

Prólogo

El libro *Planeamiento de la Defensa Nacional. La experiencia argentina (2007-2013)* es el primero que se publica en la Argentina –y, hasta donde llega mi conocimiento, en la región– sobre la teoría, proceso y prácticas formales e informales relativas al planeamiento estratégico en el área de la defensa nacional. El libro es el fruto del trabajo de años de un conjunto de jóvenes investigadores e investigadoras que contaron con la guía del Dr. Sergio Eissa y el financiamiento en el marco de diversos proyectos de investigación, como el PIDDEF o los UNDEFI, de la Universidad de la Defensa Nacional.

Los autores/as presentan una particularidad digna de ser destacada: son académicos especializados en temas de defensa que, al mismo tiempo, han participado de la gestión ministerial en esa área. Ello le imprime al libro una característica muy valorada. Es un trabajo que combina ambición conceptual con un gran conocimiento empírico del caso, algo que lo coloca en la senda de los abordajes que merecen una atenta lectura porque logran alejarse tanto de la mera descripción conceptual/normativa como del análisis de caso sin mayor teorización o vinculación con las conceptualizaciones de las ciencias sociales.

Se trata de un libro que reflexiona sobre la defensa nacional como variable central de análisis, algo que no es habitual en la producción académica de la disciplina. En este sentido, es un promisorio intento de trascender las aproximaciones más usuales a esta temática que se focalizan en las relaciones civiles-militares y su agenda de control civil, en las cuestiones de la sociología y formación militares o en la problemática de las capacidades materiales, entre otros.

La originalidad de este trabajo radica en que es el primero que analiza en detalle el proceso de implementación del Decreto N° 1729/2007, que condujo al primer el Ciclo de Planeamiento de la Defensa Nacional. Esta normativa establecía las funciones de cada uno de los actores del Sistema de Defensa Nacional en el planeamiento, aunque siempre bajo la supervisión del nivel estratégico nacional, es decir del Ministerio de Defensa. Sobre la base del análisis de documentación oficial y entrevistas el libro logra reconstruir ese proceso señalando sus virtudes y debilidades.

El trabajo presenta una descripción detallada de la dinámica del primer ciclo de planeamiento, a la que le siguen secciones destinadas a explicar cada

una de sus fases. Es particularmente interesante la riqueza de la información y análisis presentados, tanto de esa dinámica a nivel de Ministerio de Defensa como en el ámbito del Estado Mayor Conjunto, algo que refleja el profundo conocimiento del ciclo. Es sumamente interesante el análisis de las distorsiones y desafíos que se produjeron en la fase de implementación a partir de los que los autores definen como desajustes entre el nivel estratégico nacional y el nivel estratégico militar.

El libro nos recuerda que la defensa es una dimensión de la política estatal profundamente condicionada por la historia, la cultura, la ideología, la geografía y el contexto regional e internacional. El examen pormenorizado del planeamiento permite apreciar el peso y el impacto que tiene cada uno de estos aspectos en la definición de la estrategia nacional y su traducción en la estrategia militar.

El ciclo de planeamiento es uno de los aspectos centrales de la defensa nacional. Aunque en cada país recibe una denominación particular, todos los ministerios tienen áreas responsables de definir la estrategia militar de la nación a partir de un diagnóstico del escenario internacional que se realiza en el nivel estratégico nacional por la conducción civil ministerial. Los documentos que se derivan de este ciclo quizás sean los más relevantes desde el punto de vista de la defensa del país. Representan la hoja de ruta a seguir por los funcionarios políticos y la conducción militar.

Este libro, por otra parte, contribuye a la demarcación del objeto de estudio del subcampo disciplinar de la defensa, al permitir delimitar espacios propios de indagación y reflexión de una dimensión de la realidad social que tiene especificidad propia. Este ejercicio no se encuentra exento de desafíos, sobre todo en vista de la riqueza y diversidad de las lecturas que existen sobre la defensa y, principalmente, por el hecho de que la indagación sobre el objeto de estudio, o sobre el estatus del área como campo de análisis, ha estado ausente.

En suma, se trata de una contribución original a los estudios de defensa que se distingue por su solidez conceptual y empírica. Por ese motivo, es un libro de lectura obligada, no solo para especialistas del área sino también para docentes y estudiantes interesados en la temática.

Jorge Battaglino
Rector de la Universidad de la Defensa Nacional
Investigador CONICET