



**ESPECIALIZACIÓN EN ESTRATEGIA OPERACIONAL Y PLANEAMIENTO MILITAR
CONJUNTO**

TRABAJO FINAL INTEGRADOR

TÍTULO: Las operaciones militares interagenciales de asuntos civiles durante el desarrollo de la capa prevenir en el desierto patagónico

AUTOR/A: CT (EA) Facundo PEREZ MAURICE

TUTOR/A: My (EA) Emanuel Jesús GRANERO

Año: 2024

“Las ideas expuestas sólo representan la postura personal del autor, por lo que son de su absoluta responsabilidad, no reflejando en consecuencia la opinión de la Escuela Superior de Guerra Conjunta de la Facultad Militar Conjunta de la Universidad de la Defensa Nacional”

Resumen.

La conformación del ambiente operacional en los conflictos actuales involucra una multiplicidad de factores entre los cuales se hace cada vez más evidente el componente civil. El desarrollo de las operaciones militares en este tipo de entornos presenta al decisor militar una serie de ambigüedades y complejidades, solo afrontables, con organizaciones de asuntos civiles capaces de desarrollar sus actividades en un ambiente multiagencial.

El concepto central de la orientación estratégica argentina esta explicitado en el desarrollo de la restricción de área, que busca denegar al enemigo el acceso a un teatro de operaciones; accionando sobre el mismo desde las más largas distancias. Desde la perspectiva de la capa “prevenir” involucra las actividades necesarias para orientar al enemigo hacia los lugares de concentración de medios, en donde prevalecerá el conocimiento de la geografía, la población, la infraestructura existente y la climatología.

Durante esta investigación se buscará sortear la dificultad del aislamiento y climatología adversa de la Patagonia para desarrollar todas las actividades de asuntos civiles en la concreción de esta etapa perteneciente a la restricción de área; y asimismo identificar las restricciones que impone a la reunión de medios este ambiente patagónico.

Este estudio tiene por objetivo identificar y establecer que acciones de asuntos civiles pueden llevarse a cabo en la geografía patagónica, como parte de un posible teatro de operaciones. Asimismo, describir el impacto en estas operaciones interagenciales de las diversas dificultades que impactan en la vida y las actividades humanas de esta región particular; como así también, la influencia del aislamiento, la escasez de población y de infraestructura.

Palabras claves.

Operaciones militares interagenciales – Patagonia – Restricción de área – Capa Prevenir – Asuntos civiles.

CONTENIDO

Resumen.....	i
Palabras claves.....	i
Introducción.....	1
CAPÍTULO 1 - “Las acciones multiagenciales en el ambiente particular de desierto patagónico durante el desarrollo de la capa prevenir.”.....	5
Geografía, infraestructura y organizaciones civiles en la Patagonia Argentina.....	5
Aspectos Relacionados a la geografía.....	5
Aspectos Relacionados a la infraestructura.....	6
Aspectos Relacionados a las Organizaciones civiles específicas de protección civil y logística en la Patagonia argentina.....	8
Marco doctrinario referido a la acción de la capa prevenir.....	10
Acciones multiagenciales.....	12
CAPÍTULO 2 - “El marco doctrinario de las operaciones de asuntos civiles en las fuerzas armadas argentinas.”.....	15
Significación e importancia de los asuntos civiles.....	15
Organización.....	16
Principios rectores.....	17
Funciones de asuntos civiles.....	19
Operaciones de Asuntos Civiles (OAC) y su relación con la capa prevenir.....	20
El Comando Conjunto de la Zona de Emergencia Sur (Patagonia) y las unidades militares de respuesta a emergencias (UMRE).....	24
Conclusiones.....	27
Bibliografía.....	33

ILUSTRACIONES

Ilustracion 1: Organización del Batallón de Asuntos Civiles.....	17
--	----

Introducción.

El estudio de los asuntos civiles y su impacto en las operaciones militares ha demostrado ser crucial en la planificación y ejecución de campañas. Diversas investigaciones han destacado la necesidad de integrar estructuras dedicadas a asuntos civiles, mejorar la coordinación cívico-militar y proteger a la población civil. Estas investigaciones abarcan desde el nivel de gran unidad de batalla hasta entornos estratégicos complejos que subrayan la importancia del apoyo comunitario y la creación de comandos conjuntos para operaciones de emergencia y multidominio.

Anteriormente se ha tratado el estudio de asuntos civiles y su influencia en las operaciones, como por ejemplo sobre los elementos de planeamiento y ejecución de asuntos civiles en el nivel gran unidad de batalla (Duarte Uribe, 2022) dónde se ha estudiado cuáles son las organizaciones necesarias que se puedan mantener en forma permanente como órgano de asesoramiento a una gran unidad de batalla.

En el año 2021 el trabajo sobre asuntos civiles en ambientes operacionales complejos (Dominguez, 2021) ha podido identificar y describir qué función debe ser incorporada a la doctrina de Asuntos Civiles que contribuya a evitar las bajas de civiles a fin de brindar legitimidad al desarrollo de la campaña en ambientes operacionales.

Hacia finales del año 2015, se produjo una investigación sobre el diseño de elementos de asuntos civiles que deberían pertenecer a una gran unidad de combate (Luzuriaga, 2015); que versa sobre el marco legal, comparando doctrinas militares internacionales, analizando estructuras organizativas y proponiendo una organización específica para la unidad militar en cuestión.

Desde un punto de vista más general sobre el estudio de las distintas operaciones de asuntos civiles en ambientes particulares; según (Zarza, 2012) en su artículo de la revista visión conjunta, estipula la importancia de la Coordinación Cívico-Militar (CIMIC) en las Operaciones Militares de Paz, describiendo cómo se deben coordinar las fuerzas militares con la población y autoridades civiles para minimizar interferencias y mantener la estabilidad antes, durante y después de los conflictos; proporcionando una especie de guía para el desarrollo de este tipo de operaciones.

Para ejemplificar el desarrollo de distintas operaciones relacionadas con el apoyo a la población y asuntos civiles en un ambiente patagónico, se puede citar como antecedente el trabajo de investigación de (Quevedo, 2021) sobre el mantenimiento y abastecimiento de agua en dicho entorno geográfico. En el marco del apoyo a la comunidad, este estudio aborda

la implementación de plantas potabilizadoras con el fin de mejorar la calidad del agua, lo cual es crucial para la salud pública debido a los altos niveles de contaminación bacteriológica y mineralógica.

Por último es menester mencionar que como parte de las distintas acciones de la capa prevenir, una de las operaciones de mayor gravitación realizadas son las de protección civil como específica (Signorelli, 2023) en su trabajo de investigación, destacando la importancia de la creación de comandos conjuntos de zonas de emergencia y capacitando al personal civil en actividades de apoyo a la población, estableciendo los lazos necesarios para el desarrollo de las operaciones multidominio.

En la actualidad la Patagonia argentina sufre, como hace años, la poca densidad de población; que tiene como consecuencia la escasa infraestructura vital para el desarrollo de actividades básicas. Todo ello sumado a lo inhóspito del paisaje y su riguroso clima hace de este ambiente geográfico particular un desafío permanente para las operaciones militares de asuntos civiles.

Hasta el momento se han desarrollado investigaciones sobre la temática desde diferentes enfoques particulares en el ámbito castrense, no obstante; todavía existen vacíos de conocimiento sobre la interrelación de las operaciones civiles y el desarrollo de la restricción de área, particularmente en la capa prevenir. Es menester destacar que en caso de un posible conflicto al sur de nuestro país las operaciones de asuntos civiles, las actividades de las organizaciones no gubernamentales (ONG), y los organismos gubernamentales, no tendrían ningún punto de partida de referencia para el comienzo de sus acciones.

Hoy podemos apreciar la influencia directa de las operaciones de asuntos civiles en el contexto del conflicto con Hamas, las cuales son esenciales para tratar de mitigar los efectos negativos sobre la población civil, proporcionar asistencia humanitaria y erigir condiciones de estabilidad (Bouri & Diana, 2024).

Asimismo, adquiere vital preponderancia la actuación de las ONG en territorios conflictivos como el de Gaza, mediante las actividades de: provisión de alimentos y agua potable, atención médica y suministros, refugio y reconstrucción, apoyo psicosocial; coordinación y colaboración (Blinken, 2023).

En una prospección geopolítica afirmamos que la Patagonia argentina podría ser un territorio disputado en un futuro no muy lejano. Obedeciendo a la doctrina conjunta actual estipulada por las fuerzas armadas (FFAA) se deberían tomar todas las acciones necesarias

de la capa “prevenir”; aplicando el concepto estratégico militar de la restricción de área, lo cual implica:

“Una acción coordinada que intentará orientar su ingreso hacia zonas donde la concentración de medios e integración de efectos multidominio sea más efectiva. Para ello prevalecerá el conocimiento de la propia geografía, la climatología, y el alcance efectivo de las armas letales y no letales” (PC00-01, 2023).

Las operaciones multidominio de la capa prevenir implican la actuación de organizaciones que actúen en ámbitos físicos y no físicos con preponderancia en la acción del área de asuntos civiles. Esto permite la concentración de medios físicos apoyados por toda la infraestructura civil y la acción mancomunada de la población; destacando que las funciones básicas más comunes del área serían: “enlaces cívico - militares, apoyo a la fuerza, y apoyo a la población” (PC15-01, 2023).

Por último, según lo afirmado anteriormente, no existe la doctrina necesaria para el desarrollo de este tipo de operaciones en la región patagónica. El conocimiento de la climatología y la infraestructura disponible es vital para concentrar los medios necesarios en la capa prevenir, sorteando las dificultades del desierto patagónico; además de establecer la presencia necesaria en las zonas más inhóspitas de este ambiente facilitando las operaciones militares a través de la realización de las funciones de asuntos civiles.

En correspondencia con lo anterior, el problema de investigación será: ¿Qué operaciones militares interagenciales son necesarias en el área de asuntos civiles durante el desarrollo de la capa prevenir; en el marco de un teatro de operaciones en ambiente particular de desierto patagónico? Para responder este interrogante sólo se extraerán conclusiones sobre las operaciones necesarias de asuntos civiles, antes del comienzo de las operaciones militares (capa prevenir) en la Patagonia argentina.

Esta respuesta, será abordada en el nivel operacional particularmente en lo referente a la interacción interagencial entre todas las entidades civiles disponibles en la Patagonia y las organizaciones militares de asuntos civiles que actúan en un teatro de operaciones. Se analizará con un mayor énfasis la sinergia resultante entre las organizaciones mencionadas anteriormente, buscando describir qué operaciones pueden desarrollarse en este ambiente particular. No se avanzará en la investigación sobre otras operaciones necesarias respecto a las distintas capas de la concepción estratégica militar de restricción de área. Solo se expondrá las necesarias para la capa prevenir. No obstante, la influencia de las organizaciones no

gubernamentales (ONG), entidades municipales y provinciales, en el desarrollo de la restricción de área de la zona patagónica podrá ser objeto de otras investigaciones.

Mediante el estudio detallado de la sinergia entre organizaciones civiles y militares en la capa prevenir; y el análisis comparado con el ambiente patagónico, se pretende realizar un aporte para facilitar al trabajo del organismo de asuntos civiles presente en un estado mayor de nivel operacional. La identificación y descripción de las operaciones militares relacionadas a organismos gubernamentales y ONG, brindado por este trabajo; busca ahorrar tiempo de planeamiento al estado mayor, utilizar las capacidades civiles de uso dual y potenciar las propias fuerzas. Asimismo, se examina algunos aspectos que son considerados clave, como ser las coordinaciones necesarias entre organizaciones militares propias y los organismos civiles particulares presentes en la Patagonia Argentina. Consecuentemente brindar los datos necesarios para facilitar la toma de decisiones de un comandante de nivel operacional respecto a las operaciones militares de asuntos civiles en la inmensidad patagónica.

La hipótesis establece que las operaciones militares interagenciales de asuntos civiles, a nivel operacional y en un escenario preeminentemente patagónico, facilitarían el desarrollo de la capa prevenir como parte de la estrategia de restricción de área. Por lo expuesto, el objetivo general es identificar las operaciones interagenciales de asuntos civiles, en el ambiente particular de desierto patagónico como parte de las acciones necesarias de la capa prevenir. Para el logro de dicho objetivo, los objetivos específicos se concentran en:

Describir el ambiente particular de desierto patagónico y su influencia en las acciones multiagenciales, a la luz de la concepción estratégica militar de restricción de área (capa prevenir); y exponer las operaciones militares interagenciales de asuntos civiles a desarrollar en un teatro de operaciones patagónico.

El trabajo está estructurado en dos capítulos. En el primero, exponemos las acciones multiagenciales que se puedan realizar en este ambiente particular. En el segundo capítulo, analizamos esas acciones para poder exponer las operaciones de asuntos civiles que se puedan desarrollar en el sur de la Argentina.

CAPÍTULO 1 - “Las acciones multiagenciales en el ambiente particular de desierto patagónico durante el desarrollo de la capa prevenir.”

Este capítulo tiene por objeto analizar las acciones multiagenciales según la infraestructura disponible y la climatología especial en este tipo de ambiente, a la luz de la capa prevenir. El mismo se estructura en tres secciones, donde la primera aborda la temática geográfica, de infraestructura y organizaciones civiles específicas de este ambiente. La segunda sección desarrolla el marco doctrinario referido a la acción de la capa prevenir que guarda relación con el tema de estudio. Por último, la tercera sección se centra en las posibles acciones multiagenciales que se puedan ejecutar.

Geografía, infraestructura y organizaciones civiles en la Patagonia Argentina.

Aspectos Relacionados a la geografía.

El desierto patagónico, una vasta extensión de 673,000 km² ubicada principalmente en Argentina con pequeñas porciones en Chile, representa un ecosistema único caracterizado por condiciones climáticas extremas. Según su clasificación climática y ubicación geográfica clasifica como un desierto frío (clima árido frío). Su ubicación geográfica, extendiéndose desde aproximadamente los 39°S hasta los 53°S de latitud, lo posiciona como el desierto más austral del mundo, exceptuando la Antártida. El régimen térmico del desierto patagónico se caracteriza por sus bajas temperaturas a lo largo del año. La temperatura media anual se sitúa alrededor de los 3°C, con variaciones significativas dependiendo de la latitud y la altitud. Las temperaturas máximas rara vez superan los 12°C, incluso durante los meses más cálidos. Una característica distintiva de este ambiente es su marcada amplitud térmica, tanto diaria como estacional. Las fluctuaciones de temperatura pueden ser extremas, con diferencias de hasta 30°C entre el día y la noche. La estacionalidad es pronunciada, con inviernos largos que se extienden por aproximadamente siete meses y veranos cortos de alrededor de cinco meses.

La escasez de precipitaciones es un factor definitorio de este desierto. “El promedio anual de lluvias oscila entre 100 y 300 mm, clasificándolo como un ambiente árido a semi-árido” (Ferra, 2023). Esta limitada pluviosidad se distribuye de manera irregular a lo largo del año, con una ligera tendencia a concentrarse en los meses invernales. Los vientos son un elemento característico y dominante del clima patagónico. Los mismos predominan del oeste; estos son fuertes y constantes, pudiendo alcanzar velocidades superiores a los 100

km/h, especialmente durante los meses de verano. Los procesos eólicos son responsables de la formación de dunas, la erosión de rocas y la distribución de sedimentos. Además, los vientos influyen en la adaptación de la flora local, que ha desarrollado formas achaparradas y resistentes para sobrevivir en estas condiciones.

Las precipitaciones nivales en la Patagonia son un fenómeno climatológico de gran relevancia para la región, se concentran principalmente en las zonas cordilleranas y precordilleranas, con una marcada disminución hacia el este. En cuanto a la temporalidad, las nevadas son más frecuentes durante los meses de invierno (junio a agosto), aunque pueden extenderse desde mayo hasta septiembre en las zonas más elevadas. En las zonas cordilleranas, se pueden registrar acumulaciones de nieve entre 50 y 70 cm durante eventos de nevadas fuertes y persistentes; mientras que en la meseta patagónica, las acumulaciones suelen ser menores, pero igualmente significativas para la región, provocando cierto impacto socioeconómico como cortes de rutas, aislamiento de poblaciones, y riesgo de afectación económica a las actividades de ganadería y transporte.

Aspectos Relacionados a la infraestructura.

La diversidad geográfica y sus condiciones climáticas desafiantes han planteado históricamente retos significativos para el desarrollo de una infraestructura de transporte eficiente y efectiva en la Patagonia.

La red aeroportuaria patagónica desempeña un papel crucial en la conectividad de la región, tanto interna como externamente. Se destaca el Aeropuerto Internacional de Bariloche, con capacidad para operaciones internacionales y una pista de 2.700 metros. El Aeropuerto de El Calafate ha sido fundamental para el en la zona oeste/sur de la Patagonia, contando con una pista de 2.550 metros apta para aeronaves de gran envergadura. Otros aeropuertos significativos incluyen los de Comodoro Rivadavia, Esquel, Río Gallegos, Río Grande y Ushuaia. Una característica notable de estos aeropuertos y que es de importancia para este trabajo es la implementación anual del "Operativo Nieve"¹ en toda la Patagonia, entre los meses de mayo y septiembre. Es menester destacar la importancia de este operativo:

"El Operativo Nieve es crucial para mantener la conectividad aérea de la región durante los meses de invierno, garantizando la seguridad de las operaciones en condiciones

¹ **El operativo nieve** es un Protocolo implementado anualmente en los aeropuertos patagónicos entre mayo y septiembre. Incluye el despliegue de equipamiento especializado para la remoción de nieve y hielo en pistas y plataformas, así como la activación de personal capacitado en operaciones invernales. (Fontirroig, 2024)

adversas. Con una inversión de más de 79 millones de pesos y equipamiento especializado capaz de retirar hasta 7.500 metros cúbicos de nieve por hora, este operativo permite que alrededor de 630.000 pasajeros transiten por los aeropuertos patagónicos durante la temporada invernal, manteniendo activa la economía y el turismo de la región. La conectividad de la región no podría establecerse de no existir este tipo de acción interagencial, activando el operativo unas 25 veces por año". (Ramos, 2022).

La red vial de la Patagonia está compuesta principalmente por dos ejes vertebrales que recorre la región de norte a sur: la Ruta Nacional 3, y la Ruta Nacional 40. La primera recorre la costa atlántica patagónica y constituye una parte fundamental de la infraestructura de la región. Destacando entre sus características podemos decir que conecta las principales ciudades costeras de la Patagonia, que se encuentra completamente pavimentada, y que es la vía principal para acceder a puertos y centros turísticos costeros. La Ruta 40 recorre la Patagonia de sur a norte por la zona cordillerana. Entre sus aspectos más relevantes podemos destacar que recorre 2.700 km de territorio patagónico por el lado occidental de la región, que conecta importantes destinos como El Calafate, El Chaltén y San Martín de los Andes; y que en algunas partes de su traza incluye tramos de ripio, especialmente en Santa Cruz. La red vial patagónica presenta algunos desafíos y particularidades como tramos de ripio en rutas secundarias, transitabilidad afectada por las condiciones climáticas invernales, y grandes distancias desérticas entre centros poblados. Según la gobernación de Santa Cruz:

"En época invernal numerosas rutas provinciales se reportan como intransitables debido a la acumulación de nieve y barro. Por ejemplo, la Ruta Provincial N° 25 desde el empalme con la RN N° 3 hasta Gobernador Gregores normalmente encuentra intransitable por acumulación de nieve. Asimismo, la Ruta Provincial N° 43 presenta circulación restringida para todo tipo de vehículos en varios tramos, desde Perito Moreno hasta el empalme con la RN N° 3 en Fitz Roy, debido a que siempre existen sectores con hielo sobre la calzada." (Cruz, 2024).

La red portuaria patagónica, se compone principalmente por dos puertos de aguas profundas importantes; uno, es el Puerto de San Antonio Este, ubicado en Punta Villarino, en el Golfo San Matías, a unos 60 kilómetros de San Antonio Oeste, en la provincia de Río Negro. Este puerto es crucial para el comercio exterior de la región, ya que permite el atraque de buques de gran calado y maneja un volumen significativo de mercancías al año, especialmente productos agrícolas como frutas (Negro, Rio Negro Film Commission, 2024).

Otro puerto de aguas profundas relevantes en la Patagonia es el Puerto de Punta Qui-lla, situado en la ría de Santa Cruz. Este se ha convertido en un importante centro para el comercio ultramarino, gracias a su moderna infraestructura que incluye un muelle de armado de hormigón y servicios completos para atender a grandes embarcaciones. (Mundo, 2024).

Aspectos Relacionados a las Organizaciones civiles específicas de protección civil y logística en la Patagonia argentina.

En un primer momento, hay que destacar que ningún organismo/organización actúa de manera independiente; sino a través de una combinación de esfuerzos gubernamentales, militares y civiles privados, con el objetivo de gestionar riesgos, responder eficazmente a emergencias y mantener la conectividad en un ambiente agreste. En este apartado destacaremos las organizaciones civiles, gubernamentales, y privadas de protección civil; y las logísticas. Las castrenses serán parte del desarrollo del marco doctrinario relacionado a las operaciones militares de Asuntos Civiles. Entre las organizaciones destacamos:

- Sistema Provincial de Protección Civil: cada provincia en la Patagonia tiene su propio sistema de protección civil, diseñado para integrar los esfuerzos de diferentes niveles de gobierno y organizaciones. El caso de Rio Negro es ejemplar, conformado por una junta provincial de protección civil (organización y planificación) y una secretaria de protección civil (coordinación); que cumplen funciones clave como la dirección del Centro de Operaciones de Emergencia Provincial (COEP) y la operación de la Red Única de Comunicación para Emergencias. (Negro, Gobierno de Rio Negro, 2024).
- Consejo Regional Patagonia para la Gestión Integral del Riesgo: consejo que reúne a representantes de las provincias patagónicas para coordinar esfuerzos en la gestión del riesgo. Se enfoca en la prevención, mitigación, respuesta y recuperación frente a emergencias. (SINAGIR M. d., 2022)
- Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo (SINAGIR): integra acciones de distintos niveles de gobierno, ONG y sociedad civil para abordar emergencias y desastres. (SINAGIR M. d., 2022).
- Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios (SNBV): este sistema es uno de los principales brazos operativos de la defensa civil en Argentina, incluyendo la región patagónica (Argentina B. V., 2024).

- La Asociación de Amigos de la Patagonia (AAP): Realiza diversas acciones específicas en el ámbito de la defensa civil, enfocándose principalmente en la educación ambiental y la protección de los recursos (Clarín, 2015).
- Foro para la Conservación del Mar Patagónico: trabaja en la creación y manejo de áreas protegidas y promueve una gestión efectiva del mar patagónico. (Mar Patagónico, 2024).

Estas organizaciones trabajan en conjunto con las estructuras gubernamentales para fortalecer las capacidades de respuesta ante emergencias, promoviendo un enfoque integral que combina prevención, preparación y recuperación post-desastre.

Respecto a la logística, la colaboración entre el sector público y privado es fundamental para superar los desafíos logísticos en la Patagonia argentina, varias organizaciones privadas se destacan en el sector debido a su capacidad para operar en una región con desafíos geográficos y climáticos significativos. Estas empresas juegan un papel crucial en el transporte de bienes y servicios, lo cual adquiere importancia para la conectividad y presencia en este territorio inhóspito. Las siguientes organizaciones privadas tienen una injerencia fundamental en esta zona:

- Andreani: Esta empresa es una de las más reconocidas en el sector logístico de Argentina. Ofrece servicios de distribución y logística integral, incluyendo transporte terrestre y aéreo, lo cual es vital para conectar las áreas remotas de la Patagonia con el resto del país.
- Correo OCA (Organización Coordinadora Argentina): es otra empresa importante que opera en el sector logístico argentino. Ofrece servicios de correo y paquetería, con una red de distribución que cubre toda la Patagonia, asegurando la entrega eficiente de paquetes y documentos.
- Correo Argentino: Aunque es una empresa estatal, es notable su colaboración con el sector privado para mejorar la eficiencia logística. Desempeña un papel fundamental en la entrega de correspondencia y paquetería en toda la región patagónica.
- Transportes Cruz del Sur: Especializada en logística y transporte terrestre, Cruz del Sur tiene una fuerte presencia en la Patagonia, ofreciendo servicios que incluyen transporte de carga general y refrigerada, lo cual es esencial para el movimiento de productos perecederos.

- Logística La Serenísima: Esta empresa se especializa en la distribución de productos lácteos y otros alimentos perecederos. Su red logística abarca toda la Patagonia, garantizando que los productos lleguen frescos a su destino.

Los Gobiernos Provinciales tienen sus propias agencias gubernamentales que pueden gestionar aspectos logísticos relacionados con el transporte de bienes y servicios dentro de sus territorios. Estas agencias suelen coordinar con el sector privado para mejorar la infraestructura y los servicios logísticos.

Marco doctrinario referido a la acción de la capa prevenir.

La nueva concepción de la estrategia militar argentina obedece al concepto de restricción de área, que busca en primer lugar denegar al enemigo el acceso al teatro de operaciones, accionando sobre el mismo desde las más largas distancias y; en caso de que el agresor logre ingresar, negarle el control efectivo de áreas consideradas estratégicamente críticas. Se desarrolla a través de varias capas de esfuerzos estratégicos que actúan de manera coordinada para anticipar, prevenir, conjurar o repeler al agresor. Durante el diseño operacional de este tipo de estrategia las capas concebidas se solaparán según fueran las características del conflicto y las capacidades disponibles para generar efectos profundos.

Es de importancia para este escrito resaltar que: “Algunos dominios comenzarán a producir efectos antes que se llegue a la concreción de operaciones tácticas concretas, tal cual hoy las conocemos. Inicialmente el diseño operacional (DO)² multidominio considerará particularmente el estadio del conflicto y su posible evolución a través de los resultados iniciales que generen las capas “Anticipar” y “Prevenir”. (PC00-02, 2023) observando que la capa anticipar toma una preponderancia clave a la hora del diseño operacional

El objetivo de la capa anticipar es proporcionar profundidad estratégica y permitir el desarrollo anticipado de acciones cuando se manifieste una amenaza, a través de la vigilancia constante y el control de los espacios físicos y no físicos.

“La Capa “Prevenir” intentará orientar su ingreso hacia zonas en las cuales nuestra concentración de medios e integración de efectos multidominio sean más efectivas. Para ello

² **El diseño operacional** es la extensión práctica del proceso creativo que surge del arte operacional, que se ejerce sobre elementos que reaccionan en forma diferente ante los mismos o diversos estímulos. Este diseño, que es inherente al planeamiento del nivel operacional, no es estático, sino que puede ser cambiante. El mismo podrá verse modificado a partir de que se hayan iniciado las acciones militares y se valore su evolución (PC00-02, 2023)

prevalecerá el conocimiento de la propia geografía, climatología y alcance efectivo de las armas letales y no letales”. (PC20-01, 2023).

Además, será parte de los esfuerzos estratégicos activos de la concreción estratégica militar que normalmente posee carácter periódico y que busca alcanzar efectos de disuasión creíbles. (PC20-01, 2023)

El desarrollo de la capa prevenir trae aparejado varias capacidades que facilitaran el solapamiento entre las distintas etapas de la restricción de área. La capacidad de alistamiento y despliegue de fuerzas ya sea mediante ejercicios militares o despliegues de apoyo en misiones subsidiarias de protección civil, la capacidad de defensa de objetivos de valor estratégico (OVE), y la capacidad de auto defensa de infraestructura crítica. Todo ello contribuirá a desalentar escaladas de potenciales conflictos.

Cuando la crisis sea inminente, el objetivo de esta etapa será crear diferentes dilemas en el decisor enemigo, buscando el despliegue y concentración de fuerzas disponibles en la subárea de interés estratégico afectada; que en este caso particular será la Patagonia.

Como parte del diseño operacional, los distintos componentes, deben dejar entrever la capacidad interagencial logística y de control territorial para poder proveer una respuesta a la amenaza en cada subárea de interés estratégica, combinando esfuerzos públicos y privados orientados a una defensa total mancomunada. Las líneas de operaciones (LO)³ en esta capa trabajaran en los mensajes estratégicos de comunicar la pretendida disuasión.

De los párrafos anteriores podemos concluir que en la ejecución de la capa prevenir algunos dominios comienzan sus efectos antes que se llegue a la concreción de operaciones tácticas, la demostración de capacidades militares y la protección de objetivos estratégicos serán las acciones centrales de este estadio. Es menester demostrar el control territorial y la presencia civil y militar en la zona mediante un condominio de acciones interagenciales militares, civiles y gubernamentales, no importando el tipo ni la forma de estas; ya sean acciones de ONG de protección ambiental, protección civil, y ejercicios militares con grandes despliegues. El mensaje debe llegar al posible enemigo mostrando la capacidad conjunta e interagencial de disuasión por presencia sobre el propio territorio.

³ **Líneas de operaciones:** Conjuntos de acciones relacionadas entre sí, normalmente dependientes unas de las otras, cuya ejecución permitirá lograr alcanzar Puntos Decisivos, que a su vez darán acceso al Centro De Gravedad. (PC00-02, 2023)

Acciones multiagenciales.

Las acciones multiagenciales se refieren a operaciones o actividades en las que participan y colaboran múltiples agencias, organizaciones o entidades gubernamentales y no gubernamentales para lograr objetivos comunes. En la Patagonia argentina son esenciales para abordar los desafíos únicos de la región, que incluyen su vasta geografía, condiciones climáticas extremas y la presencia de recursos naturales estratégicos. Estas acciones permiten abordar situaciones complejas de manera integral, al reunir las capacidades de múltiples organizaciones bajo un esfuerzo coordinado y colaborativo que impliquen la cooperación entre sectores públicos y privados.

Es menester destacar que las acciones que se van a exponer son aquellas que se pueden llevar a cabo por entidades civiles y privadas, gubernamentales y no gubernamentales; sin ninguna influencia castrense en lo que refiere al desarrollo de estas. Para su mejor comprensión se desarrollan ejemplos concretos de cómo estas pueden implementarse en la Patagonia:

- Gestión de Desastres Naturales: En caso de desastres naturales como terremotos o incendios forestales, se coordinan esfuerzos entre agencias gubernamentales de protección civil, ONG y empresas privadas para gestionar la respuesta y recuperación. Esto incluye la movilización de recursos para evacuación, atención médica y reconstrucción. (Signorelli, 2023)
- Respuesta a Emergencias: El establecimiento de centros logísticos en puntos estratégicos para coordinar la respuesta a desastres naturales como terremotos o incendios forestales son fundamentales, como el incendio que arrasó 2000 hectáreas en el mes de enero de 2024. Estos centros pueden ser gestionados conjuntamente por agencias gubernamentales y organizaciones civiles. (Lambertucci, 2024)
- Protección del Medio Ambiente: La colaboración entre agencias gubernamentales, ONG ambientales y empresas del sector privado para implementar programas de conservación en áreas protegidas como parques nacionales es de suma importancia para el resguardo del territorio, ejemplificado por el “Proyecto Patagonia” de la Fundación Rewilding Argentina. (Argentina F. R., 2024)
- Prevención de Incendios Forestales: El desarrollo de estrategias conjuntas para prevenir incendios forestales, incluyendo campañas educativas dirigidas por ONG(s) con el apoyo logístico del sector privado como la campaña “Alerta Patagonia” juegan un papel crucial en la educación ambiental y la prevención de desastres naturales. (Argentina A. A., 2024)

- Desarrollo Sostenible y Energético: Lo más importante a destacar en este sentido es el proyecto hidrogeno verde patagónico Fortescue que le permitiría convertirse a la Patagonia en una potencia energética eólica; como ejemplo de integración de esfuerzos entre el gobierno, empresas energéticas privadas y comunidades locales para desarrollar proyectos de energía renovable como parques eólicos. (Ojeda, 2024)
- Proyectos de Conservación: En la región de la Patagonia, tanto en Chile como en Argentina, varias organizaciones no gubernamentales (ONG) están activamente involucradas en proyectos de conservación. Estas organizaciones trabajan en conjunto con comunidades locales, gobiernos y otras entidades para asegurar la conservación a largo plazo de los valiosos ecosistemas patagónicos, el proyecto Refaunar es el más importante de la región coordinando sus actividades principales con la provincia de Chubut (Roma, 2023).
- Infraestructura Sostenible: La reactivación de la obra de multitrocha de la Ruta Nacional 3 entre Puerto Madryn y Trelew es un ejemplo de colaboración en proyectos para mejorar la infraestructura local, como rutas y puentes, con un enfoque en minimizar el impacto ambiental. (Publicas, s.f.)
- Seguridad y Defensa Territorial: La creación de puestos de observación en los parques nacionales y reservas naturales, hasta el establecimiento de vigilancia electrónica del territorio es un ejemplo concreto en la Patagonia argentina. La instalación del radar RPA-170 en la localidad de Rio Grande concreta la coordinación entre agencias de seguridad nacional y empresas (INVAP) para implementar sistemas avanzados de vigilancia en las fronteras patagónicas. (infodefensa.com, 2022)
- Seguridad Alimentaria y Abastecimiento: La cadena de suministro alimentaria y una cadena logística eficiente es fundamental para asegurar el abastecimiento continuo de alimentos a comunidades remotas en la Patagonia, involucrando tanto al sector público como al privado, un ejemplo a destacar es la cadena de supermercados “La Anónima” que ha desarrollado un sistema logístico eficiente para abastecer a comunidades alejadas. La capacidad de La Anónima para adaptar su cadena de suministro a las condiciones únicas de la Patagonia demuestra cómo se pueden superar los desafíos logísticos en regiones remotas, asegurando el acceso a alimentos y productos básicos. Obviamente su expansión en esta región es propiciada por los entes estatales de las provincias patagónicas, siendo ejemplo de mancomunidad pública y privada. (Perfil, 2024)
- Almacenamiento Estratégico: La creación de instalaciones de almacenamiento para alimentos y otros suministros esenciales, gestionadas por entidades públicas con apoyo del

sector privado permiten aunar esfuerzos entre las diferentes agencias públicas y privadas para sobrellevar las inclemencias de esta región. Se ha desarrollado cierta capacidad de almacenamiento estratégico en la Patagonia, aunque mayormente orientado a fines comerciales más que a la preparación ante emergencias. Como ejemplos podemos citar: los depósitos y centros de almacenamiento de la empresa “La Anónima” en la Patagonia para abastecer sus más de 170 sucursales en la región. Estos centros permiten mantener stocks de alimentos y productos básicos incluso en áreas remotas (Perfil, 2024); otro ejemplo a destacar son los silos y depósitos en puertos patagónicos, como el Puerto de San Antonio Este (Río Negro) y Puerto Madryn (Chubut) que cuentan con instalaciones de almacenamiento de granos y otros productos agrícolas para exportación, que también funcionan como reserva estratégica. (Dinamicarg, 2023)

CAPÍTULO 2 - “El marco doctrinario de las operaciones de asuntos civiles en las fuerzas armadas argentinas.”

Este capítulo tiene por objeto analizar el marco de las operaciones de asuntos civiles, su organización, los principios rectores para su ejecución, las funciones; las operaciones patagónicas estipuladas en la doctrina en relación con la capa prevenir; y por último, los Comandos Conjuntos de la Zona de Emergencia disponibles en la zona con sus unidades militares de respuesta a emergencias (UMRE).

Significación e importancia de los asuntos civiles.

Las operaciones de asuntos civiles (OAC) constituyen un componente fundamental de las operaciones militares modernas, especialmente en el contexto de la estrategia militar de restricción de área. En un entorno de seguridad complejo y cambiante, sus capacidades son críticas para prevenir conflictos, conformar ambientes operacionales favorables y sentar las bases para operaciones militares exitosas. El desarrollo de sus operaciones es una prioridad para las fuerzas armadas modernas que buscan enfrentar un ambiente volátil, incierto, ambiguo y complejo (VUCA)⁴

De acuerdo a la doctrina conjunta argentina, los asuntos civiles se definen como "el área de la conducción cuya finalidad es mantener adecuadas relaciones entre las fuerzas militares asignadas a un área de operaciones, las autoridades y población civil, que tiendan a minimizar las interferencias que puedan producirse sobre las operaciones militares para facilitar el cumplimiento de la misión" (PC 15-01, art. 1.02).

Las operaciones de asuntos civiles, por su parte, comprenden “el conjunto de actividades que realizará un comandante / jefe, para establecer y mantener las pertinentes y adecuadas relaciones entre las fuerzas militares, las autoridades y la población civil de su jurisdicción, con la finalidad de facilitar las operaciones militares y alcanzar y consolidar los objetivos operacionales impuestos” (PC 15-01, art. 1.03). Es importante destacar que cualquier punto de contacto entre fuerzas militares realizando alguna actividad u operación, la población civil, y sus organizaciones o autoridades, es de incumbencia del área de

⁴ **El término VUCA** fue acuñado por el Colegio de Guerra del Ejército de los Estados Unidos (U.S. Army War College) tras el fin de la Guerra Fría, se utilizó para ilustrar el entorno complejo y cambiante que surgió después de la Guerra Fría. Por otra parte, se utilizó para describir las nuevas condiciones a las que se enfrentaban los soldados norteamericanos en los combates actuales. (Martin, s.f.)

conducción de Asuntos Civiles. Esto evidencia el amplio alcance y la relevancia de las OAC, que dispone de una organización específica para el cumplimiento de sus funciones y tareas.

Organización.

La organización obedece respectivamente al nivel particular de incumbencia, comenzando desde el Nivel Estratégico Militar (NEM), hasta el Nivel operacional y sus elementos particulares de ejecución dentro de un Teatro de Operaciones (TO). El elemento de asesoramiento y asistencia está compuesto por la célula C-9 perteneciente a un estado mayor de nivel operacional con la responsabilidad de la planificación específica de la ejecución de las OAC, inclusive; antes del inicio de las operaciones durante el desarrollo de la capa prevenir y anticipar. Su responsabilidad es realizar estudios, planes, y previsiones para el desarrollo de las tareas interagenciales, que también incluyen las que demanden gran interacción entre la población civil y las autoridades militares, como es la preparación territorial. Respecto a los elementos de ejecución, se adoptan diferentes criterios para su organización, normalmente “se conforman cuando son requeridos, generalmente en periodo de conflicto o ante la inminencia de la conformación de un TO” (Duarte Uribe, 2022) y estos pueden incluir: Batallones de Asuntos Civiles, Compañías de Asuntos civiles, y Secciones de Asuntos Civiles. “Su estructura debe ser flexible y modular, permitiendo conformar destacamentos, compañías o batallones según el nivel de comando a apoyar” (Dominguez, 2021). Estos, a su vez; se organizan en equipos funcionales con especialistas en las diferentes áreas (gobierno, economía, servicios públicos, ecología, empresas, etc) que cuentan con capacidades y autoridad delegada para realizar las funciones de enlace civico-militar, apoyo a la fuerza, y apoyo a la población. Su conformación tendrá por objetivo proporcionar flexibilidad para adaptarse a diferentes situaciones y niveles de comando, centrándose en las funciones principales de enlace, apoyo y asesoramiento en asuntos civiles.

Por otro lado, la Ley de Defensa Nacional (Ley N° 23.554) “faculta al Poder Ejecutivo a disponer requisiciones de servicios o bienes y convocatorias para satisfacer las necesidades de la defensa nacional en caso de guerra o su inminencia”, lo que incluye la creación de organizaciones civiles “ad hoc”⁵ dirigidas por los distintos equipos funcionales. Según

⁵ **Las organizaciones militares “ad hoc” de asuntos civiles** son formaciones flexibles y especializadas conformadas por civiles y militares, la historia ha demostrado que son necesarias para consolidar los avances de nivel estratégico; ejemplos de esto incluyen el Programa de Operaciones Cívicas y Desarrollo Revolucionario de EUA en Vietnam, los equipos de reconstrucción provincial en Iraq y Afganistán, así como la colaboración entre las fuerzas de asuntos civiles y el START-FWD en Siria. (Mayor Assad A. Raza, 2020)

En esencia, se busca minimizar las interferencias mutuas entre las actividades militares y civiles, priorizando siempre las operaciones militares. Para lograr esto, es crucial centralizar la coordinación de Asuntos Civiles al más alto nivel posible, de allí la importancia de establecer las políticas y directivas desde lo más alto del NEM, asegurando así una visión que involucre la totalidad del conflicto y sea coherente en los niveles más bajos que le dependen.

Paralelamente, otro principio enfatiza la importancia de aprovechar al máximo las estructuras y recursos locales existentes, fomentando la autonomía y responsabilidad de las instituciones civiles. Este enfoque se complementa con el esfuerzo por minimizar la afectación de recursos militares para tareas de Asuntos Civiles, asegurando que los comandantes no asuman responsabilidades que puedan interferir con su misión principal.

La flexibilidad organizacional es otro principio rector que juega un papel crucial, permitiendo que las unidades de Asuntos Civiles se adapten rápidamente a diferentes escenarios. Esta adaptabilidad se ve reforzada por una organización compuesta por personal civil y militar, que facilita el entendimiento y la colaboración efectiva con diversas entidades gubernamentales y no gubernamentales.

Un aspecto clave es la continuidad de las acciones, asegurando que las actividades de Asuntos Civiles se mantengan de forma ininterrumpida desde tiempos de paz hasta situaciones de conflicto. Este enfoque integral permite establecer y mantener relaciones constructivas con el entorno civil, creando un ambiente operacional favorable. Asimismo, una vez finalizado el conflicto es de suma importancia la continuidad de los elementos de asuntos civiles, que tiene por objetivo la recomposición de los elementos claves de la infraestructura civil y la sociedad, permitiendo la vuelta a la vida normal de la población.

La aplicación efectiva de estos principios requiere una adaptación constante a cada contexto específico, considerando factores legales, culturales y operativos. El hacerlo, no garantiza el éxito de la operación, no obstante; les permite a los comandantes adecuarse al complejo terreno de las relaciones cívico-militares, facilitando el cumplimiento de su misión mientras contribuyen positivamente a la estabilidad y el bienestar de las comunidades en las que operan.

Funciones de asuntos civiles.

De acuerdo con la doctrina conjunta argentina, los asuntos civiles comprenden tres funciones básicas para el éxito de las operaciones militares en ambientes operacionales complejos: enlaces cívico-militares, apoyo a la fuerza y apoyo a la población (PC15-01, 2023).

Los enlaces cívico-militares (CIMIC) constituyen el conjunto de actividades realizadas para establecer y mantener mecanismos adecuados de relación entre las fuerzas militares, las autoridades y la población civil de la zona que puedan influir en el desarrollo de las operaciones. Su objetivo principal es asegurar una comunicación eficaz y proporcionar la coordinación necesaria para facilitar y apoyar el planeamiento y conducción de las operaciones militares.

Entre las actividades principales de esta función se encuentran: establecer y mantener enlaces con organismos internacionales, gobierno nacional, provincial y municipal, ONG y otras agencias; realizar estudios y evaluaciones del área de operaciones; y proporcionar información y asesoramiento sobre asuntos civiles al comandante y estado mayor. “Los enlaces cívico-militares (CIMIC) son fundamentales para obtener apoyo de la población local, minimizar interferencias con las operaciones, comprender el ambiente operacional y facilitar la cooperación interagencial” (Luzuriaga, 2015) .

La función apoyo a la fuerza comprende las actividades realizadas para obtener recursos y apoyo del entorno civil que contribuyen al sostenimiento y éxito de las operaciones militares. “Sus actividades principales incluyen: determinar necesidades de abastecimiento y apoyo logístico que pueden ser satisfechas localmente; coordinar el uso de recursos, instalaciones y servicios locales; y administrar puertos y aeropuertos civiles para uso militar” (RC15-01, 2017). Esta función reduce la carga logística de las fuerzas desplegadas, aprovecha capacidades locales y fomenta la aceptación de la presencia militar.

Por otro lado, la función apoyo a la población abarca las actividades de asistencia humanitaria y apoyo a las autoridades civiles para satisfacer necesidades básicas y mitigar los efectos negativos del conflicto. Sus actividades principales son: proporcionar ayuda humanitaria de emergencia; apoyar el restablecimiento de servicios esenciales; asistir en el control y cuidado de desplazados y refugiados; y apoyar la protección del patrimonio cultural. Esta función contribuye a ganar "corazones y mentes" de la población local, mitiga efectos negativos sobre civiles y mejora la imagen de la fuerza.

En nuestro país, si bien la doctrina conjunta (PC15-01, 2023) reconoce estas tres funciones básicas, la doctrina específica del Ejército, la Armada, y la Fuerza Aérea aún no

se ha actualizado completamente para reflejarlas. Existe una oportunidad de evolución doctrinaria para alinear las capacidades de asuntos civiles con los requerimientos de los escenarios actuales y futuros. La única doctrina específica perteneciente al ejército que existe es el (Ex-RC-19-01, 1966), la cual no es acorde a los tiempos que se viven.

Operaciones de Asuntos Civiles (OAC) y su relación con la capa prevenir.

Según lo que hemos estipulado en el capítulo número 1 de este escrito académico, la capa "prevenir" tiene como objetivo disuadir y contener al adversario mediante la demostración de capacidades, el posicionamiento de fuerzas y el establecimiento de condiciones favorables en el área de operaciones. Es en esta fase donde las OAC adquieren especial relevancia como herramienta para conformar y/o modificar el ambiente operativo patagónica. A continuación, se describen en detalle las principales operaciones de asuntos civiles contempladas en la doctrina argentina plausibles de desarrollarse en el sur de nuestro país:

- **Defensa Civil:** según la doctrina conjunta se define como: “La defensa civil comprende el conjunto de medidas no agresivas tendientes a evitar, anular o disminuir los efectos que la acción del enemigo pueda provocar sobre la moral, la vida y los bienes públicos y privados” (PC15-01, 2023, pág. 6). Sus principales acciones incluyen: minimizar los efectos que afectan el bienestar general, reaccionar de inmediato contra la causa de emergencias graves, y apoyar la rehabilitación de los servicios públicos esenciales. En el contexto de la capa "prevenir", la defensa civil contribuye a aumentar la resiliencia de la población y las infraestructuras críticas ante posibles ataques o acciones hostiles del adversario. Las organizaciones de asuntos civiles asesoran y asisten a las autoridades civiles en la planificación y ejecución de estas medidas.

“El comandante del TO/ZO o comandante con autoridad delegada de AA CC que opere en esa jurisdicción se asegurará que dicha autoridad civil jurisdiccional esté convenientemente asesorada y asistida en todos los aspectos relacionados con la Defensa Civil y proporcionará el apoyo que eventualmente le sea solicitado según la situación que esté viviendo y sin perder de vista la prioridad que tiene el cumplimiento del estado final o misión asignada.” (PC15-01, 2023, pág. 7)

- **Protección Civil:** La protección civil abarca las medidas dispuestas por las autoridades para prevenir o neutralizar los efectos adversos causados por agentes naturales o antrópicos, cuidando la persona humana y otorgando legitimidad a la fuerza. Al ser una tarea/operación eminentemente no castrense está estipulada como se desarrolla:

1. Mitigación: Acciones para reducir o atenuar el riesgo.
2. Respuesta: Acciones durante un evento adverso para salvar vidas y disminuir pérdidas.
3. Recuperación: Reparación del daño físico, social y económico a mediano y largo plazo.

En la capa "prevenir", las organizaciones de asuntos civiles (AACC) apoyan a las autoridades civiles en la planificación y preparación para emergencias, lo que aumenta la capacidad de respuesta ante crisis que podrían ser explotadas por el adversario, demostrando capacidades de despliegue y acción castrense sobre la población civil. Según la doctrina vigente al momento:

“El comandante del TO/ZO o comandante con autoridad delegada de AA CC, proporcionará el apoyo que eventualmente le sea solicitado de acuerdo la situación que esté viviendo y sin perder de vista la prioridad que tiene el cumplimiento del estado final o misión asignada pudiendo actuar solo en la mitigación.” (RC15-01, 2017, pág. 6)

- Acciones de comunicación a la población: Estas operaciones buscan influir en la población del área de responsabilidad para facilitar las operaciones militares y obtener su cooperación. En la capa "prevenir", se enfocan en generar percepciones favorables sobre la presencia militar, contrarrestar la propaganda adversaria y acciones de información del enemigo, promover la cooperación con las fuerzas propias, y concientizar a la población sobre posibles amenazas y medidas de seguridad.
- Apoyo a la seguridad territorial: Esta operación busca contribuir a la seguridad de los objetivos de interés militar dentro del TO, Zona del Interior (ZI) u otras zonas, para preservar la libertad de acción, los bienes de la Nación y sus habitantes. Puede incluir: el control de rezagados, dispersos, evacuados, desplazados, refugiados, la coordinación con autoridades locales, agencias estatales y fuerzas de seguridad. En la capa "prevenir", estas ayudan a establecer un ambiente seguro y estable, dificultando las actividades encubiertas o subversivas del adversario, requerirá una gran coordinación y enlaces con las fuerzas de seguridad locales llegando a emplear equipos funcionales militares de asuntos civiles agregados a los elementos de seguridad.
- Apoyo a la comunidad: La operación consiste en el empleo de personal y medios militares en proyectos que benefician a la población civil, promoviendo el desarrollo económico y social y mejorando la calidad de vida. En la capa "prevenir", estas acciones: Generan una imagen positiva de las fuerzas propias, fortalecen los vínculos entre las

fuerzas militares y la comunidad local, mejoran las condiciones de vida de la población, reduciendo vulnerabilidades que el adversario podría explotar; y contribuyen a la legitimidad y aprobación de las distintas operaciones militares llevadas a cabo por las propias fuerzas. “El Comandante del TO/ZO o comandante con autoridad delegada de AA CC, podrá resolver proporcionar este apoyo si considera que coadyuva al cumplimiento de la misión / EFEM/ EFO⁶ asignado sin perder de vista la prioridad que tiene su cumplimiento.” (PC15-01, 2023, pág. 8)

- Apoyo a la autoridad civil: Esta operación implica brindar asistencia de corta duración a la autoridad civil para restaurar o reforzar su gestión de gobierno afectada por el desarrollo de las operaciones. En la capa "prevenir", según lo analizado, puede incluir: la evaluación de las capacidades de gestión y administración existentes; la preparación de planes para restaurar o reforzar la gestión de gobierno, y la coordinación de planes de asistencia humanitaria con agencias estatales, ONG y organismos internacionales. No debe entenderse como un apoyo castrense a la gobernanza civil que pueda tergiversar la forma de gobierno; sino como una herramienta más de control territorial suplementado a las fuerzas de seguridad legítimas de un territorio para la estabilización de la zona de guerra.
- Control del movimiento de la población: estas operaciones consisten en coordinar acciones entre autoridades locales y fuerzas militares para controlar los movimientos de población que puedan afectar su seguridad o interferir con las operaciones. En la capa "prevenir", estas acciones establecen mecanismos de control y monitoreo de desplazamientos, planifican y preparan operaciones de evacuación de no combatientes; coordinan la gestión de desplazados y refugiados dentro del TO y fuera del mismo en el territorio de la zona del interior. Según la doctrina conjunta “El comandante del TO con autoridad de asuntos civiles delegada planifica, ejecuta y coordina las acciones necesarias para ejecutar las tareas de coordinación y control” (PC15-01, 2023, pág. 9). Es menester destacar que el control del movimiento de la población lo realiza las diferentes ONG encargadas de tal fin, siendo responsabilidad de los equipos funcionales de asuntos civiles solamente la coordinación y los enlaces necesarios para el desarrollo.
- Apoyo civil a la fuerza militar: Esta operación implica identificar, coordinar y adquirir recursos y servicios locales necesarios para el sostenimiento de las fuerzas militares en el

⁶ **EFEM:** Se define Estado Final Estratégico Militar deseado, y son condiciones militares que se requieren alcanzar al finalizar las operaciones militares para lograr el objetivo establecido. (PC00-01, 2023, pág. 43)

EFO: Se define Estado Final Operacional y es la situación de los acontecimientos deseada al finalizar las acciones militares en un Teatro de Operaciones. (PC00-02, 2023, pág. 97)

TO, permitiendo el normal desarrollo de las operaciones militares en la zona. Respecto a la capa "prevenir" las tareas normales de esta operación serán: evaluación de las capacidades y recursos disponibles en la zona; establecimiento de acuerdos y procedimientos para la obtención de apoyo local; y la planificación del uso eficiente de recursos para evitar impactos negativos en la economía local, entendiendo que las actividades de requisita y abastecimiento a la fuerza no deben producir la devastación de la zona, ya que se estaría cometiendo una violación al Estatuto de Roma ⁷. Según la doctrina conjunta “El comandante del TO/ZO o comandante con autoridad delegada de asuntos civiles deberá realizar un análisis profundo sobre las capacidades de la zona para proveer los recursos necesarios para las fuerzas militares a fin de evitar afectar en forma desmedida el normal desenvolvimiento de las actividades locales y con ello dificultar en el cumplimiento de la misión / EFEM/ EFO asignada/a.” (PC15-01, 2023, pág. 9)

Como conclusión de este apartado podemos decir que, en primer lugar, las OAC posibilitan una evaluación detallada del entorno civil en el área de operaciones. Los elementos de asuntos civiles realizan estudios exhaustivos sobre la población, autoridades, economía, infraestructura, y otros factores civiles relevantes. Esta información es vital para comprender el ambiente operacional dado en el teatro de operaciones y detectar todas las vulnerabilidades y amenazas en etapas tempranas.

Asimismo, las OAC facilitan el establecimiento de enlaces con actores claves del ámbito civil. Se desarrollan vínculos con autoridades locales, líderes comunitarios y organizaciones civiles influyentes las cuales van a permitir el normal desempeño de las tropas en el teatro de operaciones. Estos enlaces permiten monitorear la situación de manera continua obtener información valiosa y realizar las tareas de CIMIC que serán cruciales en caso de un eventual comienzo de crisis y escalada de conflicto.

Los enlaces y las acciones de comunicación estratégica dirigida a la población civil busca generar percepciones favorables sobre la presencia militar, y contrarrestar la propaganda adversaria. Asimismo, también promover la cooperación con las fuerzas propias y contribuir a la legitimación de la presencia de tropas en su territorio.

En el ámbito de la inteligencia, las OAC recopilan y analizan información sobre los factores culturales, religiosos, étnicos y sociales que podrían incidir en el conflicto; facilitando el trabajo de los elementos de inteligencia, que tienen suma importancia e injerencia

⁷ **La Requisa** sin autorización está específicamente prohibida, y es una violación grave de las leyes y costumbres de la guerra según el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional. (Internacional, 2002, pág. 7 y 8)

en la capa prevenir. Esto mejora la comprensión del entorno operacional y permite anticipar las posibles reacciones de la población. El control de movimientos la regularización del desplazamiento de personas el control de los bienes y el monitoreo del área de operaciones dificulta la infiltración de elementos hostiles y contribuye a las medidas de seguridad de contrainteligencia como así también a la seguridad general.

La preparación para contingencias es otra contribución relevante. Se desarrollan planes para responder a crisis humanitarias, desastres naturales u otras emergencias que las acciones del enemigo podrían explotar a su favor. Todo esto aumenta la capacidad de reacción del comandante y permite la presencia castrense y disuasión necesarias para complementar los esfuerzos y las líneas de operaciones de la capa prevenir.

Finalmente, las OAC facilitan la coordinación interagencial, estableciendo mecanismos de enlace con otras agencias gubernamentales, organizaciones internacionales y ONGs presentes en el área. Esto posibilita un enfoque integral y coordinado para prevenir el conflicto, al mismo tiempo este trabajo permite calar profundo en la comunidad internacional positivamente, logrando el éxito de los distintos esfuerzos estratégicos que seguramente serán LO(s) y líneas de esfuerzo (LE) en el diseño operacional propio de la campaña.

El Comando Conjunto de la Zona de Emergencia Sur (Patagonia) y las unidades militares de respuesta a emergencias (UMRE).

Como corolario de los párrafos anteriores, en el marco de las operaciones de protección civil y cuando es necesario el empleo de las Fuerzas Armadas, el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCFFAA), ha establecido los Comando Conjuntos de Zona de Emergencia (CCZE), coordinados a través de la Secretaria de coordinación militar de emergencia (SCME), distribuidos estratégicamente en el territorio nacional para ejecutar la respuesta militar ante situaciones de emergencia y desastres. (Signorelli, 2023) Estos comandos, que se conformaran sobre la base de las brigadas, son los únicos elementos que presumiblemente se encuentran en constante trabajo, designando personal en cada estado mayor de brigada para la planificación en caso que se conforme su CCZE, por lo que es la actividad/tarea de la temática de asuntos civiles más importante en desarrollo al momento.

En la región patagónica se encuentran los siguientes CCZE:

- Zona de emergencia Rio Negro
- Zona de emergencia Chubut (Brigada Mecanizada IX)
- Zona de emergencia Santa Cruz (Brigada Mecanizada XI)

- Zona de emergencia Tierra del Fuego (Comando del Área Naval Austral).

Estos comandos tienen la facultad de ejecutar la planificación de todas las fases de estipuladas en las operaciones de protección civil como ser: la mitigación, la respuesta y la recuperación. Además de conducir las organizaciones Ad-Hoc, compuestas por elementos operativos, logísticos y las UMRE (PC00-01, 2023). Estas últimas son las focalizadas en dar la respuesta en el transcurso de la emergencia. Sus principales características son:

- Están Organizadas por tres módulos: comando, operaciones, y logística.
- La capacitación y equipamiento responde a la amenaza específica de cada zona geográfica.⁸
- Su concepción de empleo es dual.
- Normalmente se organizan sobre la base de unidades del arma de Ingenieros y de la Infantería de Marina (IMARA).

Las UMRE se equipan y organizan teniendo en cuenta las amenazas y fenómenos antrópicos que pudieren suceder en la zona del comando de emergencia. En la región patagónica, según lo deja plasmado (Quevedo, 2021), tienen como principales capacidades y funciones:

- Apoyo de Lucha Contra el Fuego (ALCF): Personal capacitado como brigadistas forestales para combatir incendios.
- Evaluación de daños y reconocimiento de zonas afectadas.
- Búsqueda y rescate de personas.
- Apoyo logístico: transporte, racionamiento, alojamiento, almacenamiento.
- Potabilización y distribución de agua.
- Comunicaciones de emergencia.
- Evacuación de localidades amenazadas.

Es menester destacar que su empleo dual, en el marco de la protección civil, permite la interacción necesaria con las organizaciones civiles y no gubernamentales, favoreciendo el desarrollo de la función CIMIC y apoyo a la población. La planificación de la mitigación, la respuesta, y la recuperación por parte de los CCZE (patagónicos) por periodos prolongados de paz, favorece el fortalecimiento de los enlaces sin la necesidad de establecerlos en forma de emergencia a causa de algún conflicto o crisis.

⁸ **Las Principales amenazas específicas en la Patagonia son:** la desertificación (sequia), los incendios forestales y rurales (En 2022 se registraron 56 incendios que afectaron más de 37,000 hectáreas), los eventos climáticos extremos (fuertes vientos y variación térmica), y los riesgos geológicos (remoción en masa y actividad volcánica). (SINAGIR, 2023)

Por último, podemos decir que el establecimiento de los CCZE con sus UMRE, en el marco de las misiones subsidiarias asignadas a las Fuerzas Armadas, facilita el desarrollo de la capa prevenir, porque el estudio de las amenazas y fenómenos antrópicos permite obtener el conocimiento de la propia geografía, climatología necesarios para la concentración de fuerzas, además de coadyuvar a los esfuerzos estratégicos necesarios para disuasión mediante la presencia de medios y personal castrense en las zonas desérticas.

Conclusiones.

Sobre la base del análisis efectuado se concluye que la Patagonia argentina presenta un desafío único para la implementación de estrategias de defensa, particularmente en lo que respecta a la capa “prevenir” dentro de la restricción de área. Su territorio desértico, condiciones climáticas y baja densidad poblacional requieren un enfoque multidimensional en la integración de las capacidades militares y las civiles que se encuentran desarrolladas.

La Hipótesis central postula que las OAC patagónicas facilitarían el desarrollo de la “capa prevenir” en el marco de la restricción de área. Podemos decir que la misma se cumple, respaldada por el análisis realizado en los capítulos precedentes, y en este apartado de conclusiones. Estas operaciones cuando se ejecuten de manera coordinada y sostenida tienen el potencial de fortalecer significativamente la presencia estatal y el control territorial en la región, contribuyendo así a la disuasión y a la preparación ante posibles amenazas.

La coordinación interagencial es un pilar fundamental para el éxito de la estrategia de restricción de área en la Patagonia. La sinergia resultante entre los elementos militares preposicionados, agencias gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y el sector privado es esencial para superar los desafíos logísticos y la conectividad inherente a la región. Esta coordinación debe materializarse mediante un sistema de comando y control interagencial específico para el territorio patagónico, resultando inadecuado los esqueléticos elementos de planificación de emergencias presentes hoy en día en los comandos de brigadas (futuros CCZE). La doctrina presente propone la conformación de equipos funcionales de AACC ad-hoc, la propuesta de este trabajo es utilizar estos elementos en forma permanente dentro de los comandos, agrupándolos por funciones; enfocando su trabajo en las tareas y coordinaciones necesarias para materializar las tareas de la “capa prevenir”.

La planificación de las acciones preventivas, la concentración de medios, y la orientación de potenciales ingresos hacia zonas favorables para la defensa son determinantes para el desarrollo de la “capa Prevenir”. El conocimiento profundo de la geografía, climatología y la infraestructura patagónica emerge como un factor de éxito en cualquier planificación que ejecute un posible comandante en este territorio. En este sentido los elementos propuestos en el párrafo anterior deberían crear y mantener bases de datos geoespaciales detalladas y actualizadas que sean accesibles tanto para los planificadores militares, como así también a las agencias civiles y organizaciones privadas presentes en la Patagonia.

Las OAC priorizan ciertas áreas clave para maximizar su impacto en la “capa prevenir”, es importante que estas se apoyen en las diferentes acciones multiagenciales que se

desarrollan en el ambiente civil. Referido a esto, el siguiente cuadro representa la relación por actividades afines entre las acciones multiagenciales civiles, sus organizaciones, y las diferentes OAC a desarrollar en la Patagonia. El objetivo de la relación es facilitar las coordinaciones, el trabajo de planificación de un futuro estado mayor, y formular una base de datos de las tareas civiles actuales concordantes con las actividades de las OAC.

Tabla de Relación Acciones Multiagenciales civiles y Operaciones de Asuntos Civiles

Acción Multiagencial Civil	Relación – Organización Civil involucrada	Operación de Asuntos Civiles
Gestión de Desastres Naturales.	Desarrollar planes de contingencia, realizar simulacros y establecer protocolos de comunicación y acción conjunta para terremotos e incendios forestales. Creación centros de operaciones conjuntos, disponibilidad dual de recursos logísticos. - Sistema Provincial de Protección Civil, SINAGIR, Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios.	Enlaces Cívico-Militares / Apoyo a la Población / Defensa Civil / Protección Civil.
Respuesta a Emergencias.	Creación de centros logísticos de gran capacidad, coordinación de programas de capacitación cruzada entre personal militar y civil. Desarrollo planes de respuesta rápida adaptados a las condiciones patagónicas. - Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios, Consejo Regional Patagonia para la Gestión Integral del Riesgo, SINAGIR.	Apoyo a la Fuerza / Apoyo a la Población / Defensa Civil / Protección Civil (En desarrollo: CCZE - UMRE).
Protección del Medio Ambiente.	Colaboración en proyectos de conservación, monitoreo ambiental y educación ecológica. Establecimiento de programas conjuntos de vigilancia ambiental e integración de conocimientos locales con capacidades militares para la protección de ecosistemas. - Asociación de Amigos de la Patagonia, Foro para la Conservación del Mar Patagónico, Rewilding argentina.	Enlaces Cívico-Militares / Apoyo a la Población / Acciones de comunicación a la población / Apoyo a la Seguridad Territorial.
Prevención de Incendios Forestales.	Coordinación en la implementación de sistemas de alerta temprana, creación de cortafuegos y programas de educación comunitaria. Patrullajes conjuntos, disponibilidad de información satelital compartida para la detección precoz de incendios. - Sistema Nacional	Apoyo a la Población / Enlaces Cívico-Militares / Protección Civil (En desarrollo: CCZE - UMRE).

	de Bomberos Voluntarios, ONG ambientales locales	
Desarrollo Sostenible y Energético.	Implementación de proyectos de energía renovable como el “hidrógeno verde patagónico”. Coordinación de esfuerzos para la integración de estas tecnologías en instalaciones militares y comunidades remotas. Promoción de la autosuficiencia energética. - Empresas energéticas privadas (NRG Patagonia, Petroquímica Comodoro Rivadavia, GENNEIA, Aconcagua Energía), gobiernos provinciales	Enlaces Cívico-Militares / Apoyo a la Fuerza / Acciones de comunicación a la población / Apoyo a la comunidad.
Infraestructura Sostenible.	Coordinación de proyectos de infraestructura crítica como carreteras, puentes y sistemas de comunicación (Preparación Territorial). Desarrollo de infraestructura de uso dual que beneficie tanto a la población civil como a las operaciones militares. - Empresas de construcción (UTE Represas Patagonia, Pampa Energía), agencias gubernamentales de infraestructura (Provincias patagónicas)	Apoyo a la Fuerza / Enlaces Cívico-Militares / Apoyo a la comunidad.
Seguridad y Defensa Territorial.	Implementación de sistemas avanzados de vigilancia (radar RPA-170 en Río Grande). Establecimiento de redes de vigilancia comunitaria. Coordinación de esfuerzos para el monitoreo de áreas estratégicas. Presencia estatal en áreas remotas e inhóspitas. - Agencias de seguridad nacional, INVAP, Policías Provinciales Patagónicas.	Apoyo a la Fuerza / Enlaces Cívico-Militares / Apoyo a la Seguridad Territorial / Acciones de comunicación a la población / Apoyo a la autoridad civil.
Seguridad Alimentaria y Abastecimiento	Optimización de las cadenas de suministro en la región. Desarrollo de planes de abastecimiento de emergencia. Establecimiento de centros de distribución estratégicos para garantizar el suministro continuo de alimentos y productos básicos, en caso de emergencias y conflictos bélicos. Mantenimiento de conectividad esencial sobre rutas y aeropuertos patagónicos. - La Anónima, Andreani, Correo Argentino, Transportes Cruz del Sur, “operativo nieve”	Apoyo a la Población / Apoyo a la Fuerza / Apoyo a la comunidad / Protección civil / Defensa civil / Apoyo a la autoridad civil.

Almacena- miento Estrat- gético	Creación y gestión de instalaciones de almacenamiento estratégico en puntos clave de la Patagonia. Desarrollo de planes para la rotación y distribución eficiente de suministros esenciales en caso de emergencia y conflicto bélico. - La Anónima, Transportes Cruz del Sur, autoridades portuarias.	Apoyo a la Fuerza / Apoyo a la Población
Gestión de Recursos Híd- ricos	Implementación de sistemas de purificación de agua. Desarrollo de planes de conservación. Establecimiento protocolos para el uso compartido de recursos hídricos en situaciones de escasez, emergencias, y conflictos bélicos. - Autoridades locales de agua, expertos en hidrología.	Apoyo a la Población / Enlaces Cívico-Militares / Protección Civil (En desarrollo: CCZE - UMRE).
Salud y Asis- tencia Mé- dica	Creación de unidades médicas móviles, capacitaciones en primeros auxilios para comunidades remotas, y generación de infraestructura de salud. Generación de planes de evacuación médica en condiciones climáticas adversas. Actualización de bases de datos sobre personal de sanidad civil y militar disponible. Empleo dual instalaciones de salud militares y provinciales. - Hospitales locales, servicios de emergencia médica, ministerios de salud provincias patagónicas.	Apoyo a la Población / Apoyo a la Fuerza / Pro- tección Civil (En desarro- llo: CCZE - UMRE).
Educación y Capacitación	Desarrollo de programas de formación en áreas críticas como gestión de emergencias, conservación ambiental y tecnologías sostenibles, y educación general básica. Implementación de programas de intercambio de conocimientos entre expertos militares y civiles. - Instituciones educativas locales, universidades regionales, ministerios de educación provinciales.	Enlaces Cívico-Militares / Apoyo a la Población / Acciones de comunica- ción a la Población / Apoyo a la Comunidad

Todas las operaciones que se encuentran en el cuadro anterior no solo son relevantes en términos de desarrollo y bienestar de los habitantes patagónicos, sino que también contribuyen significativamente al efecto disuasorio buscado por la estrategia de restricción de área. La presencia estatal sólida que responde a las necesidades de la población, y es capaz de movilizar recursos en situaciones de emergencia, envía un mensaje claro sobre la capacidad y determinación del estado para defender su territorio.

Como prioridad estratégica, se debería desarrollar la capacidad de despliegue rápido y sostenimiento logístico a través de una adecuada preparación territorial. Esto implica el desarrollo de las capacidades militares y la creación de una robusta red logística ferroviaria, carretera y portuaria; que involucre al sector privado y a las autoridades locales. El preposicionamiento de recursos, la cooperación con proveedores locales y el desarrollo de infraestructura de apoyo son elementos claves para las operaciones sostenidas en la región.

Las ONGs, las entidades provinciales y municipales pueden actuar como multiplicadores de fuerza, extendiendo el alcance y la efectividad de las acciones estatales. Sin embargo, existen desafíos en términos de coordinación y alineación de objetivos, los cambios de política y los diferentes intereses particulares provinciales desvían el rumbo sobre la presencia estatal mancomunada. Se debería profundizar la investigación sobre cómo integrar más efectivamente a los actores políticos en la estrategia nacional y militar con las autoridades provinciales y municipales, aprovechando sus capacidades y conocimientos locales mientras se mantiene una dirección estratégica coherente.

La formación y capacitación del personal militar involucrado en las OAC en el sur de nuestro país debe ser revisada y adaptada a las particularidades de la región. Debe incluir aspectos técnicos relacionados a los factores del ambiente operacional, como así también debe contemplar la adquisición de habilidades de negociación, mediación y gestión intercultural; a los fines de operar en forma efectiva en el ambiente multiagencial.

En el marco de la dimensión informativa, una estrategia de comunicación efectiva que destaque los beneficios de las operaciones para las comunidades y su contribución a la seguridad nacional es esencial para mantener el apoyo público y la legitimidad de las acciones. La difusión de la información y la gestión activa de las percepciones en torno a la presencia estatal y militar contribuyen a favorecer la aprobación de los habitantes y ejercer el control territorial.

En conclusión, la identificación y el desarrollo de las operaciones interagenciales de asuntos civiles en la capa prevenir representan un enfoque que aborda los desafíos de seguridad y desarrollo territorial en esta región estratégica. La presencia estatal y militar garantizan el desarrollo de la capa prevenir. Su implementación efectiva requiere un enfoque holístico que integre capacidades militares y civiles como así también una doctrina adaptada a los factores del ambiente operacional patagónico y un compromiso sostenido de recursos y atención por parte de los más altos niveles ya sean militares y políticos.

Un aspecto fundamental que surge de esta investigación es la necesidad imperativa de desarrollar una doctrina específica para las operaciones de asuntos civiles en el ambiente patagónico la misma debe considerar las particularidades geográficas climáticas y sociales de la región adaptando tácticas y procedimientos para este entorno particular. La formulación de esta doctrina no solo facilitará la planificación operacional, sino también proporcionará el marco para la formación del personal militar que integre los elementos necesarios para el desarrollo de estas operaciones.

En un futuro las próximas líneas de investigación, deberían enfocarse en la injerencia de las OAC en el resto de las etapas de la estrategia de restricción de área, centrándose en las capas donde se desarrolla netamente las operaciones militares (conjurar y repeler). Esto permitiría realizar un completamiento profundo del tema tratado, permitiendo adecuar la doctrina y servir de base para un futuro planeamiento completo de un Estado Mayor en un TO patagónico.

Bibliografía

- Argentina, A. A. (2024). *Alerta Patagonia*. Asociación Amigos de la Patagonia Argentina. <https://aapatagonia.org.ar/alerta/>
- Argentina, B. V. (19 de enero de 2024). *Bomberos Voluntarios de la Republica Argentina*. El Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios está preparado para dar respuesta a las consecuencias del cambio climático. www.bomberosa.org.ar
- Argentina, F. R. (2024). *Proyecto Patagonia*. <https://www.rewildingargentina.org/proyecto-patagonia/>
- Blinken, A. J. (30 de Noviembre de 2023). *secretary-antony-j-blinken-at-a-press-availability*. U.S. DEPARTMENT OF STATE. <https://www.state.gov/>
- Bouri, C., & Diana, R. (8 de Febrero de 2024). *israel-hamas-war-humanitarian-crisis-gaza*. Council on foreign relations. <https://www.cfr.org/in-brief/israel-hamas-war-humanitarian-crisis-gaza>
- Clarín, G. (04 de enero de 2015). *Asociación Amigos de la Patagonia*. Asociación Amigos de la Patagonia. www.aapatagonia.org.ar
- Cruz, G. d. (21 de Junio de 2024). *Temporada invernal en Santa Cruz: conocé el estado de las rutas provinciales y nacionales*. Gobierno de Santa Cruz. <https://noticias.santacruz.gob.ar/gestion/gobierno/item/30526-temporada-invernal-en-santa-cruz-conoce-el-estado-de-las-rutas-provinciales-y-nacionales-de-este-21-de-junio>
- Dinamicarg. (29 de Junio de 2023). *Dinamicarg Argentina en movimiento*. El desafío de la logística en la Patagonia: las claves para su desarrollo y el impacto de Vaca Muerta. <https://dinamicarg.com/desafio-logistica-patagonia-las-claves-su-desarrollo-impacto-vaca-muerta/>
- Dominguez, D. H. (2021). *Asuntos Civiles en ambientes operacionales complejos*. Escuela Superior de Guerra Conjunta.

- Duarte Uribe, O. G. (2022). *Los Elementos de Planeamiento y Ejecución de Asuntos Civiles, del Comando de una Gran Unidad de Batalla*. Escuela Superior de Guerra Conjunta.
- Ex-RC-19-01, R.-0.-0. (1966). *Conduccion del Apoyo de Asuntos Civiles*. Ejercito Argentino.
- Ferra, T. V. (Diciembre de 2023). *Desierto Patagónico*. Energia Today. <https://energiatoday.com/desiertos/patagonico/>
- Fontirroig, A. (31 de Mayo de 2024). *Meteored*. Los aeropuertos de la Patagonia argentina también se preparan para el invierno. <https://www.meteored.com.ar/noticias/actualidad/aeropuertos-patagonia-argentina-operativo-nieve.html>
- infodefensa.com. (31 de mayo de 2022). *infodefensa*. Argentina instala un radar RPA-170M para la vigilancia y el control de su espacio aéreo en el Atlántico Sur. <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3774365/argentina-instala-radar-rpa-170m-vigilancia-control-espacio-aereo-atlantico-sur>
- InfoLeg. (s.f.). *Ley 23.554*. Art 34. <https://servicios.infoleg.gob.ar/>
- Internacional, C. P. (Julio de 2002). *Estatuto de Roma de Roma de la Corte Penal Internacional*. [https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome_statute\(s\).pdf](https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome_statute(s).pdf)
- Lambertucci, C. (2024). Un incendio arrasa más de 2.000 hectáreas en la Patagonia argentina. *El Pais*.
- Lucía Alejandra Destro Danisa Riera María Victoria San Martín. (2024). *Proyectos y trabajos finales de Posgrado Herramientas didácticas para su diseño*. Instituto de Publicaciones Navales.

- Lucía Alejandra Destro Evergisto de Vergara H. Daniel Dei. (2014). *Los escritos académicos en la formación militar: Guía didáctica para su elaboración y redacción*. Buenos Aires: Editorial visión conjunta .
- Luzuriaga, A. (2015). *Diseño de un elemento de Asuntos Civiles de una Gran Unidad de Batalla*. Escuela Superior de Guerra.
- Mar Patagonico. (01 de enero de 2024). Mar Patagonico Quienes Somos. <https://marpatagonico.org/el-foro/quienes-somos/>
- Martin, G. (s.f.). *Entornos VUCA Blog*. Entornos VUCA estrategia innovacion ejecucion. <https://www.entornosvuca.com/>
- Mayor Assad A. Raza, E. d. (2020). El orden del caos. Actividades de asuntos civiles del Ejército de EUA. *Military Review. Revista Profesional del Ejercito de EUA Edicion Hispanoamericana*. <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Edicion-Hispanoamericana/Archivos/Segundo-Trimestre-2020/El-orden-del-caos/>
- Mundo, E. D. (24 de abril de 2024). Efemerides: Se inaugura el puerto de Punta Quilla en la ría de Santa Cruz. *El diario del Fin del Mundo*. <https://www.eldiariodelfindelmundo.com/noticias/2024/04/26/105924-se-inaugura-el-puerto-de-punta-quilla-en-la-ria-de-santa-cruz>
- Negro, P. d. (2024). *Gobierno de Rio Negro*. Prevención, respuesta y recuperación frente a desastres. <https://seguridad.rionegro.gov.ar/proteccion-civil>
- Negro, P. d. (2024). *Rio Negro Film Commission*. Puertos de aguas profundas. <http://filmcommission.rionegro.gov.ar/locaciones/mar/puerto-aguas-profundas.php>
- Ojeda, A. (24 de 8 de 2024). Fortescue ratificó su proyecto de hidrógeno verde en Argentina. *Mas E Energia*. <https://mase.lmneuquen.com/renovables/fortescue-ratifico-su-proyecto-hidrogeno-verde-argentina-n1134679>
- PC00-01. (2023). *Doctrina básica para la acción militar conjunta*. Ministerio de defensa. Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. Republica Argentina.

- PC00-02. (2023). Glosario de términos de empleo militar para la acción militar conjunta. Ministerio de Defensa. Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. Republica Argentina.
- PC15-01. (2023). Asuntos Civiles. Ministerio de Defensa. Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. Republica Argentina.
- PC20-01. (2023). Planeamiento para la accion militar conjunta. Ministerio de defensa. Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. Republica Argentina.
- Perfil, D. (24 de Mayo de 2024). *Perfil*. Conocé la cadena de supermercados de la Patagonia que se expande por todo el país. <https://www.perfil.com/noticias/empresas-y-protagonistas/conoce-la-cadena-de-supermercados-de-la-patagonia-que-se-expande-por-todo-el-pais.phtml>
- PROTTI, J. M. (2017). *RELACIONES CIVIL MILITARES: Los efectos del control civil sobre la eficacia militar en gobiernos democráticos. Sus mecanismos institucionales. (Tesis de Maestria)*. Pontificia Universidad Católica Argentina.
- Publicas, O. (s.f.). *Obras Publicas*. Region Patagonica. <https://www.argentina.gob.ar/obras-publicas/reconstruccion/patagonia>
- Quevedo, N. E. (2021). *El Mantenimiento y Abastecimiento de Agua en el Ambiente Geográfico Particular Patagónico, de Montaña y Puna en el marco de Apoyo a la Comunidad y en Campaña*. Escuela Superior de Guerra.
- Ramos, S. R. (2022). Temporada de nieve. Cómo será la operación invernal en siete aeropuertos de la Patagonia. *La Nacion*.
- RC15-01. (2017). Asuntos Territoriales. Ministerio de defensa. Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. Argentina.
- Roma, C. d. (20 de Diciembre de 2023). *Refaunar, un proyecto modelo de preservación de la biodiversidad en el Sur*. Club de Roma Argentina.

<https://www.clubderoma.org.ar/post/refaunar-un-proyecto-modelo-de-preservaci%C3%B3n-de-la-biodiversidad-en-el-sur>

Signorelli, J. M. (2023). *Capacitación de la Unidad Militar de Respuesta a la Emergencia 10 (UMRE 10), para la ejecución de operaciones de protección civil*. . Escuela Superior de Guerra.

SINAGIR. (2023). *Plan Nacional de Reducción de Riesgo de Desastres 2018-2023*. Argentina: Jefatura de Gabinete de ministros.

SINAGIR, M. d. (21 de Noviembre de 2022). *SINAGIR*. Se realizó en Chubut el Consejo Regional Patagonia para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/se-realizo-en-chubut-el-consejo-regional-patagonia-para-la-gestion-integral-del-riesgo-y-la>

Zarza, L. A. (2012). La cooperación cívico-militar. *Revista Vision Conjunta*.