

SUMARIO

- LA DIRECCION Y EL CONTROL ..... 9  
Traducción
- LA CRISIS DE NUESTRO TIEMPO ..... 29  
Comodoro (R) D Octavio José García Mira
- LA CONCEPCION ESTRATEGICA OPERACIONAL ..... 63  
Capitán D Néstor Mario Marensi
- VISION HISTORICA DEL CONCEPTO DE COOPERACION EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL ..... 79  
Presbítero Guillermo L. Sánchez
- ANALISIS DEL CONFLICTO DEL GOLFO PERSICO ..... 115  
Curso de Mandos Superiores
- MARISCAL DE CAMPO HELMUTH CONDE VON MOLTKE ..... 127  
Coronel (R) D Federico G. C. Landaburu
- NARCOTRAFICO Y NARCOTERRORISMO EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES ..... 133  
Coronel (R) D Héctor Aníbal Pipet
- PUNTOS DE VISTA SOBRE LA DISUASION CONVENCIONAL ..... 155  
Coronel (R) D Félix Roberto Aguiar
- PODER Y AUTORIDAD. UNA PERSPECTIVA SOCIOLOGICA ..... 171  
Licenciada Marta E. Fernández
- CRONICA ..... 185

DIRECTOR E S G Y DIRECTOR DE LA REVISTA DE LA E S G

Cnl Enrique Alberto Lusso

SECRETARIO DE LA REVISTA

Cnl (R) Adolfo Pietronave

ENCARGADO Y ADMINISTRACION

Subof My (R) Miguel Angel García

DIAGRAMACION

Sr. Juan Carlos Leiva

CORRECCION

Cnl (R) Adolfo Pietronave  
Subof My (R) Miguel A. García

DIRECCION

Luis M. Campos 480  
1426 Capital Federal

IMPRESO EN:

Buenos Aires en los Talleres Gráficos de la E S G

SUSCRIPCION ANUAL: Descuento por MUIPIM

PROPIEDAD INTELECTUAL Nº 191840

Año 69

Nº 502

Jul - Set 91

Todos los derechos reservados. Hecho el depósito que marca la ley 11.723 - Concesión Nº 222.643. Los artículos firmados no implican la opinión de la Dirección y lo vertido en ellos es responsabilidad exclusiva de los firmantes.

# Análisis del Conflicto del Golfo Pérsico

Contribución del Curso de Mandos Superiores y de las cátedras de Estrategia y de Derecho Internacional de Guerra.

## 1. PROPOSITO Y ALCANCES

Cada época, según Clausewitz, genera su propia y particular teoría estratégica. A diferencia de otros autores, como Jomini o von Bulow, no juzga a los conductores fundándose en principios eternos e inmutables, sino en relación con el escenario de su época. Escribe, consecuentemente, como un historicista.

Como justificación del análisis particular de cada guerra, sostiene que la posibilidad de elaborar una teoría estratégica valiedera y perdurable para las distintas guerras, a través del tiempo, está condicionada por:

- los factores tácticos: si los fenómenos tácticos son todos distintos, puede inducirse que los fenómenos estratégicos también lo son;
- la estructura de la totalidad: si cada guerra es una totalidad en sí misma, pero esa totalidad posee distintas estructuras, no es factible derivar una teoría válida para todas las guerras de todas las épocas, sino varias teorías, tan diferentes entre sí como las prácticas cuyos principios, usos y costumbres ellas elaboran; y

- la finalidad política de la guerra: si el fin político determina el plan de guerra, solamente podrían encontrarse generalizaciones en la guerra absoluta, una abstracción intelectual de la violencia pura que no se da en la realidad, construida al solo efecto del análisis teórico (1).

Cabe aclarar que el alcance que da Clausewitz al vocablo **estrategia** debe ser considerado, en el lenguaje actual, equivalente a lo que denominamos **estrategia militar** o **estrategia operacional**, de acuerdo con las implicancias del texto original, cuando formulamos conclusiones de interés militar.

Como todo es relativo en esta disciplina, algunos autores modernos coinciden en que las teorías estratégicas se elaboran a través del análisis de una serie de conflictos contemporáneos, en distintas regiones del mundo y en **períodos relativamente cortos** de tiempo (2). El analista, a través de la observación de las manifestaciones empíricas, va determinando constantes que, una vez despojadas de su contenido situacional, le permitirán elaborar una conceptualización teórica (3).

El estallido de un nuevo conflicto, en este caso el Conflicto del Golfo Pérsico, permite comprobar, revisar y, en caso necesario, corregir las teorías vigentes.

Este fue el propósito que nos llevó a incluir este tema en el seminario realizado con el Curso de Mandos Superiores el pasado mes de marzo.

Como en la determinación de los intereses de los principales actores implicados en el conflicto (4), los participantes no tuvieron más información que la que pudieron obtener en fuentes bibliográficas y periodísticas.

La dirección del seminario, que no pretendía realizar un análisis total, acotó la comparación a los pasos de la escalada del conflicto y al empleo por los actores (Coalición e Iraq) de las opciones estratégicas.

(1) Clausewitz, Karl. *De la guerra*. En *Círculo Militar*. Buenos Aires, 1968.

(2) Gamba, Virginia. *Estrategia: intervención y crisis*. Sudamericana. Buenos Aires, 1985.

(3) EGN. *Contribución Académica Nro. 20. Estrategia*. Buenos Aires, 1988.

(4) *Revista de la Escuela Superior de Guerra*. Vol. 501. 1991.

## 2. METODOLOGIA

Para la determinación de los pasos de la escalada del conflicto seguimos los criterios señalados por Freund (5) y Millia (6).

Para las opciones estratégicas nos apoyamos en la *Contribución Académica Nro. 20* de la Escuela de Guerra Naval ya citada.

Luego elaboramos un desarrollo cronológico, muy sintético pues escapaba a nuestro propósito historiar el conflicto, de los hechos más significativos protagonizados por la Coalición y por Iraq.

Acá se nos presentó el primer problema: la determinación del origen del conflicto. Podíamos remontarnos, como causas remotas y una primera percepción de la incompatibilidad de los objetivos, al Tratado Sykes-Piat de 1916, el establecimiento del Protectorado de Kuwait y la posterior independencia de Iraq en 1932 pero, a los fines de nuestro trabajo, no nos pareció demasiado importante pues, en términos generales, no hubo cambios de magnitud en el statu-quo.

En cambio, nos inclinamos por considerar el origen del conflicto en la declaración de la independencia de Kuwait, el rechazo inmediato de Iraq y su primer intento de anexión del emirato en 1961, rechazado por tropas británicas, al que siguieron constantes reclamaciones iraquíes sobre este territorio a partir de 1973.

Seleccionados los hechos, se inició el debate para establecer su correspondencia con los pasos de la escalada del conflicto y con las opciones estratégicas jugadas por los actores y se fueron extrayendo conclusiones.

## 3. INFORME

La dirección del seminario, tomó a su cargo la compilación del trabajo, con la colaboración de los profesores de *Estrategia y de Derecho Internacional de Guerra*.

(5) Freund, Julien. *Sociología del conflicto*. Presses Universitaires. París, 1983.

(6) Millia, Fernando A. *El conflicto: análisis estructural*. Instituto de Publicaciones Navales. Buenos Aires, 1985.

Luego de sucesivos ensayos se decidió presentarlo en el cuadro que se agrega.

#### 4. CONCLUSIONES

- 4.1. La aplicación del poder es global. La totalidad de los campos que lo integran son puestos en juego simultánea y coordinadamente para el logro del objetivo.

De acuerdo con la evolución de los acontecimientos, las acciones estratégicas a desarrollar en un determinado campo adquirirán prioridad relativa sobre las que se llevan a cabo en otros campos operando en su apoyo o manteniéndose latentes.

- 4.2. Constituirán factores de éxito para el empleo del poder:
- 4.2.1. la decisión oportuna para aplicarlo;
- 4.2.2. el criterio de racionalidad (fines, medios, riesgos, costos); y
- 4.2.3. la persistencia paciente para el logro del objetivo.
- 4.3. Los aspectos teóricos sometidos a análisis, pasos de la escalada y opciones estratégicas, son comprobables en el Conflicto del Golfo Pérsico. En tal sentido:
- 4.3.1. los pasos ascendentes de la esclaada son fácilmente perceptibles en la Coalición, que los sigue en forma metódica y sucesiva; Iraq, en cambio, a partir de la ocupación de Kuwait, escala o desescala para procurar mejorar su situación relativa; y
- 4.3.2. la aplicación de las opciones estratégicas es sumamente fluida; son flexibles, variables, a veces reiterativas en el campo político, adquieren simultaneidad en el campo económico y manifiestan una definida tendencia a la escalada en el campo militar, si bien esto no implica la suspensión o supresión de opciones propias de un estado inferior (por ejemplo: mantenimiento de la ayuda y apoyo militar).
- 4.4. La evolución del pensamiento militar, a través de nuestro análisis, se traduce fundamentalmente en:
- 4.4.1. no es necesaria, y puede convertirse en un inconveniente futuro, la destrucción física del adversario para ob-

tener su aniquilamiento; cuando se ha concretado el desplazamiento estratégico y se ha quebrado su voluntad de lucha, el objetivo puede lograrse mediante el control del oponente;

- 4.4.2. la obtención de resultados exitosos en el campo militar no garantiza la victoria; el poder militar debe estar preparado para aplicar oportunamente el grado de violencia necesario en apoyo y coordinadamente con los otros campos del poder; y
- 4.4.3. actuar en base a realidades prevalece sobre prepararse de acuerdo con suposiciones.
- 4.5. Para el Derecho Internacional de Guerra, el Conflicto del Golfo Pérsico no adquiere las características de **conflicto armado internacional** pues, haciendo abstracción que no hubo declaración formal de hostilidades, Iraq fue considerado **agresor** al tenor de la Resolución Nro. 3314 (XXIX) de la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Coalición actuó por mandato del Consejo de Seguridad que, de acuerdo con el Art. 42 de la Carta de las Naciones Unidas, "...podrá ejercer, por medio de **fuerzas aéreas, navales o terrestres**, la **acción** que sea necesaria para mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales. Tal **acción** podrá comprender **demonstraciones, bloqueos y otras operaciones** ejecutadas por **fuerzas aéreas, navales o terrestres** o Miembros de las Naciones Unidas" (7).

#### 5. REFLEXION FINAL

El conflicto es un elemento inseparable de las relaciones humanas; está ahí, latente o en desarrollo con distintos grados de violencia. No es un **fenómeno perverso**, es un dato de la realidad.

Una regla de oro puede encontrarse en una breve cita de un gran pensador: "Justicia sin fuerza es impotente; fuerza sin justicia es tiránica: debemos así combinar justicia con fuerza" (8).

(7) Lo escrito en negrilla es del compilador.

(8) Pascal, Blas. *Pensamientos*. Sipena. Buenos Aires, 1936.

ETAPAS DEL CONFLICTO	PASOS DE LA ESCALADA		HECHOS
	Coalición	Iraq	Coalición
INICIACION DEL CONFLICTO	Statu - quo		Declaración de la independencia de Kuwait
INICIACION DE LA CRISIS	Transacción	Convencimiento	Intento de Kuwait por conciliar con Iraq apoyándolo en la guerra con Irán
	Convencimiento	Búsqueda de alianzas	Dilación y negativa
		Intimidación	
	Búsqueda de alianzas	Avasallamiento	Obtención de resoluciones condenatorias a Iraq por la ONU (bloqueo y sanciones financieras)
	Erosión		
	Intimidación		Concentración y despliegue defensivo (Operación Escudo del Desierto - Fase inicial)

HECHOS	OPCIONES ESTRATEGICAS (Coalición e Iraq)			
	Iraq	Pol.	Econ.	Mil.
Oposición al reconocimiento de la independencia de Kuwait	Adoctrinamiento			Ayuda militar Apoyo militar
	Debate			Ayuda militar Apoyo militar
	Oferta de pacto		Apoyo económico Ayuda económica	
Reivindicaciones territoriales y económicas precisas sobre Kuwait	Postura			
	Debate			
Búsqueda de apoyo en el mundo árabe	Presión política			
	Postura			
Ocupación militar de Kuwait				Intervención militar
	Presión política		Presión económica Sanciones económicas Dependencia	Diplomacia armada
				Diplomacia armada Paz armada
Anexión oficial de Kuwait como 19na provincia iraquí	Postura			

INICIACION  
DE LA  
GUERRA

Avasallamiento

Avasallamiento

Búsqueda de alianzas

Búsqueda de alianzas

Transacción

Condena de Iraq en la ONU

Fijación de plazo para evacuar Kuwait

Despliegue ofensivo (Operación Escudo del Desierto - Fase final)

Ultimátum del Pte. Bush

Ofensiva aérea y aeronaval (Operación Tormenta del Desierto)

Amenaza de réplica si Iraq usa armas QBN

REUNION DE

GINEBRA

Intentos de alianza con Jordania

Toma de rehenes

Convocatoria a la Guerra Santa

Despliegue defensivo en Kuwait

Expulsión de diplomáticos de Kuwait

Liberación de rehenes

Ataques misilísticos a Israel y Arabia Saudita

Búsqueda de apoyo y mediación de Irán y la URSS

Ataque terrestre sobre Arabia Saudita (Kashfi)

Resolución política

Pacto (efectivo)

Postura Amenaza

Terrorismo político

Amenaza

Pacto (búsqueda)

Pacto (búsqueda)

Postura y amenaza

Terrorismo político

Pacto (búsqueda)


Amenaza

Diplomacia armada  
Targeting

Guerra punitiva  
Guerra clásica limitada

Guerra clásica limitada

Guerra clásica limitada

	<b>Aniquilamiento</b>	Fracaso	<b>racional (Iniciación de las operaciones terrestres)</b> <b>Liberación de Kuwait</b>
--	-----------------------	---------	---

<b>Devastaciones en Kuwait</b>  <b>Pérdido de Kuwait</b>	<b>Terrorismo político</b>	<b>Terrorismo económico</b>	<b>Guerra clásica limitada</b>
--	----------------------------	-----------------------------	--------------------------------

Guerra clásica limitada	Aniquilamiento	Fracaso	Liberación de Kuwait
Guerra clásica limitada	Aniquilamiento	Fracaso	Liberación de Kuwait
Guerra clásica limitada	Aniquilamiento	Fracaso	Liberación de Kuwait

...

...

...

...

...