

# LAS FUERZAS ARMADAS BRASILEÑAS EN LA AMAZONIA: DEFENSA, INTEGRACIÓN Y DESARROLLO

A través de políticas, estrategias y una legislación clara y sólida, el Ministerio de Defensa y las Fuerzas Armadas de Brasil están cada vez más presentes en la Amazonia. El desafío es proteger, integrar y desarrollar la región.

PALABRAS CLAVE: AMAZONIA / FUERZAS ARMADAS / DEFENSA / INTEGRACIÓN / DESARROLLO

Por **Marcelo Massetti Pereira**

## INTRODUCCIÓN

En el escenario mundial y, más específicamente, en el regional, se espera que diversos factores de inestabilidad como la competencia por los escasos recursos naturales y la migración no controlada se manifiesten con mayor intensidad. También, se encuentran vinculadas con estos factores las denominadas “nuevas amenazas” como el terrorismo, el narcotráfico, el crimen organizado, la proliferación de armas de destrucción masiva, los ciberataques y la problemática del medio ambiente, que afectan y seguirán afectando la seguridad y defensa de los estados.

En la República Federativa del Brasil, el fenómeno actual de criminalidad es preocupante porque impacta directamente en

la seguridad pública y en el bienestar de la sociedad. Estos dos últimos aspectos son fundamentales para el desarrollo social y económico del país y requieren políticas públicas eficientes que podrán ser alcanzadas mediante un mejor control de las fronteras nacionales, con la finalidad de detener las acciones de las organizaciones criminales en los grandes centros urbanos y las posibles intenciones veladas que estas posean.

En este contexto, la Amazonia de Brasil se presenta como un área de fundamental relevancia y preocupación. Dicha región todavía se considera hostil, distante y de escasa integración con el resto del país siendo, por lo tanto, poco conocida por una gran parte de la población.

La extensión territorial, la falta de estructura y las dificultades de la selva, obstaculizan las acciones de las diversas instituciones del Estado, de manera tal que proporcionan el entorno adecuado para la ocurrencia de delitos transnacionales de todo tipo, generando consecuencias en los grandes centros urbanos y económicos del país.

Teniendo en cuenta tal coyuntura actual y la realidad de Brasil, una opción estratégica fundamental para oponerse a la problemática expuesta es la fuerte presencia y actuación de las fuerzas armadas en la región amazónica.

### LA AMAZONIA BRASILEÑA

La región amazónica brasileña, llamada Amazonia Legal, corresponde a más de la mitad del territorio nacional y engloba nueve estados: Amazonas, Acre, Rondônia, Roraima, Mato Grosso, Pará, Tocantins, Amapá y parte del Maranhão.

Las principales características y peculiaridades de esta región son:

- › Clima ecuatorial cálido y húmedo
- › Alta temperatura con pequeñas fluctuaciones térmicas
- › Abundantes lluvias durante la mayor parte del año
- › Humedad relativamente alta, a menudo superior al 80%
- › Densa y extensa red hidrográfica, siendo el río Amazonas el colector de aguas más grande del planeta
- › Es parte del bosque continuo más grande de la Tierra
- › Banco genético más grande del mundo
- › Grandes distancias separan los núcleos urbanos, diseminados a lo largo de los ríos, quedando aislados unos de otros
- › Gran vacío demográfico
- › Aproximadamente 12.000 km de frontera con siete países



*“Defender la Amazonia es mucho más que establecer unidades militares estratégicamente ubicadas, con efectivos entrenados y preparados para actuar sobre el terreno empleando las nuevas tecnologías. Defender la Amazonia es todo eso y también crear y combinar estrategias que promuevan el desarrollo sostenible en la región. No hay defensa sin desarrollo, tampoco desarrollo sin defensa”.*

*General de Ejército José Elito Carvalho Siqueira*

Por todo ello, la fisiografía influenció, desde los inicios, la circulación, el asentamiento y ocupación del área, obstaculizando el desarrollo de la región.

La vasta extensión territorial, la precariedad de la red de carreteras, el clima, las dificultades de las conexiones y comunicaciones, el desafío de la selva, los escasos recursos locales existentes y los problemas gubernamentales en la integración de la zona con el resto del país, contribuyeron decisivamente al aislamiento de la región y dieron a este verdadero “Continente Amazónico” peculiaridades que directamente influyen en su estructura de vida y comprometen su integración y desarrollo.

### LA DEFENSA

Una importante transformación en el pensamiento sobre Seguridad y Defensa en Brasil ocurrió con la creación de la Política Nacional de Defensa (PND), en el año 2005, con el propósito de establecer objetivos y directrices para la preparación y empleo de la capacitación nacional y con la participación de los sectores militares y civiles, en todas las esferas del poder nacional, siendo el Ministerio de Defensa el órgano coordinador de las acciones necesarias para la Defensa Nacional<sup>1</sup>.

En la Política Nacional de Defensa (PND) hay varias referencias sobre la Amazonia brasileña que remarcan el gran potencial de riquezas minerales y la biodiversidad y que, a su vez, alertan sobre sus características y peculiaridades que facilitan la práctica ilícita transnacional y sus delitos conexos, además de permitir la presencia de grupos con fines contrarios a los intereses nacionales.

Por lo tanto, la PND aclara que la densificación de la presencia del Estado y, en particular de las fuerzas armadas, a lo largo de nuestras fronteras, es una condición necesaria para el



logro de los objetivos de estabilización y desarrollo integral de la Amazonia.

Secuencialmente, con la elaboración de la Estrategia Nacional de Defensa (END), en 2008, se desarrolló, por primera vez en Brasil, una planificación a largo plazo y con amplia participación de diversos sectores de la sociedad sobre el tema de la defensa. Desde entonces, la END se ha convertido en un documento de gran importancia, factor de éxito para el Ministerio de Defensa, para las Fuerzas Armadas brasileñas y para la nación como un todo<sup>2</sup>.

La END señala, en particular, al Amazonas como un área prioritaria, representando uno de los focos de mayor interés para la defensa. En este sentido, se destaca que su defensa requiere un proyecto de desarrollo sostenible de avance, que garantice el trinomio monitoreo/control, movilidad y presencia.

En otras palabras, la Estrategia Nacional de Defensa dice que Brasil será vigilante e incondicional en la reafirmación de la soberanía sobre la Amazonia. Repudiará, por la práctica del desarrollo y la defensa, cualquier intento de tutela sobre sus decisiones y, por ende, de su conservación, desarrollo y defensa. No se permitirá que organizaciones o individuos sirvan como herramientas de intereses externos –políticos o económicos– que quieran debilitar la soberanía brasileña. Quien se encarga de la Amazonia brasileña, al servicio de la humanidad y de sí mismo, es Brasil.

Afirma, además, que el desarrollo sostenible de la Amazonia puede ser visto, también, como un instrumento de la defensa nacional.

A su vez, la END valoriza la cooperación cívico-militar, especialmente en la Amazonia, enfatizando la necesidad de aumen-

*“Ardua es la misión de desarrollar y defender la Amazonia. Mucho más difícil, sin embargo, fue la de nuestros antepasados en conquistarla y mantenerla”.*

*General de Ejército Rodrigo Octávio Jordão Ramos*

tar la participación de los organismos gubernamentales, militares y civiles, en el plan de vivificación y desarrollo de la faja de frontera amazónica, empleando la estrategia de la presencia.

Por lo tanto, la conciencia cívica nacional ya asigna a esta región el carácter de uno de los símbolos más indiscutibles de la soberanía nacional.

Sin embargo, temas regionales relacionados con la ocupación, integración, desarrollo, seguridad y defensa son realidades aún no superadas en el país.

#### **LAS FUERZAS ARMADAS Y SU PAPEL EN LA INTEGRACIÓN Y DESARROLLO DE LA AMAZONIA**

Las Fuerzas Armadas de Brasil tienen como misión constitucional la de asegurar la defensa del país, dar seguridad a los poderes constitucionales y garantizar el orden público. También,

1. República de Brasil, "Decreto Nro 5.484, del 30 de junio de 2005. Política Nacional de Defensa". *Diario Oficial da União*, Brasília, 1 de julio de 2005.
2. República de Brasil, "Decreto Nro 6.703, del 18 de diciembre de 2008. Estrategia Nacional de Defensa". *Diario Oficial da União*, Brasília, 19 de diciembre de 2008.

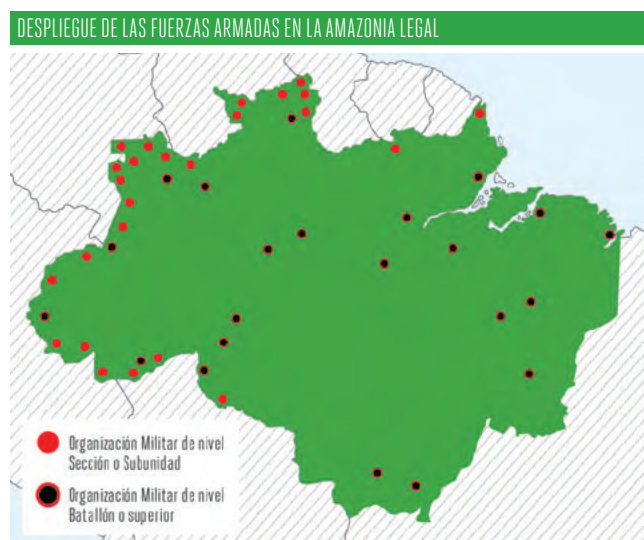
tienen como misión subsidiaria la de cooperar con el desarrollo nacional y la defensa civil, actividades de significativa complejidad que implican la interacción con agencias civiles públicas y privadas.

Debido a su gran articulación nacional, que ofrece un alto grado de cobertura en todo el territorio, su capacidad para proporcionar apoyo logístico, su sistema integrado de inteligencia y su alta capacidad de respuesta rápida, las fuerzas armadas, naturalmente, adquieren un papel relevante en la vida de los habitantes de la región amazónica.

Sin embargo, las amenazas y los problemas que se plantean en la región están más allá de los límites del poder militar porque tienen como causas cuestiones ligadas a los diversos sectores del estado y no sólo a la defensa. Especialmente en la región amazónica, donde el vacío demográfico e institucional es significativo, estos problemas son de mayor complejidad que en otras zonas del territorio nacional, exigiendo que las soluciones aplicadas por el aparato del estado en la región tengan un carácter multidimensional para ser coherente y consistente y no simplemente un paliativo a corto plazo.

Así, la cooperación, la integración y la unidad de esfuerzos están demostrando ser una tendencia irreversible en la forma de emplear a las fuerzas armadas, los órganos de seguridad pública y las otras agencias del gobierno.

Las operaciones conjuntas en el ámbito interagencial como la Curare, la Hileia Patria, la Arco Verde, la Centinela y, especialmente, la Ágata, sumadas al trabajo continuo en las distintas unidades militares dispersas a lo largo de la Amazonia, amplían la oportunidad para que las fuerzas armadas se consoliden como el puente necesario para el estado e intensifiquen, así, su presencia en áreas remotas y de difícil acceso. De esta manera, se amplía el ámbito de la Estrategia de la Presencia -durante mucho tiempo promovida por las fuerzas armadas en la Amazonia- para otras agencias del gobierno.



De todas formas, es esencial entender que la estrategia de empleo de las fuerzas armadas en la Amazonia no puede verse como un sustituto de la acción del estado, sino como una decisión frente a una situación en este momento.

Por lo tanto, es consenso que en la medida que la integración y el desarrollo de la región avancen, las políticas públicas deberán asumir sus responsabilidades en las áreas de salud, educación, infraestructura y seguridad pública de manera institucional, es decir, a través de los respectivos órganos del estado.

## CONCLUSIONES

El Ministerio de Defensa y las Fuerzas Armadas de Brasil, alineadas con la Política Nacional de Defensa y la Estrategia Nacional de Defensa, han otorgado prioridad a la Amazonia.

A la luz de las numerosas dificultades presentadas, la cooperación, la integración y la unión de esfuerzos entre las fuerzas armadas y otras agencias del gobierno son, por el momento, la única fuente que asegura la supervivencia de los habitantes de la región.

En Brasil se entiende y se comprende que la Amazonia, por toda la relevancia que tiene en términos de recursos naturales y recursos energéticos, y por su vulnerabilidad en función de sus características y peculiaridades, es motivo de elevada preocupación por el interés que puede despertar en otros actores exógenos. Por lo tanto, dicha importancia convirtió a la región amazónica en una prioridad nacional, especialmente cuando el tema se relaciona con la seguridad y defensa.

En este sentido, a través de políticas, estrategias y una legislación clara y sólida, el Ministerio de Defensa y las Fuerzas Armadas de Brasil están cada vez más presentes en la región, generando, en consecuencia, una mayor vinculación y compromiso entre las instituciones, organismos y la sociedad local. La fuerte presencia militar y las numerosas operaciones interagenciales llevadas a cabo en estos últimos años dan prueba de esta afirmación.

La conjunción de estas instituciones ha contribuido en el desafío de proteger, integrar y desarrollar la región.

### Marcelo Massetti Pereira

Mayor de Infantería del Ejército de la República Federativa de Brasil. Oficial de Estado Mayor. Se desempeñó como Oficial de Operaciones Logísticas de la 12ª Región Militar y enlace con el Centro de Operaciones del Comando Militar de la Amazonia en 2012 y como Ayudante del Comandante de la 12ª Región Militar en 2013, Manaus - Amazonas. Egresó, en 2014, del Curso de Estado Mayor y Planeamiento Conjunto de la Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas de la República de Argentina. Actualmente ocupa el cargo de Ayudante del Comandante Militar de la Amazonia en Manaus.