

# FUERZAS ESPECIALES

## Una herramienta eficaz para contrarrestar la amenaza terrorista

PALABRAS CLAVE: FUERZAS ESPECIALES / TRIPLE FRONTERA / TERRORISMO / EJÉRCITO ARGENTINO / EJÉRCITO DEL BRASIL

Por **Oscar Santiago Zarich**

**RESUMEN:** La consolidación de la globalización trajo consigo la facilidad de enlazar lugares distantes en cortos periodos, para permitir que grupos por fuera de la ley operen sin restricciones, que ponen en riesgo los intereses vitales o la gobernanza de los gobiernos. En este escenario complejo, la Triple Frontera compartida entre Argentina, Brasil y Paraguay aparece como una zona donde podrían surgir actores no estatales vinculados con el terrorismo, el tráfico de armas, el narcotráfico y el lavado de activos con la capacidad suficiente para llevar adelante sus actividades delictivas. Al respecto, Brasil ya ha dado un importante paso para emplear sus Fuerzas Armadas para frenar el narcotráfico en su propio territorio. Este ejemplo sería un punto de partida para generar una Fuerza Binacional, que responda ante la posible afectación de los intereses comunes de los países mencionados.

### INTRODUCCIÓN

En un mundo muy vinculado a la tecnología, no solo se acelera el alcance al conocimiento, sino que también aparecen en escena diferentes tipos de riesgos que se potencian para atentar contra los intereses nacionales de los Estados. Bajo este escenario ambiguo y posible, en la zona de la Triple Frontera –área compartida entre Argentina, Brasil y Paraguay– podrían surgir actores no estatales vinculados principalmente con el terrorismo y el crimen organizado.

Desde el punto de vista regional, Brasil ha dado un importante paso, ya que emplea sus Fuerzas Armadas para frenar el narcotráfico en su propio territorio; este ejemplo es un punto de partida significativo para diseñar un modelo de Fuerza Binacional que permita responder ante la posible afectación de intereses comunes. Sin embargo, desde una mirada local, Argentina a pesar de poseer medios para hacer frente a estas realidades, no ha sabido aprovechar de forma multidisciplinaria todas las Fuerzas a su disposición, que le hubiesen permitido reducir el marco de seguridad que enfrenta a futuro.

Surge entonces la pregunta; ¿qué tipo de organización militar resultaría más eficaz para ser empleada ante una posible amenaza terrorista?



Fuente: Misiones Online. Puente de la amistad une las ciudades de Foz de Iguaçu (Brasil) y Ciudad del Este (Paraguay).

En correspondencia con ello, el objetivo del presente trabajo es despertar interés para diseñar un “elemento combinado” entre Argentina y Brasil para ejecutar operaciones de combate contra organizaciones terroristas.

#### LA TRIPLE FRONTERA Y LA POSIBLE VINCULACIÓN TERRORISTA

La Triple Frontera cuenta con un espacio geográfico compartido entre las ciudades de Puerto Iguazú (Argentina), Foz do Iguazú (Brasil) y Ciudad del Este (Paraguay) y ocupa una superficie aproximada de 2.500 km<sup>2</sup> con una población estimada de 600.000 habitantes.

Se podría estimar que el área se torna compleja y de difícil control, debido al elevado intercambio comercial que sugiere la proximidad entre las tres ciudades. Esto provoca, consecuentemente un flujo de personas y mercaderías de todo tipo; incluso los asentamientos urbanos conformados por distintas comunidades reflejan el diseño urbanístico que presentan las localidades nombradas que poseen características propias del ambiente geográfico.

Asimismo, y en su condición de zona tripartita, existen pasos fronterizos formales como el “puente de la amistad”, punto de unión de la ciudad brasilera con la paraguaya donde “diariamente hay una circulación de 40.000 personas y 20.000 autos, que marcan el flujo que se da desde Paraguay hasta Brasil y viceversa, mientras que la cifra aumenta los fines de semana a unas 60.000 personas. (Lynn, 2008).

Sin embargo, también existen otros accesos informales, que exponen el área “para el contrabando, la falsificación, el lavado de dinero, el narcotráfico y el tráfico de armas y de personas” (Lynn, 2008). Por



Foto: ABC Color. Centro comercial de Ciudad del Este.

esa razón, estimamos que el área fronteriza se presenta vulnerable en razón de la ineficacia por parte del control aduanero y de las otras agencias estatales que operan en la zona.

A la particularidad de la zona geográfica y las vulnerabilidades propias que surgen de los escasos controles gubernamentales, se suma la presencia de una relevante comunidad árabe instalada, donde según datos de un centro de investigación estadounidense especializado, “se estima que en el 2010 los residentes musulmanes en los tres países fronterizos serían alrededor de 1.250.000 de personas” (Pew Research Center, 2011).

*“Respecto a Ciudad del Este, su comunidad árabe fluctúa entre 2 mil y 3 mil personas, aunque trepa a más de 10 mil si se considera a quienes trabajan en sus comercios, pero viven en Foz. Considerando en conjunto a las comunidades árabes que viven en Foz y Ciudad del Este, el 90% de las mismas es de origen libanés y sus miembros tienen familiares en el Líbano,*

*epicentro de la organización Hezbollah. Parte de esa comunidad árabe admite que ha enviado dinero a sus parientes en Medio Oriente, aunque niega que esos fondos sean para apoyar el terrorismo”* (Bartolomé, M. & Llenderosas, E., 2002).

En relación con las características de la Triple Frontera y su supuesta amenaza vinculada al terrorismo, resulta apropiado mencionar que tanto del análisis de la zona, como del estudio del riesgo existente sobre la presencia de grupos con células activas, surgen controversias y disputas en círculos gubernamentales, en el entorno académico y en medios de prensa especializados, que además son estudiados por investigadores de diversas áreas de las ciencias sociales.

Por otra parte, cabe mencionar que en las dos últimas décadas se ha focalizado la atención sobre la región, en virtud de la apreciación de que el área podría ser un posible refugio para agentes del terrorismo islámico internacional, desde donde se pudiera estar financiando actividades de actores partidarios en otras partes del mundo. Paralelamente, existen frecuentes acusaciones que señalan que en esa zona se brinda albergue a miembros del grupo terrorista.

*“En la triple frontera, la economía se sustenta mediante el contrabando de diversos bienes legítimos. En esta región abun-*

## En la triple frontera, la economía se sustenta mediante el contrabando de diversos bienes legítimos.

dan las actividades ilícitas que han servido de base a la planificación de actos terroristas. Fue allí que Hezbollah financió y planeó la explosión del centro judío en Buenos Aires” (Shelly, 2005).

Razonablemente, aunque algunas contribuciones intelectuales carecen de sofisticación analítica, la idea generalizada acerca de una red de ilícitos con organizaciones terroristas de Medio Oriente continúa latente, más aún luego de la serie de atentados cometidos en Buenos Aires en la década de 1990. En consecuencia podemos señalar que: “[...] las organizaciones como Hamas, Hezbollah, Al Qaeda y el autodenominado Estado Islámico al emplear un repertorio de diferencias tácticas e instrumentos para la consecución de sus fines, representan una amenaza híbrida para la región de América Latina, considerando que recurren a una combinación de operaciones convencionales y guerra irregular mezclada, esta última con acciones terroristas y conexiones con el crimen organizado” (Calderón, 2016).

#### LOS GRUPOS TERRORISTAS YIHADISTAS

La clave del éxito de estos grupos se encuentra en su capacidad de supervivencia, basada en la habilidad de adaptación al ambiente operacional y al entorno en general, como así también a la influencia que ejercen sus líderes entre los simpati-

Se creó en el año 2007 la Compañía de Fuerzas Especiales 601, cuyo concepto de empleo es realizar operaciones abiertas o encubiertas, caracterizadas por la aplicación de una combinación de medios indirectos y directos, violentos y no violentos sobre objetivos militares.

zantes de la Yihad distribuidos en todo el mundo. Entonces, no resulta casual que las insistentes acciones del gobierno de Estados Unidos y de la OTAN, entre ellos, no hayan logrado objetivos en el corto plazo, enfrentándose a un oponente organizado en redes.

Al respecto, los agrupamientos estructurados en redes “suelen ser organizaciones dispersas, pequeños grupos o individuos que se comunican, se coordinan y dirigen sus campañas de manera interconectada, a menudo sin un mando central concreto” (Arquilla, J. & Ronfeldt, D., 2003). Asimismo, y en relación a

las organizaciones en redes también podemos decir que:

“Aunque no las hace invulnerables, sí las hace más resistentes que las jerarquías clásicas porque evolucionan y responden a las amenazas del entorno. No olvidemos que una estructura en red tiene capacidad de moverse a través de las fronteras, contar con un conocimiento compartimentado y proteger muy bien el núcleo de la organización, tener un alto nivel de flexibilidad en términos de estrategia y estructura interna, y realizar una compleja serie de acciones operativas, de financiación y coordinación” (Medero, 2009).

En rigor de verdad, y contando con la experiencia estadounidense en Afganistán luego de 17 años de lucha, podríamos afirmar que una acción militar contra un enemigo asimétrico en un conflicto de baja intensidad, resultaría ineficaz, si analizáramos variables en términos de bajas en combate, presupuesto destinado para el sostenimiento de la campaña, duración y aceptabilidad de las operaciones. Es por ello que apreciamos conveniente el empleo de tropas ágiles, versátiles, fácilmente sostenibles en el tiempo y en recursos, y con un alto grado de letalidad como bien lo representan las Fuerzas Especiales.

#### LAS FUERZAS ESPECIALES DEL EJÉRCITO ARGENTINO Y DEL EJÉRCITO DE BRASIL

En el siglo XXI, y ante la necesidad del



Fuente: Xavier Servitja (2015). El Estado Islámico y la organización administrativa del califato a nivel provincial. Grupo de Estudios de Seguridad Internacional.

El Ejército Argentino de contar con personal adiestrado para ejecutar operaciones especiales, se creó en el año 2007 la Compañía de Fuerzas Especiales 601, cuyo concepto de empleo es realizar operaciones abiertas o encubiertas, caracterizadas por la aplicación de una combinación de medios indirectos y directos, violentos y no violentos sobre objetivos militares. Para ello, el personal integrante debería ser competente con variedades de técnicas y procedimientos distintivos, habilitándolos para ejecutar operaciones de combate en áreas de conflicto de variada intensidad, dentro de un ambiente operacional caracterizado por su alta incertidumbre y hostilidad.

Como dice Toffler, *“Los defensores de las operaciones especiales arguyen que se trata de un arma sutil que cabe emplear preventivamente para abortar un conflicto más grave, refrenar guerras pequeñas, aniquilar armas de destrucción masiva y muchos otros fines... La actividad bélica autónoma, cobrará más importancia porque a los gobiernos les parecerá una opción de coste relativamente bajo”* (Las guerras del futuro, 1994).

En el mismo sentido, en el libro *Redes y Guerras en Red* se afirma que: *“El ataque militar norteamericano al bastión de Al-Qaeda se basó en bombardeos estratégicos... Estas medidas no funcionaron demasiado bien, por lo que las autoridades norteamericanas decidieron pasar a la utilización de fuerzas especiales. La acción*



Foto: Felipe Souza / BBC Brasil. Tropas del Ejército de Brasil patrullando áreas navegables.

de unos cientos de comandos combinada con ataques aéreos y aviones de reconocimiento no tripulados permitió tácticas de combate denominadas “enjambre”, para convertir la campaña afgana en una guerra que cambiaría todas las guerras” (Arquilla, J. & Ronfeldt, D., 2003).

En este orden, el *Manual ROP 61 – 02* del Ejército Argentino asigna a las Fuerzas Especiales capacidades para: *“Obtener información de alto valor sobre el ambiente operacional, operar con otras agencias estatales y no estatales, constituir una opción de empleo del poder militar cuando el empleo de otras Fuerzas no sea conveniente, organizar redes de evasión y escape en asistencia al propio personal, ejecutar*

*infiltraciones y exfiltraciones empleando los distintos medios en cualquier ambiente geográfico, estar preparadas para desplazarse con un mínimo de alistamiento hacia cualquier zona del teatro de operaciones, operar reunidas como una subunidad, secciones o escalones sobre uno o varios objetivos en forma simultánea o sucesiva, integrar con Elementos de otras Fuerzas Armadas una Fuerza de Tarea Conjunta o Combinada bajo un ámbito de integración regional o de Naciones Unidas”* (Ejército Argentino, 2014).

En lo que respecta a Brasil, sus Fuerzas Armadas se encontrarían preparadas para el combate contra el terrorismo. Para ello, ha recurrido a la creación del Comando de Operaciones Especiales (COPEsp) con el objetivo de conducir, de manera coordinada, actividades específicas dentro de una estructura multidisciplinaria e interagencial.

Según Gonçalves Cruz Landim, el Comando de Operaciones Especiales *“COPEsp se encuentra dentro de una Gran Uni-*

**En cuanto a las actividades que ejecutan determinadas organizaciones involucradas en la prevención de la lucha contra la amenaza terrorista, Brasil cuenta con una organización para ello, dentro de la estructura del Ejército.**

1. (Arquilla, J. & Ronfeldt, D., 2003) Entiéndase por enjambre, en inglés *swarming*, al ataque o maniobra multidireccional, simultánea ejecutada por un gran número de unidades pequeñas, independientes o semiindependientes, que convergen sobre un mismo objetivo o blanco. En las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI), el enjambre fue anunciado como la nueva forma de guerra antes de la Segunda Guerra del Líbano de 2006.

dad de Operaciones Especiales, pudiendo integrar un Comando o una Fuerza de Tarea Conjunta, con parte o con la totalidad de sus elementos operativos. Una de sus tareas es conducir y controlar sus unidades orgánicas cuando se emplean en Operaciones de Contraterrorismo. Para ello, cuenta con un Batallón de Fuerzas Especiales, uno de Acciones de Comandos, uno de Operaciones de Apoyo a la Información y una Compañía de Defensa Química, Biológica y Radiológica. Más específicamente, el Batallón de Fuerzas Especiales es la Unidad especialmente organizada, equipada y adiestrada para la planificación, la conducción y la ejecución de operaciones especiales” (Guerra ao terror, 2015).

En cuanto a las actividades que ejecutan determinadas organizaciones involucradas en la prevención de la lucha contra la amenaza terrorista, Brasil cuenta con una organización para ello, dentro de la estructura del Ejército. Al respecto argumenta Gonçalves Cruz Landim en su tesis titulada *Guerra al Terror*: el empleo del Comando de Operaciones Especiales del Ejército brasileño en la lucha contra el terrorismo transnacional lo siguiente: “Partiendo de las vulnerabilidades y de las amenazas que afligen al Estado brasileño, se verificó que el papel del Ejército en la prevención y la lucha contra el terrorismo se basan en capacidades de una estructura multidisciplinaria interagencial, las cuales son fruto de la experiencia de diversos países amenazados por este flagelo. Estas actividades se centran en el apoyo de inteligencia, el antiterrorismo y el contraterrorismo proactivo y reactivo. A través del COPEsp se conduce de forma coordinada tales acciones en entornos operativos inciertos y complejos, aprovechando su estructura organizativa, su permanente estado de alistamiento y su elevado nivel de adiestramiento” (Guerra ao terror, 2015).

#### INTEGRACIÓN Y COOPERACIÓN SUBREGIONAL

En cuanto a la integración con las Fuerzas Armadas del Brasil se puede afirmar que la realización de ejercitaciones com-



Foto: Sargento Valmi. Ejercicio Guarani. Comando Militar del Sur (República Federativa del Brasil).

binadas ha contribuido a consolidar la confianza mutua entre ambos Estados. La integración es fundamental para la construcción de un sistema de defensa subregional y coadyuva al fortalecimiento de la región suramericana como una zona de paz. Además, desde el campo técnico militar, este tipo de adiestramiento ha permitido incrementar y comprobar la interoperabilidad entre el instrumento militar de los dos países.

En relación con el adiestramiento militar combinado, se han realizado los siguientes ejercicios entre las Fuerzas Armadas argentinas y brasileras:

Ejercicio Guarani durante los años 2012 al 2014, Saci, Duende y Hermanidad durante el año 2014; los ejercicios Fraternal, Acrux y Anfibio Combinado durante el año 2013 y el Passex MB en los años 2013 y 2014; el ejercicio Crucex en el 2012 y 2013; el ejercicio Solidaridad en 2013 y 2014; y el ejercicio Salitre en el año 2014. Fuente (República Argentina. Ministerio de Defensa, 2015).

Relacionado con la cooperación interestatal en materia de seguridad internacional, diversos organismos e instituciones como la Organización de Estados Americanos (OEA) a través de la Comisión de Seguridad Hemisférica (CSH) y el Comité Interamericano de Lucha

contra el Terrorismo (CICTE), han mostrado interés por incluir como amenaza al terrorismo. Como prueba de ello, se encuentra la declaración de Bridgetown del 4 de junio de 2002 que trató el enfoque multidimensional de la seguridad hemisférica, acordando que:

“...los Estados Miembros deben tratar de fortalecer y, cuando corresponda, desarrollar mecanismos apropiados y pertinentes para profundizar la cooperación y coordinación a fin de abordar de manera más focalizada las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos multidimensionales a la seguridad hemisférica” (Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos, 2002).

Así también, la Declaración de Seguridad en las Américas realizada en la Ciudad de México el 28 de octubre de 2003, en su Punto II, “Valores compartidos y enfoques comunes” expresa: “los acuerdos y mecanismos de cooperación bilaterales y subregionales en materia de seguridad y defensa son elementos esenciales para fortalecer la seguridad en el Hemisferio” (Organización de los Estados Americanos, 2003).

En la misma línea discursiva, Mariano Bartolomé expresa que “los Estados de la región registran importantes avances en el control del terrorismo, siendo estos

### Coronel Oscar Santiago Zarich

Oficial del Arma de Infantería egresado del CMN en 1987. Es Oficial de Estado Mayor y Oficial de Estado Mayor Conjunto de las FFAA de la República de Francia. Es Licenciado en Administración de Empresas, en Estrategia y Organización, Master en Defensa y Geoestrategia por la Universidad de París II – Assas y Profesor Universitario para la Enseñanza Media y Superior Militar. Realizó el curso en la Maestría de la Escuela de Defensa Nacional y de Inteligencia Estratégica en la ESG del Ejército Argentino. Actualmente, se desempeña como alumno en la Maestría en Estrategia Militar de la Escuela Superior de Guerra Conjunta.

perfectibles, de agendas ampliables, cuya aplicación podrá servir de antecedente a nuevos y más efectivos entendimientos futuros” (Bartolomé, 2002).

#### CONCLUSIONES

Ante un mundo globalizado, la presencia de actores transnacionales como el terrorismo adquiere cada vez más relevancia, pues transforma en vulnerables la seguridad y la defensa de los Estados. Es por dicha razón que deberá recurrirse al intercambio de información o la conformación de instrumentos de cooperación regional o subregional que garantice mayor efectividad en las acciones para su prevención.

Consecuentemente, los Estados y sus Fuerzas Armadas deberán adaptarse a los inminentes desafíos que impone la agenda de seguridad internacional, ya que los grupos terroristas no podrán ser derrotados mientras su abordaje sea el de un escenario de guerra limitada, como tampoco lo será mientras sean considerados como parte de la delincuencia común.

Teniendo en cuenta la posible existencia de células terroristas instaladas en la zona fronteriza compartida entre Argentina y Brasil, se organizan operaciones especiales con un grado de adiestramiento particular -ya existentes en

las Fuerzas Armadas de ambos países-, y la participación en ejercicios combinados desde hace más de 5 años. Por ello resulta concluyente pensar que ante la confirmación de una amenaza de carácter terrorista, la organización más apropiada estaría dada por un conjunto de Fuerzas militares combinadas que pudiesen llevar adelante operaciones de combate directas con alcance limitado en tiempo y en espacio.

Luego, resultará imprescindible que las distintas agencias de ambos países compartan información que acontezca en el área y que aúnen esfuerzos para cooperar en la búsqueda de soluciones estratégicas y operacionales a los problemas criminales vinculados con las actividades terroristas ejecutadas por seguidores de la Yihad.

Finalmente, apreciamos que la organización más apta para hacer frente a una amenaza terrorista es la de un “Elemento combinado” del tamaño de una “Subunidad”, preferentemente con la aptitud de Fuerzas Especiales, a conformar entre las Fuerzas Armadas propias y las del Brasil.

#### Bibliografía inicial

- > Arquilla, J. & Ronfeldt, D. (2003). *Redes y guerras en red*. Madrid: Alianza Editorial, S.A.
- > Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos. (04 de junio de 2002). *Organización de Estados Americanos*. Recuperado el 02 de junio de 2018, de [http://www.oas.org/xxxiiiga/espanol/documentos/docs\\_esp/agcgdoc15\\_02.htm](http://www.oas.org/xxxiiiga/espanol/documentos/docs_esp/agcgdoc15_02.htm)
- > Bartolomé. (2002). *Posibilidades de control en la región del terrorismo internacional contemporáneo. Escuela de Defensa Nacional* (pág. 23). Buenos Aires.
- > Bartolomé, M. & Llenderosas, E. (2002). La Triple Frontera desde la perspectiva argentina: principal foco terrorista en el Cono Sur americano. *Research and Education in Defense and Security Studies* (pág. 4). Brasilia.
- > Calderón, J. C. (noviembre de 2016). "La Triple Frontera como polo de atracción del yihadismo en la región de América Latina: Orientación teórico-histórica". *VIII Congreso de Relaciones Internacionales* (pág. 9). Bogotá: SEDICI - Repositorio
- > Ejército Argentino. (2014). *Conducción de Fuerzas Especiales*. Buenos Aires: Departamento Doctrina.
- > Gonçalves Cruz Landim, H. (2015). *Guerra ao terror: o emprego do Comando de Operações Especiais do Exército Brasileiro no combate ao terrorismo transnacional*. Río de Janeiro, Brasil: Trabalho de Conclusão de Curso - Escola de Comando e Estado-Maior do Exército.
- > Lynn, J. (2008). *La Triple Frontera y la amenaza terrorista ¿realidad o mito?* Quito: Flacso.
- > Medero, G. S. (2009). *La organización de Al-Qaeda: Antes y después del 11-S. De una estructura jerarquizada a una en red. Política y Estrategia*, 200.
- > Organización de los Estados Americanos. (28 de octubre de 2003). *Organización de Estados Americanos*. Recuperado el 02 de junio de 2018, de [scm.oas.org/doc\\_public/SPANISH/HIST\\_03/CE0039S03.doc](http://scm.oas.org/doc_public/SPANISH/HIST_03/CE0039S03.doc)
- > Pew Research Center. (27 de enero de 2011). *Pew Research Center*. Recuperado el 03 de junio de 2018, de <http://www.pewforum.org/2011/01/27/table-muslim-population>
- > República Argentina. Ministerio de Defensa. (2015). *Libro Blanco de la Defensa*. Buenos Aires: Ministerio de Defensa.
- > Shelly, L. (2005). El financiamiento del terrorismo. *Revista de análisis jurídico Urbe et lus*, 3.
- > Toffler, A. (1994). *Las guerras del futuro*. Barcelona: Printer Industria Gráfica, S.A.