

**UNIVERSIDAD DE LA DEFENSA NACIONAL
UNIDAD ACADÉMICA DE FORMACIÓN CONJUNTA
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA CONJUNTA**



**ESPECIALIZACIÓN EN ESTRATEGIA OPERACIONAL Y
PLANEAMIENTO MILITAR CONJUNTO
TRABAJO FINAL INTEGRADOR**

TEMA:

El Sahel

TÍTULO:

El despliegue militar de las Fuerzas Armadas españolas en la frontera
avanzada sur de Europa. Caso *EUTM Mali*.

Autor : Cte. (A) Manuel Castizo Ligeró (ET Español)

Tutor : Dr. Paulo Botta

Año 2023

RESUMEN

El Sahel en su máxima extensión se identifica con una franja de unos 6.000 km desde el Océano Atlántico hasta el Mar Rojo, ubicada entre el desierto del Sáhara y la sabana africana. Este trabajo acotará esta región y se centrará en Malí, país situado en lo que se denomina Sahel Occidental y que forma parte de lo que se conoce como el G-5 Sahel, grupo de países que tienen intereses comunes respecto a la lucha contra el terrorismo yihadista fundamentalmente y que lo integran Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y Níger.

La perspectiva de la Unión Europea del Sahel es percibida esencialmente como sinónimos de riesgo y amenaza, por ello el enfoque que se le ha dado ha sido básicamente desde la visión de la seguridad, acuñando la expresión “frontera avanzada de Europa”(Fagín, 2017); donde los flujos migratorios se identifican como un problema de seguridad, en lugar de entenderlo como un fenómeno de la globalización y las crisis económicas, sociales y medioambientales; y al terrorismo yihadista se le trata como una amenaza que hay que combatir por la vía militar.

España se encuentra entre los países con una mayor contribución tanto a las operaciones militares como las misiones civiles que se desarrollan en el Sahel y especialmente en Malí. Desde el pasado 16 de diciembre de 2022, la misión EUTM Mali, que en este año 2023 cumple su décimo aniversario, se encuentra bajo mando español, cuya misión es la de ayudar al Ejército maliense a mejorar sus capacidades militares para que pueda recuperar la integridad territorial del país, así como proporcionar asesoramiento y entrenamiento a los Cuarteles General de la Fuerza Conjunta de los países del G5Sahel.

Con la identificación, descripción y análisis de las líneas operacionales que las Fuerzas Armadas españolas desempeñan como integrantes de la misión, se han trasladados los objetivos del nivel estratégico político y militar al nivel operacional, representando de esta forma, un diseño operacional que atiende y responde a la actuación que las Fuerzas Armadas españolas está llevando a cabo en dicha misión.

Palabras clave

Sahel – Malí – Operacional – Seguridad - Terrorismo.

TABLA DE CONTENIDOS

INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I: LA ESTRATEGIA DE LA UE EN MALÍ	7
1.1 LÍNEAS DEL PLAN ESTRATÉGICO DE LA <i>EUTM MALI</i>	7
CAPÍTULO II: UN DISEÑO OPERACIONAL PARA EUTM MALI	12
2.1. ELEMENTOS DEL DISEÑO OPERACIONAL PARA EUTM MALI.....	13
2.2. LÍNEAS DE OPERACIONES. EXPRESIÓN DE UN DISEÑO OPERACIONAL.....	17
CONCLUSIONES	25
BIBLIOGRAFÍA	29

FIGURAS Y GRÁFICOS

FIGURA 1 CONCEPCIÓN GEOGRÁFICA AMPLIA DEL SAHEL.....	1
GRÁFICO 2 PAÍSES CONTRIBUYENTES CON TROPAS A EUTM MALI.....	10
GRÁFICO 3 DIAGRAMA CDG, CC, RC Y VC.....	16-17
GRÁFICO 4 ESTRUCTURA DE MANDO DE LA EUTM MALI.....	19
FIGURA 5 ENFOQUE INTEGRAL DE LOS LOGROS CONSEGUIDOS.....	23
GRÁFICO 6 ESQUEMA DISEÑO OPERACIONAL PROPUESTO PARA EUTM MALI.....	24

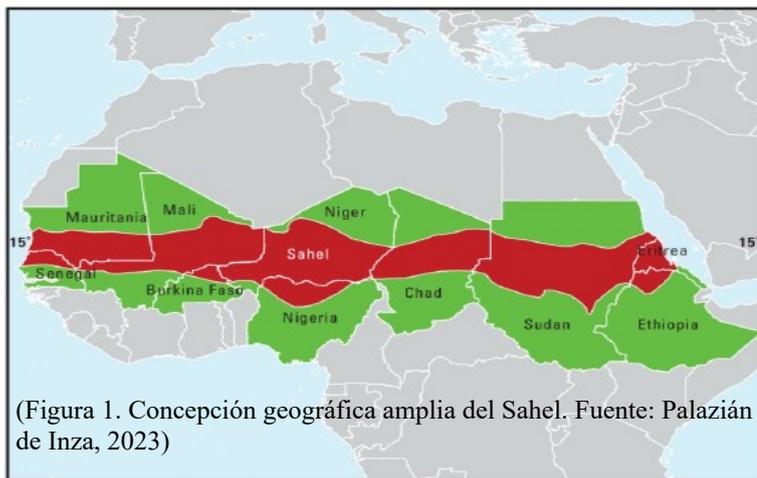
INTRODUCCIÓN

La franja comprendida entre el sur del Desierto del Sáhara y el norte de las sabanas y selvas del Golfo de Guinea y África Central, se denomina Sahel; cerca de 4 millones de km² que se extienden desde el Océano Atlántico y el Nilo Blanco. Una extensa región, que podría decirse de transición entre el África mediterránea y el África negra. Debido a su situación geográfica, lo que sucede en esta región afecta de forma directa a países como Argelia, Mauritania y Marruecos y por ende a Europa. Por esta razón es por lo que a esta región se le conoce como la frontera avanzada de Europa (Villaverde, 2023).

Los numerosos problemas y el riesgo tangible a que ciertos estados del Sahel puedan llegar a convertirse en estados fallidos, con lo que ello significa, han atraído la

atención de los países occidentales, principalmente los europeos.

Tras el proceso de descolonización llevado a cabo a mediados del pasado siglo XX, los nuevos estados, que anteriormente habían sido en su mayoría colonias francesas, comienzan una



andadura en busca de la democracia que ciertamente fue desigual, con más sombras que luces.

La publicación de la “National Security Strategy” de 2002 de los Estados Unidos (EEUU), reconoce la amenaza que supone para los intereses estadounidenses los estados débiles y más aún remarca que si bien la pobreza no convierte al hombre necesariamente en terrorista, esta situación combinada con gobiernos débiles y corruptos, hacen vulnerables a los países para que las redes del terror y el crimen organizado proliferen. El 6 de febrero de 2007, Robert Gates anunció al Senado estadounidense la creación del sexto mando regional de los EEUU: el AFRICOM (Morales, 2011, p.5), siendo este mando diferente, de naturaleza híbrida con un componente civil equiparable al militar, el cual facilitaría el desarrollo de las actuaciones en África, pretendiendo alcanzar sus objetivos en la región mediante el concepto de Seguridad Activa, donde los países en el medio y largo

plazo sean capaces por sí mismos de proporcionar seguridad y estabilidad, y llevando a cabo múltiples acciones en el Sahel; desde facilitar inteligencia y transporte estratégico hasta ayuda técnica y tecnológica a los gobiernos amigos, todo ello desde la premisa que la seguridad se alcanzará con el desarrollo político, social y económico de la región en el medio y largo plazo (varios autores tales como Donnelly, 2006 y Pincus, 2007). La creación del AFRICOM responde a los intereses globales y regionales de EEUU, en cuanto a estabilidad y buen gobierno, contraterrorismo y contrainsurgencia y, sobre todo, seguridad energética. Es por ello que EEUU ha establecido uno de sus objetivos prioritarios de seguridad nacional en la seguridad energética, y en este sentido, el Golfo de Guinea es de interés estratégico para EEUU (García Cantalapiedra, 2007). Sin embargo, no todos comparten esta visión y muchos actores estatales africanos y no gubernamentales, entre ellos muchos medios de comunicación y prensa escrita, que sostienen que el AFRICOM no es más que una herramienta para que EEUU mantenga e incremente su influencia en el continente en general y en el Sahel en particular, facilitando el acceso a los recursos que este área dispone (uranio, gas y petróleo, principalmente) (Alaminos, 2008).

La Unión Europea (UE) y en particular Francia y España, tienen puesta su mirada y preocupación sobre el Sahel, fundamentalmente desde los comienzos de la primera década de este siglo XXI. Según declaraciones de Catherin Ashton, Alto Representante de la UE para 5 asuntos exteriores, en la reunión con los ministros del Sahel y Magreb celebrada el marzo de 2010: “la cooperación regional e internacional sería decisiva para atajar el terrorismo en esta región clave”. En el Programa de la Presidencia española de la UE del segundo semestre de 2010, se hizo referencia a cuatro prioridades regionales. La segunda, estaba dirigida hacia el África Occidental y el Sahel, “Merecedoras de una atención especial por los potenciales efectos derivados de las amenazas del terrorismo, el narcotráfico y otros tráficos ilícitos”. En el “Plan África 2009-2012” (Gobierno de España, 2010), España invirtió en ayudas económicas al continente africano, volcándose fundamentalmente a los países del Sahel, donde se buscaba el fomento del desarrollo, la cooperación democrática y los derechos humanos; sin embargo en ese plan no se incidía en la lucha contra el terrorismo, crimen organizado o el refuerzo del sector seguridad (Alaminos, 2011).

Dentro de los objetivos planteados en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) de la UE en 2012 (García, 2014), uno de ellos se centraba en la contribución a la estabilización de los estados frágiles, mediante el apuntalamiento de los

sistemas y fuerzas de seguridad y la mejora de los mecanismos de gestión de crisis. Para llevar a cabo estos objetivos, la UE puso en marcha la Misión Europea para la Generación de Capacidades en el Sahel (EUCAP, por sus siglas en inglés), con su cuartel general en Níger y despliegue entre otros países en Malí. Durante esta misión se llevarían a cabo tareas formativas y de asistencia a las fuerzas de seguridad locales encargadas de la lucha contra los grupos terroristas y crimen organizado operantes en la región.

La derrota del régimen de Gadafi en octubre de 2011 y la desintegración de las fuerzas armadas libias, junto con el regreso de los tuaregs que las integraban a su territorio histórico al norte de Malí, llamado Azawad y que ocupa dos tercios del territorio de maliense, no hizo más que incrementar la inestabilidad en esta región. Esto provocó que miles de malienses (se estima en unos 600.000) (Díez, 2013, p.2), huyeran y buscaran seguridad en campos de refugiados o en el exilio en Níger y Burkina Faso, aumentando la tensión en las franjas fronterizas de estos países vecinos.

La política de la UE marcó desde un principio (2011) una Estrategia de Seguridad y Desarrollo para el Sahel (Estrategia Política), basados en cuatro áreas principales:

- Promoción del diálogo y las acciones políticas y diplomáticas.
- Desarrollo de la seguridad y el Estado de derecho colaborando a desplegar un sistema de defensa, policía y justicia.
- Favorecer un sistema de gobernabilidad y desarrollo, a la vez que de prevención y resolución de conflictos.
- Prevención de la radicalización, mediante el trabajo y el diálogo con los líderes religiosos de la región (Unión Europea, 2011).

El Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU) mediante la Resolución 2085/2012, de 20 de diciembre, autorizó la intervención militar en Malí. A primeros del 2013, se produjo una gran ofensiva yihadista sobre Bamako, obligando al gobierno maliense a realizar un requerimiento de ayuda urgente. Francia desplegó la operación Serval, con 4.000 efectivos, los cuales repelieron la ofensiva terrorista sobre la capital (Díez, 2013). Serval fue reemplazada en agosto de 2014 por Barkhane, operando en Malí, Burkina Faso y Níger.

En febrero de 2013, el Consejo de Asuntos Exteriores de la UE adoptó su decisión 2013/87/CFSP, que supuso el lanzamiento de la European Union Training Mission (EUTM) en Malí. Meses más tarde, Naciones Unidas (NNUU) con su Resolución 2100,

reguló la intervención militar que operaba sobre el terreno, Misión Internacional de Apoyo a Malí con Liderazgo Africano (AFISMA), sustituyéndola por la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA).

Para ello la UE nombra un Representante Especial para el Sahel, cargo creado en 2013, en aplicación del artículo 33 del Tratado de la UE.(Diario Oficial de la Unión Europea, 2012) y que actualmente la Sra. Dña. Emmanuelle Claudia del Re, cuya misión es promover mediante el uso eficaz y coordinado de todos sus instrumentos, el retorno de Mali y de su pueblo a la paz, seguridad y de desarrollo.

España desde el inicio del planeamiento de *EUTM Mali* y durante el proceso de generación de fuerzas, demostró su firme compromiso de apoyar a Malí en la recuperación de la paz perdida. La Unión Europea -señala el Coronel español Félix García Cortijo, segundo jefe de la misión europea en 2013-, junto al resto de la comunidad internacional, identificó que, para resolver la crisis, era imprescindible atender a la reconstrucción de una estructura de seguridad y defensa, que estuviese basada en unas Fuerzas Armadas eficientes, respetadas, disciplinadas y bajo una autoridad política de un gobierno legítimo (Díez, 2013, p.4), (Estado Final Deseado).

Para conseguirlo, el esfuerzo principal de EUTM se volcó en el asesoramiento para Reformar la Defensa (Estrategia Político-Militar), con dos objetivos: asesorar al poder político y entrenar al ejército nacional maliense.

La situación por la que atraviesan los países de la región, obliga a los actores tanto regionales como extra regionales a tratar de abordar la problemática a través de diferentes líneas de acción. Organizaciones como la del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), están desarrollando modelos de gestión de crisis (CMO Crisis Management Operations en sus siglas en inglés), donde ya en 2016 en la Cumbre de Varsovia se introdujo el concepto de estabilidad proyectada, entendida como una combinación de gestión de crisis y seguridad cooperativa.

Este modo de actuar, se presenta relevante para los miembros de la OTAN que sufren de forma directa los resultados de la inestabilidad del Sahel debido a la debilidad de los Estados de la región, del yihadismo, de las migraciones provocadas por la falta de seguridad y consecuencias derivadas del cambio climático. Por tanto, la estrategia que la OTAN sigue, trae como consecuencia entre otros aspectos, la ayuda al desarrollo de ciertas capacidades de los países que lo necesiten, donde exista una relación de asociación, siendo además por parte de la OTAN, una forma de relacionarse e implementar una estrategia de

seguridad con organizaciones internacionales como la Unión Africana (UA), NNUU, o UE (Blanco, 2022).

En la actualidad la UE lleva a cabo siete (7) misiones militares y once (11) misiones civiles en el marco de su Política Común de Seguridad y Defensa en África; y dentro de la región a estudio en este trabajo, España contribuye con cuatro (4) misiones de carácter militar: Misión de Entrenamiento de la UE República Centro Africana (EUTM RCA en sus siglas en inglés), *EUTM Mali*, *EUTM Somalia* y Misión de Fuerza Naval Atalanta (*EUNAVFOR* Atalanta en sus siglas en inglés) y dos (2) de carácter civil: Misión de Capacitación de la UE Sahel Niger y Misión de Capacitación de la UE Sahel Mali, (*EUCAP* en sus siglas en inglés respectivamente).

España por tanto, se encuentra entre los países con una mayor contribución tanto a las operaciones militares como las misiones civiles que se desarrollan en el Sahel. Además, no solo aporta recursos militares, financieros y logísticos, sino que ejerce una política pro activa apoyando e impulsando planes e iniciativas tales como el Plan de Acción de la Defensa y su instrumento principal, el Fondo Europeo de Defensa, o el Instrumento Europeo para la Paz, un fondo extraordinario cuyo objeto es buscar la eficiencia en los costes comunes de las diferentes operaciones militares, entre otros (Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España).

De todo lo anteriormente mencionado, ¿cómo las misiones de las Fuerzas Armadas españolas (FAS) desplegadas como integrantes de la misión *EUTM Mali* colaboran con sus objetivos operacionales a la consecución del efecto final deseado de la estrategia militar? Con la intención de responder a dicha cuestión, el supuesto de este trabajo será que el despliegue de las FAS en Malí favorecen al desarrollo del Sector Seguridad del país al que apoyan, consecuentemente se mejora la eficacia operativa de las Fuerzas Armadas malienses (*MaAF* en su abreviatura en inglés), restableciendo el control de la integridad territorial, ayudando y asesorando en una gestión más eficiente de los recursos, facilitando además la cobertura de vacíos de autoridad y la estabilidad del gobierno.

Por lo tanto, este trabajo descriptivo no entrará en la valoración cuantitativa del grado de consecución de dichos objetivos, ya que los datos que puedan obtenerse, no siempre contarán con una fiabilidad contrastada. La focalización en la *EUTM Mali* supondrá que habrá cierto grado de análisis superficial cuando se trate del estudio de acontecimientos que suceden en las regiones vecinas. Por contraposición, se podrá profundizar, dado la acotación del estudio a dicha misión, en la identificación y

descripción de las líneas operacionales y sus objetivos secundarios si los hubiera; realizando un estudio sobre cómo se relacionan los niveles estratégico y operacional; mostrando una imagen cualitativa de las líneas operacionales desarrolladas; planteando un modelo de diseño operacional y abriendo la posibilidad a futuras aportaciones con nuevas líneas operacionales que contribuyan a otros enfoques originales, que relacionen dichos acontecimientos y sus repercusiones, permitiendo un acercamiento a la problemática desde diversos puntos de vista. Las connotaciones políticas que este tipo de misiones acarrearán quedan fuera del ámbito de este estudio, pudiendo, en su caso, ser elemento de interés para futuros trabajos. Asimismo, la velocidad con la que se suceden los acontecimientos obliga a marcar un hito temporal del alcance de este estudio, que se establecerá en la renovación del mandato por parte del Consejo Europeo celebrado en enero de 2023 y que amplía dicha prórroga de la *EUCAP Sahel Mali* hasta el 31 de enero de 2025.

Metodológicamente hablando, para la elaboración de este trabajo, se realizará un estudio descriptivo-analítico de los elementos que conforman las diferentes líneas operacionales que se detecten en dicho estudio, abarcando aquello que afecta a la *EUTM Mali*, obviando todo lo que aun siendo parte de la PCSD de la UE para el Sahel, esté en el nivel político. Por tanto, el trabajo se dividirá en dos fases fundamentalmente:

- En una primera fase; se procederá a la recopilación y análisis de las fuentes documentales en base a la bibliografía existente procedente de estamentos gubernamentales, publicaciones, artículos y documentos de análisis de expertos y asesores en la región y diferentes fuentes abiertas.

- En una segunda fase; se procederá a la identificación de los elementos del Diseño Operacional y al análisis de las líneas operacionales, extrayendo los objetivos parciales, intermedios o secundarios que contribuyan a la consecución de los estados finales, vinculando lo estudiado en el presente Curso de Estado Mayor Conjunto, los efectos finales deseados de la estrategia nacional y militar a las líneas operacionales seguidas en la región a estudio.

CAPÍTULO I: La estrategia de la UE en Malí.

Tal y como se ha expresado en la introducción, la política exterior de España respecto de Malí sigue la línea marcada por la política exterior de la UE para este país. Por lo tanto, cuando se quiere vislumbrar cuál es para España la estrategia a seguir en Malí, inequívocamente debe tomarse como marco referencial la estrategia seguida por la UE.

Así pues, el Sahel en general y Malí en particular, se ha convertido en una prioridad estratégica para Bruselas desplegando y/o intensificando en la última década diversas misiones en el marco de su llamada Política Común de Seguridad y Defensa; buscando la consolidación de la Reforma del Sector de la Seguridad (SSR, por sus siglas en inglés), sobre el cual construir la dimensión del desarrollo y la seguridad humana que favorezca a su vez la consolidación de la capacidad de gobernanza. El recrudecimiento de los ataques y la violencia en general que Malí y el área del Sahel ha ido experimentando en la última década, ha hecho incrementar no solo iniciativas económicas y políticas, sino también el componente militar en la zona.

Esta postura tomada por la UE, mucho más activa puede deberse a los cambios producidos por la presencia de actores extra regionales como China, India o Rusia han ido adoptando respecto al continente africano en general y la región del Sahel en particular, obligando de cierta forma a la UE a redefinirse como actor global y a la apuesta que ha hecho, adoptando un enfoque securitario y pragmático de la situación (Mateos, 2015). Esta evolución discursiva de la UE se ha transformado en las distintas misiones que en la última década se han desplegado en Malí: EUTM Mali en febrero de 2013 y EUCAP Sahel Mali en abril de 2014.

1.1 Líneas del Plan Estratégico de la *EUTM Mali*.

El 18 de enero de 2013, España, mediante el Acuerdo en el Consejo de Ministros se concretó que la materialización de la contribución a la misión EUTM Mali, consistiría en tres aspectos fundamentales: el primero en facilitar el despliegue y las operaciones aéreas francesas hacia el área de operaciones, autorizando el uso del espacio aéreo de soberanía y de la zona contigua a las aguas territoriales españolas a las aeronaves francesas participantes en dicha operación. En segundo lugar, acelerar el planeamiento en el seno de la UE, de la misión. Y en tercer lugar, desplegar un avión T-10 Hércules del Ejército del

Aire para operar desde la base de Dakar en apoyo de la misión. Dicho acuerdo del Consejo de Ministros fue autorizado el 30 de enero de 2013 por el pleno del Congreso de los Diputados, convocados en sesión extraordinaria, por lo que se ratificó el despliegue de unidades españolas dentro de la EUTM Mali, que se ha mantenido e incrementado a lo largo de esta última década, para adaptarse a las vicisitudes que dicha misión ha sufrido en este periodo de tiempo.

La principal característica de esta misión es la de ofrecer entrenamiento militar a las MaAF, para restablecer su capacidad militar. De forma exacta y según la Decisión 434 del Consejo, de 23 de marzo de 2020, la define como:

“Una misión militar de formación que busca ayudar a las Fuerzas Armadas de Malí a restaurar su capacidad militar a fin de permitirles participar en operaciones militares destinadas a restablecer la integridad territorial y reducir la amenaza planteada por los grupos terroristas, así como proporcionar apoyo militar a la Fuerza Conjunta G5 del Sahel (FC-G5S) y a las Fuerzas Armadas nacionales en los países del G5 del Sahel” (Gamero, 2022).

En política de Seguridad y Defensa, la UE renovó su compromiso con la región del Sahel, y especialmente con Malí.

En enero de 2023, el Consejo Europeo prorrogó el mandato de la EUCAP Sahel Mali hasta el 31 de enero de 2025, [...] prosiguiendo la estrategia de la UE para el Sahel y el enfoque de regionalización, con el objetivo de:

- Mejorar la eficacia operativa de las fuerzas de seguridad interna.
- Restablecer las cadenas jerárquicas de las fuerzas de seguridad interna mediante una gestión más coherente de los recursos.
- Reforzar el papel de las autoridades judiciales y administrativas, contribuyendo a la prevención de la corrupción y la impunidad.
- Facilitar el redespliegue de las fuerzas de seguridad interna en el centro de Malí (si las condiciones lo permiten) y facilitar su despliegue en el sur de Malí, centrándose en la Policía Nacional.
- Apoyar el redespliegue de las autoridades administrativas civiles en el centro de Malí sobre la base de los principios de buena gobernanza. (Web Unión Europea, 2023).

En esa misma reunión donde el Consejo prorrogó el mandato de dicha misión, se le asignaron fondos por un montante de 73 millones de euros para el periodo prorrogado. “La

Decisión se ha adoptado en el contexto de la revisión estratégica global de la colaboración de la PCSD en la región” (Consejo de la Unión Europea, comunicado de prensa de 11 de enero de 2023).

La gran diferencia entre estas dos misiones de la UE en Malí reside en el espectro que trata. Si bien *EUCAP Sahel Mali* abarca todos los campos necesarios para proporcionar esa estabilidad que ayude al gobierno maliense a la gobernanza; formar unas instituciones cívico- militares que permitan retomar el control efectivo sobre su territorio y población, siempre bajo los cánones del respeto a los derechos humanos y valores democráticos. La misión *EUTM Mali* se centra en la mejora y la capacitación de las MaAF que proporcionen el marco de seguridad para que las otras capacitaciones puedan llevarse a cabo en un entorno seguro, preparando y entrenando a las *MaAF* para que puedan hacer frente de forma eficaz a las amenazas y ataques terroristas/yihadistas, como de crimen organizado.

Sin embargo, la concepción de cómo debía ser afrontado este reto de entrenamiento a unas fuerzas armadas que se encontraban en unas condiciones de clara incapacidad para asumir esa tarea, ha ido sufriendo variaciones a lo largo de los 10 años que la misión ha estado activa, y que de forma resumida puede desglosarse en los cinco mandatos que respaldaban dicha actuación.

El Primer Mandato de *EUTM Mali* fue aprobado por la Decisión del Consejo 2013/34/CFSP del 17 de enero de 2013 (*Council Decision 2013/34/CFSP of 17 January 2013 on a European Union military mission to contribute to the training of the Malian Armed Forces (EUTM Mali)*), y en su artículo 1 definió la misión en los siguientes términos:

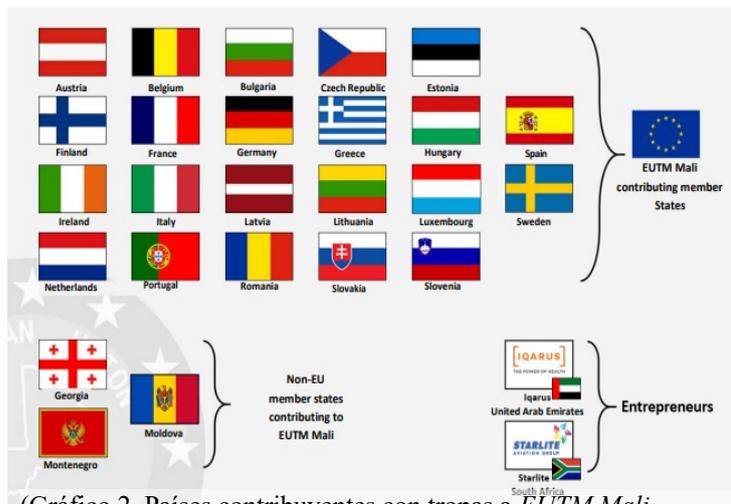
La Unión llevará a cabo una misión de formación militar (*EUTM Mali*), para proporcionar, en el sur de Malí, asesoramiento militar y de formación a las MaAF, que operan bajo el control de las autoridades civiles legítimas, con el fin de contribuir a la restauración de su capacidad militar con el fin de permitirles llevar a cabo operaciones militares destinadas a restaurar la integridad territorial de Mali y reducir la amenaza que representan los grupos terroristas. La *EUTM Mali* no participará en operaciones de combate.

El objetivo de la misión será responder a las necesidades operacionales de las Fuerzas Armadas de Malí mediante:

- 1.- Apoyo a la formación.

2.- Capacitación y asesoramiento en materia de mando y control, cadena logística y recursos humanos, así como capacitación en materia de derecho internacional humanitario, protección de la población civil y derechos humanos.

3.- Las actividades de la *EUTM Mali* se llevarán a cabo en estrecha coordinación con otros agentes que participan en el apoyo a las Fuerzas Armadas de Malí, en particular las Naciones Unidas y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO).



(Gráfico 2. Países contribuyentes con tropas a *EUTM Mali*.

Fuente <https://eutmmali.eu/organization>)

El Segundo Mandato fue aprobado en la Decisión del Consejo 2014/220/CFSP del 15 de abril de 2014, manteniendo su misión y objetivos sin cambios de relevancia y prorrogándolo hasta el 18 de mayo de 2016.

El Tercer Mandato aumentó el ámbito de responsabilidad de la misión, fundamentalmente en tres aspectos; se extendió la zona de responsabilidad hasta llegar al sur del río Níger, e incluía las ciudades de Gao y Tombuctú, se inició actividades de capacitación a las Unidades y Cuarteles Generales de las diferentes Regiones Militares de forma descentralizadas y se comenzó a prestar apoyo al G5 Sahel, aumentando la interoperabilidad con las *MaAF*.

Además se extendió la misión hasta el 18 de mayo de 2018.(Decisión 2016/446/CFSP del Consejo, de 23 de marzo de 2016).

El 14 de mayo de 2018, con Mando español desde el 31 de enero, se puso en marcha el Cuarto Mandato, (Decisión del Consejo 2018/716/CSFP de 14 de mayo), se reforzó el apoyo al G5 del Sahel mediante actividades de capacitación y asesoramiento, y se volvió a ampliar la misión por dos años más hasta el 18 de mayo de 2020.

El quinto y último Mandato (marzo de 2020), se aprobó por un periodo de cuatro años tras un análisis estratégico, llegando su validez hasta el próximo 18 de mayo de 2024. Cabe resaltar de este mandato la ampliación de la zona de operaciones a todo el país, la asistencia militar a los países formantes del G5 Sahel y la dotación económica de 133,7

millones de euros para este periodo de cuatro años (Estado Mayor de la Defensa de España, 2023).

Toda esta evolución de los Mandatos, correspondientes al Nivel Estratégico Político, se puede enunciar en las siguientes líneas estratégicas que la misión desarrolla:

1.- Consolidar las mejoras logradas desde 2013, contribuyendo a la estabilización política y a la mejora de la situación de la seguridad en Malí.

2.- Apoyar el restablecimiento del control del Estado y del estado de derecho en todo el territorio de Malí.

3.- Apoyar al G5 Sahel consolidando y mejorando las capacidades operativas de su Fuerza Conjunta, fortaleciendo la cooperación regional, para así poder enfrentar las amenazas comunes a la seguridad, en especial el terrorismo yihadista y el tráfico ilegal, fundamentalmente el de seres humanos.

Según los diferentes niveles de conducción, lo anteriormente relacionado equivale a las líneas de actuación que marca el Nivel Estratégico Militar (NEM). Por lo tanto, estas líneas de actuación que marca dicho nivel serán las que sirvan de “engranaje” para que el Nivel Operacional actúe consecuentemente con lo que el Nivel Estratégico Nacional (NEN) o Político desea para poder alcanzar el Estado Final Deseado (EFD) mientras que el NEM busca alcanzar el Estado Final Militar (EFM), representa normalmente el momento a partir del cual el instrumento militar deja de ser el medio primario utilizado por el Estado para obtener los objetivos nacionales, debiendo ser aprobado por el Nivel Estratégico Militar y que para *EUTM Mali* significa que las *MaAF*, sean capaces de actuar en todo el territorio nacional de forma eficiente y autónoma, proveyendo a los poderes públicos nacionales el marco de seguridad óptimo, para que puedan desarrollar las labores de gobernanza dentro del marco de respeto a los derechos humanos, las leyes y acuerdos internacionales.

Llegados a este punto, se vislumbra cómo los fines que el NEN busca alcanzar cuando define su estrategia, pueden ser analizados y desgranados por el NEM para ofrecerle al Nivel Operacional la oportunidad de estudiar y evaluar los diferentes modos de acción que le permitan conseguir llegar a ese estado final. Por tanto, para alcanzarlo la *EUTM Mali* se marca una serie de objetivos sobre los cuales basa sus diferentes líneas operacionales y sobre los cuales vuelca sus actividades principales:

- Entrenamiento de las unidades militares de Malí.
- Asesoramiento a todos los niveles a las *MaAF*.

- Contribución a la mejora del Sistema de Educación Militar.
- Asesoramiento y capacitación al Cuartel General de la Fuerza Conjunta del Sahel del G5.

Una vez identificado el estado final deseado del nivel superior y cuáles son las actividades fundamentales que permitirán alcanzarlo, a continuación debe realizarse el diseño operacional que dará como resultado la visión general al Comandante de los objetivos intermedios y final, las condiciones que se requieren para alcanzarlos, la secuencia de acciones más probables, o lo que sería lo mismo, los cursos o modos de acción, qué recursos necesitará para poder cumplir con esos modos de acción y por último pero no por ello menos importante, cuál es el costo o el riesgo a asumir con ese modo de acción. Todo esto conformarán la preocupación permanente del Comandante y de su Estado Mayor.

CAPÍTULO II: Un Diseño Operacional para EUTM Mali.

Lo que se pretende cuando se realiza un diseño operacional es comprender el problema militar al que el Comandante y su Estado Mayor se enfrenta, estructurar en parte su solución, adelantar y anticiparse a los cambios, reconocer tanto las oportunidades que pudieran presentarse como identificar los riesgos y amenazas y prever las medidas para mitigarlas y asumirlas (Kenny et al, 2017). El diseño operacional es un proceso continuo y cíclico, y debe ser conducido antes, durante y después de las operaciones. Todo diseño se construirá a partir de ciertos elementos, si bien no existe de forma global un consenso doctrinal para tomarlos como partes o no del diseño. Algunos de estos elementos ya han sido nombrados en este trabajo, tales como: Misión, Líneas de Operaciones, Estado Final u Objetivo Operacional. Además de estos ya nombrados, se verán otros como: Centro de Gravedad, Factores Críticos o Puntos Decisivos.

Por lo tanto y de acuerdo con la publicación PC20-01 Planeamiento para la Acción Militar Conjunta Modificaciones de las Fuerzas Armadas argentinas, se emplea una metodología general de Diseño Operacional que comprende la siguiente secuencia de acciones:

1. Comprender la Orientación Estratégica.
2. Comprender el Ambiente Estratégico (situación política, diplomática y

socio-cultural) y los escenarios relevantes en disputa.

3. Comprender el Ambiente Operacional.
4. Definir el problema militar a resolver.
5. Identificar las suposiciones (estratégicas y operacionales) necesarias para continuar con el planeamiento.
6. Desarrollar opciones (la Concepción Operacional).
7. Identificar decisiones y puntos de decisión (externos a la propia organización).
8. Refinar la concepción o concepciones operacionales, si hubiera más de una.
9. Desarrollar la Orientación para el planeamiento y las Apreciaciones.

Estos nueve puntos citados del proceso metodológico comportan un trabajo y una carga intelectual que no es exclusivo del Comandante sino que afecta a su Estado Mayor y a todos aquellos participantes del planeamiento. En cierto sentido se podría decir que pese a seguir una metodología, existe cierto grado de abstractismo derivado de las experiencias y bagaje personal de los diferentes componentes encargados del planeamiento. Es por ello, que resultaría imposible en este trabajo reflejar las motivaciones que llevaron a la adopción de un plan y no de otros; por tanto tomaremos las acciones que la *EUTM Mali* bajo mando actual español está realizando sobre el terreno para poder identificar los elementos del diseño operacional que pudiera responder a las líneas operacionales que se están llevando a cabo actualmente.

2.1. Elementos del Diseño Operacional para EUTM Mali.

Los Elementos del Diseño Operacional se subdividen en cuatro categorías principales:

- Elementos generales.
- Espacio donde se llevará a cabo las operaciones.
- Tiempo.
- Fuerzas.(PC20-01)

A continuación, se va a realizar una breve descripción de los componentes de estos cuatro grupos en los que se tratará de identificar aquellos que se observan en la *EUTM Mali* tratando de obtener un modelo que responda a la actuación de las tropas españolas junto con sus aliados.

Y para ello, se comenzará con la descripción e identificación de los elementos generales que para este estudio serán: el Objetivo, el Estado Final Operacional, el Centro de Gravedad, y los Factores Críticos: Capacidades, Requerimientos y Vulnerabilidades (Kenny et al,2017).

El Objetivo vendrá normalmente dado por el nivel superior, es la razón por la que se emprenden las operaciones y debe cumplir tres características, debe ser definido de forma clara y concisa, debe ser decisivo y debe ser alcanzable. Para *EUTM Mali* el objetivo esencial lo debemos buscar en el enunciado del primer Mandato: “[...] contribuir a la restauración de su capacidad militar con el fin de permitirles llevar a cabo operaciones militares destinadas a restaurar la integridad territorial de Malí y reducir la amenaza que representan los grupos terroristas [...]”. Por tanto, y aunque el Mandato ha sufrido variaciones a lo largo de la Misión, encontramos en esos párrafos la esencia. Por ello, cuando vemos que en sucesivos Mandatos se varía hasta llegar al quinto y último que se encuentra vigente actualmente y tal como se ha mencionado en el apartado anterior, nos encontramos con cuatro objetivos que se le asignan al Comandante para hacer cumplir el Mandato:

- entrenamiento de las unidades militares de Malí;
- asesoramiento a todos los niveles a las *MaAF*.;
- contribución a la mejora del Sistema de Educación Militar y asesoramiento y
- capacitación al Cuartel General de la Fuerza Conjunta del Sahel del G5.

¿Debería entenderse como una incongruencia? Más bien habría que suponer que el Objetivo principal se ha dividido en cuatro objetivos secundarios y que la consecución de los mismos ayudarán al cumplimiento de la misión. Estos cuatro objetivos secundarios podrán afrontarse de forma secuencial o simultáneamente. Esto se esclarecerá cuando se estudie el elemento Tiempo.

El siguiente elemento a tratar será el Estado Final Operacional. En la PC20-01 se contempla por separado los elementos Estado Final Militar (EFM) y Estado Final Operacional (EFO). No se trata el EFM dado que ya se ha hecho relación anteriormente en el Capítulo anterior. Se puede decir que el EFO es la situación final deseada al finalizar las operaciones militares. Este estado se consigue a través de una serie de objetivos que para *EUTM Mali* son los cuatro anteriormente descritos. Cada uno de esos objetivos pueden expresarse en términos de máximos o mínimos; aunque en el caso que nos concierne no

existen datos en abierto para poder expresarlos en estos términos, por lo que se observará si se cumplen o no se cumplen en tal caso.

El Centro de Gravedad (CdG) se define según la PC20-01 como la fuente de poder que provee fortalezas o capacidades esenciales para el cumplimiento de los objetivos o misiones de una fuerza militar en el Nivel Operacional. Este CdG no tiene por qué ser único e invariable. Poder definir correctamente el CdG permitirá obtener una herramienta de análisis que ayude a realizar una evaluación tanto de las fuentes de poder como de aquellas amenazas y vulnerabilidades que afecten al cumplimiento exitoso de la misión, siendo por tanto una preocupación constante para los Estados Mayores. Según la referida publicación doctrinal, la determinación del CdG debe identificarse tanto el propio como del enemigo. Para *EUTM Mali* el CdG será únicamente el propio, dado que no se trata de una misión militar de combate, tal y como recoge el Mandato de la misión, por lo que se identifica que dicho Centro de Gravedad recaerá sobre las Fuerzas Armadas malienses.

Por último, llegamos dentro de los elementos generales a analizar los factores críticos, los cuales podrían definirse de forma general como aquellos que proporcionan a los órganos de planeamiento de indicadores para conocer cómo atacar o defender el CdG que para la *EUTM Mali* se han identificado. Así por lo tanto se analizará:

Las Capacidades Críticas; son las habilidades esenciales que posibilitan que un CdG sea identificado como tal en un entorno operacional determinado, o en una misión determinada. En otras palabras, son los pilares que soportan el CdG y sin ellos dejaría de serlo. Para *EUTM Mali* se identifican:

- Integración rápida y efectiva de las diferentes rotaciones.
- Protección de los equipos de instructores, asesores e instalaciones.
- Seguridad sanitaria.

Los Requerimientos Críticos. Una vez realizado el análisis de la Capacidades Críticas del CdG, se extraen una serie de requerimientos que serán críticos si del análisis resulta que de no tenerlos en cuenta, la Capacidad Crítica pierde su consistencia. Para los autores Kenny, Locatelli y Zarza los requerimientos críticos se definen como “condiciones, recursos y medios que son esenciales y que hacen que una capacidad crítica sea totalmente operativa”. Trasladado a la misión se extraen:

- Asegurar la eficiencia en la logística operativa.
- Disponer de un puente aéreo logístico regular.

- Disponer de un equipo veterinario y con capacidad de potabilización de agua capaz de desdoblarse entre Koulikoro y Bamako.
- Dimensionar adecuadamente a la Fuerza de Protección para que proporcione la seguridad en los campamentos de entrenamiento, instalaciones y desplazamientos.
- Disponer al menos de dos equipos de ingenieros para limpieza de rutas.
- Emplear traductores nacionales y locales tanto en las sesiones de entrenamiento, asesoramiento a los Cuarteles Generales y como con las distintas autoridades.
- Realizar proyectos de rápido impacto con bajo costo y en apoyo a la comunidad local.
- Ganar la opinión pública y de los medio locales de comunicación.
- Crear, fortalecer y mantener el espíritu de cuerpo entre los componentes de los diferentes países aliados y amigos que componen la misión.
- Asegurar las comunicaciones en todo momento, en todo el despliegue y hacia todas las autoridades.

Relacionado íntimamente con los requerimientos críticos se encuentran las Vulnerabilidades Críticas, que no son otras más que aquellos requerimientos o parte de los mismos cuya degradación o deficiencia permitan alcanzar los resultados decisivos. Del análisis de las capacidades y requerimientos de *EUTM Mali* extraemos:

- Interrupción del puente aéreo.
- Incapacidad de la logística operativa de atender las reparaciones
- Pérdida de alguno de los equipos de limpieza de rutas de ingenieros.
- ROLE 2 sobrepasado por mass casualties, gran número de heridos simultáneamente.
- Perdida del apoyo de la opinión pública.
- Falta de entendimiento con autoridades locales.

Este análisis del CdG y de sus factores se puede representar en un cuadro resumen:

<p>CENTRO DE GRAVEDAD:</p> <p>Las Fuerzas Armadas malienses</p>	<p>CAPACIDADES CRÍTICAS:</p> <p>-Integración rápida y efectiva de las diferentes rotaciones. -Protección de los equipos de instructores, asesores e instalaciones. -Seguridad sanitaria.</p>
--	--

VULNERABILIDADES CRÍTICAS:	REQUERIMIENTOS CRÍTICOS:
<ul style="list-style-type: none"> -Interrupción del puente aéreo. -Incapacidad de la logística operativa de atender la reparaciones -Pérdida de alguno de los equipos de limpieza de rutas de ingenieros. -ROLE 2 sobrepasado por <i>mass casualties</i>. -Perdida del apoyo de la opinión pública. -Falta de entendimiento con autoridades locales. -Lento proceso de asimilación desencadena el requerimiento de Wagner. -Presión de grupos terroristas corta el enlace entre Koulikoro y Bamako. 	<ul style="list-style-type: none"> -Asegurar la eficiencia en la logística operativa. -Disponer de un puente aéreo logístico regular. -Dimensionar adecuadamente a la Fuerza de Protección. -Disponer de dos equipos de ingenieros para limpieza de rutas. -Emplear traductores nacionales y locales. -Realizar proyectos de rápido impacto. -Ganar la opinión pública. -Crear, fortalecer y mantener el espíritu de cuerpo. - Evitar que actores como Wagner traten de interferir en el entrenamiento. -Mantener abierta la ruta entre Koulikoro y Bamako. -Asegurar las comunicaciones

(Gráfico 3. Diagrama CdG, CC, RC y VC. Autoría propia)

Identificadas las vulnerabilidades críticas, se pueden determinar el conjunto de tareas y objetivos necesarios, derivados de la identificación de las Condiciones o Puntos Decisivos, para proteger el CdG, lo que podría implicar posibles líneas de operaciones. Las restantes tres categorías de Espacio, Tiempo y Fuerzas, vienen marcadas por el quinto Mandato en vigor, como se ha expresado anteriormente; y de forma breve se reduce al territorio nacional maliense, al periodo comprendido entre 18 de mayo de 2020 al 18 de mayo de 2024 y las fuerzas enviadas por los diferentes países contribuyentes; que para España supone para el primer semestre de 2023, un contingente de 300 militares pertenecientes a la Brigada Paracaidista (BRIPAC), Regimiento de Transmisiones (RT) 21 y 22 , Batallón de Intervención de Emergencias (BIEM) II, Agrupación de Apoyo Logístico (AALOG) 61, Agrupación de Sanidad (AGRUSAN), Agrupación de Transportes (AGTP)1 y el Batallón de Desembarco Mecanizado (BDMZ) III del Tercio de Armada (TEAR) de Infantería de Marina, respectivamente.

2.2. Líneas de Operaciones. Expresión de un Diseño Operacional.

De acuerdo con lo apreciado en el estudio de los elementos del diseño operacional para *EUTM Mali*, se pueden determinar los objetivos necesarios para proteger el CdG, las Fuerzas Armadas de Malí. Ello implicará las siguientes líneas de operaciones que coincidirán con los cuatro objetivos (secundarios) descritos en el sub apartado anterior y que según se está desarrollando la misión, se llevan a cabo de forma simultánea. Por lo tanto, se podrán definir las líneas de operaciones como todas aquellas acciones relacionadas entre sí que permitan alcanzar los puntos o condiciones decisivas que afectan

al CdG para llegar al Objetivo Operacional o Principal.

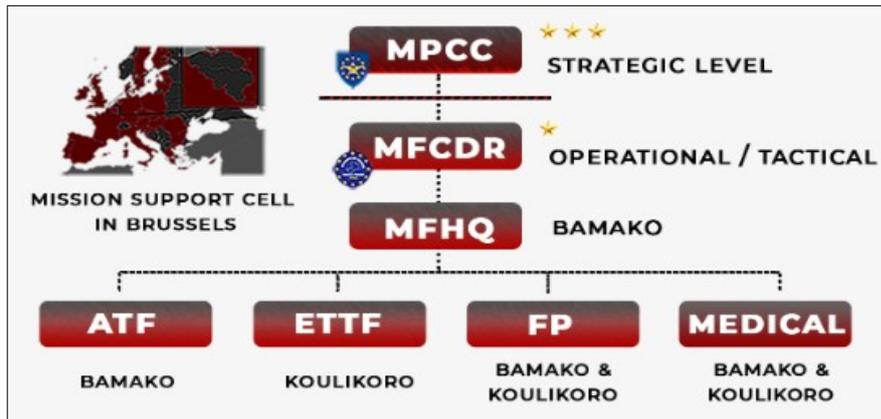
Se analizará uno a uno los cuatro objetivos secundarios que son las cuatro líneas de operaciones o líneas de acción, en las que las Fuerzas Armadas españolas integradas dentro de la *EUTM Mali* ha dividido su Objetivo Principal, de forma que se pueda extraer aquellos elementos que permita graficar un diseño operacional.

Antes de iniciar el análisis de las líneas de operaciones, es necesario conocer cómo se ha estructurado la *EUTM Mali* para comprender qué parte de la estructura es la responsable de las diferentes LDO. La Capacidad de Planeamiento y Dirección Militar (*Military Planning and Conduct Capability, MPCC* en sus siglas en inglés) es la estructura permanente y no desplegable de mando y control del Estado Mayor de la Unión Europea que asume el mando de las misiones militares no ejecutivas. Actualmente estas misiones son de formación son tres; EUTM en Somalia, la República Centroafricana y Malí. En el nivel inferior a este, es decir en el nivel operacional se encuentra el Comandante de la Fuerza de la Misión (*Mission Force Commander, MFCdr* en sus siglas en inglés), que ejerce el mando sobre la estructura de fuerzas (tal y como se refleja en el gráfico 4).

Cuartel General de la Fuerza de la Misión (*Mission Force Headquarters, MFHQ* en sus siglas en inglés). Se encuentra desplegado en Bamako, y es el órgano fundamental de asesoramiento al *MFCdr* y en el que se apoya para poder ejercer el mando y control sobre las fuerzas de *EUTM Mali*.

Fuerza Operativa de Asesoramiento (*Advisory Task Force, ATF* en sus siglas en inglés). Es la fuerza encargada de realizar las labores de formación y asesoramiento del personal tanto del Ministerio de Defensa como de los diferentes Estados Mayores malienses así como al personal de los Cuarteles Generales de la Fuerza Conjunta de G5 Sahel. Con ello se pretende homogeneizar y consolidar las capacidades de los mismos.

Fuerza Operativa de Educación y Formación (*Educational and Training Task Force, ETTF* en sus siglas en inglés). Esta fuerza operativa es la responsable de la formación en los diferentes Centros de Educación Militar con el objetivo de mejorar la gestión operativa de los oficiales y suboficiales malienses, así como mejorar sus capacidades de liderazgo. (<https://eutmmali.eu.organization>)



(Gráfico 4. Estructura de Mando de la EUTM Mali. Fuente <https://eutmmali.eu/organization>)

- Entrenamiento de las unidades militares de Malí.

El entrenamiento llevado a cabo a lo largo de los 10 años de vigencia de la *EUTM Mali* ha buscado en todo momento implementar a las Fuerzas Armadas malienses los conocimientos técnicos y tácticos, tanto en la operatividad de las unidades tipo batallón, como en todos aquellos elementos de Mando y Control así como logísticos, que les permitan llevar a cabo acciones militares de forma eficiente dentro del marco a las leyes establecidas y los derechos humanos. En este sentido las áreas que se han desarrollado para tratar de implementar una formación integral, no solo táctica y técnica sino en valores, han pasado los diferentes niveles que un soldado debe superar. Esto se traduce en un primer entrenamiento llamado instrucción básica del combatiente. En esta instrucción básica reside el núcleo fundamental de toda la instrucción y adiestramiento posterior, abarcando materias que irán forjando en el soldado la disciplina, la tenacidad, los valores y el espíritu de sacrificio tan necesarios en el devenir de un militar para poder afrontar con garantías todas las vicisitudes que le depararán.

La instrucción básica del combatiente se imparte para que el soldado asimile y conozca una serie de habilidades sobre las cuales poder ir construyendo destrezas más complejas. Así pues, los diferentes equipos de Training de la misión, les enseña técnicas de tiro con armamento individual así como su limpieza y mantenimiento; se les enseña topografía, cómo leer un plano identificando los aspectos del terreno más importante y orientación; se les enseña que el binomio (es decir, el grupo formado por dos hombres) es el elemento fundamental del combate, el binomio es indivisible, siempre juntos, siempre apoyándose, esto crea un vínculo de camaradería que luego será extrapolable a la escuadra y al pelotón; se les enseña cómo realizar una patrulla, un control, signos convencionales; al

empleo eficiente de sus medios de comunicaciones; cómo prepararse para pasar la noche a la intemperie de forma organizada y eficaz en caso de tener que responder de forma inmediata a una amenaza o agresión, o simplemente para reducir la huella que cualquier actividad humana deja en el terreno y que pudiera ser un indicio para el enemigo. Toda esta variedad de entrenamiento se realiza durante el primer periodo y no se pasa al siguiente nivel sin una evaluación satisfactoria.

El segundo nivel de entrenamiento no solo afianza la instrucción individual del combatiente sino que va algo más allá y requiere además, una gran involucración en los mandos intermedios dado que hablamos del adiestramiento de las pequeñas unidades de nivel sección y compañía. Aquí, si antes era muy importante ahora es fundamental, se necesita de la participación activa y colaborativa de los oficiales y suboficiales malienses, ya que en este nivel se les enseña a ellos el manejo de la unidad, la evaluación de la situación y la toma de decisiones. Aquí radica el verdadero reto, dado que el tiempo es limitado y escaso. Uno de los mayores frenos o inconvenientes que se ha detectado a lo largo de estos diez años de misión ha sido la barrera cultural. El idioma, que normalmente se emplea es el francés, y a través de los intérpretes que cobran una relevancia enorme, no significa la barrera que a priori podría suponerse. Sin embargo, la barrera cultural ha sido más complicada de superar dada la completa discrepancia en cómo se entiende las relaciones de jerarquía en un país como Malí a diferencia de uno occidental como España. Este hecho no ha sido tan abrupto en las jerarquías superiores dado que los oficiales superiores en cierta medida han realizado estudios en el extranjero o colaborado con organismos internacionales y poseen esa adaptabilidad más desarrollada.

El último nivel afecta al adiestramiento de las unidades llamadas Grupos Tácticos Interarmas (unidad interarmas de entidad batallón), y que son aquellos que posteriormente se enfrentarán al enemigo. Normalmente cuando dicho Grupo logra superar el periodo de adiestramiento de forma satisfactoria, no tarda mucho tiempo en recibir su bautismo de fuego contra los insurgentes en el norte o contra los diferentes grupos yihadistas que operan en el país. De ahí, la crucial relevancia en focalizar el esfuerzo en este objetivo.

El pasado 18 de mayo de 2023; y aunque esta fecha se escapa al periodo temporal que este estudio trata de analizar, nos proporciona un “imput” de la calidad y grado de consecución del objetivo marcado; el Coronel Issa Kaloga agradeció públicamente al contingente, a los responsables de las fuerzas de seguridad malienses y a las autoridades tradicionales, el trabajo realizado por la *EUTM Mali* en el Centro de Formación Boubacar

Sada Sy de Koulikoro (CIBSKK) en apoyo de las Fuerzas Armadas malienses que durante los últimos diez años se ha venido realizando. En su discurso, el Coronel Kaloga agradeció la participación activa de la misión de la UE en la formación de más de 5.000 militares de todos los rangos y armas, poniendo en valor el apoyo recibido para la formación de los Grupos Tácticos Interarmas, a la dirección y a la logística, que han ayudado a las *MaAF* a ser una fuerza más competente, mejor equipada y entrenada, capaz de dar respuesta a los retos de seguridad que se les presenta (<https://eutmmali.eu>).

- Asesoramiento a todos los niveles a las *MaAF*.

Esta segunda LDO se está desarrollando al igual que las demás de forma simultánea y se puede considerar como una prolongación de la anterior, aunque dada su importancia se ha estimado conveniente tratarla de forma independiente. Esto obedece a que no sería eficiente volcar el esfuerzo en la instrucción y adiestramiento de los Grupos Tácticos Interarmas sin formar a los cuadros de mando encargados de la dirección, planeamiento y conducción de las operaciones en los Cuarteles Generales.

EUTM Mali por tanto realiza un gran esfuerzo operacional en esta LDO, desplegando como asesores a oficiales capacitadores en las diferentes áreas del Estado Mayor de los Cuarteles Generales en Bamako, para ofrecer un asesoramiento y acompañamiento a los oficiales de las *MaAF* en el planeamiento operativo, inteligencia y logística principalmente. En este sentido, no se realiza esta labor de forma individual o por áreas, sino que se proporciona a los Cuarteles Generales una metodología y training como Estados Mayores o Planas Mayores, para conseguir que actúen como el engranaje que vincula los efectos deseados de la estrategia nacional maliense con ese diseño operacional que transmita al nivel táctico cuáles son sus objetivos operacionales; en un entorno de combate contra una insurgencia que se alía a conveniencia con diferentes grupos yihadistas o con el crimen organizado; manteniéndose siempre dentro de la legalidad vigente y el respeto a los derechos humanos. En palabras del Coronel Kaloga: “la lucha contra el terrorismo no justifica en modo alguno las violaciones de los derechos humanos, y la impunidad debe combatirse con severidad y urgencia” (extracto del discurso del Coronel Kaloga en el Centro de Formación Boubacar Sada Sy de Koulikoro, 18 mayo 2023).

- Contribución a la mejora del Sistema de Educación Militar y asesoramiento.

Un elemento que dentro de la estructura de unas fuerzas armadas modernas resulta crítico es la capacidad de ésta para poder formar a su personal en los diferentes niveles organizativos dado que le proporciona gran autonomía y eficacia. Por este motivo, una de

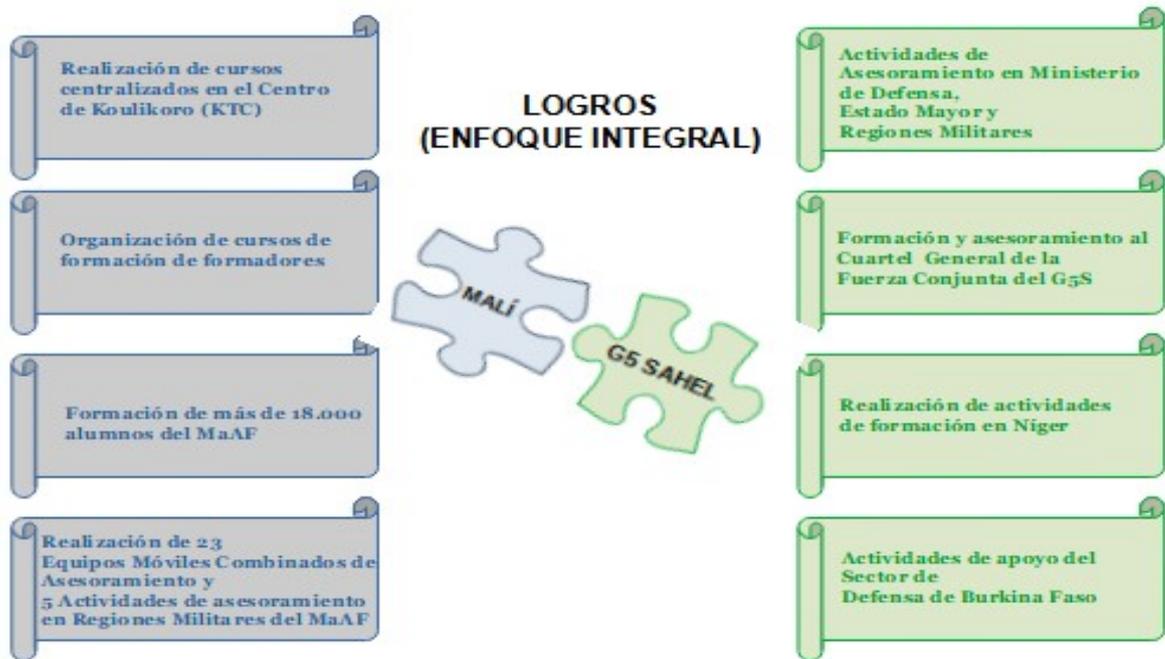
las líneas operacionales marcadas por *EUTM Mali* es la de apoyar e incentivar a las *MaAF* en el desarrollo de un sistema educativo capaz de llevar a cabo la formación de sus cuadros de mando y tropa a todos los niveles. Ello requiere una estrecha colaboración que comienza con el compromiso en el nivel ministerial hasta las escuelas y centros de formación donde los equipos de instructores realizan sus cometidos. De este modo, mientras el ATF proporciona el asesoramiento necesario y el apoyo a las *MaAF* para la creación o generación adaptada a sus necesidades de un cuerpo doctrinal, la ETTF es la responsable de impartir los cursos, jornadas y entrenamiento a los instructores de las *MaAF* en los centros educativos malienses. Sirva a modo de ejemplo el curso de Formador de Formadores (*Train the Trainers, TTT* en sus siglas en inglés), donde se trata de capacitar a los mandos malienses para que posteriormente sean ellos, sin necesidad de tutela, los que asuman la responsabilidad de instruir y entrenar a sus soldados, ofreciéndoles no solo conocimientos sino herramientas metodológicas y pedagógicas que les permita adquirir esas habilidades para que sean capaces de transmitir los conocimientos. Otro curso que es fundamental y al que se le dedica un enorme esfuerzo y compromiso dado que se le considera pilar fundamental dentro de la formación que ofrece la *EUTM*, es el Curso de Comandante de Compañía (*Company Command Course, CCC* en sus siglas en inglés). Orientado a los actuales y futuros jefes de las unidades tipo Compañía, donde la formación trata de formar en el mando de sus unidades de tal entidad, tácticas y procedimientos, liderazgo, Derecho Internacional Humanitario y prevención de la violencia sexual en los conflictos armados (<https://eutmmali.eu>).

- Capacitación al Cuartel General de la Fuerza Conjunta del Sahel del G5.

La ayuda que la UE para apoyar a los países del G5 Sahel en el ámbito militar, se sustenta sobre el enfoque práctico que la *EUTM Mali* seguirá prestando a los países del G5 Sahel de forma gradual en la medida que las condiciones y los recursos lo permitan, priorizando en Burkina Faso y Níger. Con ello se busca realizar un apoyo más eficaz y adaptado a las necesidades de la Fuerza Conjunta del G5 Sahel. En este sentido *EUTM Mali*, a través de *ATF*, asesora a nivel estratégico y operativo al Ministerio de Defensa, a las autoridades de las Fuerzas Armadas malienses y a los cuarteles generales de las Regiones Militares y de la Fuerza Conjunta del G5 Sahel, para poner en marcha aquellas reformas que se consideran vitales en diversos ámbitos fundamentalmente en el planeamiento, las operaciones, la inteligencia y la gestión de recursos humanos, materiales y financieros. Todo ello sin devaluar el respaldo político e institucional que la Unión

22

Europea, a través de la *EUTM Mali* presta al G5 Sahel (G5S). Ello se ve claramente en la célula G5S que la *ATF* posee y que está explícitamente estructurada para proporcionar el asesoramiento estratégico, entrenamiento táctico y operativo que la Fuerza Conjunta del G5 Sahel le requiere.

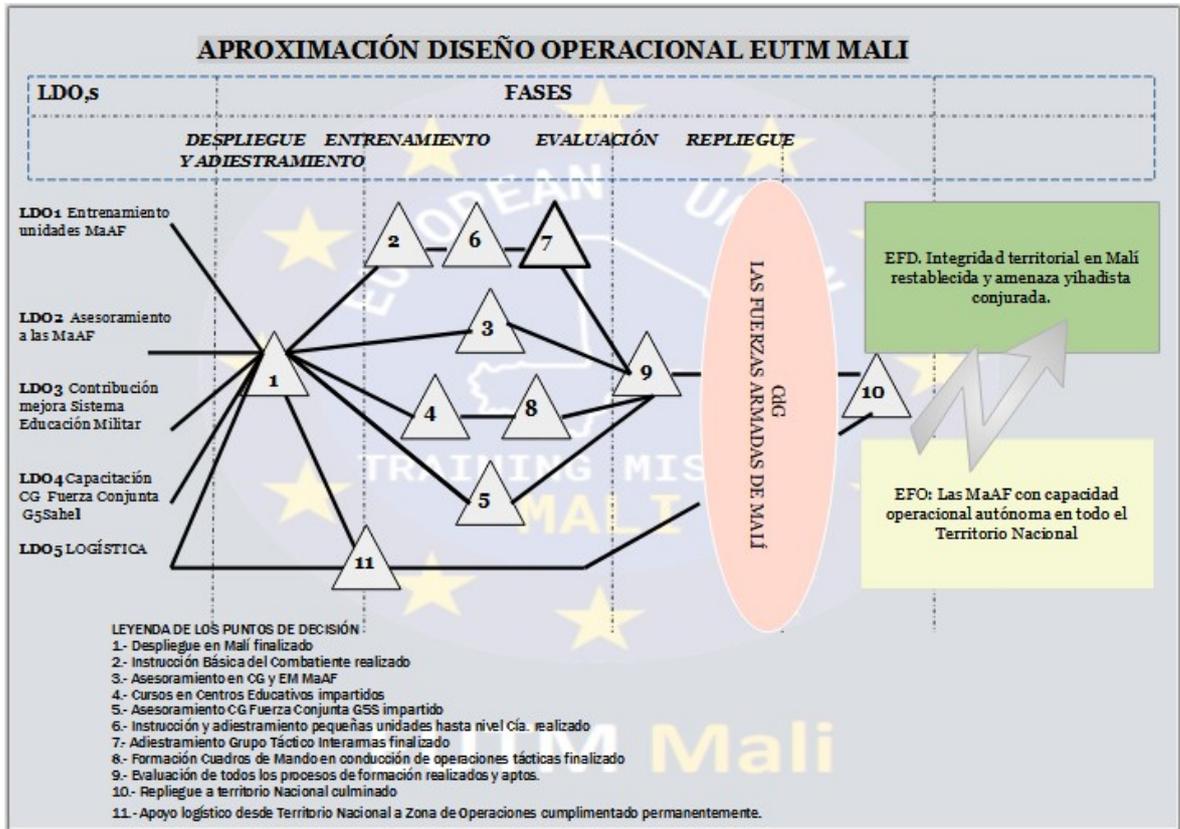


(Figura 5. Enfoque integral de los logros conseguidos. Fuente <https://eutmmali.eu>)

Llegados a este momento del análisis y vistos los principales elementos que integran el estudio del diseño operacional se han podido identificar las líneas de acción que la misión europea de entrenamiento y asesoramiento está llevando a cabo en el país sahelino. Esto ha mostrado cuáles son los diferentes puntos decisivos que se han ido alcanzando a lo largo de la formación, principalmente de las unidades hasta llegar al adiestramiento de los Grupos Tácticos Interarmas y al asesoramiento continuo y permanente de los órganos de dirección y planeamiento de los Estados Mayores y Cuarteles Generales, así como del ámbito ministerial y del CG de la Fuerza Conjunta del G5Sahel.

El punto de decisión 7 se considera como fundamental ya que reúne la esencia misma de la misión y sin el cual todos los demás carecerían de fundamento. La herramienta con la que las *MaAF* harán frente y combatirá al enemigo sobre el terreno serán los Grupos Tácticos Interarmas. De su afianzada preparación, que debe decirse que no es estanca y puntual, podrán asimilar a los nuevos reclutas, transmitiendo esos

conocimientos y experiencias y siendo progresivamente cada vez más autosuficientes y que llegado el momento oportuno, sean ellos quienes se encarguen de la formación e instrucción de su personal sin necesidad de tutela por parte de organismos internacionales.



(Gráfico 6. Esquema Diseño Operacional Propuesto para *EUTM Mali*. Autoría propia)

CONCLUSIONES

Sin entrar en la naturaleza propia de la *EUTM Mali*, esto es, sin pretender valorar si la misión europea en Malí debiera o no ir más allá de lo estrictamente formativa y de asesoramiento, no cabe duda que el pilar de unas fuerzas armadas así como de cualquier otra organización, recae en la preparación y la sólida formación intelectual, técnica y ética de sus miembros. De esta forma, uno de los pilares fundamentales que lleva implícito esta misión es la formación moral de los soldados y cuadros de mando a todos los niveles jerárquicos, lo que se demuestra por el empeño incesante del respeto al Derecho Internacional Humanitario y a erradicar las agresiones sexuales como práctica en los conflictos armados. Con ello se pretende mostrar la legitimidad de las acciones militares contra los grupos insurgente y yihadistas, siempre desde el prisma del respeto a la ley, lo que provocará el apoyo de la sociedad al ver que sus fuerzas armadas y su gobierno actúan desde un marco legal y no de forma arbitraria e impredecible.

Todo cambio cultural en una organización requiere de tiempo, y suele ocurrir que el tiempo determina los modos de actuación con sus pros y sus contras. En ocasiones objetivos alcanzados de forma muy rápida pueden ser objetivos efímeros y que no trascienden mucho más allá de lo puramente superficial. Por contra, cuando se busca que los objetivos alcanzados sean consolidados y permanezcan de forma que puedan cimentar futuras acciones, suelen requerir acciones que suponen un periodo temporal mucho mayor. La Unión Europea y España son muy conscientes que transformar culturalmente a una organización, como son las *MaAF*, y a una sociedad, en este caso la maliense, lleva tiempo y esto supone un gran compromiso por parte de los países que componen la *EUTM Mali* y por parte de las autoridades civiles y militares malienses para ser tenaces y decididos en los objetivos últimos a alcanzar. Esto requiere valor, ya que no siempre se podrán conseguir resultados favorables en el corto plazo y eso provoca en ocasiones la crítica y las presiones nacionales e internacionales. En este sentido terceros actores buscan la forma de irrumpir en el escenario con objetivos diversos y que ponen en peligro ya no tan solo las metas y efectos a lograr sino la forma de alcanzarlos. Y nos encontramos con la irrupción en el escenario del Sahel en general y de Malí en particular, de organizaciones como Wagner, que no solo se ofrece a proporcionar instrucción y adiestramiento sino que también acompañan y combaten junto con las *MaAF*. Esto provoca dos efectos, por una parte consigue objetivos de forma mucho más rápida que actuando como lo hace la misión

europea, por otra, ofrece una sensación de compromiso o implicación mucho mayor, ganándose la simpatía de los soldados y sociedad malienses en detrimento de la imagen que puede proyectar la misión europea de poca implicación. Esto conlleva una amenaza real para conseguir los efectos finales deseados, ya que por un lado la actuación del grupo Wagner no siempre adopta el compromiso de respetar el Derecho Internacional Humanitario y al tratarse de una empresa privada no siempre sus objetivos están alineados con los objetivos que la sociedad maliense pretende alcanzar, al menos al medio y largo plazo. Por otro lado, resta legitimidad a la actuación de las *MaAF*, dado que el marco de seguridad para proporcionar al gobierno e instituciones malienses se basan en la actuación de mercenarios y no en las fuerzas armadas legítimas del país, lo que podría provocar a futuro inestabilidad y a una parte de la sociedad en contra de la forma de actuación del gobierno. En palabras de Nicolás Maquiavelo en su obra *El Príncipe* (2021): “Los ejércitos mercenarios y auxiliares son inútiles y peligrosos: si uno funda su estado sobre milicias mercenarias nunca se sentirá ni firme ni seguro, porque están desunidas, son ambiciosas, indisciplinadas y desleales; [...]” (p.96).

Pudiera quedar como una futura vía de estudio, el impacto que este tipo de organizaciones privadas ejercen en la resolución de conflictos armados, así como la legalidad vs moralidad del empleo de estas organizaciones por parte de los estados en la resolución de conflictos armados.

Las cifras y las acciones formativas que ha aportado la misión (ver en Figura 5), ofrecen una imagen con varias interpretaciones. Así pues, para Malí, el dato de 18.000 soldados instruidos y adiestrados, los cursos, jornadas, capacitación y equipos de asesoramiento a cuadros de mando, tanto de las unidades como de los Cuarteles Generales y Estados Mayores, pueden considerarse como un éxito de la misión hasta la fecha. Sin embargo, los diez años de vigencia de la misión pudieran interpretarse como un lapso temporal demasiado extenso, en comparación a los objetivos alcanzados por esas *MaAF* adiestradas por *EUTM Mali*, que aún siguen sin ser capaces de derrotar a la insurgencia y que incluso han visto que ésta ha ganado terreno y obtenido victorias frente al ejército regular. Por ende, no es extraño que existan detractores de este tipo de misiones donde se pone en tela de juicio y en entredicho, el grado de compromiso que algunas organizaciones supranacionales adoptan cuando se comprometen a intervenir en conflictos de esta naturaleza. Aun así, es necesario ponerlo en perspectiva, ya que no se trata de una misión de combate, se trata de una misión que busca formar a aquellos que legítimamente son los

26

responsables de garantizar el marco de seguridad nacional, para que se den las condiciones en la que cimentar la gobernanza y la estabilidad institucional de Malí. Consecuentemente, no se trata de conseguir un resultado medible matemáticamente, aunque los datos de tropas instruidas y adiestradas existen, que pueda reflejarse en una tabla o diagrama, antes bien, se busca un cambio en la sociedad institucional maliense y del G5Sahel, y ello requiere además de valor, constancia, prudencia y paciencia; tiempo.

Para España y sus Fuerzas Armadas la participación en misiones internacionales de todo tipo ha supuesto un enorme reto que ha sabido consolidar con el buen hacer de sus soldados, su preparación, sentido del deber, valor, humildad y carácter que como componentes de la *EUTM Mali* han sabido nuevamente transmitir y hacer valer. El Mando Operacional que actualmente ostenta el General de Brigada Ortiz-Repiso es una muestra del compromiso de España con la Unión Europea y con su Política Común de Seguridad y Defensa y que queda demostrada además de con dicho Mando, con ser el contingente más numeroso que forma parte de la misión. Las Fuerzas Armadas españolas desplegadas como parte del contingente *EUTM Mali* aportan a la consecución del Estado Final Militar su enorme experiencia en los más diversos teatros de operaciones en los últimos 40 años (tanto en misiones bajo el auspicio de las Naciones Unidas, como de la OTAN o UE); actuando en misiones tanto como observadores como con fuerzas de imposición, interposición o mantenimiento de la paz, monitorización y entrenamiento, alcanzando un alto grado de excelencia para cumplimentar exitosamente este tipo de misiones.

Las operaciones militares internacionales, bajo el amparo de resoluciones de organismos supranacionales ofrecen a las fuerzas armadas una oportunidad enorme de poner en práctica su modelo organizacional y su preparación, tomando relevancia en el escaparate internacional ya sea de forma global como regional. Esto además, aporta una proyección de país comprometido con las instituciones internacionales de las que forma parte e implica de forma intrínseca, una constante preocupación por elevar los estándares de calidad, tanto en la formación, adquisición de materiales y doctrina; sin olvidar algo que en las Fuerzas Armadas españolas ha sido crucial, el respeto internacional y la obtención de una incalculable experiencia tanto del personal como de la Institución, que se suma a la estrecha colaboración con los ejércitos aliados y amigos con los que se opera en el exterior. Por ello, no es descabellado pensar que para las Fuerzas Armadas argentinas, participar en este tipo de misiones sería fundamental por todo lo anteriormente descrito, y podría añadirse que el aporte motivacional para todos los componentes de las Fuerzas Armadas en

27

particular y la sociedad argentina en general, significaría un revulsivo que les empujaría a continuar en la búsqueda de la excelencia.

Como corolario, puede afirmarse de forma rotunda, que la misión que desempeñan las Fuerzas Armadas españolas como integrantes de la *EUTM Mali* ayudan a la consecución del Estado Final deseado que la estrategia militar europea ha diseñado, desarrollando un diseño operacional que es adecuado a las políticas que promueve la UE y que quedan bajo el amparo y respaldo de las diferentes resoluciones de las Naciones Unidas, esto es, proveer al Gobierno y Pueblo maliense de unas Fuerzas Armadas autónomas, capaces de establecer el marco de seguridad propicio para que se puedan continuar implementado las medidas de buena gobernanza y estabilidad social, económica y política que derrotan a la insurgencia, al terrorismo yihadista y al crimen organizado, alcanzando la integridad territorial dentro del marco de respeto a la Ley y el Derecho Internacional, o en otras palabras, y tal como se expuso en el Diseño Operacional, para la consecución del Objetivo Operacional que facilite el Objetivo Estratégico en el nivel político.

BIBLIOGRAFÍA

Alaminos, Hervás, M.Á., (2008). “El AFRICOM: *Qué lugar ocupa África en el dispositivo militar americano*”. Revista UNISCI, (18), pag. 177-213.

Alaminos, Hervás, M.Á., (2011). “ La política exterior de España hacia África Subsahariana a través del análisis crítico de los Planes África”. Revisita UNISCI (27) pag 195-196.

Arteaga, F. (2013). “La estrategia de seguridad nacional 2013”. Real Instituto Elcano. *Comentario Elcano*, 37/ 2013.

Blanco, Castro J.R. “El futuro de las operaciones de gestión de crisis de la OTAN”. Revista Ejército n.º 971 marzo de 2022.

Díez, Alcalde J. (2013). “España en EUTM Mali: *compromiso con la estabilidad del Sahel*”. Ed. Grupo de Estudios en Seguridad Internacional. Granada (España) ISSN:2340-8421

<http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/esp%C3%B1-en-eutm-mali-compromiso-con-la-estabilidad-del-sahel>

<https://emad.defensa.gob.es/operaciones/operaciones-en-el-exterior/43-UE-EUTM-Mali/index.html>

<https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/referencias/paginas/2013/refc20130118.aspx>

Donnelly, Sally B. “The Pentagon Plans for an african Command”. TIME Magazine. 24 de agosto de 2006.

Fagín, Taboada J.C. “El Sahel, amenazas de la nueva frontera”. Documento de Opinión. Instituto Español de Estudios Estratégicos 15/2017. 13 de febrero de 2017.

Fuente, Cobo I, (2022) “El Sahel después de la Operación Barkhane. *Situación de seguridad y perspectivas de futuro*”. Instituto Español de Estudios Estratégicos. 30 de marzo de 2022.

García, Cantalapiedra D, (2007) “La creación del AFRICOM y los objetivos de la política de EEUU hacia África: *gobernanza, contraterrorismo, contrainsurgencia y seguridad energética (ARI)*”. Artículo del Real Instituto El Cano. 10 de mayo de 2007.

García, Martín L. (2014) “La PCSD a través de las operaciones de gestión de crisis de la Unión Europea: *Estudio de caso de la EUTM Mali*”. Documento Opinión 21/2014. Instituto Español de Estudios Estratégicos. 28 de febrero de 2014.

García, Ricardo Gamero, (2022). “La importancia estratégica del Sahel”. Revista Ejército núm 971. Marzo 2022.

Gobierno de España, (2015) <https://www.dsn.gob.es/es/documento/informe-anual-seguridad-nacional-2015>

Gobierno de España, (2010). “Plan África 2009 – 2012. *Relaciones Internacionales*”. Recuperado a partir de <https://revistas.uam.es/relacionesinternacionales/article/view/5001>

Gómez, de Ágreda A. (2020). “ La compleja realidad de Malí. *El reciente golpe de Estado confirma la inestabilidad política de un país, situado en el corazón del Sahel, víctima de la pobreza y el azote yihadista.*” Revista Española de Defensa. Septiembre de 2020.

Kenny, A. Locatelly, O. y Zarza, L. (2017). “Arte y diseño operacional: *Una forma de pensar opciones militares*”.Ed. Visión Conjunta . Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas. Buenos Aires.

Losada, Fernandez A. (2018). “El Sahel: un enfoque geoestratégico” ARI 95/2018. Real Instituto El Cano. 2 de agosto de 2018.

Maquiavelo, N. (2021). “ El Príncipe”. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Ed. El Ateneo.

Masoliver, A. (2022). “La UE rediseña su estrategia en el Sahel frente a la injerencia rusa”. La Razón.

<https://www.larazon.es/internacional/20220503/wg3emxpwgfhodmlpjcxmicy.htm>

Mateos, Óscar (2015): *¿De la tragedia al milagro?: África subsahariana en el nuevo contexto multipolar.* Barcelona, Cuadernos CJ.

Morales, Trueba A. (2011) “Aproximación occidental y africana al problema del Sahel”. [Documento de opinión]. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Marzo de 2011.

<https://www.defense.gouv.fr/operations/operations/operation-barkhan>

<https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior>.

https://eeas.europa.eu/archives/docs/africa/docs/sahel_strategy_en.pdf, 2011.

No title. Consejo de la Unión Europea, comunicado de prensa de 11 de enero de 2023.

Palacián de Inza, B. “ Las aparentes paradojas de la situación de las mujeres en el Sahel”. Documento de análisis IEEE 20/2023.

PC20-01 Planeamiento para la Acción Militar Conjunta (Modificaciones) de las Fuerzas Armadas argentinas.

Pincus, Walter. "US Command brings new concerns". Washington Post. 28 de mayo de 2007.

Villaverde, J. A. N. (2023). "Magreb y Sahel: una vecindad desafiante". In *Panorama Estratégico 2023* (pp. 197-221). Instituto Español de Estudios Estratégicos.