



**ESPECIALIZACION EN ESTRATEGIA OPERACIONAL Y
PLANEAMIENTO MILITAR CONJUNTO**

Trabajo Final Integrador

**Tema:
Defensa de los recursos naturales en el ámbito
operacional.**

**Título:
"Una estrategia operacional factible para la eventual defensa
del Acuífero Guaraní".**

AUTOR: Mayor Gustavo Ezequiel Basgall

2012

Resumen

El nuevo orden energético, la polución ambiental, el protagonismo de la geopolítica, y la preservación de los recursos naturales son algunos de los factores en los que centra su atención el sistema internacional, dadas las implicancias en términos de conflicto que ellos tendrán en un futuro no muy lejano.

Los estudios sobre futuras amenazas indican que el agua potable será un recurso escaso y por tanto insuficiente para la población mundial. Esto ocurriría por efectos del calentamiento global y la contaminación. Así, el agua dulce tomaría una importancia relativa comparable a la del petróleo.

El Acuífero Guaraní es una de las mayores reservas de agua dulce del mundo. Este reservorio está ubicado en los subsuelos de Paraguay y Argentina y se encuentra prácticamente inexplorado.

Esto impone pensar en identificar y establecer elementos del diseño operacional que sirvan como propuesta para una efectiva defensa del recurso y a los fines de implementar acciones posibles desde el ámbito operacional, con una visión estratégica adaptable al escenario nacional y al instrumento militar de la Argentina.

Palabras clave: Recursos Naturales – Defensa Nacional - Acuífero Guaraní - Estrategia Operacional.

Tabla de Contenidos

INTRODUCCIÓN.....	1
SECCIÓN I ACUÍFERO GUARANÍ: ¿AGENTE DE CONFLICTO EN EL CONO SUR?.....	6
SECCIÓN II ELEMENTOS DEL DISEÑO OPERACIONAL Y DEFENSA DEL ACUÍFERO GUARANÍ.....	13
CONCLUSIONES.....	26
BIBLIOGRAFÍA.....	1
ANEXO.....	i

INTRODUCCIÓN

Al iniciar su artículo con el título “Poder militar y recursos naturales”, el analista Fabián Calle se preguntaba: “¿Qué hay de nuevo en el título que encabeza el presente artículo, si ha sido un rol tradicional de las FFAA de todos los Estados el resguardar las fronteras y riquezas de los mismos?”¹.

Este tipo de interrogante ha sido un lugar común como pregunta oportuna a la hora de reflexionar sobre de la importancia de los recursos naturales en las consideraciones estratégicas de los Estados, y no deja de despertar inquietud hoy en día.

El Sistema Internacional ha experimentado cambios y las agendas de defensa actuales se han reconfigurado bajo nuevas lógicas, por lo cual hay factores que lejos de modificarse, no sólo han mantenido su vigencia, sino que se han repotenciado. Esto es lo que ocurre con los recursos naturales y su reedición como antiguos generadores de conflicto en cuanto a las ideas de visión “Econocéntrica de la seguridad”, nuevo orden energético y renovado protagonismo de la Geopolítica, entre otros, que han puesto a los mismos en la escena y generan expectativa respecto de las implicancias que éstos tendrán en un futuro no muy lejano.

En este sentido, actualmente la idea de que el conflicto armado próximo estará caracterizado por el control del agua potable y los alimentos, ha ganado terreno, no sólo en la consideración de analistas y expertos, sino en la proyección estratégica de los Estados. Así está expresado por ejemplo, en documentos como el denominado “Santa Fe IV”² del Partido Republicano del año 2000, en el que se planteaba que uno de los principios geoestratégicos para el mismo consistiría en que “EE.UU. debía asegurarse que los recursos naturales del hemisferio estén disponibles para responder a nuestras prioridades nacionales”³.

La cuestión central para esta investigación, consistirá en poder poner a trabajar los elementos del diseño operacional al caso concreto del agua, con el objeto de analizar el efectivo desarrollo de una estrategia operacional factible para su defensa, con la premisa de que es un bien cuya ubicación en la dimensión espacio es amplia y para la cual los medios disponibles (masa) para protegerlo son limitados. Así, el problema de

¹ Calle Fabián, “Poder militar y recursos naturales”, *Revista DEF*, Año 4, N° 48, Agosto 2009, p. 18

² Se trata de un documento editado por Lucier, James, Director de Staff del Comité de Relaciones Extranjeras del Senado de los Estados Unidos, bajo el título “SANTA FE IV: LATINOAMÉRICA HOY” del año 2000.

³ Pomeraniec, Hinde en Eissa, Sergio, *El agua: ¿un escenario de conflicto para la Argentina y el Brasil?*, 2005, p. 9

investigación residirá en explorar cuáles son los componentes de una estrategia operacional factible para la eventual defensa del Acuífero Guaraní.

La tarea será orientada por el objetivo general de identificar los componentes de una estrategia operacional plausible para la eventual defensa del Acuífero Guaraní, apoyándose en otros dos propósitos de carácter más específico, es decir, explorar los elementos del diseño operacional aplicables a la defensa de un recurso natural y por otro lado, analizar el arte operacional posible, aplicando los elementos del diseño operacional aptos para la defensa del Acuífero Guaraní; todo ello bajo la hipótesis de que existen elementos del diseño operacional pasibles de ser aplicados en la defensa del tal recurso natural.

Para ello, en la primera sección se abordará una descripción de los factores que, de acuerdo con la opinión de analistas calificados como Michael Klare, promueven la conflictividad de los recursos naturales, tales como *mayor escasez, creciente demanda y competencia y tensión por dominar recursos*; aplicando dichos aspectos a la problemática del agua en general y al Acuífero Guaraní en particular.

Con estos elementos presentados, se procurará observar qué actitud adoptan actualmente los Estados en términos del recurso agua potable, visualizando acciones concretas de un actor extra regional como Estados Unidos y de uno vinculado directamente con el reservorio acuífero aquí estudiado, como es el caso de Brasil, identificando algunos elementos del arte operacional aplicados por su instrumento militar para el desarrollo de su estrategia de defensa.

En este apartado de la investigación será posible advertir entonces, cómo Estados que se ubican al Norte, estarán prestos a utilizar el medio militar para procurarse recursos esenciales para asegurar la vida de su población, como es el caso del agua. Como acciones concretas encaminadas en ese sentido, se pueden citar aquellas traducidas en la reactivación de la IV Flota de los Estados Unidos, cuyos objetivos inmediatos son conocidos pero, según algunos analistas, no así los de mediano plazo, los que...“no obstante tampoco se esconden tanto en lecturas más atentas de documentos oficiales y otros discursos públicos, objetivos vinculados al valor cada vez más estratégico de los recursos naturales”⁴.

Más al Sur en el Sistema Internacional, otros Estados en situación emergente también dan muestras de su preocupación y están accionando en torno a la proyección

⁴ Der Ghougassian, Khatchik, “El poder blando del pacifismo de una potencia emergente”, *Revista DEF*, Año 4, N° 49, Septiembre 2009, p.35

estratégica que adquieren los recursos. Al respecto, “No hay dudas de que Brasil posee riquezas cada vez más escasas y reclamadas por el mundo entero. Agua, energía, alimentos y minerales se suman ahora al descubrimiento de reservas de gas y petróleo en el mar. Por eso, y aprovechando la celebración del Día de la Independencia, el 7 de septiembre de 2008, Lula anunció el plan de la Estrategia Nacional de Defensa”⁵.

Al plantear esa Estrategia Nacional de Defensa (END) articulada a través de los parámetros...“monitoreo/control; movilidad y presencia”⁶, esto conlleva a una necesaria implementación anticipada de elementos propios del diseño operacional, con lo cual... “el desarrollo de estas capacidades implica que en el planeamiento operacional se programe el reposicionamiento de las Fuerzas. Es así que las fuerzas terrestres reposicionarán sus reservas estratégicas en el centro del país (actualmente se encuentran en el Sudeste y Sur), de donde podrán desplegar en cualquier dirección”⁷.

En la segunda sección del trabajo, se encarará específicamente el análisis de elementos del diseño operacional para una estrategia operacional viable en la defensa del recurso natural Acuífero Guaraní.

En este tramo del trabajo, se argumentará con la noción de que el nivel operacional...“proporciona el enlace crucial entre los objetivos estratégicos y el empleo táctico de las fuerzas del Teatro”⁸, es decir, “Debe disponerse de un nivel intermedio, algo así como un acoplamiento flexible entre la idea y la acción”⁹ donde se combine creativamente elementos diversos en las dimensiones espacial, temporal y de masa.

Así, “El nivel operacional es un nivel de planeamiento y ejecución. El planeamiento en este nivel puede tratar sobre eventos previstos, o bien de crisis”¹⁰. Es decir entonces que la idea que orientará el planteo de la cuestión en este apartado apuntará a que dicha armonización entre idea y acción, esa combinación creativa entre medios y su concepción de empleo, puede surgir desde antes, esto es, puede trabajarse anticipadamente aplicándose elementos y términos del diseño operacional a casos concretos como el aquí abordado.

⁵ Noro Lauro, “Un gigante de pié”, *Revista DEF*, Año 4, N° 49, Setiembre 2009, p 29

⁶ De Paula, Gabriel, “Diseño de Políticas de Defensa para el Control y Defensa de Recursos Naturales Estratégicos”, *Revista Política y Estrategia*, N° 114, 2009, p. 262

⁷ C. Guevara, G. De Paula, F. Tuñez, “El agua como fuente de cooperación y conflicto en el marco regional”, Centro de Estudios Estratégicos para la Defensa – IESE, Ministerio de Defensa, 2010, p.15

⁸ *Manual de Estrategia y Planeamiento para la Acción Militar Conjunta, Nivel Operacional, La Campaña, MC 20-01*, Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, Ministerio de Defensa, República Argentina, 2011, Cap. I, p. 9

⁹ Pertusio, Roberto, *Un Ensayo sobre Estrategia Operacional a Nivel Regional*, 1°ed. Buenos Aires, Instituto de Publicaciones Navales, 2009, Cap. 1, p.21

¹⁰ *MC 20-01*, Cap. I, p. 9

Un ejemplo aplicativo de la dirección con la que se encarará el tema en esta sección, consistiría en utilizar, por caso, elementos del diseño como el concepto de líneas interiores, jugando con las variables concentración-dispersión, en vista del mayor poderío y capacidad de quien procurara apoderarse de tal recurso.

Así, siguiendo el razonamiento aquí tomado como indicativo, arrojaría que “El espacio y el tiempo son los que dan sentido a la concentración y a su contracara, la dispersión...¹¹, lo cual se puede materializar desde la paz, relocalizando el asentamiento normal de las fuerzas o, como se plantea en un estudio recientemente elaborado para el horizonte futuro del Ejército Argentino, aspirar a una estrategia de desgaste que...“varía sensiblemente de concentrar fuerzas para derrotar al enemigo en una batalla decisiva (paradigma de operaciones convencionales), a evitar la batalla, resistiendo y desgastando al enemigo hasta agotar su voluntad de lucha, para derrotarlo en una etapa final”¹².

Para poder plantear entonces el problema de este trabajo y desarrollarlo, se apelará en definitiva a incursionar en una suerte de...“ingeniosa combinación de los elementos del diseño operacional”¹³, que identifica y define al Arte Operacional. Esos términos y conceptos serán confrontados con el caso hipotético en estudio teniendo a la vista que “Estos conceptos y teorías, son la base de conocimientos que ayudan a definir una estrategia articuladora entre medios y fines”¹⁴.

En relación a la motivación principal para realizar la presente investigación, cabe mencionar que actualmente existe profusión en el tratamiento de la problemática relacionada con el aprovechamiento y gestión de los recursos naturales en general, pero que el mismo asume perspectivas variadas e interdependientes, como lo son la económica, política y en una medida no menos importante, la adoptada desde la seguridad y la defensa estatales.

Aún así, no es frecuente encontrar desarrollos de la problemática desde una visión más acotada y centrada específicamente en términos de la impronta conflictiva de los recursos naturales y su vinculación con un ámbito esencial para el manejo del tiempo, la ideación de la maniobra y gestión de la violencia, como lo es el nivel operacional. He aquí el estímulo entonces para su estudio y análisis.

¹¹ Pertusio, *Un Ensayo sobre Estrategia Operacional...*, Cap.4, p. 37

¹² De Paula, “Diseño de Políticas de Defensa...”, p. 261

¹³ de Vergara Evergisto, “EL PLANEAMIENTO OPERACIONAL”, *Instituto de Estudios Estratégicos de Buenos Aires*, Noviembre de 2003, p. 3

¹⁴ Navajas Santini Ramiro, “El Arte Operacional y la Estrategia Conjunta”, *Revismar* N° 3, 2006, p. 222

La investigación que se realizará será de carácter descriptivo, con una visión comprensiva de la realidad abordada, haciendo hincapié en la descripción y análisis de la problemática actual del agua potable y su futura influencia conflictiva en la región del Acuífero Guaraní.

Para desarrollarla se utilizará una importante porción de lo escrito por autores y analistas como Michael Klare sobre esta cuestión, es decir, respecto de la problemática que suscitan los recursos naturales en la actualidad. También, serán de provecho aquellos desarrollos teóricos referidos a la Estrategia Operacional que puedan ser aplicados al caso de estudio.

Asimismo, una considerable cantidad de recursos bibliográficos adicionales, como legislación vigente en la materia, revistas especializadas, portales de internet y trabajos de investigación académica, serán empleados para complementar y apoyar la línea argumentativa de la disertación, completando las fuentes bibliográficas utilizadas.

En cuanto al alcance del marco geográfico y temporal, comprenderá al Mercosur en la actualidad, con un análisis desde el ámbito nacional referenciado en el regional. En tal sentido, se tomarán como indicativas las directrices estratégicas de otros actores del Cono Sur, como por ejemplo, Brasil, considerando aspectos de su formulación estratégica nacional, militar y operacional actual.

Como aporte teórico, la presentación de aquellos elementos del diseño operacional aplicables a una efectiva implementación de la defensa del recurso en el nivel operacional, contribuiría en reafirmar su valor como herramienta teórica importante para el planeamiento operacional.

A su vez, el someter un caso de la realidad al ejercicio hipotético del arte operacional, es una contribución práctica del presente trabajo que aporta a los alumnos de la Escuela de Guerra Conjunta la posibilidad de incrementar su conocimiento y formación profesional en relación con la temática bajo estudio.

SECCIÓN I

ACUÍFERO GUARANÍ: ¿AGENTE DE CONFLICTO EN EL CONO SUR?

La cuestión específica del agua, en cuanto recurso vital para el desarrollo de la vida cobra actualmente mayor interés para los Estados, por lo que es útil analizar que evolución va siguiendo la misma sobre la base de los tres factores desarrollados por Michael Klare como relativos a controversias en el área de los recursos naturales, esto es, *Creciente demanda, Mayor escasez y Competencia y tensión por dominar recursos*, poniendo el acento en las implicancias que esto tiene en la región, en la cual, el Acuífero Guaraní (Figura 1 Ver en ANEXO) parece ir generando día a día mayores expectativas.

¿Por qué ocurre esto? Pues bien, se pueden visualizar algunos datos:

El Acuífero Guaraní es un reservorio de agua dulce que comparten subterráneamente la Argentina, Paraguay, Uruguay y Brasil. Tiene una superficie de 1.194.000 Km cuadrados, es decir, casi el mismo tamaño que la Patagonia y las provincias de Buenos Aires y Córdoba juntas. Oficialmente, es el tercer depósito mundial de agua dulce bajo tierra, aunque según los últimos estudios muy pronto pasaría a ocupar el primer puesto... Según los expertos, tendría la capacidad de abastecer a una población de 720 millones de personas por varias décadas¹⁵.

Estos sistemas, que conservan en sus entrañas aguas dulces aptas para consumo humano, son formaciones geológicas subterráneas compuestas de grava, arena o piedra porosa, capaces de almacenar aguas que fluyen a una velocidad máxima de aproximadamente 350 metros por año. Con lo cual, “Tardan siglos en formarse. De acuerdo con distintos especialistas estas reservas de agua dulce son consideradas recursos naturales no renovables por el lento fluir de sus aguas y su lenta recarga”¹⁶.

Con estas características tan prometedoras como reservas futuras para una humanidad que parece crecer a un ritmo indetenible, se puede avizorar por lo menos, de acuerdo con la visión aquí adoptada, que el aprovechamiento de sistemas como estos serán motivo de preocupación en los Estados y a su vez, también será su responsabilidad preservarlos en vistas de sus particulares cualidades.

Creciente Demanda

Es notorio por estos tiempos como comienzan a escucharse informes y estimaciones respecto de la demanda de agua en diferentes áreas del globo, así lo evidencian reportes como el de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) que expresa que...“la demanda de agua

¹⁵ Garay, Pedro, “Gota a gota”, *Revista RUMBOS*, Diario *La Voz del Interior*, 13 de Febrero 2011, p. 25

¹⁶ Repetto, Andrés, *La Última Cruzada*, Suplemento Diario Clarín, 25/09/2005, p.1

para la agricultura, la industria y las regiones urbanas será entre 4.279 y 5.235 Km. cúbicos hacia el año 2025, con lo cual unas 3.500 millones de personas padecerán escasez de agua”¹⁷.

Las causas atribuidas son, por caso, la urbanización y el progreso industrial, ya que... “durante los últimos 100 años, debido al crecimiento poblacional, la gran demanda del sector agrícola y el desarrollo de los procesos industriales, los requerimientos de agua aumentaron seis veces, según algunos, más de lo que los ecosistemas pueden soportar”¹⁸.

Mayor Escasez

Este factor, de importante incidencia en la actual atención que comienza a suscitar el agua, también empieza a mostrarse en informes y datos concretos. Así lo ha manifestado, por ejemplo, el Director General del Programa Ambiental de las Naciones Unidas, Klaus Toepfer al decir que...“todo el mundo sabe que hay un aumento de la población, pero no tenemos el correspondiente incremento del agua para tomar; por lo tanto el resultado, en la dimensión regional, es el conflicto”¹⁹.

Nuevamente se observa que, como variables potenciadoras de la influencia conflictiva, también para este agente que es la insuficiencia del agua, aparece la población siempre en aumento, la consecuente expansión de la actividad económica, lo que se acompaña con una mayor urbanización y...“el agotamiento de las fuentes de suministro por sobreexplotación, contaminación, cambios climáticos o las decisiones erróneas que han provocado una dramática escasez de agua”²⁰.

Este panorama a nivel mundial, obviamente genera incertidumbre en los analistas estratégicos de los Estados con mayor índice de desarrollo y partícipes en esta especie de nueva agenda de seguridad y defensa economizada que se percibe hoy día, especialmente si se tiene presente que...“hay actualmente una división del mundo en dos esferas separadas, basadas en el gran diferencial en términos de capacidades militares e industriales entre el Norte y el Sur”²¹.

Así, muchos Estados por su nivel en la misma (más industrializados), asumen como necesarios a sus objetivos estratégicos el acceso a fuentes de recursos como el

¹⁷ Eissa, *El agua: ¿un escenario de conflicto...?* p.7

¹⁸ Reporte Intal 2003, *América y el agua*, p.1

¹⁹ Eissa, *El agua: ¿un escenario de conflicto...?* p.9

²⁰ Gómez Barata, Jorge, *Acuífero Guaraní. Estados Unidos tiene sed y Sudamérica agua*, Eco Portal, 2005, p.3

²¹ Carus, Seth en Neuman Stephanie, “International Relations Theory and the Third World: An Oxymoron?”, en *International Relations and the third world*, St. Martin Press, 1995, p.4

agua, que en su territorio está contaminada o en poca disponibilidad en otras. La posibilidad de competir a futuro por esos recursos cobra importancia, ya que ...“las zonas de alta biodiversidad como la que alberga al Acuífero Guaraní verán incrementar o por lo menos conservar los índices de precipitación y, por lo tanto, esas zonas se perfilan como estratégicas a nivel local, regional y mundial”²².

Al observar cómo el fenómeno que se viene analizando dentro de esta investigación atraviesa los diferentes niveles de interacción internacional, es necesario tener presente cuál es su impacto en la región, de manera de poder establecer sus posibilidades de incidencia futura, tomando en consideración que:

A nivel global, se viene reconfigurando durante la última década un nuevo escenario geopolítico, que tiene como criterio ordenador la valoración de recursos naturales estratégicos (especialmente hidrocarburos y agua, y en menor medida biodiversidad, alimentos y tierra fértil) y su espacialidad (en tanto, dichos recursos están en un territorio determinado política y territorialmente). **El escenario sudamericano no escapa a esta lógica internacional**, la cual influye, con diferentes niveles de intensidad, en la determinación de **líneas estratégicas de defensa nacional**²³.

Competencia y Tensión por Dominar Recursos

Llegado a este punto de la indagación, se abordará finalmente el factor que parece perfilarse como el que más incertidumbre está causando por estos días respecto del agua, y en la región, el específicamente relativo a la creciente preocupación en actores importantes y aún externos al Cono Sur sobre el futuro acceso a reservorios como el Acuífero Guaraní.

Al observar lo que acontece respecto de los dos primeros factores seleccionados por Klare, es decir, aquellos referentes a demanda en alza y escasez en aumento, se podrá evaluar qué sucede en cuanto al agua en lo que se refiere a implicancias conflictivas a futuro en la región, advirtiendo que “Cada factor, además, reforzará la tendencia desestabilizante de los otros; a medida que el consumo de recursos aumente, la escasez crecerá también más rápido y los gobiernos estarán sujetos a mayor presión para resolver el problema a cualquier costo”²⁴.

Cuando se habla de acceder a recursos a cualquier precio, ello significa entonces oír voces en países como Estados Unidos argumentando que estarán prestos a utilizar el

²² Pomeraniec, Hinde en Eissa, Sergio, *El agua...*, p.11

²³ De Paula, “Diseño de Políticas de Defensa...”, p. 243 (Las negritas pertenecen al autor)

²⁴ Klare Michael, *Resource Wars*, The New Landscape of Global Conflict, New York, Henry Holg publishers, 2002, p.23

medio militar y a...“prepararse para estar en condiciones de apropiarse de este recurso estratégico (el agua dulce), allí donde esté, y cuando sea necesario”²⁵.

Esto supone incursionar de manera anticipada en aspectos que hacen al diseño operacional para asegurarse un posicionamiento favorable en remotas regiones poseedoras de recursos vitales:

Un informe del Pentágono de fines de febrero de 2004, que coincide con el mismo pronóstico de las Naciones Unidas, propone lisa y llanamente al gobierno de Estados Unidos el despliegue de las Fuerzas Armadas por todo el planeta, para tomar el control de estos recursos, especialmente el agua, dondequiera que se encuentre, porque es vital para la supervivencia de Estados Unidos como potencia rectora del mundo²⁶.

Tal posibilidad se materializa al ocupar o alcanzar Puntos Decisivos (PD)²⁷ de antemano en las mencionadas zonas geográficas y en cierta manera, adelantar puntos y bases de apoyo, como se verá reflejado en dos hechos puntuales:

-El intento de establecer una Base Aérea para la operación de aeronaves de gran porte y de altas performances en un área relativamente cercana al Acuífero Guaraní.

-El re despliegue de la IV Flota de la US Navy, con alcance operacional sobre la región que ocupa el mismo.

En tal sentido, es creciente el interés norteamericano en la zona de la denominada Triple Frontera entre Argentina, Brasil y Paraguay. En este caso, la razón de preocupación está cimentada, como muchos sospechan, en sus necesidades de aprovisionamiento futuro de agua, aunque la cara visible de su presencia sea la Guerra contra el Terrorismo Internacional que viene llevando adelante desde el ataque al World Trade Center en Septiembre de 2001.

Esto es palpable en las activas tratativas que se han llevado a cabo para realizar ejercicios militares en Paraguay, y en este respecto es de observar que ...“la resolución 503 del Congreso Nacional otorga inmunidad absoluta a las tropas norteamericanas por 18 meses y ya permitió el ingreso de 499 efectivos militares para supuestos entrenamientos conjuntos”²⁸ y en lograr establecer una Base de operaciones aéreas permanente en dicho territorio en la zona de Mariscal Estigarribia (Figuras 2 y 3 Ver en ANEXO) a sólo doscientos kilómetros de la frontera con Bolivia, ya que, “Según

²⁵ Expresiones vertidas al diario inglés *The Guardian* por el consejero del Pentágono Andrew Marshall. Ver Pomeraniec, Hinde en Eissa, Sergio, *El agua...*, p. 11

²⁶ Bruzzzone, Elsa, en *La Lucha por el Agua*, entrevista realizada por Andrés Repetto para Diario Clarín del día 25/09/2005, p.4

²⁷ Este concepto, componente de los Elementos del Diseño Operacional, será ampliado en su definición, alcance y utilidad aplicativa en el desarrollo de la siguiente Sección de esta investigación.

²⁸ Acevedo Vidal, *Paraguay: Base militar de EE UU y Acuífero Guaraní*, entrevista de Radio Mundo Real, 01 de febrero de 2006, p. 1

analistas militares brasileños, la instalación de esa base militar podría permitir controlar materias primas claves ‘como el agua del Acuífero Guaraní y el gas de Bolivia’²⁹.

Pareciera entonces, que la cuestión está atravesada por una razón puntual, como la de que...“la zona más importante para la carga y descarga del Sistema Acuífero Guaraní es la Triple Frontera (...) donde confluyen la mayoría de los ríos más caudalosos de la Cuenca del Plata”³⁰ y ello representa, como se ha sostenido antes, una forma de adelantarse a los hechos basada en ocupar Puntos Decisivos antes de que cualquier operación vinculada con ellos siquiera sea concebida como idea y planificada como acción.

Estos hechos parecen mostrar entonces que “En realidad, Estados Unidos lo que quiere es la presencia de una fuerza militar firme”³¹ que le permita, por ejemplo, como en el caso del Golfo Pérsico con el petróleo, tener asegurado el control y el acceso a grandes reservas de agua dulce, si hace falta en el futuro desarrollar operaciones militares para concretarlo.

Quizás sea por estas razones que se escuchan con más frecuencia en esta región, opiniones que apelan a que “La presencia de EE.UU. en Paraguay y la posible instalación de una base permanente en ese país, no puede ser separada del Acuífero Guaraní; esa actitud sería irresponsable”³².

El otro suceso que representa la puesta en marcha de elementos del arte operacional de manera previa a cualquier ejecución de una futura e hipotética Campaña en pos de controlar fuentes de recursos como el agua, se puede vislumbrar en la reciente reactivación de la IV Flota de la Armada de los Estados Unidos.

Desde que fue nuevamente puesta en funciones esta fuerza naval dependiente del Comando Sur, ha habido diversas expresiones al respecto, de las cuales es destacable, la que indica que “Su función es amplia, comprende un arco que puede ir desde el rescate de poblaciones de Centroamérica ante un huracán o ayuda humanitaria, hasta, llegado el caso, acciones militares contra un Estado de la región”³³.

Más allá de las aseveraciones varias que puedan oírse, es interesante observar que el concepto de operación de la mencionada Flota responde a una idea de adaptación a esta nueva agenda de defensa marcada por la situación de los recursos, estando

²⁹ Eissa, *El agua...*, p. 7

³⁰ *Ibíd.* p. 14

³¹ Bruzzone, en *La Lucha por el Agua*, p.5

³² Eissa, *El agua...*, p.15

³³ Battaleme, Juan, “Reflejo de la asimetría con la región, La Agenda del Comando Sur”, *Revista DEF*, Año 4, N°52, Dic. 2009, p.49

rubricado ello, en el documento oficial denominado “Command Strategy 2016: partnership for the Americas”³⁴, el cual ...“observa la creciente relevancia que tienen las cuestiones tradicionales de la región: la compra de armas, **la defensa de los recursos naturales** y las potenciales áreas de influencia concurrentes”³⁵.

Pero la cuestión del acceso a recursos críticos, comienza a ser también motivo de planificación estratégica en actores que, no ocupan el lugar cuasi hegemónico de los Estados Unidos en este nuevo entramado global, pero que tienen su peso propio en el Cono Sur. Brasil, por tomar un ejemplo visible en la región misma del Acuífero Guaraní, es uno de los Estados que se pueden mencionar como de ubicación intermedia (Potencia Emergente) en la actual estructura del Sistema Internacional y como uno de aquellos Estados que están trabajando en pos de salvaguardar y asegurar la disponibilidad de su vasto complejo de recursos naturales que representa, por caso, el Amazonas.

En efecto, al trazar los lineamientos de su Estrategia Nacional de Defensa (END), Brasil ha hecho una lectura profunda del cambio de paradigma que se da actualmente en materia de geopolítica y de recursos, observando que actualmente...“las hipótesis de conflicto se construyen a partir de escenarios de competencia centrados en un recurso natural”³⁶.

En sintonía con ello, ha elaborado su gran estrategia sobre la base de hipótesis de empleo de su instrumento militar frente a la intervención de Estados o coalición de actores que pretendan accionar desde el marco extra regional con un gran potencial de despliegue y operación sobre dos importantes objetivos: Amazonas Verde (poseedor de vastos recursos, entre los cuales el agua dulce tiene marcada preeminencia y en el que el Acuífero Guaraní es uno de los máximos exponentes) y Amazonas Azul (Atlántico Sur, en el cual el petróleo y las líneas de comercio marítimo están a la cabeza).

La segmentación descendente de la END articulada a través de una política pública, encuentra su justificación en las directrices estratégicas que la misma contempla para con los niveles estratégico militar y operacional respectivamente, de manera que “Estas líneas de dirección estratégica orientan la estructuración y funcionamiento de las FF.AA. de Brasil bajo el siguiente parámetro: el trinomio

³⁴ Stavridis, James, “Command Strategy 2016: partnership for the Americas”, Armada de Estados Unidos, Comando Sur, 2007.

³⁵ Battaleme, “Reflejo de la asimetría con la región...”, p. 49 (Las negritas pertenecen al autor)

³⁶ Dentro de este marco, se habla actualmente de Recursos Naturales Estratégicos (RNE) y de Geopolítica Hídrica como nueva rama de la geopolítica y paradigma de las Relaciones Internacionales. Ver De Paula, “Diseño de Políticas de Defensa...”, pp. 256-257

monitoreo/control; movilidad y presencia. Del trinomio, se sigue la definición de las capacidades operacionales de cada una de las fuerzas”³⁷.

Así, al movilizar a elementos del Ejército brasileño hacia Puntos Decisivos prefijados, se transforma en un hecho ya desde la paz que fuerzas pequeñas se desplieguen antes para evitar ocupaciones de elementos oponentes de considerable magnitud y se prepara la situación para usar fuerzas convencionales cuando llegue el momento oportuno; trazando lineamientos de una posible estrategia de desgaste, a la espera de mejores circunstancias.

En el mismo sentido, puede vislumbrarse en esta gran estrategia de Brasil otro indicio de empleo previo de aspectos relacionados con el arte operacional, en virtud de que...“para atender los requisitos de monitoreo/control, movilidad y presencia (principalmente la flexibilidad del combate), la Estrategia de Defensa exige a las FF.AA. (especialmente a las terrestres) que desarrollen capacidades atribuidas generalmente a fuerzas no convencionales”³⁸ y, en consecuencia, que el nivel operacional piense la resolución de “su problema” (protección de los recursos) en términos de maniobra de aproximación indirecta, la que...“cambia masa por movimiento. Evita el choque del ‘fuerte contra el fuerte’, procura caer sobre la retaguardia o sobre los flancos del enemigo”³⁹.

³⁷ De Paula, “Diseño de Políticas de Defensa...”, p. 262 (Las negritas pertenecen al autor)

³⁸ C. Guevara, G. De Paula, F. Tuñez, “El agua como fuente de cooperación...”, p.15

³⁹ Pertusio, *Un Ensayo sobre Estrategia Operacional...*Cap.6, p.50

SECCIÓN II
ELEMENTOS DEL DISEÑO OPERACIONAL Y DEFENSA DEL
ACUÍFERO GUARANÍ

En esta sección y de acuerdo con los objetivos propuestos, el foco estará puesto en identificar los componentes de una estrategia operacional viable para la eventual defensa del Acuífero Guaraní y a su vez, en aplicar aquellos elementos del diseño operacional que se muestren como funcionales a dicha estrategia.

Como primeros elementos orientadores para esta tarea, se ha tomado lo que el Manual de Estrategia y Planeamiento para la Acción Militar Conjunta MC 20-01 establece como aquellos peligros de fracaso en la elaboración del diseño operacional.

Uno de ellos reza que es riesgosa para el planeamiento la “Tendencia a estimar hechos muy lejanos en el futuro”. Dadas las evidencias hasta aquí presentadas, la problemática descrita en el apartado precedente parece desafiar abiertamente esta aseveración y, por el contrario, viene a reafirmar la noción de que no es mandatorio estar en conflicto, o más precisamente, no encontrarse la Nación en pleno desarrollo de una crisis para desarrollar diseño operacional, sino que, según se establecerá a través de esta investigación, es quizá aún más provechoso aplicarlo desde antes del mismo.

Mientras suele asociarse al arte operacional como estrictamente ligado al conflicto ya desencadenado, es decir, a la combinación de elementos de diseño que articulen medios en pos del logro de fines durante el desarrollo de las operaciones, es interesante observar que “Si una nación tiene intereses vitales que preservar o defender en diferentes teatros, la estrategia deberá ser desarrollada y aplicada en cada uno, tanto en la paz como en tiempo de guerra”⁴⁰.

De aquí que, para el caso observado, es factible pensar y combinar conceptos, es decir ejercitar de alguna manera el arte operacional desde ahora, teniendo en mente que “El Comandante Operacional concebirá y diseñará una Maniobra Estratégica Operacional, **el despliegue inicial de las fuerzas** para el combate conforme a un plan, que es en definitiva la esencia de la estrategia operacional”⁴¹. De esta manera se podrá evitar “Demorar la elaboración del diseño operacional hasta que se tenga información más completa”⁴².

⁴⁰ Vego Milan, *Joint Operations Warfare, Theory and Practice*, 2009, Part I, p. 40

⁴¹ Pertusio, *Un Ensayo sobre Estrategia Operacional...*, Cap. I, p.21(las negritas pertenecen al autor)

⁴²MC 20-01, Cap. III, p. 64

¿Por qué tratar entonces, de explorar en el arte operacional la aplicación a un escenario como el que plantea la protección del Acuífero Guaraní? Pues porque como sostiene Milan Vego, la política domina la estrategia y ésta domina al arte operacional. Si dicha relación es desestimada o, peor aún, dejada de lado, la guerra será conducida no sin grandes dificultades y...“es probable que finalice en derrota si es peleada contra un oponente más fuerte y resuelto”⁴³, como parece, sería el caso de aquel actor que intentara tal aventura en el futuro respecto del recurso aquí observado.

El *Estado Final* es un elemento de los primeros en ser considerados cuando de aplicar el arte operacional se trata, dado que, desde el más alto nivel (estratégico)...“es lo que la autoridad del Comando Nacional quiere que la situación militar sea cuando las operaciones hayan concluido”⁴⁴. En muchas ocasiones, tal estado o situación final deseada no es evidente o explícita para los planificadores militares o específicamente, para los comandantes operacionales cuando la más alta instancia estratégica del Estado les impone que desarrollen planes para resolver el problema central de una crisis en marcha, descontado es entonces que tal condición exista o sea explicitada durante la paz.

De este modo...“aspectos como el estado final deseado operacional, las fuerzas y el recurso tiempo disponible, serán difíciles de determinar con exactitud antes del conflicto”⁴⁵. Para el caso en observación, aquel estado final podría interpretarse desde el nivel más alto de la Estrategia Nacional, en las palabras de la Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas del 07 de julio de 2008, con las que la Presidente de la Nación se expresó en su primer discurso a las FFAA, en la Cena anual de Camaradería que se realizó con la cúpula de las mismas.

La mandataria les transmitió en esa oportunidad a los responsables del Instrumento Militar de la Nación cuáles eran los objetivos que se iba a plantear durante su período de gobierno en materia de Defensa, donde remarcó entre otras cuestiones, la importancia de los Recursos Naturales, expresando que:

Yo me voy a ocupar, junto a ustedes, de construir este sistema de defensa nacional que requiere el mundo que viene, que ya no es un mundo dividido entre los peligros de nuevas o extrañas ideologías, sino que por el contrario, es un mundo más concreto, más

⁴³ Vego, *Joint Operations Warfare*, Part I, p. 49

⁴⁴ de Vergara, “EL PLANEAMIENTO OPERACIONAL...”, p.4

⁴⁵ Navajas Santini, “El Arte Operacional...”, p. 226

difícil, donde el punto estará en la defensa de nuestros recursos naturales, de nuestra Antártida, de **nuestra agua**⁴⁶.

El aspecto fundamental en este elemento reside en que “Apropiadamente definido y entendido, el estado final estratégico deseado es el prerrequisito clave para determinar el método, la duración y la intensidad en el empleo de los recursos militares y no militares disponibles del poder, para conseguir el logro de un objetivo estratégico militar o de un teatro dado”⁴⁷.

Esto implica tener a la vista que la fuerza pura será lo que en el futuro estará en condiciones de defender el recurso y permitirá, a su vez, ajustar el diseño de la misma para el mediano y largo plazo, alcanzando la condición de Fuerza Activa Sustancial⁴⁸.

El criterio de finalización de máxima de este estado a lograr, podría ser entonces el de rechazar todo intento de apoderamiento y control del recurso por parte del agresor externo, mientras el de mínima se podría limitar a negar y/o retardar el control de la zona del acuífero por parte del oponente, creando una situación favorable para una intervención posterior, en mayor escala de fuerzas convencionales en una oportunidad más propicia. Todo esto por supuesto, depende de qué criterios de éxito imponga el más alto nivel de la Estrategia Nacional a la Estrategia Militar, y de ahí a los lineamientos transmitidos al Nivel Operacional, tanto se trate del desempeño del mismo en la Campaña militar que resuelva el *casus belli* desencadenado o bien, que responda a una articulación de medios y fines encarada con acciones concretas desde tiempos de paz, tal como se propone en este trabajo de investigación.

El *Centro de Gravedad (CDG)*, otro factor de suma importancia en el diseño operacional, impone que “Una de las esencias del arte operacional es determinar los CDG del adversario, concebir cómo neutralizarlos de la mejor manera posible, y definir los propios para poder defenderlos”⁴⁹. En el caso aquí analizado, el peso principal de la tarea para cualquier Estado Mayor que piense en la eventual defensa del recurso

⁴⁶ Fernández de Kirchner Cristina, Discurso pronunciado con motivo de la Cena de Camaradería de las FFAA en Buenos Aires el 07 de julio de 2008, citado en De Paula, “Diseño de Políticas de Defensa...” p. 260 (Las negritas pertenecen al autor)

⁴⁷ Vego, *Joint Operations Warfare*, Part I, p. 45

⁴⁸ El Planeamiento por Capacidades se trata de una metodología utilizada en el planeamiento estratégico militar concebida para el diseño y la orientación del empleo de fuerzas en condiciones de marcada incertidumbre. Se funda en dos razonamientos: el primero de carácter deductivo denominado “Juicio por Escenarios” y el segundo de carácter inductivo denominado “Juicio por Incertidumbre”. Del primero se obtienen las fuerzas puras y del segundo la Fuerza Activa Sustancial siendo esta última la mínima necesaria para afrontar la incertidumbre, con posibilidad de incrementarse en un tiempo razonable. Torres Antonio, “Instrumento Militar Argentino del Futuro: Actualidad del Ciclo de Planeamiento”, *Revista de la Defensa*, N° 5, Ministerio de Defensa, República Argentina, s/d, pp. 57-58.

⁴⁹ *MC 20-01*, Cap. III, p. 41

acuífero, consistirá en determinar cuál es el CDG propio, es decir, qué elemento es el artífice de toda posible planificación para una eventual campaña militar a desarrollar en una hipotética defensa del mismo.

Partiendo entonces del concepto que reza que “La clave del éxito reside en identificar el centro de gravedad propio y protegerlo, e identificar el centro de gravedad enemigo y atacarlo con la determinación requerida”⁵⁰, será necesario visualizar que lo que se necesita proteger es el reservorio acuífero en cuestión.

Dadas las características contenidas en un CDG necesarias para su correcta definición y reconocimiento, en vista de que “Las *capacidades críticas* (CC) son la/s habilidad/es primaria/s de un CDG que lo constituyen como tal, dentro de un escenario, o situación determinada”⁵¹, puesto simplemente, las CC del Acuífero Guaraní están representadas por su habilidad en suministrar el recurso agua potable, presentadas hoy día como vitales a futuro para la humanidad.

Existen a su vez,...“condiciones, recursos y medios que son esenciales para que una CC sea completamente operacional, es decir para que exista en toda su magnitud”⁵², traducidas como Requerimientos Críticos (RC). Para que esa capacidad de proveer la preciada agua sea una realidad, se necesitarán condiciones de tipo políticas y de gestión para impulsar la investigación y el desarrollo de las necesarias y más óptimas maneras de explotación, además de los consiguientes recursos económicos y presupuestarios para su implementación y de las medidas adoptadas dentro del área defensa, atendiendo a una visión integral.

Hoy parece ser que esas condiciones para obtener un aprovechamiento plausible de este reservorio presentan una falencia grave derivada de la insistencia de organismos extranjeros de índole económica y multilateral, en financiar y asumir aquellas condiciones necesarias para la prospección y evaluación de la extracción y manejo del recurso. Así...“existe hoy oficialmente un ‘Proyecto para la protección ambiental y el desarrollo sustentable del Sistema Acuífero Guaraní’, que está financiado por el Banco Mundial, la OEA y el Global Environment Facility, un fondo mundial destinado a desarrollar estudios y proyectos ambientales”⁵³. Esta deficiencia latente o

⁵⁰ Vego, *Joint Operations Warfare*, Part VII, p. 13

⁵¹ *MC 20-01*, Cap. III, p. 44

⁵² *Ibíd.*

⁵³ Lahoud Gustavo, “Importancia Estratégica de los Recursos Naturales”, *CAEI*, p. 17

Vulnerabilidad Crítica (VC)⁵⁴ en ese requerimiento crítico de su capacidad principal, amenaza su futura adjudicación por actores distintos del Estado nacional argentino y lo convierte entonces en una debilidad importante de ser observada⁵⁵.

Esto es sensible en términos de que la defensa nacional es una responsabilidad de todos los factores de poder de la Nación y en la que su población no juega un papel menor. De esta manera, esta última debe tener una activa participación y estar consustanciada con la situación de los recursos, y con este tipo de sucesos, ya que la amenaza para los mismos puede provenir de actores de naturaleza económica o de otros de carácter militar.

Empero, si la acción es de tipo militar, la población será involucrada indefectiblemente, dadas las condiciones que el tipo de maniobra operacional tendría, ante un oponente de mayor poder y capacidad de operación, como se presume deberían ser las características del actor que intentara tal opción estratégica. Es así que para este caso estudiado es también pertinente la idea de que “La fortaleza de un conjunto militar de la tercera ola reside en la fuerza del orden civil al que sirve, el cual a su vez depende más cada día de la propia estrategia del conocimiento de la sociedad”⁵⁶.

Una tarea un tanto más compleja será la de determinar el CDG enemigo dentro de esta argumentación, ya que resultaría dificultoso identificar la masa del hipotético oponente que accionara en la zona del recurso a defender, cuestión que bien podría comprender la materia de otra investigación. En este sentido, sí se puede inferir que el mismo podría estar representado por fuerzas de carácter convencional, con gran capacidad tecnológica y movilidad operacional y que algunas de sus VC estarían representadas por las falencias que exhibiera la operación y explotación de importantes bases aéreas y logísticas cercanas al reservorio ubicadas en un Estado que comparte su posesión con otros países de la región, como ya se ha esbozado en el apartado precedente y que significaría un importante RC para su dominio.

⁵⁴ Las *vulnerabilidades críticas* (VC) son aquellos RC o elementos componentes de los mismos, que presentan debilidades o son vulnerables a la neutralización o destrucción, de tal forma, que puede impedir que el CDG se sostenga o adquiera su CC. Ver *MC 20-01*, Cap. III, p. 46

⁵⁵ Entre los objetivos del Programa UNESCO/OEA ISARM Américas, están el desarrollo del inventario de acuíferos transfronterizos de las Américas que incluye una compilación de las características hidrogeológicas y el uso actual de estos recursos compartidos y el conocimiento de los aspectos legales e institucionales relacionados con las aguas subterráneas transfronterizas en los países participantes. Ver da Franca Ribeiro dos Anjos Nelson, Stephan Raya Marina y otros, “Marco Legal e Institucional en la Gestión de los Sistemas Acuíferos Transfronterizos en las Américas”, Serie *ISARM Américas*, No 2, UNESCO, 2008, p. 6

⁵⁶ Toffler Alvin, *El cambio de poder*, en Corino Carlos, “La estrategia y mi propuesta”, *Revista Militar*, Buenos Aires, N° 732, Abr-Jun. 1995, p. 41

Esto hace necesariamente derivar en un planteo lógico y deja abierto un interrogante que guarda relación con el tipo de Maniobra u operaciones mayores a realizar llegado el caso, el cual se sintetiza en que “Si bien en las complicadas alternativas de la guerra no existen reglas taxativas, podemos decir que si el centro de gravedad constituye un objetivo imposible de lograr, habrá que procurar deteriorarlo indirectamente”⁵⁷.

Una vez identificado los CDG, es menester establecer aquellos *Puntos Decisivos (PD)* que será necesario atravesar o transitar para lograr el Objetivo Operacional durante una Campaña, o como aquí se propone, para proteger aquellos CDG identificados desde la paz. Esos PD, por definición del MC 20-01 pueden ser...“una ubicación geográfica, un suceso específico clave o un sistema de capacidades” y así, su condición puede ser material o inmaterial.

Para estas dos categorías de PD relativos al CDG que se trata de proteger, es decir el Acuífero Guaraní, existen para cada una de ellas expresión de los mismos. En el caso de su dimensión física, los PD están dados por aquellos enclaves geográficos o zonas que es necesario ocupar desde ahora vinculadas con el reservorio en cuestión.

Un modo de materializar este tipo de PD, estaría dado por la relocalización de unidades de combate y de bases de operación y despliegue hacia la zona cercana al acuífero. Un ejemplo indicativo de esta concepción se puede extraer de acciones previstas en el denominado PEA 2025, plan que fue presentado por el Ejército Argentino al Ministerio de Defensa nacional en 2005 e incluye adecuar toda la estructura existente a las exigencias del siglo XXI, en el que la protección de amplios espacios agraciados con recursos naturales tiene gran relevancia.

En dicho plan se pone de manifiesto la necesidad de trabajar sobre aspectos tales como:

- a) **Ocupar espacios geográficos homogéneos y más reducidos** (una región), enfrentando amenazas de todo tipo.
- b) **Disponer de formaciones diferenciadas por región para influir en la paz y en la guerra, según las amenazas;** y para aportar al desarrollo nacional prioritario poniendo en marcha en ellas centros de adiestramiento y logísticos. Para ello está previsto:
 1. Desplazar los Comandos de las futuras Divisiones de Ejército a ciudades más próximas a los emplazamientos de sus Brigadas dependientes (**CURUZÚ CUATIA, COMODORO RIVADAVIA, y SAN LUIS**).

⁵⁷ Pertusio, *Un Ensayo sobre Estrategia Operacional...*, Cap. 3, p. 28

2. Organizar unidades más pequeñas que las tradicionales y capacitarlas, adicionalmente, para enfrentar una eventual ‘GUERRA POR LOS RECURSOS’⁵⁸.

La otra dimensión posible para los PD, la inmaterial, cobra también mucha relevancia respecto del caso aquí observado, ya que como sostiene el MC 20-01, uno de ellos puede tratarse de una situación a lograr y pueden ser elaborados e identificados a partir de las VC que se detecten. En este caso, tal situación viene planteada por la necesidad de evitar que aquellas intenciones o acciones desde actores y organismos internacionales y privados alcancen un grado de efectividad que ponga en peligro el soberano dominio propio (nacional) de su atributo fundamental, la provisión de agua potable para los habitantes de las naciones que comparten el recurso.

Este PD de carácter abstracto, debe ser alcanzado como complemento o en simultáneo con el de tipo material o físico ya expuesto, operando en materia de legislación acorde a las exigencias que la gestión compartida y transfronteriza exigirían, sumado a una intensa concientización de la población en cuanto a la protección de su sustentabilidad, su conservación y su hipotética defensa, enfatizando el carácter integral que esta última tiene en términos de acción coordinada entre diferentes factores de poder y grupos de acción dentro de la realidad nacional.

Como manifestación palpable y real de acción encaminada a la obtención de este tipo de PD, se puede mencionar lo que ocurre en Brasil, enmarcado en el actual fenómeno de interacción social a través de la internet, donde “La red social brasileña Grito Das Aguas sostiene que el proyecto de protección ambiental apuntado por el Banco Mundial proporcionará información estratégica para los grandes grupos económicos 'orientando sus inversiones hacia un mercado del agua, y con ello, el control privado de nuestros recursos naturales’⁵⁹.”

Aquí nuevamente es pertinente resaltar la condición “bidimensional” ya mencionada que debería adoptar la puesta en marcha del arte operacional sobre asuntos concretos que se deban proteger a futuro, trabajando sobre las facetas tangibles e intangibles de los PD a alcanzar y en forma integral, ya que difícilmente se pueda defender un recurso o una situación determinada sólo con el factor militar. Al respecto, la actitud estratégica adoptada por el estado brasileño, en relación con la problemática de los recursos, parece interpretar esto último en estos términos, puesto que su

⁵⁸ Bruzzone Elsa y García José Luis, “La militarización del conflicto por la soberanía de Malvinas, islas adyacentes y plataforma continental argentinas que efectúa Gran Bretaña y el poder de disuasión argentino”, Buenos Aires, CEMIDA, Diciembre 2011, p. 2 (Las negritas pertenecen al autor)

⁵⁹ Buscarón Odalys, “Acuífero Guaraní en la mira de las privatizaciones”, *Latinoamérica-online*.

Estrategia Nacional de Defensa (END) como gran estrategia...“demanda que las realidades políticas, sociales y económicas se entrelacen con el poder militar y el reconocimiento de que la política, en todos los casos, conduce a la necesidad militar”⁶⁰.

Con estas alternativas a la vista, se deberá plantear aquel conjunto de acciones relacionadas entre sí para alcanzar estos PD y así asegurar la protección del CDG o, si es perentorio, afectar o destruir el CDG de quien o quienes aparezcan como oponente/s en un horizonte futuro. Es decir que habrán de establecerse las *Líneas de Operación (LDO)*, cuya...“principal utilidad, a los efectos prácticos del planeamiento de las operaciones, se encuentra en el hecho de que se trata de herramientas que sirven para **sincronizar, orientar y concentrar** –tanto en tiempo como en espacio-los esfuerzos”⁶¹.

Una cuestión importante de destacar entonces, es que por un lado, la perspectiva asumida aquí está guiada por estas premisas, es decir, que la evaluación de los elementos del diseño operacional en forma anticipada sobre un caso hipotético coadyuvan a orientar y concentrar posibles esfuerzos necesarios de ser implementados en el futuro.

Por otra parte, esta categoría de elemento de diseño, puede ser física o lógica, donde...“las LDO físicas conectan una serie de PD de carácter geográfico, que llevan a obtener el objetivo operacional. Las LDO lógicas por su parte, conectan acontecimientos o situaciones a lograr, que pueden coincidir o no con una referencia en el terreno”⁶².

En este último aspecto se exterioriza la aplicabilidad del diseño operacional con una visión prospectiva, infiriendo de qué manera se puede trabajar con dichos elementos para adelantarse a acontecimientos que pueden llegar a producirse en un futuro no tan lejano en el tiempo, es decir, trazando cursos de acción de carácter lógico, uniendo acontecimientos y situaciones a alcanzar, intentando materializarlos desde el presente, ya que “En la guerra moderna, las LDO tienen un carácter multidimensional que las sitúa más allá de la maniobra entendida como un simple hecho físico”⁶³.

Esto es lo que se ha planteado al proponer Puntos Decisivos a alcanzar de tipo inmateriales relacionados con determinadas situaciones a lograr dentro de una LDO; y en el marco de otra LDO, se ha insinuado PD de orden material, como lo expresa el

⁶⁰ Corbacho Alejandro, “Importancia y claridad en los términos de estrategia”, *Revista DEF*, N°85, Setiembre 2012, pp. 82-83

⁶¹ *MC 20-01*, Cap. III, pp. 50-51 (Las negritas pertenecen al autor)

⁶² *Ibíd.* p.51

⁶³ *Ibíd.* p.53

hecho señalado de re-posicionar elementos y fuerzas en nuevos enclaves de paz que permitan, llegado el caso, estar en mejores condiciones para operar en posibles operaciones mayores para la defensa de recursos como el agua potable.

En este marco, cuál es el *Momentum*? Y con qué *Tempo*? Precisamente el primer elemento refiere a...“la oportunidad, en el sentido de ejecutar una acción ahora y no antes ni después. Aplicar un plan en el momento oportuno puede ser esencial para el éxito”⁶⁴. Es decir que, o bien se determinan lineamientos de diseño previo y sostenidos en el tiempo con un criterio preventivo como se ha venido exponiendo aquí, o bien se aplican como es la norma común, es decir, en la concepción de operaciones posibles de realizar en un Teatro establecido cuando la crisis desatada en la región de que se trate, lo haga imperioso, a fin de proteger intereses vitales de la Nación, pero ya quizá, no con el auxilio que representa en el primer caso, trabajar desde antes con un factor operacional fundamental como aliado, el tiempo.

Haciendo una prospección de la forma de operación o actitud estratégica operacional más conveniente para cualquier Comandante que tenga a su cargo la defensa de alguna región dentro de algún Teatro de Operaciones del territorio de la República Argentina, como podría quedar establecido en el área que ocupa el Acuífero Guaraní, se debe tomar en consideración que, dadas las características de amplitud de grandes espacios geográficos, unidades de batalla configuradas bajo el concepto de Fuerzas Activas Sustanciales y previsión de una agresión perpetrada desde el exterior por fuerzas de otro Estado, con quizá, un índice de capacidades y equipamiento superiores; su concepto de la operación y de la maniobra probablemente se manifieste como más conveniente a través de la acción indirecta.

Así, el diseño operacional podría suponer la concepción, por ejemplo, de operaciones mayores o incluso de una Campaña desarrollada por LDO del tipo líneas interiores, en las que sus características incluirían:

- ...suficiente espacio de maniobra, dado por la separación entre los núcleos enemigos, para disponer de la libertad de acción necesaria que permita seleccionar el núcleo sobre el que se accionará inicialmente, preservando la propia seguridad;
- aplicar el esfuerzo estratégico operacional principal sobre el núcleo enemigo que ofrezca mayores vulnerabilidades para posibilitar un éxito rápido que lo desequilibre o lo neutralice en forma tal que lo incapacite para intervenir en el resto de la acción; los esfuerzos estratégicos operacionales secundarios, entre tanto, operarán sobre los restantes núcleos del adversario para impedir su participación en la batalla;

⁶⁴ MC 20-01, Cap. III, p.53

-disponer y mantener mayor velocidad y movilidad que el enemigo, para estar en aptitud de recuperar la masa de las fuerzas inicialmente empeñadas y, conservando la libertad de acción, empeñarlas en oportunidad contra otro núcleo...⁶⁵.

Para lograr mayor tempo en este tipo de maniobra, se podría recurrir a organizar aspectos como por ejemplo, la logística del teatro en forma centralizada...“liberando a los comandantes de fuerzas componentes de estas responsabilidades, para concentrar su atención en las operaciones tácticas y en su apoyo inmediato”⁶⁶, pero dividiendo las estructuras en las áreas específicas, una de personal y otra de material, con el objeto de lograr optimizar, para el primer caso, la mayor velocidad y movilidad que el enemigo y estar en aptitud de recuperar la masa de las fuerzas inicialmente empeñadas, teniendo un sistema de relevos en la zona agilizado y con capacidad de respuesta.

De esta manera, “Un comando o central conjunta de logística de personal desarrollaría las funciones y operaría los sistemas del área de personal. Su organización incluida las tropas técnicas con responsabilidad en dicha área, el servicio de sanidad, los servicios de personal y los elementos imprescindibles de logística y de finanzas necesarios para el desarrollo de las funciones y la operación de los sistemas de personal”⁶⁷.

Para el caso del material, para poder aplicar el esfuerzo estratégico operacional principal sobre el núcleo enemigo que ofrezca mayores vulnerabilidades y los esfuerzos estratégicos operacionales secundarios sobre los restantes núcleos del adversario para impedir su participación en la batalla; sería necesario un comando o central logística exclusiva que desarrolle todas las funciones logísticas y las tareas de movilización y/o requisición, abastecimiento, mantenimiento y transporte.

Un aditamento quizá necesario entonces, sería que la constitución de estos comandos o centrales conjuntas pueda materializarse desde la paz y de esa manera

...tengan participación activa en el planeamiento para determinar la real posibilidad de obtención de recursos locales, la disponibilidad de infraestructura civil de apoyo, la capacidad de almacenamiento y la capacidad y condiciones de operatividad de las distintas terminales. El transporte, hacia y desde el teatro de operaciones y, aún, dentro de él, pensamos que será un condicionante altamente limitativo para la ejecución y el sostén de las operaciones militares⁶⁸.

⁶⁵ *Bases para el Pensamiento Estratégico, Estrategia Operacional*, Escuela Superior de Guerra "Tte Grl L. M. CAMPOS", Buenos Aires, 1993, pp. 168-169

⁶⁶ *Bases para el Pensamiento Estratégico...*, p. 329

⁶⁷ *Ibíd.* p. 330

⁶⁸ *Ibíd.*

Así entonces, el Momentum expresa la posibilidad de accionar desde el momento presente, con medidas de despliegue, de reposicionamiento geográfico tendiente a responder a un diseño operacional que en el futuro ya tenga pre-establecidos lineamientos guiados por el empleo de elementos del diseño.

Ejemplo de combinación de Momentum y Tempo aplicado ya a la zona de influencia contigua al reservorio natural motivo de esta investigación, es observable en la operación actualmente en desarrollo denominada Escudo Norte, como una aplicación de carácter conjunto y similar al concepto concebido en Brasil de Monitoreo/Control/Movilidad y presencia en un gran espacio geográfico y aéreo y como una manera de incursionar en elementos de diseño operacional a través del apoyo de actividades de seguridad, pero que, la experiencia y adiestramiento alcanzados con su desarrollo, bien podrían ser explotados en caso de necesitar desarrollar operaciones mayores en la zona en resguardo de recursos naturales como el agua.

El primer elemento (Momentum) se materializa en el hecho de su implementación actual, al existir un Comando Operacional en el que, entre otras cuestiones, se establece que...“es el Comandante Operacional el responsable de la dirección de la campaña antártica, de las misiones de mantenimiento de paz en las que nuestro país participa y de la fuerza de tareas Fortín, concebida para reforzar la vigilancia de la actividad aérea en la frontera norte, así como de otras actividades operacionales que pudieran efectivizarse y que progresivamente se irán incorporando”⁶⁹.

Por su parte, el segundo elemento, se manifiesta en que se desarrolla la actividad y su planeamiento en forma continua y sostenida con la participación de medios terrestres y aéreos en forma conjunta en, por una parte, apoyo de tipo logístico a las fuerzas de seguridad en el desarrollo de su tarea específica⁷⁰ y, por otro lado, en la ocupación efectiva y controlada de espacios y vacíos geopolíticos por el Ejército y en la vigilancia y el control del aeroespacio en manos de la Fuerza Aérea.

Con los elementos de diseño presentados y sometidos a la situación del agua potable alojado en un área geográfica importante de la Nación, es necesario mencionar que existen a su vez, ciertas palabras o conceptos denominados “Términos relacionados con los elementos del diseño operacional”, que tienen relación precisamente con la

⁶⁹ “Modelo Argentino de Modernización del Sistema de Defensa”, *Publicación del Ministerio de Defensa de la Nación*, República Argentina, 2009, p. 19

⁷⁰ De acuerdo con lo estipulado en el *Decreto 1691/06 Organización y Funcionamiento de las Fuerzas Armadas* respecto de lo prescripto por el artículo 27 de la *Ley de Seguridad Interior (Ley N° 24.059)*.

manera de combinar y articular dichos elementos y que encuentran también aquí su forma de ponerlos a trabajar en pos de una posible estrategia en torno del recurso en cuestión.

De ellos, hay un término resaltable en la combinación que se ha tratado de plantear aquí, se trata del que es definido como... “la concentración de medios o fuerzas en un área particular, donde el Comandante busca obtener resultados favorables”⁷¹. Este *esfuerzo operacional* entonces, ha sido planteado en dos dimensiones, una física y otra de carácter más lógico y abstracto.

La primera ha sido precisamente guiada por la noción de que se necesita “concentrar” medios y fuerzas en la zona para ocupar ahora y defender en el futuro, mientras la otra apela a accionar también desde hoy pero sobre otra LDO, en la que la participación de la población, organismos oficiales, organizaciones no gubernamentales y fuerzas vivas de la Nación en general, tienen quizá más relevancia que el instrumento militar, ya que... “los riesgos y amenazas que enfrentan los Estados en la actualidad no solo van a ser nacionales sino transnacionales. Aparecen riesgos multidimensionales que no provienen de otras fuerzas militares, atraviesan las fronteras, debilitan a los Estados y ponen en riesgo la gobernabilidad”⁷².

Así, en las dos LDO que se barajaron, se ve expresado el aserto sostenido por Roberto Pertusio, al establecer que “En el nivel Estratégico Operacional hablaremos de concentración, cuando dos o más Esfuerzos se dan cita sobre un mismo objeto material”⁷³, el que ha sido presentado como necesario de preservar, materializado en el Acuífero Guaraní, e identificado como CDG a proteger. Esto ha sido desarrollado poniendo en acción la idea de que... “las LDO unen los PD en dirección al CDG. Varias LDO pueden materializar cada uno de los esfuerzos y la suma de los esfuerzos compone la MO”⁷⁴.

Finalmente, es pertinente observar que en el Estado argentino, la Ley de Defensa Nacional establece en su artículo segundo que “La defensa nacional es la integración y la acción coordinada de todas las fuerzas de la Nación para la solución de aquellos conflictos que requieren el empleo de las fuerzas armadas, en forma disuasiva o efectiva, para enfrentar las agresiones de origen externo”. También, que define

⁷¹ MC 20-01, Cap. III, p.56

⁷² De Vergara Evergisto, “No hay guerras iguales”, *Revista DEF*, Año 7, N° 84, Agosto 2012, p. 56

⁷³ Pertusio, *Un Ensayo sobre Estrategia Operacional...*, Cap.4, p.35

⁷⁴ La abreviatura MO responde al concepto de Maniobra Operacional. Ver MC 20-01, Cap. III, p.58

seguidamente que tal empresa...“se concreta en un conjunto de planes y acciones tendientes a prevenir o superar los conflictos que esas agresiones generen, tanto en tiempo de paz como de guerra”⁷⁵.

A su vez, la Directiva sobre Organización y Funcionamiento de las Fuerzas Armadas (decreto 1691/06) reza que su misión principal...“es la de conjurar y repeler toda agresión externa militar estatal, a fin de garantizar y salvaguardar de modo permanente los intereses vitales de la Nación, cuales son los de su soberanía, independencia y autodeterminación, su integridad territorial y la vida y libertad de sus habitantes”.

Al utilizarse en esos documentos públicos orientadores de políticas de idéntico carácter como lo es la de defensa, los términos conjurar y prevenir, el primero implica que se trata de “Impedir, evitar, alejar, contener un daño o peligro”⁷⁶, a su vez que prevenir significa “Preparar, aparejar y disponer con anticipación lo necesario para un fin... . . .Anticiparse a un inconveniente, dificultad u objeción”⁷⁷, cuestión ésta que se ha establecido a través de los elementos presentados al analizar la situación del recurso natural estudiado.

⁷⁵ *Ley de Defensa Nacional* (Ley 23 554), Título I, Principios Básicos, Artículo 3º, Buenos Aires, 1988.

⁷⁶ *Diccionario para la Acción Militar Conjunta PC 00-02*, Proyecto, 2009

⁷⁷ *Diccionario de la Real Academia Española*, Vigésima Segunda Edición, 2012.

CONCLUSIONES

Es indudable que el sistema internacional ha cambiado y que las agendas de la defensa actuales se han reconfigurado bajo una nueva lógica geopolítica en la que se habla de escenarios de competencia, marcados por un criterio ordenador, esto es, la valoración de los recursos naturales y en relación a ello, se presenta la idea de hipótesis de posibles conflictos a partir de entornos dentro de los cuales esa competencia se centrará en dichos recursos naturales y en la noción de control de esos espacios, como sinónimo de áreas de interés de diferentes actores, principalmente los Estados.

Aplicar los elementos del diseño operacional ya dentro del desarrollo normal de las políticas que dichas agendas imponen, implica accionar evitando y alejando peligros potenciales al observar maneras de implementarlos aún si esa amenaza es muy lejana en el tiempo, como también adelantarse a hechos o circunstancias problemáticas que todavía no se han producido; y es una manera alternativa de utilizar y explotar los elementos del diseño operacional, porque aquel que reconoce un problema antes de que éste se haga visible para el común de sus pares, seguramente estará auxiliado por una ventaja extra, al momento de enfrentar los efectos de su materialización.

Precisamente, reconocer el problema es el paso más importante de todo planeamiento, proceso dentro del cual se desarrolla en toda su dimensión el arte operacional que pone en acción los elementos de diseño con creatividad e ingenio. Tomar conciencia de la situación actual del agua potable a escala mundial y de su prospectiva futura es parte de tal reconocimiento, como asimismo el observar cómo ven otros Estados al mismo problema, aspecto del que fue objeto la primera sección de este trabajo.

Al plantearse la pregunta de investigación respecto de cuáles son los componentes de una estrategia operacional factible para la eventual defensa del Acuífero Guaraní, se estructuró la segunda y más importante parte de la disertación con dos objetivos puntuales. Siguiendo el primero de ellos, se fue explorando cada uno de los elementos de diseño operacional que el *Manual de Estrategia y Planeamiento para la Acción Militar Conjunta, Nivel Operacional, La Campaña, (MC 20-01)* define como parte del arte operacional, observando sus características y particularidades con el fin de poder aplicarlos, es decir, ponerlos a trabajar en el caso concreto de estudio, objeto de la investigación.

Esta última cuestión, permitió llevar a cabo lo perseguido con el segundo objetivo específico propuesto, ya que se procedió a analizar el arte operacional posible,

aplicando los elementos del diseño operacional aptos para la defensa del Acuífero Guaraní.

Estas alternativas desarrolladas arrojaron un primer resultado respecto de la hipótesis tal como fue planteada, confirmando naturalmente que existen elementos del diseño operacional factibles de ser aplicados en la defensa del Acuífero Guaraní.

Un interesante aspecto comprobado a través de la hipótesis, además de la manifestación patente de su aplicabilidad al caso investigado resaltada arriba, es el relativo al tiempo o momento elegido para el empleo de los elementos analizados. En esta importante faceta es que se ha asentado el peso del planteo del tema, en virtud de que, mientras el *MC 20-01* y otros tantos documentos relacionados con el desarrollo académico en el nivel operacional definen al arte operacional como una creativa e ingeniosa manera de combinar los elementos de diseño, siempre refieren tal proceso como ligado al conflicto en auge, al enfrentamiento *ad portas* y como principal actividad de aquellos Estados Mayores organizados para asistir al Comandante Operacional en el marco de un Teatro conjunto creado a los fines de resolver el problema militar que la crisis desatada en tal conflicto ha desencadenado.

La cuestión importante entonces que subyace del análisis desarrollado con el planteo del problema y la contrastación de la hipótesis, es que el arte operacional puede ser aplicado desde la paz, y se pueden poner en juego los elementos del diseño que son involucrados al momento de delinear una Campaña militar de carácter conjunto-combinada, para contribuir con el esbozo de una estrategia posible y a futuro en cualquier ámbito en términos de lo que el nivel operacional requiere.

Sin embargo, se ha podido corroborar también dentro de esta argumentación, que los mencionados componentes del diseño operacional que se han desandado en procura de descubrir su utilidad relativa a un caso particular, lo son de manera parcial, su aprovechamiento en las condiciones aquí observadas no siempre puede ser completo. Esto se vio reflejado en el establecimiento de Centros de Gravedad que se practicaron respecto del problema propuesto, donde se puede inferir que para casos similares, la determinación del CDG del posible oponente será muy dificultosa para el/los planificadores, dado que por lo general, tal ente opositor no es todavía real o no está identificado acabadamente al momento de analizar el hipotético problema a resolver.

En contraste con esta dificultad encontrada, es necesario expresar que también se ha podido vislumbrar que para esta modalidad de empleo con antelación de los elementos de diseño, algunos de ellos cobran singular importancia. Esto se hizo

evidente en el caso de las Líneas de Operación y los Puntos Decisivos que éstas conectan cuando estos elementos son de carácter lógico e imponen situaciones o condiciones a lograr como PD integrantes de la estrategia, los cuales demuestran que en condiciones como las evaluadas aquí, asumen tanta o más notoriedad que aquellos de tipo geográfico o físico.

Respecto de esto último es menester aclarar, como aspecto saliente observado de estos elementos, que los PD que refieren a situaciones o sucesos como los visualizados en esta indagación, necesitan de un anclaje en estratos de la estrategia que trascienden el nivel operacional para ser completamente alcanzables, ya que, por caso, si la Estrategia Nacional convalida o asiente que un recurso que podría convertirse en escaso como el agua pase a ser “de todos” más allá de las fronteras propias, tal situación de seguro creará problemas nuevos en los que por cierto, será incierta la aludida efectividad previa de los elementos del arte operacional.

Asimismo, se pudo observar que, si bien no existe referencia en concreto sobre el término Momentum en la doctrina de las Fuerzas Armadas de la Nación, se presenta como ejemplo palpable en la realidad actual de ejercicio del mismo, lo manifestado a través de la existencia de un Comando Operacional Conjunto que, al desarrollar su operación dentro del denominado Escudo Norte, atiende en forma subsidiaria cuestiones que hacen a potenciales necesidades a futuro vinculadas con la protección del Acuífero Guaraní.

De esa aplicación puntual del Momentum detectada, también se desprende otra reflexión que surge de manera menos evidente, aunque no menos importante. Al presentarse la visión adoptada desde uno de los Estados que comparte el recurso analizado, como es el caso de Brasil y su END basada en aspectos como la implementación del concepto de monitoreo/control; movilidad y presencia; se han podido entrever dos aspectos resaltables en relación con la idea de utilización del arte operacional de manera previa al conflicto.

Por un lado, dicho Estado basa la aplicación de su estrategia en que es más factible ocupar de antemano aquello que está desprotegido dentro de su territorio sin un enemigo designado y sin constreñimientos de orden legal. Por su parte, la legislación argentina en la materia prescribe la necesidad de un agresor externo de origen estatal y apoyo de orden estrictamente logístico por parte del Instrumento Militar a operaciones desarrolladas en tiempo de paz y eminentemente ligadas a cuestiones de la seguridad, por lo que la aplicación anticipada de los elementos del diseño operacional como

herramienta práctica de planeamiento se ve reducida en términos relativos a la posible identificación de aquel y a restricciones de orden legal. Así, emprendimientos operacionales como el mencionado en el marco de Escudo Norte, quedarían, por utilizar una definición plausible, a medio camino en cuanto a la adopción efectiva de elementos del arte operacional con un carácter prospectivo.

Finalmente y como aporte estrictamente teórico, se puede aseverar con certeza que la presentación y análisis de aquellos elementos del diseño operacional que se muestren como aplicables a una efectiva implementación de la defensa de un recurso en el nivel operacional, como se ha mostrado a lo largo de esta investigación, contribuye en reafirmar su valor como herramienta teórica importante para el planeamiento operacional y para el adiestramiento intelectual y profesional de los Oficiales que desarrollan actividades propias de Estado Mayor.

A su vez, el someter un caso de la realidad al ejercicio hipotético del arte operacional, representa una contribución práctica del presente trabajo que aporta a los alumnos de la Escuela de Guerra Conjunta la posibilidad de incrementar su conocimiento y formación profesional en relación con la temática bajo estudio.

BIBLIOGRAFÍA

Acevedo, Vidal, *Paraguay: Base militar de EE UU y Acuífero Guaraní*, entrevista de Radio Mundo Real, 01 de febrero de 2006. Disponible en: <http://movimiento13deabril.blogcindario.com>

Bases para el Pensamiento Estratégico, Estrategia Operacional, Escuela Superior de Guerra "Tte Gr1 L. M. CAMPOS", Buenos Aires, 1993.

Battaleme Juan, “Reflejo de la asimetría con la región, La Agenda del Comando Sur”, Revista DEF, Año 4, N°52, Dic. 2009.

Bruzzone Elsa y García José Luis, “La militarización del conflicto por la soberanía de Malvinas, islas adyacentes y plataforma continental argentinas que efectúa Gran Bretaña y el poder de disuasión argentino”, Buenos Aires, CEMIDA, Diciembre 2011. Disponible en www.cemida.com.ar/.../DEFENSANACIONAL.pdf

Buscarón Odalys, “Acuífero Guaraní en la mira de las privatizaciones”, Latinoamérica-online.

Disponible en: www.latinoamerica-online.info/soc04/natura05.04.html

C. Guevara, G. De Paula, F. Tuñez, “El agua como fuente de cooperación y conflicto en el marco regional”, Centro de Estudios Estratégicos para la Defensa – IESE, Ministerio de Defensa, 2010.

Calle, Fabián, “Poder militar y recursos naturales”, Revista DEF, Año 4, N° 48, Agosto 2009.

Corbacho Alejandro, “Importancia y claridad en los términos de estrategia”, *Revista DEF*, N°85, Setiembre 2012.

Corino Carlos, “La estrategia y mi propuesta”, Revista Militar, Buenos Aires, N° 732, Abr-Jun. 1995.

da Franca Ribeiro dos Anjos Nelson, Stephan Raya Marina y otros, “Marco Legal e Institucional en la Gestión de los Sistemas Acuíferos Transfronterizos en las Américas”, Serie *ISARM Américas*, No 2, UNESCO, 2008. Disponible en: unesdoc.unesco.org/images/0015/001589/158963s.pdf

De Paula, Gabriel, “Diseño de Políticas de Defensa para el Control y Defensa de Recursos Naturales Estratégicos”, *Revista Política y Estrategia*, N° 114, 2009. www.ndu.edu/chds/SRC-Colombia09/.../De%20Paula%20ARG.pdf

Decreto 1691/06 *Directiva sobre Organización y Funcionamiento de las Fuerzas Armadas*, MINISTERIO DE DEFENSA, República Argentina. Disponible en: www.mindef.gov.ar/

Der Ghougassian, Khatchik, “El poder blando del pacifismo de una potencia emergente”, *Revista DEF*, Año 4, N° 49, Septiembre 2009.

De Vergara Evergisto, “EL PLANEAMIENTO OPERACIONAL”, *Instituto de Estudios Estratégicos de Buenos Aires*, Noviembre de 2003. Disponible en: www.ieeba.com.ar/docu/El%20Planeamiento%20Operacional.pdf

De Vergara Evergisto, “No hay guerras iguales”, *Revista DEF*, Año 7, N° 84, Agosto 2012.

Diccionario de la Real Academia Española, Vigésima Segunda Edición, 2012. Disponible en: <http://lema.rae.es>

Diccionario para la Acción Militar Conjunta PC 00-02, Proyecto, 2009.

Eissa, Sergio, El agua: ¿un escenario de conflicto para la Argentina y el Brasil?, 2005. Disponible en: www.fundacionsintesis.org

Garay, Pedro, “Gota a gota”, *Revista RUMBOS*, Diario *La Voz del Interior*, 13 de Febrero 2011.

Gómez Barata Jorge, “Acuífero Guaraní. Estados Unidos tiene sed y Sudamérica agua”, *Eco Portal*, 20-08-05. Disponible en: <http://ecoportal.net>

Klare Michael, *Resource Wars, The New Landscape of Global Conflict*, New York, Henry Holg publishers, 2002.

Lahoud Gustavo, “Importancia Estratégica de los Recursos Naturales”, Working Paper N° 4, *CAEI*. Disponible en: www.caei.com.ar

Ley de Defensa Nacional (Ley 23 554), Buenos Aires, 1988

Ley de Seguridad Interior (Ley N° 24.059), Buenos Aires, 1992

Lucier James, “SANTA FE IV: LATINOAMÉRICA HOY”, Armada de Estados Unidos, Comando Sur, 2000. <http://www.offnews.info/downloads/santafe4.PDF>

Manual de Estrategia y Planeamiento para la Acción Militar Conjunta, Nivel Operacional, La Campaña, MC 20-01, Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, Ministerio de Defensa, República Argentina, 2011

Ministerio de Defensa, República Argentina, www.minidef.gov.ar

“Modelo Argentino de Modernización del Sistema de Defensa”, *Publicación del Ministerio de Defensa de la Nación*, República Argentina, 2009. Disponible en: www.minidef.gov.ar/publicaciones/.../Libro-Modernización

Navajas Santini Ramiro, “El Arte Operacional y la Estrategia Conjunta”, *Revismar* N° 3, 2006. Disponible en: www.revistamarina.cl/revistas/2006/3/navajas.pdf

Neuman Stephanie, *International Relations Theory and the Third World: An Oxymoron?* en *International Relations and the third world*, St. Martin Press, 1995.

Noro Lauro, “Un gigante de pié”, *Revista DEF*, Año 4, N° 49, Setiembre 2009.

Pertusio Roberto, *Un Ensayo sobre Estrategia Operacional a Nivel Regional*, 1°ed. Buenos Aires, Instituto de Publicaciones Navales, 2009.

Repetto Andrés, “La Lucha por el Agua”, *Diario Clarín*, 25/09/2005. Disponible en: www.clarin.com.ar

Repetto Andrés, “La Última Cruzada”, *Diario Clarín*, 25/09/2005. Disponible en: www.clarin.com.ar

Reporte Intal 2003, “América y el agua”. Disponible en: <http://www.ina.gov.ar>

Stavridis, James, “Command Strategy 2016: partnership for the Americas”, Armada de Estados Unidos, Comando Sur, 2007. Disponible en: <http://es.scribd.com/doc/34479768/US-Southern-Command-Strategy-2016-Partnership-for-the-Americas>

Torres, Antonio (Vicealmirante), “Instrumento Militar Argentino del Futuro: Actualidad del Ciclo de Planeamiento”, *Revista de la Defensa*, N° 5, 2010. <http://www.aedojas.com.ar/archivos/2010-REVISTA-DE%20DEFENSA-NUMERO-5.pdf>

Vego Milan, *Joint Operations Warfare, Theory and Practice*, 2009.

Situación geográfica del Acuífero Guaraní.

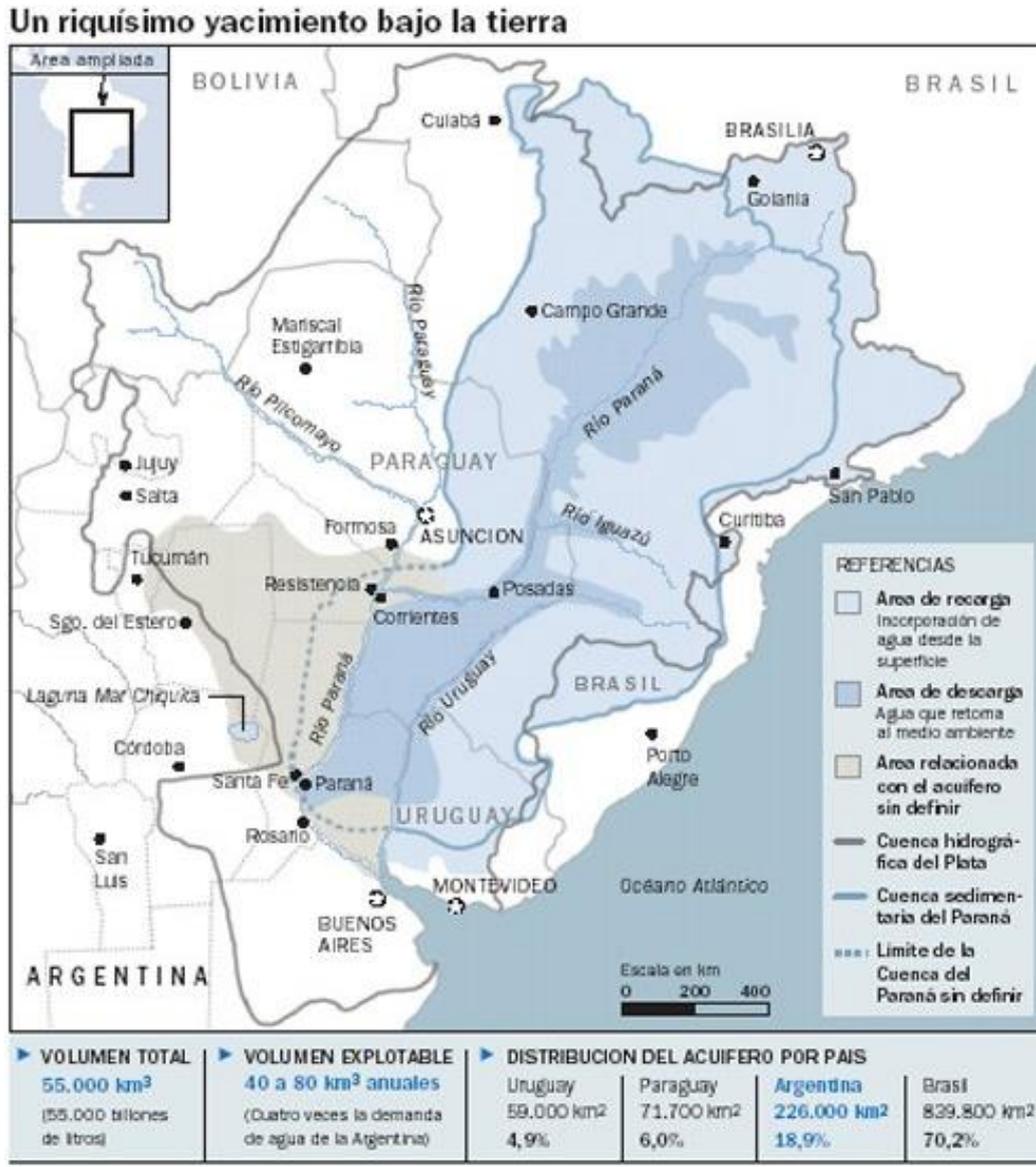


Figura 1 Situación geográfica del Acuífero Guaraní.

Disponible en: <http://acuiferossolucionalsequia.blogspot.com/>

Pista de aterrizaje de la Base Aérea Mariscal Estigarribia (Paraguay)



Figura 2 Pista de aterrizaje de la Base Aérea Mariscal Estigarribia.

Disponible en <http://www.malvinense.com.ar/sout/cosur.html>.



Figura 3 Instalaciones de la Base Aérea Mariscal Estigarribia.

Disponible en <http://www.malvinense.com.ar/sout/cosur.html>