

# LA LOGÍSTICA DEL COMANDO CONJUNTO DE AMAZONIA EN SEGURIDAD SOCIAL DURANTE LA PANDEMIA DEL COVID-19

Por CN **FREDMAR CABRAL DE OLIVEIRA JUNIOR**

## Palabras Clave:

- > Logística
- > Amazonia
- > Seguridad Social
- > COVID-19

## INTRODUCCIÓN

Según Buzan, Waever y de Wilde, en su libro *Security: A New Framework for Analysis*, la Securitización es un tema a construir por la sociedad, no es algo que se pueda representar de forma objetiva; en el caso de que se esté construyendo una amenaza global a partir de la narrativa de varios actores, es decir si el tema de una determinada amenaza es aceptado por la opinión pública internacional, tiene el respaldo para ser securitizado. De esta manera, la securitización representa una forma de seguridad mucho más amplia, que cubre no solo temas militares, sino también los sectores político, económico, ambiental y social.

*“Art. 194. La seguridad social comprende un conjunto integrado de*

*acciones iniciadas por el Poder Público y la sociedad, encaminadas a garantizar los derechos relacionados con la salud, la seguridad social y la asistencia social” (BRASIL, 1988).*

La seguridad social se ha convertido en una actividad que merece la atención de las Fuerzas Armadas en todo el mundo. Desde 1999, en el marco de las operaciones de paz realizadas bajo los auspicios de las Naciones Unidas (ONU), la protección de la población civil ha sido uno de los principales focos de atención<sup>1</sup>.

El proceso de securitización apoya la idea de que la necesidad de seguridad de un objeto de referencia dado es tan urgente que si no se

<sup>1</sup> Albiero, Oliveira, Pereira, Monteiro, & Souza, 2021.

## El proceso de securitización apoya la idea de que la necesidad de seguridad de un objeto de referencia dado es tan urgente que si no se resuelve, todo lo demás será irrelevante. Los objetos de referencia son cosas percibidas como existencialmente amenazadas que tienen un derecho legítimo de supervivencia.

resuelve, todo lo demás será irrelevante. Los objetos de referencia son cosas percibidas como existencialmente amenazadas que tienen un derecho legítimo de supervivencia<sup>2</sup>.

El 31 de diciembre de 2019, se informó el primer caso de coronavirus, Covid-19, en Wuhan, China. Debido al alto poder de transmisión de este virus y la gravedad de los casos, el 11 de marzo de 2020, el Covid-19 ya había llegado a todos los continentes, lo que llevó a la Organización Mundial de la Salud (OMS) a declarar el coronavirus como pandemia. Frente a esta amenaza a la seguridad social, que ya ha provocado la muerte de más de 500 mil brasileños, Brasil realizó acciones en los diversos campos del poder nacional, con el objetivo de combatir el coronavirus. Así, el Ministerio de Defensa activa la Operación Covid-19, el 20 de marzo de 2020, mediante la Directiva de Ejecución Ministerial N° 07/2020.

Como resultado, el Ministerio de Defensa activó diez comandos conjuntos para apoyar a los organismos de salud y seguridad pública, a través de diversas tareas, entre ellas: brindar apoyo logístico a los equipos involucrados, especialmente transporte, alimentación y alojamiento; establecer enlace con las agencias y autoridades sanitarias competentes; y realizar el cribado de personas para su posterior derivación a hospitales. En este contexto, le correspondía al Comando Conjunto Amazóni-

co actuar en el área correspondiente a la Amazonía Occidental.

### FISIOGRAFÍA E INFRAESTRUCTURA DE LA AMAZONIA OCCIDENTAL

La Amazonía Occidental está constituida por el área cubierta por los estados de Amazonas, Acre, Rondônia y Roraima. Según el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (2020), su superficie total es de unos 2,18 millones de km<sup>2</sup>, divididos en 151 municipios y con una población estimada de 7,52 millones de habitantes. Esto significa una baja ocupación de la población en esta porción distante del territorio brasileño, que tiene una densidad demográfica de alrededor de 3,3 habitantes / km<sup>2</sup> mientras que el promedio nacional es de 24,9 habitantes / km<sup>2</sup> <sup>3</sup>.

Topográficamente, la región se caracteriza por una inmensa meseta baja, que cubre las áreas de tierra firme, y por una planicie que abarca los humedales de la llanura aluvial. El bosque ecuatorial constituye el rasgo dominante del área, aunque no presenta un aspecto uniforme. En términos generales, el bosque ecuatorial se puede dividir en dos tipos principales: el bosque de tierra firme y el bosque de tierras inundadas. El bosque de tierra firme ocupa áreas que están fuera del alcance de las inundaciones y constituye el típico bosque amazónico, con grandes árboles donde las copas se entrelazan impidiendo la penetración de la luz solar. Debajo de esta cubierta vegetal, el ambiente es

húmedo y lúgubre. El bosque de Tierras Inundadas se desarrolla en las márgenes de los principales ríos de la llanura amazónica, llamándose llanura aluvial y bosque De Igapó. En el bosque de llanura aluvial, el terreno es relativamente limpio y la vegetación también tiene árboles grandes, a diferencia del bosque De Igapó, que está formado por una vegetación más densa y pequeña. El año tiene dos estaciones bien definidas: la lluviosa o invernal –de octubre a abril– con altas precipitaciones, y la temporada seca o estival –de mayo a septiembre– con lluvias esporádicas. El clima predominante es cálido y húmedo. Las temperaturas medias alcanzan los 24° C en invierno y los 32° C en verano. La humedad relativa es alta, con un promedio de 89%. Los amaneceres son siempre con temperaturas más bajas, particularmente en el interior de la selva, que pueden llegar a los 16° C. El cielo en verano suele estar despejado, pero en invierno se torna nublado, con numerosas formaciones que provocan descargas eléctricas constantes. Las condiciones atmosféricas pueden cambiar en cuestión de minutos y ocurren tormentas intensas, pero generalmente de corta duración. El índice de precipitaciones también es alto, con promedios de 2.500 mm a 3.000 mm anuales<sup>4</sup>.

2. Buzan, Waever, & Wilde, 1998.

3. Campos, 2018.

4. Ejército Brasileiro, 1997.



La hidrografía es, sin duda, junto con la vegetación, una de las dos características más llamativas de esta región geográfica. El río SOLIMÕES / AMAZONAS es la arteria principal de todo este sistema y al ingresar al territorio brasileño por TABATINGA-AM, desembocará en el océano ATLÁNTICO luego de recorrer 3.165 km. Su ancho promedio es de 4 km a 5 km, pero en la desembocadura de sus mayores afluentes alcanza más de 20 km. Su punto más estrecho está en ÓBIDOS-PA con aproximadamente 1,5 km y su desembocadura mide alrededor de 400 km. La cuenca en su conjunto tiene unos 23.000 km de vías fluviales y permite la navegación de gran calado en cualquier época del año<sup>5</sup>.

La infraestructura disponible en el área de responsabilidad del Comando Conjunto Amazonas es extremadamente precaria, especialmente en términos de transporte y salud, hecho que se hizo aún más evidente durante la pandemia. La precariedad de la red de transporte se debe a la falta de una red vial regional, el in-

completo sistema aeroportuario y las limitaciones de velocidad del modo de transporte fluvial<sup>6</sup>.

La infraestructura de salud resultó insuficiente para satisfacer las demandas de la pandemia, y se saturó durante las oleadas de crecimiento exponencial de casos. Entre los indicadores de discapacidad destacan: el insatisfactorio número de camas clínicas y la Unidad de Cuidados Intensivos (UCI); escasez de equipos como respiradores, monitores y concentradores de oxígeno; el suministro limitado de oxígeno médico; la insuficiencia de las redes eléctricas y de gas médico en los hospitales; y la excesiva concentración de hospitales de referencia en las capitales de estado<sup>7</sup>.

Así, se concluye parcialmente que los aspectos fisiográficos de la Amazonía brasileña potencian las deficiencias del factor infraestructura, especialmente en términos de

5. Idem.  
6. Albiero, Oliveira et al.... op.cit.  
7. Idem.

CV

### FREDMAR CABRAL DE OLIVEIRA JUNIOR

Es Coronel de Artillería del Ejército de Brasil, realizó el posgrado en psicopedagogía escolar del centro de estudios personales, el Máster en operaciones militares por la Escuela de Mejoramiento de Oficiales, y el curso de mando y Estado-Mayor de la Escuela de Mando y Estado Mayor del Ejército de Brasil. Se desempeñó como Comandante del 9º grupo de artillería de campaña (2018-2019) y asesor de la sección de asuntos sectoriales del departamento de política y estrategia del ministerio de defensa de Brasil (2020). Actualmente se encuentra realizando la Maestría en estrategia en la Universidad de Defensa de Argentina.



tráfico terrestre, fluvial y aéreo, condicionando los esfuerzos logísticos para superar los obstáculos estructurales de la región.

### **LA LOGÍSTICA DEL COMANDO CONJUNTO DE AMAZONIA EN SEGURIDAD SOCIAL**

El Comando Conjunto Amazonas se compone de los siguientes medios: 1ª Brigada de Infantería de Selva, en el estado de Roraima; la 2ª Brigada de Infantería de Selva, en la región alta y media del Río Negro; la 16ª Brigada de Infantería de Selva en la región media y alta del Río Solimões; la 17ª Brigada de Infantería de Selva en los estados de Rondônia y Acre, además del sur de Amazonas; y el 2º Grupo de Ingeniería, en la región centro-oriental de Amazonas. Debido a las peculiaridades de cada fuerza singular, los medios de la Armada, representado por el 9º Distrito Naval, y los medios de la Fuerza Aérea, representado por el ALA<sup>8</sup> 8, quedaron bajo el control del Comando de Operaciones Navales y del Comando de Operaciones

Aeroespaciales respectivamente, y puesto a disposición según sea necesario, previa solicitud al Ministerio de Defensa<sup>9</sup>.

De acuerdo con la Doctrina de Operaciones Conjuntas, la planificación siguió los siguientes pasos, Paso 1: Examen de la situación operativa; Paso 2: Elaboración de planos y pedidos; y Paso 3: Control de la operación planificada.

El perfecto conocimiento de los lineamientos estratégicos es fundamental para las acciones a nivel operativo. El estado final deseado a nivel político y estratégico puede traducirse, sintéticamente, como “brote controlado de coronavirus”. A partir de esta imposición estratégica se inició la planificación. La evaluación del entorno operativo es fundamental para desarrollar una comprensión contextual de la situación, definiendo las condiciones actuales y deseadas de un entorno operativo y familiarizándose indirectamente con el problema, llegando a la siguiente descripción de la situación: situación de crisis severa en el esta-

do de Amazonas, con agotamiento del oxígeno médico; y resurgimiento de la pandemia Covid-19<sup>10</sup>.

En este sentido, para evolucionar de la situación actual, caracterizada por la existencia de unidades hospitalarias con suministro de oxígeno médico en un nivel crítico o completamente desabastecido, y llegar a la situación deseada, en la que las unidades hospitalarias tendrían el suministro de oxígeno normalizado, dos líneas de esfuerzo fueron diseñadas: abastecimiento y evacuación, los cuales fueron creados de acuerdo a diferentes lógicas de propósito. El primero, para contribuir a incrementar la oferta de oxígeno, y el segundo, para contribuir a reducir su demanda. A lo largo de la Línea de Esfuerzo de Abastecimiento, se utilizaron predominantemente medios aéreos. El plan estableció cuatro puntos decisivos: aumento del flujo de oxígeno líquido; suministro de oxígeno asegurado; flujo de oxígeno gaseoso establecido; y el suministro de otros suministros médicos y hospitalarios

## El Comando Conjunto de la Amazonía desarrolla acciones específicas para la función de combate logístico. En línea con los lineamientos a nivel estratégico, brinda apoyo a las agencias de salud de los cuatro estados en su área de responsabilidad, especialmente en el transporte sanitario.

garantizados. Para cumplir con la Línea de Esfuerzo de Evacuación, también basada en el uso de medios aéreos, se planeó llegar a dos puntos decisivos: pacientes elegibles<sup>11</sup> evacuados de Manaus; y pacientes elegibles evacuados del interior. Así, llegar a los puntos decisivos antes mencionados creó las condiciones favorables para restablecer el equilibrio del aporte de oxígeno en el estado de Amazonas<sup>12</sup>.

*“El origen de la logística proviene del ámbito militar, cuyo factor determinante para el éxito del poder de combate de un ejército está determinado por una buena estructura de actividades logísticas, de manera que pueda garantizar la permanencia de las tropas en los campos de batalla por más tiempo. La planificación logística viene dictada principalmente por los medios de transporte y las condiciones de las rutas de transporte”<sup>13</sup>.*

El Comando Conjunto de la Amazonía desarrolla acciones específicas para la función de combate logístico. En línea con los lineamientos a nivel estratégico, brinda apoyo a las agencias de salud de los cuatro estados en su área de responsabilidad, especialmente en el transporte sanitario. El apoyo logístico a las agencias de salud se proporciona a través de todos los medios de transporte disponibles. En el modal aéreo, cabe destacar el transporte realizado durante la crisis de escasez de oxígeno en Manaus. En esa ocasión, el Comando Conjunto

de la Amazonia apoyó el desplazamiento de más de 500 tanques y 7 isocontenedores de oxígeno líquido, 1.200 cilindros de oxígeno gaseoso, además de 15 toneladas de insumos hospitalarios. Todo este material fue transportado en aviones militares. Los aviones de ala rotatoria también jugaron un papel importante en la distribución de vacunas contra el covid- 19 a zonas remotas del territorio nacional, contribuyendo directamente a la inmunización de más de 23 mil indígenas que viven en zonas remotas y de difícil acceso<sup>14</sup>.

El Comando Conjunto Amazonas tenía a su cargo el transporte de plantas de oxígeno por vía fluvial a ciudades del interior del estado de Amazonas, como Codajás, Tapauá, Uruará y Santo Antônio do Içá, además de ser responsable de trasladar los equipos de vacunación existentes en nueve especiales distritos de salud indígenas<sup>15</sup>, encargados de trabajar en más de noventa comunidades indígenas. Además, a través del transporte terrestre, se transportaron plantas y cilindros de oxígeno líquido y otros suministros hospitalarios. Cabe mencionar las acciones que resultaron en la evacuación

interestatal e intermunicipal de más de 680 pacientes durante la Operación COVID-19, con el fin de preservar al personal militar, mantener el nivel operativo de la tropa y evitar que los integrantes de Comando Conjunto Amazonas se conviertan en vectores de propagación<sup>16</sup>.

Así, se concluye parcialmente que las acciones desarrolladas por el Comando Conjunto de la Amazonía evidenciaron que el apoyo mutuo entre las fuerzas naturales amplió el alcance logístico de este comando, posibilitando llegar a zonas de difícil acceso en la Amazonía Occidental.

### CONCLUSIÓN

La actuación del Comando Conjunto Amazónico en la Amazonía Occidental fue fundamental para la seguridad social de esta región, brindando mejores condiciones para que la población supere las nocivas consecuencias generadas por Covid-19.

*“Las soluciones para la Amazonía siempre se topan con la misma dificultad, gigantismo y despoblación. La extensión es gigantesca, el espeso bosque gigantesco y la población empequeñecida. Por tanto, es necesario vertebrar el espacio físico y poblarlo”<sup>17</sup>.*

8. ALA - unidad aérea aislada, integrada, que reúne, bajo un mismo comando, los activos aéreos de la misma misión, con un valor mínimo de escuadrón aéreo y máximo de grupo aéreo, medios de apoyo al suministro y mantenimiento y medios auxiliares y de apoyo administrativo, de los mismos valores con fines formativos.

9. Albeiro et al....

10. Idem.

11. Pacientes elegibles - son pacientes seleccionados.

12. Albeiro et al....

13. Passos, 2013.

14. Albeiro et al

15. Especiales distritos de salud indígenas son unidades de responsabilidad sanitaria federal correspondientes a una o más tierras indígenas.

16. Albeiro et al

17. Mattos

## La infraestructura disponible en el área de responsabilidad del Comando Conjunto Amazonas es extremadamente precaria, especialmente en términos de transporte y salud, hecho que se hizo aún más evidente durante la pandemia.

“Un sistema de comunicación eficiente permite llegar a cualquier punto del país, en un tiempo relativamente corto, protegiendo los lugares más sensibles, especialmente aquellos ubicados fuera de las fronteras internacionales”<sup>18</sup>.

El apoyo mutuo entre las Fuerzas Armadas en la Amazonía Occidental aumenta las capacidades de cada fuerza y permite una mayor movilidad de las Fuerzas Armadas,

contribuyendo sustancialmente al apoyo logístico de esa región.

Los aspectos fisiográficos de la Amazonía brasileña potencian las deficiencias del factor infraestructura, especialmente en términos de tráfico terrestre, fluvial y aéreo, por lo que la interoperabilidad que brinda la creación del Comando Conjunto Amazónico ayuda a reducir los efectos nocivos de estos aspectos. Además, se complementó el apoyo logístico de las fuerzas naturales, generando mayor capacidad y flexibilidad en el

transporte de personal y material, con énfasis en el área de salud, favoreciendo la seguridad social en salud.

Finalmente, se concluye que la logística del Comando Conjunto de Amazonia en la pandemia del Covid-19 constituyó un factor de éxito para esta operación, realizando el transporte de los insumos de salud necesarios, así como la evacuación de enfermos, contribuyendo así positivamente a la seguridad social de la población de la Amazonía Occidental. ■

18. Miyamoto

### BIBLIOGRAFÍA

Albiero, M., Oliveira, M. S., Pereira, L. B., Monteiro, M. D., & Souza, a. D. (2021). A Atuação do Comando conjunto da Amazônia no Combate à Covid-19. *Doutrina Militar Terrestre*, 22-41.

-

Becker, B. K. (29 de abril de 2005). Geopolítica da Amazônia. *Estudos Avançados*, pp. 71- 86.

-

BRASIL. (1988). *Constituição da República Federativa do Brasil*. Brasília: Senado Federal.

-

BRASIL. (2020). *Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística*. Acceso em 2021 de mayo de 20, disponível em Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística: <https://www.ibge.gov.br/cidades-e-estados.html?view=municipio>

-

BRASIL. (22 de julio de 2020). *Ministério da Defesa*. Acceso em 20 de mayo de 2021,

disponível em Política Nacional de Defesa e Estratégia Nacional de Defesa: [https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy\\_of\\_estado-e-defesa/politica-nacional-de-defesa](https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/politica-nacional-de-defesa)

-

BRASIL. (28 de febrero de 1967). *Planalto*. Acceso em 20 de mayo de 2021, disponível em Decreto Lei nº 291: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto-lei/1965-1988/De10291.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto-lei/1965-1988/De10291.htm)

-

Buzan, B., Wæver, O., & Wilde, J. d. (1998). *Security: A new framework for analysis*. London: Lynne Rienner.

-

Campos, C. D. (2018). O Transporte Logístico fluvial na Amazônia Ocidental. *Doutrina Militar Terrestre*, 16-25.

-

Exército Brasileiro. (1997). *Instruções Provisórias 72-1/ Operações na Selva*. Brasília: EGGCF.

Mattos, C. M. (1991). A Importância Geopolítica da Amazônia Brasileira. *Revista da Escola Superior de Guerra* 19, 165-188.

-

Ministério da Defesa. (2020). *Doutrina de Operações Conjuntas - 2º Volume*. Brasília: EGGCF.

-

Miyamoto, S. (1995). *Geopolítica e Poder no Brasil*. São Paulo: Papirus.

-

Organización Mundial de la Salud. (2021). *Organización Mundial de la Salud*. Acceso em 20 de marzo de 2021, disponível em <https://www.who.int/es/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019>

-

Passos, L. H. (2013). A logística de transportes na Amazônia Ocidental: desafios, limitações e importância para o desenvolvimento do Estado de Roraima. *Revista de Administração de Roraima-RARR*, 4-18.