

El área de la Defensa de Alemania:

estructura, visión, situación actual y el rol de las Fuerzas Armadas (Bundeswehr)
por Bernd Wilfried Krause

La redacción de la Revista de la Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas asigna especial importancia a la difusión entre sus lectores, de los diferentes enfoques, organizaciones y experiencias que se vinculan con la defensa nacional y las FFAA de los países amigos.

Los conceptos que específicamente requerimos a nuestros columnistas invitados están referidos al área de defensa de su país, su estructura y visión; a los organismos de dirección conjunta, su organización y funcionamiento; a las actividades de adiestramiento conjunto y combinado; a las instituciones dedicadas al estudio de los temas de defensa en general y a los institutos militares de capacitación superior de las FFAA.

Para esta edición consultamos al Agregado de Defensa a la Embajada de la República Federal de Alemania en Argentina, Coronel D.E.M. Bernd Wilfried Krause, quien gentilmente ha aceptado colaborar en nuestra revista.

Durante las últimas dos décadas, el escenario internacional ha experimentado una transformación profunda. Los cambios fundamentales en el entorno de la seguridad conllevan **nuevos riesgos y amenazas**, que no solamente tienen un efecto desestabilizador para el entorno inmediato de Alemania, sino que también afectan a la seguridad de la comunidad internacional en su conjunto. El **terrorismo internacional** constituye un reto central, amenazando nuestra libertad y seguridad. La **proliferación de armas de destrucción masiva** y sus vectores de lanzamiento se están convirtiendo en creciente medida, en una amenaza potencial. Además de ello, Alemania se ve enfrentada a las secuelas de **conflictos intraestatales y regionales**, la desestabilización y descomposición interna de Estados, así como la erosión del monopolio de la violencia legítima del Estado, que con frecuencia acompaña esos procesos. Una **amenaza militar directa, no existe actualmente** para Alemania.

Las estrategias que en el pasado probaron ser eficaces en la defensa contra peligros exteriores resultan insuficientes, ante las **nuevas amenazas asimétricas**. Hoy día, la política de seguridad encara retos nuevos, cada vez más complejos. Por ello, la prevención eficaz en materia de seguridad requiere un esfuerzo de actuación conjunta, efectiva y coherente, tanto a nivel nacional como internacional, que incluya una lucha efectiva contra las causas. Ello exige prevenir los riesgos y amenazas para nuestra seguridad y

hacerles frente oportunamente y en sus mismos focos de origen.

Alemania necesita los **accesos libres a las vías de transporte** y a los recursos y mercados internacionales, porque depende de las importaciones de materias primas y de bases energéticas para exportar productos industriales. Por eso, la **estabilidad mundial** es de significación especial para Alemania. La consecuencia de una inestabilidad prolongada o persistente en algunas regiones mundiales significaría una influencia negativa, en cuanto a la estructura de los precios y a la producción. Una repercusión inmediata a la prosperidad alemana sería la consecuencia.

Los intereses nacionales de Alemania son los siguientes:

- El mantenimiento de la libertad, seguridad y prosperidad de los ciudadanos de Alemania y la integridad de su territorio nacional;
- La integración con las democracias europeas, dentro del marco de la Unión Europea, pues la democracia, la primacía de la ley y la prosperidad en Europa significan paz y seguridad para Alemania;
- El duradero vínculo transatlántico con los Estados Unidos como poder mundial basado en valores e intereses comunes, ya que el potencial norteamericano es irrenunciable para la estabilidad internacional;
- El acercamiento de los Estados vecinos orientales a las estructuras del Oeste, orientado en el equilibrio y la colaboración y la formación de un nuevo orden cooperativo de seguridad, que abarque a todos los Estados de Europa;
- El respeto global del derecho internacional y de los derechos humanos y un orden justo de la economía mundial, basado en el funcionamiento de la economía de mercado, pues la seguridad de los estados individuales queda garantizada solamente dentro de un sistema que ofrezca paz, derecho y prosperidad para todos.

Para fortalecer la estabilidad y seguridad en el espacio euro-atlántico y globalmente, Alemania apunta a la consolidación de una **Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN)** eficiente, a facilitar medios a la **Unión Europea (UE)** para actuar, también en el ámbito militar y a fortalecer las **Naciones Unidas (ONU)** y la **Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE)**. Este marco representa el conjunto y el ámbito de la política exterior alemana. Además existe una variedad de relaciones bilaterales, que tienen importancia en el segundo nivel político.

Para la política alemana del siglo XXI, la **OTAN** sigue siendo la base irrenunciable de la seguridad alemana, europea y transatlántica. En cuanto a la **UE**, Alemania requiere su fortalecimiento, su consolidación y su capacitación para actuar eficazmente. Uno de los pilares más importantes de la actuación política a nivel europeo es la **Política Exterior y de Seguridad Común (PESC)**, integrado a los campos de acción de la Unión Europea, en base al tratado de Maastricht del año 1992. En cuanto a la **ONU**, Alemania

demande la capacidad de reaccionar más rápidamente en caso de crisis. En el marco del sistema "Stand-by-Arrangement", Alemania, como primer estado a nivel mundial, ha puesto a disposición de la **ONU**, capacidades militares en los sectores de transporte terrestre y aéreo, servicio de sanidad e ingenieros, más los medios marítimos de reconocimiento, control y anti-minas. Respecto a la **OSCE**, Alemania apunta a fortalecer la capacidad de la misma en cuanto a la prevención y gestión de crisis internacionales, a la reorganización en los ámbitos de la democracia y a la vigencia del estado de derecho y del control de armamentos convencionales.

El objetivo político alemán para el futuro es garantizar relaciones **políticas, económicas y sociales estables dentro de la región y globalmente**. Por eso hay que expresar más el enfoque colectivo y cooperativo, dentro de todas las organizaciones internacionales. De primordial importancia en cuanto a eso, es la cooperación europea y la colaboración con Rusia.

Defensa, Seguridad y Fuerzas Armadas en Alemania

La defensa de Alemania ante amenazas exteriores seguirá siendo la base política y constitucional y la función principal de la Bundeswehr. A ella se añade la defensa de aliados ante agresiones, así como la asistencia en situaciones de crisis y conflictos, susceptibles de desembocar en una amenaza concreta. De esta forma, la clásica defensa del territorio nacional y la de los aliados siguen siendo cometidos centrales de la Bundeswehr. Dado el incremento de la amenaza de ataques terroristas contra el territorio alemán, la protección de los ciudadanos y de las infraestructuras va adquiriendo mayor relevancia. Las misiones de la Bundeswehr se derivan de su mandato constitucional, así como de los valores, objetivos e intereses de la política alemana de seguridad y defensa, tales como:

- prevención de conflictos y gestión de crisis a nivel internacional, incluida la lucha contra el terrorismo internacional;
- apoyo a los aliados;
- protección de Alemania y de su ciudadanía;
- rescate y evacuación;
- asociación y cooperación;
- acciones de ayuda subsidiarias (asistencia administrativa, ayuda en situaciones de catástrofe natural o calamidad pública).

Para fortalecer la estabilidad y seguridad en el espacio euro-atlántico y globalmente, Alemania apunta a la consolidación de una Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) eficiente, a facilitar medios a la Unión Europea (UE) para actuar, también en el ámbito militar y a fortalecer la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE). Este marco representa el conjunto y el ámbito de la política exterior alemana. Además existe una variedad de relaciones bilaterales, que tienen importancia en el segundo nivel político. En estas situaciones, no le está permitido hasta la fecha, utilizar ningún tipo de armamento militar. En este punto, el Gobierno Federal ve la necesidad de ampliar el actual marco constitucional, para la acción de las Fuerzas Armadas.

La estructura de la Bundeswehr se está adaptando consecuentemente a las necesidades de las operaciones. Con tal fin, las Fuerzas Armadas están divididas en las categorías de "Fuerzas de Respuesta", "Fuerzas de Estabilización" y "Fuerzas de Apoyo". La Bundeswehr continuará siendo un ejército de **reclutamiento obligatorio**. A pesar de los cambios que se han producido en el entorno de seguridad, el sistema del Servicio Militar Obligatorio ha probado plenamente su eficacia.

El Ministerio Federal de Defensa órgano de dirección de las Fuerzas Armadas

El Ministerio Federal de Defensa es el órgano de mando de las FF AA de Alemania. Tiene una **dirección política** que se compone exclusivamente de "funcionarios civiles". El **Ministro Federal de Defensa**, así como los demás ministros, dirigen sus departamentos de forma autónoma y bajo su propia responsabilidad, ateniéndose a las directrices fijadas por el o la Canciller Federal.

En virtud de la Ley Fundamental, el Ministro de Defensa ostenta la jefatura y el comando de las Fuerzas Armadas. En caso de declaración del estado de defensa, esta atribución pasa al Canciller Federal. Cuatro **Secretarios de Estado** auxilian al ministro en el cumplimiento de sus tareas de gobierno en el Parlamento, en el Gabinete de Ministros, ante la opinión pública y en sus funciones de dirección del Departamento, cada uno en su ámbito de atribuciones. Los órganos supremos de **comando militar** están pues, subordinados a la dirección del Ministerio. El **Inspector General de la Bundeswehr**, el militar de mayor categoría, es el primer consejero militar del Ministro. Además es el militar de más rango de la Bundeswehr y su máximo representante militar, ante los foros y organizaciones internacionales. Para el cumplimiento de sus cometidos, tiene el **derecho de inspección** con respecto al conjunto de las Fuerzas Armadas y el **derecho de dar instrucciones** a los Inspectores de sus Instituciones. Ante la dirección del Ministerio, es responsable de la elaboración y materialización del Concepto Integral de la Defensa Militar, así como del planeamiento, preparación, conducción y análisis posterior de las operaciones de la Bundeswehr. Los **Inspectores** tienen la responsabilidad de la operatividad de sus respectivas áreas funcionales (Instituciones). Esta competencia orgánica administrativa significa que son **los superiores militares inmediatos con potestad disciplinaria**, sobre todos los militares pertenecientes a sus áreas funcionales. Además de funciones ministeriales, tienen asignadas



funciones propias de **comandos militares**. La plantilla total del Ministerio de Defensa comprende cerca de 3.300 personas, de las cuales unos 1.100 son militares. En este contexto es de interés destacar que nuestra Constitución (en su artículo 87b) establece la organización de una administración propia, básicamente separada del ámbito estricto de las Fuerzas Armadas.

El estudio de las actividades conjuntas / combinadas en Alemania

Hoy en día, ya no ocupan el primer lugar las condiciones militares, sino las condiciones sociales, económicas, ecológicas y culturales, en los que sólo es posible influir a través de la acción conjunta multinacional, la que determina la futura evolución de la situación política. Por ende, no es posible garantizar la seguridad mediante un esfuerzo estrictamente nacional, ni por medio de unas fuerzas armadas exclusivamente. Por el contrario, lo que hace falta es un enfoque integral y éste sólo puede ser diseñado en el contexto de unas estructuras de seguridad interrelacionadas y con la conciencia de una concepción completa de la seguridad, que abarque al Estado en su conjunto y al escenario global.

Este pensamiento se ve reflejado en Alemania, en todas las áreas vinculadas a la cuestión de defensa y seguridad.



Algunos ejemplos:

- El **entrenamiento de todas las unidades** de las Fuerzas Armadas se lleva a cabo como acción combinada de todas las armas, en ambiente internacional. Los cursos de las instituciones de educación militar siempre se dictan bajo dichas condiciones.

- La institución de formación más importante de las FF AA, la Academia de Mando y Estado Mayor ("Führungsakademie") dicta el curso nacional de Estado Mayor en forma **conjunta y combinada**, es decir que los asistentes son oficiales del ejército, fuerza aérea y armada alemanes y oficiales de todas las armas provenientes de los países miembros de la OTAN.

- El ejército alemán instaló ya hace diez años, un **grupo de trabajo ("joint and combined operations")**, que se dedica a estudiar el tema, preparar ejercicios para los más altos mandos de las FF AA y desarrollar los reglamentos para la tropa sobre esta materia.

El estudio de los temas vinculados con la defensa nacional en Alemania

En el ámbito civil hay dos grandes instituciones federales de mayor nivel - la **Fundación Ciencia y Política (SWP)** y la **Sociedad Alemana para la Política Exterior (DGAP)** - que trabajan en forma investigativa en el ámbito de la política de seguridad. Publican revistas y organizan simposios, conferencias etc. En ellas colaboran académicos del ámbito civil, funcionarios y oficiales con estudios universitarios y/o de Estado Mayor.

La **Academia Federal de Política de Seguridad (BAKS)** es nuestra institución federal de mayor nivel, en el ámbito de la formación de perfeccionamiento de mandos y directivos, en materia de política de seguridad. Por este motivo, se encuentra en el centro de atención del Gobierno Federal y se le da un alto peso específico. Su característica predominante es su consecuente **enfoque transversal e interministerial**. Dicho enfoque incluye en el pensar, decidir y actuar de todas las teclas de la política de seguridad; me refiero a los instrumentos diplomáticos, económicos, de política de desarrollo, jurídicos, policiales y militares, para nombrar sólo los más importantes. Ante esta situación, resulta lógico que la responsabilidad de la Academia no recaiga en un solo Ministerio Federal, sino que la compartan los Ministerios más importantes en la toma de decisiones en materia de seguridad. Estos siete Ministerios: los Ministerios de Asuntos Exteriores, del Interior, de Economía, de Hacienda, de Justicia, de Defensa y de Cooperación Económica, se consultan y toman las decisiones en el ya mencionado Consejo Federal de Seguridad, cuya presidencia la ostenta la Canciller Federal.

Bernd Wilfried Krause es Coronel de Estado Mayor de las Fuerzas Armadas Alemanas (Bundeswehr). Es Licenciado en Economía por la Universidad de las Fuerzas Armadas en Hamburgo. Actualmente ocupa el cargo de Agregado de Defensa a la Embajada de la República Federal de Alemania en Buenos Aires, con incumbencias en Bolivia, Paraguay y Uruguay.