



LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PARA LA BUNDESWEHR

Por CR **BERND PFAFFENBACH**

Palabras Clave:

- > Planificación estratégica.
- > Defensa Nacional y de alianza (LV / BV)
- > Concepción de las Fuerzas Armadas (kdB)
- > Perfil de habilidades (FPBw)

Introducción

La aspiración y el objetivo principal de la planificación estratégica es diseñar fuerzas armadas preparadas para el futuro que puedan utilizarse para todas las tareas. En esencia, esto significa implementar fuerzas consistentes con un perfil de habilidad equilibrado en todas las áreas organizacionales. Es importante permitir que las fuerzas armadas realicen plenamente las tareas más exigentes de defensa nacional y de alianza (LV / BV). Actualmente, la *Bundeswehr* tiene necesidad de ponerse al día en esta área. Para este fin, deben tenerse en cuenta los objetivos de planificación

de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y los requisitos adicionales de la Unión Europea (UE) aceptados por Alemania, así como los requisitos nacionales adicionales que deben cumplirse al mismo tiempo que el LV / BV, por ejemplo en el área de seguridad cibernética / defensa. Además, la implementación de las operaciones en curso debe garantizarse sin cambios¹.

El objetivo principal de la planificación estratégica es lograr un perfil de capacidad equilibrado en toda la *Bundeswehr*. Esto también debe hacerse en el contexto del marco financiero. Al mismo tiempo, las directrices políticas deben tenerse en cuenta de forma continua, de modo que se debe considerar un grado sólido de flexibilidad.

El presente trabajo aborda las consideraciones estratégicas de la planificación alemana para la *Bundeswehr* e intenta señalar cómo se deben superar los desafíos estratégicos actuales.

Desarrollo

El marco estratégico actual para la planificación de las fuerzas armadas

1. Badia, 2019.

alemanas está determinado, en particular, por la reorientación del LV / BV. El carácter y la naturaleza de esta tarea difieren significativamente de la época de la "Guerra Fría". Además del cambio en la situación geopolítica de Alemania en el centro del área de la alianza europea, así como el posible escenario cambiado y el área de aplicación de la defensa de la alianza, también se deben incluir nuevas formas híbridas de amenaza².

En particular, el papel cambiado de Alemania como área atrasada y país de tránsito de los socios aliados debe tenerse en cuenta en la planificación general, así como en las fuerzas de emergencia fuera del área de la República Federal de Alemania. El tema de "Defensa General del Estado" debe establecerse sobre una base sólida en todos los departamentos gobernantes. Para la *Bundeswehr*, la reorientación de la tarea del LV / BV, que ya no ha definido la estructura desde la realineación en 2011-2013, crea capacidades en todas las dimensiones (tierra, aire, mar, cibernético, espacio) y dominios (liderazgo, reconocimiento, impacto, apoyo). Con el Libro Blanco publicado en 2016, la Concepción de la *Bundeswehr* (KdB) 2018, y el Perfil de habilidades de la *Bundeswehr* (FPBw) 2018, emitido el 3 de septiembre de 2018, se ha llevado a cabo una reorganización conceptual fundamental. Partiendo de un análisis estratégico de amenazas, el mandato y las tareas de la *Bundeswehr* son el resultado del Libro Blanco. El KdB luego describe cómo y en qué calidad se deben realizar las tareas de la *Bundeswehr*³.

Los elementos esenciales son la "clasificación igual de todas las tareas" de la *Bundeswehr*, que se puede lograr a partir de una disposición de fuerza que solo existe una vez, el llamado "Conjunto único de fuerzas". El KdB también estipula que solo cinco tareas (LV / BV, gestión nacional de riesgos y crisis, ciberseguridad / defensa, protección de la patria, mantenimiento de operaciones domés-

ticas) deben realizarse en cualquier momento y simultáneamente. Las fuerzas requeridas para estas tareas se representan en la llamada "Lista básica de *Bundeswehr*"⁴.

Las otras tareas, igualmente importantes (incluida la gestión internacional de crisis) también deben llevarse a cabo con el personal básico de la *Bundeswehr*. Solo cuando las habilidades requeridas para estas otras tareas no están incluidas en la configuración básica, esto se complementa con los llamados paquetes de misión. Otras características definitorias del KdB son la integración multinacional de la *Bundeswehr* y el mapeo del espacio cibernético y de información como una dimensión independiente⁵.

Subordinado al KdB, el FPBw 2018 formuló la ambición nacional que se alcanzará en tres pasos intermedios a fines de 2023, 2027 y 2031, a partir de 2032. Además de las consideraciones nacionales, esto incluye el pleno cumplimiento de los objetivos de planificación de la OTAN aceptados por Alemania y tiene como objetivo recuperar la competencia integral en LV / BV. La fecha objetivo 2032 y la formulación de los pasos intermedios tienen en cuenta el marco estratégico descrito en el sentido de una planificación ambiciosa, pero realista⁶.

Los recursos que limitan la realidad (por ejemplo, personal, presupuesto) son tan importantes como la consideración de los requisitos del proceso de "Planificación Integrada" (DPI). El largo período de planifica-

ción requiere la inclusión adecuada de ambos aspectos del desarrollo futuro, así como la consideración de la planificación del futuro potencial de innovación. Para lograr un perfil de capacidad equilibrado, las condiciones del marco de planificación financiera también pueden requerir pautas restrictivas sobre la ambición de modernización⁷.

El estado objetivo 2032 no es un estado final definible hoy en día, ni los responsables de los objetivos secundarios pueden definir independientemente sus objetivos de modernización. Los enfoques razonables a largo plazo también pueden crear nuevos desafíos a corto plazo. En otras palabras: las soluciones de planificación general a largo plazo habitualmente traen consigo nuevos problemas. La formulación de soluciones tangibles y aparentemente pegadizas rara vez son apropiadas en un entorno de trabajo interdependiente⁸.

La planificación estratégica en un entorno dinámico y en constante cambio requiere necesariamente un proceso de planificación exigente, pero manejable. El marco de la planificación estratégica es y sigue siendo complejo, por lo que las soluciones rara vez son triviales.

El enfoque de planificación general requiere que la *Bundeswehr* sea vista como un sistema general y que el FPBw se desarrolle en consecuencia. Sobre la base de este enfoque de estructura básica y paquetes de misión se eligió en el KdB. El FPBw 2018 implementa

GRÁFICO: MINISTERIO DE DEFENSA DE ALEMANIA / BUNDESWEHR



Las soluciones de planificación general a largo plazo a menudo traen consigo nuevos problemas. La formulación de soluciones tangibles y aparentemente pegadizas rara vez son apropiadas en un entorno de trabajo interdependiente.

CV

BERND PFAFFENBACH

Coronel de la Fuerza Aérea Alemana. Recibió el título de MBA en la Universidad Helmut Schmidt de las Fuerzas Armadas Federales en Hamburgo. Realizó el curso de Estado Mayor Alemán en la Escuela de Comando y Estado Mayor de la Bundeswehr. Finalizó el Curso de Estudios Estratégicos y de Defensa en Canberra, Australia. En Alemania fue destinado a la Oficina de Planificación de la Bundeswehr donde asumió un departamento de política de seguridad. En 2020 cursó la Maestría en Estrategia Militar en la Escuela Superior de Guerra Conjunta. Actualmente se desempeña como Agregado de Defensa de la Embajada de Alemania en Buenos Aires.

este enfoque y describe la estructura básica en doce llamadas redes de sistema (SysV)⁹.

Estos son dispositivos de fuerza operacionales, consistentes y coherentes, que además de un núcleo también contienen todos los elementos de soporte necesarios para una operación. Además de las brigadas del ejército, el SysV BV Land (BV = Alliance Defense) también incluye las partes esenciales del Servicio Sanitario Central, la Base de las Fuerzas Armadas (SKB) y la sala de información y cibernética. Un SysV es tan bueno como su eslabón más débil y solo se puede usar como un todo, especialmente para el orden central¹⁰.

Con este enfoque, un requisito del ejército se deposita conceptualmente por primera vez, por ejemplo, para considerar la "Brigada del Sistema" con todas las habilidades necesarias para la operación en su conjunto y no centrarse solo en habilidades individuales prominentes. También hay interdependencias entre el SysV.

La brigada mejor equipada, dotada y capacitada es inútil si no puede transportarse, suministrarse

y conectarse técnicamente, o si no hay un soporte funcional desde su hogar. Esto significa que, desde una perspectiva de planificación general, es importante evitar el dominio de un SysV a expensas de otros y, por lo tanto, a expensas del rendimiento del sistema general de la *Bundeswehr*. El SysV individual solo genera relevancia en una red, es decir, a través de un crecimiento equilibrado, coherente y uniforme de todos los SysV a lo largo de los pasos intermedios del FPBw¹¹.

Las áreas organizativas (Ejército, Fuerza Aérea, Armada, Cyber, Sanitaria y SKB) se centran en sus propios elementos y se enfrentan en competencia sistémica entre sí con recursos limitados. La resolución de esta situación competitiva en términos de un crecimiento equilibrado de la capacidad requerida para el sistema general debe llevarse a cabo en el marco de una consideración de planificación general y en la responsabilidad general del inspector general de la Bundeswehr en el BMVg como una regulación de nivel superior¹².

Todo el sistema permanece enfocado

Inicialmente, el FPBw 2018 se centra en la descripción del paso intermedio 1 (2023) y en la categoría de planificación de armamentos y, por lo tanto, en el material. Un objetivo a corto plazo es proporcionar la Fuerza de Tarea Conjunta de muy alta preparación (VJTF) 2023 de la OTAN como una nación marco compuesta por asociaciones orientadas a tareas. El ejército y el equipo de la brigada VJTF son un factor importante, pero no solo en el enfoque de la responsabilidad general de planificación¹³.

2. Libro Blanco, 2016.

3. Badia, 2019.

4. KdB, 2018.

5. Badia, 2019.

6. FPBw, 2018.

7. Badia, 2019.

8. Badia, 2019.

9. El diseño exacto de las asociaciones del sistema no está disponible públicamente en detalle. Sin embargo,

el ejército, la fuerza aérea y la marina deberían estar llenos y habilitados en diferentes perfiles de habilidad. El objetivo es poder proporcionar de manera flexible una respuesta militar adecuada para cada escenario de amenaza.

10. EUROMIL, 2018.

11. Badia, 2019.

12. KdB, 2018.

13. Badia, 2019.

Por lo tanto, el FPBw 2018 establece primero las prioridades para mantener las habilidades, incluida la modernización, el cumplimiento estructural y solo en tercer lugar el desarrollo de nuevas habilidades. Además, los elementos "equipo personal" y "digitalización" se establecen como la máxima prioridad. Con el desarrollo de la siguiente FPBw 2020, los pasos intermedios 2 (finales de 2027) y 3 (finales de 2031) deberán considerarse más de cerca y toda la Bundeswehr tendrá que estar representada más allá de la estructura básica¹⁴.

Además de la consideración adicional de la categoría de planificación de armamentos, también hay un cambio de enfoque hacia los desafíos en las categorías de organización y planificación de personal. La cantidad de personal militar activo se limita a un objetivo de 203.000 soldados establecido por la Junta de Administración de Personal en 2018, que se considera demográficamente factible. En consecuencia, será importante desplegar personal militar principalmente para tareas de combate militar y, siempre que sea posible, que el personal civil realice tareas en el reenvío. Las asociaciones activas también deberán complementarse en mayor medida con tropas entrenadas, parcialmente / no activas¹⁵.

Además de un nuevo enfoque al considerar la reserva, esto también requiere tratar con el tema de roles secundarios para el personal en puestos que pueden no ser necesarios en el curso del LV / BV. En la categoría de planificación de armamentos, un vistazo a los pasos intermedios en 2027 y, especialmente, en 2031 se centrará más en nuevas capacidades (por ejemplo, defensa antimisiles territoriales).

Se debe considerar la innovación técnica y organizativa, especialmente desde el punto de vista de posibles ahorros en puestos de trabajo, por ejemplo, mediante el uso de inteligencia artificial, sistemas

(parcialmente) automatizados y la adaptación de los principios y procedimientos de aplicación actuales, y así hacer el mejor uso posible del tema de la digitalización. El desafío particular para la planificación general de la Bundeswehr radica en la planificación de los recursos disponibles para que todo el perfil de capacidad pueda crecer en paralelo, las ganancias de innovación benefician al sistema general y todos los subsistemas permanecen a la altura de los ojos. Esta es la única forma de lograr el objetivo general de un perfil de capacidad equilibrado para toda la Bundeswehr. Esto requiere decisiones y prioridades que son inevitables hoy y en el futuro¹⁶.

En términos de perspectiva, la planificación estratégica enfrenta dos desafíos principales:

- > El personal militar debe ser más utilizable para la misión central, es decir, también para la reducción de tareas administrativas.
- > Las habilidades materiales deben usarse de manera más efectiva y eficiente y deben desarrollarse nuevas habilidades.

La consideración de planificación de la innovación es un impulsor esencial.

Conclusión

En resumen, se puede decir que es esencial ver la Bundeswehr como un sistema completo desde un punto de

vista de planificación y garantizar que las diversas asociaciones de sistemas de la FPBw crezcan de manera uniforme en todas las dimensiones y en los dominios.

Las tareas del departamento de planificación son, por un lado, crear los requisitos previos para la realización de un perfil de capacidad equilibrado a través de un control estratégico de alto nivel, también crear el desarrollo de capacidad estratégica e implementación de planificación y, por otro lado, establecer las prioridades de planificación con recursos limitados donde son la tarea de la Bundeswehr para el mejor servicio.

Finalmente, por supuesto, también queda un riesgo residual en el área de planificación estratégica. Porque el futuro todavía es en gran medida incierto y solo puede predecirse o estimarse de forma limitada. Si las decisiones estratégicas finalmente resultan ser correctas o incorrectas solo se puede evaluar en retrospectiva. Por lo tanto, cuando se considera la planificación estratégica, se confirma una vez más que prepararse para una crisis o una operación de guerra realmente requiere un alto grado de fortuna y habilidad. En otras palabras: la planificación estratégica es una parte esencial del arte de la guerra. ■

14/15/16 Badia, 2019.

BIBLIOGRAFÍA

Ministerio federal de defensa. (2016). *Libro Blanco – Sobre la política de seguridad y el futuro de la Bundeswehr*. Berlín. [Cita como: Libro Blanco, 2016]

-

Ministerio federal de defensa. (2018). *El concepto de la Bundeswehr*. Berlín. [Cita como: KdB, 2018]

-

Ministerio federal de defensa. (2018). *El perfil de capacidad de la Bundeswehr*. Berlín. [Cita como: FPBw, 2018]

-

Teniente General Badia, jefe del departamento de planificación, (2019). *Presentación para Conferencia Agregado Militar 2019*. Berlín

-

EUROMIL (2018), *A New Plan of Action for the Modernisation of the German Armed Forces*. Obtenido de: <http://euromil.org/new-plan-action-modernisation-german-armed-forces/>