

**I E S E**



**INSTITUTO DE ENSEÑANZA SUPERIOR DEL EJÉRCITO  
INSTITUTO UNIVERSITARIO Art 77 – Ley 24.521  
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA  
“Tte Grl Luis María Campos”**

## **TRABAJO FINAL DE ESPECIALIZACIÓN EN HISTORIA MILITAR CONTEMPORÁNEA**

**Título: El Conflicto contemporáneo en Haití**

**Que para acceder al título de Especialista en Historia Militar Contemporánea.**

**Presenta el alumno: TENIENTE CORONEL JAVIER ESTEBAN PAIVA**

**C.A.B.A 02 de Diciembre de 2015**

## ÍNDICE

<b>CONTENIDO</b>	<b>PAGINA</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>EL TEMA ACOTADO</b>	<b>1</b>
<b>BASE PROBLEMÁTICA</b>	<b>1</b>
- Antecedentes	<b>1</b>
- Planteo de los problemas de investigación	<b>2</b>
- Justificación del problema	<b>2</b>
<b>OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN</b>	<b>3</b>
<b>DESARROLLO</b>	<b>4</b>
<b>Capítulo I: Los factores geopolíticos de Haití.</b>	<b>4</b>
- Los factores estables	<b>4</b>
- Los factores variables	<b>6</b>
- Factores producto de la Interacción	<b>9</b>
<b>Capítulo II: El conflicto Haitiano contemporáneo</b>	<b>12</b>
- Marco geopolítico contemporáneo	<b>12</b>
- Los gobernantes	<b>13</b>
- Los Duvalier	<b>14</b>
- Jean Bertrand Aristide (primer mandato)	<b>16</b>
- La intervención internacional ante el golpe de estado contra Aristide	<b>18</b>
- Jean Bertrand Aristide (segundo mandato) hasta nuestros días	<b>22</b>
<b>Capítulo III: Las Fuerzas de Defensa y Seguridad de Haití</b>	<b>24</b>
- La Defensa	<b>24</b>
- Las fuerzas armadas de Haití	<b>26</b>
- La desmovilización/disolución de las fuerzas armadas	<b>27</b>
- La movilización o reestructuración de las fuerzas armadas haitianas.	<b>29</b>
- Los Ex Militares	<b>30</b>
- La Policía Nacional haitiana (PNH)	<b>31</b>
<b>Capítulo IV: La ayuda internacional en Haití.</b>	<b>36</b>

- La dependencia de la ayuda internacional .	<b>36</b>
- La dependencia de la ayuda internacional post- terremoto de 2010	<b>38</b>
<b>Capítulo V: Las intervenciones de la ONU/OEA</b>	<b>41</b>
- MINUSTAH	<b>45</b>
<b>Capítulo VI: Conclusiones parciales</b>	<b>51</b>
- Conclusiones del capítulo I: Los factores geopolíticos de Haití.	<b>51</b>
- Conclusiones del capítulo II: el conflicto haitiano contemporáneo.	<b>51</b>
- Conclusiones del capítulo III: Las fuerzas de Defensa y Seguridad de Haití	<b>52</b>
- Conclusiones del capítulo IV: La ayuda internacional en Haití.	<b>53</b>
- Conclusiones del capítulo V: Las intervenciones de la ONU/OEA.	<b>53</b>
<b>Conclusiones finales</b>	<b>55</b>
- Aporte profesional	<b>56</b>
- Bibliografía	<b>58</b>

## Introducción

1. **Área de investigación: Geopolítica Contemporánea.**
2. **Tema de Investigación: El Conflicto contemporáneo en Haití**
3. **El tema acotado:**

La defensa y seguridad en Haití a cargo de las Naciones Unidas; Influencia del factor militar haitiano en la crisis y la desactivación de sus Fuerzas Armadas. Ante la crisis vivida en Haití intervino la ONU en 1990 y en 1994 intervino una fuerza multinacional para restablecer el orden; luego fueron desactivadas sus fuerzas armadas; en 2004 volvió a intervenir una fuerza multinacional con gran cantidad de tropas; la situación se agravó con los desastres naturales provocados por el huracán Jeanne en 2004 y el terremoto en 2010; desde hace algún tiempo, los ex militares y otros actores políticos han exigido el restablecimiento de las fuerzas armadas y el retiro progresivo de la MINUSTAH; sin embargo la inseguridad continúa.

### **4. Base Problemática**

#### **a. Antecedentes**

No hemos encontrado muchos estudios anteriores sobre el caso, pero si una característica de la investigación científica es comprender el pasado mediante el presente, podemos leer a diario en los medios periodísticos haitianos y de República Dominicana, como así también en los informes oficiales de la ONU tres puntos muy concretos:

- 1) El primero está relacionado con la situación compleja que aún vive el pueblo haitiano.
- 2) El segundo es la intención del actual Presidente de Haití de conformar una fuerza de Defensa; es decir reactivar el Ejército disuelto entre 1994 Y 1995.

*“Haití dio un paso más el lunes para el restablecimiento de su ejército que fue abolido en 1995”. “Esto militares serán los primeros elementos de una fuerza militar nacional que el gobierno del presidente Michel Martelly pretende reactivar”.<sup>1</sup>*

- 3) El tercero, es el pedido formal de algunos sectores de la sociedad civil y el gobierno haitiano de que la MINUSTAH ejecute una retirada progresiva y

---

<sup>1</sup> <http://www.elcaribe.com.do/2013/09/16/haiti-avanza-hacia-restablecimiento-ejercito>

ordenada; respecto a este último punto es importante que recordemos que una de las características de las operaciones de mantenimiento de paz establecidas por el ex secretario general de la ONU Dag Hammarskjöld y el Canadiense Lester Pearson es la de el carácter temporal de los despliegues.

b. Planteo de los problemas de investigación.

1) Interrogante Central:

¿Las causas del conflicto fueron políticas, ideológicas, económicas, culturales, sociales o una combinación de distintos factores? ¿Cuál fue la influencia externa en este conflicto?

2) Otros interrogantes:

¿Por qué el gobierno haitiano desactivo sus fuerzas armadas? ¿Ha contribuido esta desactivación a resolver la inestabilidad interna? ¿Esta desactivación fue positiva o negativa? ¿Cómo intento Haití resolver su conflicto, especialmente en seguridad y defensa?

¿Como fue el desempeño de la Policía Nacional Haitiana (PNH) en la seguridad de Haití a partir de la disolución de las fuerzas armadas? ¿Cómo asimilo la PNH el adiestramiento recibido por la policía de Naciones Unidas?

Crisis cíclica institucional ¿Porque una fuerza multinacional intervino en 1994 y otra fuerza multinacional volvió a intervenir en 2004?

¿Porque siempre está presente la ayuda internacional?

c. Justificación del Problema.

Haití es uno de los países más pobres del mundo y el más pobre de América; Argentina a través de la diplomacia y de sus fuerzas armadas (en el marco de la ONU) ha decido apoyar a este país latinoamericano en la búsqueda de su estabilización; en los antecedentes (base problemática) mencionamos una característica de la investigación científica; en este punto y como parte de la justificación del problema mencionamos otra característica, cual es comprender el presente a través del pasado

Por otro lado no deja de llamarnos la atención, que el segundo país de América en independizarse (después de EEUU), venciendo al quizás, mejor ejército de aquella época (las tropas napoleónicas), venciendo también a Ingleses y españoles, no logre estabilizarse por sí sola, desde el punto de vista de la seguridad, la económica, lo social y lo político, dependiendo en gran medida de la ayuda internacional.

## **5. Objetivo de la Investigación**

### a. Objetivo general:

Indagar sobre el conflicto, sus causas y el manejo del mismo por parte de los distintos gobiernos haitianos, especialmente en el tema de seguridad y defensa.

### b. Objetivos específicos:

- 1) Establecer el desempeño de las fuerzas armadas y las causas y consecuencias (positivas o negativas) de la desactivación de las mismas.
- 2) Analizar el desempeño de la Policía Nacional haitiana en las funciones de seguridad del país a partir de 1994.
- 3) Analizar la ayuda internacional al pueblo haitiano.
- 4) Analizar las distintas tareas/misiones que cumplió la ONU y la OEA a partir de 1990.

## Desarrollo

### Capítulo I: Los factores geopolíticos de Haití.

Mencionaremos los factores del espacio geopolítico haitiano tal como los clasifica Pierre Celerier <sup>(2)</sup>; los estables y los variables; respecto de los factores productos de la interacción en este capítulo analizaremos hasta la segunda guerra mundial; muchos de los datos son de público conocimiento y otros más específicos fueron obtenidos de los manuales de Haití, que difunde el ejército argentino para los cascos azules argentinos que despliegan en MINUSTAH.

#### 1. Los factores estables

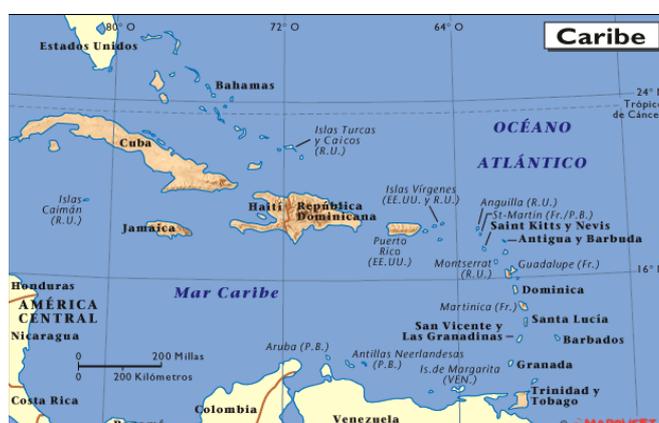
##### a. Situación geográfica

La República de Haití ocupa el tercio oeste de la isla La Española, descubierta por el Almirante Cristóbal Colón en 1492; comparte la isla con la República Dominicana, que ocupa aproximadamente 2/3 de la superficie total.

Haití está situada en el centro del archipiélago antillano, debajo del Trópico de Cáncer en el hemisferio norte; limita al norte con el Océano Atlántico, al este con República Dominicana al sur con el Mar Caribe y al oeste con el Paso de los Vientos, que la separa de Cuba; tiene 275 Km de frontera terrestre con República Dominicana y tiene una superficie de 27.750 Km<sup>2</sup> (un poco menos que la provincia de Misiones). La capital, Puerto Príncipe es la ciudad más importante del país, con 1.975.000 habitantes.

La situación geográfica de la Isla La Española, junto con la situación económica y política de Haití han convertido a este país, en zona apta para el crimen organizado y las mafias, que desarrollan sus actividades, de contrabando, tráfico de armas, estupefacientes y personas, canalizándolas desde toda la zona del Caribe y norte de Sudamérica, hasta los archipiélagos que unen el área descrita con la Costa sur de EE.UU.

#### Mapa del Caribe



<sup>2</sup> (Marini, José Felipe. El Conocimiento Geopolítico. Buenos Aires, Círculo Militar, Biblioteca del Oficial, 1985, P.48)

## b. Factor orográfico e hidrográfico

La orografía condiciona al clima, la agricultura, la hidrografía y a la economía; presenta un relieve accidentado, montañoso, separados por valles estrechos; Las cadenas montañosas bordean las costas, muy recortadas con grandes escarpes y ausencia de playas; este último aspecto limita incluso el desarrollo del turismo.

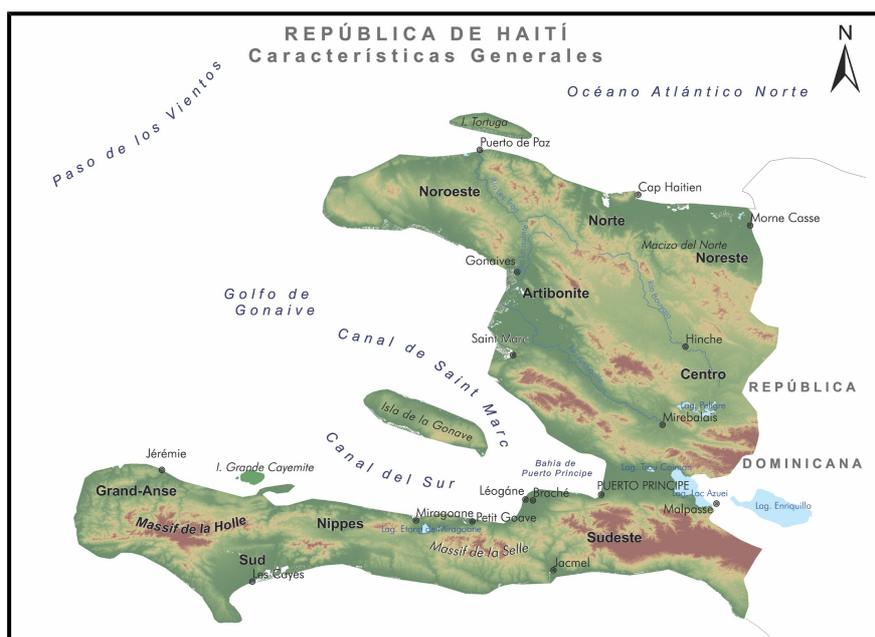
Cinco cadenas montañosas cruzan el país; la cadena del Pitón Alto con una altura de 1183 metros al Norte, el macizo de la Selle al Sudeste de Puerto Príncipe de 2680 metros, el macizo de la Hotte con una altitud de 2347 metros en la península meridional; el macizo de las montañas negras, la cadena de Cahos y el Pico de la Montaña Terrible alcanzan altitudes entre los 1128 y los 1580.

Su orografía explica por qué en la isla son frecuentes e intensos los terremotos; Haití ha sufrido desde 1564 once temblores de tierra y sismos, destacándose los terremotos de 1751 y 2010 (destrucción de Puerto Príncipe).

Hay varios ríos que nacen en las montañas y tienen sentido de SE-NO; Los ríos son difícilmente navegables, a excepción de parte del río Artibonite, que es el más largo del país; cuenta con dos grandes lagos; la Laguna del Fondo que se halla en la frontera con República Dominicana y el lago de Péligre en el centro.

Tanto la orografía como la hidrografía, determinan la canalización tanto de recursos económicos como de migraciones y movimientos humanos; como se menciono anteriormente esto favorece actividades delictivas y limita la localización y neutralización de estos grupos.

### Mapa de Haití



### c. Factor climatológico

Haití tiene un clima tropical, semiárido, con dos estaciones de lluvias, una de abril a mayo y otra de septiembre a octubre. Las precipitaciones son especialmente fuertes en las montañas; La lluvia de verano se origina principalmente por la invasión de las masas de aire relacionadas con los vientos alisios que soplan de nordeste y de este-nordeste al sudoeste. De junio a septiembre es la época de los huracanes.

Haití ha sufrido a lo largo de su historia varias tormentas tropicales, inundaciones y huracanes. Se destacan las tormentas tropical Claudette en 1979 y la tormenta tropical Alpha 2005, y los huracanes Donna en 1960, Allen 1980, Gordon 1994, Georges y Gilbert en 1998, Jeanne 2004 (afectó al Batallón Conjunto Argentino en la ciudad de Gonaives), el huracán Wilma 2005, el huracán Dean 2007, el huracán Gustav y el huracán Ike en 2008 entre otros. Las temperaturas, elevadas, se mantienen constantes a lo largo del año. La media en verano es de 34°C, y en invierno, de 30°C.

## 2. Los factores variables

### a. Los recursos naturales.

#### 1) La flora

Previa a la llegada de los colonizadores y de la introducción por estos de plantaciones alóctonas, Haití disfrutaba de extensos bosques de cedros, caobas y robles. Desde la Independencia de Haití ningún gobierno haitiano o extranjero ha desarrollado políticas de forestación; por el contrario, han fomentado la deforestación, situación que contrasta con la de la República Dominicana; actualmente la deforestación que lleva varios siglos presenta una cifra cercana al 95%. El combustible más usado en Haití es el carbón vegetal, razón por la cual explica el alto grado de deforestación en la actualidad.

*“La colonización francesa en Haití tuvo características especiales, se puede decir que es el primer territorio donde el capitalismo emergente implanta una economía azucarera de producción para el mercado mundial, donde la esclavitud se pone al servicio del capitalismo naciente y las condiciones de la explotación son la violencia racista y la opresión, por la necesidad que hay en el mercado mundial de productos tropicales. En el periodo previo a la Revolución Francesa, Haití producía más para Francia que toda la América española para España; es un dato que sorprende. Haití ha sido una colonia de explotación, de producción capitalista que ha utilizado la mano de obra esclava.”<sup>3</sup>*

---

<sup>3</sup> JOSÉ MARÍA PÉREZ GAY Haití: El mal y la desdicha, La Jornada; Opinión.  
<http://www.jornada.unam.mx/2010/01/25/opinion/015a1pol>

## 2) Fauna

No hay grandes animales, si serpientes venenosas y cocodrilos; hay flamencos, pelicanos patos, iguanas, halcón búho blanco.

## 3) Agricultura, ganadería y pesca

Más de la mitad de su población vive en zonas rurales; el valle del río Artibonite, es la principal región agrícola de Haití. Los principales cultivos producidos son caña de azúcar, yuca, maíz, arroz, mango, café, plátanos y ñame; También hay guayabas, limas, frutos del pan, naranjas, pomelos, moras y mangos.

*“La superficie en que se desarrolla la agricultura familiar corresponde al 89% del total, siendo liderada por mujeres un 21% de ésta. Respecto a los agricultores, un 52% de la superficie nacional está al mandato de agricultores sin formación educacional, correspondiendo el 90% (47,5% del total) a agricultores familiares. En tanto, el 58% de la superficie que provee de alimentos al comercio, pertenece a la agricultura familiar”<sup>4</sup>*

Haití tiene 1.771 km de costas con muchos recursos marinos; La explotación de la pesca es generalmente primaria.

## 4) Minería

En Haití se localizaron yacimientos de bauxita, cobre, oro y plata, también se extraen arcilla calcárea, piedra caliza y mármol; También se han localizado yacimientos de petróleo y gas.

### b. Poblacional

El pueblo original de Haití era el Arawak; hacia el siglo XVI quedaban 500.000 indios; luego el pueblo desapareció producto de las enfermedades importadas por los españoles y la matanza por parte de españoles y franceses.

Haití tiene una población de 10.033.000<sup>5</sup> habitantes; a esa población se le agregan 4 millones viviendo en el exterior como ser en República Dominicana, EE.UU, Canadá y las Bahamas. El 95% de los haitianos, son de raza negra, el restante 5% está compuesto por blancos y mestizos. Su población está concentrada más fuertemente en las zonas urbanas, planicies costeras y valles.

---

<sup>4</sup> Boletín de Agricultura Familiar para América Latina y el Caribe. Enero - Marzo 2014; La agricultura familiar en Haití, visitado el 26 /06/2015. <http://www.fao.org/americas/recursos/baf/2014-1/observatorio/es/>

<sup>5</sup> [http://www.un.org/esa/population/publications/wpp2008/wpp2008\\_text\\_tables.pdf](http://www.un.org/esa/population/publications/wpp2008/wpp2008_text_tables.pdf)

Se calcula que 458.000 haitianos viven en República Dominicana trabajando en el agro, en la construcción y en menor medida en el comercio y la industria; Otras fuentes calculan más de un millón de haitianos ilegales en República Dominicana. República Dominicana ha deportado miles de haitianos.

Haití tiene una de las densidades más alta de América latina con más de 364 habitantes por Km 2.

#### c. Industrias

Los puertos más importantes para el intercambio comercial son Puerto Príncipe, Gonaïves y Cabo haitiano; hay fábricas que producen cemento, plásticos, pinturas, calzado y jabón y parece despegar la industria farmacéutica; la industria textil y de indumentaria es una de las más importantes.

#### d. Idioma

Toda la población haitiana hablan creole, aunque un alto porcentaje también entiende el francés; así como el francés es heredado de la colonización, el creole es una lengua de resistencia, con la que los esclavos hicieron la revolución.<sup>6</sup>

#### e. Salud

Haití tiene altos porcentajes de infectados con el SIDA/VIH tanto en adultos como en niños; alguna de las principales causas de muerte en Haití son las producidas por la tuberculosis, diarrea, malaria, sida y enfermedades respiratorias; también hay sífilis, gonorrea, hepatitis y fiebre tifoidea en la población; en octubre de 2010 se detectó un brote de cólera.

Para el primer semestre de 2015 se registraron aproximadamente 20.000 casos posibles de cólera incluyendo 175 muertos; las zonas más afectadas son los departamentos del Oeste, Centro, Artibonite y Norte

*“Son conocidos los índices que hacen de Haití el país mas subdesarrollado del continente.... Una esperanza de vida de 58,1 años, 75 % de la población sin acceso al agua potable...”<sup>7</sup>*

#### f. Educación

Haití tiene uno de los índices más bajos en cuanto a alfabetización en la región; La mayoría de las escuelas primarias son privadas, manejadas por organizaciones religiosas u organizaciones no gubernamentales; un alto

---

<sup>6</sup> <http://catunescopucmm.org/web/espacio-didactico/articulos/201-nuevas-miradas/208-reivindicacindelcreole.html>

<sup>7</sup> Suzy Castor, La transición haitiana: entre los peligros y la esperanza. <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/osal/osal23/04S1Castor>.

porcentaje de haitianos con niveles educativos elevados, han buscado alternativas en otros países.

*“...5,5 son los años de escolarización terminados promedio en Haití frente a los 7,9 de América Latina y el Caribe”.<sup>8</sup>*

#### g. Religión

El vudú está presente, como religión oficial, en dos países en el mundo, uno de ellos es Haití. La católica, además de la principal, es la otra religión oficial del estado haitiano, practicada por el 70% de la población, tras ésta, se encuentran los evangelistas, que forman la minoría religiosa más importante del país; tanto católicos como evangelistas, contienen porcentajes de creyentes que, paralelamente, desarrollan sus propios ritos del vudú.

En el vudú se entiende que hay una entidad sobrenatural ajena al mundo de los humanos; para comprender el mapa religioso haitiano, debemos remontarnos a los siglos XVI y XVII, donde confluyen las doctrinas católicas, importadas por los colonizadores españoles y las creencias animistas del vudú traídas por los esclavos de origen africano. Estas dos concepciones se sincretizaron dando origen al Vudú Haitiano.

Los esclavos encontraron en el vudú un soporte espiritual para soportar el dolor de los esclavistas pero no debían ser vistos durante sus rituales; De ahí que los rituales fueran efectuados de noche; Hacerlo de otro modo suponía arriesgarse al castigo definitivo; en esta situación, la práctica del vudú adquirió otras connotaciones más allá de las religiosas. Suponía la pertenencia a un grupo diferente a la de los amos que los torturaban y sometían. El vudú, fue el camino hacia la libertad.

Con el pasar del tiempo y de los distintos gobiernos, se utilizó al vudú como herramienta de poder, particularmente con dos gobernantes haitianos; Faustin Sauloque, que instauró el vudú como religión oficial en 1849 para mantener la paz social y evitar levantamientos militares y posteriormente, en 1957 con François Duvalier, conocido también como Papa Doc para someter violentamente a sus opositores; tras la victoria de Duvalier la Iglesia Católica, se convertiría en subversiva, mientras se fomentaba y reforzaba el culto Vudú.

### 3. Factores producto de la Interacción

#### a. Factor Histórico.

##### 1) Hasta fines del siglo XIX

La isla La Española fue descubierta por Cristóbal Colon el 5 de Diciembre de 1492, y luego de doscientos años de dominio español, cedieron a Francia la parte occidental de la isla mediante la firma del Tratado de Rijswij en el año 1697; a partir de este tratado se divide oficialmente la

<sup>8</sup> [http://www.cooperacionespanola.es/sites/default/files/map\\_haiti\\_2015\\_2017\\_cooperacion\\_espanola.pdf](http://www.cooperacionespanola.es/sites/default/files/map_haiti_2015_2017_cooperacion_espanola.pdf)

isla de Santo Domingo entre franceses y españoles, separación que se mantiene en la actualidad (Haití y República Dominicana)

Francia puso énfasis en la explotación de la isla con gran cantidad de plantaciones de caña de azúcar, a través de una mano de obra sin costo trayendo esclavos negros de África; Luego vino una próspera producción de café, azúcar, y algodón convirtiendo a esta parte de la isla en una importante colonia productiva.

La sociedad estaba conformada por negros, mulatos y blancos; estos últimos mantenían el poder; en 1791 se inicia la revuelta de los negros sobre los blancos y mulatos; Intervienen en estas tierras con distintos objetivos potencias como ser España, Francia, Gran Bretaña y por último también EEUU; España apoyaría con armas a los esclavos enfrentados a Francia, Francia apoyaría a EEUU en su independencia de Gran Bretaña y esta potencia enfrentaría a Francia en una guerra.

Luego vino el período de la revolución e independencia haitiana de Francia bajo el liderazgo de Toussaint L'Ouverture y Jean-Jacques Dessalines en 1804; En la batalla de Vertières los revolucionarios vencieron a las tropas francesas y luego el 1ro de enero de 1804 se declara la independencia con el nombre de República Negra de Haití (nombre que en la lengua nativa de los Arahucos significa tierra de montañas).

EEUU y las potencias europeas que tenían esclavos en el Caribe se preocuparon por la independencia de este país de negros que abolió la esclavitud y trataron de aislarla internacionalmente para evitar que se produjeran efectos similares.

## 2) Siglo XX (hasta la IIGM)

Dos hechos trascendentes mencionaremos en este período; hechos que aún se aprecian las consecuencias: la intervención de EEUU y la crisis con la República Dominicana.

### a) La Intervención de EE.UU

La ocupación estadounidense de Haití comenzó el 28 de julio de 1915 mediante un desembarco militar en Puerto Príncipe siendo presidente de EEUU Woodrow Wilson; en pocos días controlaron el país, estableciendo un control sobre las aduanas.

Wilson buscó evitar que se incrementara la presencia e influencia de europeos en América y buscó también velar por los intereses estadounidenses; la crisis de 1929 fue aprovechada por los haitianos para manifestarse en contra de esta administración foránea.

Finalizo el 1 de agosto de 1934, siendo Franklin D. Roosevelt Presidente; el último contingente del Cuerpo de Marines de EE.UU. partió el 15 de agosto de 1934.

Si bien se construyeron carreteras y mejoraron la infraestructura de Haití, generaron una gran deforestación llevando madera a EEUU a cargo de empresas madereras privadas de EEUU.

*“La ocupación estadounidense respondía a la estrategia de expansión por Centroamérica (Nicaragua, Cuba, Puerto Rico) de Washington, aunque el motivo dado por los norteamericanos fue la creciente influencia alemana en Haití, recién estallada la I Guerra Mundial”<sup>9</sup>*

EEUU también intervino República Dominicana (1916), México (1917) y Nicaragua (1926)

#### b) Relación con República Dominicana

**Desde que España inicialmente y luego Francia llegaron a la isla, comenzaron los problemas entre sus colonias; inmigración ilegal hacia República Dominicana, crimen organizado y droga son algunos de los múltiples conflictos que Haití genera hacia la parte oriental de la Isla; Por su lado República Dominicana deporta a miles de haitianos a su país, generando una crisis humanitaria en el lado occidental de la isla, pese a los reclamos de los organismos internacionales.**

**La masacre del perejil fue quizá la máxima expresión de las difíciles y complejas relaciones entre Haití y República Dominicana, oportunidad en la cual por orden del presidente de República Dominicana, Rafael Leónidas Trujillo entre el 28 de septiembre al 8 de octubre de 1937 militares y civiles dominicanos mataron a miles de haitianos en la zona de frontera; este hecho es conocido como Masacre del Perejil; la cifra de asesinados oscila entre 500 a 10.000 según sean las fuentes Británicas, Dominicanas, Haitianos o de EEUU; Trujillo ordenó la erradicación masiva de la población de origen haitiano que residía en el territorio dominicano.**

#### c) Segunda Guerra Mundial

Este período no es parte del trabajo, pero si mencionaremos que trajo un poco de alivio al país, dado que sus productos se vendían a buen precio, producto de la contienda internacional.

---

<sup>9</sup> HAITÍ, ARISTIDE, Y LA POLÍTICA EXTERIOR Y MILITAR DE ESTADOS UNIDOS (1990-2010)  
Carlos Sánchez Hernández Universidad Complutense de Madrid;  
<http://pendientedemigracion.ucm.es/info/nomadas/25/cshdz>.

## Capítulo II: El conflicto Haitiano contemporáneo

### 1. Marco geopolítico contemporáneo.

Luego de una muy apretada síntesis de los orígenes de Haití y su violenta historia hasta mediados del siglo XX, nos centramos en su historia contemporánea; nos referimos al período conocido como de la guerra fría y post guerra fría hasta nuestros días, y es sin duda el capítulo central de este trabajo, especialmente las figuras de los Duvalier y de Aristide.

Durante la guerra fría existía en la mayoría de los países de Latinoamérica y el Caribe el concepto de que EEUU impondría sus intereses por encima de los de la región; nadie dudaba de que la potencia emplearía la fuerza ante gobiernos enfrentados a sus intereses; podemos mencionar como antecedentes las intervenciones de EEUU en Guatemala (1954), en Bahía Cochinos, Cuba (1961), República Dominicana (1965), Grenada (1983) y Panamá (1989); en este marco todos los gobiernos de Haití (militares y civiles) interactuaron con EEUU.

En el marco de este enfrentamiento, Cuba, gobernada por Fidel castro en 1959, llevo acciones militares contra el gobierno de [François Duvalier](#), y contra varios países de la cuenca del Caribe; Los intentos fracasaron, sin embargo Haití denunció esta intromisión cubana que dejó varios muertos; la influencia soviética –cubana se incrementó en la década del 50 y 60, siendo la crisis de los misiles, el incidente que marcó el punto más álgido en el enfrentamiento EEUU-URSS en el Caribe.

*“Considerada por mucho tiempo casi de exclusiva dependencia de Estados Unidos, bajo cuya influencia la región se mantuvo sin mayores posibilidades de un desarrollo progresivo y constante, con varios y sucesivos gobiernos dictatoriales observados con benevolencia por el país del Norte y objeto, por muchos años, de políticas.....que no se concretaron en soluciones de fondo, por cuanto fueron paliativos y sólo postergaron una situación que, inevitablemente, se presentaría con la evolución de las apetencias hegemónicas de los dos colosos del mundo”<sup>10</sup>*

El Golpe de estado contra Aristide y el uso de la fuerza para restaurarlo, generó un gran debate en el seno de la OEA<sup>11</sup>, existiendo dos posturas enfrentadas; la primera, a la que adhería entre tantos otros el escritor peruano Vargas Llosa, quien apoyaba la reinstauración de Aristide por la fuerza, mientras que el entonces Secretario General de la OEA, Baena Soares Joao sostenía que solo la negociación permitiría arribar a soluciones ; quizá esta solución llegaría en forma tardía pero sería más sólida y duradera.

---

<sup>10</sup> CALMELS Carlos Alberto, Cnl (R) RESG Nro 461, Jul-Ago 1982 La Situación Estratégica en el Caribe

<sup>11</sup> Bartolomé, Mariano. Las nuevas vertientes de la seguridad, la defensa y los acuerdos multilaterales. Seguridad y Defensa en la Posguerra fría. Buenos Aires, Círculo Militar, Biblioteca del Oficial, 1994. pág. 208 y 209

## 2. Los gobernantes

Veintinueve presidentes gobernaron el país entre constitucionales, provisionales, de facto o vitalicios, caracterizando este período del Haití como extremadamente violento e inestable políticamente, marcado por varios golpes de estado.

Gobernantes	Período	Tipo de gobierno
<a href="#">Franck Lavaud.</a>	11 de enero, - 16 de agosto de 1946	Comité militar
<a href="#">Dumarsais Estimé.</a>	<a href="#">16 de agosto de 1946 - 10 de mayo de 1950</a>	Constitucional; derrocado por el ejército.
<a href="#">Franck Lavaud.</a>	<a href="#">10 de mayo, - 6 de diciembre de 1950</a>	Junta de Gobierno.
<a href="#">Paul Eugène Magloire.</a>	<a href="#">6 de diciembre de 1950 - 12 de diciembre de 1956</a>	Constitucional; primer Presidente elegido por sufragio.
<a href="#">Joseph Nemours Pierre-Louis.</a>	<a href="#">12 de diciembre de 1956 - 4 de febrero de 1957</a>	Provisional
<a href="#">Franck Sylvain.</a>	<a href="#">7 de febrero, - 1 de abril de 1957</a>	Provisional, derrocado.
Consejo ejecutivo de gobierno.	<a href="#">6 de abril, - 20 de mayo de 1957</a>	Provisional
<a href="#">Daniel Figolé.</a>	<a href="#">25 de mayo, - 14 de junio de 1957</a>	Provisional, derrocado.
<a href="#">Antonio Thrasybule Kebreau.</a>	<a href="#">14 de junio, - 22 de octubre de 1957</a>	Provisional
<a href="#">François Duvalier.</a>	<a href="#">22 de octubre de 1957 - 21 de abril de 1971.</a>	Vitalicio (13 años y medio)
<a href="#">Jean-Claude Duvalier.</a>	<a href="#">21 de abril de 1971 - 6 de febrero de 1986.</a>	Vitalicio; derrocado se exiliado en Francia. (14 años y 10 meses)
<a href="#">Henri Namphy</a>	6 de febrero de 1986 - 7 de febrero de 1988	De facto
<a href="#">Leslie Manigat</a>	7 de febrero, - 20 de junio de 1988	Constitucional, derrocado
<a href="#">Henri Namphy</a>	20 de junio, - 17 de septiembre de 1988	De facto; derrocado por golpe de estado de Avril
<a href="#">Prosper Avril</a>	17 de septiembre de 1988 - 10 de marzo de 1990	De facto, renunció.
<a href="#">Herard Abraham</a>	10 de marzo de 1990- 13 de marzo de 1990	Provisional.
<a href="#">Ertha Pascal-Trouillot:</a>	13 de marzo de 1990 - 7 de febrero de 1991	Provisional, renunció.
Jean-Bertrand Aristide	<a href="#">7 de febrero, - 30 de septiembre de 1991</a>	Constitucional, derrocado (7 meses)
<a href="#">Raoul Cédras</a>	30 de septiembre, - 8 de octubre de 1991	Líder junta militar (8 días)
<a href="#">Joseph Nérette</a>	8 de octubre de 1991 - 19 de junio de 1992	Provisional.
<a href="#">Marc Bazin</a>	19 de junio de 1992 - 15 de	Provisional.

	junio de 1993	
<a href="#">Émile Jonassaint</a>	<a href="#">12 de mayo</a> , - <a href="#">12 de octubre</a> de <a href="#">1994</a>	Provisional.
<a href="#">Jean-Bertrand Aristide</a>	<a href="#">12 de octubre</a> de <a href="#">1994</a> - <a href="#">7 de febrero</a> de <a href="#">1996</a>	Constitucional, restituido en el cargo, finalizo su mandato.(1 año y 4 meses)
<a href="#">René Préval</a>	<a href="#">7 de febrero</a> de <a href="#">1996</a> - <a href="#">7 de febrero</a> de <a href="#">2001</a>	Constitucional
<a href="#">Jean-Bertrand Aristide</a>	<a href="#">7 de febrero</a> de <a href="#">2001</a> - <a href="#">29 de febrero</a> de <a href="#">2004</a>	Constitucional; obligado a renunciar (3 años)
<a href="#">Boniface Alexandre</a>	<a href="#">29 de febrero</a> de <a href="#">2004</a> - 3 marzo de <a href="#">2006</a>	Provisional
<a href="#">René Préval</a>	3 de marzo de <a href="#">2006</a> – 20 de marzo de <a href="#">2011</a>	Constitucional
<a href="#">Michel Martelly</a>	20 de marzo de <a href="#">2011</a> - Presente	Constitucional

De estos veintinueve gobiernos nos centraremos en los que han tenido más trascendencia en la vida política de Haití; nos referimos a un período caracterizado por la censura y la violencia política, ejercida por los Duvalier (padre e hijo) tras veintinueve años de gobierno y dictadura y luego el ex sacerdote Jean-Bertrand Aristide elegido por su pueblo en las elecciones de 1990. Tanto los Duvalier como Aristide violaron la institucionalidad y ejercieron la violencia política. En el ínterin hubo rebeliones, golpes de estado y una permanente y desaprovechada ayuda internacional.

### 3. Los Duvalier

*“Pero todavía quedaba una vuelta de tuerca, un triple salto mortal en el destino de Haití: la saga de los Duvalier, un sismo de magnitud incalculable que duró casi 30 años, de 1957 a 1986, y del que la montañosa nación caribeña todavía no se ha recuperado; .....las víctimas de la dictadura de Papa Doc y de Baby Doc se cuentan por decenas de miles”*<sup>12</sup>

#### a. François Duvalier

Fue un médico que estudio en EEUU, ocupando cargos públicos en el área de la salud; gano las elecciones en 1957.

Organizo su propia fuerza de seguridad que se encargo de eliminar a sus opositores; esta fuerza paramilitar se denominó “*Tonton Macoutes*”

Duvalier recibió un gran apoyo económico de parte de EEUU y además a través de los marines y consejeros militares, colaboraron en el entrenamiento y modernización del ejército, a fin de impedir la penetración comunista en el país.

<sup>12</sup> lanacion.com Jueves 14 de enero de 2010 <http://www.lanacion.com.ar/1221753-la-historia-de-haiti-entre-desastres-y-golpes-de-estado>

En un artículo de Carlos Alberto Murgueitio Manrique <sup>13</sup>, vemos como se relacionó la política de Duvalier con la política de contención del comunismo en el Caribe por parte de EEUU, en el marco de la guerra fría, especialmente ante la cercana presencia de Fidel Castro en Cuba. Los gobiernos norteamericanos han cooperado con el gobierno de François Duvalier con apoyo económico y militar. El poder controlado por Duvalier contó desde el principio con el apoyo total de las fuerzas armadas de mayoría negra. Los otros poderes del estado, tanto el legislativo como el judicial perdieron autonomía y fueron absorbidos por el ejecutivo; el respaldo de EEUU se mantuvo constante, y apoyaron su permanencia en el poder pese a las reiteradas violaciones a los derechos humanos, denunciadas por los miles de exiliados.

#### b. Jean -Claude Duvalier

A la muerte de su padre en 1971, fue nombrado también presidente vitalicio a los diecinueve años; su padre había forzado (a través de un referéndum) que el pueblo aceptara que su hijo fuera su sucesor de por vida.

Jean -Claude Duvalier, conocido como Baby Doc, se caracterizó en su gobierno por las ejecuciones extrajudiciales, las desapariciones forzadas y la tortura; crea la organización paramilitar “los leopardos” que era una reorganización de los Tonton Macoutes, con la misma misión de generar terror en la población.

Aunado a esta situación política, los índices de pobreza y desocupación en Haití iban en aumento, producto de la corrupción e ineficiencia de su presidente; a partir de 1983, EEUU y otras naciones presionaron a Duvalier para que inicie un proceso democrático. En su visita al país, el 9 marzo de 1983, el Papa Juan Pablo II cuestionó severamente al régimen de Duvalier, hecho decisivo en el desenlace de su gobierno.

Una revuelta en la ciudad de Gonaives aceleró la partida del gobernante siendo derrocado por el General Namphy; el 7 de febrero de 1986 Jean Claude Duvalier parte para Francia en un avión de la armada de EEUU; se calcula en varios de cientos de millones de dólares la riqueza robada por Baby Doc durante su gobierno.

La Comisión Interamericana de derechos Humanos (OEA), en sus informes del 17 de mayo de 2011 reconoce las graves violaciones a los derechos humanos cometidas por este; falleció en 2014 sin ser juzgado.

---

<sup>13</sup> file:///C:/Users/ACER\_4349/Downloads/Dialnet-LaDictaduraDeDuvalierEnHaitiYLaPoliticaDeContencio-3797116.

#### 4. Jean Bertrand Aristide (primer mandato)

##### a. Asunción de Aristide y preliminares del golpe.

Aristide era un sacerdote partidario de la teología de la liberación expulsado de la orden de los salesianos en 1990 por el Vaticano y suspendido del ministerio sacerdotal, emplazándolo a elegir entre la política y el sacerdocio; utilizaba el púlpito como tribuna política y se caracterizaba por sus discursos anti duvalieristas; entre sus seguidores habían muchos activistas comunistas y de extrema izquierda.

El 23 de diciembre de 1990, gana las elecciones y es electo democráticamente presidente, al obtener la mayoría de los votos.

Describiremos los aspectos más controversiales del gobierno de Aristide tomando como referencia los hechos vividos y relatados por el entonces embajador argentino en Haití Orlando E Sella quien describe la situación que rodeo al golpe efectuado al presidente Aristide por parte de las fuerzas armadas.<sup>14</sup>

Previo a las elecciones que ganara Aristide, el Jefe de las fuerzas armadas, Teniente General Abraham había dado garantías a la OEA, a EEUU y a los partidos políticos que los militares respetarían los resultados electorales y que las fuerzas armadas mantendrían la neutralidad en las elecciones; el 16 de Diciembre de 1990 fueron las elecciones y en oportunidad de que se dio a conocer su triunfo, Aristide tuvo palabras y gestos de acercamiento hacia las fuerzas armadas; por el contrario durante el discurso inaugural de su mandato destituyo al propio jefe de la fuerza, Teniente General Abraham.

El 6 de enero de 1991 Roger Lafontant (Duvalierista) anunciaba televisivamente un golpe de estado destituyendo a la presidente provisional Ertha Pascal Trouillot, provocando una reacción violenta por parte de los seguidores de Aristide; a las 10 de de la mañana el golpe finalizó con la detención del líder neo-duvalierista Roger Lafontant y su grupo, por el ejército haitiano; como reacción a este intento de golpe de estado los seguidores de Aristide dieron muerte a numerosos Duvalieristas utilizando métodos como el suplicio del collar o pere lebrum y el dechouage; destruyeron la nunciatura vejando públicamente al nuncio apostólico Monseñor Giussepe Lanza; el arzobispo de Haití acusó a Aristide de querer instaurar una dictadura bolchevique.

El 17 de febrero de 1991 Aristide asume el gobierno; caracterizaron sus medidas de gobierno, la violencia hacia sus opositores a quienes lo asimilaba al macoutismo, el aplastamiento del poder judicial y la neutralización de la prensa. La violencia estaba en cada uno de sus discursos y en sus eslogan como “la fuerza primará sobre el derecho” o “hay que empobrecer a los poseyentes, a cualquier precio”; con el pasar de los meses Aristide se ve enfrentado a todos los poderes del país, especialmente con las fuerzas

---

<sup>14</sup> Sella, Orlando E. La caída de Aristide. Crónica de una frustración popular. 1ra edición. Villa María, Córdoba, Eduvim, 2011.

armadas; también su accionar deteriora las complicadas relaciones con República Dominicana; al regresar de EEUU (46 sesión ordinaria de la asamblea General de la ONU) el 27 de septiembre de 1991 dirigió un discurso en el palacio nacional, lo que constituyó una verdadera apología de la violencia; en dicha oportunidad apareció muerto un político opositor a Aristide mediante el sistema pere lebrum, siendo adjudicado a seguidores del presidente.

Aristide fue acusado de intentar formar una fuerza similar a los Tonton Macoutes; de hecho organizó el núcleo de una fuerza paramilitar ilegal compuesta inicialmente por 56 integrantes adiestradas por un estadounidense, dos franceses y dos suizos.

Según el Grl Abraham, Aristide intentó establecer una lucha de clases entre ricos y pobres, en donde se apreciaba un espíritu de venganza contra todo aquel que tenía algo; lo consideraba marxista, extremista y a favor de la lucha armada, vinculado a Cuba y Libia; sostiene además que de regresar al poder generaría una guerra civil.

Para el secretario de estado de Haití Jean Robert Simonise, Aristide pretendía hacer una revolución en Haití, alejado de la iglesia tradicional y apegada a la teología de la liberación; para otros haitianos Aristide era un extremista Marxista –Leninista.

#### b. El derrocamiento/ dimisión de Aristide

Entre el 29 y 30 de septiembre de 1991 en unas jornadas confusas y ante la creciente ola de violencia las fuerzas armadas de Haití presionan a Aristide para que se aleje del poder y este dimite a la presidencia.

Uno de los aspectos más negativos de Aristide, fue que el apoyaba y fomentaba una forma de tortura llamada “Pere Lebrum”, el cual era un primitivo método que consistía en colocarle al individuo una cubierta de caucho ajustando sus hombros, rociarla con combustible y prenderla fuego; muchos seguidores del duvalierismo sufrieron esta muerte inhumana.

El 30 de septiembre de 1991, el Gr Cedras mediante un parte de prensa da cuenta de la situación y menciona el respeto de las FFAA a la constitución. El parlamento haitiano no aprueba los acontecimientos del 29 y 30 de septiembre (golpe de estado), pero tampoco menciona nada contra el General; Cedrás no removió alcaldes ni a funcionarios elegidos por el voto popular, ni tampoco cerró el congreso; la conferencia haitiana de religiosos condenó el 04 de octubre de 1991 el golpe de estado y llamó a la resistencia al pueblo haitiano; asimismo organismos internacionales también condenaron el golpe y condenaron la presencia de patrullas violentas del ejército y policía que había en las calles de Cabo Haitiano y Gonaives.

En el Informe anual de la OEA, caso Haití de 1991, se detallan algunos aspectos acerca del derrocamiento del sacerdote:

*“Después de un tiroteo en la casa del Presidente, éste buscó refugio en el Palacio Nacional junto con 150 soldados y policías que se mantuvieron leales a él. Sin embargo, las fuerzas leales fueron reducidas y el Jefe de la Guardia Presidencial fue muerto. El Presidente fue forzado a abandonar el Palacio Nacional y conducido a los cuarteles militares, donde fue obligado a dimitir. Posteriormente le fue otorgado un salvoconducto para viajar a Venezuela, junto con algunos oficiales de su Gobierno, gracias a la mediación de los embajadores de Francia, Estados Unidos y Venezuela acreditados en Haití”*<sup>15</sup>

El 8 de Octubre de 1991 por aplicación de la artículo 149 asume como presidente provisional Joseph Nérette, miembro del tribunal de casación; no asistieron los representantes diplomáticos; en forma inmediata la OEA emite una resolución de apoyo a la democracia donde condena la decisión de reemplazar a Aristide y exhorta a los estados miembros a aplicar sanciones económicas a Haití; el canciller argentino Doctor Guido Di Tella fija posición en coincidencia con la OEA y Argentina no reconoce al nuevo gobierno, pero mantiene su misión diplomática en Haití. El embajador Adams de EEUU manifiesta su posición la cual es muy interesante dado que si bien deja claro que hay que respetar la posición de la OEA (a favor del retorno de Aristide) entiende que la opinión internacional desconoce la violencia que fomentaba Aristide en su gobierno; mientras tanto el ex primer Ministro Preval llamaba a una resistencia civil contra el gobierno de Nerette.

## 5. La intervención internacional ante el golpe de estado contra Aristide.

### a. La intervención de la OEA

La OEA en sus resoluciones del 3 y 8 de octubre de 1991 disponía el retorno del presidente constitucionalmente elegido, el rechazo enérgico al golpe y la formación de una fuerza interamericana de paz; una delegación de la OEA presidida por su Secretario General Joao Baena Soares se reunió en privado con el GrI Cedras Raoul el 4 de octubre en el aeropuerto de Puerto Príncipe y con distintas organizaciones políticas y sociales de Haití. En la reunión de la OEA con los parlamentarios haitianos estos les expusieron las desviaciones constitucionales cometidas por parte de Aristide.

La OEA también dialogó con los líderes políticos quienes acusaron duramente a Aristide señalándolo de autocrático y antidemocrático; el organismo internacional también se reunió con la asociación de abogados de Haití quienes denunciaron la violación sistemática de los derechos individuales, que había ignorado la constitución nacional y la división de poderes; dicha asociación aceptaba el retorno de Aristide pero con un claro compromiso, cuál era el de respetar la constitución; por su lado en la reunión con el sector privado de Haití, estos coincidieron en que habían sido reiteradas veces perjudicados por las actitudes de Aristide.

---

<sup>15</sup> <http://www.cidh.oas.org/annualrep/91span/cap.IVd.haiti.htm>

Posteriormente la OEA se reunió con los representantes de los derechos humanos de Haití, cuyo presidente el Dr Jean Honorat manifestó que Aristide siempre predicó y utilizó la violencia, aplicando el terrorismo popular (el pere lebrun y el dechukamiento); durante un nuevo dialogo de la OEA con las fuerzas armadas, el Grl Cedras manifestó no tener garantizada la disciplina de la base del ejército.

b. La intervención de la comunidad internacional.

A diferencia de las opiniones contrarias a Aristide por parte de organizaciones e instituciones de Haití, la comunidad internacional se expresó mayoritariamente a favor del regreso inmediato del presidente derrocado. Venezuela claramente expresa su apoyo a Aristide y propone sanciones económicas, sino regresa el presidente; Costa Rica y México retiraron sus representantes diplomáticos condenando enérgicamente las acciones del grupo; también condenaron el golpe Perú, Paraguay, Chile, Bolivia, EEUU, Francia e Inglaterra; una opinión diferente al resto de los países fue la de República Dominicana, que no estaba de acuerdo con ninguna intervención armada y que la OEA debía respetar el principio de no intervención.

Había un claro enfrentamiento entre las posiciones de los embajadores de Francia y EEUU; mientras el primero sostenía la inmediata reposición de Aristide, el Embajador Adams sostenía que había que negociar una salida de la crisis con la OEA, respetando la decisión del pueblo haitiano; los Embajadores analizan la crisis mientras preparan sus planes de evacuación del país; EEUU tenía previsto efectuar una intervención armada al solo efecto de evacuar a los nacionales estadounidenses; esta intervención tendría las características de una operación quirúrgica de rescate.

c. La intervención de la ONU (sanciones y acuerdos)

Llegada a esta situación la OEA/ONU aplica sanciones a Haití; en Junio de 1993 el Consejo de Seguridad de la ONU aprueba la resolución 841 y en virtud a la solicitud de la OEA establece un gran embargo para Haití; ese mismo año inicia su labor la Misión Civil Internacional en Haití (MICIVIH) con el objeto de supervisar los derechos humanos; dentro de los intentos de solucionar la situación en Haití impulsadas por el entonces presidente de EEUU Bill Clinton, el 23 de Junio de 1993, se firma el acuerdo de Governor's island entre el General Cedras y Aristide. A este acuerdo se le agrego el pacto de Nueva York del 16 Julio de 1993 con el objeto de garantizar una transición pacífica.

El 23 de septiembre de 1993, el Consejo de Seguridad mediante la resolución 867 aprobó el establecimiento y el envío inmediato de la UNMIH; determina también que los observadores de policía de las Naciones Unidas proporcionaran orientación y asesoramiento a la policía de Haití en todos los niveles y supervisarán la forma en que se llevan a cabo las operaciones de policía; decide asimismo que el componente militar de la misión tendrá a cargo de la modernización de las fuerzas armadas (para tareas no bélicas).

En la resolución 940 el Consejo de Seguridad de la ONU determina que el régimen ilegal en Haití no ha cumplido el acuerdo de Governors Island, por lo tanto autoriza a organizar una fuerza multinacional y a recurrir a todos los medios necesarios para facilitar la partida de Haití de los militares que encabezaron el golpe y el regreso del presidente legítimamente electo; a posterior de esta resolución, las autoridades de Haití decretaron el estado de sitio y ante la posibilidad de ser invadidos se prepararon para defender el país.

Ante la negativa del régimen militar para aplicar el acuerdo de Governors Island, el Consejo de Seguridad reimpuso el embargo de armas y de petróleo contra Haití en octubre de 1993 y aprobó un exhaustivo conjunto de sanciones contra mediante la resolución 917. Como respuesta a estas sanciones nombran presidente al Juez Emile Jonassaint.

El Coronel (R) William Mendel<sup>16</sup>, del ejército de EEUU relata la crisis desatada en Haití a partir de 1993; con la ayuda de un grupo negociador de las Naciones Unidas firmaron un acuerdo, Cedras y Aristide el 3 de Julio de 1993; Aristide regresaría el 30 octubre de 1993, nombraría a un nuevo primer ministro (Robert Malval) y habría una amnistía para los militares que participaron del golpe; la policía no dependería de las fuerzas armadas.

El plan de la ONU para que Aristide regresara al poder fracasó el 12 de octubre de 1993; La representación inicial de 200 hombres, ingenieros y asesores, canadienses y norteamericanos a bordo del buque de guerra USS Harlan County recibió el rechazo de un grupo de haitianos que efectuaron una manifestación en el muelle. Las tropas embarcadas eran parte de un grupo de asistencia al país cuya misión era ayudar a los haitianos en la reconstrucción de escuelas, caminos, hospitales y del resto de la infraestructura del país; el incidente provocó que la ONU y la OEA retiraran a los observadores de derechos civiles. La ONU respondió con un embargo de petróleo a nivel mundial; la política haitiana estaba sumergida en una gran confusión; entre finales de 1993 y principios de 1994 hubo cerca de 3000 muertos.

En este periodo surgió un nuevo grupo al estilo de los Tonton Macouts denominado FRAPH (frente para el avance y progreso en Haití); fue un partido político apoyado por una fuerza paramilitar que cometió gran cantidad de asesinatos políticos; esta organización fue relacionada con la Agencia Central de Inteligencia (CIA) y a Guy Philippe, quien había recibido entrenamiento militar en Ecuador por parte de las Fuerzas Especiales de EE.UU; el 11 de Julio de 1994, el gobierno militar haitiano ordenó la expulsión de los 40 observadores de derechos civiles de la ONU y los 64 de la OEA; EEUU, Canadá, Venezuela, Francia y Argentina condenaron fuertemente la decisión

d. La intervención militar de EEUU (regreso de Aristide)

---

<sup>16</sup> Mendel, William. LA CRISIS DE HAITÍ, MILITARY REVIEW (Enero-Febrero 1995)

La crisis en el país cada vez era violenta; el 22 de abril de 1994, y en un intento por frenar los apoyos populares en favor de Aristide, integrantes del ejército y grupos paramilitares ejecutaron entre 30 a 50 civiles en el barrio de Raboteau, de la ciudad de Gonaives; los grupos entraron casa por casa eliminando a los seguidores de Aristide; el hecho quedo registrado como la “matanza de Raboteau”

En septiembre de 1994, el presidente Clinton anunció la invasión a Haití a cargo del General John Shaliskashvili. Al día siguiente informó que como último esfuerzo para evitar la intervención armada se enviaría una misión de negociadores compuesta por el ex-Presidente James Carter, el General Colin Powell y el senador San Nunn, para tratar sobre los términos de la salida de los militares del país. El 18 de septiembre, el Gobierno de los Estados Unidos informó sobre el acuerdo obtenido con el General Cédras de abandonar pacíficamente el poder, contando con un plazo hasta el 15 de octubre y durante ese período el parlamento haitiano trabajaría sobre la ley de amnistía. Parte del acuerdo estipulaba que las fuerzas policiales y militares haitianas trabajarían en estrecha cooperación con la misión militar de los Estados Unidos.

Sin embargo el 19 de septiembre de 1994 una fuerza de tarea militar de EEUU de entre 15.000 y 24.000 soldados desembarcó en Haití y ocuparon la isla con carácter pacífico a fin de facilitar el regreso de Aristide y la transición del poder a este; posteriormente facilitaron la entrada de una fuerza multinacional de la ONU. La operación se llamo Restaurar la Democracia y conto con la aprobación del Consejo de Seguridad de la ONU; El General Cedras acepto retirarse del país el, partiendo él y sus seguidores a Panamá, Miami y República Dominicana.

Al parecer las motivaciones de la intervención de EEUU fueron diferentes a las anteriores intervenciones en Latinoamérica; en esta oportunidad EEUU buscaba, restituir a un presidente (comunista) al poder, es decir la operación buscaba el retorno de Aristide. Las motivaciones eran otras entonces; probablemente buscaban frenar el arribo de miles de refugiados al sur de EEUU.

*“Las presiones políticas domésticas en los Estados Unidos contribuyeron a crear un marco restringido para una intervención estadounidense en Haití En el verano de 1994, los debates sobre Haití estuvieron dominados por los recuerdos de las tropas estadounidenses abatidas en Somalia, además de que el nuevo Congreso de mayoría republicana no simpatizaba en lo absoluto con el presidente Aristide, a quien presentaba como un violador de los derechos humanos y un maníaco depresivo de izquierda”<sup>17</sup>*

A partir de la intervención militar anteriormente descrita, Aristide regreso al poder el 15 de octubre de 1994; gobernó hasta las próximas elecciones

---

<sup>17</sup> La reforma policial en Haití; <http://www.resdal.org/producciones-miembros/bobea-libro-jun02-neild>. pág. 289.

ganadas por René Preval en 1996; antes de finalizar su gobierno, dismantló al Ejército.

Con el triunfo de René Preval, se inicia un nuevo proceso democrático pero con los mismos problemas económicos y de violencia; ahora los enfrentamientos se sucedían entre los partidarios de Aristide contra el nuevo gobierno. Se incluye en este período un intento de golpe de estado en octubre de 2000 encabezado por Guy Phillippe; inexplicablemente Aristide que sufrió un golpe de estado, dificultaba ahora la gobernabilidad a su ex primer ministro.

Se suceden distintas misiones de paz de la ONU buscando crear un entorno seguro y estable, trabajando intensamente en la formación y adiestramiento de la Policía Haitiana.

La violencia continuaba en Haití, y a las bandas armadas que siempre existieron, se agregaba el grupo armado de los ex militares, producto de la medida arbitraria e inconsulta de Aristide al desmovilizar al ejército y no tener en cuenta la reinserción de sus integrantes. También continuaba el siempre conflicto con la República Dominicana que repatriaba haitianos a la fuerza.

Organizaciones paramilitares ilegales y compañías privadas de seguridad ejercían la seguridad en distintas regiones de Haití sin ningún tipo de regulación.

## 6. Jean Bertrand Aristide (segundo mandato) hasta nuestros días.

En febrero de 2001 asume un nuevo mandato Aristide, pero fue acusado de ejercer fraude electoral; caracterizaron este período la inestabilidad, la violencia política, la corrupción, la crisis económica y los enfrentamientos entre el poder ejecutivo y el legislativo como en su primer mandato; El 17 de diciembre de 2001 falla un intento de golpe de estado y la oposición pide su renuncia.

En 2004 una revuelta iniciada nuevamente en la tumultuosa ciudad Gonaives, se amplía a varias ciudades del país, amenazando con entrar a la capital.

*“La crisis definitiva fue corta, violenta y compleja. Comenzó el 5 de febrero de 2004 en Gonaïves con el levantamiento del Frente de Resistencia Anti Aristide (en los medios de comunicación conocido como “Ejército Caníbal”); con gran facilidad, a través de territorio dominicano, diez días después entraron en Haití los líderes del Frente, el golpista Guy Phillippe y Jodel Chamblain, antiguo dirigente de las FARPH (fuerzas paramilitares durante la dictadura de Cedras); el empuje de los rebeldes les llevó a controlar la mitad del país en apenas dos semanas”<sup>18</sup>*

---

<sup>18</sup> CRISIS LOCALES Y SEGURIDAD INTERNACIONAL: EL CASO HAITIANO; INSTITUTO ESPAÑOL DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS; <http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE-131>.

Para este momento EEUU y Francia retiraban su apoyo al gobierno de Aristide; el 29 de febrero de 2005 renuncia y se hace cargo en forma interina el presidente de la corte suprema Boniface Alexandre quien aprobó la ayuda internacional de fuerzas militares; a los pocos días desembarco en Haití la Fuerza Multinacional Provisional organizada por EEUU, Canadá y Francia; esta Fuerza luego traspasa sus responsabilidades a la ONU (MINUSTAH) con la misión principal de estabilizar el país y evitar una guerra civil.

A partir de la presencia de la ONU se logra estabilizar un poco el país; llegamos al año 2015 con dos gobiernos democráticos sin interrupciones como fue el de [René Prével](#) y el actual de Michel Martelly.

Sin embargo, aunque en menor medida, continúa el clima de inestabilidad, las movilizaciones y las protestas; distintas organizaciones y movimientos sociales efectúan manifestaciones en contra del proceso electoral, solicitando la renuncia de su presidente Martelly y el retiro inmediato de MINUSTAH.

La ONU considera que la investidura de un nuevo presidente en febrero de 2016 es vital para consolidar la democracia y crear un entorno propicio para un desarrollo socioeconómico duradero.

## Capítulo III: Las Fuerzas de Defensa y Seguridad de Haití

### 1. La Defensa

#### a. Conceptos rectores de la defensa <sup>19</sup>

En el contexto de la nueva visión de la defensa, se definen dos grandes campos: la seguridad en general que trata principalmente desórdenes graves en el territorio nacional, con o sin intervenciones exteriores (motines, terrorismo, revueltas) y la seguridad civil, que se refiere a los riesgos relacionados con la protección efectiva de la población brindando asistencia de emergencia.

Las funciones constitucionales para las fuerzas armadas haitianas son las siguientes:

- 1) Defensa nacional.
- 2) Garantía del orden interno.
- 3) Participación en el orden nacional.
- 4) Apoyo en caso de desastre.

Obsérvese que NO están incluidas las funciones de apoyo al combate del narcotráfico, misiones de paz, apoyo electoral, garantía de orden constitucional y garantía de estabilidad de gobierno legal.

En el marco de estas funciones Haití participa en distintos ejercicios multilaterales como ser:

- 1) FAHUM (2014): enfocado a atender desastres en la región centroamericana y del Caribe.
- 2) Tradewinds (2013 y 2014): Interdicción marítima.
- 3) Caribe Wave / Lantex: simulación de alerta de tsunami.

Está claro que la participación de Haití en estos ejercicios es muy limitada y quizá solo con algún observador; sin embargo señala una dirección en la que está encaminada Haití, cual es la de concretar la movilización de sus fuerzas armadas, enfocada ya no en cuestiones políticas internas, sino en un rol afín a los nuevos tiempos.

#### b. Organismos e iniciativas en seguridad y defensa a las que pertenece/adhiere Haití:

- 1) Iniciativa de Seguridad de la Cuenca del Caribe:

Estados Unidos y los países del Caribe trabajan juntos por medio de la Iniciativa de Seguridad de la Cuenca del Caribe (CBSI) para combatir el tráfico de drogas así como otros delitos transfronterizos que amenazan la

---

<sup>19</sup> Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe Edición 2014.  
<http://www.resdal.org/assets/atlas-2014-completo.pdf> Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe Edición 2014.

seguridad regional; se busca profundizar la cooperación regional en materia de seguridad y complementa otras iniciativas de seguridad ciudadana en el Hemisferio.

## 2) Junta Interamericana de Defensa (JID).

Creada en 1942, es un foro internacional integrado por representantes civiles y militares designados por los Estados Miembros, prestando servicios de asesoramiento técnico, consultivo y educativo, en asuntos militares y de defensa en el hemisferio. Está compuesta por un Consejo de Delegados (presidente, vicepresidente, delegaciones de estados miembros); la Secretaría y el Colegio Interamericano de Defensa (CID); Haití tiene un delegado en el Consejo.

## 3) Sistema de Cooperación entre las Fuerzas Aéreas Americanas (SICOFAA)

Creado en 1961, es un sistema que busca la cooperación entre las fuerzas aéreas americanas; Haití no es estado miembro pero tiene un observador.

### c. El Ministerio de Defensa de Haití

El Ministerio de Defensa Nacional de Haití <sup>20</sup> fue establecido en 1804 bajo el título de la Secretaría de Guerra y Marina y luego suspendido, con todos los demás departamentos, al final del primer imperio de Haití en 1806. Se restauró en 1843 hasta su abolición en 1916 bajo la ocupación estadounidense. El decreto-ley de 29 de diciembre 1941 restableció el Ministerio bajo su nombre actual (Defensa Nacional) durante la Segunda Guerra Mundial. El ministerio se suspende una vez más en 1996, con la disolución de las fuerzas armadas de Haití. En octubre de 2011, el Ministerio se restaura una vez más.

En su página WEB oficial se detalla la misión y funciones de dicho organismo entre las que se destacan: participar en el mantenimiento de la paz en todo el territorio de la república, asegurar junto con otros órganos pertinentes la seguridad interior, participar en el desarrollo y la coordinación de acciones en caso de guerra, actuar ante disturbios civiles o desastres naturales, asegurar la defensa nacional, asegurar el mantenimiento, desarrollo y modernización de la infraestructura militar, garantizar en todos los lugares, en todas las circunstancias y en contra de todas las formas de agresión la seguridad y la integridad territorial y la protección física de la población.

También tiene la misión de desarrollar y supervisar la política de formación y educación profesional de los miembros de las fuerzas armadas, controlar la adquisición, importación, exportación y uso de equipos y material militar, coordinar la participación del ejército en tareas de desarrollo, recoger toda la información acerca de la seguridad interna y externa del estado, establecer todas las medidas para garantizar la seguridad y protección de la frontera terrestre, marítima y aérea.

---

<sup>20</sup> <http://www.md.gouv.ht/mission.php>

## 2. Las Fuerzas Armadas de Haití

Desde los tiempos de la independencia, los militares han sido el verdadero poder en Haití desde que Dessalines dividió a los haitianos en dos grandes grupos: los soldados y los artesanos; los soldados fueron usados por Dessalines para hacer cumplir la disciplina entre los cultivadores, que no podían abandonar la plantación. Los gobernantes haitianos desde 1804 hasta 1859 fueron todos soldados.

Durante la ocupación de EEUU EN 1915, el papel del ejército fue redefinido como híbrido entre un ejército de contención interna y una policía administrativa.<sup>21</sup>

Las fuerzas armadas de Haití (FAd'H), antes de su disolución, estaban compuestas mayoritariamente por el ejército, una pequeña fuerza naval, un cuerpo de ejército aéreo y un cuerpo policial dependiente del ejército que incluía bomberos.

El cuerpo de ejército aéreo contaba con algunos pocos helicópteros y aviones generalmente fuera de servicio y el ejército haitiano ha dependido de la importación de armas extranjeras, teniendo un arsenal antiguo y fuera de servicio.

Las unidades de mayor importancia eran la comandancia de la fuerza de defensa (antigua guardia presidencial), la cual incluía cinco compañías de infantería y una compañía independiente de armas pesadas (morteros, blindados y artillería) localizados en puerto Príncipe. Las FAd'H estaban organizadas en 9 departamentos militares y la región metropolitana (Puerto Príncipe).

Como mencionamos anteriormente, François Duvalier, había creado un organismo de seguridad paralelo a las fuerzas armadas que tenían el nombre de voluntarios de la seguridad nacional, conocidos como "tonton macoutes"; aparte de generar el terror entre los adversarios, este grupo era utilizado para vigilar los movimientos de los mandos de las fuerzas armadas; frente a cada cuartel militar, se había abierto un cuartel macoute.

Gobierno tras gobierno se continuó con el descontrol en materia de seguridad; a fines de 1987 se habían formado comités de barrios, organizados en "brigadas de vigilancia" que luchaban contra los agentes de seguridad.

Aristide imitó a los Duvalier y creó una fuerza personal paramilitar privada llamada SSP, a fines de neutralizar al ejército; nuevamente surge en el seno del poder una organización paramilitar prohibida por la constitución.

Por mucho tiempo tanto políticos como generales utilizaron y organizaron al ejército para control de la política interna y no para la defensa; pero más complejo aún han sido el desplazamiento del ejército de sus funciones de árbitro de la vida política y su reemplazo por organizaciones paramilitares ilegales.

---

<sup>21</sup> Haití en la Posguerra Fría: la cambiante relación Estado/sociedad; Sabine Manigat; Pág. 58

### 3. La desmovilización/disolución de las fuerzas armadas

Hemos considerado desde los inicios de este trabajo, que la desmovilización del ejército fue un tema central en la permanente crisis que vive la defensa y seguridad haitiana y su dependencia de la ayuda internacional; Nos confirma este punto, entre otros, la politóloga y profesora de la universidad Quisqueya de Puerto Príncipe, Sabine Manigat, quien opina que el cambio más importante y relevante que haya ocurrido en el estado haitiano fue la disolución del ejército.<sup>22</sup>

El Ejército haitiano fue desmantelado en 1994 por el presidente Aristide; el proceso nunca finalizó de acuerdo con las etapas que constan en la constitución por lo tanto la condición legal de los ex soldados continúa siendo incierta y esta sin resolver.

La situación es compleja y variada; algunos ex soldados se incorporaron al movimiento rebelde de Guy Phillippe, otros se han incorporado a la policía nacional haitiana (PNH), otros reclaman su condición de militar solicitando el pago salarios y pensiones y otros asumen funciones de seguridad de manera ilegítima.

Coincidimos plenamente con el concepto vertido a continuación por el ejército argentino:

*“Sin una solución para este grupo (es decir integrarlos en la Policía de Haití o a un nuevo ejército) continuará siendo un factor de riesgo para la seguridad”<sup>23</sup>*

Un punto que nos llama la atención acerca de la disolución del ejército es que en los acuerdos de Governor's island de Junio de 1993, firmado entre el General Cedras y Aristide se determinó establecer una amnistía para los involucrados en el golpe, el retiro del ejército de Cedras, la separación de la policía del ejército entre tantos otros puntos; pero no se determinó el desmantelamiento del Ejército; es más, uno de los puntos convenidos era la profesionalización del mismo ejército.

Pareció ser una medida inconsulta de Aristide sin evaluar las consecuencias en el corto y mediano plazo; la disolución del ejército, considero que es un punto central, para entender la permanente situación de inseguridad en Haití.

*“Tras la intervención estadounidense de septiembre de 1994 en Haití, que permitió el regreso de Aristide al poder luego de tres años en el exilio, el gobierno del país caribeño y Washington acordaron la reestructuración del ejército, pero no su disolución” ... “Washington propuso el reentrenamiento de unos 1.500 soldados, con el argumento de que el país necesita una fuerza militar para defender sus fronteras. El gobierno restaurado, definido como “de reconciliación nacional”, comenzó efectivamente la reestructuración del ejército, pero rápidamente optó por su disolución, para acabar con el riesgo de nueva asonada militar”<sup>24</sup>*

<sup>22</sup> Haití en la Posguerra Fría: la cambiante relación Estado/sociedad; Sabine Manigat, Pág. 74

<sup>23</sup> Manual de Haití, Jefatura II –Inteligencia, Ejército Argentino año 2005

<sup>24</sup> HAITÍ: La disolución del ejército es irreversible, según Aristide. <http://www.ipsnoticias.net/1996/01/haiti-la-disolucion-del-ejercito-es-irreversible-segun-aristide/>

Este artículo como otros tantos documentos demuestra que la decisión de Aristide de disolver el Ejército no tuvo el consenso ni de las organizaciones internacionales, nacionales, ni de los países que estaban involucrados en la recuperación de Haití.

El ex embajador argentino en Haití durante el primer gobierno de Aristide, Orlando E Sella, en su libro “la caída de Aristide, crónica de una frustración popular” que referenciamos anteriormente, nos detalla la crónica de la relación del ejército con los poderes del estado y finalmente el desmantelamiento del mismo.

Luego del alejamiento del presidente de facto General Prosper Avril ante la movilización popular en marzo de 1990, el Grl Abraham se hizo cargo y a las 72 hs entregó el poder dado que sostenía que el ejército no podía ser portador del poder civil y quería que las fuerzas armadas recuperen su prestigio; el mismo General contrarrestó el intento de golpe del Dr Roger Lafontant contra la Presidenta Trouillot el 6 de enero de 1990.

La línea de acción del gobierno de Aristide respecto del ejército fue inicialmente de evitar una confrontación directa, sin embargo estas buenas relaciones no duraron mucho; al asumir el 7 de febrero de 1991, Aristide en su discurso público frente a la comunidad Haitiana e internacional desplazó a varios jefes militares.

El embajador de Francia Dufour, reconoce que al momento de hacerse cargo Aristide, en su discurso inaugural humilla al ejército al anunciar el alejamiento de seis generales delante de todo el pueblo y de los representantes extranjeros; de igual manera el embajador de EEUU Alvin Adams identifica en Aristide, una actitud de confrontación y agravio hacia las fuerzas armadas.

Esto provocó malestar en los mismos; asimismo hubo que cubrir las vacantes producidas con jefes militares que no superaban los 40 años; inclusive Aristide reincorporó militares otorgando rangos superiores a los que les correspondía y promovió en varios casos irregularmente a varios oficiales del ejército implicados en violencia política a favor de su gobierno violando aspectos constitucionales.

El dirigente político René Theodoro manifestó que el ejército había respetado a Aristide como presidente electo y que el General Abraham había acordado mantener al ejército apartado de la vida política del país; lo demostraron en la custodia de los comicios del 16 de diciembre de 1990 y en el sofocamiento del intento de golpe de Lafontant; sin embargo, ha expresado Theodoro que el primer acto de gobierno de Aristide fue destituir a casi todo el estado mayor del ejército frente al pueblo y a la comunidad Internacional; luego fomentó motines en la base del ejército creándole problemas a la jerarquía del mismo.

El Grl Raoul Cedras reemplazó al Grl Hérard Abraham como comandante en Jefe de las fuerzas armadas de Haití; Cedras le entrega a Aristide un pliego de siete reivindicaciones que no fueron tenidas en cuenta por este; entre estas demandas del jefe militar estaban la solicitud de eliminación de las formas de tortura y justicia popular (pere lebrum y dechouage), la desintegración de la milicia civil organizada por el presidente (fuerza de seguridad presidencial) y el desarme de la población civil.

#### 4. La movilización o reestructuración de las fuerzas armadas haitianas.

Uno de los candidatos a la presidencia (por el oficialismo), Jovenel Mosie, ha propuesto volver a formar el ejército de Haití.

Relacionado con el regreso de las fuerzas armadas, es interesante la opinión de la socióloga haitiana y doctora en historia, Suzy Castor<sup>25</sup> quien nos describe la situación de inseguridad en Haití, donde hay varios actores que delinquen como los chimères partidarios de Aristide, grupos de delincuentes que entrecruzan intereses económicos, políticos y mafiosos y delincuentes condenados por la justicia de EE.UU. y de Canadá, los cuales sistemáticamente, al salir de prisión, son deportados hacia Haití, su país de origen.

Pese a esta situación descrita, la autora considera la disolución del ejército como uno de los avances más significativos, pese a que luego reconoce la ineficacia y corrupción de la PNH y la categorización de MINUSTAH como actor imprescindible en el panorama haitiano; luego menciona que frente a esta situación de inseguridad, regresa de manera reiterada la cuestión de la reconstrucción del ejército; la población considera que las fuerzas armadas son las únicas capaces de asegurar el orden.

El tema del regreso del ejército, ya está instalado, incluso entre actores calificados que apoyaron en su momento la medida de Aristide; en distintos medios periodísticos se puede apreciar el cuestionamiento al presidente Michel Martelly para que reinstale al ejército; los ex integrantes de las fuerzas armadas mantienen vigente el mismo reclamo que hace veinte años.

*“El gobernante anunció en 2011 un plan de reinstaurar a las fuerzas armadas mediante un programa que contempla la contratación de un primer contingente de 3.500 efectivos y una inversión a largo plazo de 95 millones de dólares”... “Cientos de ex militares mantienen ocupados desde febrero pasado viejos cuarteles del desarticulado ejército haitiano y se desplazan armados y uniformados por todo el país”<sup>26</sup>*

Según los informes especiales con que el ejército argentino ha actualizado la situación de la República de Haití a los distintos contingentes que han integrado MINUSTAH, surgen nuevos datos sobre el nuevo ejército de Haití y el apoyo y consenso internacional que está recibiendo en la actualidad:

El gobierno ha dicho que quiere reconstruir las FADH pero que será un proceso que puede extenderse hasta el final de su mandato, que termina en 2016.

El ejército de Haití cuenta con mil quinientos cuarenta y un (1541) efectivos que han sido adiestrados en Ecuador y Brasil en virtud de convenios de cooperación.

---

<sup>25</sup> Castor, Susy 2008 “La transición haitiana: entre los peligros y la esperanza” en OSAL (Buenos Aires: CLACSO) Año VIII, N° 23, abril. <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/osal/osal23/04S1Castor>.

<sup>26</sup> Ex militares acusan a presidente haitiano de incumplir promesa sobre ejército, año 2012; <http://spanish.peopledaily.com.cn/31617/7817256.html>

El Ministro de Defensa haitiano, Jean Rodolphe Joazile, afirmó que los primeros efectivos del ejército haitiano no portarán armas por el momento, aunque en tres (3) o cuatro (4) años podrán hacerlo si ellos mismos las pagan o si el gobierno recibe financiamiento para comprarlas.

Brasil, que ha firmado un convenio con Haití por seis (6) años con un presupuesto total de ciento diez millones de dólares (US\$ 110.000.000) para adiestrar personal, se encuentra formando un cuerpo de ingeniería militar de doscientos (200) haitianos a través de su ejército. Dichos efectivos serán capacitados durante UN (1) año y posteriormente serán supervisados por Brasil a través de una misión de ingeniería militar que se instalará en Puerto Príncipe.

La ministra de defensa de Ecuador, María Fernanda Espinoza ratificó el compromiso de colaborar con la formación del ejército de Haití, instruyendo a dos (2) aspirantes a oficiales de arma y a cuarenta (40) aspirantes especialistas de tropa en la Escuela de Formación de Soldados; La brigada de aviación del ejército estudia la posibilidad de brindar capacitación a diez (10) oficiales pilotos. En Ecuador diez (10) haitianos se forman como ingenieros civiles, los cuales serán el núcleo del cuerpo de ingenieros del futuro ejército haitiano, que se espera que se forme dentro de 4 años.

Brasil, Ecuador y Colombia mantienen un rol protagónico en el desarrollo del programa de reestructuración y entrenamiento de las FFAA.

Haití organizará un servicio cívico mixto obligatorio, para atender a los jóvenes que cumplan 18 años, en todos los departamentos del país para capacitarse en tareas de atención a desastres y a la población, con capacitaciones y actividades por un período de no más de 3 años.

## 5. Los Ex Militares

Como se menciona a lo largo del trabajo, la disolución del ejército solo logró incrementar la crisis de la sociedad haitiana; a las tantas organizaciones paramilitares ilegales y violentas, se le agrega la organización conocida en la prensa y en todos los informes de la ONU, como la de los “ex militares”.

Mencionaremos solo algunos incidentes cometidos en los últimos años, por los integrantes de esta fracción, quienes ya dan por hecho la movilización del ejército:

Las autoridades de Haití clausuraron dos (2) viejas bases militares ubicadas en la localidad de Lamentin y Leogane del departamento Oeste, y detuvieron a decenas de manifestantes que participaban de una marcha a favor de la reconstrucción del ejército nacional.

La PNH y la MINUSTAH establecieron puestos de control en distintos sectores de la localidad de PAP para frenar las supuestas actividades de ex militares.

Los ex militares haitianos, se habrían dividido entre aquellos que decidieron deponer las armas y los que seguirán en los campamentos hasta que el gobierno

cumpla con la reinstauración de las fuerzas armadas, además del pago de sueldos atrasados.

El Jefe de un grupo, el ex militar Fednel Lafalaise, expresó que el presidente les había prometido la reinstalación del ejército a cambio de apoyo antes de las elecciones (año 2014)

El ex Sargento Jean Yves Jeudi, portavoz de los alojados en el cuartel de Lamentin, en el sur de Puerto Príncipe, criticó a sus compañeros de Croix Des Bouquets, 20 kilómetros al sureste de la capital, ante el anuncio de que volverían a sus casas.

Los ex militares alojados en Croix Des Bouquets, dirigidos por el ex coronel Coulanges Justafort, anunciaron que depondrán sus armas y llamaron a sus compañeros a imitarlos y esperar directivas del presidente MARTELLY.

El ex sargento Larose Aubin señaló que “no van a retroceder” ya que el gobierno rompió la promesa de nombrar a algunos de sus miembros a la cabeza de las posibles futuras FFAA.

## 6. La Policía Nacional Haitiana (PNH)

### a. Origen, selección y formación de la PNH

Por ley del 29 de noviembre de 1994, se crea la Policía Nacional Haitiana; la misma asume las responsabilidades y funciones de la seguridad al ser disueltas las fuerzas armadas; Aristide se compromete ante la ONU y ante los EEUU a formar una policía despolitizada.

La anterior policía, previa a 1994, era parte de las fuerzas armadas, aspecto que estaba prohibido en la constitución haitiana de 1987, que determinaba la dependencia de la policía del ministerio de justicia; el personal simplemente rotaba entre unidades militares y unidades de policía.

Para organizar la PNH se reclutaron y entrenaron más de cinco mil cadetes, y en junio de 1995 se desplegó el primer contingente; pero la tarea no fue fácil para nada; la idea original no incluía reciclar militares ex integrantes de las fuerzas armadas recientemente disueltas; la experiencia de los entrenadores policiales de EEUU en Panamá y el Salvador decía que el reciclaje de militares a policías no había dado resultados positivos.

En un viejo cuartel se instaló el centro de formación de policías, que inició con el reclutamiento el 6 de febrero de 1995; se exigía un nivel de educación secundario, exámenes médicos, físicos, psicológicos; está claro que con este nivel de exigencias gran parte de los voluntarios quedaron afuera de la PNH, en una sociedad con tantos analfabetos, lo que generó no pocos debates y quejas de parte de la población.

El entrenamiento duraba cuatro meses, dividió en dos partes; la primera parte recibían instrucción sobre asuntos legales y el rol de la policía en democracia y la segunda parte procedimientos policiales a cargo de instructores extranjeros.

En un artículo titulado “La Reforma policial en Haití ”<sup>27</sup> escrito por Rachel Neild nos relata las complicaciones de esta nueva fuerza policial; dice la autora que el mayor problema de esta nueva fuerza en 1995, era la alarmante tendencia a las prácticas represivas, las ejecuciones extra jurisdiccionales, violaciones a los DDHH, asesinatos y uso indiscriminado de la fuerza, especialmente en el control de masas; esto se ha dado en los barrios más pobres de Puerto Príncipe donde operan las bandas de delincuentes, que no tardaron en incrementar la violencia asesinando policías.

La labor de la policía de las Naciones Unidas en el acompañamiento e instrucción en el terreno mismo de las operaciones a la PNH, fue intensa y complicada; a estas complicaciones, se les agregó la falta de móviles para patrullaje, falta de armamento, radios, y otros elementos necesarios para cumplir las funciones policiales que la PNH no tenía; otro problema, no menor era el atraso con que los jóvenes novatos recibían su sueldo.

Aristide si bien concretó la formación de esta nueva policía, no previó o no generó la formación de Oficiales jefes a cargo de las distintas dependencias policiales y de los distintos operativos, cuestiones centrales que tuvieron que ser asumidas por los jefes policiales de las Naciones Unidas.

El próximo presidente René Preval, incorporó los jefes y oficiales que hacían falta, pero tuvo el mismo problema que Aristide; muy pocos aspirantes a oficiales cubrían las expectativas en cuanto a educación se requería; inclusive muchos de los ex oficiales del ejército convocados no cubrían estas expectativas; aparte se necesitan varios años para conformar una estructura de comando; no es solo llenar vacantes.

*“Muchos oficiales son extremadamente ineficaces y “se pierden en los detalles hasta el punto de que sus subordinados tienen que encargarse.” Los oficiales se presentan muy rara vez por sus puestos de trabajo, dedicándole más tiempo a sus “negocios personales” y sirviéndose de los vehículos policiales para su uso personal”<sup>28</sup>*

En Haití se ha entablado una lucha por el control y la injerencia sobre la policía, de actores ajenos a la estructura de mando policial; es decir, se intentó desde la política alejar a los policías de sus tareas específicas, atrayéndolos hacia cuestiones partidarias; incluye esto desde el mismo Aristide, hasta otros gobernantes:

*“Efectivamente, la destitución del inspector general Eucher Joseph en noviembre de 1995, por haber estado investigando unos arrestos supuestamente motivados por razones políticas, fue un indicador importante de la pérdida de voluntad política y la falta de liderazgo que caracterizó los últimos meses de la administración de Aristide”<sup>29</sup>*

---

<sup>27</sup> La Reforma policial en Haití <http://www.resdal.org/producciones-miembros/bobea-libro-jun02-neild>.

<sup>28</sup> La Reforma policial en Haití 1998, Rachel Neild; <http://www.resdal.org/producciones-miembros/bobea-libro-jun02-neild>. Pág. 297

<sup>29</sup> La Reforma policial en Haití 1998, Rachel Neild; pág. 305

Mediando el 2015 la inspección general de la policía de Haití incrementó los controles internos, inspeccionando en forma periódica las distintas comisarías y unidades especiales, detectando preocupantes novedades como pérdida de armamento, uso excesivo de la fuerza y ausencia en sus trabajos.

#### b. Organización actual de la PNH

La máxima autoridad es el consejo superior de la policía, que está compuesto por el primer ministro, el ministro de justicia, el ministro del Interior y el secretario de la seguridad pública.

Los máximos jefes son los directores departamentales y de divisiones, que tienen la equivalencia de un general de brigada.

En algunas comisarías del interior del país fueron dejados como comandantes a militares del desarticulado ejército, quienes no estuvieron involucrados en el golpe de estado ni se le conocía pasado represivo, con el rango de comisarios divisionarios.

La PNH cuenta con alrededor de 11.900 efectivos (incluidas 1.022 mujeres), insuficiente para la población de Haití. Los agentes policiales reciben un entrenamiento aproximado de 2 meses en la academia de formación, que se encuentra situada en el sureste de la ciudad de Puerto Príncipe, en una extensión de casi 20.000 metros cuadrados, con capacidad para casi 600 alumnos.

La PNH se organiza además en una dirección departamental del oeste (DDO), una dirección central de la policía judicial (DCPJ), los policías del comisionado del aeropuerto y las unidades especializadas de la policía nacional haitiana (PHN).

Dentro de las unidades especializadas, está la policía turística (POLITOUR), que cuenta con la colaboración del gobierno dominicano, para reforzar la seguridad en la zona del aeropuerto internacional Toussant Louverture en Puerto Príncipe y en los principales destinos turísticos; además la PNH cuenta con una compañía de intervención rápida y mantenimiento del orden (CIMO), que viste de gris, usa armas largas y tiene entrenamiento militar.

Un cuerpo de inteligencia funciona dentro del palacio nacional y la lucha antinarcoóticos está dirigida por la comisión nacional de lucha contra las Drogas.

Actualmente, la fuerza operacional haitiana cuenta con una flota de setecientos veintiséis (726) vehículos, seiscientos cincuenta y tres (653) motocicletas, y cinco (5) buques marítimos para patrullar la costa.

Se conformó durante el mismo año una brigada (piloto) de operaciones e intervención compuesta por policías haitianos para incursionar en las zonas más inestables como Cité Soleil, Simon Pelé y otras regiones como

Ouanaminthe a fin de enfrentar a las bandas armadas más peligrosas que luchan por controlar estos territorios.

En octubre de 2013, el consejo superior de la PNH, a cargo del director general Godson Orelus, activo el plan de desarrollo de la policía 2012-2016; dicho plan mantiene actualmente dos importantes inconvenientes a saber: la financiación para su desarrollo y la incorporación de personal; dicho plan tiene como objetivo capacitar a doscientas (200) mujeres oficiales, y contar con un total de quince mil (15.000) efectivos policiales para el 2016 (fin del mandato de MINUSTAH)

#### c. Apoyo internacionales a la PNH

Respecto de lo expresado en el punto anterior, queda claro que desde los mismos inicios de la PNH, esta ha recibido en forma incondicional el apoyo internacional económico, logístico, pero fundamentalmente en educación y adiestramiento de procedimientos policiales, colaborando en la profesionalización de la PNH; incluye las funciones de capacitación de unidades especializadas de la Policía Nacional Haitiana, a saber, la unidad antimotines, la fuerza de reacción rápida y la guardia de seguridad de Palacio, entre otras tareas, que se especifican en el capítulo V.

Muchos países y organizaciones han colaborado en el marco del Plan de Desarrollo de la Policía Nacional Haitiana (2012-2016), pero destacamos que el papel fundamental lo viene desarrollando la policía de MINUSTAH (UNPOL) especialmente los policías de países francófonos. También colaboran las fuerzas de seguridad de Chile, Colombia, el Reino Unido y Francia, capacitando a más de 1.100 oficiales haitianos encargados de hacer cumplir la ley.

El actual (2015) jefe del comando sur de los Estados Unidos, General John Kelly, expresó que su país todavía está involucrado en la reconstrucción de HAITÍ, por medio de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo (USAID), en selección y capacitación de la policía haitiana y la oficina de asuntos de narcóticos Internacionales de Estados Unidos; han aportado entre 15 y 29 millones de dólares anuales para un programa de seguridad haitiano en años recientes. Canadá, Brasil y otros países también han hecho contribuciones importantes.

Dentro del mencionado plan de desarrollo, se contemplan distintos acuerdos con otros países para desarrollar la Policía; desde 2012 Haití mantiene un acuerdo bilateral con Colombia para llevar a cabo el plan de desarrollo de la Policía Nacional Haitiana, con el fin de ayudar a capacitar y profesionalizar a los oficiales de dicha fuerza; durante los últimos diez meses, se formaron agentes de policía mujeres, brindando cursos sobre cómo patrullar, y sobre cómo apartar a los niños y adolescentes de las pandillas, y disuadirlos de utilizar o vender drogas.

*"Este primer contingente de mujeres capacitadas es de mucho beneficio para Haití. Los agentes de policía ayudarán con la formación y profesionalización de la PNH (Policía Nacional Haitiana) con una perspectiva de género para obtener nuevos conocimientos en las operaciones de seguridad contra el crimen y crimen organizado", dijo Armando Rodríguez Luna, un analista de seguridad de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)*<sup>30</sup>

Ecuador, formará un Oficial piloto de helicópteros para la Policía haitiana, y a otros dos en el segundo semestre de 2015. Las fuerzas de seguridad de Chile, Reino Unido y Francia también ayudaron y ayudan a capacitar a más de 1,100 oficiales haitianos.

---

<sup>30</sup> DIALOGO, Revista digital Militar, 23 -09- 2013.

[http://dialogo-americas.com/es/articles/rmisa/features/regional\\_news/2013/12/09/mujeres-policia](http://dialogo-americas.com/es/articles/rmisa/features/regional_news/2013/12/09/mujeres-policia)

## Capítulo IV: La ayuda internacional en Haití.

### 1. La dependencia de la ayuda internacional.

La comunidad internacional en Haití ha adquirido tal presencia y fuerza que se ha convertido en un actor imprescindible; la ayuda externa es casi el 68 % del presupuesto nacional; todos los gobernantes han hecho público sus solicitudes de ayuda internacional siendo este un factor de éxito para sus gestiones, especialmente para los periodos de elecciones.

Destacamos también que la ayuda internacional a veces se convierte en duras sanciones económicas si los gobiernos que reciban los apoyos no cumplen los tratados internacionales o los acuerdos convenidos.

Respecto de educación, muchas de las funciones educativas las cumplen organismos internacionales, normalmente no gubernamentales y organizaciones religiosas de distintos países del mundo como Alemania, Francia, Canadá, y EEUU.

Distintas ONG como CARE, Cruz Roja Internacional, Médicos sin fronteras, Caritas y OXFAM apoyan al país de diferentes maneras, financiando obras o distribuyendo alimentos y otras ayudas. Además de las ONG otros tanto países colaboran de manera intensa.

Orlando E Sella nos detalla la ayuda internacional en tiempos de Aristide y luego de su derrocamiento; <sup>31</sup> Ertha Pascal-Trouillot siendo presidente provisional, entre los puntos destacados de su programa de gobierno solicitaba una ayuda masiva de urgencia por parte de las grandes potencias amigas a fin de poder llevar a cabo su programa socio económico.

Durante la visita del presidente de Venezuela Carlos Andrés Pérez a Puerto Príncipe el 8 de agosto de 1990 anunció que su país y los demás países del grupo andino, Bolivia, Ecuador y Perú apoyarían la petición de Haití a las Naciones unidas para lograr asistencia técnica civil y militar no armada para las elecciones de diciembre del mismo año en Haití.

El Secretario General de la OEA también visitó Haití el 18 Octubre de 1990 y ratificó la asistencia de la OEA al proceso electoral

Durante el discurso inaugural del recientemente elegido presidente Aristide, expuso todas las ayudas internacionales que Haití iba a recibir de parte de países como Venezuela, México y organizaciones como la OPEP; recibiría petróleo, combustibles y por parte de la FAO 1400 toneladas de maíz para siembra; también recibiría otros apoyos económicos de Taiwán, Alemania, la Comunidad

---

<sup>31</sup> Sella, Orlando E. La caída de Aristide. Crónica de una frustración popular. 1ra edición. Villa María, Córdoba, Eduvim, 2011.

Económica Europea y el Banco interamericano de desarrollo; por su parte el embajador Adams de EEUU manifestó que su país había cancelado la deuda externa que tenía Haití con EEUU.

Ante el golpe de estado a Aristide por parte del Grl Raoul Cedras, toma intervención la OEA, aunque el parlamento haitiano rechaza de plano la intervención de una fuerza multinacional como se planteaba en el seno de dicha organización; los distintos organismos que dialogaron con la OEA el 4 de octubre de 1991, a fin de salir de la crisis, manifestaron su apoyo a una “delegación de paz de la OEA” pero no a una presencia militar extranjera.

A fines de octubre de 1991 y ante la crisis desatada, arriban varios contenedores con alimentos al puerto local de Puerto Príncipe y también un buque procedente de Puerto Rico con gasolina la cual escaseaba en todo el país.

Las sanciones económicas promovidas contra Haití por la OEA, incluían embargo la suspensión de la asistencia económica; por su parte EEUU (Presidente Bush) ordeno congelar todos los haberes del estado haitiano, prohibiendo a los ciudadanos americanos el hacer transacciones financieras con el gobierno haitiano de facto y suspendiendo programas de ayuda; la comunidad internacional suspendió programas de ayuda por un valor de 400 mil millones de dólares. Prácticamente Haití estaba aislada.

A treinta días de ocurrido el golpe de estado que destituyo a Aristide el 29 de septiembre de 1991, este, se encontraba en diversos ámbitos internacionales en América y Europa solicitando ayuda internacional y que la democracia fuese restaurada.

Relacionado a la pobre infraestructura de salud, hay organizaciones internacionales que brindan servicios médicos a nivel nacional como el Hospital Albert Schweitzer en Deschappelles, Valle de Artibonite al Norte de puerto príncipe; es un hospital privado pero que presta apoyo a la población local.

Otros apoyos médicos son itinerantes y han colaborado en distintos períodos de la crisis haitiana tanto antes como después del terremoto del 2010; como ejemplo esta el buque hospital USNS Comfort que ha completado un despliegue de seis meses en la misión humanitaria Promesa Continua 2015, conducida por la cuarta Flota de EE.UU. y auspiciada por el Comando Sur de EE.UU. (SOUTHCOM).

*“.....El USNS Comfort hizo su escala final en Haití. Allí proporcionaron cuidados médicos ....Durante los dos primeros días en el país, donde Promesa Continua realizaba su sexta visita, los médicos realizaron 36 cirugías y dieron atención a 3.500 pacientes. Al final, este número aumentaría a más de 14.000 pacientes en la Estación de la Guardia Costera Almirante Killick y en el Hospital St. Luc en Puerto Príncipe.”<sup>32</sup>*

---

<sup>32</sup> DIALOGO, Revista digital Militar, 24 -09- 2015; <http://dialogo-americas.com/es/articles/rmisa/features/2015/09/24/feature-04>

## 2. La dependencia de la ayuda internacional post- terremoto de 2010

Luego del devastador terremoto, la comunidad internacional incrementó las ayudas para la reconstrucción de Haití; y relacionamos este lamentable desastre con errónea decisión (a nuestro modo de ver), de desmovilizar al ejército haitiano, siendo que una de las importantes funciones que tienen los ejércitos actuales, es la de ayuda humanitaria y ayuda ante desastres naturales.

*“El terremoto de Haití (enero de 2010) ..... pusieron sobre la mesa el rol de las fuerzas armadas en situaciones de desastres. En el caso haitiano, porque al no tener un ejército tuvo que depender de la asistencia militar de Estados Unidos”<sup>33</sup>*

Las fuerzas de defensa de los países pertenecientes al sistema de seguridad regional desplegaron la operación “Restore Comfort”, incluyendo ingenieros, médicos y tropas de infantería ante el mencionado terremoto.

Complicando la situación del terremoto, Haití pide apoyo de la comunidad internacional para hacer frente al brote de cólera que ha sido considerado como emergencia humanitaria; este brote de cólera comenzó en 2010 y ha provocado hasta ahora la muerte de más de 9.000 personas; según la ONU en 2015 la epidemia atraviesa su peor momento de los últimos tres años y ha experimentado un retroceso en el que pasó de 1.000 casos por mes a más de 1.000 casos por semana; se requieren 35 millones de dólares para apoyar los esfuerzos del gobierno para combatir la enfermedad.

EEUU a través de USAID <sup>34</sup> y otras agencias internacionales han colaborado en la emergencia humanitaria tras el terremoto de enero de 2010; ante la epidemia de cólera en octubre del mismo año, noventa y cinco (95) millones de dólares se invirtieron en diagnóstico, tratamiento y prevención de dicha enfermedad.

También se destaca entre las obras más significativas la ubicación de más de trescientos mil haitianos afectados por el terremoto en refugios, casa reparadas y casa construidas; movimiento de escombros, reparación y construcción de estaciones y centrales eléctricas y escuelas, ampliación y modernización del puerto de Cabo Haitiano, mejora en técnicas de cultivo y préstamos para emprendimientos agrícolas.

La Fundación privada Clinton es una de las organizaciones extranjeras que lidera los esfuerzos de reconstrucción en el país. Ha sido un donante activo desde el terremoto.

En la página WEB del centro de noticias ONU <sup>35</sup> de marzo de 2015 se puede leer el pedido del gobierno de Haití por cuatrocientos (400) millones de dólares para

---

<sup>33</sup> Desastres Naturales y Fuerzas Armadas, una hoja de ruta inconclusa Miembro de la Junta Directiva de RESDAL. <http://www.resdal.org/assets/atlas-2014-completo.pdf>

<sup>34</sup> <https://www.usaid.gov/haiti>

<sup>35</sup> <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=31881#.VdoDqCWqqko>

el período de 2015-2016 para atender las necesidades urgentes, como así también las relacionadas a la epidemia del cólera o la inseguridad alimentaria; además será para abordar problemas crónicos en Haití, como las deficiencias estructurales. La meta es fortalecer la capacidad del país para recuperarse.

Retomando los informes especiales del ejército argentino sobre los apoyos económicos a la República de Haití obtenemos los siguientes datos:

Uruguay donó tres millones de dólares (U\$S 3.000.000) para colaborar en la reconstrucción del país en marzo del 2013 y Brasil donó un millón de dólares (U\$S 1.000.000); la Unión Europea (UE) aprobó una ayuda de treinta y cuatro millones de Euros (€ 34.000.000) para modernizar la educación, mejorar el acceso a la educación primaria y reforzar su calidad mediante la formación de profesores.

Para el periodo 2014-2020 la financiación de la UE prevista para Haití asciende a cuatro millones veinte mil Euros (€ 420.000.000) con destino a educación, alimentación y desarrollo urbano.

El Primer Ministro haitiano, Laurent Lamothe (renunció a su cargo el 14 diciembre de 2014), afirmó en Instituciones europeas, que su país necesita trece millones de dólares (U\$S13.000.000) para la reconstrucción, y pidió a los donantes internacionales que canalicen los fondos a través de su Gobierno.

En 2014, el gobierno y la ONU solicitaron ayuda internacional para hacer frente a la sequía que afecta al departamento Noroeste del país y ha causado una situación de inseguridad alimentaria aguda; la ONU adoptó medidas al respecto a través del Programa Mundial de Alimentos (PMA) distribuyó 1.500 toneladas de productos alimenticios a 164.000 personas en situación vulnerable y durante el mismo año se proporcionó aproximadamente trece (13) millones de dólares para ayudar a más de 200.000 haitianos afectados por las condiciones de sequía en el mencionado departamento; en el período 2011-2016 se invirtieron mil (1000) millones de dólares en salud.

Las últimas elecciones de octubre de 2015 fueron posibles gracias a la ayuda extranjera con un costo equivalente a unos 70 millones de dólares; para apoyar este largo procesos electorales, el Consejo Europeo se comprometió a realizar una donación de aproximadamente seis millones de dólares (U\$S 6.000.000) para contribuir a la necesidad de asegurar un clima político estable.

El planteo y la exigencia de la comunidad internacional para el próximo gobierno, es que estimule la economía del país y pueda superar la dependencia de los donantes extranjeros:

*"El gobierno necesita estimular el crecimiento para que el Estado pueda asumir las responsabilidades que la asistencia extranjera ha estado cubriendo",*

*declaró a The Associated Press Kenneth Merten, coordinador especial para Haití del Departamento de Estado”* <sup>36</sup>

---

<sup>36</sup> <http://www.elcaribe.com.do/2015/10/25/haitianos-eligen-hoy-presidente-medio-tensiones#sthash.PPdFKowU.dpuf>

## Capítulo V: Las intervenciones de la ONU/OEA

Haití firma la carta de la ONU el 26 de Junio de 1946, firma el TIAR en septiembre de 1947 y la carta de la OEA en Abril de 1948.

Con el final de la guerra fría ha habido una gran expansión en el número de operaciones de mantenimiento de paz; ocho misiones y dos intervenciones militares se han desarrollado en Haití, bajo mandato de la ONU y en la página web del organismo internacional se pueden ver los detalles de cada misión, las cuales están sintetizadas en el siguiente cuadro.

Nro	Misión	Denominación	Oportunidad
1	ONUVEH	Grupo de observadores de las Naciones Unidas para la verificación de las elecciones en Haití	1990
2	MICIVIH	Misión Civil Internacional en Haití	1993-2000
3	UNMIH	Misión de la Naciones Unidas en Haití	1993-interrumpe
-	FM	Fuerza Multinacional	Sep 1994 – Mar 1995
-	UNMIH	Misión de la Naciones Unidas en Haití	Retoma el 31 marzo de 1995 hasta 1996
4	UNSMIH	Misión de apoyo de la Naciones Unidas en Haití	Jul 1996- Jul 1997
5	UNTMIH	Misión de Transición de las Naciones Unidas en Haití	Ago 1997-Nov 1997
6	MIPONUH	Misión de Policía Civil de las Naciones Unidas en Haití	Dic 97-2000
7	MICAH	Misión Civil Internacional de Apoyo en Haití	2000
-	FMP	Fuerza Multinacional Provisional	Feb -Jun 2004
8	MINUSTAH	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití	1ro Jun 2004- actualidad

### 1. ONUVEH

La ONU en Haití <sup>37</sup> comenzó en febrero de 1990 cuando el grupo de observadores de las naciones unidas (ONUVEH) supervisó la organización y celebración de elecciones en el país; fue la primera participación de la ONU en Haití.

Durante la crisis desatada en Haití como consecuencia del golpe contra Aristide, <sup>38</sup> la OEA estudiaba la posibilidad de enviar una fuerza multinacional, siendo

<sup>37</sup> <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/background.shtml>

<sup>38</sup> Sella, Orlando E. La caída de Aristide. Crónica de una frustración popular. 1ra edición. Villa María, Córdoba, Eduvim, 2011.

Venezuela uno de los países que apoyaron esta opción siempre que sea en el marco de la OEA y la ONU; sin embargo un ex presidente de dicho país, manifestó que una intervención militar justificaría la intervención militar reciente de EEUU en Panamá (Operación "Causa Justa," 20 Dic 1989); en dicha oportunidad el Parlamento Haitiano dejó claro a la OEA, que rechazarían la presencia de una fuerza multinacional.

En su discurso ante la OEA, el canciller argentino Doctor Guido Di Tella propone el envío a Haití de una misión de paz integrada por estados miembros de la OEA; asimismo propone que la mencionada organización estudie de manera urgente la posibilidad de constituir una misión de carácter civil y una fuerza de paz cuando la democracia se vea comprometida, como ser el caso de Haití.

Para el canciller argentino la OEA debía adquirir una capacidad de acción en la región similar a la que tiene la ONU a nivel mundial, pero integrada por estados miembros de la organización; aclara que solo disponiendo de esta capacidad la OEA tendrá poder de convencimiento; la propuesta del canciller argentino fue visto como un intento de fortalecer la OEA, siendo que este organismo no tenía competencias para enviar tropas al extranjero.

Durante el gobierno de Nerette, Venezuela continuaba preparando una fuerza militar para intervenir Haití y devolver a Aristide al gobierno; algunos medios de prensa como la agencia Reuters, difundían opiniones favorables a la salida de la crisis haitiana, a través de la presencia de una fuerza internacional de paz.

El Grl Cedrás tenía clara la situación en cuanto a que sus fuerzas armadas no disponían de vehículos ni munición necesaria para enfrentar una intervención armada.

## 2. MICIVIH

Tras el golpe de estado del Grl Cedras en 1991, la ONU y la OEA desplegaron por primera vez en forma conjunta la Misión Civil Internacional en Haití (MICIVIH) en febrero de 1993 a solicitud de Aristide para verificar la situación de los derechos humanos en la isla.

## 3. UNMIH

Posteriormente la ONU despliega la misión UNMIH; esta misión se estableció para colaborar en la aplicación de las disposiciones del acuerdo de Governors Island del 3 de Julio de 1993, aunque la misma no puede cumplir sus funciones debido a la falta de cooperación de las autoridades militares haitianas; también tenía la misión de asistir en la modernización y profesionalización de las fuerzas armadas de Haití y establecer una nueva fuerza de policía, separada del ejército; la conversión de las FFAA en una fuerza profesional es un punto importante a tener en cuenta dado que este compromiso entre Haití y la ONU no se cumplió por cuanto Aristide disolvió las mismas.

UNMIH había iniciado con una fuerza militar de 1.200 hombres y 300 policías, pero dado la nueva situación planteada se incrementó en 6.000 hombres y 850 policías.<sup>39</sup>

#### 4. PRIMERA FUERZA MULTINACIONAL

A partir de la situación mencionada anteriormente, el 19 de septiembre de 1994 la ONU desembarcó en las costas de Haití una fuerza multinacional de aproximadamente 20.000 hombres integrada por 28 países, bajo el liderazgo de EEUU, a fin de reintegrar al gobierno al presidente derrocado Aristide; Los golpistas no ofrecieron resistencia; esta fuerza multinacional decomisó armamento a fin de contribuir al entorno seguro y estable; el 15 de Octubre como fuera mencionado en los capítulos precedentes, regresó Aristide al país y al gobierno.

En su Resolución 940 del 31 de Julio de 1994 el Consejo de Seguridad determinaba:

*“Actuando con arreglo al Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, autoriza a los Estados Miembros a integrar una fuerza multinacional bajo mando y control unificados y, dentro de ese marco, a recurrir a todos los medios necesarios para facilitar la partida de Haití de los dirigentes militares, de conformidad con el Acuerdo de Governors Island, el pronto regreso del Presidente legítimamente electo y el restablecimiento de las autoridades legítimas del Gobierno de Haití, así como a establecer y mantener un entorno seguro y estable que permita la aplicación del Acuerdo de Governors Island, en la inteligencia de que el costo de esta operación temporaria será sufragado por los Estados Miembros que participen en ella”<sup>40</sup>*

#### 5. UNMIH

El 31 de Marzo de 1995 la fuerza multinacional transfiere las responsabilidades a la UNMIH, con la misión de mantener un entorno seguro y estable.

Los países que han aportado tropas son Argelia, Bangladesh, Canadá, República de Yibuti, EEUU, Rusia, Francia, Malí, los Países Bajos, Pakistán, Togo y Trinidad y Tobago.

#### 6. UNSMIH

Luego vino la misión de transición de las naciones unidades en Haití (UNSMIH), a través de la resolución 1063 del 28 de Junio del 1996; el gobierno de René Preval solicitó la misión, la cual finalizaba el 30 de noviembre de 1996, pidiendo luego una prórroga a la misma, finalizando esta, el 31 de Julio de 1997; la finalidad de UNSMIH era prestar asistencia al gobierno de Haití en la profesionalización de la policía y en la mantención de un entorno seguro y estable entre otras finalidades.

---

<sup>39</sup> <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/unmih.htm>

<sup>40</sup> [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/940%20\(1994\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/940%20(1994))

Argelia, Bangladesh, Canadá, República de Yibuti, Rusia, Francia, Malí, Pakistán, Togo, Trinidad y Tobago son los países que han aportado tropas.

#### 7. UNTMIH

La misión de transición de la ONU en Haití tenía como objetivo continuar con la profesionalización de la policía nacional; estableció un mandato limitado por cuatro meses que finalizó en noviembre de 1997.

Los Países contribuyentes con tropas fueron Argentina, Benín, Canadá, EEUU, Francia, India, Malí, Níger, Senegal, Togo y Túnez (Policía Civil) y Canadá y Pakistán aportaron tropas.

#### 8. MIPONUH

Entre 1997 y 2000 fue establecida la misión de policía civil de las naciones unidas en Haití por resolución del Consejo de Seguridad 1141 del 28 de noviembre de 1997 con un máximo de 300 policías; dicho apoyo fue solicitado por el presidente de Haití.

La finalidad de la misión fue continuar prestando asistencia al gobierno de Haití y contribuir a la profesionalización de la policía nacional supervisando la actuación de dicha policía en el terreno. No tuvo componente militar.

Los países que participaron de la misión fueron Argentina, Benín, Canadá, EEUU, Francia, Italia, Malí, Níger, Senegal, Togo, Túnez.

#### 9. MICAH

La Misión Civil Internacional de apoyo en Haití se estableció por resolución del Consejo de Seguridad número 1277 del 30 de noviembre de 1999, determinando la transición con MIPONUH y asumiendo sus funciones el 16 de marzo de 2000, también a solicitud del gobierno haitiano; su finalidad fue consolidar los resultados conseguidos por las misiones anteriores.

El mandato contemplaba como tareas más importantes asistir en la reforma y fortalecimiento del sistema judicial, continuar en la profesionalización de la policía y prestar asistencia técnica para la organización de elecciones democráticas.

Participaron con policía civil Canadá, Francia y Senegal.

#### 10. SEGUNDA FUERZA MULTINACIONAL DE PAZ

El 29 de febrero de 2004, ante los incidentes desatados en la Ciudad de Gonaives descritos en los capítulos anteriores, actuando de conformidad con el Capítulo VII de la Carta de la ONU, el Consejo de Seguridad aprobó la resolución 1529 autorizando el despliegue de una fuerza multinacional

provisional (FMP), solicitando a los estados miembros aportar personal, equipos, recursos logísticos y financieros.

En dicha resolución<sup>41</sup> el Consejo de Seguridad muestra su preocupación por el deterioro de la situación política, humanitaria y de seguridad en Haití y por la persistencia de la violencia. En estas circunstancias renuncia el presidente Aristide y asume como presidente interino Boniface Alexandre quien hace un llamamiento a la comunidad internacional pidiendo apoyo para restablecer la paz y seguridad.

Esta fuerza multinacional de paz conducida por EEUU y Francia y con participación de Canadá y Chile, tenía como finalidad contribuir a crear un entorno seguro y estable en Puerto Príncipe, en Gonaives y en otras regiones del país, facilitar la ayuda internacional humanitaria, asistir a la policía, al servicio de guarda costas de Haití y facilitar y crear las condiciones para que intervenga a futuro distintas organizaciones internacionales en particular las Naciones Unidas.

## 11. MINUSTAH

El 1 de Junio de 2004 mediante la resolución 1542<sup>42</sup> se establece la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) efectuando un traspaso de responsabilidades con la FMP.

MINUSTAH se inició con integrantes de veinte países, cuáles eran Brasil, Bolivia, Argentina, Benín, Canadá, Chile, Croacia, Ecuador, Francia, Guatemala, Jordania, Marruecos, Nepal, Paraguay, Perú, Filipinas, España, Sri Lanka, EEUU y Uruguay siendo el primer representante especial del secretario general el chileno Juan Gabriel Valdés.

### a. Funciones de la misión

Dada la trascendencia de esta misión y que aun continúa desplegada, puntualizaremos todas las funciones y tareas que desarrolla en Haití:

- 1) Ayudar al gobierno de transición a establecer un entorno seguro y estable.
- 2) Ayudar en la supervisión, reestructuración y reforma de la Policía Nacional de Haití.
- 3) Prestar asistencia mediante programas integrales y a largo plazo de desarme, desmovilización y reinserción.
- 4) Prestar asistencia para el restablecimiento y mantenimiento del estado de derecho, la seguridad pública y el orden público.

---

<sup>41</sup> <http://www.resdal.org/haiti/haiti-crisis-onu-1529.pdf>

<sup>42</sup> [http://www.mindef.gov.ar/pdf/resoluciones/ONU/Resolucion-1542\\_CS\\_ONU.pdf](http://www.mindef.gov.ar/pdf/resoluciones/ONU/Resolucion-1542_CS_ONU.pdf)

- 5) Proteger al personal de las Naciones Unidas, los servicios, las instalaciones y el equipo y proteger a los civiles que se encuentren en riesgo inminente de violencia física.
- 6) Apoyar el proceso político y constitucional, ayudar en la tarea de organizar, supervisar y llevar a cabo elecciones municipales, parlamentarias y presidenciales libres y limpias.
- 7) Apoyar al gobierno de transición y a las instituciones y organizaciones haitianas en sus esfuerzos por promover y proteger los derechos humanos e informar sobre la situación de los derechos humanos en el país.

#### b. Refuerzo a MINUSTAH

El terremoto del 12 de Enero de 2010 significó un retroceso para Haití, postergándose las elecciones previstas para febrero de 2010 ya que un tercio de los funcionarios públicos murieron; fue un terremoto de magnitud 7.0 que afectó a Puerto Príncipe, la ciudad de Jacmel y la ciudad de Miragoâne; 222.570 personas murieron, miles quedaron heridos o con discapacidades permanentes y 1,5 millones de personas quedaron sin hogar ; respecto de la seguridad y como consecuencia del terremoto la mitad de la población carcelaria escapó incluso con uniformes y armas de la PNH.

En su resolución 1908 del 19 de enero de 2010, la ONU aumentó los efectivos de MINUSTAH para ayudar en las tareas inmediatas de recuperación, reconstrucción y estabilidad en el país; a partir de febrero, MINUSTAH fue reforzada con un segundo batallón de infantería de Brasil, una compañía de ingenieros de Japón y otra de la República de Corea; en abril arribó a la isla la policía militar de Guatemala y posteriormente llegó el refuerzo de Argentina y Perú. El componente de policías alcanzó a 4.391 integrantes y el componente militar alcanzó a 8.940 efectivos.

El Consejo de Seguridad reiteró el papel de apoyo de MINUSTAH respecto de la estabilización en Haití y la necesidad de que la misión ayude al gobierno a proporcionar protección a la población, continúe la labor humanitaria y las tareas de recuperación.

En el 2010, MINUSTAH brindó apoyo en las elecciones presidenciales y legislativas prestando asistencia técnica, logística y administrativa, y manteniendo la seguridad permanente; la elección fue ganada por Michel Martelly en segunda vuelta el 20 de marzo de 2011; el Secretario General, Ban Ki-moon comprometió ofrecer asistencia continuada de las Naciones Unidas.



e. Resumen de efectivos por misión.

Nro	Misión	Efectivos militares	Efectivos policiales
1	ONUVEH	--	--
2	MICIVIH	---	--
3	UNMIH	1.900	300
-	FM	20.000	--
-	UNMIH (reasume funciones)	6.000	850
4	UNSMIH	1.300	225
5	UNTMIH	50	250
6	MIPONUH	sin componente militar	300
7	MICAH	sin componente militar	300
-	FMP	20.000	--
8	<b>MINUSTAH</b>		
	Resolución 1542, año 2004	6700	1622
	Resolución 1892, año 2009	6940	2211
	Resolución 1927, año 2010	8940	4391
	Resolución 2012, año 2011	7340	3241
	Resolución 2070, año 2012	6270	2601
	Resolución 2119, año 2013	5021	2601
	Resolución 2180 (2014)	2.370	2.601
<b>Despliegue argentino al 17 de agosto de 2015</b>			
--	---	72	16

f. Situación actual de MINUSTAH

Sandra Honoré (Trinidad y Tobago) es la actual representante especial del secretario general y jefe de la misión, el Teniente General Ajax Porto Pinheiro (Brasil) es el comandante de la fuerza y Serge Therriault (Canadá) el comisionado de policía interino.



**SRA. SANDRA HONORÉ**  
(Trinidad y Tobago)  
Representante Especial y Jefe Civil de  
MINUSTAH



**CARL ALEXANDRE**  
(Estados Unidos)  
Representante Especial Adjunto Principal del  
Secretario General

La situación actual (primer semestre de 2015) la podemos resumir en base al informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití<sup>43</sup>:

En lo político Haití realizó la primera ronda de elecciones legislativas el 9 de agosto del 2015, con una segunda ronda, junto a las elecciones presidenciales del 25 de octubre.

Cabe destacar que estas elecciones se pudieron realizar con el apoyo y sostén de organizaciones de la ONU como ser el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos y la MINUSTAH.

Respecto de la situación de seguridad se aprecia un entorno menos violento que en los anteriores ciclos electorales; sin embargo no dejaron de haber asesinatos, violaciones y secuestros, especialmente en Puerto Príncipe.

Donde hubo un incremento fue en las protestas públicas con actos de vandalismo, tiroteos y violencia hacia las fuerzas públicas; en estas manifestaciones violentas participaron entre 300 a 1000 personas.

---

<sup>43</sup> <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2015/667>

El 13 de abril en Ouanaminthe (departamento del Nordeste), durante una protesta mataron al sargento Rodrigo Andrés Sanhueza Soto del contingente chileno, siendo herido también un policía haitiano.

El Consejo de Seguridad ha prorrogado el mandato (quizá el último), hasta el 15 de octubre de 2016, con 2.370 efectivos militares y 2.601 agentes de policía; elegido el nuevo presidente en segunda vuelta (27 diciembre de 2015), la ONU evaluará la situación en Haití y el profesionalismo de la PNH a fin de efectuar recomendaciones al Consejo de Seguridad sobre el futuro de la misión antes que venza el mandato en 2016.

*“España, que presidirá el Consejo de Seguridad de la ONU en octubre, cuando debe renovarse el mandato de la MINUSTAH (Misión de Naciones Unidas para Haití), no es partidaria en estas condiciones de una nueva reducción de sus efectivos....”<sup>44</sup>*

---

<sup>44</sup> [http://politica.elpais.com/politica/2015/06/16/actualidad/1434489770\\_440007.html](http://politica.elpais.com/politica/2015/06/16/actualidad/1434489770_440007.html)

## **Capítulo VI: Conclusiones parciales**

### **1. Conclusiones del capítulo I: Los factores geopolíticos de Haití.**

La desaparición de la etnia Arawak, la inserción de miles de africanos en condición de esclavos, desarraigados de su tierra, y la intervención extranjera principalmente por parte de Francia, han dado como origen a un pueblo que naturalmente desprecia al hombre blanco.

La raza negra enfrentada a la mulata y blanca, fue y es una constante; la cultura africana contra la cultura francesa; la combinación del catolicismo con el vudú por sobre el catolicismo tradicional, su idioma, el creole (único en el mundo) son factores interrelacionados que contribuyen al aislamiento de Latinoamérica, o al menos le dificulta su integración.

En referencia a las relaciones con el país con quien comparte la isla La Española, el 73 % de los dominicanos son mulatos y si tenemos en cuenta la intolerancia racial de Haití de mayoría negra, se dificulta más aun la integración, ya no en el Caribe o en Latinoamérica, sino en su propia isla.

Las permanentes tormentas tropicales, inundaciones y los cíclicos huracanes debilitan y dañan las débiles estructuras socio económicas del país, en un pueblo sin capacidad propia de recuperación; esta situación se agrava con el colapso ecológico que sufre Haití desde hace varios años producto de la deforestación.

La situación geográfica de la isla La Española, combinado con la situación económica y política de Haití han convertido a este país, en zona apta para el crimen organizado y mafias, que desarrollan sus actividades, de contrabando y tráfico de armas, estupefacientes y personas, canalizándolas desde toda la zona del Caribe y norte de Sudamérica, hasta la costa sur de EE.UU.

### **2. Conclusiones del capítulo II: el conflicto haitiano contemporáneo.**

La inestabilidad de los gobiernos marco el ritmo político de Haití; pero lo complejo, no fue solo la inestabilidad de los mismos, sino las formas violentas en que se iban sucediendo estos cambios.

Característica de la época post-segunda guerra mundial y en el marco de la guerra fría distintos gobiernos civiles y militares recibían el respaldo o el rechazo de potencias regionales y extra regionales como ser EEUU, Francia y la URSS a través de Cuba.

Los Duvalier (padre e hijo) gobernaron casi treinta años, período caracterizado por las violaciones a los derechos humanos y los asesinatos políticos; los Duvalier se mantuvieron en el poder con el aval de EEUU, que preocupado por la presencia de Fidel Castro en Cuba, apoyo esta dictadura; utilizaron organizaciones paramilitares ilegales como brazo armado responsable de miles

de asesinatos; la presión ejercida por el Papa Juan Pablo II, y el fin del apoyo brindado por EEUU y el ejército haitiano dieron por finalizado la dictadura de esta dinastía.

Respecto de Aristide, fracaso desde el inicio de su primer gobierno, al enfrentar a los distintos poderes del estado, al no condenar los métodos violentos ejercidos por sus seguidores y al no respetar el sistema democrático; su enfrentamiento con el ejército y su ideología marxista lo llevaron a disolver al ejército sin medir las consecuencias en el corto, mediano y largo plazo, creando una dependencia de la ONU hasta nuestros días.

Son muy claras y a su vez opuestas las posiciones puestas de manifiesto por los distintos actores políticos; las organizaciones internacionales manifestaban firmemente la necesidad de que Aristide retome el gobierno cuanto antes; sin embargo los propios parlamentarios y políticos haitianos sostenían que Aristide debía ser reemplazado o admitir su regreso pero con fuertes limitaciones y controles a su forma autoritaria y violenta de gobernar.

### 3. Conclusiones del capítulo III: Las Fuerzas de Defensa y Seguridad de Haití

Desde los tiempos de la independencia, los militares han ejercido gran influencia en la vida política haitiana, manteniéndose esta situación a través de los años hasta 1994; esto ha generado una gran desconfianza hacia las fuerzas armadas; ante esta situación, distintos gobernantes se apoyaron en organizaciones paramilitares extremadamente violentas y fundamentalmente ilegales.

Aristide fue más allá y como fue expresado en el capítulo II, disolvió las fuerzas armadas entre 1994 y 1995, pese a los acuerdos convenidos con el Grl Cedrás y pese a la clara intención de la ONU, de trabajar en la restructuración de una nueva fuerza armada, respetuosa de la democracia; esta medida extrema que vulnera la constitución nacional haitiana trajo como consecuencia inmediata el incremento de la violencia y la dependencia de Haití del apoyo militar de las Naciones Unidas.

Como consecuencia directa de la desmovilización del ejército, tanto Aristide como los distintos gobiernos que le sucedieron han incrementado considerablemente las fuerzas policiales, intentado profesionalizarlas y modernizarlas; para este fin Haití ha recibido y lo sigue haciendo ayuda internacional y de la ONU; Pese a los grandes esfuerzos internacionales la PNH continúa siendo ineficiente e insuficiente para lograr un entorno seguro y estable que en todo el país.

*“Una vez disuelto el ejército, la constitución de la policía gozo de gran popularidad.... rápidamente fue pervertida, por una parte, por la sobre politización a partir del poder y, por otra, por la lucha mafiosa que se libro para controlarla.... así después del 29 de febrero de 2004 se explica el verdadero derrumbe de esta institución, como consecuencia de la politización, la desinstitucionalización y la presencia de grupos mafiosos”<sup>45</sup>*

<sup>45</sup> Castor Suzy, La Transición Haitiana: entre los peligros y la esperanza; Cuadernos del pensamiento Crítico Latinoamericano Nro 7, Buenos Aires: Clacso.  
<http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/osal/osal23/04S1Castor>.

En la actualidad Haití está encaminada a recuperar sus fuerzas armadas, tal como lo ha manifestado su actual presidente Martelly, aunque por el momento solo cumplirá funciones de apoyo a la comunidad y de construcciones; en la página WEB oficial del ministerio de defensa de Haití y en distintas publicaciones especializadas se aprecia que la seguridad y defensa en Haití es una preocupación, que poco a poco se va concretando en organizaciones núcleo de las futuras fuerzas armadas.

Haití no tiene opciones. Un país con fronteras calientes con el único país vecino, con una red de organizaciones delictivas y paramilitares extremadamente violentas y de gran poder y con la MINUSTAH en proceso de retirada no puede menos que consolidar su propio brazo armado si pretende salir del atraso y la pobreza a partir de un entorno seguro y estable.

#### 4. Conclusiones del capítulo IV: La ayuda internacional en Haití

Desde la llegada de los españoles y luego de los franceses a la isla, hasta nuestros días Haití ha dependido para su supervivencia como estado, de la ayuda internacional; ayuda brindada en todos los aspectos, políticos, de defensa, de seguridad, económicos, de salud y educación.

La comunidad internacional que apoya a este país incluye: fundaciones, organismos internacionales gubernamentales y no gubernamentales, organizaciones religiosas, bloques regionales de América, del Caribe y de Europa, y también potencias mundiales.

Muchos gobiernos y candidatos han expresado en sus discursos y/o campañas políticas las ayudas económicas que van a recibir haciendo más énfasis en estas ayudas que en propio desarrollo nacional.

Las consecuencias del huracán Jeanne en 2004, el terremoto del 2010 y el brote de cólera del mismo año han ocasionado un considerable incremento en la dependencia de ayuda extranjera, que aún continúa.

#### 5. Conclusiones del capítulo V: Las intervenciones de la ONU/OEA

Haití, integrante de la ONU desde 1946, ha recibido ocho misiones internacionales y dos intervenciones militares multinacionales; en 1990 desplegó la primera misión de verificación y control de las elecciones democráticas de Haití, a pedido del gobierno haitiano ante irregularidades electorales y de violencia civil; han pasado ya veinticinco años y el mandato de MINUSTAH tiene fecha de finalización en octubre de 2016; el retiro de tropas ya ha comenzado, como el repliegue del batallón conjunto argentino que estaba desplegado en la ciudad de Gonaïves.

El Consejo de seguridad detalló que el nuevo papel de la ONU en Haití no comenzaría antes del 15 de octubre de 2016; El consejo examinará la capacidad

general de Haití de garantizar la seguridad y la estabilidad y verificará si el país ha consolidado los logros obtenidos en los últimos años

Habiendo estudiado la historia pasada y reciente de este país, creemos que si bien ha habido avances en cuanto a seguridad, los mismos no son suficientes para prescindir del apoyo de las naciones unidas, concretamente MINUSTAH; hay países/ regiones, que han sabido o podido superar sus conflictos con la ayuda de las misiones de paz de la ONU, pero otros países necesitan una continuidad de dicho apoyo; tal es el caso de Haití.

No podemos dejar de mencionar que Haití tuvo graves brotes de violencia, incluso con la presencia de las naciones unidas, como fueron los casos de 1994 y 2004; en dichas oportunidades debieron intervenir fuerzas militares multinacionales con efectivos cercanos a los veinte mil hombres; también concluimos y resaltamos que en ambas intervenciones multinacionales estuvo involucrada la figura de Aristide.

Observamos que previo a la primera intervención de la Fuerza Multinacional, la ONU tenía desplegados apenas 1900 efectivos militares y apenas 300 policías y antes de la segunda intervención masiva, la ONU no tenía fuerza militar y solo 300 policías.

Actualmente MINUSTAH tiene 2.370 efectivos militares y 2.601 agentes de policía y la PNH ya ha iniciado el proceso de asumir las funciones de seguridad; definitivamente creemos que la ONU no debe continuar disminuyendo sus efectivos porque está claro que las crisis en el país constituyen fenómenos violentos que se repiten y la mejor manera de evitarlos es con una firme presencia de la ONU.

## Conclusiones finales

Sobre la base de todo lo analizado y volviendo al interrogante central cuando planteamos los problemas de investigación, podemos concluir que las causas del conflicto haitiano incluyen varios factores interconectados entre sí.

Su difícil orografía, sus ríos, su clima y su falta de infraestructura limitan, aíslan y compartimentan la vida de su población.

Las causas del conflicto también fueron y son culturales y sociales a partir de tantos años de inmigración africana involuntaria trabajando en condiciones inhumanas en las plantaciones; esto ha generado una gran desconfianza del pueblo haitiano a través de los años hacia el hombre blanco; esta intolerancia racial que aún persiste dificulta la integración no solo con Latinoamérica sino en su propia isla.

Fueron y son políticas y económicas por cuanto la intervención extranjera en el siglo pasado en Haití se ha dedicado a explotar sus recursos naturales, llevando sus materias primas a sus metrópolis sin nada a cambio; las consecuencias negativas de esta práctica descontrolada desde el punto de vista ambiental aún persisten.

Fueron ideológicas porque EEUU ejerció su influencia sobre los gobiernos de Haití en el marco de la guerra fría y de contención del comunismo; influencia contrarrestada por los intereses de Francia, siempre presentes en la isla y en la región y por la presencia de la URSS a través de Fidel Castro en Cuba.

*“ Considerada por mucho tiempo casi de exclusiva dependencia de Estados Unidos, bajo cuya influencia la región se mantuvo sin mayores posibilidades de un desarrollo progresivo y constante, con varios y sucesivos gobiernos dictatoriales observados con benevolencia por el país del norte y objeto, por muchos años, de políticas.....que no se concretaron en soluciones de fondo, por cuanto fueron paliativos y solo postergaron una situación que, inevitablemente, se presentaría con la evolución de las apetencias hegemónicas de los dos colosos del mundo “. <sup>46</sup>*

Respecto de las fuerzas armadas, su participación en golpes de estado y en política, influenciadas por actores extranjeros y propios, no debieron ser causa suficiente para su disolución; la postura extrema, comunista de Aristide, acusado de haber violado las leyes fundamentales de su república, lo llevaron a tomar medidas extremas como disolver las fuerzas armadas; con esta medida, Aristide no solo, no resolvió la inseguridad sino todo lo contrario, generó la aparición de distintas organizaciones paramilitares que se sumaron a las ya existentes, cometiendo todo tipo de crímenes.

Relacionado directamente con esta medida, la policía nacional asumió la responsabilidad de la seguridad y estabilidad en todo el territorio, incluyendo por supuesto la zona de frontera, tarea que solo se ha podido cumplir, con la presencia de la ONU.

La comunidad internacional ve una posible salida a la crisis haitiana, a partir de una firme convicción democrática de sus gobiernos y de su pueblo, sostenida en el

---

<sup>46</sup> Calmels, Carlos Alberto; Cnl (R). La Situación Estratégica en el Caribe, RESG Nro 461, 1982.

tiempo, pero continuando con la ayuda económica de dicha comunidad; está claro que esta ayuda en temas de salud, educación, infraestructura, solo progresará en un ambiente seguro y estable y ese ambiente desde hace más de veinte años lo brinda las Naciones Unidas a través de sus distintas misiones.

Pero habrá que estar atento porque en Haití se ha desarrollado una cultura de la dependencia de las ayudas exteriores y esto en alguna medida ha debilitado la gestión de los gobiernos locales.

Luego del resultado de la segunda vuelta que se efectuará el 27 de diciembre de 2015 entre el candidato oficialista Jovenel Moise y el candidato Jude Celestin, y del desempeño de la PNH durante el año 2016, el Consejo de Seguridad analizará la situación en el país, evaluando las opciones posibles en cuanto a presencia de tropas policiales y militares.

En simultáneo a esta evaluación de la ONU, movimientos sociales y distintas organizaciones reclaman ante la comunidad de estados latinoamericanos y caribeños solo ven una sola opción: el retiro definitivo de MINUSTAH, acusándola de Introducir el cólera, de cometer abusos por parte de los cascos azules, pero fundamentalmente acusando a la misión de invasora.

Para finalizar las conclusiones:

El presidente electo asumirá el mando el 7 de febrero de 2016, e iniciará su gestión con la presencia de MINUSTAH, posiblemente por unos pocos meses hasta Octubre; luego, sin una misión de paz, sin fuerzas armadas y con una policía nacional en formación pero aún con grandes limitaciones, Haití deberá mantener un ambiente seguro y estable que le permita salir de la pobreza definitivamente.

Ante esta situación tan deseable, consideramos, por lo expuesto en los capítulos precedentes, que no están dadas las condiciones para que en el corto y mediano plazo se produzca el retiro de MINUSTAH.

### **Aporte profesional**

Me apoye para realizar este trabajo en una variada bibliografía, pero no puedo dejar de reconocer que influyó en este estudio, a modo de trabajo de campo, mi experiencia en misiones de paz en el marco de la ONU; participe en el Batallón Ejército Argentino 1 durante el año 1992 (UNPROFOR -ex Yugoslavia), en la Fuerza de Tarea Conjunta 4 (UNFICYP-Chipre) y finalmente como Oficial de Operaciones en el Batallón Argentino Conjunto 2 en MINUSTAH (Haití) en el año 2005.

Dentro de MINUSTAH, el asiento del batallón argentino fue en la ciudad de Gonaives,; respecto de esta ciudad, que la hemos mencionado como protagonista en las rebeliones de 1994 y 2004, he podido comprobar la rapidez con la que la población pasa de la calma a la violencia y de la rutina diaria a una concentración masiva y posterior manifestación también violenta; he podido comprobar luego del

paso mortal del huracán Jeanne, que ocasiono miles de muertos, desaparecidos y heridos la indefensión de la población ante estos desastres naturales, tan comunes en el Caribe, y especialmente en Haití, con sus montañas arrasadas y deforestadas.

A partir de mi rol de Oficial de Operaciones del batallón, he tenido casi a diario, que interactuar, coordinar y ejecutar operaciones de seguridad, con la policía nacional haitiana; los he visto ejecutar procedimientos, los he visto trabajar en las calles y en las comisarías; durante seis meses; he visto también los esfuerzos de la Policía de naciones unidas por entrenarlos; al respecto mi conclusión es que hacia el año 2005, la PNH era una fuerza policial, totalmente inoperante, ineficiente, desarmada, sin medios, pero principalmente sin motivación; está claro que han pasado diez años de este diagnóstico personal, pero interactuando con los cuadros del ejército argentino que han pasado por MINUSTAH en los años posteriores, incluso a los que estado en Haití en el 2014, he recibido una situación de la PNH, similar a la mía en el 2005, con penas algunas mejoras.

En síntesis: de las vivencias profesionales vividas durante los seis meses que duró la misión en Haití, del seguimiento que hice a la misión a través del intercambio de ideas y puntos de vista con los integrantes de los batallones posteriores, incluyendo al último batallón argentino que operó en Gonaives y especialmente de la lectura profunda de la bibliografía que he consultado, he obtenido las ideas fuerza con las que arribe a las conclusiones finales enunciadas en los párrafos precedentes, finalizando con una frase que tomo prestada de un curso que hice a distancia, en un instituto internacional de formación para operaciones de paz:

*“La comunidad internacional debe estar preparada para permanecer hasta que el mandato haya sido logrado. La verdadera paz toma tiempo; construir capacidades nacionales toma tiempo....”<sup>47</sup>*

---

<sup>47</sup> Comando de operaciones de paz de las Naciones Unidas; Instituto para Formación en Operaciones de Paz, 2004; pág. 27

## **Bibliografía**

### **Libros**

- ✓ Bartolomé, Mariano. Las nuevas vertientes de la seguridad, la defensa y los acuerdos multilaterales. Seguridad y Defensa en la Posguerra fría. Buenos Aires, Círculo Militar, Biblioteca del Oficial, 1994.
- ✓ Marini, José Felipe. El Conocimiento Geopolítico. Buenos Aires, Círculo Militar, Biblioteca del Oficial, 1985.
- ✓ Sella, Orlando E. La caída de Aristide. Crónica de una frustración popular. 1ra edición. Villa María, Córdoba, Eduvim, 2011.

### **Manuales**

- ✓ Ford, Tim. General de División (retirado). Comando de operaciones de paz de las Naciones Unidas; Instituto para Formación en Operaciones de Paz, 2004.
- ✓ Manual de Haití, Jefatura II –Inteligencia, Ejército Argentino año 2005.
- ✓ Manual de Haití, Dirección General de Inteligencia, Ejército Argentino año 2014.

### **Artículos en medios digitales**

- ✓ Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe Edición 2014.  
<http://www.resdal.org/assets/atlas-2014-completo.pdf>
- ✓ Castor, Susy 2008 “La transición haitiana: entre los peligros y la esperanza” en OSAL (Buenos Aires: CLACSO) Año VIII, N° 23, abril.  
<http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/osal/osal23/04S1Castor.pdf>
- ✓ CRISIS LOCALES Y SEGURIDAD INTERNACIONAL: EL CASO HAITIANO; INSTITUTO ESPAÑOL DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS.  
<http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE-131.pdf>
- ✓ Ex militares acusan a presidente haitiano de incumplir promesa sobre ejército, año 2012; <http://spanish.peopledaily.com.cn/31617/7817256.html>
- ✓ Haití en la Posguerra Fría: la cambiante relación Estado/ sociedad; Sabine Manigat. [file:///C:/Users/ACER\\_4349/Downloads/LFLACSO-03-Manigat.pdf](file:///C:/Users/ACER_4349/Downloads/LFLACSO-03-Manigat.pdf)
- ✓ HAITÍ, ARISTIDE, Y LA POLÍTICA EXTERIOR Y MILITAR DE ESTADOS UNIDOS (1990-2010) Carlos Sánchez Hernández Universidad Complutense de Madrid;  
<http://pendientedemigracion.ucm.es/info/nomadas/25/cshdz.pdf>
- ✓ HAITÍ: La disolución del ejército es irreversible, según Aristide.  
<http://www.ipsnoticias.net/1996/01/haiti-la-disolucion-del-ejercito-es-irreversible-segun-aristide/>

- ✓ JOSÉ MARÍA PÉREZ GAY Haití: El mal y la desdicha, La Jornada; Opinión.  
<http://www.jornada.unam.mx/2010/01/25/opinion/015a1pol>
- ✓ [lanacion.com](http://www.lanacion.com) Jueves 14 de enero de 2010 <http://www.lanacion.com.ar/1221753-la-historia-de-haiti-entre-desastres-y-golpes-de-estado>  
[file:///C:/Users/ACER\\_4349/Downloads/Dialnet-LaDictadura De Duvalier En HaitiYLaPoliticaDeContencio-3797116.pdf](file:///C:/Users/ACER_4349/Downloads/Dialnet-LaDictadura%20De%20Duvalier%20En%20HaitiYLaPoliticaDeContencio-3797116.pdf).
- ✓ La Reforma policial en Haití 1998, Rachel Neild;  
<http://www.resdal.org/producciones-miembros/bobea-libro-jun02-neild.pdf>
- ✓ [http://www.un.org/esa/population/publications/wpp2008/wpp2008\\_text\\_tables.pdf](http://www.un.org/esa/population/publications/wpp2008/wpp2008_text_tables.pdf)
- ✓ <http://catunescopucmm.org/web/espacio-didactico/articulos/201-nuevas-miradas/208-reivindicacindelcreole.html>
- ✓ <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/osal/osal23/04S1Castor.pdf>
- ✓ [http://www.cooperacionespanola.es/sites/default/files/map\\_haiti\\_2015\\_2017\\_cooperacion\\_espanola.pdf](http://www.cooperacionespanola.es/sites/default/files/map_haiti_2015_2017_cooperacion_espanola.pdf)
- ✓ <http://www.elcaribe.com.do/2013/09/16/haiti-avanza-hacia-restablecimiento-ejercito>.
- ✓ <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=31881#.VdoDqCWqqko>
- ✓ <http://www.elcaribe.com.do/2015/10/25/haitianos-eligen-hoy-presidente-medio-tensiones#sthash.PPdFKowU.dpuf>
- ✓ <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2015/667>
- ✓ [http://politica.elpais.com/politica/2015/06/16/actualidad/1434489770\\_440007.html](http://politica.elpais.com/politica/2015/06/16/actualidad/1434489770_440007.html)
- ✓ <http://www.resdal.org/assets/atlas-2014-completo.pdf>

### **Revistas militares**

- ✓ Calmels, Carlos Alberto. Cnl (R). La Situación Estratégica en el Caribe, RESG Nro 461; 1982.
- ✓ Mendel, William. LA CRISIS DE HAITÍ. MILITARY REVIEW (Enero-Febrero 1995).
- ✓ DIALOGO, Revista digital Militar, 2013.

[http://dialogoamericas.com/es/articles/rmisa/features/regional\\_news/2013/12/09/mujeres-policia](http://dialogoamericas.com/es/articles/rmisa/features/regional_news/2013/12/09/mujeres-policia)

## **Paginas oficiales**

- ✓ Agencia de EEUU para el desarrollo Internacional:  
<https://www.usaid.gov/haiti>
- ✓ Ministerio de Defensa de la Republica de Haití:  
<http://www.md.gouv.ht/mission.php>
- ✓ OEA:  
<https://www.cidh.oas.org/annualrep/91span/cap.IVd.haiti.htm>
- ✓ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la agricultura:  
<http://www.fao.org/americas/recursos/baf/2014-1/observatorio/es/>
- ✓ ONU; MINUSTAH:  
<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/background.shtm>
- ✓ ONU; UNMIH:  
<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/unmih.htm>
- ✓ ONU  
[http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/940%20\(1994\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/940%20(1994)).
- ✓ ONU; Resoluciones del Consejo de Seguridad.  
<http://www.resdal.org/haiti/haiti-crisis-onu-1529.pdf>  
[http://www.mindef.gov.ar/pdf/resoluciones/ONU/Resolucion-1542\\_CS\\_ONU.pdf](http://www.mindef.gov.ar/pdf/resoluciones/ONU/Resolucion-1542_CS_ONU.pdf)