



Facultad del Ejército
Escuela Superior de Guerra
"Tte Grl Luis María Campos"



TRABAJO FINAL INTEGRADOR

Título: "Los factores de éxito que aseguran la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares en la preparación y ejecución de las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias en la Franja Fronteriza y Amazonía Legal en la provincia de Mato Grosso/Brasil, a partir de 2020"

Que para acceder al título de Especialista en Conducción Superior de OOMMTT, presenta el Teniente Coronel MÁRCIO ROBÉRIO DE OLIVEIRA LIMA

Director de TFI: General de Brigada (R) Javier Pérez Aquino

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 02 de agosto de 2024.

Resumen

El Ejército Brasileño es recurrentemente llamado por el Estado Brasileño para contribuir a la solución de problemas nacionales empleando sus capacidades militares, de forma coordinada y cooperativa en operaciones interagenciales. La provincia de Mato Grosso ocupa cerca del 10% del territorio nacional, posee gran cantidad de recursos naturales y tres ambientes distintos (Amazonía, Pantanal y Cerrado). Como dificultades presenta una extensa frontera permeable con el Estado Plurinacional de Bolivia, escasa infraestructura al norte y la existencia de delitos medioambientales y transfronterizos. Todavía, la provincia experimenta un gran crecimiento económico en la agroindustria, lo que ha contribuido para el progreso regional. Dada la importancia de la región y con el fin de reducir los delitos, el gobierno federal actúa por medio del Programa de Protección Integrada de Fronteras y en Garantía de la Ley y el Orden en Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias con excelentes resultados alcanzados en la provincia de Mato Grosso como: Operación ÁGATA y Operación VERDE BRASIL. Para la eficacia y eficiencia de las operaciones, algunas actividades de integración durante la preparación y ejecución como reuniones interagenciales y de autoridades, apresto operativo, cursillos, constitución de centro de operaciones y apoyo en momentos de crisis, contribuyeron como factores de éxito para la integración con las agencias y para la reducción de los obstáculos y de las dificultades. Por estas razones, este trabajo aborda los principales factores de éxito que aseguran la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares en la preparación y ejecución de las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias realizadas en la franja fronteriza y en la Amazonía Legal en la provincia de Mato Grosso/Brasil. De esta manera, el trabajo fue estructurado en una introducción, desarrollo y una conclusión. El desarrollo, dividido en tres capítulos, presentó el ambiente operacional; las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias; y las actividades de integración realizadas durante la preparación y ejecución.

Palabras clave

Ejército Brasileño - Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias - Factores de éxito - Franja Fronteriza - Amazonía Legal – Mato Grosso

Índice

Introducción	1
Capítulo I – El Ambiente Operacional	8
Capítulo II – Las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias	14
Capítulo III - Las actividades de integración realizadas durante la preparación y ejecución de las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias.....	23
Conclusión.....	31
Aporte profesional.....	35
Referencias.....	36

Índice de figuras

Figura 1:	Mapa de la provincia de Mato Grosso	8
Figura 2:	Principales carreteras de Mato Grosso	9
Figura 3:	Ambientes de la provincia de Mato Grosso	11
Figura 4:	Franja fronteriza de la provincia de Mato Grosso	12
Figura 5:	Ejemplos de temas de la seguridad estatal	14
Figura 6:	Concepto Operativo del Ejército Brasileño (ejemplos de situación)	15
Figura 7:	El ambiente interagencial	17
Figura 8:	Incautación de 966 Kg de cocaína durante la Operación Ágata	20
Figura 9:	Centro de Operaciones trabajando de forma integrada	24
Figura 10:	Reunión de autoridades	25
Figura 11:	Operación Ágata - Ministro de Defensa en reunión interagencial	26
Figura 12:	Preparación Operativa para la Operación VERDE BRASIL II	26
Figura 13:	1ª Reunión Interagencial de 2022	27
Figura 14:	Cursillo de Adaptación al Pantanal	28
Figura 15:	Entrega de condecoraciones – Día del Ejército Brasileño	29
Figura 16:	Vacunación durante la pandemia	29
Figura 17:	Misión de apoyo a los indios XAVANTES durante la pandemia	30

Anexos

Anexo 1: Resultados de la encuesta

Introducción

Problema

Antecedentes y justificación del problema

El Brasil es un país de dimensiones continentales y su territorio y aguas alberga una gran cantidad de biodiversidad. El país limita con 9 (nueve) países sudamericanos y un territorio de ultramar de Francia, que representa una línea de aproximadamente 17.000 Kilómetros de extensión. La Amazonía Legal Brasileira es un área que corresponde al 59% del territorio y abarca ocho provincias (Acre, Amapá, Amazonas, Mato Grosso, Pará, Rondônia, Roraima y Tocantins) y parte de la provincia del Maranhão, con un total de 5 (cinco) millones de km² (Brasil, 2020).

Las Fuerzas Armadas, constituidas por la Marina, por el Ejército y por la Fuerza Aérea son Instituciones Nacionales permanentes y regulares, organizadas con base en la jerarquía y en la disciplina, bajo la autoridad suprema del Presidente de la República y se destinan a la Defensa de la Patria, la Garantía de los Poderes de la Constitución y de la Ley y Orden.

En este contexto, la Defensa Nacional es el conjunto de actitudes, medidas y acciones del Estado para la defensa del territorio nacional, de la soberanía y de los intereses nacionales contra amenazas externas potenciales o manifiestas. Por lo tanto, se entiende por Seguridad, la preservación del orden público, de la integridad de las personas y del patrimonio. En el siglo XXI, los conceptos de seguridad y defensa vienen resonando en todo el país, y las Fuerzas Armadas vienen siendo cada vez más utilizadas en Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias (en adelante OCCA) (Brasil, 2020, p. 35; Brasil, 1988; Silva, 2022).

Luego, la participación del Ejército Brasileño en misiones de seguridad ha aumentado por necesidades del Estado, en la lucha contra los delitos transfronterizos y delitos ambientales y en estabilización de comunidades asoladas por el crimen organizado, entre otras. Cabe señalar que, las operaciones de Garantía de la Ley y Orden (en adelante GLO) son Operaciones

Militares determinadas por el Presidente de la República y conducida por las Fuerzas Armadas de forma episódica, en área previamente establecida y por tiempo limitado, cuyo objetivo es preservar el orden público y la seguridad de las personas y los bienes en situaciones de emergencia, cuando se hayan agotado los instrumentos previstos de la Constitución o en otras situaciones en las que se presume la posibilidad de alteración del orden (Ministério da Defesa, 2017, p.62; Junior, 2016).

Por lo tanto, la primera vez en que las Fuerzas Armadas fueron empleadas en su historia en Operaciones de seguridad interior fue en el 1992, cuándo ejecutaron seguridad de la ciudad del Rio de Janeiro durante la realización de la primera Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable. Conocida mundialmente de ECO-92, la conferencia reunió 100 Jefes de Estado y para su seguridad fue necesario el empleo de 17.000 hombres de las Fuerzas Armadas (Silva, 2022).

Sin embargo, a pesar de la previsión constitucional de la posibilidad de empleo de las Fuerzas Armadas en acciones de seguridad interior, no había una reglamentación específica. Esta reglamentación solo ocurrió en 1999, con la publicación de la Ley Complementar 97, cuándo efectivamente se aclaró las situaciones que autorizarían el empleo de las Fuerzas Armadas en operaciones de Garantía de la Ley y el Orden (Silva, 2022).

De esta manera se estableció que “el empleo de las Fuerzas Armadas en la defensa de la Patria y en la garantía de los poderes constitucionales, el orden público y la participación en operaciones de paz, es responsabilidad del Presidente de la República, quien determinará al Ministro de Estado de Defensa la activación de órganos operativos” (Brasil, 1999).

Corresponde también al Ejército, además de otras acciones pertinentes, como atribuciones subsidiarias particulares, actuar, mediante acciones preventivas y represivas, en la zona fronteriza terrestre, contra los delitos transfronterizos y ambientales, por separado o en

coordinación con otros órganos del Poder Ejecutivo, realizando acciones de patrullaje y otras (Brasil, 2004).

Según aun la previsión constitucional, la franja fronteriza tiene ciento cincuenta kilómetros de ancho a lo largo de la frontera terrestre, lo que corresponde a cerca del 13,8% del territorio nacional. Dada la importancia de la franja fronteriza, y con el fin de reforzar la prevención, el control, la inspección y la represión de los delitos transfronterizos, el gobierno federal instituyó el Programa de Protección Integrada de Fronteras (en adelante PPIF). La misión del PPIF en el contexto interagencial es restringir la ocurrencia de delitos transfronterizos como: contrabando, lavado de dinero, minería ilegal, narcotráfico, tráfico de armas, tráfico de recursos naturales y delitos ambientales (Gabinete de Segurança Institucional, 2023a; Brasil, 1988).

El término interagencial deriva de la asociación y sinergia de esfuerzos entre organismos gubernamentales y no gubernamentales, que pueden ser nacionales y/o internacionales, con culturas y esfuerzos diversos, estructurados para alcanzar objetivos políticos y estratégicos de interés nacional en respuesta a los problemas complejos (Ministério da Defesa, 2017).

Teniendo en cuenta esto, cada organización tiene su propia cultura, filosofía, objetivos, prácticas y habilidades. Esta diferencia es la fuerza del proceso interagencial, proporcionando una suma de conocimientos en la búsqueda de objetivos comunes, generando la necesidad de integración de muchos puntos de vista, capacidades y opciones. Estos esfuerzos deben coordinarse, a pesar de las diferencias culturales a todos los niveles, identificando los recursos adecuados para resolver un problema (Ministério da Defesa, 2017, p.17).

También cabe señalar que, en la actualidad, el mundo volátil, incierto, complejo y ambiguo ha hecho que el proceso de toma de decisiones sea cada vez más difícil, ya que la percepción correcta de los hechos es fundamental para adoptar el mejor modo de acción. En este contexto, las OCCA se desencadenan en un entorno con diferentes culturas y grupos heterogéneos, basado en relaciones interdependientes e integradas.

En este caso, la actual configuración geopolítica lleva a la inserción de nuevos actores (estatales y no estatales) en el contexto de los conflictos, aumentando la importancia de los aspectos no militares en su resolución, lo que lleva a la necesidad de generar nuevas capacidades. Esta situación ha alterado las relaciones de poder, provocando incertidumbre en el ambiente operativo (Exército Brasileiro, 2017, p. 2-1).

En este sentido destacamos que, los conflictos contemporáneos presentan características como: el aplanamiento de los niveles de decisión, acercando lo político a lo táctico; la presencia de medios de comunicación instantáneos en el espacio de batalla, influyendo en las decisiones políticas; la valoración de las cuestiones humanitarias y del medio ambiente; la baja aceptación por parte de la opinión pública (nacional e internacional) de soluciones a las diferencias entre los pueblos mediante el uso de la fuerza; la presencia de organizaciones no gubernamentales (ONG); el uso de la información como arma, afectando directamente al poder de combate; la relevancia del papel de la población en el destino de los conflictos; y la dificultad de caracterizar a la fuerza contraria dentro de la población (Exército Brasileiro, 2020b).

Es importante notar que en el inicio de este siglo las OCCA han crecido en importancia, y el uso de las Fuerzas Armadas integrado con otras agencias se ha vuelto cada vez más constante. Las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias son aquellas que normalmente ocurren en situaciones no bélicas, en las cuales el uso del poder militar es utilizado en las esferas interna y externa, no involucrando combate, excepto en circunstancias especiales (Exército Brasileiro, 2017, p. 3-15).

En el escenario actual de las operaciones terrestres, la complejidad de los problemas a los que se enfrentan las fuerzas militares aumenta a medida que se incrementa el número de actores presentes y crecen en relevancia los aspectos relacionados con el denominado "terreno humano". No sólo ha cambiado el entorno operativo, sino también los actores, ya que no son fácilmente visibles para las fuerzas en operaciones (Exército Brasileiro, 2020a, p.1-2).

Paralelamente a lo anterior, cuando los episodios implican la necesidad de emplear recursos humanos y materiales a gran escala, las fuerzas armadas son las primeras en ser consideradas por sus capacidades, principalmente por su capilaridad, organización y eficacia. Fomentar la unidad de esfuerzos es, sin duda, la misión cooperativa más relevante en la actualidad, en términos de gestión de crisis (Ministério da Defesa, 2017).

Entre los diversos organismos gubernamentales que trabajan en cooperación y coordinación con el Ejército Brasileño, se pueden mencionar los siguientes ejemplos: la Armada de Brasil, la Fuerza Aérea Brasileira, la Policía Federal, el Instituto Brasileño del Medio Ambiente, la Fundación Nacional del Indio, la Policía Federal de Carreteras y la Fuerza Nacional de Seguridad Pública. Además, también participan de las acciones diferentes agencias de las provincias y de los municipios, como la Policía Militar, el Cuerpo de Bomberos Militares y la Policía Civil (Abreu, 2022).

El Ejército Brasileño, como uno de los instrumentos del poder militar, es recurrentemente llamado por el Estado Brasileño para contribuir a la solución de problemas nacionales. En este contexto, y empleando sus capacidades militares, el ejército actúa de forma coordinada y cooperativa con diversos organismos gubernamentales y no gubernamentales. Sigue algunos ejemplos de la participación del Ejército Brasileño en Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias: 1992/Operación ECO 92 (Río de Janeiro), con el objetivo de proporcionar la seguridad en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo; 2007/Operación de Seguridad del Papa Bento XVI (São Paulo), con el objetivo de proporcionar seguridad a las autoridades; 2010/Operación en el Complejo del Alemão y de la Penha (Rio de Janeiro), para garantizar la Ley y Orden; 2014/Operación SÃO FRANCISCO (Rio de Janeiro) para garantizar la Ley y Orden; 2014/Operación COPA DO MUNDO, para actuar en la seguridad del Mundial de Fútbol de 2014; 2016/Operación JOGOS OLÍMPICOS 2016, para actuar en la seguridad de los Juegos Olímpicos; 2019/Operación VERDE BRASIL,

con el objetivo de combatir los delitos ambientales; y desde 2011/Operación ÁGATA, con el objetivo de combatir actividades ilícitas transfronterizas (Ministerio da Defesa, 2023b; Silva, 2022).

Por fin, cabe señalar la actual importancia de la provincia de Mato Grosso/Brasil que tiene un progreso económico muy grande principalmente por lo agronegocio y está ganando a cada día más relevancia en el ámbito nacional. La gran franja fronteriza, las riquezas naturales y el posicionamiento estratégico como Centro Geodésico de la América del Sur, vienen haciendo de la provincia de Mato Grosso un punto muy importante de la agenda nacional.

Dicho esto, la presentación de los factores de éxito que aseguran la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares constituye un conocimiento muy importante para la doctrina militar, maximizando los aspectos positivos, con el fin de permitir una mayor eficiencia en las acciones.

Formulación del problema

¿Cuáles son los principales factores de éxito que aseguran la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares en la preparación y ejecución de las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias en la Franja Fronteriza y Amazonía Legal en la provincia de Mato Grosso/Brasil, a partir de 2020?

Objetivos

Objetivo general

Realizar una investigación en el contexto de las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias realizadas en la Franja Fronteriza y en la Amazonia Legal en la provincia de Mato Grosso/Brasil a partir de 2020, a fin de presentar los principales factores de éxito que aseguran la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares en la preparación y ejecución de estas operaciones.

Objetivos particulares

Objetivo particular Nro 1.

Describir las características del Estado de Mato Grosso, de la Franja Fronteriza, y de la Amazonía Legal Brasileña, para verificar la complejidad del ambiente operacional.

Objetivo particular Nro 2.

Describir las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias realizadas en la Franja Fronteriza y en la Amazonía Legal en la provincia de Mato Grosso/Brasil a partir de 2020, para verificar sus principales características y peculiaridades.

Objetivo particular Nro 3.

Describir el trabajo y las actividades de integración realizadas durante la preparación y ejecución de las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias realizadas en la Franja Fronteriza y en la Amazonía Legal en la provincia de Mato Grosso/Brasil a partir de 2020, para verificar la importancia de estas actividades para el ambiente organizacional interagencias.

Objetivo particular Nro 4.

Analizar la relación del trabajo y de las actividades realizadas durante la preparación y ejecución de las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias con las características y peculiaridades de estas operaciones para sintetizar los principales factores de éxito que aseguran la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares.

Metodología a Emplear

Explicación del método: El método será deductivo.

Diseño de la investigación: El diseño será explicativo.

Técnicas de validación: Se utilizará el análisis bibliográfico y análisis lógico.

Capítulo I

El Ambiente Operacional

Este capítulo tiene la finalidad de destacar las características de la provincia de Mato Grosso, de la Franja Fronteriza, y de la Amazonía Legal Brasileira, así como presentar las peculiaridades y las complejidades del ambiente operacional.

Inicialmente, la provincia de Mato Grosso ocupa cerca del 10% del territorio nacional y su capital es la ciudad de Cuiabá. La provincia forma parte de la Amazonia Legal brasileira, tiene una extensión de 903.357,908 km², 141 (ciento cuarenta y un) municipios, es el tercer más grande provincia del país y está situado en el Centro Norte de la región Centro Oeste. Mato Grosso tiene varias regiones deshabitadas y limita al sureste con la provincia de GOIÁS, al noreste con la provincia de TOCANTINS, al norte con las provincias de PARÁ y AMAZONAS, al noroeste con RONDÔNIA, al sur con MATO GROSSO DO SUL y al oeste con BOLIVIA (Mato Grosso, 2023a).



Figura 1: Mapa de la provincia de Mato Grosso
(Mato Grosso, 2023b)

Bajo óptica de la infraestructura de transportes, la BR-163 se destaca como la principal carretera para viajar hacia el norte de la provincia, convirtiéndose en el eje principal de las actividades logísticas y de concentración de recursos. Las autopistas BR-070, BR-174, BR-364 y BR 158 también se encuentran en buenas condiciones. Siguiendo en esta línea, las demás carreteras del norte se caracterizan, en general, por ser naturales, sujetas a las inclemencias del tiempo. Continuando con lo anterior, el modo carretero tiene una gran prevalencia sobre los demás medios de transporte en la región, mismo teniendo una precaria y pequeña red vial (Mato Grosso, 2023a).

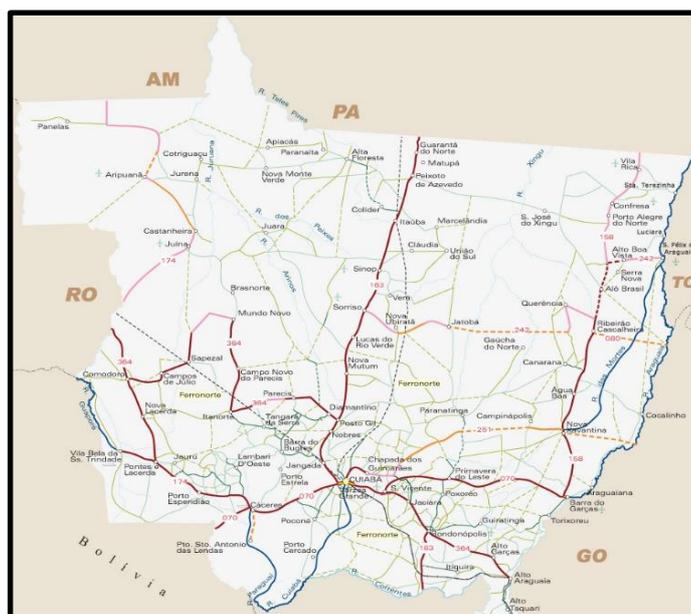


Figura 2: Principales carreteras de Mato Grosso
(Mato Grosso, 2023a)

La Amazonía Legal es un área que corresponde un total de 5,0 millones de km² y en ella vive el 56% de la población indígena de Brasil. El concepto de Amazonia Legal se estableció en 1953 y sus límites territoriales derivan de la necesidad de planificar el desarrollo económico de la región y, por lo tanto, no se limitan al ecosistema de selva húmeda, que ocupa el 49% del territorio nacional y se extiende también al territorio de ocho países vecinos (Amazonia Legal, 2023).

Debido a su vasto territorio, Mato Grosso es la única provincia de Brasil que posee en sí mismo tres de los principales ambientes del país: la Amazonía, el Cerrado y el Pantanal. El Cerrado cubre cerca del 39% de todo el territorio, con una vegetación rica y una biodiversidad variada. La vegetación del Cerrado se compone de campos, hierbas, arbustos y árboles espaciados, y se conocen más de 1.500 especies animales. El Pantanal, por su parte, es la mayor llanura inundable del planeta, con una fauna exuberante y un paisaje impresionante. El Pantanal está considerado por la UNESCO Patrimonio Natural de la Humanidad y Reserva de la Biosfera y ocupa 7% de la provincia y (Mato Grosso, 2023a).

El ambiente amazónico ocupa cerca del 54% del territorio de Mato Grosso, concentrado en el norte de la provincia. La Amazonia es el ambiente más complejo del mundo en términos de biodiversidad, con un clima ecuatorial, cálido y húmedo, precipitaciones abundantes y dos tipos de selva en Mato Grosso: la Selva Amazónica y la Selva Estacional. Debido a la dificultad para la entrada de la luz, por la abundancia y el espesor de las copas, el sotobosque es muy escaso en la Amazonía. La mayor parte de la fauna amazónica está compuesta por animales que viven en las copas de los árboles, como murciélagos y monos, y entre las aves se encuentran loros, guacamayos y tucanes (Mato Grosso, 2023a).

En la región amazónica, el mantenimiento de las carreteras es muy difícil, al igual que su transitabilidad, principalmente por el elevado índice de precipitaciones. El vasto territorio alberga una gran población y permite disponer de voluminosos y variados recursos naturales. Sin embargo, permite una mayor dispersión de los puntos vitales y de las áreas productivas y dificulta la implantación de infraestructuras económicas (Mato Grosso, 2023a).

En términos de hidrografía, Mato Grosso posee uno de los mayores volúmenes de agua dulce del mundo. Las tres cuencas hidrográficas más importantes de Brasil, la Cuenca Amazónica, la Cuenca Platina y la Cuenca de Tocantins, reciben agua de los innumerables ríos, acuíferos y manantiales de la provincia de Mato Grosso. Los ríos de la Cuenca Amazónica se inundan de

enero a junio. Los ríos de la Cuenca Platina, en particular el río Paraguay, tienen su período de crecida entre octubre y abril, cuando el Pantanal suele inundarse (Mato Grosso, 2023a).

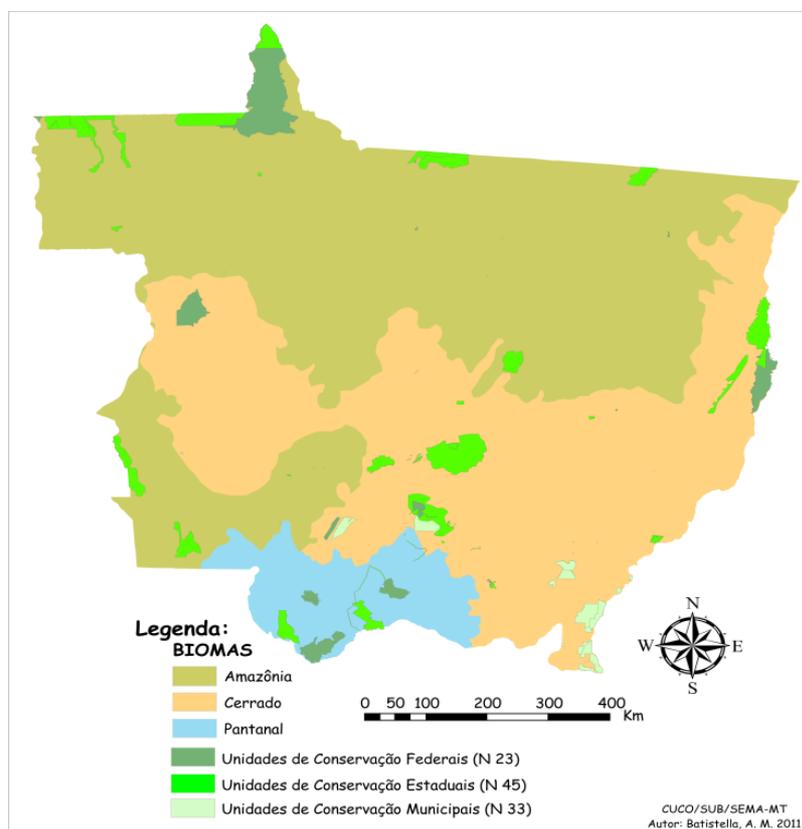


Figura 3: Ambientes de la provincia de Mato Grosso
 (Mato Grosso, 2023a)

Otros aspectos importantes a considerar en la provincia de Mato Grosso son: las Áreas de Protección y Conservación Ambiental y las Reservas Particulares del Patrimonio Natural (RPPN). Actualmente existen 23 (veintitrés) unidades de conservación federales, 47 (cuarenta y siete) unidades de conservación estatales y 36 (treinta y seis) unidades de conservación municipales en Mato Grosso. La RPPN se caracteriza por ser un área especialmente protegida, una Unidad de Conservación de carácter privado, debidamente reconocida por el Poder Público, que el propietario preserva voluntariamente la totalidad o parte de la propiedad, para la conservación de la biodiversidad y sus atributos naturales (Governo de Mato Grosso, 2023a).

En cuanto a la franja fronteriza, Mato Grosso comparte frontera con BOLIVIA (aproximadamente 912 kilómetros), de los cuales 443 kilómetros son fronteras naturales y 469

kilómetros son fronteras secas. La franja fronteriza está limitada por una franja de 150 kilómetros de ancho a partir del límite internacional. Dentro de esta franja, está prohibido, sin el consentimiento previo del órgano federal competente, realizar actos relativos a: concesiones de tierras; apertura de vías de transporte, puentes; instalación de medios de comunicación; construcción de aeródromos; y establecimiento o explotación de industrias por su importancia para la seguridad nacional (Campos, 2023).

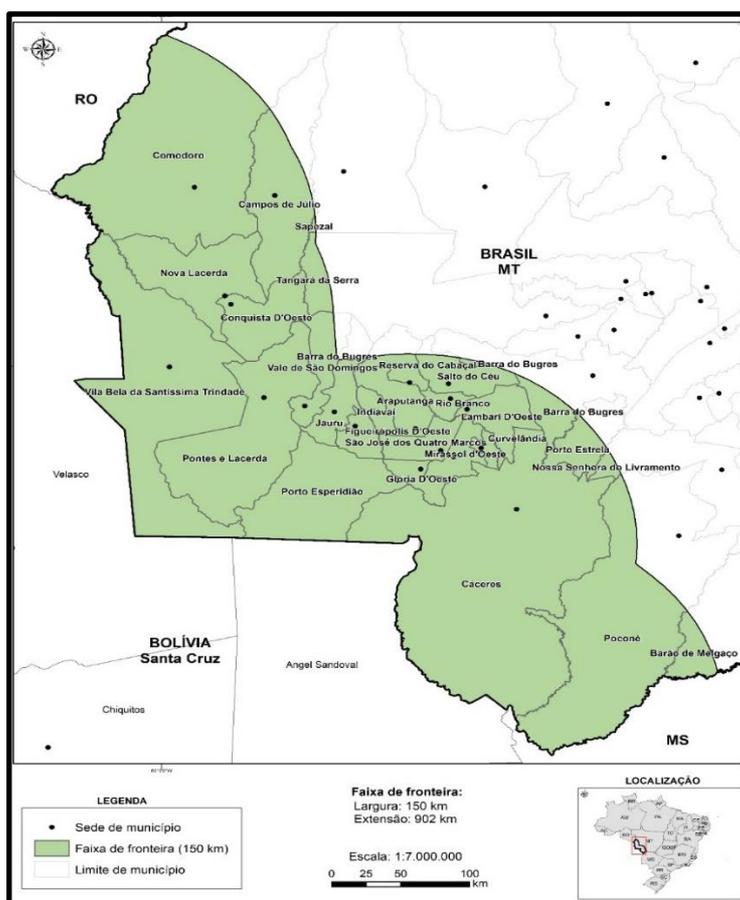


Figura 4: Franja Fronteriza de la província de Mato Grosso
(Brasil, 2023)

Como tal, la franja fronteriza de Mato Grosso tiene una importancia significativa porque tiene muchos recursos naturales, es extensa y permite una buena ocupación. Sin embargo, dificulta enormemente el control de la entrada de inmigrantes ilegales en el país, debido al gran vacío demográfico, su permeabilidad y a la escasa presencia del poder público en su porción

noroeste. Mato Grosso tiene 28 municipios en la franja fronteriza con predominio de la ganadería y fuerte tendencia a la agricultura (Governo de Mato Grosso, 2023b).

En cuanto al clima, Mato Grosso tiene dos aspectos que influyen mucho: la estación seca de agosto, septiembre y octubre, en la que la humedad tiende a disminuir y las temperaturas a aumentar, contribuye a un aumento de los incendios forestales. Durante la estación lluviosa, en diciembre, enero y febrero, la humedad tiende a aumentar y las temperaturas a disminuir, lo que contribuye a reducir los incendios forestales.

En cuanto a la economía, Mato Grosso alimenta cerca de mil millones de personas en el mundo, ya que la provincia es campeón en la producción de soja, maíz, algodón y ganado, y quiere alcanzar nuevos títulos. Tres sectores con gran potencial de crecimiento en la región y que están recibiendo especial atención por parte del poder público son: la agroindustria, el turismo y la piscicultura (Governo de Mato Grosso, 2023c).

Debido a su importancia, las Fuerzas Armadas se han desplegado constantemente en la región Centro-Oeste del país, en Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias en la lucha contra los delitos transfronterizos y medioambientales, y en acciones subsidiarias, como ejemplo las Operaciones ÁGATA y VERDE BRASIL II.

Como conclusión parcial, verificamos que Mato Grosso es una provincia con una gran extensión territorial, gran cantidad de recursos naturales, biodiversidad variada, tres ambientes distintos (Amazonía, Pantanal y Cerrado) y baja densidad de población. Como óbices para su desarrollo presenta escasa infraestructura al norte, una gran frontera permeable con Bolivia y la existencia de delitos medioambientales y transfronterizos, contribuyendo para la complejidad del ambiente operacional. La provincia está experimentando un gran crecimiento económico, principalmente en el área de la agroindustria, lo que ha contribuido al desarrollo y progreso de la región Centro-Oeste del país.

Capítulo II

Las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias

La extensa y permeable región fronteriza y la gran cantidad de recursos naturales existentes contribuyen al surgimiento de actores con intereses diversos y a la práctica de actividades ilícitas en la región de la Amazonía Legal y en la Franja Fronteriza. En este capítulo, veremos las características de las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias y el uso permanente del Estado Brasileño para enfrentar estos desafíos.

La aparición de nuevos actores y amenazas ha llevado a los países a ampliar sus conceptos de seguridad y defensa. La defensa, una actividad que normalmente es responsabilidad de las fuerzas militares, se considera ahora uno de los componentes de la seguridad. Las dimensiones de la seguridad incluyen no sólo la defensa externa, sino diversas cuestiones que pueden requerir la coordinación gubernamental o acciones preventivas con el uso de sus Fuerzas Armadas en un ambiente interagencial, como la protección civil, la seguridad pública y las políticas sectoriales (Exército Brasileiro, 2020b, p.3-2).



Figura 5: Ejemplos de temas de la seguridad estatal
(Exército Brasileiro, 2020b, p.3-2)

Se menciona también que una Operación Militar se define como el conjunto de acciones realizadas con fuerzas y medios militares, coordinadas en tiempo, espacio y finalidad, de acuerdo con una directriz, plan u orden para el cumplimiento de una actividad, tarea o misión. Las operaciones militares pueden abarcar desde la paz hasta el conflicto armado/guerra y la Fuerza Terrestre puede llevar a cabo tres tipos básicos de operaciones: Operaciones Ofensivas, Defensivas y de Cooperación y Coordinación con Agencias, simultánea o sucesivamente (Exército Brasileiro, 2017, p. 2-1).

Así, las operaciones pueden tener lugar en una situación de guerra en la que el poder militar se utiliza en su totalidad para la defensa de la patria, la misión principal y más tradicional de las fuerzas armadas, o en una situación de no guerra en la que el poder militar se utiliza en una medida limitada, tanto interna como externamente, sin implicar un combate real, excepto en circunstancias especiales (Exército Brasileiro, 2017, p. 2-8).



Figura 6: Concepto Operativo del Ejército Brasileño (ejemplos de situación)

(Exército Brasileiro, 2017, p. 2-8)

En este contexto, las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias son operaciones llevadas a cabo por elementos de las Fuerzas Armadas en apoyo de organismos o instituciones (gubernamentales o no, militares o civiles, públicas o privadas, nacionales o internacionales), definidos genéricamente como agencias. Buscan evitar la duplicación de

acciones, la dispersión de recursos y las soluciones divergentes, llevando a los involucrados a actuar con eficiencia, eficacia, efectividad y menores costos. Tienen por objeto conciliar intereses y coordinar esfuerzos para alcanzar objetivos que sirvan al bien común (Exército Brasileiro, 2017, p. 3-14).

Son ejemplos de OCCA las siguientes operaciones: garantía de los poderes constitucionales; garantía de la ley y el orden; misiones subsidiarias; prevención y lucha contra el terrorismo; en apoyo de la política exterior en tiempos de paz o de crisis; y otras operaciones en situaciones no bélicas. Estas operaciones interagenciales tienen algunas características como: uso limitado de la fuerza; coordinación con otras agencias gubernamentales y/o no gubernamentales; ejecución de tareas atípicas; combinación de esfuerzos; carácter episódico; interdependencia del trabajo; mayor interacción con la población; influencia de actores no oficiales e individuos en las operaciones; y ambiente complejo (Exército Brasileiro, 2017, p. 3-15).

En el ambiente interagencial, las consideraciones políticas impregnan todos los niveles de coordinación, y el vector militar puede no ser el principal actor y organismo encargado de coordinar el proceso. Las operaciones combinadas, conjuntas y singulares de las Fuerzas Armadas deben integrarse a nivel político-estratégico y coordinarse operativa y tácticamente con las actividades de las agencias participantes para alcanzar los objetivos comunes de seguridad del país. Como resultado, tales operaciones generalmente se caracterizan por reglas de conducta y reglas de enfrentamiento específicas (Exército Brasileiro, 2020b).

En el contexto de la legislación nacional, se han creado diversos órganos, gubernamentales y no gubernamentales, para actuar en seguridad pública, protección civil y otras actividades, que pueden ser llamados a actuar individual o colectivamente, siempre en beneficio de la sociedad. Las Operaciones desencadenadas en un ambiente interagencial, son iniciadas en el ámbito del Ministerio de Defensa, con el objetivo de iniciar los puentes para la coordinación interagencial, aún en el nivel de decisión estratégica, y deben incluir en sus documentos: plazos

y prioridades; responsabilidades; estandarización de las medidas de coordinación; y medios y presupuestos disponibles (Exército Brasileiro, 2020b, p. 3-1).



Figura 7: El ambiente interagencial
(Exército Brasileiro, 2020b, p. 3-7)

En este contexto, los siguientes principios para el uso de las Operaciones Interagenciales se caracterizan como procedimientos establecidos por la experiencia, orientados a la conducción exitosa de las operaciones: Cooperación y Unidad de Esfuerzo; Coordinación; Integración, buscando generar efectos sinérgicos; Complementariedad, evitando duplicaciones; Legalidad; Adaptabilidad y Flexibilidad; Elasticidad, insertando nuevas agencias en el esfuerzo por medio de la movilización; Modularidad; Selectividad, por medio de un cuidadoso relevamiento de las necesidades; Simplicidad; Proactividad, para prever hechos y actuar; Interoperabilidad Interagencial; Objetividad; y Responsabilidad Compartida (Exército Brasileiro, 2020b, p. 3-5).

Siempre en esta línea, y para que el planeamiento y la coordinación de las acciones alcancen la deseada unidad de esfuerzos, los vectores (civiles y militares) deben obedecer a la siguiente dinámica: entender cuál es la contribución de cada uno de los involucrados, en beneficio de la operación, a través del contacto directo y personal; coordinar el trabajo conjunto de forma armoniosa e integrada; cooperar, actuando juntos o de acuerdo con otros; buscar el consenso, a través de un entendimiento y una solución colectiva; y comunicarse, compartiendo e

intercambiando experiencias (Exército Brasileiro, 2020b, p. 3-8).

Basándose en las lecciones aprendidas y en las mejores prácticas, destacamos también las siguientes medidas proactivas: comprensión de la naturaleza compleja e interdependiente de la relación entre las agencias; definición de la agencia coordinadora de las operaciones; conocimiento de las competencias, capacidades, especificidades, posibilidades y limitaciones de todos los vectores; presencia de representantes con capacidad de decisión adecuada; diálogo continuo; fomento de que todas las agencias planifiquen el empleo de sus especialistas; elaboración de documentos interagenciales por consenso; entrenamiento de militares para operar cooperativamente en el ambiente interagencial; reuniones de coordinación interagencial con la frecuencia adecuada; intercambio de informaciones para generar confianza; y realización de planeamiento a corto, mediano y largo plazo (Exército Brasileiro, 2020b, p. 3-9).

A continuación, destacaremos las principales operaciones interagenciales que tuvieron lugar en la provincia de Mato Grosso entre 2020 y 2022, abordando los principales aspectos de las respectivas operaciones. Como marco legal de la Operación ÁGATA, se creó el Programa Protección Integrado de de Fronteras (PPIF) mediante el Decreto n.º 8.903, de 16 de noviembre de 2016, destinado a reforzar la prevención, el control, la fiscalización y la represión a los delitos transfronterizos y medioambientales (Brasil, 2016).

Uno de los objetivos del PPIF es integrar y coordinar las acciones de seguridad pública bajo la responsabilidad del Gobierno Federal, las acciones de inteligencia, el control aduanero y de las Fuerzas Armadas con las acciones de las provincias y municipios ubicados en la franja fronteriza, incluyendo sus aguas interiores y el litoral marítimo; así como mejorar la gestión de los recursos humanos y la estructura para actuar (Brasil, 2016).

En este sentido, los principales delitos transfronterizos en Brasil son: el contrabando; la minería ilegal; el tráfico de drogas, armas y municiones; y la extracción ilegal de recursos naturales. En este contexto, el PPIF para reducir estos delitos, promueve la integración de

acciones conjuntas de la Policía Federal, la Policía Federal de Carreteras, los organismos estatales de seguridad pública, la Secretaría de Ingresos Federales y el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, así como la cooperación y la integración con los países vecinos (Brasil, 2016).

En el contexto de la Operación Ágata, las acciones llevadas a cabo en la franja fronteriza tienen por objeto aumentar la capacidad del poder público para proporcionar control y seguridad en esta parte de su territorio, actuando en apoyo a las agencias. Estas acciones suelen caracterizarse por la complejidad en su ejecución, lo que enfatiza la necesidad de buscar la unidad de esfuerzos con los organismos involucrados, en particular los organismos de seguridad pública (OSP), de control aduanero y de preservación del medio ambiente (Exército Brasileiro, 2020b, p. 4-4).

La Operación ÁGATA se limita a la franja fronteriza, es decir, la franja de 150 km de ancho paralela a la línea fronteriza entre Brasil y sus vecinos (diez países sudamericanos). La Operación mencionada es coordinada por el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCFA), con el objetivo de reforzar la seguridad de los casi 17.000 kilómetros de fronteras terrestres de Brasil. Para combatir los delitos transfronterizos se utilizan personal y recursos militares de la Armada, del Ejército y de la Fuerza Aérea (BIDS, 2021).

Además de las actividades de lucha contra los delitos, los militares llevan a cabo acciones cívicas y sociales, proporcionando mano de obra especializada y materiales para resolver problemas de infraestructura en escuelas, centros comunitarios y otros. Las Fuerzas Armadas también prestan atención médica y odontológica, promoviendo una mentalidad sanitaria.

Del 22 de marzo al 09 de abril de 2021, el Comando Conjunto Oeste realizó la Operación ÁGATA Oeste en las provincias de Mato Grosso y Mato Grosso do Sul. Utilizando información generada por el Sistema Integrado de Monitoreo de Fronteras (SISFRON), y personal y recursos del Comando Militar do Oeste, realizó bloqueos, operaciones de control de carreteras y

patrullajes. Al final de la operación, se registraron más de 12 millones de reales en pérdidas para el crimen organizado, debido a la incautación de drogas, armas, contrabando, entre otros, como resultado de la intensificación de las acciones preventivas y represivas (Exército Brasileiro, 2023a).

En 2022, la Operación ÁGATA OESTE tuvo lugar del 18 al 27 de julio a lo largo de toda la frontera de las provincias de Mato Grosso y Mato Grosso do Sul, con acciones lideradas por el Ministerio de Defensa, con la participación de la Armada, del Ejército Brasileño y de la Fuerza Aérea Brasileira, en cooperación con las agencias federales y provinciales a seguir: Ministerio de Agricultura, Policía Federal, Policía Federal de Carreteras, Policía Civil, Policía Militar, Policía Militar Ambiental, Comisiones de Represión al Crimen en las Fronteras, Agencia Brasileira de Inteligencia y Ministerio Público Federal (Exército Brasileiro, 2023a).



Figura 8: Incautación de 966 Kg de cocaína durante la Operación Ágata en Mato Grosso (Gabinete de Segurança Institucional, 2023b)

Utilizando recursos navales, terrestres y aéreos, se llevaron a cabo operaciones preventivas y represivas, como patrullas fluviales y terrestres; inspecciones navales; establecimiento de bloqueos y puestos de control en carreteras y vías fluviales; registro de vehículos y embarcaciones; misiones de defensa aérea; misiones de Inteligencia, Vigilancia y

Reconocimiento; y transporte logístico. Los resultados tangibles incluyen importantes incautaciones de marihuana y cocaína, que causaron pérdidas millonarias a los narcotraficantes (Exército Brasileiro, 2023a).

También en el contexto de las Operaciones Interagenciales, por medio del Decreto nº 9.985, de 23 de agosto de 2019, el Presidente de la República instituyó la Operación VERDE BRASIL, autorizando el uso de las Fuerzas Armadas para la Garantía de la Ley y el Orden y para acciones subsidiarias, en áreas de frontera, tierras indígenas, unidades federales de conservación ambiental y otras áreas de las provincias de la Amazonía Legal que requieran acciones preventivas y represivas contra crímenes ambientales (Brasil, 2019).

Tras dos meses de acción, la Operación VERDE BRASIL alcanzó los siguientes resultados: 1.835 incendios combatidos; 352 actas de infracción levantadas; 141.935.650,73 reales en multas impuestas; 23.491,01 m³ de madera incautada; 112 vehículos, 20 dragas y 178 embarcaciones incautadas; y 127 personas detenidas. En 2020, la Operación VERDE BRASIL II fue establecida por el Decreto nº 10.341, de 6 de mayo de 2020, autorizando el uso de las Fuerzas Armadas en acciones de Garantía de la Ley y del Orden, con el objetivo de realizar acciones preventivas y represivas contra crímenes ambientales en la Amazonia Legal (DEFESANET, 2020).

Las acciones de las Fuerzas Armadas durante la Operación VERDE BRASIL II se llevaron a cabo bajo la coordinación de la Vicepresidencia de la República y en apoyo a los organismos de control ambiental y de seguridad pública. Al final de la operación, sumando todas las actividades realizadas, se emplearon unos 1.200 militares, 280 vehículos, 24 embarcaciones y 4 helicópteros. En total, se realizaron más de 10.000 inspecciones y patrullas navales, terrestres y aéreas. Entre los hechos más destacados figuran la incautación de 445 armas, 443 kg de drogas, 151.000 metros cúbicos de madera, 25 embarcaciones y 615 vehículos y tractores (Exército Brasileiro, 2020c).

Como conclusión parcial de este capítulo, destacamos la constante utilización de las Fuerzas Armadas en operaciones interagenciales de combate a crímenes ambientales y transfronterizos, como las Operaciones ÁGATA y VERDE BRASIL, que han contribuido al éxito y alcanzado grandes resultados. En este tipo de operaciones, el país actúa integrando diversas agencias, con flexibilidad, unidad de esfuerzo, proactividad, responsabilidad compartida y con complementariedad para realizar acciones de forma sincronizada en todas las áreas de la seguridad pública. Además, en la extensa y permeable frontera y en el norte de la provincia estas operaciones se desarrollan en zonas de difícil acceso, con largos trayectos y con la necesidad de despliegue de bases logísticas.

Capítulo III

Las actividades de integración realizadas durante la preparación y ejecución de las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias

Este capítulo visa a presentar las actividades de integración realizadas durante la preparación y ejecución de las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias, destacando a importancia de estas actividades para el ambiente organizacional.

En el contexto interagencial, el planeamiento integrado debe comenzar tan pronto cuando surja la necesidad de que varias agencias actúen para prevenir amenazas, gestionar crisis o resolver conflictos. Los vectores involucrados deben buscar compartir informaciones, planificar colaborativamente, coordinar sus respectivas capacidades y sincronizar acciones, considerando que las agencias tienen sistemas de trabajo y planificación diferentes, exigiendo flexibilidad (Exército Brasileiro, 2020b, p. 6-1).

Así, la coordinación se caracteriza como un proceso que trata de conciliar intereses y combinar esfuerzos para alcanzar un objetivo común. De esta forma, la coordinación y el control involucran tres componentes básicos: la autoridad legítimamente investida; el sistema de un proceso de toma de decisiones que permite la formulación de planes y establece el flujo de información; y la estructura, incluyendo el personal, el equipo, la doctrina y la tecnología necesaria (Exército Brasileiro, 2020b, p. 6-3).

También en este contexto, las medidas de coordinación son conducidas por el comandante del escalón designado como Fuerza Terrestre Componente (FTC), que es responsable de establecer, operar y mantener la coordinación con los participantes (civiles y militares) en la operación. En esta integración también se utilizan acuerdos de cooperación y otros instrumentos, con el objetivo de regular la cooperación mutua entre los participantes buscando alcanzar objetivos previamente acordados (Exército Brasileiro, 2020b).

Esta colaboración interagencial tiene niveles según la intensidad y forma en que se produce,

tales como: Nivel de Minimización de Conflictos, donde los integrantes de los vectores (civiles y militares) planifican con relativa independencia; Nivel de Coordinación, siendo el más utilizado, ya que cada vector planifica sus acciones con relativa independencia, pero se organizan reuniones de coordinación entre los organismos involucrados; el Nivel de Integración, donde las actividades civiles y militares se planifican para apoyarse mutuamente; y la Parceria Genuina que implica un alto grado de cohesión entre los planificadores, en todos los niveles (Exército Brasileiro, 2020b, p. 3-12).

Así, para que la coordinación produzca sus efectos, es necesario que haya un grado mínimo de cooperación entre todos los vectores involucrados. A continuación, presentaremos algunas actividades importantes llevadas a cabo durante la preparación y ejecución de las operaciones interagenciales, así como otras que contribuyeron indirecta o directamente al establecimiento de vínculos y lazos institucionales.

La estructuración de centro de operaciones multifuncionales de planificación con capacidad de gestión de procesos y ejecución de tareas contribuye a la colaboración y a la dinámica de interacción entre los organismos. (Exército Brasileiro, 2020b, p. 3-10).



Figura 9: Centro de Operaciones trabajando de forma integrada (reconocimiento em la carta)
(Exército Brasileiro, 2023b)

En el contexto de la Operación BRASIL VERDE II, el gobernador de la provincia destacó la importancia de la operación y dijo que la integración entre el Ejército Brasileño y el gobierno de Mato Grosso había ayudado a reducir significativamente la deforestación ilegal. Mauro Mendes (gobernador de la provincia) participó de la ceremonia en el cuartel de la 13ª Brigada de Infantería Motorizada, expresando su agradecimiento al Ejército Brasileño por su trabajo y dedicación durante la operación, que terminó con resultados excelentes (Governo de Mato Grosso, 2023d).



Figura 10: Reunión de autoridades
(Governo de Mato Grosso, 2023d)

Otra actividad importante fue la visita del Ministro de Defensa en 2022, demostrando la relevancia de la operación a nivel estratégico y político. El ministro participó en una reunión en el palacio Paiaguás con el gobernador de Mato Grosso, miembros del alto mando de las Fuerzas Armadas y agencias de la Operación Ágata. Participaron en la reunión miembros de las siguientes organizaciones: Tribunal de Justicia de Mato Grosso, Policía Federal, Policía Federal de Carreteras, Fuerza Nacional de Seguridad Pública, Instituto Brasileño de Medio Ambiente, Secretaría de Estado de Seguridad Pública, Secretaría de Estado de Medio Ambiente, Policía Militar y Cuerpo de Bomberos Militares (DEFESANET, 2022).



Figura 11: Operación Ágata - Ministro de Defensa en reunión interagencial en Mato Grosso
(DEFESANET, 2022)

La preparación operativa interagencial es otro tipo de actividad que reúne medios y profesionales de diversas instituciones en una acción conjunta, que contó con la presencia del gobernador de la provincia, de superintendentes y jefes de diversas agencias.



Figura 12: Preparación Operativa para la Operación VERDE BRASIL II
(Exército Brasileiro, 2020c)

Periódicamente se celebran reuniones de coordinación interagencial para llevar a cabo la planificación a corto y mediano plazo en las áreas de operaciones, inteligencia, logística y comunicación social. El 3 de marzo de 2022, el Comando de la 13ª Brigada de Infantería

Motorizada (13ª Bda Inf Mtz) acogió la 1ª Reunión Interagencial, a la que asistieron representantes de las diversas agencias federales y provinciales, para tratar diversos temas, principalmente centrados en la lucha contra los delitos transfronterizos y medioambientales que ocurren en la provincia.



Figura 13: 1ª Reunión Interagencial de 2022
(Exército Brasileiro, 2023c)

Percibimos también que el establecimiento de Bases de Operaciones en zonas aisladas ha permitido el apoyo permanente en regiones de difícil acceso. La utilización del personal desplegado formó parte de los esfuerzos integrados del poder público para frenar los delitos ambientales en los municipios con los mayores índices de estos delitos en Mato Grosso. El Secretario de Estado de Medio Ambiente, Alex Morega, calificó el apoyo prestado por el Ejército como extremadamente importante para avanzar en el trabajo de monitoreo e inspección (Governo de Mato Grosso, 2023d).

Para permitir una mayor integración entre los organismos en el área de inteligencia, se creó la Cámara Técnica de Inteligencia (CTI) por medio de la Ordenanza 087/2019/GAB/SESP-MT, que reúne a representantes de los organismos federales y provinciales de inspección, represión o defensa en el ámbito de Mato Grosso. La CTI permite la discusión permanente de cuestiones

relevantes y el análisis profundo de temas específicos, así como la producción de conocimiento y formulación de propuestas que puedan apoyar el trabajo y las decisiones de las autoridades (Governo de Mato Grosso, 2019).

La capacitación de miembros de agencias civiles y militares a través de cursillos e instrucciones, como el cursillo de Adaptación al Pantanal es otra forma importante de integración en el ambiente interagencial. El objetivo principal del cursillo de Adaptación al Pantanal es proporcionar a los participantes los conocimientos y habilidades básicos necesarios para sobrevivir y adaptarse en este ambiente operacional (Barros, 2023).



Figura 14: Cursillo de Adaptación al Pantanal
(Barros, 2023)

También cabe destacar la importancia de reconocer a las autoridades civiles y militares, así como a sus respectivas instituciones, por el apoyo y los servicios que prestan a las Fuerzas Armadas y al Estado Brasileño, fortaleciendo los lazos de camaradería, colaboración y compromiso con las instituciones. En una ceremonia para celebrar el Día del Ejército en 2022, se honró a las autoridades con el título de Colaborador Emérito del Ejército Brasileño y la medalla del Ejército Brasileño.



Figura 15: Entrega de condecoraciones – Día del Ejército Brasileño
(Governo de Mato Grosso, 2023e)

A través de la Operación Covid-19 las Fuerzas Armadas desplegaron diariamente personal y recursos integrados para ayudar a la población a combatir la enfermedad. En este momento de crisis en el país, los militares proporcionaron apoyo logístico, administraron vacunas, escoltaron convoyes, desinfectaron zonas, realizaron campañas de prevención, distribuyeron alimentos y prestaron apoyo a los indígenas utilizando helicópteros, barcos y vehículos, aumentando la credibilidad de las Fuerzas Armadas (Ministerio de Defensa, 2023a).



Figura 16: Vacunación durante la pandemia
(Ministério da Defesa, 2023a).



Figura 17: Misión de apoyo a los indios XAVANTES durante la pandemia
(Ministério da Defesa, 2023a).

Como conclusión parcial, constatamos la importancia de la cooperación e integración permanente en todos los niveles de las agencias en actividades como reuniones, cursillos, acuerdos, planificación integrada, reconocimiento institucional y apoyo en momentos de crisis, aumentando los lazos de confianza y la credibilidad de las instituciones en el ambiente interagencial. Se destaca también la coordinación desde de la preparación hacia la ejecución de las operaciones, permitiendo acciones acordadas con la participación de todos los involucrados, conciliando las particularidades y peculiaridades de cada institución.

Conclusión

De 2020 a 2022 se realizaron Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias (Operación Ágata y Operación Verde Brasil) en el Estado de Mato Grosso (franja fronteriza y Amazonia Legal) para combatir delitos transfronterizos y medioambientales, involucrando a las Fuerzas Armadas y agencias civiles y militares. En este contexto, estas operaciones han logrado excelentes resultados, principalmente debido a la integración y sincronización del trabajo.

De lo anteriormente expuesto, es fundamental destacar la importancia actual de Mato Grosso en la agenda nacional, regional y mundial, debido principalmente a su riqueza natural, su gran biodiversidad y su importante crecimiento económico. De esta forma, el estado intenta superar algunos de los obstáculos a su crecimiento, como la amplia frontera occidental con sus problemas de seguridad pública, la baja densidad demográfica, la poca presencia estatal en la parte norte, las peculiaridades del clima y las dificultades logísticas y de transporte.

En este sentido, podemos ver que las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias tienen características muy específicas y diferentes formas de trabajar según las peculiaridades de las agencias involucradas y los objetivos a alcanzar. Como factor primordial, la conciliación de esfuerzos busca la consecución de objetivos convergentes, llevando a las agencias a actuar con eficacia y eficiencia, sirviendo así al bien común de la sociedad a la que representan. De esta manera, en una situación de guerra o de no guerra, la tendencia natural será utilizar instrumentos militares coordinados con esfuerzos civiles para cumplir las misiones asignadas en los diversos escenarios.

También en este contexto, se observa un histórico de constante despliegue de las Fuerzas Armadas en operaciones interagenciales que combaten a crímenes ambientales y transfronterizos, realizadas de forma permanente en la franja fronteriza por medio del Programa de Protección Integrado de Fronteras y de forma esporádica por medio de decretos

presidenciales en áreas y períodos predeterminados. En este tipo de operación es importante la flexibilidad para comprender las diferencias institucionales y el espíritu de complementariedad para realizar acciones de forma sincronizada en todas las áreas de la seguridad pública, evitando superposiciones.

La integración basada en relaciones consolidadas y en la confianza mutua ha permitido sincronizar las actuaciones en el amplio espectro de los conflictos, debido principalmente al trabajo técnico, a los conocimientos desarrollados y a la experiencia de las agencias en materia de delitos medioambientales y delitos transfronterizos. La cooperación y coordinación permanente en todos los niveles, desde la preparación hasta la ejecución de las operaciones, posibilitó llevar a cabo acciones con la participación de todos, conciliando las particularidades y peculiaridades de cada agencia.

Además, en este tipo de operación son realizadas muchas actividades que contribuyeron de manera positiva para el ambiente organizacional interagencias. Con el fin de recolectar datos para este trabajo académico, se realizó un cuestionario con ocho (08) preguntas para evaluar el nivel de importancia (esencial; muy importante; importante; y poco importante) de cada actividad realizada para la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares durante la preparación y ejecución de las operaciones mencionadas. Respondieron al cuestionario autoridades civiles y militares de las siguientes agencias: Ejército Brasileño, Agencia Brasileña de Inteligencia, Policía Federal de Carreteras, Gobierno del Estado de Mato Grosso y Secretaría de Estado y Seguridad Pública.

De esta forma se puede ver que las reuniones interagenciales periódicas (100% respondieron esencial) permitieron conocer de antemano las particularidades y características de cada organismo, compartir información, realizar una planificación detallada, conciliar intereses y aunar esfuerzos para alcanzar un objetivo común, evitando superposición y dando credibilidad a la solución presentada.

La creación de una cámara técnica de inteligencia (92,3% respondieron esencial; y 7,7% muy importante) con la participación de los organismos civiles y militares de la provincia ha contribuido a la discusión permanente de temas relevantes en el área de la seguridad pública, a la producción de conocimiento y a la formulación de propuestas que han podido apoyar el trabajo y las decisiones de las autoridades.

También en este sentido, la capacitación (84,6% respondieron esencial; y 15,4% muy importante) en instrucciones, cursos y sesiones informativas permitió conocer nuevas doctrinas y compartir experiencias, contribuyendo a la unidad de esfuerzos y a la comprensión de las capacidades y limitaciones de cada agencia. Esto puede observarse en el Cursillo de Adaptación al Pantanal y en la formación llevada a cabo en las instituciones de seguridad pública y fiscalización.

La participación de comandantes y autoridades civiles y militares (76,9% respondieron esencial; y 23,1% muy importante) en las reuniones fue otra actividad que demostró la importancia de la integración y la confianza mutua.

Las acciones de apoyo del Ejército en tiempos de crisis (69,2% respondieron esencial; y 30,8% muy importante), como en la pandemia del Covid-19 y en los incendios forestales, también han generado efectos sinérgicos y reforzados los lazos de amistad, como en el apoyo logístico y sanitario en las aldeas indígenas.

Así también, el establecimiento de centros de operaciones (69,2% respondieron esencial; 23,1% muy importante; y 7,7% importante) con equipos multifuncionales y bases de operaciones en zonas aisladas de difícil acceso permitió sincronizar sus acciones mediante un trabajo armónico y con responsabilidad compartida.

Finalmente, las actividades realizadas durante la preparación y ejecución de las Operaciones de Cooperación y Coordinación con Agencias, contribuyeron directamente para la construcción de un verdadero ambiente de colaboración interagencial, dentro de las características de este

tipo de operación, ayudando a superar obstáculos, prevenir problemas y resolver conflictos. Sin embargo, mismo que todas las actividades realizadas sean muy importantes, se destacaron conforme la encuesta realizada y el desarrollo del trabajo, como principales factores de éxitos para asegurar la integración del Ejército con las agencia civiles y militares durante las operaciones mencionadas las actividades que siguen: reuniones interagenciales periódicas; la capacitación en instrucciones, cursos y sesiones informativas; y la cámara técnica de inteligencia.

Aporte profesional

El aporte profesional de la investigación es la intensificación de ejercicios militares y actividades en la franja fronteriza y en el ambiente amazónico de Mato Grosso (parte norte de la provincia) además de las operaciones reales ya realizadas, si posible de forma integrada con otras agencias, aumentando así la presencia del estado en esta zona con poca presencia estatal principalmente por la gran extensión territorial y una estructura poco desarrollada al norte de la provincia.

Dentro de este contexto, junto con los ejercicios militares se agregarían actividades cívicas y sociales de apoyo a la comunidad y empleo de ingeniería para mejorar la transitabilidad de las vías de comunicaciones. Esta presencia más intensa permitiría mayor conocimiento del terreno y de las características de este ambiente operacional, mayor acercamiento del Estado Brasileño a los habitantes locales, aumentando más aún la credibilidad y la confianza de la población en el poder público, con el fin de contribuir con la prevención e inhibir la aparición de ilícitos.

Referencias

- Abreu, L. B. (2022). *Condução de Operações Interagências no Combate à Ilícitos Ambientais. (Trabajo Final de Investigación – Especialización en Política, Estrategia y Alta Administración Militar)*. Escola de Comando e Estado-Maior do Exército. Rio de Janeiro, RJ, Brasil.
- Amazônia Legal (2023). *Desafios do desenvolvimento*. Recuperado el 02 de agosto de 2023 de <https://www.ipea.gov.br/desafios/index.php>.
- Barros, Marcelo (2023). *Estágio de Adaptação ao Pantanal*. Recuperado el 02 de agosto de 2023 de <https://www.defesaemfoco.com.br/estagio-de-adaptacao-ao-pantanal-prepara-militares-e-agentes-federais-para-sobrevivencia-na-regiao>.
- Brasil (1988). *Constituição Federal*. Brasília, DF, Brasil.
- Brasil (1999). Lei Complementar nº 97, de 09 de junho de 1999. *Normas gerais para a organização, o preparo e o emprego das Forças Armadas*. Brasília, DF, Brasil.
- Brasil (2004). Lei Complementar nº 117, de 02 de setembro de 2004. *Altera a Lei Complementar nº 97, de 9 de junho de 1999, que dispõe sobre as normas gerais para a organização, o preparo e o emprego das Forças Armadas, para estabelecer novas atribuições subsidiárias*. Brasília, DF, Brasil.
- Brasil (2016). Decreto nº 8.903, de 16 de novembro de 2016. *Institui o Programa de Proteção Integrada de Fronteiras e organiza a atuação de unidades da administração pública federal para sua execução*. Brasília, DF, Brasil.
- Brasil (2019). Decreto nº 9.985, de 23 de agosto de 2019. *Autoriza o emprego das Forças Armadas para a Garantia da Lei e da Ordem e para ações subsidiárias*. Brasília, DF, Brasil.
- Brasil (2020). *Livro Branco de Defesa Nacional*. Brasília, DF, Brasil.

Brasil (2023). Censipam. *Faixa de Fronteira de Mato Grosso*. Recuperado el 02 de agosto de 2023 de <https://panorama.sipam.gov.br>.

BIDS, Portal (2021). *Operação Ágata: Forças Armadas realizam operação conjunta na fronteira oeste do país*. Recuperado el 02 de agosto de 2023 de <https://portalbids.com.br/2021/04/09/operacao-agata-2/>.

Campos, Mateus (2023). *Dados gerais de Mato Grosso*. Recuperado el 02 de agosto de 2023 de <https://mundoeducacao.uol.com.br/geografia/mato-grosso-1.htm>.

DEFESANET (2020). *Brasil deflagra Operação Verde Brasil II*. Recuperado el 17 de setembro de 2023 de <https://www.defesanet.com.br/vb/noticia/36734/Brasil-deflagra-Operacao-Verde-Brasil-2/>.

DEFESANET (2022). *Operação Ágata Oeste*. Recuperado el 17 de setembro de 2023 de <https://www.defesanet.com.br/fronteiras/noticia/44998/operacao-agata-oeste-ministro-da-defesa-participa-de-reuniao-interagencias-em-mato-grosso>.

Exército Brasileiro, Comando Militar do Oeste (2023a). *Comando Conjunto Oeste - Operação Ágata Oeste*. Recuperado el 08 de agosto de 2023 de <https://www.cmo.eb.mil.br/index.php/destaques-noticias/2290-operacao-agata-oeste>.

Exército Brasileiro, Comando Militar do Oeste (2023b). *Começa Operação Verde Brasil II na Amazônia Legal*. Recuperado el 08 de agosto de 2023 de <https://cmo.eb.mil.br/index.php/publicacoes/1604-comeca-operacao-verde-brasil-2>.

Exército Brasileiro, Comando Militar do Oeste (2023c). *1ª Reunião Interagências*. Recuperado el 08 de agosto de 2023 de <https://cmo.eb.mil.br/index.php/publicacoes/3067-13-bda-inf-mtz-sedia-1-reuniao-interagencias-de-mt>.

Exército Brasileiro, Estado-Maior (2014). *EB20-MC-10.301 A Força Terrestre Componente nas Operações*. Brasília, DF, Brasil.

Exército Brasileiro, Estado-Maior (2017). *EB70-MC-10.223 Operações, 5ª edição*. Brasília, DF, Brasil.

Exército Brasileiro, Estado-Maior (2018). *EB70-MC-10.402 Operações de Garantia da Lei e da Ordem*. Brasília, DF, Brasil.

Exército Brasileiro, Estado-Maior (2019a). *EB20-MF-10.102 Doutrina Militar Terrestre, 2ª edição*. Brasília, DF, Brasil.

Exército Brasileiro, Estado-Maior (2019b). *EB70-MC-10.225 Força Terrestre Componente, 1ª edição*. Brasília, DF, Brasil.

Exército Brasileiro, Estado-Maior (2020a). *EB70-MC-10.211 Processo de Planejamento e Condução das Operações Terrestres (PPCOT), 2ª edição*. Brasília, DF, Brasil.

Exército Brasileiro, Estado-Maior (2020b). *EB70-MC-10.248 Operações Interagências, 2ª edição*. Brasília, DF, Brasil.

Exército Brasileiro, Noticiário do Exército (2020c). *Apronto Operacional da Operação Verde Brasil II*. Recuperado el 17 de setembro de 2023 de <https://www.eb.mil.br/web/noticias/noticiario-do-exercito>.

Gabinete de Segurança Institucional (2023a). *Programa de Proteção Integrada de Fronteiras*. Recuperado el 08 de abril de 2023 de <https://www.gov.br/gsi/pt-br/assuntos/programa-de-protecao-integrada-de-fronteiras-ppif-1>.

Gabinete de Segurança Institucional (2023b). *Visita Operacional Operação Ágata Conjunta Oeste*. Recuperado el 21 de agosto de 2023 de <https://www.gov.br/gsi/pt-br/centrais-de-conteudo/noticias/2022/visita-operacional-do-gsi-a-operacao-agata-conjunta-oeste2022>.

Governo de Mato Grosso (2019). Portaria nº 87, de 10 de maio de 2019. *Institui a Câmara Técnica de Inteligência*. Cuiabá, MT, Brasil.

Governo de Mato Grosso (2023a). Secretaria de Estado de Meio Ambiente. *Unidades de Conservação*. Recuperado el 02 de agosto de 2023 de

<http://www.sema.mt.gov.br/site/index.php/unidades-de-conservacao>.

Governo de Mato Grosso (2023b). Secretaria de Estado de Segurança Pública. *Situação da Fronteira Oeste*. Recuperado el 02 de agosto de 2023 de <https://www.sesp.mt.gov.br/situacao-da-fronteira-oeste>.

Governo de Mato Grosso (2023c). Secretaria de Estado de Comunicação. *Mato Grosso*. Recuperado el 02 de agosto de 2023 de <https://www.transparencia.mt.gov.br/web/mt/w/11730000-mt-completa-271-anos-com-uma-historia-marcada-pelo-desenvolvimento-no-agronegocio-e-na-industria>.

Governo de Mato Grosso (2023d). Secretaria de Estado de Comunicação. *Operação Verde Brasil*. Recuperado el 02 de agosto de 2023 de <https://www5.sefaz.mt.gov.br/web/mt/w/16934650-governador-afirma-que-parceria-com-exercito-ajudou-a-reduzir-desmatamento-ilegal>.

Governo de Mato Grosso (2023e). Secretaria de Estado de Segurança Pública. *Dia do Exército Brasileiro*. Recuperado el 02 de agosto de 2023 de <https://www.sesp.mt.gov.br/-/21710673-secretario-de-seguranca-e-adjunto-de-inteligencia-sao-homenageados-pelo-exercito-brasileiro>.

Homem, N. C. (2001). Respaldo Jurídico das Operações Militares: *O Emprego da Força Terrestre nas Operações de Garantia da Lei e da Ordem*. (Trabajo Final de Investigación – Especialización en Política, Estrategia y Alta Administración del Ejército). Escola de Comando e Estado-Maior do Exército. Rio de Janeiro, RJ, Brasil.

Junior, R. V. C. (2016). *Desarrollo de las operaciones de estabilización por el Ejército Brasileño. Contribuciones para la formación de una doctrina de estabilización en el Ejército Argentino*. (Trabajo Final de Investigación – Curso de Oficial de Estado Mayor). Escuela Superior de Guerra. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.

Mato Grosso (2023a). *Aspectos Geográficos de Mato Grosso*. Recuperado el 02 de agosto de

2023 de <https://www-geografia.blogspot.com/2019/04/mato-grosso-aspectos-geograficos-de.html>.

Mato Grosso (2023b). *Aspectos Geográficos de Mato Grosso*. Recuperado el 02 de agosto de 2023 de <https://www.megatimes.com.br/2011/11/mato-grosso-aspectos-geograficos-e.html>.

Ministério da Defesa, Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas (2011). *MD30-M-01 Doutrina de Operações Conjuntas*. Brasília, DF, Brasil.

Ministério da Defesa, Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas (2014). *MD33-M-10 Garantia da Lei e da Ordem*. Brasília, DF, Brasil.

Ministério da Defesa, Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas (2017). *MD30-M-12 Operações Interagências*, 2ª edição. Brasília, DF, Brasil.

Ministério da Defesa, Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas (2023a). *Forças Armadas atuam no combate à pandemia*. Recuperado el 08 de abril de 2023 de <https://www.gov.br/defesa/pt-br/centrais-de-conteudo/noticias/forcas-armadas-atuam-ha-396-dias-no-combate-a-pandemia>.

Ministério da Defesa, Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas (2023b). *Planilha com dados históricos*. Recuperado el 08 de abril de 2023 de <https://www.defesa.gov.br/exercicios-e-operacoes/garantia-da-lei-eda-ordem>.

Oliveira, J. C. (2004). *As Forças Armadas e a Segurança Pública. (Trabajo Final de Investigación - Especialización en Política y Estrategias Marítimas)*. Escola de Guerra Naval, Rio de Janeiro, RJ, Brasil.

Silva, R. M. B. (2022). *La participación brasileña en la MINUSTAH y sus efectos en la doctrina militar brasileña en el ámbito de las operaciones interagencias. (Trabajo Final de Investigación – Curso de Oficial de Estado Mayor)*. Escuela Superior de Guerra. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina.

Questionário - TCC/TFI - Escola Superior de Guerra do Exército Argentino

13 respostas

[Publicar análise](#)

Nome completo/Nombre y apellido

13 respostas

LEANDRO BASTO PEREIRA

Alexandre Carreira Ribeiro

THYAGO PAIVA DE PAULA

Jeferson Conturbia

Murilo Bianchini

Vitor Gonçalves Loureiro

Ricardo Vieira Coelho Junior

ALINSON DE PAULA

Celso Augusto Carvalho Sampaio

Tales Alphonse

Luiz Felipe Midon de Melo

Ernesto Xavier de Lima Júnior

Marcos Tiglia Amaro dos Santos

Função que exercia no período das operações/Cargo que ejercia en el período

13 respostas

Cmt de Unidade na Fronteira (Cmt CFron Jauru)

Superintendente

Assessor de Inteligência

Chefe do Serviço de inteligência da PRF-MT

Chefe de Gabinete do Governador de MT

Oficial de Logística

Comandante de Batalhão

Oficial de Pessoal e Administração de Recursos.

Jefe de la Seccione de Operaciones (E3)

Chefe de Produção da Superintendência Estadual de Mato Grosso

Superintendente

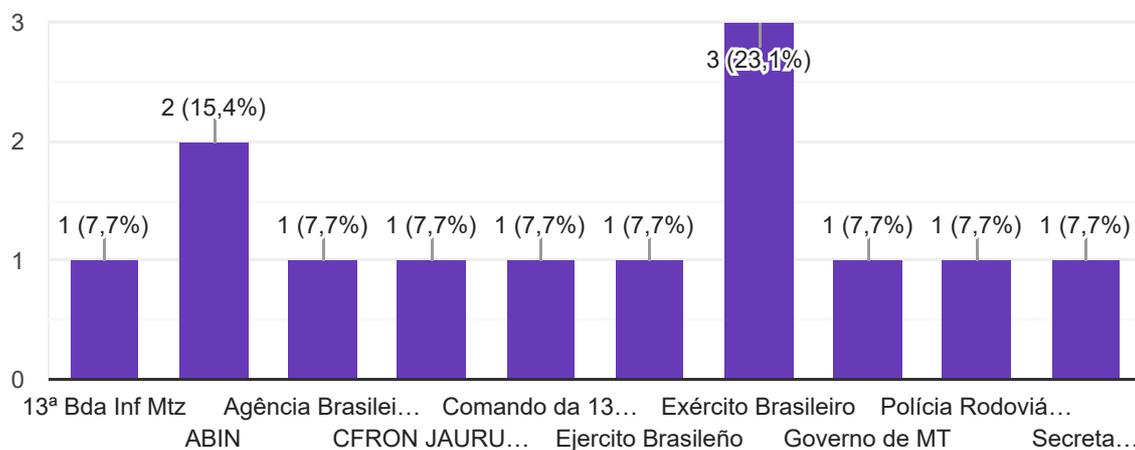
Coordenador

Oficial de Comunicação Social 13 Brigada de infantaria motorizada

Instituição (Agência)/Institución (Agencia)



13 respostas

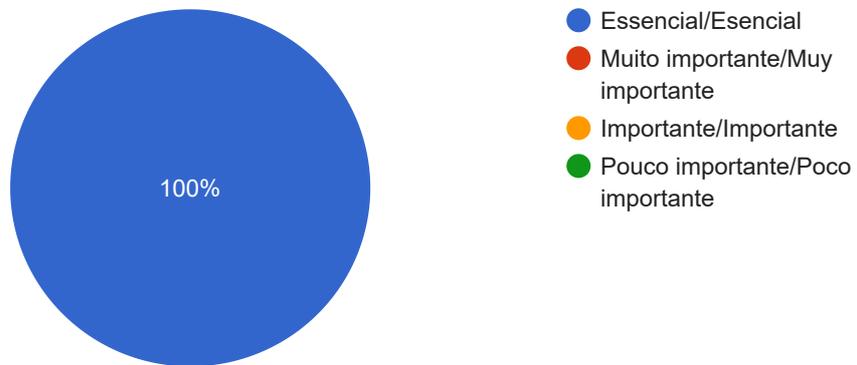




1. Qual o nível de importância da Reunião de Coordenação Interagências (realizada periodicamente) como fator de êxito para a integração do Exército Brasileiro com as agencias civis e militares durante a preparação e execução das operações citadas, contribuindo para os excelentes resultados obtidos ?

1. ¿Qué nivel de importancia tuvo la Reunión de Coordinación Interagencial (realizada periódicamente) como factor de éxito para la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares durante la preparación y ejecución de las operaciones mencionadas, contribuyendo a los excelentes resultados obtenidos?

13 respostas

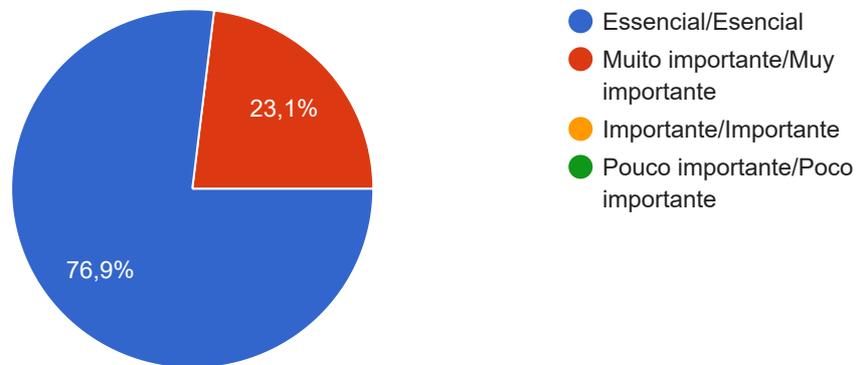




2. Qual o nível de importância da participação de comandantes e chefes de instituições civis e militares em atividades ou reuniões de autoridades (confiança mútua e respeito) como fator de êxito para a integração do Exército Brasileiro com as agencias civis e militares durante a preparação e execução das operações citadas, contribuindo para os excelentes resultados obtidos ?

2. ¿Qué nivel de importancia tuvo la participación de comandantes y jefes de agencias civiles y militares en actividades o reuniones de autoridades (confianza y respeto mutuos) como factor de éxito para la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares durante la preparación y ejecución de las operaciones mencionadas, contribuyendo a los excelentes resultados obtenidos?

13 respostas

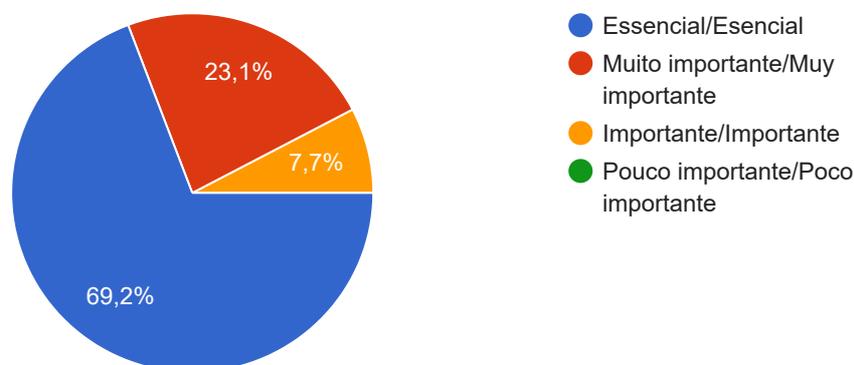


3. Qual o nível de importância dos centros de operações com equipes interagências e bases de operações em áreas isoladas de difícil acesso para a integração do Exército Brasileiro com as agencias civis e militares durante a preparação e execução das operações citadas, contribuindo para os excelentes resultados obtidos ?



3. ¿Qué nivel de importancia tienen los centros de operaciones con equipos interagenciales y las bases de operaciones en zonas aisladas y de difícil acceso para la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares durante la preparación y ejecución de las operaciones mencionadas, contribuyendo a los excelentes resultados obtenidos?

13 respostas

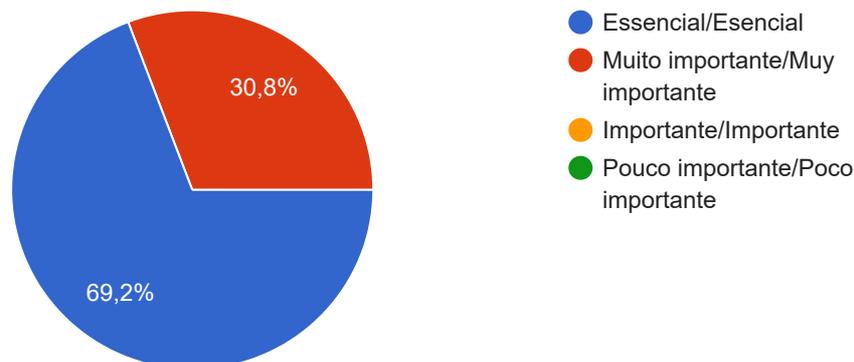


4. Qual o nível de importância das ações de apoio do exército realizadas em tempos de crise (pandemia Covid-19), como fator de êxito para a integração do Exército Brasileiro com as agencias civis e militares ?



4. ¿Qué nivel de importancia tienen las acciones de apoyo del Ejército Brasileño realizadas en momentos de crisis (pandemia Covid-19), como factor de éxito para la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares?

13 respostas

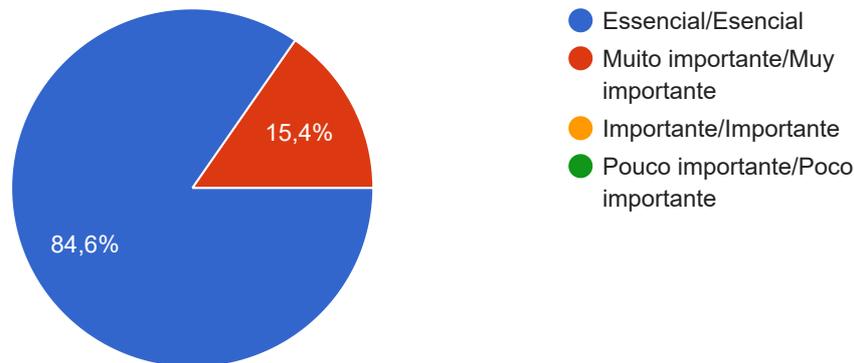


5. Qual o nível de importância da capacitação em instruções, cursos e estágios interagências como fator de êxito para a integração do Exército Brasileiro com as agencias civis e militares durante a preparação e execução das operações citadas, contribuindo para os excelentes resultados obtidos ?



5. ¿Qué nivel de importancia tuvo la capacitación en instrucciones, cursos y cursillos interagenciales como factor de éxito para la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares durante la preparación y ejecución de las operaciones mencionadas, contribuyendo a los excelentes resultados obtenidos?

13 respostas

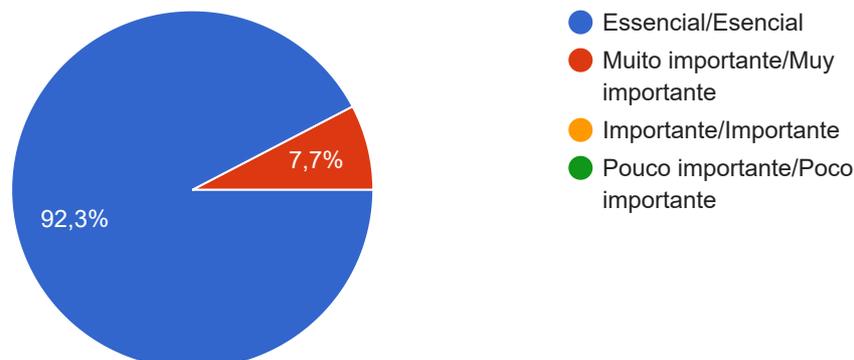


6. Qual o nível de importância da Câmara Técnica de Inteligência como fator de êxito para a integração do Exército Brasileiro com as agencias civis e militares durante a preparação e execução das operações citadas, contribuindo para os excelentes resultados obtidos ?



6. ¿Qué nivel de importancia tuvo la Cámara Técnica de Inteligencia como factor de éxito en la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares durante la preparación y ejecución de las operaciones mencionadas, contribuyendo a los excelentes resultados obtenidos?

13 respostas

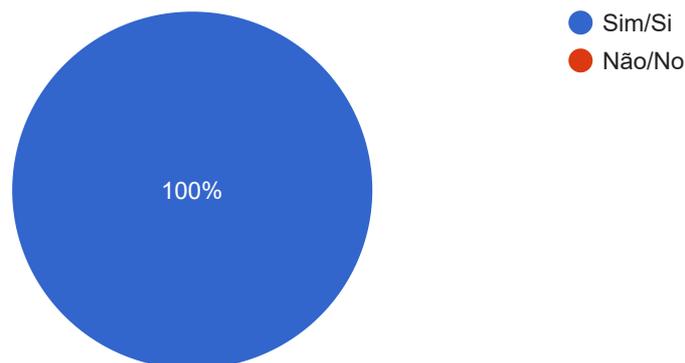


7. A não realização das atividades (2020 a 2022) citadas nas perguntas anteriores prejudicaria a integração do Exército Brasileiro com as agencias civis e militares durante a preparação e execução das operações citadas?

[Copiar](#)

7. ¿La no realización de las actividades (2020 a 2022) mencionadas en las preguntas anteriores comprometería la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares durante la preparación y ejecución de las operaciones mencionadas?

13 respostas

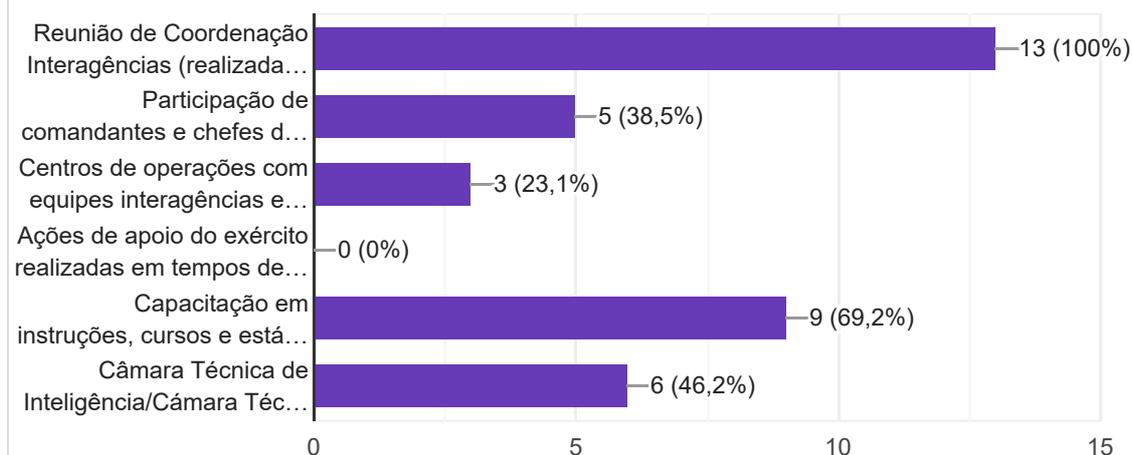


8. Seleccione as 03 (três) atividades que mais contribuíram para a integração do Exército Brasileiro com as agencias civis e militares durante a preparação e execução das operações citadas.

[Copiar](#)

8. Seleccione las tres (3) actividades que más contribuyeron para la integración del Ejército Brasileño con las agencias civiles y militares durante la preparación y ejecución de las operaciones mencionadas.

13 respostas



Este conteúdo não foi criado nem aprovado pelo Google. [Denunciar abuso](#) - [Termos de Serviço](#) - [Política de Privacidade](#)

Google Formulários