



## **Metodología de la Investigación**

### **Trabajo Final Integrador**

**TEMA:**

Operaciones de fuerzas especiales

**TÍTULO:**

La sincronización de las operaciones con fuerzas especiales en la fase de estabilización  
en el nivel operacional

**My CAMINO, JAVIER HERNÁN**

**Año 2019**

## **RESUMEN**

El presente trabajo se va a desarrollar sobre la temática del empleo de las fuerzas especiales en la fase estabilización de la campaña en los conflictos actuales lo cual poseen características particulares donde los riesgos, dentro de un teatro de operaciones complejo, son de diversa índole lo cual implica controlar las acciones ilegales de bajo nivel del enemigo para proteger a la población civil. En esta fase también se pretende aplicar la violencia de forma limitada para impedir o dificultar agresiones al resto del componente por parte de posibles elementos insurgentes que se pueden formar con la población descontenta o remanente de las fuerzas regulares enemigas.

Por lo tanto, el empleo de este tipo de tropas especiales en la actualidad está siendo revalorizado como una herramienta necesaria en las organizaciones militares. En concreto, se requiere una identificación y análisis de posibles formas para sincronizar sus capacidades y coordinar las funciones con otras agencias del componente civil como policiales dentro del teatro de operaciones para alcanzar la paz sostenible.

Finalmente, como resultado se obtiene que el planeamiento detallado de la estabilización se deba llevar adelante mediante un diseño operacional en base a líneas lógicas o líneas de esfuerzo. Esta fase está atravesada por una guerra irregular e insurgente; la planificación requiere líneas de operaciones para el componente militar complementadas con líneas de esfuerzo para el componente civil. Las primeras direccionan a una fuerza en tiempo y espacio, mientras que las segundas enlazan tareas y misiones. Otra forma interesante es llevar adelante una planificación de las operaciones basadas en los efectos permite realizar una integración de todo el componente militar y civil presente en el teatro de operaciones, donde este no solo tiene que buscar los objetivos concretos, sino el logro de los efectos sobre el enemigo en el nivel operacional.

## **PALABRA CLAVE**

Fuerzas Especiales, Operaciones Especiales, Estabilización

## CONTENIDO

RESUMEN .....	i
PALABRA CLAVE .....	i
INTRODUCCIÓN.....	1
CAPÍTULO I.....	5
AGENCIAS Y OPERACIONES A SINCRONIZAR EN LA FASE ESTABILIZACIÓN .....	5
La fase estabilización en la campaña.....	5
La población. ....	7
Componente militar en la fase estabilización .....	8
a. Las fuerzas especiales .....	9
b. Operaciones de información .....	11
c. Asuntos civiles.....	12
Conclusiones Parciales .....	13
CAPÍTULO II.....	15
SINCRONIZACIÓN DE LAS FUERZAS ESPECIALES CON LAS AGENCIAS EN LA ESTABILIZACIÓN .....	15
Operaciones de fuerzas especiales.....	16
Conceptos generales del planeamiento del nivel operacional .....	16
Aspectos interagenciales dentro del planeamiento.....	20
Planeamiento basado en los efectos .....	21
Sincronización de los componentes.....	23
Conclusiones parciales .....	24
CONCLUSIONES GENERALES .....	25
BIBLIOGRAFÍA .....	27

## INTRODUCCIÓN

El propósito del presente trabajo es poder determinar de qué forma intervendrán y como sincronizarán sus operaciones las fuerzas especiales con las distintas agencias en la estabilización, fase final de la campaña. En la doctrina militar conjunta, el concepto de estabilización no ha sido desarrollado con profundidad, entonces tampoco se entiende en concreto de qué forma deberían actuar las organizaciones dentro de esta fase de la campaña. Solo se han desarrollado operaciones de esta naturaleza en las misiones de paz en el marco de las Naciones Unidas en Chipre y sobre todo en la isla caribeña de Haití donde las Fuerzas Armadas argentinas, junto con un sin número de agencias gubernamentales y no gubernamentales internacionales bajo, un mandato de imposición de la paz, han llevado adelante una operación de estabilización. Allí, en un primer momento, las tropas argentinas capturaron todas las posibles amenazas y luego se procedió a tratar de restablecer la estructura gubernamental de ese país.

Debido a que en la actual doctrina no está desarrollada, se toma como referencia para identificar aspectos que sirvan de lineamientos, lo que se usa en la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), el *FM 3-07, 2008, Operaciones de Estabilización*, *JP 3-57, 2008 Civil Military Operations*. Luego de la caída de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, en donde se encontraban zonas de inseguridad para sus miembros, es que surge la estabilización como una de las fases de la campaña para solucionar el problema militar. Será entonces una nueva herramienta para llegar a una solución luego de la batalla decisiva, en donde se llevará adelante la reconstrucción del Estado y así volverá al normal funcionamiento.

En los conflictos actuales, como Kosovo, Irak y Afganistán, en los que la población civil es el centro de gravedad (CDG) luego de las operaciones militares, todo aquel enemigo que no es neutralizado pasa a la clandestinidad y los insurgentes intentan captar a esta población para desarrollar acciones contra esas fuerzas que asimétricamente son mayores. Con ello, se evidencia que el alcance exclusivo de los objetivos militares, por medio de operaciones básicas de combate, no alcanza para el logro del estado final deseado.

Como finalizar el conflicto ha sido y es una de las principales preocupaciones de un comandante operacional en conflictos donde un Estado o coalición se enfrentan a grupos insurgentes que impiden el alcance de esa situación militar y política. En una campaña en la cual está integrada por un componente fuerte logra la rápida consecución

de los objetivos militares debido al producto de la asimetría de poder entre las fuerzas enfrentadas, pero esto no significa que el estado final se consiga, para ello se debe lograr la estabilización, fase de la campaña compleja y de prolongado lapso de tiempo para conseguirla.

En este contexto, la doctrina de empleo de la OTAN propone a la estabilización como fase del plan de campaña destinada a restablecer y mantener un estado de orden mediante la coordinada y sincronizada ejecución de tareas de las distintas agencias que intervienen del conflicto. La experiencia de las fuerzas argentinas en este concepto es por su naturaleza muy limitada como para poder formar una base adecuada tanto para la teoría como para la práctica.

En la actualidad, la estabilización busca mediante la aplicación del poder militar, facilitar la diplomacia o interrumpir acciones ilegales específicas. Ello puede suponer contemplar dos tipos de operaciones, unas que permiten al poder político aplicar voluntad y capacidad para cuidar a su población, y otras coercitivas que buscan aplicar cuidadosamente la fuerza limitada para impedir o dificultar agresiones, asegurar todo tipo de agencias, estabilizar áreas inestables, como también forzar acuerdos.

La seguridad para el componente civil es esencial en esta fase de la campaña, la cual será proporcionada por el componente militar o policial. El comandante va a disponer de las fuerzas especiales como una herramienta para contribuir a la solución, sin ser la solución por sí misma; pueden aportar de manera decisiva a su resolución o facilitar y contribuir a ésta por su naturaleza y características particulares. Estas fuerzas utilizan técnicas especiales, con diferentes modalidades de empleo y necesidad de apoyos propios independientes en muchos casos. No son clandestinas, no ocupan terreno, no libran acciones de combate en el sentido clásico y convencional, producen efectos decisivos, reducido volumen de fuerzas, de naturaleza encubierta y abierta con un total dominio de la violencia. Estas llevan a cabo sus operaciones cuando el empleo de otras fuerzas convencionales no sean posible, ya sea por razones militares, políticas o de otra índole, son utilizadas en lugares que haya riesgo considerable tanto para el que decide su empleo como para los ejecutantes (ROP-61-03, 2011)

Las fracciones de fuerzas especiales suelen ser de pequeña entidad que encuadran personal, material y equipo de alta complejidad. Su ejecución tendrá una duración prolongada en el tiempo y de total aislamiento dada la entidad de sus efectivos. Por la

dificultad del apoyo logístico, poseen acceso al más alto nivel de inteligencia, ejecutan misiones con la necesaria autoridad de ajustar y de hacer frente a las variaciones durante el desarrollo de la operación. Este tipo de fuerzas pueden desarrollar misiones contra objetivos del nivel estratégico u operacional, formando parte de las operaciones de configuración en la profundidad, o en la retaguardia. Sin embargo, su empleo normal es en la profundidad. (ROP-61-03, 2011)

La investigación se desarrolla desde la óptica de una asimetría de fuerzas enfrentadas en la fase de la estabilización. En este sentido, se analizan las fortalezas de las agencias que intervienen en esta parte de la campaña, donde se presentan actores que luchan de forma asimétrica y el enemigo explotará la población y el terreno. En el contexto de la guerra asimétrica, los actores de menor orden podrán multiplicar sus efectos mediante la explotación del ambiente operacional. A partir de allí, a través de operaciones no convencionales y de baja intensidad, se verán afectados en forma directa los intereses del actor de mayor poder. Dentro del análisis sobre la influencia del ambiente operacional para llevar adelante una detallada fase de estabilización, se deberán tener en cuenta los factores sociales que cobran cabal importancia en las guerras modernas de baja intensidad.

Este trabajo tiene la finalidad de aportar conocimientos teóricos de cómo usar una herramienta para sincronizar todas las operaciones de las fuerzas especiales con las demás agencias, identificar cuales podrán operar, el tipo de inteligencia que necesitarán, las reglas de empeñamiento que se utilizarán. Como así también entender de qué forma las operaciones pueden ser influenciadas por el ambiente operacional en la fase de estabilización del plan de campaña.

Entonces surge como problema de estudio el siguiente: ¿cómo sincronizar las operaciones de las fuerzas especiales con las distintas agencias en la fase estabilización dentro de la campaña?

Para dar respuesta al interrogante precedente, se cumplirá con el objetivo general de identificar y analizar los métodos de sincronización que podrían aplicarse en las operaciones de las fuerzas especiales con las distintas agencias en el teatro de operaciones durante la fase de estabilización. De este objetivo, se desprenden dos particulares. En primer lugar, delimitar los aspectos a sincronizar con las agencias gubernamentales y agencias no gubernamentales locales e internacionales dentro del

teatro de operaciones. En segundo lugar, analizar los métodos de sincronización para las operaciones de las fuerzas especiales durante la fase estabilización en el teatro de operaciones.

La hipótesis que tiene lugar en este trabajo integrador es que la fase estabilización posee diferentes aristas, una de ellas requiere de un adecuado y sincronizado empleo de las fuerzas especiales, para asegurar el adecuado direccionamiento hacia el efecto final deseado

Esta investigación plantea un diseño de carácter cualitativo y analítico descriptivo. Para ello, se utilizan tanto fuentes primarias como secundarias consistentes en bibliografía, artículos de investigación y principalmente reglamentos militares. Asimismo, se emplean como técnicas de recolección de datos al análisis doctrinario extranjero, el bibliográfico y el estudio de documentos sobre la participación de fuerzas armadas de otras naciones en conflictos históricos donde se ha llevado adelante el empleo de fuerzas especiales dentro de la fase estabilización.

# CAPÍTULO I

## AGENCIAS Y OPERACIONES A SINCRONIZAR EN LA FASE ESTABILIZACIÓN

### **La fase estabilización en la campaña**

El propósito del presente capítulo es describir el enfoque de las distintas agencias civiles y militares junto con las operaciones dentro de la fase de estabilización para determinar sus características particulares, empleo, finalidad que las distingue y tipifica; centrando esta investigación, dentro del componente militar, en el empleo de las fuerzas especiales<sup>1</sup>. Esta fase de la campaña no ha sido desarrollada en la doctrina militar conjunta, ni tampoco en la doctrina específica que poseen las fuerzas del componente militar, por lo tanto, tampoco ha sido adiestrada. Solo tienen experiencia las fuerzas de la República Argentina que han sido desplegadas integrando un contingente de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para llevar adelante Operaciones de Paz. Debido a la falta de doctrina en nuestro país se ha tomado como referencia la doctrina de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y de United States of America (USA). Para poder llevar adelante este trabajo, se asume que la estabilización es la fase final dentro de la campaña. (FM-3-07, 2008)

Teniendo en cuenta los factores del ambiente operacional aquí el factor militar llevara adelante las operaciones militares, con la coordinación y sincronización de los demás factores del poder nacional para mantener el esfuerzo operacional y llegar a la concreción del estado final de la campaña, también además de los factores expuestos se necesitara de un componente civil de distintos actores gubernamentales, no gubernamentales (ONG), nacionales y multinacionales que van a coadyuvar a restablecer, mantener y promover la estabilidad del Estado o zona de conflicto.

Esto implica el abordaje multidisciplinario del componente tanto militar como civil y así lograr condiciones que aseguren la paz y la gobernabilidad; para lograr esto, las

---

<sup>1</sup> Se denomina “fuerza especial al personal que luego de un proceso de entrenamiento y experiencia en operaciones de tropas de operaciones especiales, es seleccionado por su inteligencia, disciplina y madurez para integrar fuerzas especiales capaces de operar en áreas de conflicto de variada naturaleza o desastres naturales, enmarcadas por situaciones estratégicas de hostilidad, difícil accesibilidad y de un perfil sociocultural particular”. (ROP-66-02, 2011)



operaciones tienen que ser coordinadas, integradas y sincronizadas entre todas las agencias presentes en la campaña ya que la estabilización puede llevar mucho tiempo para lograr los objetivos de establecimiento de la seguridad civil, establecimiento del control civil, recuperación de los servicios esenciales, apoyo a la gestión de gobierno, apoyo al desarrollo económico y de infraestructura (FM-3-07, 2008)

Las distintas agencias tienen como objetivo fortalecer el legítimo estado de derecho o restaurarlo, apoyar el desarrollo económico y de infraestructura, fomentar un sentido de unidad nacional. Esto proporciona el marco fundamental donde el nivel estratégico orienta los distintos niveles de la conducción así se planifica la integración de objetivos de nivel operacional hasta el táctico y se logra llevar adelante la fase de estabilización. Aquí se llevan adelante diversas actividades en todo el espectro del conflicto, donde el estado final deseado deberá incluir un ambiente seguro y estable, estado de derecho establecido, bienestar social, gobierno estable, una economía sostenible, de esta forma alcanzar la estabilización de la campaña.

Teniendo en cuenta las características de los actuales conflictos y de las novedosas y no tan novedosas formas de hacer la guerra, como de los procedimientos que se emplean dentro de un campo de batalla no lineal, y de las consecuencias de las posteriores hostilidades, donde el espectro del conflicto y la multiplicidad de riesgos, han valorizado el empleo de las fuerzas especiales. El uso de estos elementos altamente capacitados en los conflictos actuales como los de Irak y Afganistán, se ha visto lo importante que ha sido para llevar adelante la estabilización. (FM-3-07, 2008)

Estos conflictos por su complejidad e innumerable cantidad de agencias participantes requieren una adecuada coordinación y la sincronización de sus capacidades, funciones y procedimientos, para llevar adelante la estabilización dentro de un conflicto asimétrico. Este tipo de conflicto lleva al oponente a no enfatizar la búsqueda de una paridad de fuerzas, sino al empleo de tácticas no convencionales. Aquí el componente militar busca reestructurar sus organizaciones con distintos desarrollos de armas para ganar una ventaja sobre un adversario; además busca generar un impacto psicológico de magnitud o una confusión, que afecte la iniciativa, la libertad de acción. Esto requiere una evaluación previa de las vulnerabilidades del oponente y suele basarse en tácticas, armas o tecnologías innovadoras y no tradicionales, propio de las FFEE.

Lo novedoso de este concepto poco desarrollado en la doctrina de las fuerzas armadas de la República Argentina es la incorporación de otro tipo de operaciones que pueden ser de configuración como las de contra insurgencia, de información, de asistencia humanitaria, psicológicas<sup>2</sup>, que van a ser desarrolladas dentro de una asimetría de fuerzas. Aquí se debe tener en cuenta a aquellas fuerzas que no han sido adecuadamente desmovilizadas y donde la proliferación de elementos insurgentes impide llevar de forma correcta y segura la fase estabilización de la campaña, pues el comandante operacional deberá coordinar con todas las agencias presentes su despliegue en el teatro de operaciones donde las fuerzas militares las deben asistir.

En la planificación de esta fase será importante la forma en que se llevará adelante el relevo de las fuerzas militares por parte de las fuerzas policiales en lo que hace a la seguridad de la población civil, aquí las fuerzas especiales cumplirán un rol relevante en la asistencia y asesoramiento a aquellas fuerzas policiales. Para poder llevar adelante la estabilización que será la última fase de la campaña en la cual hay un empleo secuencial de ellas y poder lograrla primero será necesario la obtención y control de la iniciativa durante las anteriores fases de la campaña. (FM-3-07, 2008)

### **La población.**

Dentro de los factores del ambiente operacional, es de trascendencia el aspecto social para el desarrollo de la campaña en el teatro de operaciones. Dentro del análisis del comandante sobre los distintos actores que participan en la fase estabilización del conflicto, él debe tener en cuenta que grado de aceptación tienen las fuerzas por parte de la población local, lo cual esto debe ser tenido en cuenta como un factor de probable influencia sobre sus actitudes y proceder. La particular simpatía con el enemigo y la existencia de residentes connacionales de las fuerzas enemigas se deben considerar como un posible componente de un movimiento insurgente o resistencia patrocinada por las fuerzas especiales. La mayor parte de la población de la que se derivan las fuerzas irregulares debe ser tenida en cuenta. Es aquí donde la guerra no convencional es una actividad irregular elemental y, como tal, la influencia sobre una población relevante es crítica. (FM-3-05, 2006)

---

<sup>2</sup> En nuestra doctrina operaciones de comunicación social aplicada al combate COSACO (ROB-00-01, 2015)

Los enfrentamientos que llevan adelante en la fase estabilización serán del tipo irregular y asimétrico los cuales emplean como herramienta las tecnologías y las ideas. Respecto a las tecnologías, las fuerzas especiales utilizan las comunicaciones y las operaciones de información, para llevar adelante el desarrollo de campañas de desinformación y atenuar el terror psicológico, buscar la no adhesión a los grupos insurgentes, esto fundado en el estudio de los comportamientos individuales y grupales de sectores de los distintos estratos poblacionales considerados hostiles.

La insurgencia está referida a la población como si estas fueran las masas y donde este apoyo popular, aprovechado y desarrollado por el enemigo, son las que van a llevar adelante las operaciones no convencionales, de carácter no lineal y de baja intensidad, lo cual es de extrema importancia para lograr el apoyo de esa población y no generar ese tipo de operaciones contra los componentes que se encontraran desplegados en la campaña. Aquí, en esta fase, a la población se la toma como la materia prima; captando la voluntad de esta, se podrá lograr la infiltración en las instituciones y organizaciones populares de la insurgencia, la cual podrían movilizar el apoyo popular y será la clave para influir, reclutar y manipular siempre a crecientes grupos populares.

Por lo tanto, se perseguirá o se gana el apoyo de los líderes de los grupos para que no se convierta en un elemento insurgente donde se busca evitar que pasen a operar en la clandestinidad sin que lleguen a infiltrar las instituciones civiles donde puedan manipular las quejas, descontento popular, usando esto para impulsar actividades políticas abiertas para apoyar los objetivos de los insurgentes. Estas actividades, tales como huelgas, disturbios, etc. pueden ser métodos eficaces para combatir y debilitar al gobierno. La población participante en dichas actividades puede no estar consciente de su manipulación por un movimiento insurgente. Por lo tanto, se deberá tener en cuenta en la planificación y desarrollo de la campaña como uno de los elementos principales a considerar y que no sea explotado por el enemigo, convirtiéndose en organizaciones insurgentes que lleven adelante sus operaciones en forma clandestina. (FM-3-05, 2006)

### **Componente militar en la fase estabilización**

Los requerimientos que necesarios en la fase estabilización de la campaña para hacer frente a todo tipo de operaciones convencionales y no convencionales que se desarrollen en un área de operaciones-teatro de operaciones representan una detallada coordinación de todas las agencias que intervienen y que son de relevancia para poder obtener el

estado final deseado luego de la campaña, donde la fase de mayor duración es la estabilización, y exige una adecuada coordinación y sincronización.

Todos los elementos del componente militar que llevan adelante las operaciones cívico-militares operan de forma descentralizada, estas condiciones exigen tener en cuenta sus características, formas de empleo y ellos son, las fuerzas especiales, operaciones de información, asuntos civiles la cual trataremos en este trabajo.

#### **a. Las fuerzas especiales**

Este tipo de fuerzas son organizaciones rentables para responder a los conflictos que se van a desarrollar en esta fase. Ellas contribuyen o facilitan a la resolución de las amenazas de carácter asimétrico que pueden aparecer. También, poseen un despliegue y empleo de nuevas capacidades que la fuerza opuesta no percibe ni identifica, operan en áreas discontinuas a través de un área de operaciones (AO) enfocada en varios puntos decisivos (PD), pues se hace imposible identificar el frente, los flancos, la retaguardia y la línea de contacto. Aquí se hace muy compleja la utilización de las medidas de coordinación y control. Las operaciones con fuerzas especiales podrán ser violentas y no violentas, con una importante interacción con el componente civil que va a participar en la estabilización dentro del área de operaciones. (ROB-00-01, 2015)

Para buscar contrarrestar las amenazas que posiblemente se conformen con fuerzas remanentes que queden dentro del teatro de operaciones o área de operaciones que desde el momento que se desintegren las fuerzas regulares enemigas pasaran a operar de forma clandestina en un ambiente asimétrico, es ahí donde las fuerzas especiales por su naturaleza y características serán una de las herramientas más útil para hacer frente a este posible enemigo. Además, estas organizaciones especiales en la actual doctrina son elementos de empleo que operan sobre objetivos de nivel estratégico u operacional. (Fernando Amérigo Cuervo-Arango, 2009)

Finalizada las hostilidades abiertas y donde el componente militar concreta el objetivo operacional de la campaña, luego de esto, comienza la fase final, la estabilización. Aquí el empleo de las fuerzas especiales, tomando la doctrina del Army Special Operations Force (ARSOF) de USA, se deberá tomar en cuenta

cuatro tipos de amenazas para neutralizar y poder lograr un ambiente estable y seguro manteniendo la legitimidad<sup>3</sup> del empleo de estos elementos.

Estas amenazas pueden ser:

Tradicional, son amenazas planteadas en gran medida por los estados que emplean capacidades y fuerzas militares reconocibles y bien establecidas. Irregular, son amenazas derivadas de la adopción o el empleo de métodos no convencionales por actores estatales y no estatales para contrarrestar oponentes estatales más fuertes. Catastrófico, son amenazas que involucran la adquisición, posesión y empleo de armas de destrucción masiva o métodos que producen efectos similares a las armas de destrucción masiva. Disruptivo, amenazas futuras que poseen y emplean capacidades tecnológicas innovadoras. (FM-3-05, 2006)

El uso de las fuerzas especiales busca la restricción, esto es limitar el daño colateral y evitar el uso innecesario de la fuerza. Un mal empleo de la fuerza por parte del componente militar podría causar importantes daños en la población civil acarreando consecuencias militares y políticas. Por lo tanto, el uso juicioso por esta es necesario.

La restricción requiere el equilibrio cuidadoso y disciplinado de la seguridad, donde el mejor elemento para hacer frente a las diferentes amenazas dentro del teatro de operaciones para lograr la estabilización son las fuerzas especiales. Las actividades que llevan adelante ayudan a dar forma al entorno operativo y a mantener las tensiones cotidianas entre grupos por debajo del umbral del conflicto armado. El papel principal de las fuerzas especiales es evaluar, asesorar, asistir las fuerzas militares y policiales del área de operaciones. El objetivo es permitir que estas fuerzas logren mantener la estabilidad interna, tratando de contrarrestar la subversión y la violencia en su país, tratando de llevar adelante mediante las siguientes tareas por parte de las fuerzas especiales. Asistencia militar, son operaciones que capacitan a individuos y unidades militares en tácticas de empleo, brindar asesoramiento y asistencia a líderes militares. Seguridad de la población,

---

<sup>3</sup> La legitimidad se basa en la legalidad, la moralidad y la rectitud de las acciones empleadas, así como la voluntad del pueblo de apoyar las acciones, la percepción de legitimidad por parte del pueblo se fortalece si es los intereses nacionales o humanitarios están en juego y las vidas de las tropas no están siendo puestas en riesgo innecesariamente.

son operaciones que fortalecen la seguridad de la población mediante la supervisión de operaciones tácticas conducidas por unidades de fuerzas especiales para neutralizar, aislar y destruir amenazas insurgentes buscando proteger a la población civil. Las unidades de fuerzas especiales también pueden entrenar a aquellas fuerzas las cuales luego se van a encargar de la seguridad de la población. Contrainsurgencia, estas operaciones promueven un entorno seguro dentro del cual las instituciones gubernamentales puedan abordar preocupaciones de la población.

#### **b. Operaciones de información**

Estas operaciones están orientadas principalmente a la población local que radica en las áreas de operaciones donde se está desarrollando la fase de estabilización. Deben asegurar que el gobierno local impida el nacimiento de grupos insurgentes, evitando que ellos puedan desarrollar y conducir sus propias operaciones de información (OI) para ganar o mantener el apoyo de la población local. Las principales tareas que se tienen que llevar adelante para contrarrestar a la insurgencia es aislarla del resto de la población en una primera instancia, buscando ganar el apoyo de aquella sociedad que tiene simpatía con la causa del gobierno legítimo local. (FM-3-05, 2006)

Uno de los elementos esenciales para llevar adelante las OI son los medios de comunicación social, los cuales permiten que llegue el relato a personas permitiendo la rápida movilización de cierto sector de la sociedad, también obteniendo recursos para sostener este relato generando causas en esta población, incluso antes de que sean comprendidos. Otros elementos son la desinformación y la propaganda, las cuales crean narraciones que pueden propagarse rápidamente e inducir o generar comportamientos que pueden abarcar la violencia enfocada.

El elemento principal de toda OI es la narrativa la cual expresa verdades subjetivas, historias articuladas, no sólo de aquellos actores primarios, sino también de actores secundarios y de terceros influyentes, sobre el conflicto y los motivos de los mismos y los posibles modos de acción que estos adopten.

El ambiente en que se desarrollan este tipo de operaciones recibe el nombre de ambiente informacional. En él interactúan los individuos y aquellas organizaciones encargadas de llevar adelante la narrativa. Aquí es donde las fuerzas especiales llevan adelante operaciones encubiertas para poder obtener, procesar y diseminar o

actuar directamente sobre la información. El entorno en el cual operan las fuerzas especiales consta de tres dimensiones donde tendrán que interrelacionar con individuos y otro tipo de organizaciones. Estas dimensiones son denominadas; física, informativa y cognitiva. En esta última dimensión es donde se contempla el pensamiento de los individuos y las organizaciones que se van a denominar público blanco. Aquí con el apoyo de las fuerzas especiales que se convertirán en una herramienta de incalculable valor para el comandante operacional buscaremos obtener la ventaja sobre el adversario, mediante la ejecución de las OI

Lo cual buscaremos generar condiciones para el logro y el apoyo de aquel público blanco responsable de adoptar decisiones, como así también el modo de pensar de aquellos que se ven afectados por la información y actúan sobre ella. En otras palabras, quienes transmiten, reciben, responden o actúan sobre la información. Buscan alcanzar los efectos de las OI que son interrumpir desorganizar, corromper, usurpar y, finalmente, el más importante, influir.

### **c. Asuntos civiles**

Las operaciones de Asuntos Civiles (AACC) son actividades desarrolladas para fortalecer la relación entre las fuerzas militares, las autoridades civiles y la población de la zona de operaciones. Exigen el empleo de elementos especializados en áreas que normalmente son de responsabilidad del gobierno civil instituido, en los asuntos de gobierno, en las actividades económicas, en la acción comunitaria, de servicios públicos y especiales. Asimismo, las operaciones de AACC son conducidas por el componente militar con participación de un componente de reserva designada, la cual va estar organizada, equipada e instruida para ejecutar el apoyo especializado al comandante operacional que también van a llevar adelante operaciones cívico militar (OCM).(JP-3-57, 2008)

En el planeamiento se debe considerar no solo las fuerzas militares sino también el entorno en el que van a operar. El entorno incluye dentro de otras cosas a la población civil que puede ser solidaria, neutral u hostil a la presencia de las fuerzas militares amigas como enemigas. La población local que proporciona apoyo material con recursos locales, facilita las operaciones en la fase estabilización, con un factor social favorable al apoyo del componente militar, pues si no se consigue el apoyo de esta población se volverá un factor social hostil que explotara

operaciones contra las tropas desplegadas en el teatro de operaciones donde esta población puede sacar su apoyo tanto moral como material local.

El comandante que lleva adelante las OCM con el objetivo de establecer, mantener y explotar las relaciones entre el componente militar, las autoridades y la población civil local del área de operaciones, facilita las operaciones militares y consolida los objetivos de la fase estabilización. Para ello, las OCM pueden desarrollarse antes, durante o finalizadas las hostilidades. Las operaciones de AACC, en apoyo a las operaciones cívico militar, serán llevadas adelante por las fuerzas especiales, estas ejecutan la planificación e implementación de control de la población y de los recursos. Estas fuerzas ejecutan operaciones de seguridad y limpieza junto a otras operaciones y procedimientos particulares de las fuerzas especiales destinadas a lograr la movilización política y estabilidad interna. (JP-3-57, 2008)

El uso adecuado de los elementos de AACC es importante para poder contrarrestar cualquier movimiento insurgente o de resistencia formado por la población local en desacuerdo, durante toda la fase estabilización. Dentro de las operaciones cívico-militares es crucial el uso de las fuerzas especiales para prevenir alguna escalada de una insurgencia que afecte el apoyo a la gestión de gobierno dentro de la fase estabilización de la campaña. Las operaciones AACC con las fuerzas especiales varían en relación con las capacidades del gobierno anfitrión y con el nivel de actividad insurgente.

### **Conclusiones Parciales**

Sobre la base de lo desarrollado y el objetivo planteado para el presente capítulo, se puede concluir que la estabilización es la fase final de la campaña que la prioridad la tiene la población civil. El desarrollo de esta es dentro de un ambiente asimétrico de un mismo país, región o incluso ciudad; cada grupo humano puede tener distintas percepciones de lo que necesita. Sin embargo, la experiencia reciente señala que la prioridad es la seguridad de esa población local.

Las operaciones de asuntos civiles requieren una importante integración entre el componente cívico-militar, donde el componente militar será el responsable de llevar la planificación e implementación de control de la población y de los recursos. Aquí, las fuerzas especiales ejecutan operaciones de seguridad y limpieza junto a otras operaciones particulares y procedimientos para lograr estabilidad interna.



Las operaciones de información se desarrollan en el dominio cognitivo donde se busca influenciar el pensamiento de los individuos, y sobre todo el de los responsables que van a adoptar las decisiones. También, estas operaciones buscan afectar el pensamiento de aquel público blanco que se verán afectados por la información, en otras palabras, quienes transmiten, reciben, responden o actúan sobre la información. Para lograr los efectos de interrumpir desorganizar, corromper, usurpar y, finalmente el más importante, influir.

Como consecuencia de lo anteriormente mencionado, se observa paralelamente un alto grado de especialización y diversificación de agencias y operaciones en el área donde se va a llevar adelante la estabilización. Finalmente, el objetivo específico planteado para el presente capítulo ha sido satisfactoriamente alcanzado.

## **CAPÍTULO II**

### **SINCRONIZACIÓN DE LAS FUERZAS ESPECIALES CON LAS AGENCIAS EN LA ESTABILIZACIÓN**

El presente capítulo tiene como propósito describir las particularidades que presentan los efectos a lograr con las operaciones de fuerzas especiales y alcanzar la sincronización<sup>4</sup> de las distintas agencias en la fase estabilización de la campaña en el teatro de operaciones. Dentro de nuestra doctrina, la sincronización es uno de los preceptos que rigen a nuestros conductores en la forma para llevar adelante las acciones de las fuerzas terrestres (FFTT).

La complejidad de los actuales conflictos no requiere solo de una respuesta de una fuerza militar sino también de buscar una respuesta integral al problema y que garantice una solución única, coherente y duradera. Buscando un modelo de estabilización al alcanzar la construcción del estado que intenta unir los esfuerzos en materia de seguridad, estabilización y reconstrucción. Será fundamentado en la construcción del estado, favorece las interacciones entre el componente civil y militar en la estabilización, donde se busca establecer quien ejercerá el mando y control de la operación. Para ello se determinara entre ambos componentes una misión coordinada, para obtener objetivos del nivel operacional, como así también lograr un estado final operacional deseado (EFOD)<sup>5</sup>. (FM-3-0, 2008)

Los límites que se le impondrán tanto al componente militar como al civil, intenta favorecer su integración buscando incrementar su operatividad dentro del TO. Esto, articulado en torno a la legitimidad, incorpora distintos actores que pueden estar fuera de ese componente civil o militar y que también buscaran alcanzar ese EFOD de la campaña.

---

<sup>4</sup> “La sincronización es la resultante de una minuciosa coordinación en el empleo de los medios en tiempo, espacio y finalidad, para concentrar mayor poder de combate relativo en el lugar decisivo. Permite la convergencia de la maniobra, el fuego y otras actividades de combate en un momento y lugar deseados. El resultado de la sincronización incrementa la efectividad y la economía de fuerzas, al ser empleadas estas en el lugar adecuado y en el momento oportuno”. (ROB-00-01, 2015)

<sup>5</sup> “El estado final deseado constituye la situación política o militar que debe existir cuando la operación se de por terminada en términos favorables. Se considerara un estado final por cada uno de los niveles: estratégico nacional, estratégico militar y operacional”. (ROB-00-01, 2015)

Este modelo integrado y articulado en torno a la legitimidad busca alcanzar la estabilización y construcción del estado afectado por el conflicto. Está claro que la fase estabilización es larga, compleja y conlleva muchos riesgos, si se desarrolla dentro de un contexto de insurgencia. Aquí no se deben esperar desenlaces rápidos ni claros y es de vital importancia explicar a la opinión pública la complejidad, el alcance y los enormes costos que va a acarrear la estabilización.

### **Operaciones de fuerzas especiales**

Dentro de la estabilización cuando no es conveniente utilizar otro tipo de fuerzas del componente militar, una de las opciones es el empleo de las fuerzas especiales donde ellas pueden conducir y ejecutar operaciones abiertas o encubiertas, caracterizadas por la necesidad de aplicar una combinación de medios indirectos y eventualmente directo, violentos, para el logro de objetivos. Este tipo de operaciones llevarán acciones violentas y no violentas, siendo la interacción con civiles imprescindible; estas operaciones requieren una preparación anticipada. Ellas deben integrarse en el área o teatro de operaciones para luego poder accionar en aquellos lugares que son predominante hostiles a la acción de las propias fuerzas, pues estas operaciones podrán lograr efectos de muy variada naturaleza, complejidad y sus objetivos son de nivel estratégico u operacional. (ROP-61-03, 2011)

### **Conceptos generales del planeamiento del nivel operacional**

El comandante designado para traducir el estado final de los niveles superiores en estado final operacional (EFO) elabora el plan de campaña. Este nivel comienza su planeamiento cuando recibe una directiva del nivel superior para responder con un planeamiento deliberado y dar frente a todas las eventualidades para el cumplimiento de la misión y en el logro del (EFO). (PC20-01, 2017)

En este nivel de planeamiento o de planeamiento y ejecución, el comandante operacional lleva adelante la campaña que son operaciones militares atribuidas a fuerzas de magnitud, que realizan maniobras operacionales en un tiempo y espacio dado, para obtener un objetivo estratégico operacional y el estado final operacional deseado (EFOD). Esta campaña es la aplicación concreta del arte operacional, que enlaza los enfrentamientos en un diseño operacional que permite obtener los objetivos operacionales (OO), pues una de las características de la campaña es buscar lograr el

empleo sincronizado de todos los componentes de forma secuencial o simultanea (PC20-01, 2017).

Asimismo en el nivel operacional toma importancia armonizar los recursos disponibles para alcanzar los fines que implicara el adecuado uso de esos recursos para diseñar caminos o métodos para alcanzarlos. Estos se denominan modos de acción y requiere arte operacional que se ve reflejado en un diseño operacional; se puede concebir como la extensión practica del proceso creativo, conocer, visualizar y describir los problemas complejos y gestar aproximaciones para su solución. Este arte no es exclusivo del comandante sino de todo su estado mayor. (PC20-01, 2017).

La obtención de los puntos decisivos (PD) de la campaña, se puede concretar a través de batallas, combates o acciones militares. Estas acciones relacionadas entre sí, normalmente dependientes una de las otras, cuya ejecución permitirá ir alcanzando el (PD) mediante líneas de operaciones (LDO)<sup>6</sup>. Su utilidad es la de sincronizar, orientar y concentrar, tanto en tiempo como en espacio los efectos de las diferentes fuerzas, las líneas de operaciones; pueden ser físicas o lógicas. Para este trabajo vamos a tomar en cuenta todo el planeamiento de la campaña donde el objeto de estudio es la fase estabilización, que es la cuarta fase concebida del planeamiento de la campaña. La misma fue concebida en las siguientes fases:

Fase preparación, cuya finalidad fue la de establecer las condiciones para neutralizar a las fuerzas enemigas. Fase conformación de la zona de combate, que incluye el despliegue de las fuerzas para la ejecución de la campaña y el inicio de operaciones con la finalidad de degradar las fuerzas enemigas. Fase operaciones ofensivas decisivas, serán aquellas que marcaran el inicio de las operaciones de combate convencionales. Fase operaciones post-hostilidades o estabilización en esta fase se incluye la asistencia humanitaria y cobran gran relevancia todas las operaciones cívico militar. (FM-3-0, 2008)

---

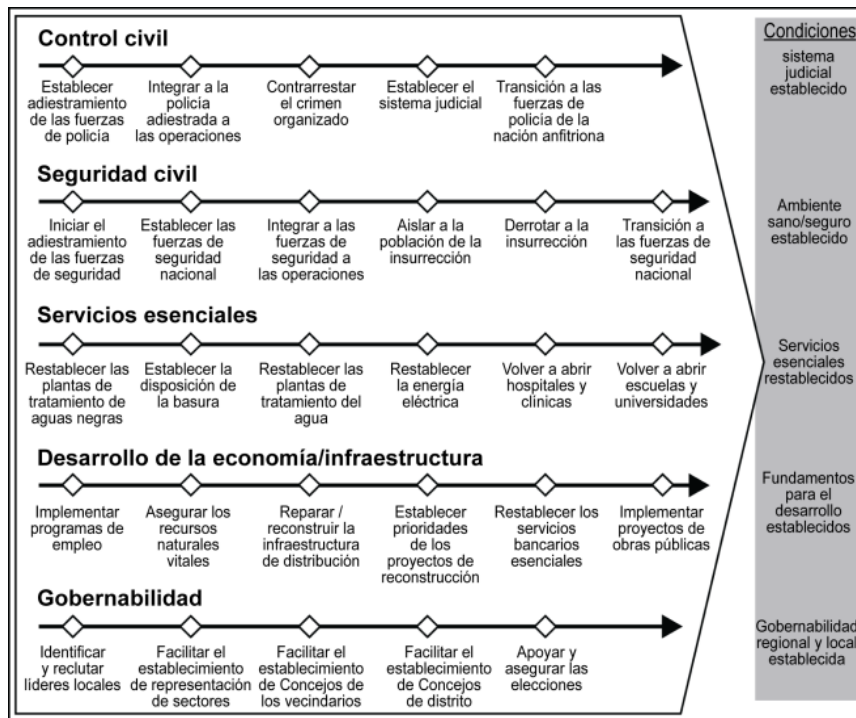
<sup>6</sup> Las líneas de operaciones son aquellos conjuntos de acciones relacionadas entre sí, normalmente dependiente de las otras, cuya ejecución permitirá ir alcanzando los PD, que a su vez nos darán acceso al CDG. (ROB-00-01, 2015)

El planeamiento de esta fase tiene gran relevancia las operaciones que no conllevan acciones letales y tienen mayor trascendencia, las Operaciones de Influencia. Consisten en la diseminación de información, COSACO, AACC, para influenciar en el pensamiento de aquellos que van a desestabilizar o tienen el poder de decisión sobre la población o los grupos insurgentes, o las fuerzas especiales que pueden usar las acciones letales restringido para incidir u operar de forma coordinada y sincronizada con todas estas agencias.

Uno de los errores del comandante operacional, que es el responsable de conducir la campaña, es no planificar detalladamente la estabilización que tiene como finalidad de conducir la transición. Para ello hay que diseñar la operación en base a líneas lógicas o líneas de esfuerzo, en la misma se considera una acción interagencial e incluso con organizaciones no gubernamentales (ONG) mas el logro de los objetivos operacionales, no serán secuenciales sino simultáneos. El comandante debe concebir la fase estabilización con un diseño operacional en base a las funciones; entonces podemos decir que las líneas de operaciones pueden ser funciones o elementos que se realiza en el planeamiento operacional para la doctrina de la acción militar conjunta. (PC20-01, 2017)

En esta fase donde el enemigo va a operar de forma clandestina e irregular, el diseño operacional puede ser por líneas de operaciones o líneas de esfuerzo; tomando la doctrina americana como guía estos son conceptos distintos pero que pueden emplearse juntos. El comandante puede llevar adelante las operaciones mediante líneas de operaciones o líneas de esfuerzo, aunque la estabilización está atravesada por una guerra irregular; normalmente la planificación requiere líneas de operaciones complementadas con líneas de esfuerzo. Las líneas de operaciones definen la dirección de una fuerza en tiempo y espacio en relación con un enemigo físico y son empleadas para conectar PD. Mientras que las líneas de esfuerzo enlazan múltiples tareas y misiones, para enfocar los esfuerzos hacia el establecimiento de condiciones operacionales como se indica en la figura Nro 1 (FM-3-0, 2008)

Figura Nro 1 Ejemplo de Líneas de Esfuerzo las cuales logran Condiciones



Fuente: Reglamento del Ejército de los EEUU - FM 3 – 0 Operaciones, 2008, Pag 7-21

Las líneas de esfuerzo están compuesta por tareas relacionadas que son de gran valor para alcanzar los PD en las operaciones que incluye un componente militar y un componente civil. En esta fase las operaciones involucran los factores civiles de las OCM donde las líneas de esfuerzo van a ser la única manera de enlazar las tareas a desarrollar, los efectos que tienen que lograr en esta fase y las condiciones para lograr el estado final operacional deseado (EFOD). Conforme a la doctrina de las fuerzas armadas argentinas clasifica las LDO en físicas o lógicas.

Las líneas de operaciones pueden ser físicas o lógicas, las primeras son las que conectan a la propia fuerza desde su base de operaciones hasta los objetivos físicos. Es decir, las LDO físicas conectan una serie de PD de carácter geográfico, que llevan a obtener el objetivo operacional. Las LDO lógicas por su parte, conectan acontecimientos o situaciones a lograr que pueden coincidir o no con una referencia en el terreno. (PC20-01, 2017, pag 23)

La diferencia entre ambas es lo tangible de cada PD. Como fue mencionado anteriormente, en operaciones que involucran los factores del componente civil, las líneas de esfuerzo pueden ser la única manera de entrelazar tareas, efectos y condiciones; por ello es necesario combinar todas las operaciones del componente civil con el componente militar de forma simultánea. Aquí en este diseño operacional dentro de las LDO físicas haremos hincapié dentro del componente militar a las fuerzas especiales y dentro de las LDO lógicas a al resto de los acontecimientos en la fase

estabilización de la campaña y estas deben estar combinadas de forma simultánea. (PC20-01, 2017)

La complejidad del planeamiento de una campaña, en particular en la fase estabilización donde se mezclan las operaciones convencionales de las no convencionales y la conformación de los actuales teatros de operaciones, en donde se van a desarrollar las acciones será en centros urbanos. A lo que se le suma un componente civil lo cual conlleva al comandante operacional a tomar decisiones en ambientes de incertidumbre y el uso de PD y de las LDO lógicas, facilitaran la integración, sincronización y control de todas las agencias dentro del teatro de operaciones al momento de su planeamiento.

### **Aspectos interagenciales dentro del planeamiento.**

Los conflictos actuales tienen su principal desarrollo o enfrentamientos dentro de grandes centros urbanos que componen los nuevos teatros de operaciones. Esto lleva a que se introduzcan nuevas agencias, que las hemos mencionado en el primer capítulo y lo tratamos como operaciones cívico militar, donde se mezclan componentes humanitarios con operaciones no letales y de baja intensidad.

El estado mayor debe llevar un planeamiento de cómo utilizar los componentes ya sea militar o civil para hacer frente a las necesidades de la población presente en el teatro de operaciones. Aquí se debe considerar al área de AACC como responsable de las funciones a llevar adelante para la protección de los habitantes locales. Esta área como el resto de las que integran el estado mayor deben asesorar y asistir al comandante del teatro de operaciones sobre todo lo que sea relacionado con las vidas y la protección de la población civil, el gobierno local y todas aquellas agencias que integran el componente civil ya sea organizaciones gubernamentales (OG) y no gubernamentales (ONG) que se encontraran en el teatro. Por lo tanto se debe tener en cuenta que el componente militar precisa de una adecuada coordinación con todas las agencias civiles a fin de optimizar el trabajo y la consecución para lograr de los objetivos. (PC20-01, 2017)

El componente civil que ejecuta sus acciones en el nivel operacional, generalmente no se encuentran en capacidad de llevar adelante una planificación, como así también tienen deficiencias que entorpecen y dificultan alcanzar sus compromisos, ya sea por falta de experiencia en la programación de sus tareas o por el mismo desconocimiento para interactuar entre ellas; pero una de sus fortalezas es la de trabajar con la población

en el ámbito civil, orientadas en su mayoría a crisis humanitarias. Otro punto no menos importante de estas agencias es la falta de fondos para poder desarrollar sus actividades en el teatro de operaciones y la escasa cantidad de personal para llevar a cabo tales operaciones. Con diferencia a las fuerzas armadas quienes si tienen personal para cubrir los requerimientos que surjan, las agencias civiles no cuentan con grandes contingentes para desplegar. (Morrison Taw, 1997)

Aquí el estado mayor debe tener en cuenta en su planeamiento el tiempo que demanda el accionar de este componente civil, porque generalmente las agencias gubernamentales o no gubernamentales que van a llevar sus esfuerzos al teatro de operaciones no cuentan con doctrina ni procedimientos para operar coordinadamente entre ellas o con el componente militar. En un caso extremo se permitiría una planificación interagencial en la cual las tareas no estén en condiciones de acompañar el ritmo con el que va a llevar adelante las operaciones las fuerzas militares. Esto provocaría un atraso significativo en el planeamiento del estado mayor si no se consigue sincronizar las tareas en el tiempo. Aquí se debe tener en cuenta a la hora de planificar en la adecuada coordinación y sincronización con entre las fuerzas armadas con las agencias gubernamentales y no gubernamentales ya que poseen características diferentes que influirán en la planificación del estado mayor.

Las operaciones de las fuerzas especiales se sincronizan con el resto de las agencias que se encuentran presentes en la fase estabilización a través del comando operacional del teatro de operaciones una vez finalizadas las hostilidades que busca los efectos para lograr los objetivos de esta fase de la campaña; como también neutralizar, atenuar o degradar los efectos que busca el enemigo principalmente la insurgencia.

### **Planeamiento basado en los efectos**

Bajo un criterio moderno de la clasificación de las operaciones que se llevan adelante en los actuales teatros de operaciones, las podríamos dividir en operaciones bélicas y no bélicas, donde estas se pueden desarrollar como una fuerza pura de una nación o integrando una coalición. Podemos decir que las operaciones no bélicas nunca van a estar solas, en algunos casos van a estar en superposición o escalonadas en tiempo y espacio; este tipo de operaciones no implica que no vayan a tener efectos letales para poder cumplir misiones dentro de un ambiente fuera de su estado. Otro concepto que también influye en este tipo de operaciones es el espacio físico donde se van a llevar a



cabo y su relación en el tiempo, que pueden ser lineales o no lineales (Fernando Américo Cuervo-Arango, 2009)

Teniendo en cuenta esta tipificación de las operaciones, el planeamiento del nivel operacional ha ido evolucionando e incluye un sinnúmero de factores que van a intervenir en la situación como la población, la cultura, las fuerzas hostiles residuales, situación económica, forma de gobierno; principalmente en las operaciones no bélicas. También se deben tener en cuenta el gran número de actores que van a intervenir para resolver el conflicto. Es importante mencionar el tiempo como una diferencia en este tipo de clasificación, donde en las bélicas los plazos son más cortos y en las no bélicas los ciclos son más largos

La planificación de las operaciones basadas en los efectos permite realizar una integración de todas las agencias presentes en el teatro de operaciones, donde este no solo tiene que buscar los objetivos concretos, sino el logro de los efectos sobre el enemigo en el nivel operacional. Aquí se busca afectar el sistema como un todo, no solo los efectos directos o físicos sino también los indirectos que son aquellos que afectan a la cohesión y moral del enemigo o en qué forma influyen los efectos colaterales no deseados.

La evaluación y consecuencias de lo planificado de las operaciones basadas en los efectos se podrán cualificar mediante la confección de tablas de indicadores<sup>7</sup> para llevar un certero control de estos efectos y si es necesario poder corregir. En el planeamiento de las operaciones no bélicas se debe tener en cuenta los efectos no letales como principal componente, que influirán sobre la población como eje principal del planeamiento, lo cual busca los efectos para ejercer una colaboración con el gobierno y se llevan adelante las acciones no bélicas buscando concretar el estado final operacional deseado. Las acciones bélicas buscan alcanzar el objetivo operacional de la campaña, es aquí donde el empleo de FFEE como un elemento o una fuerza con medios letales, es un

---

<sup>7</sup> Indicadores “estos son puntos de de inspección seleccionados que van indican si las distintas agencias van obteniendo los efectos en la fase estabilización, donde su empleo consiste en un muestreo en el cual el comandante tomo para controlar la correcta sincronización de todas las agencias intervinientes”.

medio o una carta fundamental para el comandante operacional que busca alcanzar el EFOD. (Fernando Américo Cuervo-Arango, 2009)

Esta herramienta puede ser utilizada contra enemigos asimétricos y en un escenario complejo pueden llegar a actuar dentro o fuera del TO, sumando también los efectos de las distintas agencias. Este tipo de planeamiento se viene desarrollando en países pertenecientes de la OTAN que se vienen enfocando en este tipo de operaciones no bélicas basada en los efectos y considerando múltiples factores y actores dentro de un escenario de estabilización. Por último, vale como herramienta fundamental tener en cuenta las reglas de empeñamiento para la utilización de las FFEE como medios letales para poder terminar con la insurgencia, principal enemigo dentro de la fase estabilización de la campaña.

### **Sincronización de los componentes**

Debido a la naturaleza de algunas tareas que se deben ejecutar antes del comienzo de la operación, la matriz de sincronización podrá variar en su formato dependiendo de la preferencia del comandante, en la cual tendrá relevancia la coordinación del empleo de los medios en tiempo, espacio y finalidad. El resultado de la sincronización incrementa la efectividad y la economía de las fuerzas, al ser empleadas en el lugar adecuado y en el momento oportuno.

La matriz de sincronización deberá incluir: objetivos, tareas, línea de tiempo y los efectos que deben generar los distintos elementos que están presentes en esta fase de la campaña, aquí lo importante es que se deben integrar las operaciones bélicas y no bélicas que se ejecuten en la estabilización, como así también el momento en el que intervendrán estos participantes del plan concebido. Esta sincronización en las fuerzas especiales es de vital importancia debido a que se caracterizan por ser ofensivos y sorpresivos por lo cual necesitan ser sincronizados con el resto de los elementos para lograr el EFOD.

Una forma de sincronizar es subdividir la estabilización en etapas colocándolas en una matriz de ejecución que serán guiadas por el tiempo y los efectos que deben lograr, así integrar todas aquellas operaciones bélicas y no bélicas como también los elementos del componente militar como las agencias del componente civil. Con esto asistir al comandante operacional en el momento oportuno.

Otra arista importante son los ensayos que se deben realizar previamente para llevar adelante esta sincronización y así el comandante se asegura que todos los elementos conozcan la intención del mismo.

### **Conclusiones parciales**

Sobre el objetivo planteado para el presente capítulo, se puede concluir que los conflictos requieren de una respuesta integral para lograr la fase estabilización, la cual no será ejecutada únicamente con una fuerza militar sino que conlleva una reacción interagencial, para lo cual intervendrán además del componente militar un sin número de agencias de carácter civil, así poder garantizar una solución coherente y duradera creando un ambiente estable y seguro.

Uno de los errores del comandante operacional, es no planificar detalladamente la estabilización que tiene como finalidad de conducir la transición a un gobierno constituido. Para lo cual la operación se tendría que diseñar en base a líneas lógicas o líneas de esfuerzo, teniendo en cuenta que la estabilización está atravesada por una guerra irregular; es por ello que la planificación requiere líneas de operaciones complementadas con líneas de esfuerzo. Las líneas de operaciones definen la dirección de una fuerza en tiempo y espacio en relación con un enemigo físico, mientras que las líneas de esfuerzo enlazan múltiples tareas y misiones, para enfocar los esfuerzos hacia el establecimiento de condiciones operacionales.

Otra forma a tener en cuenta para la planificación es de utilizar las operaciones basadas en los efectos las cuales permiten realizar una integración de todas las agencias presentes en el teatro de operaciones, donde este no solo tiene que buscar los objetivos concretos, sino el logro de los efectos sobre el enemigo en el nivel operacional. Aquí se busca afectar el sistema como un todo, no solo los efectos directos o físicos sino también los indirectos que son aquellos que afectan a la cohesión y moral del enemigo.

## CONCLUSIONES GENERALES

En el presente trabajo se propuso investigar sobre el empleo y sincronización de las fuerzas especiales en la estabilización, la cual el comandante operacional intenta alcanzar EFOD. Por lo tanto se toma a la estabilización como fase final del plan de campaña, destinada a restablecer y mantener un estado de orden mediante la coordinada y sincronizada ejecución de tareas por las distintas agencias intervinientes. Aquí el eje central de la investigación ha sido ¿Cómo sincronizar las operaciones de las fuerzas especiales con las distintas agencias en la fase estabilización dentro de la campaña?

El objetivo general de la investigación fue determinar los aspectos a identificar y analizar los posibles métodos de sincronización que podrían aplicarse en las operaciones de las fuerzas especiales con los distintos elementos del componente militar y civil que operen en el teatro de operaciones durante la fase de estabilización. De este objetivo se derivaron dos objetivos en primer lugar, delimitar los aspectos a sincronizar con las agencias gubernamentales y agencias no gubernamentales locales e internacionales dentro del teatro de operaciones. En segundo lugar, analizar los métodos de sincronización para las operaciones de las fuerzas especiales durante la fase estabilización en el teatro de operaciones.

Inicialmente se describió el enfoque de las distintas agencias civiles y militares junto con las operaciones dentro de la fase de estabilización para determinar sus características particulares, empleo, finalidad que las distingue y tipifica; centrando esta investigación, dentro del componente militar, en el empleo de las fuerzas especiales.

Posteriormente, se investigó sobre las características de la estabilización. La cual se deberá considerar como la fase final de la campaña, priorizando la población civil. Aquí hay que tener en cuenta que se desarrolla dentro de un ambiente asimétrico y toma a cada grupo humano según sus necesidades. Sin embargo, la experiencia reciente señala que la prioridad es la seguridad de esa población local. Es aquí que debemos tomar a las fuerzas especiales como la herramienta más rentable para esta fase de la campaña, apoyándose de otras operaciones particulares y procedimientos para lograr estabilidad interna.

Lo expresado anteriormente confirma la hipótesis planteada en el presente trabajo, ya que las características de los conflictos actuales llevan a que los comandantes

operacionales, no planifiquen detalladamente la estabilización que tiene como finalidad de conducir la transición a un gobierno constituido. Por lo cual ellos deberían diseñar la campaña en base a líneas lógicas o líneas de esfuerzo, teniendo en cuenta que la estabilización está atravesada por una guerra irregular. Lo que conlleva la planificación de esta fase por líneas de esfuerzos complementadas con líneas de operaciones para alcanzar los objetivos de la fuerza en tiempo y espacio y con las líneas de esfuerzo alcanzar las tareas y misiones.

Otra forma a tener en cuenta para la planificación es de utilizar las operaciones basadas en los efectos las cuales permiten realizar una integración del componente militar y del componente civil dentro del teatro de operaciones lo cual no solo tiene que buscar los objetivos concretos, sino el logro de los efectos sobre el enemigo en el nivel operacional. Lo que posibilita afectar el sistema como un todo, no solo los efectos directos o físicos que pueden causar el componente militar sino también los indirectos que son aquellos que afectan a la cohesión y moral del enemigo

Otro punto a considerar es el extenso tiempo de duración de la estabilización, Como consecuencia, se observa paralelamente un alto grado de especialización, diversificación de agencias y operaciones en el área donde se va a llevar adelante la estabilización.

## BIBLIOGRAFÍA

Fernando Américo Cuervo-Arango. (2009). *Dos décadas de guerra fría*. Madrid: Instituto Universitario “General Gutiérrez Mellado”.

Morrison Taw, J. (1997). *Interagency coordination in military operations other than wars*. California : RAND

FM-3-0. (2008). Operaciones. Estados Unidos.

FM-3-05. (2006). Army Special Operations Forces . United State : Army.

FM-3-07. (2008). Stability operation. Estados Unidos .

JP-3-57. (2008). Civil Military Operations. Estados Unidos.

JP-3-7. (2016). Stability. Estados Unidos.

PC20-01. (2017). Planeamiento para la Acción Militar Conjunta, Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. Republica Argentina.

ROB-00-01. (2015). Conduccion para las Fuerzas Terrestres, Ejercito Argentino . Republica Argentina.

ROP-61-03. (2011). Conduccion de Fuerzas Especiales. Ejercito Argentino.