

SERIE

DOCUMENTOS DE TRABAJO N° 16

Y.P.F. - Malvinas:
la necesidad de pensar
y actuar estratégicamente

Lic. Adolfo Koutoudjian



AUTORIDADES

Escuela de Defensa Nacional

Presidenta de la Nación

Dra. Cristina Fernández de Kirchner

Ministro de Defensa

Ing. Agustín Rossi

Secretario de Estrategia y Asuntos Militares

Dr. Jorge Raúl Fernando Fernández

Subsecretario de Formación

Mg. Javier Araujo

Director de Escuela de Defensa Nacional

Lic. Jorge Elbaum

Serie Documentos de Trabajo

Secretario de Publicaciones

Dr. Hernán Borisonik

Diseñadora y diagramadora

D.G. Lara Melamet

SERIE
DOCUMENTOS DE TRABAJO N° 16

Y.P.F. - Malvinas:
la necesidad de pensar
y actuar estratégicamente

Lic. Adolfo Koutoudjian

17 de noviembre de 2013

Escuela de
Defensa Nacional



**Ministerio de
Defensa**
Presidencia de la Nación

Este artículo refleja las opiniones personales de su autor
y no necesariamente las de la Escuela de Defensa Nacional.



La reciente renacionalización del paquete accionario de Y.P.F. y la ofensiva político - diplomática hacia Malvinas del Gobierno Argentino, son hechos entrelazados que cabalgan sobre la creciente reafirmación de soberanía del país en diversos planos que llevan a la necesidad de pensar estratégicamente el rol de la Argentina en el Mundo.

I. EL MUNDO

En una apretada síntesis podemos señalar que, a grandes rasgos, la actual situación internacional se caracteriza por el intento de constituir un Nuevo Orden Internacional basado en las pautas trazadas por EE.UU. y el G-7 tendiente a definir su predominio a lo largo del siglo XXI, donde los motores del poder y el desarrollo son el Manejo de los Recursos Naturales Críticos, el Desarrollo Tecnológico, el Poder Financiero y la Superioridad Militar Global Cibernética. Los principales hechos destacables en el presente son:

1. Un mundo convulsionado que aún no ha salido de la Crisis Financiera Occidental de octubre del 2008 y cuyas repercusiones son regionalmente disímiles por la magnitud de sus impactos.
2. Esta situación provoca en el tablero geopolítico mundial una gran **Incertidumbre Estratégica**, donde los roles de liderazgo regionales están fuertemente cuestionados. Sin perder EE.UU. su hegemonía estratégica, su margen de maniobra no es omnímodo ni tampoco aparecen potencias que sustituyan o reemplacen ese predominio en el corto y mediano plazo. Esto le da a los países emergentes e intermedios un margen de maniobra muy superior al de décadas anteriores, en especial en América Latina
3. Estamos asistiendo a una firme Recuperación de los Valores Esenciales del Poder, definidos fundamentalmente por:
 - a. Soberanía Popular legitimada democráticamente.
 - b. Reafirmación de los principales **Factores de Desarrollo** para alcanzar poder suficiente en la primera mitad de este siglo XXI como son:
 - I. Crecimiento Económico sostenido.
 - II. Abastecimiento Energético suficiente.
 - III. Sistemas Productivos Tecnológicamente avanzados.
 - IV. Sistemas de Transporte modernos y eficientes.
 - V. Sistemas y Estructuras Modernas de Política Internacional y Defensa.
 - c. Comprensión Estratégica de las Grandes Tendencias Mundiales en:
 - I. Nuevos Valores Psicosociales en la Sociedad Mundial pero especialmente en Occidente.
 - II. Grandes tendencias geoeconómicas, en especial en Asia Pacífico.
 - III. Tendencias demográficas: crecimientos disímiles. Brecha ente ricos y pobres.
 - IV. Rol de los Recursos Naturales Estratégicos.
4. Gran oportunidad histórica para la Región Latinoamericana y para Sudamérica en particular en el actual contexto mundial.

II. LA ARGENTINA 2013

En estos años la Argentina está asistiendo al desarrollo, con diversos niveles de profundidad, de temas entrelazados por esta nueva época histórica, a saber:

1. **Reafirmación** de la Soberanía Popular y Territorial.
2. Relevancia de la Cuestión Energética.
3. Renacionalización de Y.P.F.

Los tres temas están entrelazados y en todos es necesario desarrollarlos y profundizar aspectos faltantes.

1. La soberanía

Sin hacer una aproximación política del concepto, creemos que podemos dividirlo en los siguientes ordenes:

a. Soberanía Popular

Al cumplir 30 años de recuperación de la Democracia creemos que aún estamos en una **Democracia Imperfecta** por dos factores principales.

I. Representación Popular: siendo claro el avance respecto al pasado, aún vastos sectores populares cuestionan claramente la Representación Popular dado el pobre rol de los partidos políticos y la obscura financiación de la política, La Meritocracia no existe en el reclutamiento de la política.

II. Escasa Democracia Económica: por diversos motivos, grandes sectores sociales no sienten que las mejoras puedan surgir del trabajo y el sacrificio diario. Son muchos los indicadores socio-económicos que aún nos sitúan por debajo de la década del setenta. Aún gran parte de la población está en la franja de la pobreza estructural (10%/ 20%) que no ha sido abatida a pesar de casi una década de crecimiento del P.B.I. al 7% a.a.

b. Soberanía Cultural

Es éste el espacio donde más hemos mejorado en los últimos años en la medida del desarrollo cultural en base a categorías de análisis propias. Las expresiones culturales argentinas nos distinguen en el mundo actual aunque aún hay un fuerte divorcio en vastos sectores intelectuales y artísticos sobre dónde se deben dar las batallas por las ideas nacionales, estatales y antropológicas.

c. Soberanía Económica

La Argentina es hoy responsable de toda su política económica, tanto en sus bondades como en sus problemas. Esta decisión, reafirmada desde 2003 nos compete a analizar los intereses y concepciones políticas locales y dejar de lado los “chivos expiatorios foráneos”.

d. Soberanía Territorial

En esta fundamental categoría constitucional aparecen nuestras heridas:

I. **Enclaves Coloniales:** Somos uno de los pocos países americanos con enclaves impuestos por la fuerza:

1. Malvinas
2. Georgias
3. Sandwich

No solo los tres archipiélagos están en manos británicas, sino casi 1 millón de km² de superficie marina, el subsuelo submarino y el espacio aéreo. Es decir, que un vasto espacio geográfico del Atlántico Sur Occidental ha sido ilegalmente usurpado a la Argentina con la consiguiente proyección hacia el Antártico que dichos archipiélagos poseen.

2. Espacios Anecuménicos

Gran parte del Mar Argentino y la Antártida está hoy en discusión con Gran Bretaña siendo evidente para la Comunidad Internacional la carrera por la apropiación de dichos espacios por las grandes potencias y corporaciones, tanto en el Ártico como el Antártico. En este sentido podemos mencionar a las calotas polares, especialmente en el **Ártico**, los mares profundos, con yacimientos petrolíferos y mineros, y el espacio aéreo y exterior del planeta, este último como medio de vigilancia y control comunicacional.

3. Recursos Naturales

Sin analizar el escaso control de algunos recursos estratégicos continentales argentinos, la depredación pesquera que sufre la fauna marina malvinera, producto de la usurpación, puede ser agravado aún más si se alumbran afloramientos de hidrocarburos en esas aguas. En este particular renglón, los próximos 5 años pueden deparar sorpresas de producción petrolera muy difíciles de zanjar con Gran Bretaña.

4. Espacio Aéreo y Comunicacional

Nuestro pueblo debe tener en cuenta que tenemos escaso control efectivo del espacio aéreo argentino y más aún en el comunicacional. Este último es la gran frontera geopolítica donde se dirime el poder por parte y donde participan pocos países del mundo. La lucha por el **Ciberespacio** y la consiguiente “**Guerra Cibernética**” es una realidad que las **Grandes Potencias** han puesto en la **Agenda Mundial**.

En síntesis, la **Soberanía Territorial** la debemos ver en sus tres dimensiones: continental, marítima y aérea. Desde este punto de vista, los 7 millones de km² de jurisdicción argentina, directa o indirectamente, en el globo terrestre, son una clara invitación a cualquier depredador internacional.

5. Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur

A fin de sintetizar nuestra reivindicación de las islas Malvinas en el 31 aniversario de la Guerra, conviene recordar el porque de su importancia.

- a. Es la base territorial más importante del Atlántico Sur Occidental.
- b. Es el centro de uno de los últimos caladeros de Pesca del Hemisferio Austral.
- c. Es una excelente base operativa para el control de los Pasos Internacionales Interoceánicos.
- d. Es decisivo la exploración de su subsuelo por sus yacimientos de **Hidrocarburos**.
- e. Es una base de Proyección Antártica para Gran Bretaña, además de reivindicar 1 millón de km² de Océano Austral.
- f. Malvinas está enraizada **Eptelialmente** en el **Imaginario Colectivo Argentino** en más del 90% de su población.

En Malvinas se juega gran parte de la última frontera “blanda” de la Argentina.

III. LA RENACIONALIZACIÓN DE Y.P.F.

El paso dado por el Gobierno Argentino con la renacionalización del paquete accionario de Y.P.F., independientemente de circunstancias políticas coyunturales, debe ser enmarcado en el actual contexto energético mundial que trataremos de sintetizar brevemente.

1. El Mundo Energético

Para comenzar este apartado queremos indicar la peculiaridad de algunos hechos. **Como lo señala Michael Klare, en Mayo del 2007, el Dpto. de Energía de EEUU informa que la actual matriz energética mundial se sostendrá a lo sumo hasta el 2030, en cuanto a la incidencia del petróleo y habrá que empezar a desarrollar fuentes sustitutas de energía (“líquidos” y no sólo “crudos”).** Esta virtual declaración de cambio de una tecnología energética semejante a la que a partir de 1912 el petróleo empezó a sustituir al carbón en la Flota Británica – está destacando que el sistema económico mundial más que dedicarse enfáticamente a nuevas fuentes energéticas, se está lanzando rápidamente a ocupar todos los espacios anecuménicos o habitados del mundo donde se pudieran encontrar nuevos yacimientos de hidrocarburos. Y aquí diferimos sustancialmente no sólo con Klare y Rifkin, acerca del “agotamiento” de los mismos, porque sostenemos que se está buscando en aquellas zonas donde hasta ahora era más difícil y caro encontrarlo, es decir en el mar y a mayor profundidad continental.

1. En este mismo sentido queremos indicar algunos hechos de la historia reciente:
 2. En el último quinquenio, el 80% de los nuevos yacimientos surgen del Golfo de Guinea Africano, región que contaba muy poco en la escena mundial.
 3. Brasil descubre –luego de 20 años de exploraciones– yacimientos productivos en gran profundidad frente a la costa de San Pablo.
 4. Rusia, y todos los países árticos, plantean soberanía sobre sus plataformas epicontinentales, junto con EE.UU., Canadá, Noruega, Dinamarca, Finlandia e Islandia.
 5. Gran Bretaña anunció que pretende extender al límite de 350 millas la plataforma continental de Malvinas, el Arco de las Antillas Australes y la Antártica (octubre 2007), ocupando aún más territorio argentino y sudamericano (para colmo la Unión Europea, en Lisboa, el 13 de diciembre de 2007, firmó un Tratado proto-constitucional que reconoce virtualmente a las Malvinas como territorios británico-europeos). Los yacimientos de Mar del Norte están ya en franca declinación como lo fueron los de Rumania en 1960,
 6. EE.UU. hacia 1970, Ecuador en 1980 y tantos otros ejemplos.
- En 1980, según la Agencia Internacional de Energía, el petróleo off-shore era el 4% de la producción mundial; hoy supera el 20% y sigue creciendo la tendencia a la explotación marina.

Como resultado de la volatilidad política de las grandes regiones productoras, hoy el G-7 plantea el concepto de lograr Seguridad Energética: (Reunión Cumbre de San Petersburgo, agosto 2007.) donde se señaló:

1. “El impacto del crecimiento en China, India y otros lugares en la demanda global de energía ha sido de largo alcance. En la década de 1970, América del Norte consumía dos veces más petróleo que Asia. El año pasado, por primera vez, el consumo total de Asia excedió el de América del Norte. La tendencia continuará: la mitad del crecimiento total del consumo petrolero de los próximos 15 años provendrá de Asia...
2. En los cinco años pasados los campos petroleros de Rusia han sido esenciales para el crecimiento de la oferta mundial, al aportar casi 40% del incremento de la producción del globo. **A partir de 2000... otras fuentes que reciben menos atención, son los campos costeros de Nigeria, Brasil y Angola que incrementaron su producción.**
3. Mucho de este crecimiento de la capacidad está ya en marcha; se harán proyectos en ambientes más difi-

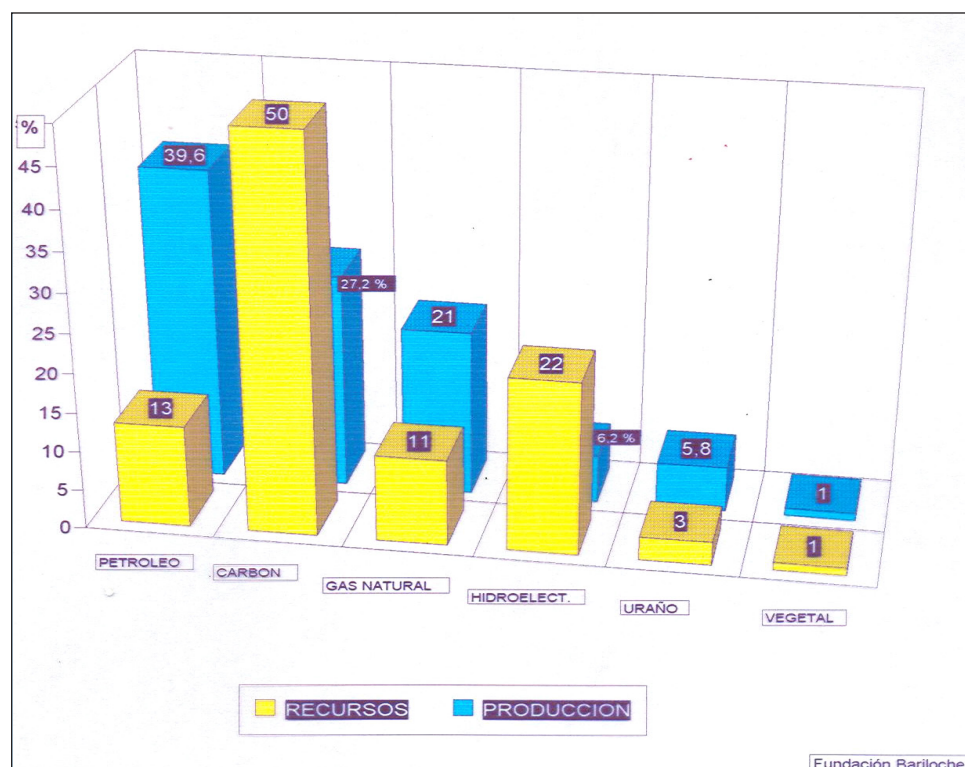
les, donde el principal obstáculo al desarrollo de nuevas reservas no es la geología sino lo que ocurre sobre el suelo, es decir, los asuntos internacionales, la política, las decisiones gubernamentales, las inversiones en energía y el desarrollo tecnológico... las actuales proyecciones muestran que después de 2011 el mayor crecimiento de las reservas provendrá de menos países que hoy, lo cual podría acentuar los problemas de seguridad.

No podemos dejar de señalar que hasta la chocante realidad de las Malvinas y el Beagle, los argentinos vivimos, salvo contados períodos históricos, con un verdadero menosprecio al espacio (recordar la famosa “zoncera” que señalara Don Arturo Jauretche acerca de que “el mal que aqueja a la Argentina es la extensión”). A este desprecio por el espacio le sigue el olvido virtual de las fronteras del Estado y, asociado a estos conceptos, la política desaprensiva hacia los recursos energéticos.

Creemos que los últimos años nos han enseñado lo suficiente como para no despilfarrar lo que por derecho nos pertenece y como deber debemos transferirlo en las mejores condiciones de resguardo a las futuras generaciones de argentinos.

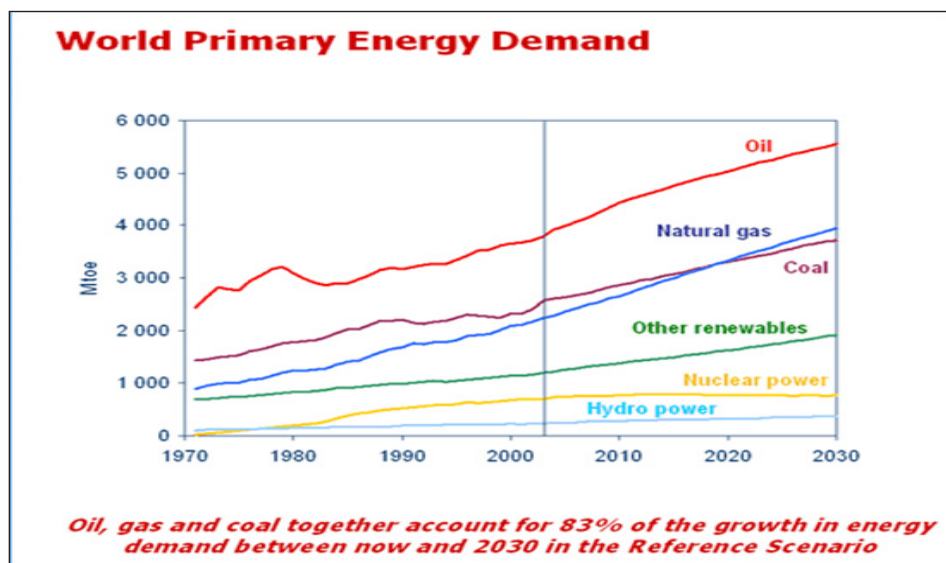
A título ilustrativo los siguientes gráficos señalan aspectos claves de la Situación Energética Mundial: los Recursos, y la Evolución Tendencial.

RESERVAS Y PRODUCCIÓN MUNDIALES



**EVOLUCIÓN
TENDENCIAL DE
LA ESTRUCTURA
DEL CONSUMO
ENERGÉTICO
MUNDIAL**

Fuente: International Energy Agency, 2005



Como se observa, hay una fuerte discrepancia entre las energías más abundantes (carbón, hidroelectricidad) y los actuales patrones de consumo (2/3 del consumo corresponde a hidrocarburos). Aún así, el petróleo está bajando su participación en la matriz energética mundial, terreno que está ganando el gas, y desde hace 3 años, en menor grado, el carbón y la energía nuclear. Sin embargo, como puede observarse en la última imagen, las reservas petrolíferas por ser activos financieros, tienden a sobrevaluarse. Paralelamente, las políticas de expropiaciones aplicadas por México, Irán, Kuwait, Venezuela, Arabia Saudí y hoy Argentina impulsa a las empresas a aumentar las exploraciones en otros países y lugares como el medio marino.

Traemos a colación la idea de **Equilibrio Justo** de Leonardo Maugeri (2006), para comprender aún mejor la situación respecto a la demanda del petróleo “Por paradójico que parezca, la única cura para la ‘crisis’ petrolera actual es que los precios permanezcan sustancialmente más altos que el promedio anterior a 2000 de 20 dólares por barril durante un amplio periodo. Sólo los precios altos pueden revertir dos décadas de lenta inversión en exploración, producción y capacidad de refinación. Sólo los precios altos pueden alentar el uso de vehículos que hagan un uso menos intensivo de la energía, como los híbridos y, por marginal que sea, el desarrollo de fuentes alternativas de energía para el transporte. Sólo los precios altos pueden reducir el consumo irresponsable en muchas partes del mundo y orillar a los gobiernos a adoptar las medidas necesarias para frenarlo.”

A título ilustrativo puede destacarse que en los últimos Congresos Mundiales de Energía se sugiere sostener el valor estratégico del gas hacia los próximos 20 años (definiéndose tasas de crecimiento anual del orden del 3 o 4%). Cae de maduro, que la atención internacional se orientará hacia donde haya mayores reservas de gas. En este sentido, las nuevas reservas de gas de Siberia y el gas no convencional de EEUU., China y Argentina. Pueden cambiar los actuales ejes geopolíticos mundiales.

Por supuesto que asociada a la producción de hidrocarburos, cobrará importancia estratégica su transporte hacia los grandes centros de consumo; esto revaloriza la “geopolítica de los ductos” como por ejemplo, en Afganistán, el Cáucaso, el Golfo de Guinea y las costas americanas. En síntesis, las dos principales regiones energéticas del mundo de hoy, que seguirán siéndolo en el mediano plazo (Medio Oriente y Asia Central), se encuentran en zonas de conflictos y de alta volatilidad política. **Además, dada la situación geopolítica mundial, desde hace 6 años estamos asistiendo a una carrera de las grandes potencias y sus socios por las calotas polares y la explotación off-shore, especialmente en el Atlántico, el Ártico y el Mar de la China Meridional.**

2. La Argentina Energética

La Argentina ocupa una posición expectante en el concierto de las naciones por su consumo de energía. Ya habíamos señalado la directa relación existente entre desarrollo económico - medido en Ingreso/habitantes - y consumo de energía (dicha correlación indica que a mayor ingreso, mayor es el consumo de energía.)

En términos generales puede señalarse que nuestro país, por su estructura de consumo y abastecimiento de energía está más cerca de los países desarrollados que de los subdesarrollados. El consumo mundial de energía, en el 2010 alcanzó 12.000 millones de t.e.p. De esta producción EEUU, Rusia, Japón, China y la Unión Europea consumen casi dos terceras partes en tanto que producen menos de la mitad de la energía mundial. Esta magnitud representa un consumo por habitante del primer mundo que oscila entre 4 y 10 t.e.p., es decir más del doble del promedio mundial, casi cuatro veces el consumo energético de Sur y Centro América.

CONSUMO MUNDIAL DE ENERGÍA 2010

	Mill Tep	mill hab	Kgep per Cápita (al 2006)
Mundo	12000,4	7009	1687,8
EEUU	2285,7	313,4	7848,8
UE	1507,1	501,1	4283,1
China	2432,2	1347,3	1301,4
Federación Rusa	690,9	143,0	4821,4
Japón	500,5	127,6	4074,3
Los 5 Grandes	79169,9	2340,7	2733,6
Argentina	77,1	40,1	38,7

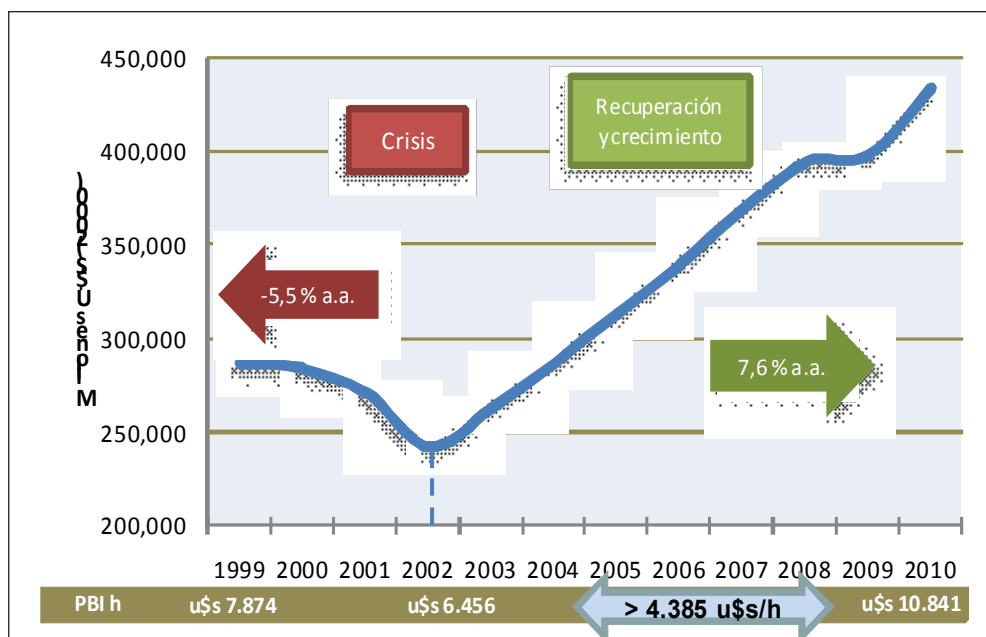
Fuente: British Petroleum, ONU y Secretaría de Energía de la R. Argentina.

En este marco, el consumo argentino per cápita presenta un patrón de comportamiento superior al promedio mundial llegando a 2,0 t.e.p., en el año 2010 considerando que el promedio mundial es de 1,600 t.e.p.

En esta misma dirección podemos indicar que el incremento en el consumo de energía en la última década, se da paralelamente al aumento del PBI a partir del 2002, año en el cual se sale de la crisis que eclipsó al país. Es decir, PBI y Consumo de energía crecen a la par durante la década pasada, sin embargo se observa como a partir del año 2007 el crecimiento de consumo de energía es cubierto con crecientes importaciones de energía, especialmente gas licuado. Estas importaciones implican un fuerte déficit de la balanza energética de alto impacto en la estructura del comercio exterior del país. Mientras que el PBI continúa creciendo a tasas del 8% anual.

**REACTIVACIÓN
ECONÓMICA PBI**

Fuente: CEPAL



Desagregando las diversas fuentes de producción, la posición Argentina en relación al mundo es la siguiente.

MATRIZ ENERGÉTICA

	Petróleo	Carbón	Gas	Hidroeléctrica	Nuclear	Renovables
Argentina	40	1	50	5	3	1
Mundo	35	27	24	7	6	1

Fuente: British Petroleum y Secretaría de Energía de la R.A., 2010.

Puede observarse el fuerte sesgo “gasífero y petrolero” del país, muy lejos de sus reservas naturales.

Tan importante como la producción y el consumo de energía en sus diversas fuentes, lo es la posición de Reservas de un país. En este sentido la situación argentina de reservas, a nivel mundial es la siguiente:

**RESERVAS ENERGÉTICAS
(en años de consumo)**

FUENTE	MUNDO	ARGENTINA
Petróleo (2010)	46	10
Gas (2010)	58	9
Carbón (2005)	118	338
Uranio (2005)	40	100

Fuente: Secretaría de Energía (2006) Rep. Arg. Y BP, 2012

En resumen las cifras transcritas nos indican que, en el mundo energético, la República Argentina cuenta con:

- 1,4 % de la producción de petróleo mundial y 10 años de reservas, que es una cuarta parte del promedio mundial.
- 1,8% de la producción de gas natural, con 9 años de reservas (en franca disminución) después de haber alcan-

zados 35 años de reservas en 1990.

- 0,01% de la producción de carbón aunque con grandes reservas del mineral.
- 0,5% de producción de nucleoelectricidad y de uranio mineral, aunque cuadruplicando las reservas mundiales, lo que revela la necesidad de volver a su desarrollo como en la década del '70 donde construimos Salto Grande, Yacyretá, Chocón, entre otras.
- Y tan sólo el 16% de utilización de su potencial hidroeléctrico, proporción muy por debajo del promedio mundial.

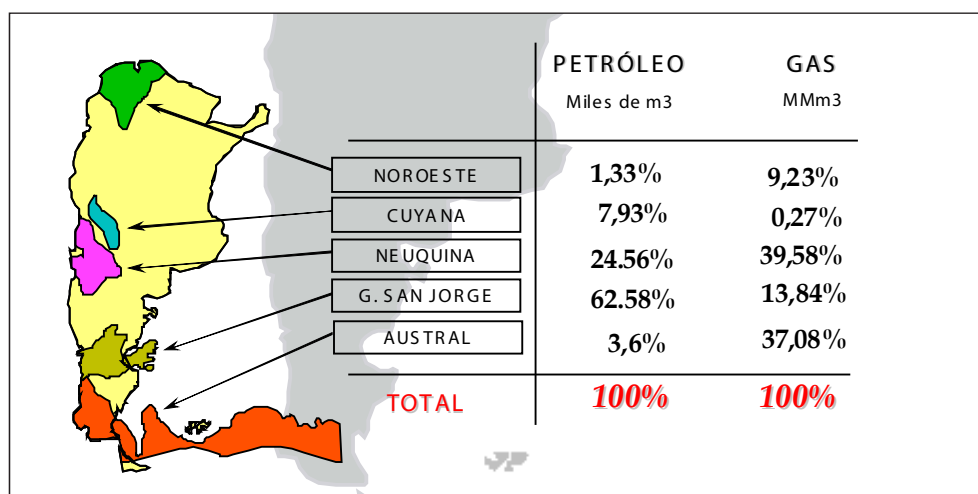
3. Recursos Hidrocarburíferos

La Argentina cuenta con extenso territorio en el cual se ubican diversas cuencas sedimentarias. En los siguientes gráficos se observa las Reservas Probadas por Cuenca más las probables y la producción de Hidrocarburos al año 2010.

RESERVAS PROBADAS + PROBABLES

CUENCAS 2010

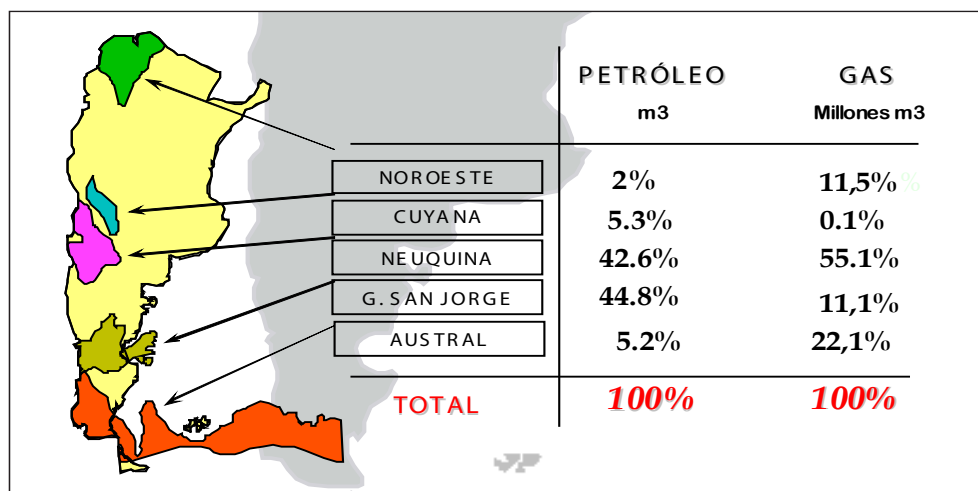
Fuente: Secretaría de Energía. Dirección Nacional de Exploración, Producción y Transporte de Hidrocarburos.



PRODUCCIÓN DE HIDROCARBUROS

CUENCAS 2010

Fuente: Secretaría de Energía. Dirección Nacional de Exploración, Producción y Transporte de Hidrocarburos.



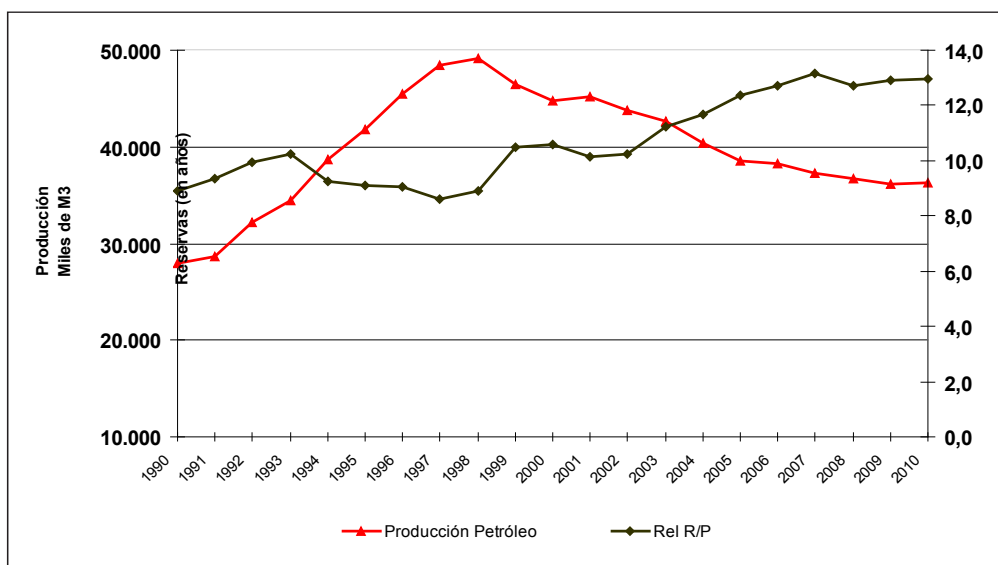
Los mapas son claros respecto al enorme rol geopolítico y estratégico de la Patagonia Argentina y el Mar Epi-continental. Para colmo, reservas y producción están en las regiones de mayor posibilidad de conflictos exteriores de nuestro país.

Respecto a la producción de hidrocarburos en la última década se observa una tendencia a la disminución año tras año, tanto para el petróleo como para el gas, siendo más marcada la caída en el primero que en el segundo.

En los cuadros siguientes al cruzar la producción con las reservas, se observa que la caída de las reservas de Gas vienen en descenso continuo desde la década del noventa, sumado a eso el aumento de la producción, lo que da como resultado la disminución de la cantidad de años en las Reservas. Para el caso del Petróleo, se revierte la situación para el período de tiempo analizado y si bien las reservas están por encima de la producción, sin embargo las reservas siguen estancadas, en tanto la producción de petróleo viene en declinación en los últimos 14 años. Respecto la relación importación-exportación, se observa sobre todo en el gas natural el déficit de producción del mismo, debido al aumento de la importación de miles de millones de m3 de hidrocarburo desde el 2004 en adelante, en especial en gas licuado a un precio sustancialmente superior al gas natural. Por su parte, el petróleo muestra un tendencia marcada a la disminución de los volúmenes exportados desde el 2004 en adelante.

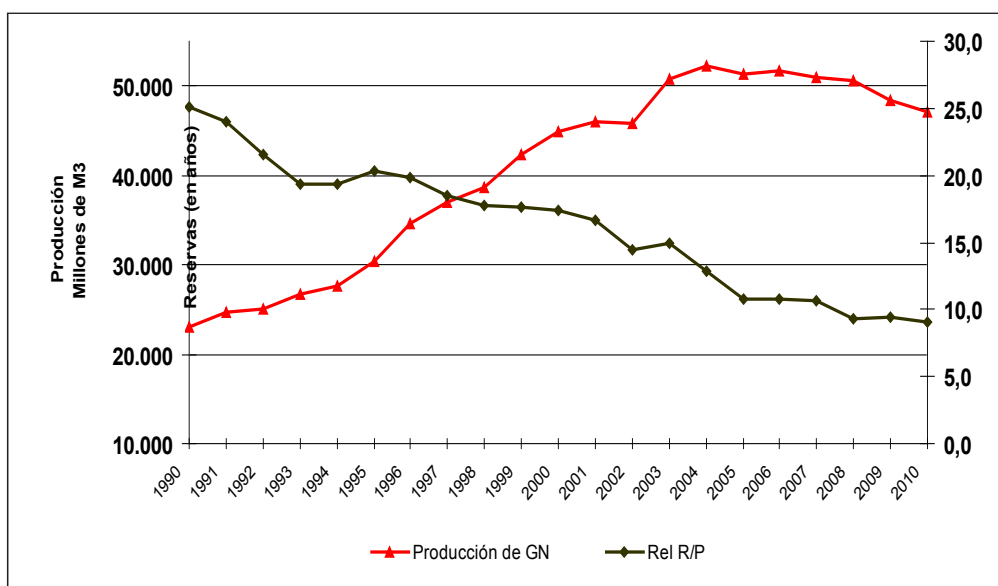
PRODUCCIÓN DE PETRÓLEO Y HORIZONTE DE VIDA DE LAS RESERVAS EN AÑOS

Fuente: Secretaría de Energía, 2012



PRODUCCIÓN DE GAS NATURAL Y HORIZONTE DE VIDA DE LAS RESERVAS EN AÑOS

Fuente: Secretaría de Energía, 2012



Un elemento que no debe ser perdido de vista es que nuestro país cuenta con reservas de gas en Patagonia pero distante de las áreas de consumo. También se están revalorizando las reservas de gas no convencional de Neuquén, donde según EEUU, Argentina tiene la Tercera Reserva Mundial.

El consumo total de energía de Argentina alcanzó en el 2010 a 82 millones de t.e.p lo que representa un consumo per cápita de 2,1 t.e.p/hab. Gran parte de este consumo, dada la declinación productiva de hidrocarburos en los últimos años, tienen su saldo con onerosas importaciones de combustibles.

Desde el año 2008, la producción de petróleo de la Cuenca Golfo San Jorge representa entre el 42 y 44% de la producción nacional; mientras que la producción de la Cuenca Austral alcanza el 6%.

En relación a la producción de gas natural, poseemos datos confiables desde el año 2002 hasta el año 2010, con la siguiente salvedad: la fuente de información para el período 2002-2008 es la Secretaría de Energía, mientras que en el bienio 2009-2010 los datos son provistos por el IAPG.

En el caso del gas, como decíamos, la Cuenca Austral es la segunda a nivel nacional luego de la Neuquina. Entre los años 2002 y 2009, la producción de la Austral representó del 19% al 22% de la producción total de gas natural del país. Bastante lejos de la participación de la Cuenca Neuquina, que en el mismo período, produjo en promedio un 56% del gas natural del país (con picos de hasta 65% en el año 2007).

Una mención especial merece las reservas del yacimiento no convencional (*shale gas y shale oil*) de Vaca Muerta, que está ubicada en la Cuenca Neuquina, abarcando gran parte de la provincia de Neuquén y parte de Mendoza, La Pampa y Río Negro. Vale destacar que un estudio realizado recientemente por la U.S. Energy Information Administration, posicionó a nuestro país como la segunda potencia mundial en cantidad de reservas de *shale gas* y la cuarta en *shale oil* (petróleo en esquistos). Además diversos organismos señalan que su explotación de las reservas no probadas de hidrocarburos no convencionales, podrían multiplicar entre 11 y 67 veces las reservas probadas actuales de gas y petróleo de la Argentina. En suma, todo lo anteriormente señalado pone de manifiesto la relevancia que dicho yacimiento posee para el sector energético nacional. La localización de las nuevas reservas hace de la Norpatagonia, el Golfo de San Jorge y el Área Marina Austral los espacios geopolíticos más sensibles para la Estrategia Nacional de Defensa.

4. Planificación Estratégica de La Energía

Cabe señalar que una adecuada *planificación energética*, en opinión de todos los especialistas del sector, pasa por seguir las siguientes pautas:

1. Evaluación Ambiental Estratégica.
2. Enfoque Regional Sub. y Supranacional.
3. Presencia de actores públicos y privados.
4. Mecanismos de legitimación del Plan.
5. Administración de la demanda: uso eficiente de la energía.
6. Inclusión de todas las formas de energía.
7. El planeamiento como proceso permanente.
8. Incentivos al empleo de energías renovables.

A. Energía y Espacio Geográfico

En tal sentido la conclusión principal de lo analizado hasta aquí es la gran interrelación existente entre lo energético y su distribución geográfica. En apretada síntesis podemos deducir los siguientes hechos necesarios para una correcta política de planificación del Estado:

1. La Realidad geográfica y económica necesita ser descompartimentalizada. Algunos de los principales errores

de conducción de la política estatal se deben a que los operadores de la economía y el territorio, no toman en cuenta los planos de interrelación múltiple que existen.

2. Estamos viviendo una época que no es responsabilidad de un sólo gobierno y que está mostrando poca articulación del Estado Nacional y los Estados Provinciales, que en su justo proceso de asumir el federalismo, toman caminos que llevan a decisiones autónomas que no siempre contemplan el interés general.

3. Sostenemos la urgente necesidad de una Política Global Coherente en la Economía y especialmente en lo Regional. Hay coherencia respecto al trato con los acreedores externos pero un estado de poca articulación en las decisiones regionales de inversión.

4. Estamos convencidos de la existencia de usinas de acción psicológica centrada en la magnificación de la crisis argentina. Creemos que la Argentina aún es un país que genera **gran excedente económico**. Lo demostrado en los indicadores energéticos es una prueba de ello y de activos financieros fuera del circuito formal, son una prueba.

5. En el específico sector energético es esencial una Política Integral de la Energía que lleve a la gradual y plena utilización de nuestros recursos, debiéndose continuar con el cambio en la estructura de la demanda (“desgasificar” e ir hacia las energías renovables).

6. En un mundo en creciente grado de interdependencia es claramente observable que el espacio, sus recursos naturales y en especial la energía y los alimentos son planificados por decisiones globales indirectas. Por lo tanto la opción en esta política de planificación es o el desarrollo lo hace la Nación o la hacen las Transnacionales de distinto signo.

7. Consideramos esencial plantearse que la modernidad hoy, en el mundo de las multinacionales y las superpotencias, pasa por la defensa de los intereses nacionales entendiendo a esta última gran categoría histórica como la simbiosis de tierra y pueblo al decir de los padres de la Geografía, o, en un lenguaje más actual, la Nación es un Pueblo que habita, usufructúa y defiende un Territorio.

8. Una conclusión básica de todo lo precedente es que los procesos de decisión económico - espacial son área de análisis o de categorización geopolítica. Por lo tanto la Geopolítica no es una categoría de discusión académica sino que son decisiones del accionar político de todos los días.

Creemos que los últimos años nos han enseñado suficiente como para no despilfarrar lo que por derecho nos pertenece y como deber debemos transferirlo en las mejores condiciones de resguardo a las futuras generaciones de argentinos.

En síntesis, Argentina debe hacer un esfuerzo sostenido para cambiar las tendencias de la matriz energética nacional, “desgasificando” la actual demanda y volviendo decididamente hacia las energías renovables, abundantes y baratas. En Energía, como en Desarrollo Regional, el largo plazo se define necesariamente en el corto plazo. Las decisiones de hoy son el escenario del mañana. Un instrumento fundamental es recuperar el manejo por la **Nación** de los principales instrumentos económicos desde la ampliación y profesionalización de la Secretaría de Energía, hasta Y.P.F., **Enarsa**, y otras empresas semejantes.

IV. CONCLUSIÓN

El problema de los hidrocarburos es una de las claves de la solución del problema energético en escala nacional y sólo el Estado Nacional puede adoptar una política que contemple la satisfacción de las necesidades del conjunto del país y de cada una de las provincias. Además, la complejidad de la industria petrolera y las inversiones masivas que es necesario realizar en la misma, excluye la posibilidad de que cualquier estado provincial pueda afrontar con sus propios recursos semejante empresa, por supuesto sin menoscabar la propiedad de los recursos que, constitucionalmente pertenecen a las provincias.

El Estado Nacional debe dar participación efectiva al Estado Provincial en el cual estén radicadas actividades petroleras, en los ingresos creados por los mismos, de modo tal de aportar recursos que éste pueda utilizar para su desarrollo económico, social y cultural. De igual manera deben contemplarse los intereses de los estados provinciales consumidoras. (decisivos en la Demanda) De la misma manera deben participar todas las empresas nacionales y extranjeras que posean efectiva capacidad técnica y económica en la búsqueda de recursos energéticos.

Entrando en materia de los fundamentos de la nacionalización, podemos resumir las causas socioeconómicas, indicando que la explotación de los recursos minerales de energía debe ser caracterizada como un servicio “*uti universi*” porque:

- 1. Es indisoluble a la Soberanía Nacional**
- 2. El índice de su producción, es decisivo en la Renta Nacional y su justa distribución.**
- 3. Su proyección político-económica, y sobre todo en razón de que las zonas en que se desarrollan es que se exponen a la dominación de oligopolios, se comprometen intereses de la Soberanía Nacional.**

En conclusión podemos afirmar que existe la necesidad de contar dentro de la administración pública con un esquema racional de concepción del estado y una política de análisis y desarrollo de la gestión pública acorde al contexto histórico y real del país para su implementación en cada una de las esferas de la administración del gobierno.

BIBLIOGRAFÍA

- AGNEW, John: *Geopolítica: Una Re-Visión de la Política Mundial*. Madrid: Trama Editorial, 2005.
- BRZEZINSKY, Zbigniew. *El Gran Tablero Mundial*. Paidós, Barcelona, 1998.
- KLARE, Michael: *Guerras por los Recursos. El Futuro Escenario del Conflicto Global*. Barcelona: Urano Tendencias, 2001.
- KLARE, Michael: *Sangre y Petróleo*. Barcelona: Urano Tendencias, 2006.
- KOUTOUDJIAN, Adolfo. "Geopolítica Argentina: aproximación a un debate inconcluso" en *Geopolítica Tridimensional Argentina*. Bs. As., Eudeba, 1999.
- KOUTOUDJIAN, Adolfo (2008): "Argentina en el Marco Regional Geopolítica de la Energía", en *Revista ENCRUCIJADAS*, N°45. Buenos Aires: UBA.
- KOUTOUDJIAN, Adolfo (2008): "Del Ártico al Antártico: La Lucha Mundial por la Apropiación de los Últimos Espacios Anecuménicos" en *Revista Espacios* N°34, Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.
- KOUTOUDJIAN, Adolfo (2012) "Geopolítica Hidrocarburífera Argentina", Mimeo.
- KOUTOUDJIAN, Adolfo (2011): "Geopolítica del Mar Argentino", en *Revista de la Escuela de Guerra Naval*, N°57, Buenos Aires.
- OHANESSIAN, Fernando: *La Necesidad de un Pensamiento Talasopolítico Argentino*. Boletín Académico EDN. Marzo 2007.
- POCOVI, Antonio: "Talasopolítica del Área Austral Argentina" en *Revista Geopolítica* N° 20, Diciembre de 1980.