



ESPECIALIZACIÓN EN ESTRATEGIA OPERACIONAL Y PLANEAMIENTO MILITAR CONJUNTO

TRABAJO FINAL INTEGRADOR

TEMA: Bases Para la Conformación de los Comandos Conjuntos.

TITULO: Parámetros de Diseño Para un Comando Conjunto en la Isla Grande de Tierra del Fuego.

AUTOR: MY I Tomás Eduardo ADROGUE

TUTOR: General de División (R) Gustavo Jorge Luis MOTTA

AÑO: 2024

“Las ideas expuestas sólo representan la postura personal del autor, por lo que son de su absoluta responsabilidad, no reflejando en consecuencia la opinión de la Escuela Superior de Guerra Conjunta de la Facultad Militar Conjunta de la Universidad de la Defensa Nacional”

Resumen

La defensa de nuestra soberanía e intereses vitales se vincula necesariamente con los avances tecnológicos, la conectividad global y los imperativos geopolíticos actuales. La creación de capacidades de disuasión creíble, el sostenimiento de fuerzas, una correcta capacidad de comando y control, la unidad del territorio y la protección de nuestras fronteras y recursos estratégicos demanda que la estrategia militar desarrolle, adaptándose al nuevo contexto complejo, un concepto fundamental de empleo de las FFAA, conjunta y de naturaleza defensiva y efectiva.

Estas exigencias imponen a los elementos de las Fuerzas Armadas desarrollar acciones activas o reactivas conducidas, en las diferentes geografías del territorio, por un sistema de comando y control moderno, que permita llevar adelante la concepción estratégica emitida por el EMCFFAA.

La Isla Grande de Tierra del Fuego como área crítica de interés impone un análisis particular, ya que parte de su jurisdicción está ocupada por una potencia militar extra jurisdiccional, sumado a las características de su geografía y ubicación relativa que le otorgan un extremo valor para ser analizado desde la defensa nacional.

Para llevar adelante este trabajo final integrador se implementó una metodología analítica-deductiva mediante un diseño explicativo. Se realizaron entrevistas a expertos y el análisis de normativa, doctrina de conducción específica y conjunta de las FFAA.

Este trabajo final integrador tiene por objeto determinar los parámetros de diseño que sustenten la necesidad de generar un comando conjunto de nivel operacional para el desarrollo de operaciones militares en IGTF, habida cuenta de los factores del ambiente operacional y otras consideraciones estratégicas.

Palabras Claves: Isla Grande de Tierra del Fuego- Nivel Operacional- Parámetros de Diseño -Elementos de Comando y Control.

Índice

Resumen	iii
Introducción.....	1
Antecedentes del Tema.....	1
Estado Actual del Tema.....	5
Planteo del Problema	7
Alcances y Limitaciones de la Propuesta	8
Aportes Teóricos y/o Prácticos al Campo Disciplinar.....	8
Objetivos.....	8
Hipótesis	9
Metodología.....	9
Capítulo I.....	10
Análisis Normativo- Exigencias al Nivel Operacional.....	10
Marco Jurídico de la Defensa Nacional.....	10
Directiva de Política de Defensa Nacional	11
Doctrina Básica para la Acción Militar Conjunta	12
Concepto De Force Generation	13
Conclusión	14
Capítulo II.....	16
Análisis de los Factores del Ambiente Operacional en la Isla Grande de Tierra del Fuego	16
La política y la Estrategia Militar	16

Factores Geográficos	17
Infraestructura y Recursos Logísticos	19
Factores Militares y Características de la Lucha	20
Los Sistemas de Armas que Pueden Utilizarse	21
Factores Componentes y las Directivas de Política de Defensa	22
Conclusión	22
Capítulo III	25
Parámetros de Diseño organizacionales	25
Criterios Para Conformar Organizaciones.....	25
Otras Características Organizacionales	26
Parámetros de Diseño	27
Conclusiones.....	28
Conclusiones Finales	30
Bibliografía.....	32

Introducción

Antecedentes del Tema

La defensa nacional, demanda el cuidado de los intereses vitales de la Nación, la soberanía y la integridad territorial frente a posibles amenazas de origen externo de manera disuasiva o efectiva. (Ley de Defensa Nacional Nro:23.554, República Argentina,1989).

El sur de la República Argentina, la Patagonia, sus islas y los espacios marítimos y aéreos circundantes constituyen un sistema geoestratégico de interés que se enfrenta a una compleja diversidad de desafíos estratégicos. Estos incluyen no solo la presencia de Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, sino también problemáticas asociadas a la explotación de recursos naturales, la pesca ilegal, y la influencia de actores extrarregionales con intereses diversos en la región. Esta complejidad geopolítica resalta la necesidad de un enfoque integral y coordinado para proteger los intereses soberanos del país en estos territorios crítico.

El boletín informativo conjunto, “Concepción Estratégica de Restricción de Área, Capas y Multidominio”, establece entre otras cosas, que los esfuerzos estratégicos activos o reactivos deberán estar enfocados en negarle al agresor el control efectivo de áreas consideradas estratégicamente críticas. (EMCFFAA, 2023, p. 2).

Se entiende por áreas consideradas estratégicamente críticas a aquellos espacios geográficos que, por su ubicación, recursos o influencia geopolítica, son esenciales para garantizar la seguridad y la soberanía de un país. Estas áreas suelen cumplir funciones clave, como el control de rutas de comunicación, acceso a recursos naturales estratégicos o la proyección de poder hacia territorios de interés nacional.

En este marco, se destaca que el control efectivo de estas áreas es crucial para negar el acceso y el dominio por parte de adversarios potenciales, asegurando así la soberanía y la integridad territorial del país.

Sosteniendo como base la normativa vigente, referida al planeamiento del corto plazo, y la concepción estratégica militar desarrollada por el EMCFFAA en el año 2023, es necesario que el nivel operacional desarrolle e implemente planes de contingencia para cada una de las áreas estratégicas, entre las cuales podríamos incluir la Isla Grande de Tierra del Fuego (en adelante IGTF).

Entre el pensamiento y la acción lo que debe cultivarse primero es el pensamiento- idea y luego acción.¹

Es por ello que la determinación de una estrategia militar clara, atada a la normativa vigente, requiere generar fuerzas² desde la paz, en búsqueda del estado final deseado.

El proceso de la moderna estrategia no sólo en la teoría sino en la práctica, consiste en la interconexión de decisiones secuenciales que definen y dan forma a la estrategia en cada nivel de autoridad. Desde las decisiones más abstractas sobre el largo plazo que tratan sobre los objetivos nacionales hasta las decisiones muy limitadas y concretas referidas a las tácticas de batalla. Entre esos dos extremos se encuentra la Gran Estrategia, la Estrategia Militar y la de Nivel Operacional. (Drew & Snow, 2006, p. 14).

El desarrollo de los diferentes planes de contingencia de corto plazo impone un trabajo de estado mayor iterativo-integrado que busca mediante apreciaciones ir definiendo la organización territorial, la asignación de medios, la designación de áreas, comandantes, sistemas, se verán afectados por las particulares características geográficas de nuestro país.

En este proceso iterativo y recurrente entre los diferentes niveles de la conducción el nivel operacional recibe del nivel estratégico militar una serie de elementos necesarios para garantizar la coherencia y efectividad en la ejecución de las operaciones.

Entre estos, se destacan la descripción de escenarios y supuestos que fundamentan los objetivos estratégicos nacionales y políticos en el corto plazo. También se contempla la definición del Estado Final Deseado, sus Objetivos Estratégicos Militares correspondientes, además de los medios militares disponibles para los comandos operacionales. (EMCFFAA, 2023, p. 59)

Asimismo, se consideran aspectos jurídicos y políticos, las restricciones normativas nacionales e internacionales, los criterios de funcionamiento de los Comandos Conjuntos Operacionales, y los tiempos previstos para las operaciones. Otros factores incluyen las acciones contribuyentes de los integrantes del Sistema de Defensa Nacional, las capacidades militares existentes frente a escenarios de incertidumbre

¹ Jean Guitton en El Pensamiento y la Guerra.

² Force Generation; US Army, 2019. Proceso sistémico de organizar, equipar y preparar fuerzas

² Force Generation; US Army, 2019. Proceso sistémico de organizar, equipar y preparar fuerzas para cumplir con demandas operativas de manera sostenible desde la paz (AR 525-29, 2019).

estratégica, las responsabilidades de los Estados Mayores Generales, y la organización de las fuerzas.

Dentro de las diferentes áreas de nuestra Nación, Tierra del Fuego y en particular IGTF, reviste una importancia sobresaliente sobre las demás.

Ello se sustenta en que la IGTF reúne en un espacio insular muchísimas ventajas geopolíticas; desde la posibilidad de proyección a la Antártida Argentina hasta el dominio de las vías de comunicación bioceánicas o la competencia con nuestras Islas Malvinas por su posición relativa.

Según lo consultado al Licenciado Adolfo Koutoudjian³ con respecto a las características estratégicas y geopolíticas de la IGTF, manifestó que reviste un carácter importantísimo desde el punto de vista de la estrategia y la geopolítica por las siguientes razones:

- Por su ubicación geográfica la IGTF es el punto más cercano de la Argentina continental a la Antártida, domina el paso entre los estrechos de Magallanes y Canal de Beagle y más al sur el Cabo de Hornos; grandes buques y embarcaciones de gran calado han abandonado el paso por el Canal de Panamá eligiendo el paso por el Cabo de Hornos, ya que este último tiene problemas con el manejo del caudal del agua.
- Con respecto a la energía, el océano Atlántico Sur es una cuenca de hidrocarburos, de petróleo y gas. Tan es así que la empresa de capitales franceses Total explota plataformas offshore a 60 kilómetros de Rio Grande produciendo 5 millones de metros cúbicos de gas diarios, siendo el 8% de la oferta de gas de la Argentina. (www.lanacion.com.ar/economia/viaje-al-millonario-pulmon-gasifero-que-abastece-al-pais-nid28082024/).

Estas infraestructuras y recursos son importantísimos y se suman a las infraestructuras ya existentes como el Gasoducto General San Martín, pero desde el punto de vista de la defensa de recursos estratégicos estas instalaciones de abastecimiento de energía “*son fáciles de Cortar*”.

- Desde el punto de vista del desarrollo económico IGTF representa un polo estratégico con gran potencial de explotación. En el sector pesquero, destaca la industria de la merluza negra, un recurso altamente valorado en la industria ictícola.

³ Entrevista personal. Adolfo Koutoudjian es licenciado en Geografía por la Universidad de Buenos Aires (UBA). En el área docente, se desempeña como profesor de Geopolítica en la Facultad de la Defensa Nacional, la Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas y la Escuela de Guerra Naval; y como profesor invitado, en el Departamento de Geografía de la UBA. Es autor de numerosas publicaciones en los temas de su especialidad, y consultor en diversos organismos y publicaciones internacionales.

Ushuaia, como la ciudad más austral del mundo y con una creciente población, se ha consolidado como un paso turístico clave, recibiendo más de mil buques al año que generan significativos ingresos económicos. Este flujo turístico, vinculado principalmente con viajes hacia la Antártida y las Islas Malvinas, posiciona a los puertos de la isla como centros logísticos y comerciales de importancia. Se cree que también existen nódulos polimetálicos y de barros en el lecho marino de la región que en el corto plazo serían de vital importancia para la producción de tecnologías avanzadas y de la industria farmacéutica respectivamente.

- Con respecto al control del espacio aéreo podemos mencionar que se puede operar aviones que realicen vuelos subpolares, o que utilicen la IGTF como parada obligatoria. No debemos olvidar que durante el conflicto de 1982 se desarrollaron operaciones militares para neutralizar los aeródromos de Río Grande.

- Por último y como desafíos para la defensa podemos mencionar que puede considerarse la IGTF como el “vientre blando” de la República Argentina, desde donde se pueda proyectar fuerzas sobre recursos estratégicos en el continente, como en los yacimientos de oro y plata de Santa Cruz o el carbón de Río Turbio o Vaca Muerta. De tal manera de generar la disuasión necesaria.

Es importante destacar que, en una geografía relativamente pequeña, en comparación con la extensión de la Argentina, se reúnen varios ambientes geográficos particulares, tales como estepa patagónica, montaña, media montaña boscosa y turbales.

Las orientaciones y órdenes emanadas desde el poder político hacia la defensa nacional establecen claramente que la estrategia militar será, disuasiva o efectiva frente a posibles agresiones de origen externas. (Ley de Defensa Nacional Nro 23.544, República Argentina. 1989).

Las diferentes directivas de defensa del poder político, desde el año 2018 hasta el 2021 (se entiende que existe una en proceso actualmente) establecen la importancia que tienen para los máximos niveles de la conducción la región sudoccidental de la República Argentina.

De la misma manera, ambas directivas establecen que debe existir una reestructuración de las Fuerzas Armadas, que responda a las exigencias de la concepción estratégica, a las áreas consideradas estratégicas y en relación a los mismos criterios organizacionales.⁴

⁴ Directiva Política de Defensa Nacional de 2018 y Directiva Política de Defensa Nacional 2021

Desde una perspectiva doctrinaria, la restricción de área es una concepción estratégica militar que exige adecuar las organizaciones de las FFAA para hacer frente a esta imposición a fin de generar las fuerzas necesarias en relación al espacio donde operaran y a la amenaza potencial. (EMCFAA, 2023, p. 3).

Por lo tanto, las fuerzas que pretendan operar en ese terreno insular y con discontinuidad continental deberán tener un alistamiento y composición particular, estar pre posicionadas y adiestradas según el ambiente particular y la concepción estratégica. Debe tenerse en cuenta que el acceso a esa zona es difícil. Por esta razón su importancia se potencia.

Para lograr una correcta vinculación en el empleo táctico de las fuerzas, con los objetivos estratégicos militares, según la Doctrina Básica Para la Acción Militar Conjunta, se debe establecer un “elemento de comando operacional que tenga la responsabilidad de transformar las directivas emanadas por la estrategia militar en acciones, generándole las mejores condiciones posibles a los niveles inferiores”. (EMCFFAA, 2018. p. 43).

Según la concepción estratégica militar de restricción de áreas se debe disponer de un sistema de comando y control interconectado en redes integrales que interprete información de cada uno de los dominios y contribuya con la toma de decisiones en tiempo, bajo los conceptos de inteligencia, velocidad e integración. (EMCFAA, 2023, p. 12).

Estado Actual del Tema

La doctrina Básica Para la Acción Militar conjunta de las Fuerzas Armadas establece que el nivel operacional es el nivel que enlaza al nivel estratégico con el nivel táctico; que determina su dispositivo inicial de la campaña y se concentra en generarle la mejor condición posibles, para contribuir al logro del estado final deseado operacional. (EMCFFAA, 2019, p. 5).

Partiendo del concepto precedente y considerando la importancia estratégica (IGTF), se puede inferir la necesidad de abordar las problemáticas inherentes a esta región mediante el estudio de los parámetros de diseño organizacionales adecuados para elementos de comando de nivel operacional que podrían ser organizados en esa zona con antelación para que, ante cualquier contingencia, puedan enfrentarla en mejores condiciones.

Estos parámetros deberían garantizar que ese elemento de comando operacional esté en capacidad de asumir eficazmente la función de comando y control en la conducción de operaciones militares en ese ambiente operacional particular.

La función de comando y control se centra en planificar, dirigir, coordinar y supervisar las actividades de las fuerzas militares para lograr los objetivos asignados. Esto implica la implementación de sistemas de comunicación, toma de decisiones y supervisión que permitan la integración de todos los componentes involucrados. (EA, 2015, p. CAP II-6).

El comando y control como una de las funciones de combate conjuntas⁵ será transversal a todas las demás. En la actualidad los sistemas de comando y control deben estar integrados a los procesos de toma de decisiones permitiendo combinar y analizar información proveniente de múltiples fuentes y medios para mejorar el asesoramiento y la capacidad de decisión.

Un sistema de comando y control conjunto efectivo debe incluir:

- Un Centro de Operaciones, encargado de ejecutar y supervisar las acciones planificadas.
- Un Centro de Comunicaciones, que gestione el flujo continuo y seguro de información.
- Un Centro de Datos, para almacenar y administrar bases de datos críticas.
- Sistemas de Información, diseñados para apoyar la planificación y proporcionar una visualización clara de las operaciones.
- Salas de reuniones, que faciliten la coordinación estratégica.
- Un Sistema de Comando y Control, flexible y adaptable a las exigencias operativas.

Además, el diseño del sistema debe garantizar la capacidad de comando y control de manera ágil y eficiente, buscando siempre superar en velocidad y efectividad al sistema que pueda emplear el agresor. Esto es fundamental para obtener ventaja operativa en la toma de decisiones, en tiempos determinados en el campo multidominio.⁶

⁵ Comando y Control, Inteligencia, Fuegos, Movimiento y maniobra, Protección, Sostenimiento, Inteligencia.

⁶ Entrevista con el Codirector de la Maestría en Estrategia Militar. GD (R) Gustavo Jorge MOTTA.

En la actualidad, no existe ni está proyectada la creación de un elemento de comando conjunto permanente⁷ que permita articular medios y fines en esta zona estratégica del país. Por ello, este estudio busca efectuar una contribución al nivel operacional a través de la propuesta de parámetros de diseño organizacionales para un elemento de comando de nivel operacional coherente con las necesidades de la región. En este contexto, se identifica una vacancia significativa, por cuanto este tipo de estudios no se habría planteado con anterioridad, lo que plantea un problema concreto que requiere ser analizado y abordado.

Las Fuerzas Armadas se encuentran desarrollando estudios para desplegar nuevas organizaciones en la IGTF; tal es el caso de la futura instalación de elemento del Ejército Argentino de manera estable, además de la realización de ejercicios de adiestramiento en esa geografía marcando un claro interés por esta área. (OE JEMGE-Ej Cto TOLHUIN, 2023).

Planteo del Problema

Como se viene diciendo, este trabajo sostiene que es necesario determinar e identificar los parámetros de diseño organizacionales necesarios con que debe contar un elemento de comando y control de nivel operacional en la IGTF para poder desarrollar operaciones militares según la concepción estrategia militar de restricción de área, de acuerdo a la ley, la doctrina y el avance de la tecnología.

Por ello que la justificación del problema recae en una imperiosa necesidad de articular de manera coherente los fines con los medios para el desarrollo de operaciones en la IGTF a fin de recurrencias indeseadas.

Específicamente, determinar las características que debería tener un elemento de nivel operacional que lleve adelante la función de comando y control en la IGTF para estar en aptitud y oportunidad de anticipar, prevenir, conjurar y repeler la potencial amenaza de un enemigo estatal militar externo. Entonces:

¿Cuáles son los parámetros de diseño organizacionales que sustenta la necesidad de generar un comando conjunto operacional para el desarrollo de operaciones militares, habida cuenta de las particularidades del ambiente geográfico en IGTF y otras consideraciones estratégicas?

⁷ De acuerdo a los planes u ordenes consultados en el EMCFFAA.

Alcances y Limitaciones de la Propuesta

La propuesta se aborda desde el punto de vista del nivel operacional por ser el nivel de estudio de esta especialización y porque este tipo de elementos de comando son del nivel operacional.

Además, el planeamiento de nivel estratégico militar viene marcando la necesidad de contar con elementos necesarios ante la existencia de problemáticas (amenazas) que recaen en el factor de poder militar; justificando la necesaria instalación de elementos permanentes de las Fuerzas Armadas en la IGTF para lograr una capacidad de disuasión creíble.

El trabajo intenta determinar cuáles son las exigencias que impone la concepción estratégica militar y cuáles son los factores del ambiente operacional que se deben analizar, a fin de proponer parámetros de diseño organizacionales que indefectiblemente deben contemplarse para generar en el ámbito conjunto un elemento de comando y control con hipótesis de configuración y congruencia correctos.

Aportes Teóricos y/o Prácticos al Campo Disciplinar

El trabajo analiza la concepción estratégica adoptada por las Fuerzas Armadas de la República Argentina y su operativización, estableciendo un elemento de comando y control que responda a las características de configuración de la IGTF como área estratégica de interés.

Como lo establece el reglamento de Doctrina Básica Para la Acción Militar Conjunta (2023) se debe disponer de la capacidad de comando y control conjunto desde la paz, materializada por un Estado Mayor que planifique y conduzca las operaciones en el nivel operacional. (EMCFFAA, p 53).

En línea con lo expresado en los párrafos precedentes, el trabajo integra la normativa vigente hasta concepción estratégica del EMCFFAA y los factores del ambiente operacional en la IGTF para determinar parámetros de diseño organizacionales de un comando conjunto en esa área estratégica.

Objetivos

Se plantea el siguiente objetivo principal:

-Identificar los parámetros de diseño organizacionales que sustentan la necesidad de generar un elemento de comando conjunto operacional para el desarrollo de operaciones militares en la Isla Grande de Tierra del Fuego.

Objetivo secundario 1:

- Analizar la normativa y doctrina vigente para el desarrollo de operaciones militares en la IGTF.

Objetivo secundario 2:

- Analizar las características particulares que imponen los factores del ambiente operacional para el desarrollo de operaciones militares en la IGTF.

Objetivo secundario 3:

-Analizar los parámetros de diseño organizacionales imprescindibles a considerar para la generación de un comando conjunto en la IGTF.

Hipótesis

De acuerdo a las exigencias normativas, las pautas de doctrinarias específicas y conjuntas de las FFAA, artículos relacionados de otras fuerzas armadas y teorías de diseño, los parámetros de diseño que sustenta la generación de este comando conjunto son la flexibilidad, interoperabilidad, modularidad y sostenibilidad, la adaptabilidad y versatilidad, encastrable y escalable capaz de integrarse en un entorno multidominio. Así mismo sumar capacidades para el manejo de nuevas tecnologías en el acceso a la información con velocidad y precisión de manera permanente.

Metodología

Para el desarrollo de este trabajo se utiliza un diseño metodológico cualitativo que contribuye a obtener un entendimiento de las interrelaciones entre la concepción estratégica adoptada por las Fuerzas Armadas de la República Argentina, los factores del ambiente operacional que reinan en la IGTF y la función de comando y control.

Por consiguiente, se aborda la temática a partir del análisis documental y la revisión bibliográfica de fuentes primarias y secundarias. Las primeras incluyen principalmente a la doctrina en vigencia, reglamentos y publicaciones extranjeras de autores especializados en la temática. La información secundaria está compuesta principalmente de publicaciones complementarias.

Capítulo I

Análisis Normativo- Exigencias al Nivel Operacional

Marco Jurídico de la Defensa Nacional

El sistema de defensa de la República Argentina se fundamenta en principios establecidos en la Constitución Nacional y en un plexo normativo que incluye leyes y decretos diseñados para garantizar la soberanía, integridad territorial, la libertad y la autodeterminación del país. (Constitucion Nacional, 1994).

La Ley de Defensa Nacional Nro 23.554 (1989), establece que la concepción estratégica de nuestro país será defensiva, destacando que las Fuerzas Armadas deben operar bajo una concepción de empleo efectivo estrictamente autónoma, priorizando el concepto de disuasión frente a amenazas externas como eje central de la política de defensa.

Así mismo, y complementando el concepto anterior menciona en su artículo tercero la necesidad de realizar “planes conjuntos de acciones tendientes a prevenir o superar los conflictos tanto en tiempo de paz como de guerra”. (Ley de Defensa Nacional Nro 23.554 Art 3).

Este marco general jurídico establecido para la planificación y ejecución de la defensa de la República Argentina incluye de manera literal los territorios ocupados por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. (Ley de Defensa Nacional Nro 23.554, República Argentina, 1989, Art 5).

La ley de Reestructuración de las Fuerzas Armadas (1998) “establece las bases políticas, orgánicas y funcionales fundamentales para la reestructuración de las Fuerzas Armadas. (República Argentina, p. 1).

En su artículo cuarto menciona siete aspectos fundamentales para su modernización y reestructuración, entre los cuales se detallan específicamente establecer “comandos y estados mayores capacitados y entrenados permanente para conducir operaciones, realizar estudios, planeamiento y apoyo a la conducción en los niveles de estrategia militar, estrategia operacional y de táctica superior”. (Ley de Reestructuración de las FFAA, 1998, p. 2).

Relacionado con el párrafo anterior, dicha ley establece que para definir la organización de las Fuerzas Armadas se procederá a “dividir el territorio nacional en áreas estratégicas dotadas de un comando, de carácter conjunto, con la misión de realizar estudios y previsiones de carácter estratégico operacional y de elaborar las

doctrinas aptas para el área estratégica correspondiente”. (Ley de Reestructuración de las FFAA, 1998, p. 4).

Directiva de Política de Defensa Nacional

La DPDN proporciona una visión actualizada del escenario estratégico global, regional y nacional, enfatizando la importancia de proteger los intereses vitales que establece la Constitución Nacional y la Ley de Defensa Nacional.

En las actuales circunstancias se está elaborando una nueva directiva del poder político que modificaría el enfoque de la defensa nacional, pero sin restarle importancia al área suroccidental de la República Argentina.

La directiva define la política de defensa como cooperativa y defensiva, promoviendo la integración regional y la interoperabilidad con países vecinos, especialmente en el contexto de la zona de paz sudamericana.

Además, resalta el desafío de fortalecer la presencia soberana en áreas críticas como IGTF, su plataforma continental y espacios marítimos circundantes. (República Argentina, 2021)

Es importante resaltar que esta directiva política menciona en reiteradas oportunidades, en sintonía con la Constitución Nacional y la Ley de Defensa Nacional, el conflicto existente en nuestro territorio por las Islas Malvinas, Georgias y Sándwich del Sur, la importancia de los recursos naturales y los intereses estratégicos en el Atlántico Sur y la región de la Antártida.

Frente a estas exigencias impuestas por la normativa mencionadas anteriormente es claro, que como resultado de un proceso de planeamiento militar conjunto se debe dar respuesta a este problema actual, real y vigente, mediante la generación de fuerzas que contribuyan a la disuasión desde tiempos de paz; en este caso de estudio particular en la IGTF.

En las directivas políticas de la defensa se establece una serie de criterios a tener en cuenta para la conformación de elementos o las características que deben reunir, a partir de un criterio de economía de fuerzas, que den un uso racional y conjunto de los recursos existentes. Por ejemplo:

- La recuperación, modernización y/o adquisición de sistemas de armas de acuerdo a los lineamientos establecidos en el “Ciclo de Planeamiento de la Defensa Nacional”.
- La conciencia situacional contribuyente a la “Alerta Temprana Estratégica” para activar en tiempo y forma el despliegue de las Fuerzas Armadas.

- La flexibilidad, entendida como la capacidad de las Fuerzas Armadas de adaptarse para poder ser empleadas en todo el espectro del conflicto y en escenarios de alta incertidumbre.

Así mismo, y en relación a la conformación de elementos de las Fuerzas Armadas llevar adelante estudios que permitan:

- La combinación de fuerzas ligeras con alto grado de letalidad, elevado nivel de alistamiento, capacidad de despliegue rápido y baja detectabilidad.

- Un posicionamiento inteligente que combine concentración y dispersión de fuerzas en las áreas en donde se configure la amenaza.

- El mejor aprovechamiento posible de los grandes espacios jurisdiccionales a través del despliegue de elementos que favorezcan una estrategia disuasiva, priorizando las acciones de guerra cibernética, información, energía dirigida y vehículos no tripulados.

- La priorización, del control efectivo de los espacios terrestres, marítimos, aeroespaciales y ciberespaciales de jurisdicción nacional. En este marco, se deberán intensificar las tareas de vigilancia, control y reconocimiento relativas a la misión principal del instrumento militar.

- Desarrollo de sistemas C4I2VR (Comando, Control, Comunicación, Computación, Inteligencia, Interoperabilidad, Vigilancia y Reconocimiento), sistemas satelitales de comunicaciones y observación, sistemas no tripulados (terrestres, marinos, submarinos y aéreos) y sistemas de ciberdefensa.

Finalmente, las directrices de la política marcan su intención fortalecer y de mantener la presencia de la República Argentina en la Antártida, mediante la declaración de la necesidad de contar en Ushuaia con una plataforma de apoyo logístico a las operaciones en la Antártida., mediante el desarrollo de un polo logístico antártico.

Doctrina Básica para la Acción Militar Conjunta

En el boletín informativo conjunto, emitido por el EMCFFAA (2023), establece que aquellas áreas que se sean consideradas de carácter estratégico deberán contar con un elemento de comando de planeamiento conjunto temporales para emitir planes a fin de mancomunar los esfuerzos de las fuerzas de respuesta regional. (p. 35)

En este contexto y relacionado con la normativa vigente podemos afirmar que la IGTF se reconoce como un área de importancia estratégica crítica ya que ocupa una posición geográfica central en el Atlántico Sur y se encuentra próxima a la zona en

conflicto. La concepción estratégica militar del EMCFFAA establece que deben existir comando de planeamiento conjuntos temporales; sin embargo, dado a las ya mencionadas características del sur de la República Argentina es necesario contar con un elemento que ejerza de manera permanente, y no temporal, la función de comando y control conjunto asegurando una capacidad de disuasión efectiva creíble para afrontar los desafíos que impone la estrategia militar en esta región.

La función de comando y control en la conducción establece que se debe centrar en garantizar la coordinación, integración y eficiencia en la ejecución de las operaciones militares a través de una conducción clara y una estructura jerárquica bien establecida. Este enfoque incluye la planificación, supervisión y sincronización de las actividades tácticas y operacionales, asegurando una comunicación eficaz y una toma de decisiones ágil en entornos dinámicos y complejos. (EA, 2015, p. CAP II-6).

Por otro lado, la Doctrina Básica para la Acción Militar Conjunta, (2023) resalta la importancia de la función de comando y control en los comandos conjuntos, enfocándose en la interoperabilidad operacional entre componentes terrestres, aéreos y navales para maximizar la eficacia operativa. (EMCFFAA, p. 9)

Para lograr la interoperabilidad operacional⁸ la estructura de comando y control debe facilitar el proceso de toma de decisiones y el flujo vertical y horizontal de información, pero además debe permitir la unidad de esfuerzos, la dirección centralizada, y la ejecución descentralizada; contar con una doctrina de empleo operacional común; reglas de enfrentamiento o empañamiento compatibles; una línea de pensamiento común en la toma de decisiones y una estructura de fuerzas y funciones bien definidas.(EMCFFAA, 2023, p. 61).

Esta doctrina subraya la necesidad de un Estado Mayor integrado que facilite la planificación multidominio y la ejecución coordinada de misiones en diferentes niveles, desde el estratégico al táctico. Ambas doctrinas coinciden en que el éxito de la conducción de las operaciones depende de la claridad en las líneas de autoridad, la flexibilidad operativa y la integración tecnológica.

Concepto De Force Generation

El concepto de *Force Generation* (AR-525-29, 2019), no doctrinario, “...se refiere al proceso sistemático mediante el cual un ejército organiza, equipa, entrena y prepara fuerzas militares para satisfacer las necesidades operativas y estratégicas. Este

⁸ Interoperabilidad operacional, capacidad o parámetro de integrar sinérgicamente los diversos elementos que conforman el poder de combate específico hacia la producción de efectos conjuntos.

proceso asegura que las unidades estén listas para responder a misiones conocidas, emergentes o de contingencia, manteniendo una capacidad constante de despliegue y sostenibilidad...” (US Army, 2019, p. 22).

Desde la concepción estratégica argentina, este concepto de *Force Generation* sería facilitado de contar con un elemento de comando ya establecido y organizado, acortando los tiempos de planeamiento y ejecución, que son cruciales en la actualidad compleja.

Permitiría fortalecer las capacidades en áreas consideradas estratégicas y contribuir al propósito disuasivo. En consecuencia, se convertiría en una herramienta para responder, desde el nivel operacional, tanto a la necesidad de disuasión como al empleo eficiente y efectivo de los medios de las Fuerzas Armadas que se asignen a esa región.

En esencia, *Force Generation* es un proceso que combina recursos, tiempo y planificación para construir la preparación de las fuerzas en todos los niveles, alinear capacidades con demandas operativas, tanto actuales como futuras y optimizar el uso de recursos mientras se mitiga el riesgo operacional. (US Army, 2019).

El objetivo principal es garantizar un flujo constante de fuerzas listas para actuar en cualquier momento y escenario, desde misiones de paz hasta conflictos de alta intensidad.

Force Generation, como proceso de análisis en el nivel operacional otorga una visión de anticipación y recurrencia.

Conclusión

La normativa y la doctrina militar vigente subrayan la necesidad de adaptar las estructuras organizativas a las particularidades geográficas y estratégicas de la IGTF.

La constitución Nacional, la Ley de Defensa Nacional, las directivas de política de defensa y la concepción estratégica militar coinciden en que la región sudoccidental de la República Argentina está inmersa en intereses en tensión. Además, enfrenta desafíos relacionados con su cercanía al Atlántico Sur y su rol en la defensa de los intereses soberanos argentinos en la Antártida. Esto refuerza la urgencia de generar fuerzas y un comando conjunto permanente en la región

El marco normativo y doctrinario de la defensa nacional argentina proporciona una base sólida para la planificación operacional y para la justificación de la instalación de un comando conjunto permanente -no temporal-en la IGTF.

Sin embargo, su implementación efectiva requiere la creación de estructuras operacionales específicas que respondan a las necesidades a las exigencias impuestas por la política, la estrategia y las características geográficas de la región, garantizando una capacidad de disuasión creíble y sostenible en el tiempo. Por ello acuñamos el concepto de *Generation Force*, que no es doctrina de nuestras Fuerzas Armadas, pero sirve como parámetro de planeamiento recurrente en el nivel operacional.

Capítulo II

Análisis de los Factores del Ambiente Operacional en la Isla Grande de Tierra del Fuego

La finalidad de este capítulo es desarrollar un análisis detallado de los factores del ambiente operacional de IGTF, su influencia en el desarrollo de operaciones militares y en el diseño de fuerzas.

Simultáneamente relacionar estos factores con las exigencias que impone la concepción estratégica de capas, restricción de área y operaciones multidominio y la función de comando y control.

El análisis sistémico y profundo de los factores del ambiente operacional permite acelerar el proceso de toma de decisiones generándole mejores condiciones al instrumento militar. (EMCFFAA, 2023, pp. 73, 74)

La política y la Estrategia Militar

El análisis de estas características del ambiente operacional se debe abordar mediante su interrelación para obtener conclusiones sistémicas, no aisladas que generen errores de interpretación. La interrelación entre las características geográficas de la IGTF y la concepción estrategia militar defensiva en cuestión, implica la sumatoria de una gran cantidad de factores que imponen un contexto particular.

Para operativizar esta estrategia se deberá adecuar la organización de las fuerzas (medios) al ambiente en que operan a fin de que puedan adiestrarse correctamente en la ejecución de operaciones militares. Este concepto es muy importante, porque al día de hoy las FFAA no dispone de un elemento de nivel operacional que lleve adelante la función de comando y control en la IGTF.

Como parte del análisis políticos, estratégicos, geográficos y militares de los factores del ambiente operacional no debemos olvidar que Tierra de Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur incluyen a las Islas Malvinas; Nuestras Islas Malvinas, actualmente usurpadas por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y ocupadas por esta potencia militar extra regional.

La IGTF, las Islas Malvinas, demás islas del Atlántico Sur y áreas marítimas circundantes son parte de un mismo sistema geoestratégico, que actualmente está en conflicto, generando en el área tensiones permanentes.

El análisis de los factores del ambiente operacional es crucial para el diseño y conducción de operaciones militares. Pero principalmente para entender cuáles son las

características que definen el problema en un área determinada y permiten visualizarlo en forma sistémica. (EA, 2015, p. CAP I-8).

La IGTF presenta particularidades geográficas, climáticas, políticas y estratégicas que impactan directamente en las decisiones operativas.

La restricción de áreas consiste en denegar al agresor el acceso al espacio propio y, en caso de que logre ingresar, impedirle el control efectivo de áreas consideradas estratégicamente críticas. (EMCFFAA, 2023).

Los párrafos precedentes subrayan la necesidad de una presencia militar permanente. Dicha presencia no solo garantiza la soberanía nacional, sino que también refuerza la capacidad de disuasión y el empleo efectivo de las Fuerzas Armadas.

Por otro lado, la escasa población en la región minimiza el impacto de las operaciones militares en la sociedad civil, pero también limita el apoyo logístico local y el sostenimiento que da factibilidad al desarrollo de operaciones.

Dentro del análisis de los factores estratégicos, el rol de la inteligencia estratégica es permitir al comandante y su estado mayor una visualización lo más correcta posible del problema desde una perspectiva conjunta, lo que implica, según la Doctrina Para la Acción Militar Conjunta (2023) “la evaluación de las capacidades del adversario con todos sus componentes, incluidos sus potencialidades, esfuerzos estratégicos y la intención probable que motoriza su acción”. (p. 74).

El sistema de inteligencia militar del nivel operacional debe ser capaz de contribuir con el logro de los objetivos mediante la máxima anticipación en la detección de amenazas con el establecimiento de sistemas multiformes de alerta y apoyar en el proceso de toma de decisión a través de análisis predictivo y la apreciación de factores del ambiente operacional. (EMCFFAA, 2023)

Factores Geográficos

La IGTF es la finalización de la Argentina continental, marcada por una discontinuidad por el Estrecho de Magallanes; transformándola en una isla de características geoestratégicas únicas en cuanto al dominio de estrechos geográficos de comunicación.

Esta discontinuidad se constata políticamente con la Republica de Chile y naturalmente, materializado por el Estrecho de Magallanes. A estos límites políticos y naturales debemos agregarle que cualquier comunicación o pasaje a la IGTF se debe hacer atravesando 57 km de pavimento por la Republica de Chile, luego 4,65 KM en

ferry por el Estrecho de Magallanes para finalizar realizando 148 km más hasta estar, nuevamente, en territorio argentino.

La IGTF está ubicada en el extremo sur de América. Esta isla es la más grande de la provincia de Tierra del Fuego e Islas del Atlántico Sur de la República Argentina y una de las más grandes del mundo. Conforman sus límites naturales las aguas de los mares del sur; el Canal de Beagle, el océano Atlántico al este y sur, y el océano Pacífico al oeste.

Lo más trascendente e importante, por lo menos para el análisis de este trabajo final integrador, es el límite con el Estrecho de Magallanes, imponiendo un curso de agua que marca una discontinuidad territorial hallándose, en control soberano del canal, en manos de la República de Chile. (República Argentina, Ley 23.172, 1984).

La República Argentina y la República de Chile, comparten este territorio, países a los que les corresponde la parte oriental y occidental, respectivamente. 20.698 km² pertenecen a la Argentina con el 38,57% del total, mientras que 27.294 km² pertenecen a Chile con el 61,43% de la superficie de la isla. (Instituto Geográfico Militar Argentino, 2023).

La capital de la isla, Ushuaia, otorga gran relevancia geográfica ya que es la única conexión entre el océano Pacífico y Atlántico Sur y parte del sistema de conexión con la Antártida Argentina.

Así mismo, y desde el punto de vista del análisis ambiental, su peculiar topografía y condiciones climáticas, la convierten en un área de estudio fundamental para la comprensión de procesos políticos, geopolíticos y estratégicos en el desarrollo de la defensa. Esta es una descripción clara de cómo la geografía y los límites políticos entre las naciones de Chile y Argentina generan un gran problema operacional para la defensa en cuanto a la movilidad estratégica y sostenimiento.

Si, además, le sumamos la presencia de una potencia militar extra regional en las Islas Malvinas podemos concluir que es de suma importancia la existencia de un comando conjunto permanente además de fuerzas instaladas en la zona, coherentes con la geografía, adaptadas, adiestradas y equipadas.

La topografía de la IGTF está marcada por una conjunción de todo tipo de relieves, alturas, tipo de suelos y profundidades. Donde se puede encontrar - en una superficie reducida- abruptos cambios de accidentes geográficos.

La cordillera de Los Andes que atraviesa la IGTF desde el Norte hasta sumergirse en el Atlántico Sur le otorga una geografía de media montaña austral, con

regiones boscosas y picos que oscilan alrededor de los 2350 msnm. Este accidente geográfico marca el sector Oeste y Sur de la IGTF dando lugar a la aparición de extensos valles profundos y mesetas patagónicas a medida que pierde altura en dirección al Este. Estos cambios de altura van desde los 2350 msnm hasta los 0 msnm en el Atlántico o canal de Beagle. Si bien las alturas no son extremas, si es importante resaltar que las pendientes son pronunciadas. Los referidos cambios de alturas, desde el Sur Oeste al Este, influyen en gran medida en los patrones climáticos locales del resto de la IGTF.

Abruptamente la geografía se transforma de media montaña a extensos valles y de estos a estepas que terminan hundiéndose en el mar. Estos mares que rodean las costas de la IGTF tienen una longitud total de más 842 Km desde el límite Norte con Chile (sudeste del Estrecho de Magallanes) hasta el límite Sur con Chile (oeste del Canal Beagle). (mapa.ign.gob.ar , 2016).

Otro de los accidentes geográficos que marcan a la IGTF es el Lago Fagnano. Este es un lago de origen glaciar mediterráneo que se orienta de Oeste a Este, nace en la República de Chile y termina en la localidad de Tolhuin en la región argentina de la isla. Situada en el extremo oriental del Lago Fagnano, la localidad del Tolhuin, marca otro de los cambios abruptos de la geografía de la IGTF. Esta localidad recostada sobre la RN Nro 3, determina de Norte a Sur el fin de la estepa patagónica y el comienzo de la zona de media montaña austral.

Además, en esta localidad se encuentra el único paso de comunicación Norte – Sur con suficiente capacidad y movilidad para elementos a rueda u oruga, Paso Garibaldi (www.argentina.gob.ar., 2015). La angostura en el Estrecho de Magallanes y el Paso Garibaldi son dos puntos geográficos de carácter estratégico que deben considerarse para el análisis del ambiente operacional.

Como dato relevante y muy significativo, de la topografía y morfología del suelo, el clima y la proximidad al mar hacen del territorio de toda a la Península Mitre un turbal similar al de nuestras Islas Malvinas.

Infraestructura y Recursos Logísticos

Ushuaia y Rio Grande son las ciudades más importantes y desarrolladas de la IGTF. Como ciudades más importantes y desarrolladas son las que poseen el mayor ejido urbano y desarrollo poblacional. Cuentan con puertos de aguas profundas que se encuentran en permanente modernización y ampliación de sus capacidades. Tal es así,

que le puerto de la Ciudad capital amplia en el último año un 20 % su capacidad de operatorias portuarias. (argenports.com.ar, 2023).

Sin embargo, la isla solo cuenta con la ruta nacional Nro 3 como principal y única infraestructura vial de comunicación terrestre de la red nacional vial. Luego existen caminos alternativos de asfalto o ripio mejorados pertenecientes al sistema vial provincial o local. La IGTF no tiene el desarrollo de un sistema ferroviario. El sistema de energía eléctrico está montado actualmente sobre ocho plantas de energía eléctrica con generadores a gas licuado y un sistema de conducción cableado.

Se encuentra en desarrollo la incorporación de un sistema de campos de energía eólica e hidráulica que tiendan a la emisión cero de CO2 en un futuro próximo a través de la utilización de energías verdes.

Factores Militares y Características de la Lucha

Los factores militares hacen referencia al análisis de las capacidades y limitaciones de todas aquellas fuerzas que tengan influencia directa en un ambiente operacional determinado. Tanto en el ámbito específico como conjunto, otras fuerzas amigas, neutrales o enemigas -no es el caso-. (EA, 2015, p. CAP I-9).

Las Fuerzas Armadas de la República Argentina sólo cuentan con instalaciones permanentes de la Fuerza Aérea y la Armada, en Río Grande y en Ushuaia. No tienen instalaciones el Ejército Argentino, cuestión en torno de la cual se encuentran en desarrollo un conjunto de actividades del EA con el propósito de revertir esta situación. (OE JEMGE 60-5P-22).

En la IGTF, como se menciona en el párrafo anterior, no cuenta con elementos de la fuerza operativa del Ejército Argentino, además de no poseer un elemento de comando conjunto que ejerza la función de comando y control en el área.

Frente a potenciales amenazas de otros actores existen una serie de factores a analizar, como efectivos, organización, tácticas, procedimientos y técnicas de empleo, personalidades militares de interés, etc, que nos permiten determinar su capacidad. Esto no debe sesgar o constituir una subordinación al accionar de otros actores, por cuanto será menester mantener un adecuado grado de libertad de acción, a fin de respaldar los propios planes. (EA, 2015, p. CAP I-9).

Las características de la lucha que se determinan en el reglamento para la Conducción de las Fuerzas Terrestres son “clásica, bajo influencia de armas de destrucción masiva, cibernética, contra enemigos según sean potencia de primer,

segundo, tercer y cuarto orden (incluyendo insurgencia), en ambientes geográficos particulares, urbanos o rurales o una combinación de ellas”. (EA, 2015, p CAP I-9).

Otra característica fundamental son las operaciones multidominio, que según la Doctrina Básica para la Acción Militar Conjunta son operaciones conducidas por el nivel operacional, donde “capacidades de organizaciones normalmente modulares que actúan en ámbitos físicos y no físicos se conjugan en un espacio multidimensional a través de un enlace operacional, generando efectos sincronizados en momentos del ritmo operacional relacionados con a la identificación de vulnerabilidades críticas y disponibilidad de recursos”. (EMCFFAA, 2023, p. 57).

En la actualidad, se puede establecer que las características de la lucha se verán marcadas por una permanente *Transformación de la Guerra*, (Van Creveld, 2007) donde se desafía la estructura, la ciencia y la forma de hacer la guerra, además de una permanente y creciente influencia de la tecnología y la inteligencia artificial.

Los Sistemas de Armas que Pueden Utilizarse

los sistemas de armas que pueden utilizarse el día de hoy, responden a la incorporación de tecnologías de avanzada, con capacidades de operar en varios dominios e implementando inteligencia artificial, haciéndolos más efectivos y versátiles, logrando mayor eficacia en el desarrollo de operaciones militares.

Por ejemplo, podemos mencionar avances en la utilización de materiales nuevos, sensores, sistemas de comunicaciones, vehículos y armamentos que hacen a los sistemas de armas más precisos, resistentes y letales.

Por ejemplo, los drones armados y las municiones guiadas de precisión emplean sensores avanzados para aumentar su efectividad. Además, las tecnologías de sigilo y las plataformas hipersónicas están redefiniendo los conceptos de velocidad y capacidad de evasión.

Otros sistemas pueden ser armas, con capacidades autónomas (UAV, UGV, USV), esto significa con la menor intervención humana; además de estar integradas a redes de comando y control que le permiten compartir información en tiempo real acelerando los procesos de toma de decisiones.⁹

Frente a estos nuevos sistemas de armas, los elementos de comando conjunto y sus estados mayores deben además de ejecutar la función de comando y control, obtener

⁹ Entrevista con el Codirector de la Maestría en Estrategia Militar. GD (R) Gustavo Jorge MOTTA.

nuevas capacidades para llevar adelante nuevas tareas; según el reglamento de Planeamiento Para la Acción Militar Conjunto, APAB.¹⁰

Este proceso conjunto le otorga al comando de nivel operacional, la consecución de los objetivos operacionales mediante la determinación efectos, la selección de blancos, la ejecución de acciones sobre ellos, y su sincronización entre sí y con el resto de la operación. (EMCFFAA, 2023, p. 293).

Factores Componentes y las Directivas de Politice de Defensa

La proximidad de la IGTF a rutas marítimas internacionales y espacios aéreos abiertos la convierte en un punto neurálgico para la vigilancia y defensa nacional. Esta ubicación estratégica exige capacidades navales y aéreas para el monitoreo constante y la presencia efectiva en el terreno para, en conjunto con el manejo de la información y el ciberespacio obtener un entorno multidominio.

El nivel político y estratégico militar refuerzan esta perspectiva al establecer la necesidad de contar con capacidades interoperables y multidominio, esenciales para garantizar el monitoreo, el control del Atlántico Sur y poder proyectar desde Ushuaia fuerzas de sostenimiento a las campañas antárticas.

En este marco, la IGTF se posiciona como una zona o base estratégica ideal para consolidar la soberanía argentina en áreas sensibles o en áreas de reclamo de soberanía como las Islas Malvinas y la plataforma continental y espacios marítimos circundantes.

La discontinuidad continental y la escasa densidad poblacional limita el apoyo logístico local, lo que subraya la necesidad de una planificación logística robusta.

Desde una perspectiva geopolítica, se identifica al Atlántico Sur como una región de creciente tensión internacional. La presencia militar permanente en la IGTF no solo permite disuadir amenazas externas, sino que también refuerza la posición soberana de Argentina en una zona crítica para sus intereses estratégicos y económicos, fortaleciendo así su proyección hacia la Antártida y su influencia en el contexto regional e internacional.

Conclusión

Luego de un análisis de los factores del ambiente operacional bajo la doctrina vigente podemos afirmar que existe una necesidad, sino obligación; de que existan elementos de las tres fuerzas armadas en la IGTF y con un elemento de comando conjunto.

¹⁰ Análisis Priorización Asignación de Blancos.

La IGTF representa un desafío al nivel operacional multifacético que requiere una integración adecuada de los factores geográficos, climáticos, sociopolíticos, logísticos y tecnológico en la planificación militar. El análisis realizado permite anticipar carencias y oportunidades necesarias a satisfacer para que las Fuerzas Armadas puedan operar de manera efectiva en este entorno complejo. Claramente, estas fuerzas deberán contar con un elemento de comando que ejerza la función de comando y control conjunta.

Este análisis, (legal, doctrinario y geográfico) refuerza la importancia de la IGTF, por sus características y ubicación geográfica, por ser un bastión de soberanía y reclamo sobre nuestros territorios usurpados, por facilitar el control en el Atlántico Sur y ser base para proyecciones hacia la Antártida Argentina.

La ubicación relativa de la IGTF la convierte en un objetivo estratégico en sí mismo, ya que controla el Canal de Beagle, la única vía de comunicación entre el océano Pacífico Sur y el océano Atlántico Sur, siendo además una plataforma de sostén para todo tipo de operaciones que se proyecten sobre la Antártida.

Esta región de dominio bicontinental, materializa el fin del Continente Americano y el inicio de la península Antártica donde se concentran en un espacio relativamente pequeño y sin profundidad tres ambientes geográficos bien diferenciados; la estepa patagónica, la media montaña boscosa y las áreas costeras insulares.

Este carácter insular demandará una mayor integración entre las Fuerzas Armadas para operar conjuntamente en el lugar, ya que no existe esa profundidad necesaria que nos brinde tiempo y espacio para reaccionar oportunamente, de acuerdo a lo establecido en la concepción estratégica.

Según el párrafo precedente, nuevamente podemos inferir que en esta área el manejo de la previsión será de carácter fundamental, de tal manera que los futuros comandos conjuntos no pueden ser temporales, sino permanentes.

La discontinuidad continental, marcada por el Estrecho de Magallanes, que la separa del resto del territorio y el paso montañoso Garibaldi imponen, desde el punto de vista de la defensa, un problema de sostén logístico y de movilidad estratégica, tanto para sostener las fuerzas desde continente como para ejecutar movimientos dentro de la isla.

Este paso discontinuado de soberanía, el terreno, su importancia geoestratégica, ubicación relativa y las circunstancias reinantes en nuestras Islas Malvinas nos obliga a inferir que en la IGTF deberá contarse con fuerzas pre posicionadas, en capacidad de

operar en el marco conjunto, bajo un comando conjunto permanente, de lo contrario no se podrá accionar en tiempo y forma frente a una amenaza externa.

Las exigencias operativas derivadas de la concepción estratégica defensiva, disuasiva y efectiva, junto con las características geográficas y la infraestructura existente en la IGTF, justifican la necesidad de contar con elementos capacitados para operar de manera conjunta. Estas operaciones deben desarrollarse en tres ambientes geográficos específicos y estar bajo la dirección de un único comando conjunto que garantice la cohesión y eficacia en la conducción de las fuerzas bajo el principio de unidad de comando.

Con respecto al análisis de los factores relacionado a las fuerzas militares, si bien no existe una amenaza real, existen espacios reclamados en tensión, ocupados por terceros países en nuestro territorio. El análisis de esas fuerzas, permitirá mantener un adecuado grado de libertad de acción, respaldando los planes propios sin subordinarlos al accionar de terceros.

Un aspecto clave a resaltar es la incorporación del concepto de guerra multidominio, el avance de las nuevas tecnologías y la inteligencia artificial. Esto implica el empleo de fuerzas modulares capaces de generar efectos simultáneos en todos los dominios e integrando recursos y capacidades tecnológicas avanzadas.

El multidominio, la implementación de nuevas tecnologías y la inteligencia artificial exigen el comando y control conjunto redefine las estructuras y formas de hacer la guerra, exigiendo un enfoque innovador en la planificación, conducción, ejecución y control de las operaciones militares.

Finalmente, frente a los nuevos sistemas de armas y la conducción de operaciones multidominio, el elemento de comando y control conjunto, no solo ejecutara la función de comando y control que es transversal a todas las demás funciones de combate conjuntas, sino también deberá readaptar sus estructuras y personal para poder desarrollar otras tareas como análisis, priorización y asignación de blancos, (también llamado *Targeting*.) y poder manejar sensores que le permitan obtener información en tiempo real proveniente de todos los dominios acelerando el proceso de toma de decisiones.

Capítulo III

Parámetros de Diseño organizacionales

Criterios Para Conformar Organizaciones

La doctrina básica de Conducción de las Fuerzas Terrestres (2015), establece que las fuerzas deberán organizarse desde la paz para afrontar adecuadamente la crisis. Y que los elementos de comando deberán analizar los factores del ambiente operacional y estar en capacidad de adecuar sus organizaciones en función de sus posibilidades para conducir y sostener los medios puestos a disposición. (EA, 2015, p. CAP II-39).

Para lograr dicha capacidad establece cuatro criterios organizacionales que son interdependientes: flexibilidad, interoperabilidad, modularidad y sustentabilidad.

La *flexibilidad* y la *interoperabilidad* operativa son parámetros fundamentales en este diseño. La flexibilidad permite a las organizaciones adaptarse a escenarios de incertidumbre, mientras que la interoperabilidad asegura que los diferentes componentes puedan trabajar de manera coordinada y eficiente, integrando sistemas, procesos y personal para alcanzar los objetivos establecidos. (EA, 2015, p. CAP II-39).

La *modularidad* permite a las Fuerzas Armadas construir capacidades específicas según el problema militar a enfrentar. Este criterio se basa en la capacidad de articularse en módulos de operaciones que con mínimos ajustes operativos pueden adaptarse y operar en otras organizaciones para dar una respuesta eficaz y adaptada a cada situación. La interoperabilidad es su condición fundamental, ya que no basta con establecer relaciones de comando o funcionales; cada módulo debe integrarse como un subsistema dentro de un sistema mayor, contribuyendo con capacidades propias para alcanzar la misión. Este enfoque incrementa la flexibilidad y capacidad de respuesta, facilitando la conformación de agrupamientos transitorios óptimamente diseñados para maximizar el rendimiento de los recursos disponibles. (EA, 2015, p. CAP II-40).

La *sustentabilidad* como conjunto actividades tendientes a mantener una fuerza operativa se traducirá en que la fuerza pueda ser adiestrada, apoyada logísticamente y en condiciones de incorporar gradualmente tecnologías dentro de parámetros presupuestarios realistas. (EA, 2015, p. CAP II-41).

Todos los criterios organizaciones deben contribuir a la máxima eficiencia en el desarrollo de operaciones militares conjuntas. En los Estados Unidos de Norte América, pudieron salvar algunas problemáticas organizacionales en la ejecución de la acción militar conjunta mediante la puesta en marcha del “Goldwater-Nichols Law”. Este fue

un proceso en 1986 donde las Fuerzas Armadas de EEUU, pudieron solucionar los problemas de intensa rivalidad, de comunicación, coordinación y cooperación entre las diferentes fuerzas y agencias en el desarrollo de operaciones conjuntas. Este fue un cambio que revolucionó a las Fuerzas Armadas de los EEUU. (EEUU, 2023). (Archivo recuperado de www.usmcu.edu)

Goldwater-Nichols género, entre otras cosas, que se creen “*Combatant Commands*”; elementos de comando conjunto de combate que se encargan de controlar y supervisar las fuerzas militares de los EEUU en un área determinada; existe un Combatant Commands que responde a una zona geográfica bien determina. Este proceso también destacó la importancia del servicio conjunto al otorgar a los comandantes combatientes “la autoridad y el poder de convocar y desplegar fuerzas de los diferentes componentes” y hacer que el servicio conjunto sea “obligatorio para todos los oficiales que deseen ser ascendidos a las máximas jerarquías. (EEUU, 2022). (Archivo recuperado de www.usa.gov.)

Entre otras características, que pueden tenerse presente en el diseño de estructuras organizacionales, este proceso introdujo un cambio en la cultura organizacional de las fuerzas generando que la especificidad de cada fuerza entienda que su desarrollo pleno está en la conjuntas; y requiriendo que los oficiales tengan destinos fuera de sus fuerzas para lograr la verdadera sinergia conjunta.

Si bien este concepto no es doctrinario, ni es un criterio organizacional, es un claro ejemplo de otras fuerzas armadas que sustentan la necesidad de contar con comandos conjuntos operacionales en cada área o región considerada estratégica, en nuestro caso de estudio IGTF.

Otras Características Organizacionales

La Doctrina Básica Para la Acción Militar Conjunta establece criterios a tener presente para la determinación de Comando Conjunto, donde entre otros establece que la determinación de un comando conjunto debe ser bajo una conducción centralizada y que el comandante no puede ejercer simultáneamente otro cargo o rol. (EMCFFAA, 2023, p. 87)

Esto nos permite inferir que no puede ser entendido como comandos temporales de planeamiento, sino que permanentes y de conducción.

Para el desarrollo de operaciones multidominio, esta doctrina al igual que el Reglamento de Planeamiento Para la Acción Militar Conjunto establecen que se deben combinar tres conceptos para lograr la modularidad, que son emplear medios *versátiles*,

que permiten cumplir diversas misiones; *encastrables*, que puede integrarse de manera efectiva con otros sistemas y *escalables* que le permite sumar o quitar organizaciones en función de las exigencias operativas. (EMCFFAA, 2023, p. 22).

Con respecto a las características de los sistemas de comando y control deben estar *interconectados* en red en condiciones de integrar e interpretar información proveniente de diferentes ámbitos, generando órdenes en cortos espacios de tiempo, haciendo prevalecer el concepto del trienio: inteligencia - velocidad – precisión relativa superior.

Además de poseer o solucionar los problemas logísticos con un sostén logístico ágil

Las operaciones multidominio, suponen la capacidad de operar simultáneamente en los dominios terrestre, marítimo, aéreo, cibernético y espacial, aprovechando tecnología avanzada para maximizar sus capacidades. Sin embargo, la capacidad de desarrollar operaciones multidominio no debe tener anular la *especificidad* en la organización de sus componentes, asignando roles claros y objetivos definidos que optimicen el desempeño operativo de cada componente para lograr resultados sinérgicos.

En relación a las nuevas amenazas y la obtención de resultados en todos los dominios, no debemos dejar de mencionar que se debe contar con la capacidad de trabajar con otras agencias del Estado, obteniendo capacidades interagenciales.

La complejidad de las operaciones modernas demanda a los sistemas de comando y control una mejorar en su capacidad de supervivencia (resiliencia y con medidas de seguridad cibernética y de comunicaciones)¹¹.

Otro aspecto crítico, relacionado con la flexibilidad, es dotar a los comandantes de la capacidad de resolver problemas sin atarse a las estructuras fijas, lo que permitirá al comando ajustarse rápidamente a las necesidades operativas cambiantes sin comprometer su funcionalidad.

Parámetros de Diseño

Según Henry Mintzberg (1979), la estructura organizacional puede definirse como "el conjunto de las formas en que se divide el trabajo en tareas distintas, consiguiendo luego la coordinación" (p. 26).

¹¹ Entrevista con el Codirector de la Maestría en Estrategia Militar. GD (R) Gustavo Jorge MOTTA.

Esta perspectiva es fundamental en el diseño de un comando conjunto, ya que las operaciones militares requieren una división clara de tareas y roles específicos que se integren dentro de una estructura coherente.

El comando conjunto en la IGTF debe caracterizarse como una *burocracia profesional*, con una fuerte *estandarización del trabajo* y una *especificidad por componentes*. Esto significa que las tareas deben estar claramente definidas y reguladas, garantizando que cada componente cumpla una función específica que contribuya al logro de los objetivos estratégicos.

Además, la estructura organizacional debe combinar una *centralización en la toma de decisiones*, que permita una toma de decisiones ágil y efectiva, con una *descentralización vertical* en la ejecución de operaciones. Este equilibrio asegura que las decisiones del nivel operacional permanezcan concentradas en el nivel superior, mientras que las operaciones tácticas se delegan a niveles inferiores con mayor autonomía para adaptarse a las dinámicas del entorno.

Conclusiones

Una de las conclusiones parciales más importantes que podemos extraer en este capítulo es que los comandos conjuntos a establecerse no pueden ser considerados temporales o de planeamiento como lo establece la estrategia militar. (EMCFFAA, 2023, p.37). Deben ser permanentes y no solo para la realización de una de las actividades básicas de la conducción (planeamiento) sino, para la realización de la conducción de las fuerzas que le dependan.

El análisis de los parámetros de diseño organizacionales resalta la importancia de criterios clave como la flexibilidad, la interoperabilidad, el modularidad y la sustentabilidad. Estos principios, establecidos en la doctrina específica del Ejército Argentino y complementados con teorías organizacionales como las de Henry Mintzberg, son fundamentales para estructurar un comando conjunto adaptado a las exigencias del entorno de cambio permanente.

La flexibilidad asegura que las organizaciones puedan ajustarse rápidamente a escenarios de incertidumbre, mientras que la interoperabilidad permite integrar sistemas, procesos y personal de distintas fuerzas para operar de manera coordinada y eficiente. Por su parte, la modularidad facilita la creación de capacidades específicas a través de unidades configurables, que pueden integrarse como subsistemas dentro de un sistema mayor, maximizando el rendimiento de los recursos disponibles.

La sustentabilidad, finalmente, garantiza que las fuerzas puedan mantenerse operativas a largo plazo mediante un adiestramiento constante, apoyo logístico eficiente y la incorporación gradual de tecnología acorde a parámetros presupuestarios. Este no es un concepto menor, ya que las características de discontinuidad geográfica de la zona en cuestión dificultan sensiblemente el flujo logístico, lo que generará, tener la fortaleza de resiliencia frente a resultados adversos.

Adicionalmente, la Doctrina Básica para la Acción Militar Conjunta y la Doctrina de planeamiento Para la Acción Militar Conjunta, introducen la importancia de características como la versatilidad y escalabilidad para el desarrollo de operaciones multidominio. Estas capacidades deben equilibrarse con la especificidad de cada componente, asegurando sinergia y optimización operativa.

El comando conjunto operacional tiene que respetar los criterios organizacionales, como las características que debe reunir las organizaciones y los parámetros de diseño para permitir una centralización en la toma de decisiones y una descentralización en la ejecución, garantizando un mando ágil con capacidad de adaptarse a las dinámicas del ambiente operacional complejo.

Finalmente, el proceso Goldwater-Nichols de 1986 y la formación de Combatant Commands en los Estados Unidos, que resolvieron problemas en la conducción de operaciones conjuntas y han establecido un cambio de paradigma en la estructura organizacional militar, puede constituir un claro ejemplo a considerar para la organización de comandos conjuntos de nivel operacional en áreas estratégicas.

Conclusiones Finales

El diseño organizacional de un elemento de comando conjunto en la IGTF responde a las necesidades estratégicas, operacionales y tácticas específicas de la región, a la consideración de su relevancia geopolítica y estratégica, a los factores que componen el ambiente operacional y las exigencias impuestas por el nivel estratégico militar.

El análisis integral realizado a lo largo de este trabajo ha permitido abordar los elementos fundamentales para diseñar un comando conjunto en el nivel operacional en la IGTF. En cada uno de los capítulos del trabajo se ha buscado desarrollar los fundamentos normativos, estratégicos, operacionales y organizacionales necesarios que sustente la necesidad de la creación de este elemento de comando y control en una región de importancia estratégica para la soberanía y defensa nacional.

El análisis de la doctrina vigente establece la exigencia o la necesidad de generar una reestructuración organizacional de las FFAA para adaptadas al contexto actual y a las características de las geografías de áreas críticas. La Ley de Defensa Nacional, las Directivas de Política de Defensa y la Doctrina Básica para la Acción Militar Conjunta coinciden en la importancia de garantizar la soberanía en estas áreas críticas, destacando, entre otras, la creación de elementos de comando conjunto de planeamiento temporales en cada una de las áreas consideradas críticas. Como se mencionó en el desarrollo de trabajo, estos comandos conjuntos de nivel operacional no deben ser temporales ni de planeamiento exclusivamente, deben ser permanentes y de conducción.

En el segundo capítulo se profundizó en el análisis de los factores del ambiente operacional, destacando las particularidades geográficas, estratégicas y geopolíticas de la IGTF.

Estas características no solo condicionan las operaciones militares, sino que también demandan un comando conjunto que integre capacidades multidominio para enfrentar desafíos complejos. IGTF representa un lugar de conectividad de la República Argentina, siendo la geografía de entrada a recursos estratégicos soberanos o la puerta de ingreso a la Antártida o la ruta de comunicación bioceánica. La discontinuidad geográfica, la limitada infraestructura logística, la escasa densidad poblacional y la proximidad a áreas de interés estratégico como el Atlántico Sur y la Antártida refuerzan la necesidad de contar fuerzas pre posicionadas bajo un comando conjunto permanente que refuercen la capacidad de disuasión creíble de la Nación.

Con respecto al último capítulo se analizaron los parámetros de diseño organizacionales necesarios que sustenta la implementación de un comando conjunto. Se destacó la importancia de criterios como la flexibilidad, interoperabilidad, modularidad y sostenibilidad. Según las teorías de Mintzberg y la doctrina militar vigente, estas características permiten una estructura que combine centralización en la toma de decisiones con descentralización en la ejecución, optimizando la cohesión y eficiencia operativa. Asimismo, se subrayó la relevancia de incorporar tecnologías avanzadas y un enfoque multidominio para garantizar la eficacia en el manejo de las operaciones.

Así mismo, se establece como fundamental la capacidad de comando y control conjunto interconectado en redes que permitan el manejo de la información proveniente de múltiples sensores de manera, ágil e integral, valorizando la información para impartir órdenes en cortos espacios de tiempo, haciendo prevalecer el concepto del trienio: inteligencia - velocidad – precisión relativa superior.

El caso de la conformación por áreas geográficas de los Combatant Commands de los Estados Unidos, nos ejemplifica la forma en que una nación resolvió los problemas de comunicación, cooperación, coordinación y hostilidad entre los componentes durante el desarrollo de operaciones militares conjuntas.

Por último, la hipótesis planteada ha sido corroborada desde el punto de vista personal y resulta positiva: los parámetros de diseño organizaciones que sustentan la implementación de un comando conjunto de nivel operacional para el desarrollo de operaciones militares en la IGTF debe ser diseñado bajo los principios de flexibilidad, interoperabilidad, modularidad mediante el empleo de organizaciones encastrables, escalables y versátiles; sostenibilidad y resiliencia, junto con la capacidad de operar en un entorno multidominio. De no ser así, se mantendría una vacancia operacional que comprometería la defensa de los intereses soberanos argentinos. La creación de este comando no solo es necesaria, sino que constituye un paso esencial para consolidar la presencia nacional en un área crítica y garantizar la capacidad de disuasión frente a amenazas reales y actuales.

Bibliografía

- Congreso de la Nacion Argentina. (1984). *Tratado de Paz y Amistad entre Chile y Argentina*. Vaticano: República Argentina.
- Congressional Research Service. (2017). *The Unified Command Plan and Combatant Commands*. Washington : Committes of Congress.
- Constitucion Nacional*. (1994). Ciudad Autonoma de Buenos Aires: Republica Argentina.
- Drew, D., & Snow, D. (2006). *Making Twenty First-Century Strategy - An introduction to modern National Security processes and problems*. Maxwell, Alabama, EEUU: Air University Press.
- EEUU. (24 de Septiembre de 2022). www.usa.gov. Obtenido de <https://www.usa.gov/agencies/unified-combatant-commands>
- EEUU. (4 de agosto de 2023). www.usmcu.edu. Obtenido de <https://www.usmcu.edu/Outreach/Marine-Corps-University-Press/Expeditions-with-MCUP-digital-journal/The-Unified-Combatant-Command-System/>
- Ejército Argentino. (2015). *ROB 00-01 Conducción Para las Fuerzas Terrestres*. Ciudad Autonoma de Buenos Aires: EMGE.
- EMCFFAA. (2023). *Concepción Estratégica de Restriccion de Area, Capas y Multidominio*. . Ciudad Autonoma de Buenos Aires: EMCFFAA.
- Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. (2023). *Doctrina Básica para la Acción Militar Conjunta*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas.

- Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. (2023). *Planeamiento Para la Acción Militar Conjunta*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas.
- Republica Argentina . (2021). *Directiva Política de Defensa Nacional*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ministerio de Defensa.
- Republica Argentina. (1989). *Ley de Defensa Nacional Nro 23.554*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Republica Argentina.
- República Argentina. (1998). *Ley de Reestructuración de las Fuerzas Armadas Nro:24.948*. Buenos Aires: Honorable Congreso de la Nación.
- US Army. (2019). *Force Generation - AR-525-29*. Washington DC: US Army.
- Van Creveld, M. (2007). *La transformacion de la Guerra* (1 ed.). (J. L. UCEDA, Ed., & C. A. Pissolito, Trad.) buuenos aires, argentina.
- Lucia Fank, Juan Pablo Deluca. (2021). *¿Cuál es el Valor de Tierra del Fuego?* Ciudad Autónoma de Buenos Aires. <https://www.perfil.com/noticias/opinion/cual-es-el-valor-de-tierra-del-fuego.phtml>.
- Instituto Geográfico Nacional. Ministerio de Defensa. (2023). Archivo recuperado de sitio <https://mapa.ign.gob.ar/?zoom=7&lat=-54.537&lng=-66.1141&layers=argenmap>
- Sofia Diamante. (2023). *Un Viaje al Millonario Pulmón Gasífero que Abastece al País*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. <https://www.lanacion.com.ar/economia/viaje-al-millonario-pulmon-gasifero-que-abastece-al-pais-nid28082024>.
- USMC. (2015). *Combatant Command*. EEUU. <https://www.usmcu.edu/Outreach/Marine-Corps-University-Press/Expeditions-with-MCUP-digital-journal/The-Unified-Combatant-Command-System/>

