



**ESPECIALIZACIÓN EN ESTRATEGIA OPERACIONAL Y PLANEAMIENTO MILITAR
CONJUNTO**

TRABAJO FINAL INTEGRADOR

TEMA: Fortalecimiento de las Relaciones entre los Estados Unidos y Argentina Entre Operaciones
Especiales

AUTOR: MY Christopher Boldt

TUTOR: Capitán Naval (R) Eloy Eguren

AÑO: 2024

“Las ideas expuestas sólo representan la postura personal del autor, por lo que son de su absoluta responsabilidad, no reflejando en consecuencia la opinión de la Escuela Superior de Guerra Conjunta de la Facultad Militar Conjunta de la Universidad de la Defensa Nacional”

Resumen

Por más de una década, las relaciones militares entre Estados Unidos y Argentina se han visto tensas debido a factores políticos. Esta relación complicada ha limitado la cooperación en defensa, en un contexto donde amenazas globales emergentes desafían la capacidad de Argentina para proyectar poder y defender su soberanía tanto a nivel regional como global. Frente a estos desafíos, las Fuerzas de Operaciones Especiales de Estados Unidos ofrecen programas escalables y adaptables que pueden fortalecer las capacidades y habilidades de las fuerzas especiales argentinas, promoviendo a su vez la interoperabilidad y estabilidad en la región.

Ante la creciente complejidad del panorama de seguridad, tanto líderes estratégicos de Estados Unidos como de Argentina están interesados en revitalizar estas relaciones militares. Este esfuerzo debe estar respaldado por un plan deliberado que no solo sea realista, sino que también integre herramientas y marcos legales y doctrinales de ambos países. La implementación de un programa de cooperación reforzará la preparación militar argentina, mientras alinea sus capacidades con los objetivos estratégicos de seguridad en común, aumentando la capacidad de respuesta conjunta ante futuras amenazas compartidas.

Palabras clave: Interoperabilidad, Defensa Cooperativa Regional, Adiestramiento combinado

Índice

	Pagina
Resumen.....	i
Índice.....	ii
Glosario de Términos.....	iii
Introducción.....	1
Fundamentación del Tema Elegido.....	1
Presentación del Problema.....	1
Objetivo General.....	2
Objetivo Específico Uno.....	2
Objetivo Específico Dos.....	2
Objetivo Específico Tres.....	2
Metodología Empleada.....	3
Capítulo I: Antecedentes y La situación Actual.....	3
Capitulo II: Políticas y Estrategias.....	6
Capitulo III: Autoridades Constitucionales y Opciones Programáticas.....	18
Capitulo IV: Propuesta de Plan Quinquenal.....	39
Referencias.....	47

Glosario de Términos

CCFOE	Comando Conjunto Fuerza de Operaciones Especiales
CCS	Construcción de Capacidades de los Socios (Building Partner Capacity- BPC en inglés)
DPDN	Directiva Política de Defensa Nacional
EDN	Estrategia de Defensa Nacional (National Defense Strategy- NDS en inglés)
FME	Financiación Militar Extranjera (Foreign Military Financing- FMF en inglés)
FOE	Fuerzas de Operaciones Especiales
IDE	Intercambios de Expertos (Subject Matter Expert Exchange- SMEE en inglés)
IECC	Intercambio de Entrenamiento de Conjunto-Combinados (Joint Combined Exchange Training- JCET en inglés)
SOC SOUTH	Comando de Operaciones Especiales de Comando Sur (Special Operations Command South- SOCSOUTH en inglés)
USSOCOM	Comando de Operaciones Especiales de Estados Unidos (U.S. Special Operations Command- USSOCOM en inglés)
UOEC	Universidad de Operaciones Especiales Conjunto (Joint Special Operations University- JSOU en inglés)

Introducción

Fundamentación del Tema Elegido

La integración y cooperación entre las fuerzas de operaciones especiales de Argentina y Estados Unidos es un tema de creciente importancia en el actual contexto geopolítico. En los últimos años, las relaciones militares entre estos dos países han sido complejas y, en muchos casos, limitadas por consideraciones políticas. Sin embargo, la reactivación de la capacitación conjunta puede ofrecer importantes beneficios estratégicos, tanto a nivel regional como global.

El principal objetivo de este trabajo de investigación es recomendar líneas de acción en el entrenamiento operativo combinado de las Fuerzas de Operaciones Especiales de Estados Unidos y Argentina, con el fin de incrementar la defensa y preparación para el cumplimiento de los objetivos de la Estrategia de Defensa.

Presentación del Problema

¿Que líneas de acción del adiestramiento operacional combinado de Fuerzas de Operaciones Especiales a cargo de Comando de Operaciones Especiales bajo de Comando Sur (Special Operations Command-South, SOCSOUTH) de Estados Unidos y el Comando Conjunto Fuerza de Operaciones Especiales (CCFOE), contribuyen a incrementar el nivel de eficiencia de dichas fuerzas y materializan en su respectivos nivel y ámbito de operación el cumplimiento de los objetivos estratégicos?

Objetivos

Objetivo general

Establecer líneas de acción en el entrenamiento operativo combinado de las Fuerzas de Operaciones Especiales de Estados Unidos y Argentina con el fin de incrementar la defensa y preparación para el cumplimiento de los objetivos estratégicos.

Objetivo Específico Uno

Describir los aspectos de interés comunes contenidos en la Estrategia de Defensa Nacional (EDN, o National Defense Strategy, NDS en inglés) de Estados Unidos y la Directiva Política de Defensa Nacional (DPDN) de Argentina que impactan en el contexto regional sudamericano.

Objetivo Específico Dos

Describir los mecanismos reglamentarios bilaterales previstos para integrar fuerzas de ambos países en actividades de adiestramiento operacional.

Objetivo Específico Tres

Desarrollar las principales líneas de acción del adiestramiento operacional combinado de Fuerzas de Operaciones Especiales a cargo de SOCSOUTH y CCFOE que contribuyen a incrementar el nivel de eficiencia de dichas fuerzas y materializan en su nivel el cumplimiento de los objetivos estratégicos.

Metodología Empleada

La presente investigación se desarrolló bajo un proceso analítico descriptivo. Para la recolección de datos se empleó el análisis documental de fuentes primarias como DPDN y EDN doctrina específica y conjunta vigente tanto en Estados Unidos como en Argentina, artículos de revistas especializadas en temas militares que tratan la temática en cuestión y fuentes secundarias como trabajos académicos aprobados por estudiantes, profesores y pasantes que han realizado actividades y estudios en carreras norteamericanas y finalmente publicaciones en sitios web relacionados con la temática abordada.

Capítulo I

Antecedentes: El último entrenamiento previsto y la situación actual

En 2011, la llegada de un equipo de entrenamiento de las Fuerzas Especiales estadounidenses, destinado a realizar un ejercicio conjunto con las fuerzas de seguridad locales, se convirtió rápidamente en una fuente de tensión diplomática. El 10 de febrero de 2011, un avión de carga de la Fuerza Aérea de Estados Unidos aterrizó en el Aeropuerto Internacional de Ezeiza, transportando equipos, armamento, dispositivos de comunicaciones y suministros médicos destinados al entrenamiento previsto. El Ministro de Relaciones Exteriores de Argentina, Héctor Timerman, intervino personalmente y las autoridades argentinas procedieron a abrir por la fuerza las esclusas e incautar la carga bajo su directa supervisión y presencia, *in situ*. (CNN Wire Staff, 2011). El gobierno de EE.UU. insistió en que el material era exclusivamente para un entrenamiento planeado con Argentina de antemano, y exigió la devolución inmediata

del equipo incautado. El material incautado fue devuelto posteriormente a Estados Unidos, tras una investigación exhaustiva.

La decisión de Timerman de incautar los equipos era indicativa de una administración presidencial presidida por Cristina Fernández de Kirchner y de una visión generacional del mundo que, en general, se mostraba escéptica ante la participación de Estados Unidos en los asuntos regionales. Las acciones de Timerman estaban impulsadas por su firme convicción de proteger la autonomía de Argentina y hacer valer los derechos de la nación en la escena mundial. Su postura estaba en consonancia con los objetivos más generales del gobierno argentino de la Presidente Kirchner, que buscaba mejorar la integración regional a través de organismos como la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), con el fin de crear una mayor separación de Estados Unidos y unidad entre los vecinos latinoamericanos.

El incidente de 2011 en el Aeropuerto Internacional de Ezeiza interrumpió significativamente la progresión de las relaciones de entrenamiento conjunto entre Estados Unidos y Argentina. Las repercusiones diplomáticas de este suceso, arraigadas en preocupaciones sobre la soberanía y la influencia extranjera que se remontan a efectos de la Guerra Fría, provocaron un notable enfriamiento de la cooperación bilateral en materia de defensa. Bajo la influencia de Timerman y de la administración Kirchner, Argentina se mostró más reticente a participar en este tipo de actividades conjuntas, reflejando una tendencia regional más amplia hacia la reducción de la interoperabilidad y colaboración militar con Estados Unidos.

Administración de Milei

El recientemente elegido Presidente de Argentina, Javier Milei, ha mostrado un gran interés en revitalizar las relaciones militares entre Argentina y Estados Unidos. Su enfoque marca un cambio significativo respecto a administraciones anteriores, al hacer hincapié en una alianza estratégica más estrecha con Estados Unidos como piedra angular de la política exterior y de defensa de Argentina.

Milei ha subrayado la importancia de alinear más estrechamente a Argentina con las potencias occidentales, en particular con Estados Unidos, país con el que comparte valores democráticos. Milei ha insistido en la necesidad de alejarse de la influencia y los valores ideológicos de países como República Popular China, abogando en su lugar por estrechar los lazos con Estados Unidos para mejorar las capacidades de defensa de Argentina y proteger su soberanía. En abril de 2024, Milei se reunió en Ushuaia con la comandante del Comando Sur de EE.UU., la general Laura Richardson, donde hablaron de ampliar la cooperación militar. Milei también se pronunció en contra de las anteriores administraciones argentinas y expresó su gran interés en fortalecer los lazos entre Argentina y Estados Unidos (Décima, 2024).

La reunión de Milei y Richardson incluyó la donación por parte de Estados Unidos de un avión Hércules C-130H a la Fuerza Aérea Argentina, una medida que simboliza la profundización de los lazos en materia de defensa entre ambas naciones. Las discusiones también abarcaron temas más amplios de seguridad regional, reflejando el compromiso de Milei de fortalecer el papel de Argentina como socio clave de Estados Unidos en la región (Décima, 2024).

Además, Estados Unidos anunció un paso significativo en su relación de defensa con Argentina al proporcionar 40 millones de dólares en Financiación Militar Extranjera (FME,

Foreign Military Financing- FMF en inglés) para apoyar la modernización del Instrumento Militar de Argentina, constituyendo la primera vez desde 2003 que Argentina ha recibido dicha financiación. La subvención FME permitirá a Argentina adquirir artículos de defensa, formación y servicios estadounidenses, mejorando la interoperabilidad entre las fuerzas argentinas y estadounidenses. Un componente clave de este esfuerzo de modernización es la compra prevista por Argentina de 24 aviones de combate supersónicos F-16 a Dinamarca, que alineará a Argentina con 26 naciones y aliados que operan la plataforma F-16, impulsando significativamente la interoperabilidad militar dentro de esta coalición (U.S. Mission Argentina, 2024).

Capítulo II

Políticas y Estrategias

Estrategia de Defensa Nacional de EE.UU. para 2022

La Estrategia de Defensa Nacional (EDN, o National Defense Strategy-NDS en inglés) de 2022 hace hincapié en la necesidad de integrar la disuasión, las campañas y la creación de ventajas duraderas para hacer frente a los retos de la seguridad mundial. Uno de los elementos clave de esta estrategia es el uso eficaz de las Fuerzas de Operaciones Especiales (FOE, o Special Operations Forces- SOF, en inglés) de Estados Unidos para alcanzar objetivos estratégicos. En colaboración con Argentina, Estados Unidos puede aprovechar sus capacidades FOE para reforzar la cooperación bilateral en materia de defensa, aumentar la estabilidad regional y abordar los problemas de defensa mutuos.

Las FOE están especialmente capacitadas para promover los objetivos de la disuasión integrada, tal y como se describen en la EDN. En Argentina, las FOE estadounidenses pueden trabajar estrechamente con las fuerzas argentinas para revitalizar las relaciones militares, mejorar la compatibilidad y desarrollar capacidades en áreas como el conocimiento de múltiples dominios, el intercambio de inteligencia y la seguridad marítima. Al compartir tácticas, técnicas y procedimientos, las FOE estadounidenses y argentinas pueden trabajar juntas para disuadir agresiones estatales militares extranjeras, particularmente en la región del Atlántico Sur (U.S. Department of Defense, 2022, p. 10). Esta colaboración no sólo fortalece la preparación militar de Argentina, sino que también refuerza el compromiso de EE.UU. con la seguridad regional, contribuyendo así a esfuerzos de disuasión más amplios.

La EDN enfatiza la importancia de las campañas, resumidas en actividades militares deliberadas y sostenidas para alcanzar objetivos estratégicos (U.S. Department of Defense, 2022, p. 12). Las FOE estadounidenses pueden desempeñar un papel crítico en estos esfuerzos con Argentina mediante la realización de operaciones de adiestramiento que contribuyan a crear y mantener un entorno disuasivo a favor de ambas naciones. Estas actividades no sólo refuerzan las capacidades operativas de Argentina, sino que también mejoran la influencia y presencia estratégica de Estados Unidos en la región.

A través de un compromiso sostenido con las FOE, Estados Unidos puede proporcionar un adiestramiento avanzado en áreas como la planificación y ejecución de operaciones especiales en un marco multidominio. Fomentando una profunda asociación con las FOE argentinas, Estados Unidos puede garantizar que Argentina siga siendo un aliado fuerte y fiable en la región, caracterizado por relaciones generacionales y duraderas. Esta asociación puede reforzarse aún más mediante intercambios regulares, ejercicios conjuntos y la participación en operaciones

multinacionales, lo que también aumentaría la interoperabilidad entre las fuerzas estadounidenses y argentinas a lo largo del tiempo y a través de diferentes administraciones políticas.

Directiva de Política de Defensa Nacional de Argentina

Las FOE desempeñan un papel importante en la estrategia de defensa de Argentina, tal como se describe en la Directiva de Política de Defensa Nacional (DPDN) de 2021. Este documento subraya la necesidad de fortalecer las capacidades de operaciones especiales como parte de la estrategia militar más amplia del país. Estas fuerzas se conciben como un componente vital en la capacidad de Argentina para responder a amenazas emergentes y proteger eficazmente los intereses nacionales.

La DPDN enfatiza que las Fuerzas Armadas de Argentina deben estar preparadas para participar en operaciones no permanentes y de naturaleza militar específica, que van más allá de las tareas de defensa tradicionales. Estas operaciones no están destinadas a superponerse con las funciones típicamente realizadas por las Fuerzas de Seguridad, como el cumplimiento de la ley o las tareas de seguridad interna. En cambio, se enfocan en defender la nación contra amenazas externas y en salvaguardar sus activos estratégicos. En este contexto, la DPDN hace un llamado a mejorar la doctrina, la planificación y el entrenamiento específicamente orientados a los grupos de despliegue rápido y a las unidades de operaciones especiales (República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional, 2021, p. 21).

Las FOE son particularmente valoradas por su agilidad, precisión y capacidad para operar en entornos complejos. La DPDN destaca la importancia de estas fuerzas en la ejecución de la misión de defensa de Argentina. Para este fin, aboga por el desarrollo de organizaciones

especializadas y la asignación de recursos que aseguren que estas unidades estén adecuadamente preparadas y equipadas. Esta preparación incluye no solo la mejora de las capacidades actuales, sino también la evolución de nuevas estrategias que reflejen la naturaleza dinámica de las amenazas militares modernas (República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional, 2021, p 21).

Estrategia de USSOUTHCOM

La Estrategia del Comando Sur de los Estados Unidos (United States Southern Command- USSOUTHCOM en inglés), publicada en enero de 2023, presenta un marco integral destinado a salvaguardar la seguridad nacional de los Estados Unidos mediante la mejora de la estabilidad y la seguridad en América Latina y el Caribe. Esta estrategia reconoce a la región como un frente en la competencia estratégica global, particularmente con potencias autoritarias como República Popular China y Rusia, que ejercen cada vez más influencia a través de actividades coercitivas y malignas. Estas potencias tratan de socavar las instituciones democráticas y la presencia estadounidense en la región, lo que supone una amenaza directa tanto para la seguridad regional como para la estadounidense.

La estrategia se estructura en torno a tres líneas de actuación principales: Fortalecer las alianzas, contrarrestar las amenazas, y construir lazos de trabajo en equipo (U.S. Southern Command, 2023)

El USSOUTHCOM subraya la importancia de forjar asociaciones sólidas con los aliados regionales, otras agencias estadounidenses, organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil. Estas asociaciones son cruciales para promover valores compartidos como la democracia, los derechos humanos y el Estado de Derecho. La estrategia subraya la necesidad de un planteamiento de disuasión integrado, que abarque todos los ámbitos -terrestre, marítimo, aéreo,

cibernético y espacial- y aproveche los recursos y capacidades colectivos de Estados Unidos y sus aliados (U.S. Southern Command, 2023).

La estrategia esboza un enfoque agresivo para contrarrestar las amenazas procedentes de actores estatales. Esto incluye hacer frente a las actividades desestabilizadoras de actores regionales estatales potencialmente agresores, así como exponer y mitigar la influencia de competidores estratégicos como la República Popular China y Rusia. El USSOUTHCOM pretende reducir estas amenazas mediante operaciones multidominio, mensajes estratégicos y el refuerzo de la capacidad de los países socios para hacer frente a los retos de defensa de forma independiente (U.S. Southern Command, 2023).

Por último, la estrategia hace especial hincapié en la creación y mantenimiento de una fuerza de trabajo capaz y adaptable dentro del USSOUTHCOM. El documento subraya la importancia de la educación militar profesional, el adiestramiento y el cultivo de una cultura organizativa resistente. El USSOUTHCOM aspira a ser un socio fiable y preparado para las misiones, capaz de responder con eficacia a las contingencias actuales y futuras de la región (U.S. Southern Command, 2023).

Estrategia de USSOCOM

La estrategia del Comando de Operaciones Especiales de Estados Unidos (U.S. Special Operations Command- USSOCOM en inglés) está diseñada para mantener y mejorar las ventajas estratégicas de las FOE en un entorno global cada vez más complejo. Hace hincapié en la necesidad de que las FOE evolucionen desde un enfoque tradicional centrado en la lucha antiterrorista hacia un papel más amplio que incluya la disuasión integrada, la respuesta a las crisis y la preparación para conflictos de alto nivel. Esta evolución está impulsada por el

cambiante panorama geopolítico, en el que el ascenso de los adversarios estatales, especialmente la República Popular China y Rusia, exige una recalibración de las capacidades y el enfoque operativo de las FOE (U.S. Special Operations Command, 2021).

La estrategia hace hincapié en la creación de ventajas estratégicas y asimétricas para la nación mediante la disuasión integrada, la gestión de crisis y la resolución de conflictos.

Un cambio clave que se destaca es la necesidad de equilibrar el empleo y la preparación de las fuerzas en todo el espectro de operaciones, desde la lucha antiterrorista sostenible hasta la preparación para posibles conflictos de alto nivel. La estrategia reconoce que las FOE también deben dar prioridad a la disuasión integrada contra los adversarios estatales. Esto incluye la modernización de las formaciones, conceptos y capacidades de las FOE para aprovechar las tecnologías emergentes y garantizar que la fuerza sea adaptable y capaz de prevalecer en entornos disputados (U.S. Special Operations Command, 2021).

La estrategia hace especial hincapié en las asociaciones, tanto dentro del Departamento de Defensa como con aliados y socios internacionales. Fortalecer estas relaciones es fundamental para mejorar el entendimiento global, reforzar la disuasión y garantizar el éxito de las operaciones conjuntas-combinadas. Los esfuerzos para innovar ante futuras amenazas incluyen el desarrollo de nuevos conceptos operativos, la integración de tecnologías de vanguardia y el perfeccionamiento de las estructuras organizativas de las FOE para mejorar su eficiencia y eficacia (U.S. Special Operations Command, 2021).

El Concepto de Operaciones Multidominio

El entorno de seguridad global contemporáneo se caracteriza por una creciente complejidad y competencia entre las principales potencias mundiales. Los Estados Unidos se

enfrenta a retos estratégicos por parte de adversarios cercanos, especialmente República Popular China y Rusia, que han estudiado y se han adaptado a las prácticas militares estadounidenses durante las últimas décadas. Estos adversarios están sintetizando las tecnologías emergentes con la doctrina militar para crear sistemas avanzados anti-acceso y de negación de área (A2/AD), destinados a contrarrestar las fuerzas militares estadounidenses en múltiples dominios. La necesidad de un nuevo concepto operativo, las Operaciones Multidominio (Multi-Domain Operations, o MDO en inglés), ha surgido de la evolución de estos retos como una forma de mantener y mejorar la superioridad militar de Estados Unidos (U.S. Army Training and Doctrine Command, 2018).

A medida que evoluciona la situación mundial, los adversarios de Estados Unidos compiten cada vez más en todos los dominios: tierra, mar, aire, espacio, ciberespacio y espectro electromagnético. El dominio tradicional de Estados Unidos en estas áreas ya no está asegurado, pues adversarios más pequeños y tecnológicamente avanzados aprovechan sus capacidades en todos los dominios para desafiar las operaciones estadounidenses. El campo de batalla se está ampliando, no sólo en el espacio físico sino también en el tiempo, los dominios y el entorno de la información, con adversarios como República Popular China y Rusia que difuminan las líneas entre la paz y la guerra. Este nuevo entorno operativo exige un cambio de la histórica dependencia de las fuerzas armadas estadounidenses de las operaciones conjuntas a un enfoque más integrado y continuo que abarque múltiples dominios simultáneamente.

Las Operaciones Multidominio son la respuesta del Ejército de los Estados Unidos a la creciente complejidad de la guerra moderna y a los retos que plantean los adversarios cercanos. Operaciones Multidominio es un concepto operativo que describe cómo el Ejército, como parte de la Fuerza Conjunta, puede competir, penetrar, desintegrar y explotar las defensas adversarias

en múltiples dominios para alcanzar objetivos estratégicos. La idea central de Operaciones Multidominio es crear sinergia entre las capacidades en todos los dominios, integrando operaciones en tierra, mar, aire, espacio, ciberespacio, y el espectro electromagnético para generar ventaja contra los adversarios (U.S. Army Training and Doctrine Command, 2018). El concepto de Operaciones Multidominio se basa en tres principios fundamentales: postura de fuerza calibrada, formaciones multidominio y convergencia. La postura de fuerza calibrada implica el posicionamiento estratégico de las fuerzas en todo el mundo, combinando la presencia avanzada con la capacidad de maniobrar rápidamente a través de distancias estratégicas. Esta postura permite al Ejército de EE.UU. disuadir a los adversarios en actitud de competencia y, en caso necesario, pasar rápidamente al conflicto armado. Las formaciones multidominio se refieren a las unidades del Ejército que poseen la capacidad, resistencia y capacidad de recuperación para operar en todos los dominios, creando múltiples dilemas al enemigo. La convergencia es la integración rápida y continua de capacidades de todos los dominios para crear sinergia entre dominios, superando así los sistemas del enemigo y creando ventanas de superioridad (U.S. Army Training and Doctrine Command, 2018).

En la competencia, Operaciones Multidominio trata de contrarrestar los esfuerzos de los adversarios por alcanzar sus objetivos sin recurrir al conflicto armado. Esto implica participar activamente en todos los dominios, el espectro electromagnético y el entorno de información para disuadir la escalada y establecer las condiciones para una rápida transición al conflicto si fuera necesario. En un conflicto armado, Operaciones Multidominio pretende penetrar y desintegrar los sistemas A2/AD del enemigo, que están diseñados para crear un "stand-off" separando a las fuerzas estadounidenses en tiempo, espacio y función. Mediante la aplicación de capacidades interdominio, el Ejército de Estados Unidos puede neutralizar los sistemas enemigos

de largo alcance, degradar sus sistemas de medio alcance y explotar las oportunidades tácticas en la lucha cuerpo a cuerpo. Por último, el Operaciones Multidominio pretende consolidar los logros y establecer las condiciones para un retorno favorable a la competencia, garantizando que se alcancen y mantengan los objetivos estratégicos de Estados Unidos (U.S. Army Training and Doctrine Command, 2018).

El inicio de las Operaciones Multidominio representa una evolución significativa en la doctrina militar estadounidense, que refleja la necesidad de afrontar los retos de la guerra moderna en un entorno de seguridad global en rápida evolución. El concepto de Operaciones Multidominio está diseñado para garantizar que las fuerzas armadas de EE.UU. puedan competir eficazmente y, en caso necesario, derrotar a adversarios cercanos mediante la integración de operaciones en todos los dominios y la creación de nuevas oportunidades de éxito en el futuro campo de batalla (U.S. Army Training and Doctrine Command, 2018)).

Este cambio doctrinal no sólo mejora la capacidad de las Fuerzas Armadas para operar en un entorno disputado, sino que también redefine la forma en que las fuerzas estadounidenses afrontan el reto de alcanzar objetivos estratégicos en un mundo cada vez más complejo. La adopción del Operaciones Multidominio por parte de las Fuerzas Armadas de Estados Unidos es una clara respuesta a la naturaleza cambiante del conflicto global, que subraya la importancia de la adaptabilidad, la integración y la innovación para mantener la superioridad militar de Estados Unidos.

FOE en Operaciones Multidominio

Las FOE son un elemento crítico en la ejecución de Operaciones Multidominio. La complejidad de derrotar a adversarios de gran potencia requiere un enfoque integrado que apunte

a la totalidad de las capacidades de combate del enemigo en todos los dominios -terrestre, aéreo, marítimo, espacial, ciberespacial y del espectro electromagnético- al mismo tiempo que se ataca el entorno de la información. Esta estrategia integral requiere no sólo neutralizar los activos físicos del enemigo, como las estructuras de mando y control, las redes de inteligencia y las bases logísticas, sino también atacar los fundamentos cognitivos de sus operaciones minando su voluntad de lucha. Alcanzar este nivel de derrota sistémica requiere un profundo conocimiento de los puntos fuertes y débiles del adversario, así como de su lógica operativa, lo que permitirá a la fuerza conjunta dismantelar eficazmente sus sistemas de combate (U.S. Army Special Operations Command, 2021).

A lo largo del continuo de la competencia, las FOE contribuyen a las Operaciones Multidominio ofreciendo capacidades especializadas que mejoran las asociaciones, influyen en el comportamiento del adversario y ejecutan operaciones que a menudo requieren un alto grado de precisión, secreto y adaptabilidad. Estas operaciones se llevan a cabo con frecuencia en entornos hostiles, denegados o políticamente delicados, y dependen de la experiencia única de las FOE en la guerra no convencional, el conocimiento regional y la capacidad de operar junto a las fuerzas asociadas y a través de ellas. A medida que el Ejército perfecciona sus capacidades de Operaciones Multidominio, el papel de las FOE se hace cada vez más vital para garantizar que la fuerza conjunta pueda integrar rápidamente capacidades multidominio para lograr una superioridad interdominio, configurando así el campo de batalla y asegurando ventajas estratégicas sobre los adversarios (U.S. Army Special Operations Command, 2021).

Las FOE, como vanguardia a la hora de abordar los retos más complejos del Departamento de Defensa, están a la vanguardia de las pruebas y el perfeccionamiento de las Operaciones Multidominio, garantizando que la fuerza conjunta siga siendo ágil y esté preparada

para derrotar decisivamente a nuestros adversarios en todos los dominios. Especialmente en las Operaciones de Combate a Gran Escala (Large Scale Combat Operations, o LSCO en inglés), las FOE siguen siendo un componente vital en la estrategia más amplia de las Operaciones Multidominio, permitiendo a la fuerza conjunta alcanzar objetivos estratégicos mediante operaciones especializadas de gran impacto que explotan las vulnerabilidades de los sistemas adversarios.

En los primeros meses de 2024, el 7º Grupo de FOE del Ejército de Estados Unidos encabezó un ejercicio crítico en el Centro de Adiestramiento de Preparación Conjunta diseñado para explorar y validar la aplicación de las Operaciones Multidominio en el contexto de las Operaciones de Combate a Gran Escala. Este ejercicio se desarrolló en un escenario que reflejaba el entorno operativo de la región Indo-Pacífica, en la que un adversario afín amenazaba la estabilidad regional. El problema central encomendado a las fuerzas participantes era determinar cómo las FOE podían integrarse eficazmente con la fuerza conjunta más amplia para penetrar y desintegrar los sistemas enemigos A2/AD, estableciendo así las condiciones para una ingreso conjunto en fuerza exitoso. En el ejercicio participaron unidades de varios niveles, como el 75º Regimiento de Rangers, el 160º Regimiento de Aviación de Operaciones Especiales, y elementos del 98º Batallón de Asuntos Civiles y del 1º Batallón de Operaciones Psicológicas, todos ellos operando bajo una estructura de fuerza operativa conjunta combinada de operaciones especiales (Combined Joint Special Operations Task Force- CJSOTF en inglés). Este ejercicio pretendía demostrar cómo las FOE pueden liderar la fuerza conjunta en la consecución de objetivos estratégicos aprovechando las capacidades multidominio en un entorno altamente disputado (Fetters, Hickman, Jones, & Reed, 2024).

El ejercicio realizado aportó importantes conocimientos sobre la aplicación de la Operaciones Multidominio dentro de las Operaciones de Combate a Gran Escala. Uno de los principales éxitos fue la demostración de cómo las FOE pueden integrarse eficazmente con las fuerzas convencionales para mejorar las capacidades operativas conjuntas. El ejercicio validó la importancia de las FOE a la hora de proporcionar una detección profunda de la zona, posibilitar la neutralización de blancos selectos con precisión y llevar a cabo actividades de guerra irregular que causan perturbaciones importantes en las operaciones del adversario. A través de escenarios de entrenamiento realistas, las unidades FOE emplearon con éxito técnicas multidominio, incluyendo el uso de la guerra cibernética y electrónica en coordinación con operaciones cinéticas, que crearon múltiples dilemas al adversario y permitieron a la fuerza conjunta mantener la iniciativa (Fetters, Hickman, Jones, & Reed, 2024).

Las lecciones extraídas de este ejercicio pusieron de manifiesto la necesidad de mejorar la comunicación y coordinación entre las FOE y las fuerzas convencionales, especialmente en los escalones superiores, como los niveles de división y cuerpo. El ejercicio reveló fallas u omisiones en la arquitectura de comunicaciones existente que podrían dificultar la rápida integración de las capacidades FOE en un escenario real. Por eso una de las principales aplicaciones para el futuro es el desarrollo de sistemas de comunicación más robustos e interoperativos que permitan un intercambio fluido de información en todos los ámbitos. Además, el ejercicio subrayó la importancia de seguir experimentando y perfeccionando los conceptos Operaciones Multidominio para garantizar que las FOE puedan contribuir eficazmente a las operaciones conjuntas en entornos cada vez más complejos y disputados. Estas conclusiones servirán de base para futuros esfuerzos de entrenamiento, doctrina y desarrollo de

fuerzas, garantizando que las FOE sigan siendo un factor crítico para el éxito de las fuerzas conjuntas en LSCO (Fetters, Hickman, Jones, & Reed, 2024).

Capítulo III

Autoridades Constitucionales y Opciones Programáticas

La Publicación Conjunta 3-20 (JP 3-20) proporciona una guía militar esencial para los comandantes combatientes y otros comandantes de fuerzas conjuntas, estableciendo la doctrina conjunta para operaciones, entrenamiento, y la ejecución de planes y órdenes. Esta completa doctrina es crucial para desarrollar un marco para la cooperación militar entre las FOE de EE.UU. y Argentina, ya que alinea los objetivos militares con objetivos más amplios de seguridad nacional, garantizando que la iniciativa de cooperación sea tanto estratégicamente sólida como eficaz. Además, el JP 3-20 ofrece orientaciones detalladas sobre la coordinación entre agencias, que resulta vital para integrar los esfuerzos de las diversas partes implicadas de EE.UU. y Argentina en un enfoque cohesivo y unificado. La publicación también garantiza que se tengan en cuenta los permisos y autoridades constitucionales de EE.UU., proporcionando una base legal y normativa que alinea el plan con la intención del Departamento de Defensa, haciendo que la cooperación FOE entre EE.UU. y Argentina sea legal y estratégicamente sólida (U.S. Joint Chiefs of Staff, 2017, p. A-2).

Security Cooperation Categories with Related Programs and Authorities	
Security Cooperation Category	Related Programs and Authorities
Military-to-Military Contacts	Title 10, USC, Section 312 African Partnership Station (Navy) Southern Partnership Station (Navy) African Partnership Flight (Air Force) American, British, Canadian, Australian, and New Zealand Armies' Program (US Army)
Personnel Exchanges	Title 10, USC, Section 311 Military Personnel Exchange Program Defense Personnel Exchange Program
Combined Exercises and Training	Title 10, USC, Sections 321-322 Joint Combined Exchange Training Combatant Commanders Exercise and Engagement Training Transformation (OSD P&R)
Train-and-Equip/ Provision of Defense Articles	Title 10, USC, Section 333 Foreign Military Financing Program (FMF; Title 22, USC, Sections 2763-4) Foreign Military Sales Peacekeeping Operations (Foreign Assistance Act, Section 2348)
Defense Institution Building	Title 10, USC, Section 332 Defense Institution Reform Initiative Wales Initiative Fund Ministry of Defense Advisors Defense Institute for International Legal Studies
Operational Support	Title 10, USC, Section 331 Acquisition and Cross-Servicing Agreements Coalition Support Fund Coalition Readiness Support Program Personnel Recovery
Education	International Military Education and Training (IMET; Title 22, USC, Section 2347) Combating Terrorism Fellowship Program (Title 10, USC, Section 345) Regional Centers for Security Studies Western Hemisphere Institute for Security Cooperation
International Armaments Cooperation	Acquisition and Cross-Servicing Agreements Engineer and Scientist Exchange Program Information Exchange Program Test and Evaluation Program
Humanitarian Assistance and Disaster Relief	Humanitarian and Civic Assistance (Title 10, USC, Section 401) Overseas Humanitarian, Disaster, and Civic Aid (Title 10, USC, Sections 401 and 2561) Continuing Promise Commanders Emergency Response Program (Title 10, USC, Section 2333) Defense Health Programs
Legend FMF foreign military financing P&R Personnel and Readiness OSD Office of the Secretary of Defense USC United States Code	

Figure A-1. Security Cooperation Categories with Related Programs and Authorities

La Publicación Conjunta 3-20, en particular la Figura A-1, organiza e ilustra sistemáticamente los programas y autoridades aprobados por la Constitución de que dispone el Departamento de Defensa de Estados Unidos, proporcionando un marco claro para la ejecución de las actividades de cooperación en materia de seguridad. Entre ellas, las autoridades del Título 10, concretamente las secciones 312, 321, 322 y 333, son herramientas fundamentales que deben abordarse y aprovecharse para mejorar los contactos entre militares, las maniobras combinadas y el desarrollo de la capacidad de los socios. Estos artículos autorizan actividades clave como los Intercambios de Expertos (IDE, o Subject Matter Expert Exchange- SMEE en inglés), los Intercambios de Entrenamiento Conjunto-Combinado (IECC, o Joint Combined Exchange

Training- JCET en inglés) y los eventos de Construcción de Capacidades de los Socios (CCS, o Building Partner Capacity- BPC en inglés), que son esenciales para fomentar una cooperación eficaz en materia de seguridad y garantizar que dichas iniciativas sean jurídicamente sólidas y estén estratégicamente alineadas con los objetivos de defensa de Estados Unidos (U.S. Joint Chiefs of Staff, 2017).

Los párrafos siguientes analizarán y profundizarán en estas secciones específicas y oportunidades de adiestramiento, detallando su importancia y aplicación dentro del contexto más amplio de las iniciativas de cooperación en materia de defensa. Cuando se planifican y dotan deliberadamente de recursos en el espacio y en el tiempo, con una asignación de fuerzas adecuada, estos esfuerzos pueden revitalizar la asociación militar FOE y la interoperabilidad entre las dos naciones asociadas, mejorando su eficacia combinada y su alineamiento estratégico.

Opciones:

1. Subject Matter Expert Exchange - SMEE (Intercambio de Expertos – IDE):

Los Intercambios de Expertos (IDE) son un esfuerzo del Comando de Teatro para informar a los socios extranjeros sobre cómo las fuerzas del Departamento de Defensa de los Estados Unidos llevan a cabo las operaciones y también para entender cómo opera otra fuerza militar en el contexto del terreno específico que ocupan o en la ejecución de una función militar específica (Defense Security Cooperation University, 2023). Los IDEs son un intercambio bilateral de información y no proporcionan adiestramiento a socios extranjeros. Estos intercambios son actos de colaboración en los que ambas partes aportan su experiencia, fomentando el entendimiento mutuo y la interoperabilidad. Los IDE suelen centrarse en ámbitos específicos, como la inteligencia, la logística, la ciberseguridad o las prácticas médicas, y

abordan retos concretos o mejoran las capacidades aprovechando la experiencia combinada de los participantes. A diferencia de los programas de formación formales, los IDEs son foros de intercambio de información y mejores prácticas, que permiten a ambas partes aprender de las experiencias de los demás y adoptar potencialmente nuevos enfoques adaptados a sus contextos operativos (Defense Security Cooperation University, 2023).

Los IDEs desempeñan un papel importante en el fortalecimiento de las relaciones entre militares. La confianza y camaradería desarrolladas durante estos intercambios se traducen a menudo en una cooperación más eficaz en futuras operaciones o misiones conjuntas. Además, los IDEs están en consonancia con objetivos estratégicos más amplios de Estados Unidos, como el fortalecimiento de las alianzas, la mejora de la estabilidad regional y el fomento de la capacidad de los países socios para hacer frente a los retos de defensa compartidos. Estos intercambios contribuyen a mejorar la interoperabilidad, que es crucial en las operaciones multinacionales en las que se requiere una coordinación sin fisuras (Defense Security Cooperation University, 2023).

Los IDEs son un componente vital de los esfuerzos de cooperación en materia de defensa del ejército estadounidense, ya que ayudan a construir y mantener relaciones de cooperación sólidas con los países socios. Los conocimientos intercambiados durante los IDEs pueden conducir al desarrollo de nuevas estrategias operativas, a la mejora de los procesos de toma de decisiones y a la adopción de tecnologías y prácticas innovadoras. Están en consonancia con los objetivos estratégicos de Estados Unidos, promoviendo la estabilidad y la seguridad a largo plazo a través de un mejor entendimiento y colaboración mutuos.

El Comando Sur de los EE.UU llevaron a cabo recientemente un IDE en El Salvador centrado en la mejora de la cooperación regional entre las fuerzas militares de El Salvador,

Guatemala y Honduras. Este intercambio, celebrado del 8 al 12 de julio de 2024, se centró en la mejora del conocimiento del dominio mediante la integración de fuentes de datos y tecnologías avanzadas para impulsar el conocimiento de la situación y las capacidades de intercambio de inteligencia. El evento permitió a las naciones participantes colaborar para identificar y hacer frente a las amenazas emergentes con mayor eficacia. Este IDE pone de relieve la importancia de este tipo de intercambios para fomentar unas relaciones militares sólidas y mejorar la interoperabilidad, que son esenciales para desarrollar la capacidad de los países socios para hacer frente a los retos de defensa compartidos, en consonancia con los objetivos más amplios de cooperación en materia de seguridad de Estados Unidos (Reed-Cox, 2024).

Las FOE de EE.UU. podrían llevar a cabo IDEs efectivos con FOE argentinas para mejorar las capacidades conjuntas en operaciones multidominio o de planeamiento de operaciones con poco tiempo disponible. Estas IDEs podrían tener lugar tanto en Estados Unidos como en Argentina, dependiendo del enfoque operativo y de las consideraciones logísticas. En el caso de un IDE centrada en operaciones multidominio, el intercambio podría implicar compartir estrategias y tecnologías que integren operaciones terrestres, aéreas, marítimas, cibernéticas y espaciales, críticas para los enfrentamientos militares modernos. Las FOE estadounidenses podrían utilizar tácticas operativas multidominio avanzadas, aprovechando la inteligencia en tiempo real y los sistemas de comunicación avanzados para coordinar múltiples plataformas. Esto permitiría a las FOE argentinas adaptar estas técnicas a su particular entorno operativo, mejorando su capacidad para operar en escenarios complejos y multidominio.

Alternativamente, un IDE centrado en el planeamiento de operaciones con poco tiempo disponible podría incluir ejercicios conjuntos de respuesta rápida y gestión de crisis, cruciales para misiones que requieren una acción inmediata con limitaciones de tiempo. Las FOE

estadounidenses podrían compartir su experiencia en procesos de planificación rápida, desde el análisis de la misión hasta su ejecución, utilizando estudios de casos y simulaciones que reflejen escenarios del mundo real. El intercambio podría realizarse en Argentina para permitir a ambas fuerzas practicar estas habilidades en terreno familiar para las FOE argentinas, garantizando así la aplicabilidad de las lecciones aprendidas. Estos intercambios no sólo mejorarían la destreza táctica de las FOE argentinas, sino que también reforzarían la interoperabilidad entre las fuerzas de Estados Unidos y Argentina, garantizando que puedan colaborar eficazmente en operaciones conjuntas o misiones de coalición, en consonancia con los objetivos de seguridad más amplios de Estados Unidos y la región. (Defense Security Cooperation University, 2023)

2. Joint Combined Exchange Training – JCET (Intercambio de Entrenamiento Conjunto-Combinado- IECC)

El Intercambio de Entrenamiento Conjunto-Combinado (IECC) es una iniciativa de colaboración diseñada para mejorar la cooperación militar y la interoperabilidad entre las Fuerzas de Operaciones Especiales (FOE) de Estados Unidos y las fuerzas armadas de las naciones asociadas. El programa facilita ejercicios de entrenamiento conjuntos que permiten a las fuerzas de los EE.UU. y de las naciones asociadas desarrollar y perfeccionar las habilidades críticas necesarias para las operaciones especiales (U.S. Department of Defense, 2023).

El programa IECC se centra en la realización de actividades conjuntas de adiestramiento que resultan vitales para preparar a las fuerzas militares para hacer frente a los retos de seguridad contemporáneos. Mediante estos ejercicios, las fuerzas participantes adquieren una valiosa experiencia en diversas tareas esenciales para la misión y la defensa ante amenazas militares estatales externas. El adiestramiento se lleva a cabo en el entorno autóctono del país anfitrión, lo

que proporciona un ambiente realista que aumenta la eficacia de las maniobras. Estos adiestramientos conjuntos sirven también para establecer sólidas relaciones entre militares, fomentando el entendimiento y la confianza mutuos. El intercambio de conocimientos, tácticas y técnicas durante las actividades del IECC ayuda a reforzar la postura global de seguridad tanto de Estados Unidos como de sus países socios, contribuyendo a la estabilidad regional y mundial. El programa IECC también hace hincapié en la importancia de la formación cultural y lingüística, reconociendo que la comprensión del entorno local es crucial para la eficacia de las operaciones. Al entrenarse junto a fuerzas extranjeras en sus propios entornos, las FOE de EE.UU. y las fuerzas de los países socios están mejor equipadas para operar juntas en escenarios del mundo real (U.S. Department of Defense, 2023).

Los eventos IECC están diseñados para ser flexibles y responder a la evolución del panorama de la seguridad. Suelen consistir en ejercicios de corta duración que se llevan a cabo fuera de Estados Unidos, lo que permite un adiestramiento específico e intensivo en diversos entornos. Estos ejercicios no sólo mejoran la preparación y capacidad de las fuerzas participantes, sino que también contribuyen a crear asociaciones militares a largo plazo que resultan esenciales para afrontar los retos comunes en materia de seguridad (U.S. Department of Defense, 2023).

A través del programa IECC, tanto las fuerzas de Estados Unidos como las de los países socios mejoran su capacidad para llevar a cabo operaciones combinadas, desarrollan conocimientos lingüísticos cruciales y adquieren un conocimiento más profundo de las capacidades y procedimientos operativos de la otra parte. Este programa es un elemento clave en el fomento de alianzas militares fuertes y eficaces, que son fundamentales para mantener la seguridad mundial (U.S. Department of Defense, 2023).

La realización de eventos de Entrenamiento Conjunto de Intercambio Combinado en Argentina ofrece importantes beneficios tanto a las Fuerzas de Operaciones Especiales (FOE, por sus siglas en inglés) estadounidenses como al ejército argentino. Al participar en ejercicios de entrenamiento conjunto, las FOE estadounidenses adquieren una valiosa experiencia operativa en los diversos entornos de Argentina, que van desde terrenos montañosos a entornos urbanos. Esto mejora su capacidad para llevar a cabo operaciones en entornos similares en todo el mundo.

Además, los eventos IECC permiten a las fuerzas estadounidenses desarrollar un conocimiento más profundo de las tácticas, técnicas y procedimientos de las FOEs argentinas, fomentando una mayor interoperabilidad y coordinación entre las fuerzas de ambas naciones. Esto resulta especialmente valioso a la hora de abordar problemas de defensa comunes, como la respuesta ante catástrofes.

Para Argentina, los eventos IECC brindan la oportunidad de mejorar las capacidades de sus fuerzas armadas mediante la exposición a métodos avanzados de entrenamiento y tecnologías de vanguardia empleadas por las FOE estadounidenses. El intercambio de conocimientos y experiencia ayuda a mejorar la preparación y eficacia de las fuerzas argentinas, contribuyendo a la seguridad general de la región. Además, estos ejercicios conjuntos fortalecen la asociación estratégica entre Estados Unidos y Argentina, reforzando la confianza mutua y la cooperación. Esta colaboración no sólo impulsa las capacidades militares de Argentina, sino que también apoya la estabilidad regional, lo que resulta beneficioso para ambos países y para sus intereses estratégicos más amplios en Sudamérica.

3. Building Partner Capacity- BPC (Construcción de Capacidades de los Socios- CCS)

El Título 10, Sección 333 del Código de los Estados Unidos otorga al Secretario de Defensa la autoridad para reforzar la capacidad de las fuerzas de seguridad extranjeras mediante entrenamiento, equipamiento y otras formas de asistencia. El objetivo de esta ley es reforzar las capacidades de estas fuerzas en áreas críticas para los intereses de seguridad nacional de Estados Unidos, como la lucha contra el terrorismo, las operaciones antidroga y la seguridad fronteriza. Esta ley refleja un esfuerzo estratégico de Estados Unidos para mejorar la seguridad global, capacitando a los países socios para gestionar sus propios retos de seguridad, reduciendo así la carga directa sobre las fuerzas militares estadounidenses. Además, la ley ordena la coordinación con el Secretario de Estado, garantizando que estos programas se alineen con los objetivos más amplios de la política exterior de Estados Unidos y se ejecuten respetando los derechos humanos y el Estado de Derecho (U.S. Government Publishing Office, 2016).

En CCS puede utilizarse para llevar a cabo una amplia gama de programas de formación adaptados a las necesidades específicas de las fuerzas de seguridad extranjeras. Estos programas pueden incluir la provisión de artículos de defensa, suministros y servicios necesarios para que la nación receptora lleve a cabo eficazmente operaciones acordes con los objetivos estratégicos de Estados Unidos. La formación en virtud de esta sección está diseñada no sólo para mejorar la eficacia táctica y operativa de estas fuerzas, sino también para inculcar un profundo respeto por el control civil de los militares y la adhesión a la ley de conflictos armados. Los esfuerzos de capacitación en virtud de esta ley tienen como objetivo crear estructuras de defensa sostenibles y autosuficientes dentro de las naciones asociadas, mejorando su capacidad para hacer frente a los desafíos de seguridad de forma independiente (U.S. Government Publishing Office, 2016).

La utilización de las Fuerzas de Operaciones Especiales (FOE) de Estados Unidos en virtud de CCS es especialmente significativa. Las unidades FOE, con su adiestramiento y

experiencia especializados, son idóneas para proporcionar el adiestramiento matizado y a menudo complejo que requieren las fuerzas extranjeras que operan en entornos difíciles. El despliegue de FOE estadounidenses para entrenar a unidades extranjeras bajo esta autoridad puede facilitar el desarrollo de fuerzas de élite dentro de los países socios capaces de llevar a cabo operaciones de alto riesgo propias de su especialidad. Esto no sólo refuerza las capacidades defensivas de estos países, sino que también fortalece las coaliciones y asociaciones internacionales, alineándolas más estrechamente con los intereses estratégicos de Estados Unidos. Aprovechando las capacidades únicas de las FOE, Estados Unidos puede garantizar que su inversión en fuerzas de seguridad extranjeras produce beneficios a largo plazo en términos de estabilidad y seguridad globales.

En el contexto de Argentina, la aplicación del adiestramiento de las FOE de Estados Unidos según CCS, presenta varias oportunidades para mejorar las capacidades defensivas de Argentina. La integración del equipamiento proporcionado por Estados Unidos, como los próximos cazas F-16, con la experiencia de las FOE podría mejorar significativamente la capacidad de Argentina para llevar a cabo operaciones aire-tierra centradas en la protección de la soberanía nacional. Los programas de entrenamiento podrían hacer hincapié en la coordinación de los medios aéreos con las unidades terrestres para responder eficazmente a las amenazas externas, reforzando así la capacidad de Argentina para defender su espacio aéreo y su integridad territorial. Esta colaboración tiene el potencial de contribuir a la estabilidad regional al preparar a Argentina para afrontar mejor los posibles retos en materia de defensa.

Además, las FOE estadounidenses podrían desempeñar un papel clave en la mejora del conocimiento del dominio marítimo de Argentina, que resulta esencial para asegurar su extensa costa y sus territorios marítimos. El adiestramiento podría centrarse en el uso de tecnologías

avanzadas de vigilancia, estrategias de patrulla marítima y coordinación entre agencias, reforzando la capacidad de Argentina para controlar y defender sus fronteras marítimas. Estos esfuerzos podrían equipar a Argentina para proteger mejor sus intereses marítimos, como la disuasión de la pesca ilegal y las intrusiones no autorizadas, reforzando así su seguridad marítima general.

Al centrarse en áreas de interés, la colaboración podría apoyar los esfuerzos de Argentina para salvaguardar a sus ciudadanos y su territorio, fortaleciendo sus defensas frente a organizaciones militares externas.

4. Joint Special Operations University- JSOU (Universidad Conjunta de Operaciones Especiales - UCOE)

El Programa de Educación Internacional de la Universidad Conjunta de Operaciones Especiales desempeña un papel fundamental en el cumplimiento de la misión más amplia de la UOEC de proporcionar apoyo educativo avanzado a las FOE estadounidenses e internacionales. Este programa está meticulosamente alineado con los objetivos del Comando de Operaciones Especiales de los Estados Unidos y los Comandos de Operaciones Especiales de Teatro para reforzar los planes de apoyo a las campañas de teatro. Mediante la integración de iniciativas educativas en estos marcos estratégicos, el programa contribuye significativamente a la preparación y capacidad general de las unidades FOE aliadas y asociadas (Joint Special Operations University, 2024).

El plan de estudios ofrecido a través del programa de educación internacional de la UOEC es exhaustivo y se centra en temas estratégicos y operativos críticos. Entre ellos se incluyen metodologías avanzadas de planificación, la integración aérea y marítima, el desarrollo

de suboficiales y los programas de colaboración entre agencias. Cada uno de estos componentes está diseñado para hacer frente a los retos de seguridad contemporáneos mediante la mejora de las competencias del personal FOE internacional. Al fomentar un conocimiento más profundo de estas áreas, el programa pretende promover una colaboración más estrecha entre las unidades FOE estadounidenses e internacionales. Esta colaboración es vital para hacer frente a las amenazas a la seguridad mundial.

El programa es accesible a los estudiantes internacionales a través de una variedad de formatos educativos, incluyendo cursos residentes, aprendizaje a distancia y eventos del Equipo de Educación Móvil que se llevan a cabo en todo el mundo. Estas oportunidades educativas están diseñadas para satisfacer las diversas necesidades de los socios FOE internacionales, garantizando que estén bien preparados para operar en entornos de seguridad complejos. La alineación de estos objetivos educativos con la Estrategia de Seguridad Nacional de Estados Unidos y otras directrices clave a nivel nacional subraya la importancia estratégica del programa. (Joint Special Operations University, 2024).

La integración de las FOE de Argentina en los cursos de la UCOE ofrece importantes beneficios potenciales, en particular en la mejora de sus capacidades en la planificación conjunta del personal y las operaciones sensibles al tiempo. El variado plan de estudios que ofrece la UCOE está específicamente diseñado para abordar los complejos retos a los que se enfrentan las modernas unidades FOE, garantizando que están equipadas con las capacidades estratégicas y operativas necesarias para entornos de alto riesgo.

Las FOE argentinas podrían beneficiarse enormemente de los cursos de la UCOE centrados en la planificación conjunta del Estado Mayor. Estos cursos proporcionan una comprensión global de los procesos implicados en el desarrollo y ejecución de planes de

operaciones conjuntas. Al participar en estos cursos, el personal de las FOE argentinas adquiriría conocimientos avanzados para integrarse en fuerzas de tarea conjuntas de mayor envergadura, mejorando su capacidad para colaborar eficazmente con otras ramas de sus fuerzas militares y aliadas. Esto resulta especialmente crucial en operaciones multinacionales, en las que es necesaria una integración sin fisuras para el éxito de la misión. El plan de estudios hace hincapié en la importancia de comprender las funciones y capacidades de las distintas ramas militares, fomentando un enfoque más cohesionado de la planificación operativa (Joint Special Operations University, 2024).

La UCOE también ofrece formación especializada en planificación operativa con poco tiempo disponible, que es fundamental para las operaciones FOE que requieren una rápida toma de decisiones y ejecución. Las unidades FOE argentinas, a las que se les encarga operar en entornos dinámicos e impredecibles, encontrarían esta formación de un valor incalculable. Los cursos cubren técnicas esenciales para manejar situaciones de alta presión, asegurando que el personal FOE pueda planificar y ejecutar misiones con precisión y rapidez. Al dominar la planificación sensible al tiempo, las fuerzas argentinas mejorarían su preparación operativa, especialmente misiones urgentes que exigen una actuación rápida y decisiva.

Otra ventaja significativa para las FOE argentinas es la oportunidad de entrenarse junto a pares internacionales, fomentando una comprensión más profunda de la cooperación multinacional. A los cursos de la UCOE asiste personal de las FOE de varios países, lo que proporciona una plataforma para el intercambio de mejores prácticas y la creación de redes profesionales. Esta exposición a diferentes doctrinas y tácticas operativas puede mejorar significativamente la capacidad de Argentina para participar en misiones internacionales, contribuyendo a los esfuerzos de seguridad global.

5. Ejercicios

Los Estados Unidos, a través de sus diversos mandos militares, lleva a cabo regularmente ejercicios multinacionales con países socios para mejorar la interoperabilidad, la preparación y la estabilidad regional. El Comando Sur de Estados Unidos desempeña un papel fundamental en este esfuerzo, centrándose en la creación de asociaciones en América Latina y el Caribe. Estos ejercicios se financian a través del programa Combatant Commander Exercise Engagement (Compromiso en el Ejercicio del Comandante Combatiente en español), que proporciona recursos para facilitar eventos de entrenamiento conjuntos y multinacionales destinados a mejorar la cooperación operativa. Estos ejercicios tienen múltiples objetivos: mejorar las capacidades de defensa colectiva, promover la seguridad regional y preparar a las fuerzas para responder eficazmente a diversas amenazas. Los beneficios van más allá de la mera preparación militar; fomentan la confianza, refuerzan los lazos diplomáticos y promueven una comprensión compartida de los retos de defensa. Al participar regularmente con los países latinoamericanos en este tipo de ejercicios, el Comando Sur de los Estados Unidos no sólo garantiza una mejor coordinación en tiempos de crisis, sino que también refuerza la capacidad de la región para hacer frente a amenazas de seguridad tradicionales.

Ejercicio PANAMAX

El ejercicio PANAMAX constituye un excelente ejemplo de esta colaboración multinacional. Desde su inicio en 2003, PANAMAX se ha convertido en uno de los mayores ejercicios de puestos de mando de coalición de la región, en el que inicialmente participaron Estados Unidos, Chile y Panamá. A lo largo de los años, su alcance se ha ampliado

considerablemente, reflejando la creciente importancia del Canal de Panamá para el comercio y la seguridad mundiales. El ejercicio está diseñado para simular escenarios que amenacen el libre uso del canal, con el objetivo de garantizar su funcionamiento ininterrumpido en virtud de una Resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Según el informe 2022 del Centro de Lecciones Aprendidas del Ejército (Center for Army Lessons Learned- CALL en inglés), PANAMAX se centra en la mejora de la interoperabilidad militar, el fomento de la cooperación regional y la mejora de la capacidad de los países socios para trabajar juntos en respuesta a amenazas compartidas. El ejercicio incluye operaciones conjuntas y combinadas, en las que varios países asumen funciones de liderazgo en diversos componentes: operaciones terrestres, aéreas, marítimas y especiales. Entre sus principales objetivos se encuentran la creación de estructuras de mando multinacionales cohesionadas, el fomento de las capacidades de planificación conjunta y la lucha contra las amenazas asimétricas que podrían desestabilizar la región.

En este contexto, PANAMAX no sólo sirve como ejercicio militar, sino también como plataforma para reforzar los lazos diplomáticos y mejorar la cooperación regional en materia de seguridad. Las primeras versiones del ejercicio fueron fundamentales y sentaron las bases para un compromiso más amplio y exhaustivo en años posteriores (Warman & Schaefer, 2022).

A medida que PANAMAX ha ido creciendo, también lo ha hecho su complejidad y escala. En la versión 2024 participaron 18 países, entre ellos Argentina, Brasil, Colombia, México y Perú. El ejercicio, que se llevó a cabo en varios lugares de Estados Unidos, como Texas, Florida, Virginia y Arizona, reunió a más de 1.500 militares estadounidenses y 500 participantes de países asociados. Las Fuerzas Multinacionales del Sur, dirigidas por el comandante del Ejército del Sur de Estados Unidos, coordinaron los esfuerzos en los ámbitos terrestre, marítimo, aéreo y

cibernético, reflejando la naturaleza multidominio de la guerra moderna. El ejercicio 2024 hizo hincapié en la integración de las operaciones espaciales y cibernéticas, áreas que han ganado protagonismo en los últimos años. Este cambio hacia un planteamiento más global pone de manifiesto la naturaleza cambiante de las amenazas a la seguridad mundial, en las que las operaciones no cinéticas, como la guerra de la información, desempeñan un papel cada vez más importante. El General de División Phil Ryan, que dirigió Las Fuerzas Multinacionales del Sur durante PANAMAX 2024, destacó que el éxito del ejercicio no consistió únicamente en derrotar a un adversario simulado, sino también en fomentar la confianza y el entendimiento entre las naciones participantes. Además, la participación de países como Chile en funciones de liderazgo ilustra la creciente capacidad de liderazgo de los ejércitos latinoamericanos en el contexto de las operaciones multinacionales (U.S. Army South Public Affairs, 2024).

El ejercicio también puso de relieve la importancia de la interoperabilidad cultural y de procedimientos. Según el documento CALL 2022, los retos relacionados con las barreras idiomáticas, las diferentes doctrinas militares y la interoperabilidad de los equipos se abordaron mediante un amplio adiestramiento previo al ejercicio y el uso de procedimientos operativos estandarizados. En 2024, el ejercicio demostró además la capacidad de las fuerzas multinacionales para superar estas barreras, ya que los participantes de toda la región integraron con éxito sus fuerzas para responder a diversas exigencias de la misión. La inclusión de elementos espaciales y cibernéticos en la iteración de 2024 representa un importante paso adelante, demostrando la adaptabilidad de PANAMAX para responder a la naturaleza cambiante de la guerra. Al proporcionar un adiestramiento realista en estos ámbitos, PANAMAX prepara a los países socios para hacer frente no sólo a las amenazas militares tradicionales, sino también a los nuevos retos, como los ciberataques y las campañas de desinformación. Gracias a estos

esfuerzos, PANAMAX se ha convertido en algo más que un simple ejercicio militar; es un componente clave de la estrategia más amplia de Estados Unidos para promover la estabilidad, la seguridad y la cooperación en el hemisferio occidental (Lumbard, 2024).

El concepto de realizar ejercicios multinacionales, como PANAMAX, pone de relieve la importancia de la colaboración regional a la hora de abordar los retos comunes en materia de seguridad. Mientras que PANAMAX se centra en la interoperabilidad multinacional, ejercicios como el Castor de Argentina demuestran el valor de los ejercicios nacionales para perfeccionar las capacidades de las fuerzas armadas de un país en múltiples ámbitos.

Ejercicio CASTOR

El Ejercicio Castor, a diferencia del PANAMAX, es una iniciativa dirigida por Argentina en la que sólo participan fuerzas nacionales, pero que mantiene el planteamiento conjunto y multidominio de los ejercicios multinacionales de mayor envergadura. Los objetivos del Castor son claros: mejorar la interoperabilidad entre el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea de Argentina, y preparar a sus Fuerzas de Operaciones Especiales para escenarios complejos que requieren una coordinación sin fisuras en los dominios terrestre, marítimo, aéreo, cibernético y electromagnético. Aunque Castor carece del aspecto multinacional de ejercicios como PANAMAX, sirve como plataforma crítica para que Argentina garantice que sus fuerzas puedan responder rápida y eficientemente a amenazas tanto convencionales como no convencionales, reforzando la posición de defensa del país.

La naturaleza conjunta del Ejercicio Castor es uno de sus atributos más significativos. Participan fuerzas especiales de todas las ramas del ejército argentino, integrando sus operaciones en una vasta área de más de 350.000 kilómetros cuadrados, que abarca múltiples

provincias. En la iteración 2022, el ejercicio incorporó despliegues de paracaidistas, operaciones navales con buques anfibios y destructores, y operaciones aéreas con Hércules C-130 y aviones Pampa. Este enfoque multidominio, que incluye no sólo los dominios físicos tradicionales sino también la ciberdefensa y la guerra electrónica, posiciona a Castor como un ejercicio integral que refuerza la capacidad de Argentina para gestionar escenarios de defensa complejos. Los beneficios de este ejercicio son claros: mejora la preparación y la capacidad operativa de las fuerzas militares argentinas, garantizando que estén preparadas para hacer frente a posibles agresiones a nivel estatal y defender la integridad territorial del país. Al consolidar la estructura de mando bajo un único cuartel general, Castor también mejora las capacidades de mando y control, que son esenciales para el éxito de las operaciones conjuntas (Argentina.gob.ar, 2022).

De cara al futuro, existe una gran oportunidad de aumentar el impacto del Ejercicio Castor integrando un pequeño contingente militar estadounidense en futuras repeticiones. Aunque comenzando con un pequeño papel de observación, Estados Unidos podría aportar su colaboración y las lecciones aprendidas de su amplia experiencia en ejercicios multinacionales como PANAMAX. Esta cooperación podría mejorar las propias capacidades de defensa de Argentina al tiempo que fomentaría una mayor interoperabilidad entre ambas naciones. Con el tiempo, esta colaboración podría ampliarse para incluir una participación más activa de Estados Unidos y la implicación de otros socios regionales como Chile, Uruguay y Paraguay. Al convertirse en un ejercicio transfronterizo y regional, Castor podría servir de plataforma para abordar los retos compartidos en materia de seguridad en el Cono Sur, contribuyendo en última instancia a una mayor estabilidad y seguridad regionales. Este planteamiento por fases, que comenzaría con la observación e iría evolucionando hasta convertirse en operaciones

combinadas, garantizaría el desarrollo orgánico del ejercicio, permitiendo la integración gradual de las fuerzas y manteniendo al mismo tiempo su enfoque nacional.

6. Programa J3I (Enlace con el cuartel general de SOCOM y SOLO)

La División J3-Internacional (J3-I) del USSOCOM desempeña un papel fundamental a la hora de reforzar las alianzas globales y garantizar la interoperabilidad entre las FOE internacionales. Establecida en 2014, J3-I se creó en respuesta a las lecciones aprendidas de la Guerra Global contra el Terror, donde las operaciones de coalición a menudo se veían obstaculizadas por esfuerzos disgregados y una interoperabilidad inadecuada. El J3-I aborda estos problemas fomentando la colaboración, la coordinación y el desarrollo de capacidades en 28 países socios (U.S. Special Operations Command, 2024).

La misión del J3-I se centra en acelerar la colaboración entre las FOE internacionales para mejorar las respuestas conjuntas a crisis y conflictos. Esta misión incluye un amplio abanico de actividades, como el desarrollo de capacidades, la modernización de fuerzas, la formación, el adiestramiento, los juegos de guerra y la planificación operativa. La división también gestiona el programa de Oficiales de Enlace de Operaciones Especiales (Special Operations Liaison Officer-SOLO en inglés) del USSOCOM, que coloca estratégicamente personal FOE en las embajadas de EE.UU. en todo el mundo para mantener sólidas relaciones con socios internacionales clave (U.S. Special Operations Command, 2024).

Una de las piedras angulares del éxito del J3-I es su capacidad para adaptarse a un entorno de seguridad mundial en rápida evolución, como quedó demostrado durante la pandemia COVID-19. La división aprovechó la red All Partners Access Network (APAN) del Departamento de Defensa para mantener comunicaciones seguras en 25 países, garantizando una

coordinación continua a pesar de las restricciones de viaje y los cierres patronales. Esta capacidad de adaptación no sólo reforzó la preparación operativa, sino que también profundizó la confianza entre las naciones asociadas, encarnando la ética del USSOCOM de que "las personas son más importantes que el hardware" (DeCamp, 2020).

El J3-I también lleva a cabo ejercicios multinacionales periódicos, como la serie Bold Quest, cuyo objetivo es mejorar la interoperabilidad mediante la formación conjunta y la comprobación de escenarios reales. Estos ejercicios han contado con participantes de más de siete países y se han centrado en la mejora de la coordinación aire-tierra, los objetivos conjuntos y la ciberdefensa. Al identificar y colmar las lagunas de interoperabilidad, el J3-I garantiza que las FOE de Estados Unidos y de sus socios estén preparadas para enfrentarse a las amenazas actuales y futuras en un panorama mundial cada vez más interconectado.

En general, el programa J3-I del USSOCOM se ha consolidado como un mecanismo fundamental para fomentar la colaboración internacional, reforzar las capacidades globales de las FOE y mejorar la seguridad nacional de Estados Unidos. A través de sus iniciativas en curso, el J3-I sigue demostrando la importancia de la interoperabilidad para mantener una sólida red global de FOE.

7. Special Operations Liason Officer – SOLO (Oficiales de Enlace de Operaciones Especiales)

El programa de Oficiales de Enlace de Operaciones Especiales (SOLO), parte integrante de los esfuerzos de compromiso internacional del USSOCOM, desempeña un papel fundamental en la mejora de la colaboración de las FOE de Estados Unidos con los países socios. Lanzado en 2006, el programa se creó para fomentar las relaciones a largo plazo con socios internacionales

clave a través de compromisos persistentes y culturalmente adaptados. Al integrar al personal de las FOE en los países socios, el programa garantiza una cooperación sostenida, el intercambio de información y el entendimiento mutuo en apoyo de los objetivos tanto de Estados Unidos como de sus aliados (U.S. Special Operations Command, 2024).

El objetivo principal del programa es proporcionar una presencia continua en el país que permita la coordinación en tiempo real de las actividades FOE. Los enlaces actúan como único punto de contacto para todas las interacciones de las FOE estadounidenses en el país anfitrión. Esta disposición permite a Estados Unidos mantener un diálogo sólido con sus socios, facilitando el intercambio de información crucial para las operaciones conjuntas y el desarrollo de capacidades. Como tales, los enlaces desempeñan un papel indispensable a la hora de alinear los objetivos estratégicos de Estados Unidos con las prioridades de los países socios (U.S. Special Operations Command, 2024).

Una ventaja significativa del programa es su capacidad para mejorar la capacidad de respuesta en tiempos de crisis. El programa ha crecido constantemente a lo largo de los años, ampliándose hasta incluir 24 puestos en 31 países. Los enlaces, cuidadosamente seleccionados en función de sus conocimientos culturales, lingüísticos y experiencia en FOE, realizan misiones de dos a tres años en embajadas estadounidenses de todo el mundo. Esta presencia constante refuerza la confianza, mejora la interoperabilidad y garantiza que tanto Estados Unidos como los países socios estén preparados para afrontar los nuevos retos en materia de seguridad (U.S. Special Operations Command, 2024).

En general, el programa es una herramienta vital en la estrategia más amplia del USSOCOM para fomentar la colaboración internacional y desarrollar la capacidad de los socios. Al integrar a expertos en FOE en regiones clave, el programa permite al USSOCOM desarrollar

una red global de FOE más cohesionada y mejor equipada para hacer frente a amenazas y crisis comunes.

8. Liaison Officer- LNO (Oficial de Enlace) en el Cuartel General del SOCOM

El Comando USSOCOM acoge un sólido programa destinado a integrar a representantes militares extranjeros en su cuartel general, proporcionando una plataforma esencial para la colaboración y el intercambio de información entre las FOE internacionales. Esta iniciativa, que formalmente forma parte de la J3-I, incluye el despliegue de Oficiales de Enlace Extranjeros y Oficiales de Intercambio de naciones aliadas y asociadas. A partir de 2024, el programa ha crecido hasta incluir representantes de 24 naciones, reforzando la interoperabilidad global y garantizando una comunidad FOE unida (U.S. Special Operations Command, 2024).

El principal objetivo de este programa es facilitar la colaboración permanente en actividades FOE como la planificación operativa, el desarrollo de capacidades y los ejercicios de entrenamiento conjuntos. Al acoger a estos representantes extranjeros, el USSOCOM garantiza la plena integración de los países socios en los procesos estratégicos y tácticos del mando. Esta interacción continua mejora el entendimiento mutuo, permitiendo el desarrollo de estrategias conjuntas que aborden los retos de seguridad compartidos (U.S. Special Operations Command, 2024).

Capítulo IV

Propuesta de Plan Quinquenal

En el contexto de la evolución de los retos de seguridad global, surge como imperativo estratégico un plan de Cooperación de Seguridad en el Teatro de Operaciones a medida entre las Fuerzas de Operaciones Especiales (FOE) de Estados Unidos y Argentina. Basado en los

programas y autoridades constitucionales de Cooperación en Defensa, este plan está diseñado de manera única para beneficiar a las FOE de ambas naciones al ser altamente adaptable y escalable. Ofrece un abanico de opciones y métodos de ejecución que pueden adaptarse en función de diversos factores críticos, como el clima político, la disponibilidad de fondos, el panorama regional y local de amenazas y la orientación estratégica de los líderes políticos y militares de Estados Unidos y Argentina. Reconociendo que estos factores pueden cambiar con el tiempo debido a la evolución de la situación mundial y regional, el plan hace hincapié en el acuerdo mutuo y el realismo. Considera cuidadosamente los recursos y fuerzas disponibles, así como los procesos burocráticos y de aprobación necesarios, para garantizar una colaboración eficaz y sostenible.

Estado Final Deseado

A través de la implementación de este plan, Estados Unidos y Argentina pretenden alcanzar mancomunadamente cuatro estados finales deseados, que se definen a continuación: cooperación militar reforzada, mejora de la interoperabilidad, refuerzo de las capacidades de defensa y mayor confianza mutua.

1) Cooperación militar reforzada

Estado final: Una asociación militar argentino-estadounidense plenamente integrada, caracterizada por ejercicios conjuntos regulares, colaboración sin fisuras en operaciones multinacionales y alineamiento de objetivos estratégicos. Ambas naciones participan constantemente en diálogos militares de alto nivel, sesiones conjuntas de planificación y

ejercicios de colaboración, asegurando la preparación para los desafíos de seguridad regionales y globales.

2) Mejora de la interoperabilidad

Estado Final: Las Fuerzas de Operaciones Especiales (FOE) de EE.UU. y Argentina operan de forma sincronizada, logrando una comunicación fluida, procedimientos tácticos compartidos y ejecución de misiones conjuntas. Su interoperabilidad mejorada les permite responder rápida y eficazmente a las crisis, con capacidad para llevar a cabo operaciones conjuntas en múltiples ámbitos.

3) Refuerzo de las capacidades de defensa

Estado final: Las fuerzas de defensa argentinas poseen capacidades mejoradas, reforzadas por el apoyo estadounidense en áreas como la transferencia de tecnología, el entrenamiento especializado y la modernización de equipos. El resultado es una fuerza de defensa capaz de enfrentarse de forma independiente a los retos de la seguridad regional, manteniendo al mismo tiempo una estrecha coordinación con las fuerzas estadounidenses en operaciones regionales conjuntas.

4) Mayor confianza mutua

Estado final: Se establecen relaciones sólidas y basadas en la confianza, tanto a nivel táctico como estratégico, que fomentan una colaboración duradera. La mayor confianza se refleja en el intercambio transparente de inteligencia, la planificación estratégica coordinada y la alineación

de los objetivos de defensa a largo plazo, lo que refuerza la asociación bilateral de defensa y contribuye a la estabilidad regional.

Estos objetivos sirven como líneas de esfuerzo, con un estado final deseado en el que ambas naciones mejorarán su capacidad para hacer frente a las amenazas comunes a la seguridad y contribuirán a la estabilidad regional. Se espera que los esfuerzos de colaboración esbozados en este plan produzcan mejoras significativas en la interoperabilidad, el desarrollo de capacidades y la asociación estratégica, fortaleciendo en última instancia la relación bilateral.

Plan Quinquenal de Cooperación Bilateral Entre EE.UU. y Argentina

Teniendo en cuenta los estados finales deseados descritos anteriormente, la siguiente parte de este capítulo describe, por año, un plan de cinco años para lograr estos objetivos a través de los programas y autoridades constitucionales descritos en el capítulo anterior.

Año 1 (2024): Fundación de la Confianza y Compromisos Iniciales

- **Conversaciones FOE (“SOF Talks”)**
Diálogo de comandante a comandante para establecer objetivos compartidos y metas finales.
 - Fomenta la comprensión mutua de los objetivos de la misión y las necesidades operativas.
 - Establece canales de comunicación directa de alto nivel.
 - Establece un tono de cooperación para futuros compromisos y colaboraciones.
- **Planificación de actos de formación bilaterales**
Planificación de al menos dos eventos bilaterales para 2025 con el fin de mejorar la colaboración.
 - Formaliza una hoja de ruta conjunta de formación para el año próximo.

- Alinea las prioridades operativas y establece expectativas para futuros ejercicios.
- Refuerza el compromiso de la organización con una cooperación militar coherente.

Año 2 (2025): Reforzar los Lazos de Colaboración

- **Visita argentina al cuartel general del USSOCOM con motivo de la Semana FOE**
El liderazgo FOE argentino visita para fortalecer las relaciones bilaterales.
 - Mejora la familiaridad con las estructuras y operaciones de las FOE estadounidenses.
 - Facilita las conexiones personales entre los mandos argentinos y estadounidenses.
 - Ofrece oportunidades para observar la planificación estratégica estadounidense en acción.
- **SMEE (18A (Planificación); 18F (Intel), Culminación: Ejercicio “Table Top” Ops/Intel Planeamiento)**
Intercambios especializados centrados en la planificación y el intercambio de inteligencia.
 - Mejora la comprensión de las técnicas de planificación táctica FOE y el diseño de misiones.
 - Aumenta las capacidades compartidas de recopilación y difusión de información.
 - Prepara a las fuerzas para operaciones combinadas y misiones dirigidas por los servicios de inteligencia.
- **Observación del Ejercicio Castor**
EE.UU. observa el Ejercicio Castor de Argentina para evaluar y compartir TTPs.
 - Ofrece información sobre los procedimientos operativos militares argentinos.
 - Identifica áreas para la alineación táctica y estratégica en futuros ejercicios.
 - Prepara a ambas fuerzas para operaciones integradas en PANAMAX 2026.

Año 3 (2026): Integración Operativa y Formación Ampliada

- **Delegación del Curso JSOU (En Argentina) (2 semanas)**
Curso de planificación conjunta en Argentina centrado en operaciones tácticas FOE.
 - Desarrolla la capacidad argentina para la planificación estratégica FOE a nivel operativo.
 - Refuerza el intercambio de conocimientos en la ejecución táctica de las misiones.

- Mejora la preparación operativa conjunta para futuros retos bilaterales y regionales; *establece las condiciones para PANAMAX 2026*
- **JCET (Intercambio de Entrenamiento Conjunto-Combinado) (6 Semanas)**
Las FOE de EE.UU. y Argentina realizan un entrenamiento conjunto para mejorar la interoperabilidad.
 - Refuerza la capacidad de llevar a cabo misiones combinadas de operaciones especiales.
 - Proporciona experiencia práctica con equipos y tácticas militares de EEUU
 - Aumenta la interoperabilidad operativa y la preparación para futuros ejercicios.
- **SMEE - (SOCSOUTH) Planificación conjunta del Estado Mayor Combinado en preparación de PANAMAX 2026 (1 semana)**
Intercambios centrados en mejorar la colaboración y la interoperabilidad para contrarrestar la amenaza regional.
 - Comprender las similitudes/diferencias en los procedimientos de planificación FOE
 - Desarrollar procesos de planificación compartidos
 - Estado final: TTPs/SOPs compartidos para unirse rápidamente y planificar la lucha contra una amenaza compartida.
- **PANAMAX 2026**
Intercambios focalizados para mejorar la capacidad de planificación médica y operativa.
 - Mejora las capacidades de apoyo para misiones conjuntas.
 - Desarrolla la capacidad de las FOE argentinas para ejecutar operaciones tácticas complejas.
 - Prepara a ambas fuerzas para colaborar en misiones urgentes y de alto riesgo

Año 4 (2027): Ampliación de los Ejercicios e Integración Bilateral

- **JCET (Intercambio de Entrenamiento Conjunto-Combinado)**
Un intercambio continuado para reforzar las capacidades conjuntas en diversos entornos.
 - Perfecciona la destreza táctica mediante el entrenamiento basado en escenarios.
 - Mejora la preparación para operar en entornos difíciles o desconocidos.
 - Se basa en ejercicios conjuntos anteriores para consolidar la coordinación operativa.

- **SMEE**

Intercambios bilaterales para abordar necesidades tácticas y estratégicas específicas.

- Ofrece formación avanzada en ámbitos especializados para hacer frente a las amenazas emergentes.
- Refuerza la experiencia en la planificación y ejecución de misiones específicas de las FOE.
- Integrar aún más las fuerzas estadounidenses y argentinas a nivel operativo y estratégico.

- **Ejercicio CASTOR Participación de EE.UU. (Solapamiento potencial del JCET en el escenario de "Cambio de Misión")**

EE.UU. participa en el ejercicio de defensa nacional de Argentina, Castor.

- Prueba las estructuras de mando conjuntas en un escenario de entrenamiento real.
- Refuerza la colaboración táctica y mejora la preparación para el combate.
- Refuerza la confianza y las capacidades operativas compartidas entre las FOE estadounidenses y argentinas.

- **Evaluar el potencial de SOLO para el Cono Sur**

Evaluar la viabilidad del despliegue de un Oficial de Enlace de Operaciones Especiales (SOLO) para mejorar la colaboración y coordinación con los socios regionales en el Cono Sur.

- Basado en condiciones
- Fortalece las relaciones militares a largo plazo y mejora la cooperación regional en materia de seguridad.
- Proporciona coordinación y apoyo en tiempo real a las actividades en curso de las FOE estadounidenses y asociadas.
- Facilita la comunicación directa y el intercambio de inteligencia entre las FOE estadounidenses y los socios regionales.

Año 5 (2028): Colaboración Multinacional y Regional

- **Ejercicio regional conjunto con países vecinos**

Integración de los países vecinos para hacer frente a las amenazas transfronterizas.

- Amplía el ámbito de cooperación para incluir a socios regionales (Potencialmente: Chile, Uruguay, Paraguay).
- Mejora la coordinación multinacional para abordar los problemas de seguridad comunes.
- Refuerza la postura de defensa regional de Argentina en colaboración con EE.UU.

BASADO EN CONDICIONES: Entrega de F-16 y JTAC SMEE

Formación coordinada sobre operaciones de F-16 y Control Aéreo Táctico Conjunto.

- Introduce la formación operativa y de mantenimiento de los F-16 en las fuerzas argentinas.
- Mejora la coordinación aire-tierra mediante el Control Aéreo Táctico Conjunto.
- Aumenta las capacidades aéreas de combate de Argentina y la interoperabilidad entre Estados Unidos y Argentina.

Referencias

Argentina.gob.ar. (2022, December 6). *Taiana supervisó el ejercicio conjunto “Castor X”, del que participan Fuerzas de Operaciones Especiales del Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea en distintos puntos del país.* <https://www.argentina.gob.ar/noticias/taiana-superviso-el-ejercicio-conjunto-castor-x-del-que-participan-fuerzas-de-operaciones>

CNN Wire Staff. (2011, February 16). Cargo sparks dispute between Argentina, U.S. CNN. <http://www.cnn.com/2011/WORLD/americas/02/15/argentina.us.spat/index.html>

DeCamp, R. (2020, August 28). *SOCOM’s international team expands global reach, strengthens bonds with partners under COVID-19.* U.S. Special Operations Command Public Affairs. <https://www.socom.mil/socom’s-international-team-expands-global-reach-strengthens-bonds-with-partners-under-covid-19>

Décima, J. (2024, April 5). *Argentina to increase ‘strategic alliance’ with United States, Milei vows in after-hours speech.* Buenos Aires Herald. <https://buenosairesherald.com/politics/argentina-to-increase-strategic-alliance-with-united-states-milei-vows-in-after-hours-speech>

Defense Security Cooperation University. (2023). *Security Cooperation Programs Handbook.* Defense Security Cooperation Agency. <https://dscu.edu/sites/default/files/2024-03/security-cooperation-programs-handbook>

Fetters, R., Hickman, B., Jones, R., & Reed, J. (2024, August 9). *Winning the first fight: Experimenting with Army Special Operations Forces' contributions in large-scale combat operations*. Modern War Institute. <https://mwi.westpoint.edu/winning-the-first-fight-experimenting-with-army-special-operations-forces-contributions-in-large-scale-combat-operations/>

Joint Special Operations University. (2024). *JSOU International Education 2024*. <https://www.jsou.edu/Home/OpenPublicFile?path=https://publicopen.blob.core.windows.net/jsou-docs/InternationalEd/IEBrochureEnglish>

Lumbard, T. (2024, August 14). *Western Hemisphere defense partners unite for PANAMAX24, demonstrate interoperability and readiness during region's largest command post exercise*. DVIDS. <https://www.dvidshub.net/news/478635/western-hemisphere-defense-partners-unite-panamax24-demonstrate-interoperability-and-readiness-during-regions-largest-command-post-exercise>

Reed-Cox, S. S. (2024, July 30). *U.S. Army South, U.S. Southern Command spearhead intelligence subject matter expert exchange in El Salvador*. Joint Base San Antonio. <https://www.jbsa.mil/News/News/Article/3855549/us-army-south-us-southern-command-spearhead-intelligence-subject-matter-expert/>

República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional. (2021). *Directiva de Política de Defensa Nacional (DPDN 2021)*. Anexo de la Directiva de Política de Defensa Nacional.

U.S. Army South Public Affairs. (2024, August 13). *Exercise PANAMAX 2024: US Army South hosts 11 nations for major multinational exercise*. U.S. Southern Command.
<https://www.southcom.mil/MEDIA/NEWS-ARTICLES/Article/3874640/exercise-panamax-2024-us-army-south-hosts-11-nations-for-major-multinational-ex/>

U.S. Army Special Operations Command. (2021). *Army Special Operations Forces in Multi-Domain Operations Catalog* (No. 21-646). Center for Army Lessons Learned.
<https://api.army.mil/e2/c/downloads/2023/01/31/9f26acee/21-646-army-special-operations-forces-in-multi-domain-operations-catalog-aug-21-public>

U.S. Army Training and Doctrine Command. (2018, November 6). *The U.S. Army in Multi-Domain Operations 2028* (TRADOC Pamphlet 525-3-1).
<https://api.army.mil/e2/c/downloads/2021/02/26/b45372c1/20181206-tp525-3-1-the-us-army-in-mdo-2028-final>

U.S. Department of Defense. (2022, October 27). *2022 National Defense Strategy, Nuclear Posture Review, and Missile Defense Review*. U.S. Department of Defense.
<https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/2022-national-defense-strategy-nuclear-posture-review-and-missile-defense-review>

U.S. Department of Defense. (2023, November 16). *DoD Instruction 3902.01: Special Operations Forces: Joint Combined Exchange Training Program*. Office of the Assistant Secretary of Defense for Special Operations and Low-Intensity Conflict.
https://www.esd.whs.mil/Portals/54/Documents/DD/issuances/dodi/390201p.pdf?ver=z4hSho2MkCOPtB_jriD5tA%3D%3D

- U.S. Government Publishing Office. (2016). *Title 10, U.S. Code: Armed Forces*. U.S. Government Publishing Office. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/USCODE-2016-title10/html/USCODE-2016-title10-subtitleA-partI-chap16-subchapIV-sec333.htm>
- U.S. Joint Chiefs of Staff. (2017, May 23). *Joint Publication 3-20: Security Cooperation*. U.S. Department of Defense. https://irp.fas.org/doddir/dod/jp3_20
- U.S. Mission Argentina. (2024, April 18). *United States announces \$40 million in Foreign Military Financing for Argentina*. U.S. Embassy in Argentina. <https://ar.usembassy.gov/united-states-announces-40-million-in-foreign-military-financing-for-argentina>
- U.S. Southern Command. (2023, January 2). *United States Southern Command strategy: Enduring promise for the Americas*. U.S. Department of Defense. https://www.southcom.mil/Portals/7/Documents/2023_SC_Strategy.pdf?ver=0B070bS1NYJnYC6B7cW4og%3D%3D
- U.S. Special Operations Command. (2024). *J3-International Division Overview*. U.S. Special Operations Command.
- U.S. Special Operations Command. (2021). *Special Operations Forces Vision and Strategy*. U.S. Department of Defense. <https://www.socom.mil/Documents/FOE%20Vision%20and%20Strategy>
- Warman, P. K., & Schaefer, R. A. (2022). *PANAMAX 22: Operation Futuro Noble* (CALL Publication No. 24-795). U.S. Army South, Center for Army Lessons Learned. <https://api.army.mil/e2/c/downloads/2023/11/28/b41c3280/24-795-panamax-22-oct-23-public>