

Ministerio de Defensa
Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas
Universidad de la Defensa Nacional
Escuela Superior de Guerra Conjunta



Maestría en Estrategia Militar
Proyecto de Intervención

Tema

Operaciones de Información

Título

**La capacidad de Planeamiento Estratégico Militar de Operaciones de
Información de Brasil**

Autor: CR Márcio Saldanha Walker – Ejército Brasileño

Director: CR VGM Horacio Sanchez Mariño

Año 2022

RESUMEN

El contexto estratégico militar global es complejo, tecnológico, transnacional e híbrido, con amenazas estatales y no estatales, con objetivos tangibles e intangibles, con acciones militares y no militares, cinéticas y no cinéticas. Países como Estados Unidos, Rusia y China han buscado expandir sus capacidades de planificación estratégica militar de Operaciones de Información, y países como Reino Unido destacan por dar a conocer su estrategia de Defensa en 2021, priorizando las acciones de Operaciones de Información.

En Brasil, el nivel estratégico militar determina los objetivos y medios militares que coadyuven al logro del estado político final deseado. En este nivel, las Operaciones de Información apuntan a ampliar la coordinación de acciones informativas, fortaleciendo el poder militar y reduciendo los riesgos que comprometen el esfuerzo estratégico nacional. Las Operaciones de Información tienen el propósito de influir en un oponente real o potencial, reduciendo su combatividad, cohesión interna y externa y capacidad de decisión, buscando proteger a las fuerzas amigas y los respectivos procesos y sistemas de toma de decisiones. Sin embargo, pese al avance doctrinal brasileño, considerando los determinantes de la capacidad (Doctrina, Organización, Capacitación, Material, Educación, Personal e Infraestructura - DOAMEPI), las Fuerzas Armadas aún no cuentan con la capacidad conjunta permanente para planificar y realizar Operaciones de Información en el nivel estratégico militar, principalmente en relación con la organización y la educación.

El trabajo analiza el contexto estratégico militar de la dimensión de la información de Brasil y los actuales componentes de la estructura de planeamiento estratégico militar de Operaciones de Información, comparando con la capacidad de Operaciones de Información internacional, para realizar una propuesta de intervención para lograr la capacidad de planificación estratégica militar de Operaciones de Información de Brasil. En este sentido, el objetivo general del trabajo final fue definir los aspectos más adecuados de una estructura organizacional y educacional junto al Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas de Brasil que permitan generar la capacidad de planeamiento estratégico militar de las Operaciones de Información.

PALABRAS CLAVE

Operaciones de Información de Brasil. Planeamiento Estratégico Militar. Capacidad Estratégica Militar. Guerra de Información.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

INTRODUCCIÓN.....	1
Capítulo I - EL CONTEXTO ESTRATÉGICO MILITAR DE LA INFORMACIÓN EN EL BRASIL.....	7
1.1 ESCENARIO ESTRATÉGICO DE LA INFORMACIÓN.....	7
1.2 LAS OPERACIONES DE INFORMACIÓN COMO ESTRATEGIA.....	13
1.3 LAS AMENAZAS PARA BRASIL Y LA GUERRA DE INFORMACIÓN.....	19
Capítulo II - LOS ACTUALES COMPONENTES DE LA ESTRUCTURA DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO MILITAR DE OPERACIONES DE INFORMACIÓN EN BRASIL.....	25
2.1 DEFENSA NACIONAL Y OPERACIONES DE INFORMACIÓN.....	25
2.2 CONCEPCIÓN EN OPERACIONES DE INFORMACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS DE BRASIL.....	31
a. Operaciones de Información en la Marina de Brasil.....	32
1. Inteligencia en la Marina de Brasil.....	33
2. Cibernética en la Marina de Brasil.....	34
3. Guerra Electrónica en la Marina de Brasil.....	34
4. Comunicación Social en la Marina de Brasil.....	35
b. Operaciones de Información en el Ejército Brasileño.....	36
1. Inteligencia en el Ejército Brasileño.....	37
2. Cibernética en el Ejército Brasileño.....	38
3. Guerra Electrónica en el Ejército Brasileño.....	39
4. Operaciones Psicológicas en el Ejército Brasileño.....	40
5. Comunicación Social en el Ejército Brasileño.....	41
c. Operaciones de Información en la Fuerza Aérea Brasileña.....	42
1. Inteligencia en la Fuerza Aérea Brasileña.....	43
2. Cibernética en la Fuerza Aérea Brasileña.....	44
3. Guerra Electrónica en la Fuerza Aérea Brasileña.....	44
4. Comunicación Social en la Fuerza Aérea.....	45
2.3 EL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE OPERACIONES DE INFORMACIÓN.....	46
a. Sistema de Planificación Estratégica-Militar.....	46
b. Planeamiento de Operaciones de Información por capacidades.....	51
Capítulo III - LA CAPACIDAD DE OPERACIONES DE INFORMACIÓN ESTRATÉGICA MILITAR INTERNACIONAL.....	54
3.1 OPERACIONES DE INFORMACIÓN EN LOS ESTADOS UNIDOS.....	54

a. Visión Estratégica Militar de las Operaciones de Información.....	54
b. Planeamiento Estratégico Militar.....	59
3.2 OPERACIONES DE INFORMACIÓN EN LA OTAN.....	63
a. Visión Estratégica Militar de las Operaciones de Información.....	63
b. Planeamiento Estratégico Militar.....	67
Capítulo IV – ANÁLISIS DE LAS ENTREVISTAS	74
Capítulo V - PROPUESTAS DE INTERVENCIÓN	82
5.1 PROPUESTA ORGANIZATIVA	82
5.2 PROPUESTA EDUCATIVA.....	85
a. Curso Conjunto de Operaciones de Información.....	85
b. Ubicación del Curso Conjunto de Operaciones de Información.....	87
c. Crear un grupo de trabajo de Operaciones de Información.....	87
CONCLUSIÓN	89
ANEXO 1 – Respuesta del Estado Mayor Conjunto de Brasil.....	95
ANEXO 2 – Respuesta del Estado Mayor del Ejército de Brasil	98
ANEXO 3 – Respuesta del Estado Mayor de la Fuerza Aérea de Brasil	100
ANEXO 4 – Respuesta del Estado Mayor de la Armada de Brasil	102
BIBLIOGRAFÍA	104

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 – Niveles de planeamiento.....	49
--	----

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 - UU. SS. - disuasión flexible nacional y la respuesta flexible	55
Figura 2 - Continuidad dinámica estratégica de las Operaciones de Información.....	56
Figura 3 – Acción integrada.....	64
Figura 4 - Comando Aliado de Transformación	71
Figura 5 – Propuesta de Estructura Organizativa.....	83
Figura 6 – Propuesta de Personal de la Sección de Operaciones de Información	84

INTRODUCCIÓN

El entorno estratégico militar del mundo presenta una evolución exponencial de potencialidades impredecibles para los que no están preparados para las Operaciones de Información (Op. Info.). Los países enfrentan el desafío del rápido avance de la tecnología que se ha convertido en un inductor de eventos militares integrados en el entorno físico, informativo y humano. Cuando se aplica a los sistemas militares, esta difusión de tecnología desafía ventajas competitivas de Brasil desde hace mucho tiempo.

El Estado Mayor Conjunto de Brasil requiere la capacidad de planificación integral de su poder físico, informativo y humano para cambiar o mantener las percepciones, actitudes y otros elementos que impulsan la estrategia militar. El entorno de la información es cada vez más omnipresente y conectado, y la estrategia militar debe adaptarse para producir resultados estratégicos duraderos de las fuerzas armadas.

La idea central para enfrentar este desafío es transformar la dimensión de la información de la Fuerza Conjunta de Brasil en el nivel estratégico militar, capaz de contribuir a la efectividad del diseño operacional y empleo de las fuerzas armadas. Lo que se necesita es la capacidad de diseñar operaciones que aprovechen deliberadamente los aspectos informativos inherentes a las actividades militares de manera oportuna y limitada a efectos secundarios mínimos. La Armada de Brasil, el Ejército de Brasil y la Fuerza Aérea Brasileña tienen sus propias estructuras de capacidades relacionadas con la información, tales como Comunicación Social, Operaciones Psicológicas, Inteligencia, Guerra Electrónica, Asuntos Civiles y Cibernética. Sin embargo, la capacidad actual para planificar operaciones de información en el nivel conjunto de la Estrategia Militar depende de estructuras *ad hoc*, no contando con estructuras permanentes en materia de organización, educación, doctrina, material, personal e infraestructura.

Para integrar el poder físico, informativo y humano, la Fuerza Conjunta debe tener la capacidad de planificar cómo aprovechar la información y los aspectos informativos inherentes de las actividades militares, e integrar las diferentes estructuras de capacidades relacionadas con la información. Cada acción física de la Fuerza Conjunta, palabra escrita o hablada, elementos electromagnéticos, del

ciberespacio e imagen mostrada o transmitida, tiene aspectos informativos que comunican un mensaje o intención de los tomadores de decisión, cambiando los efectos deseados en una campaña militar.

En la actualidad, potencias estatales tales como China, Rusia, Estados Unidos y Reino Unido están utilizando la tecnología para contrarrestar o disminuir el exceso físico de la amplia gama de capacidades letales y comenzaron a ejercer su poder coercitivo relativo en sus estrategias militares. Para lograr un éxito estratégico duradero, las diferentes estrategias militares tienen desarrollado la capacidad necesaria, individualmente, como un todo y como parte de la interinstitucionalidad, para aprovechar la información y los aspectos informativos inherentes de las actividades militares para obtener y mantener una ventaja estratégica. La mentalidad de las potencias militares se ha inclinado ante las posibilidades de la pelea futura que puede ser desarrollada a través de la institucionalización y operacionalización de la aplicación del poder físico e informativo integrado. Para lograr la deseada influencia de Brasil en la escena internacional, la Fuerza Conjunta militar necesitaría desarrollar una mayor comprensión del ambiente operacional, de los actores relevantes y de cómo la Fuerza Conjunta debería planificar la dimensión de la información estratégica militar.

El presente proyecto de intervención está dirigido a proponer soluciones para el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas de Brasil a fin de optimizar su capacidad de planificar sobre la dimensión de la información en el nivel Estratégico Militar. Es necesario anticipar eventos futuros y evitar una respuesta tardía, e involucrar las capacidades y los profesionales de la información es una consideración fundamental para todas las actividades militares. La Fuerza Conjunta debe tener la capacidad continua de diseñar todas las actividades y operaciones desde el principio para tener en cuenta el uso y el impacto futuro de la información relevante en el nivel Estratégico Militar. El planteo del problema se centró en qué aspectos serían los más adecuados para una estructura que permita generar la capacidad de planeamiento estratégico militar de las Operaciones de Información en Brasil.

Por lo tanto, la hipótesis del estudio fue que dicha capacidad puede lograrse partir de una organización permanente de Operaciones de Información y de la estructuración de un sistema educativo conjunto de las Fuerzas Armadas. Por los alcances y limitaciones de la propuesta, en el trabajo no se detallaron aspectos del nivel político, estratégico operacional o táctico. El eje de la propuesta se concentró en

el nivel estratégico militar y en aspectos que involucran la capacidad de planificación conjunta de Operaciones de Información. Asimismo, se hizo hincapié en dos aspectos, organización y educación, por considerarse los factores inductores de la doctrina, adiestramiento, material, personal e infraestructura de la planificación de Operaciones de Información.

El objetivo general fue definir los aspectos más adecuados para una estructura que permita generar la capacidad de planeamiento estratégico militar de las Operaciones de Información en Brasil. Para alcanzar esta meta, los objetivos específicos fueron: estudiar el contexto estratégico de las amenazas informativas militares para Brasil; analizar los actuales componentes de la estructura de planeamiento estratégico militar de Operaciones de Información de Brasil; comparar la estructura de planeamiento estratégico militar de las Operaciones de Información de los Estados Unidos y Organización del Tratado del Atlántico Norte con Brasil; y definir los aspectos más adecuados sobre organización y educación para la generación de la capacidad de planeamiento estratégico militar de las Operaciones de Información.

En cuanto a la metodología del trabajo esta se llevó a cabo a partir de una triangulación de procesos con estudio bibliográfico, análisis documental y técnica cualitativa de entrevista en profundidad. En la investigación documental y bibliográfica se utilizaron fuentes abiertas de las Ciencias Militares para realizar el análisis del contexto estratégico de las amenazas en la dimensión de la información y los actuales componentes de la estructura de planeamiento estratégico militar de Operaciones de Información de Brasil. En un segundo momento, la investigación documental y bibliográfica fue empleada para los análisis de la estructura de planeamiento estratégico militar de las Operaciones de Información de los Estados Unidos y Organización del Tratado del Atlántico Norte, enfatizando en los aspectos de organización y educación que conforman la capacidad de planificación conjunta. En la investigación de campo se recolectó la información a través de entrevistas en profundidad a los órganos tomadores de decisión de las Fuerzas Armadas: Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, Estado Mayor de la Armada, Estado Mayor del Ejército y Estado Mayor de la Fuerza Aérea, a fin de definir los aspectos más adecuados sobre organización y educación para la generación de la capacidad de planeamiento estratégico militar de Operaciones de Información.

Los aportes teóricos conceptuales del presente proyecto de intervención de estrategia militar se concentraron fundamentalmente en tres ejes capitulares. El primer capítulo se concentró en el análisis del contexto estratégico militar de la dimensión de información de Brasil y las amenazas cada vez más transnacionales y comunes, y de cómo la dimensión de la información está conformando una multiplicidad y heterogeneidad de actores y ataques no cinéticos. El escenario estratégico de la información está presentado para comprender cómo la Defensa Nacional de Brasil necesita estar cada vez más integrada, ya que las amenazas son transnacionales y comunes en la contextualización del uso estratégico por parte de las potencias de Estados Unidos, Rusia, Reino Unido y China. Las potencialidades de las Operaciones de Información, en su componente físico, informativo y humano, son presentadas como el marco de acciones estratégicas militares, las cuales se guían por condiciones y lineamientos políticos. También, como parte de mismo capítulo, se analizaron las amenazas para Brasil por la ciencia de la guerra de información. Brasil tiene intereses políticos y militares a defender como población, cultura, posición Atlántico-Sur-Continental, grandes territorios y recursos naturales, y tienen una etapa de desarrollo tecnológico que puede ser fácilmente afectada por Operaciones de Información. Las Operaciones de Información son el resultado de la evolución de la ciencia de la información, y la ciencia militar agregó el conocimiento metodológico de la ciencia del lenguaje. Asimismo, el análisis planteó cómo este tipo de guerra favoreció los enfoques indirectos y asimétricos, aunque puede emplear toda la gama de capacidades militares y de otro tipo, con el fin de erosionar el poder, la influencia y la voluntad de un adversario.

En el segundo capítulo se presentaron los actuales componentes de la estructura de planeamiento estratégico militar de Operaciones de Información de Brasil. Especialmente, cómo la evolución de la ciencia militar y la ciencia de la información están impactando en la capacidad de planeamiento estratégico militar de Brasil para obtener la superioridad de la información, afectando los procesos de toma de decisiones y la libertad de acción de la defensa nacional. Las demandas inmediatas o futuras de Operaciones de Información son analizadas por la interpretación de los lineamientos y condiciones políticas, e identificación de las implicaciones del conflicto en el nivel nacional e internacional. Se buscó obtener la definición de capacidad de Op. Info. de la estructura militar y la coordinación, sincronización e integración de los esfuerzos de Op. Info. entre los teatros o áreas de operación. En el capítulo se analizó,

además, el Examen de Situación Estratégica y el planeamiento estratégico militar de Operaciones de Información. El enfoque fue caracterizar planeamiento por capacidad y la necesidad de doctrina, organización, adiestramiento, material, educación, personal e infraestructura para satisfacer las demandas de control de Op. Info. en el nivel planeamiento Estratégico Militar. La concepción en Operaciones de Información de las fuerzas armadas de Brasil está presentada según los componentes de la Expresión Militar del Poder Nacional (el Poder Naval, el Poder Militar Terrestre y el Poder Militar Aeroespacial). El foco fue orientar la preparación y articulación de las FF. AA., visualizando cualquier necesidad de articulación con otras expresiones del Poder Nacional.

En el tercer capítulo se expuso la capacidad de Operaciones de Información en el nivel estratégico militar internacional, especialmente el planeamiento de las Operaciones de Información por parte de los Estados Unidos y de la Organización del Tratado del Atlántico Norte, y cómo emplean los medios del poder nacional en el entorno de la información. A partir de este análisis, se buscó, por un lado, identificar si la Fuerza Conjunta de los Estados Unidos y la Organización del Tratado del Atlántico Norte ha logrado maximizar el potencial del poder informativo como así también detectar fallas en la doctrina, organización y coordinación del empleo estratégico militar de Operaciones de Información. Asimismo, y en cuanto al análisis de la organización del Planeamiento Estratégico Militar, la intención fue detectar las capacidades requeridas para la integración del planeamiento estratégico del poder físico, humano e informativo.

En cuanto a los aportes prácticos para propuesta de intervención, estos surgirán de la comparación del estudio teórico con los resultados cualitativos de entrevistas en profundidad en el capítulo cuatro. Para apoyar el análisis, fueron elegidos para ser entrevistados los tomadores de decisión del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, Estado Mayor de la Armada, Estado Mayor del Ejército y Estado Mayor de la Fuerza Aérea a fin de identificar las necesidades de educación y las estructuras organizacionales para obtener las respuestas sobre la capacidad conjunta deseada.

En el capítulo cinco se presenta las consideraciones de intervención de alta importancia para estructurar la capacidad de planificación estratégica conjunta para los temas de la Dimensión de la Información del ambiente operacional. Para ello, son

presentados los aspectos de la organización permanente dentro de la EMCFA, y de la estructuración de la educación conjunta para la dimensión de la información.

Se espera que los lineamientos de la propuesta presentada en este proyecto de intervención contribuyan a las necesidades del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas de Brasil, dada la implementación a partir de 2022 de la capacidad permanente de Operaciones de Información.

Capítulo I - EL CONTEXTO ESTRATÉGICO MILITAR DE LA INFORMACIÓN EN EL BRASIL

1.1 ESCENARIO ESTRATÉGICO DE LA INFORMACIÓN

“La capacidad disuasoria es la condición que tiene la nación para aplicar el Poder Nacional, principalmente sus capacidades de protección y oportunidad de respuesta, en el caso de eventuales acciones hostiles contra la soberanía y los legítimos intereses de Brasil.” (Ministério da Defesa, Brasil, 2020, p. 189) Sin embargo, existe un gran dilema en la lucha por el poder, los Estados se guían por el mínimo interés en protegerse y el máximo interés en aumentar su poder en el sistema internacional. (Waltz, 1979) La esencia del dilema es que las medidas que toma un Estado para aumentar su propia seguridad disminuyen la seguridad de otros. (Mearsheimer, 2001, p. 36)

La Defensa Nacional necesita estar cada vez más integrada, ya que las amenazas son transnacionales y comunes, como los ataques cibernéticos, y desafían el poder militar. La fuente de poder militar enemigo, o el centro de gravedad, puede no estar en el nivel de la conducción militar. (Ejército Argentino, 2015, p. 18) De manera más integral en el nivel estratégico, el manual de Estrategia del Ejército de Brasil (Estado-Maior do Exército, 2020, p. 3.6) aborda el centro de gravedad como “el punto en el cuerpo del Estado opositor (militar, político, territorial, económico o social) que, si es conquistado, su enemigo pierde su fuerza y la estructura de poder colapsará.” El conocimiento del centro de gravedad condiciona el objetivo u objetivos de la guerra, que deben elegirse.

El período transcurrido desde el fin de la Guerra Fría ha conllevado un profundo reordenamiento del sistema internacional. La disolución de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) en 1991 generó una abrupta redistribución del poder global, con los Estados Unidos de América en la condición de única superpotencia. Para preservar esta condición, Estados Unidos han mantenido un gran volumen de presupuesto de Defensa, con treinta y ocho por ciento (38 %) del gasto militar mundial en 2020. (Ministerio de Defensa, República Argentina, 2021, p. 3)

Los documentos estratégicos de máximo nivel de las principales potencias del mundo y la guerra en Ucrania vuelven a ubicar en el centro del escenario a las

tensiones y conflictos interestatales. En el año 2018, el Mar del Sur de China fue sede de uno de los mayores ejercicios militares navales en la historia de la República Popular China, y ha consolidado el segundo presupuesto militar más alto del planeta, con catorce por ciento (14 %) del gasto militar mundial. En el año 2018, después de lograr incorporar Crimea en 2014, la Federación de Rusia realizó su mayor ejercicio militar desde el fin de la Guerra Fría, el *Vostok-18*. En contrapartida, la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) respondió con el *Trident Juncture*, ejercicio que involucró a más de cincuenta mil (50.000) soldados de los distintos países miembros. (Ministerio de Defensa, República Argentina, 2021, p. 3) Rusia, por otro lado, gastó en su Ejército en 2021 el 4,3% de su PIB, USD 61.700 millones, según datos de fuentes abiertas de *Global Firepower* (GFP). Así, el cambio de mentalidad de la Doctrina Gerasimov, con la noción de "control reflexivo ruso" que permite a las autoridades rusas actuar de manera rígida, flexible y rápida, sin distraerse particularmente con convenciones como la legalidad y legitimidad, instó a Rusia a invadir Ucrania con el uso de las fuerzas armadas. La Rusia ha perfeccionado un enfoque que Dimitry Adamsky llama "coerción cruzada", que combina la amenaza o el uso real de la fuerza con la diplomacia, los ciberataques y la propaganda para lograr objetivos políticos. (The New York Times, 2022) Por otro lado, el Reino Unido ha formado una división de guerra de información conocida como 6ª División, para centrarse en la inteligencia, la vigilancia, la guerra cibernética y la propaganda digital, como parte de un reequilibrio más amplio de la fuerza militar. La guerra de información es una preocupación cada vez mayor para los ejércitos del mundo, sobre todo debido al aumento de los intentos de ciberataques desde Rusia. (El Radar, 2019)

Frente a esta importante disputa estatal con Rusia y China, los Estados Unidos de América anunció en 2020 que pondría fin a dos (2) unidades claves de la Guerra contra el Terrorismo: el Grupo de Guerra Asimétrica y la Fuerza de Equipamiento Rápido. Esta decisión responde a un cambio en la planificación estratégica militar hacia la guerra de estados, que abandonará el énfasis en las operaciones de contrainsurgencia para poner el foco en las operaciones de combate de gran escala y en dominios múltiples. En este contexto, los usos militares de las tecnologías robóticas, cibernéticas, de inteligencia artificial y de sensores remotos exhiben un paradigma de avanzada, que ha llevado a los sectores de defensa de varios países a ensayar estrategias que perfeccionan la protección ante potenciales ataques. (Ministerio de Defensa, República Argentina, 2021, p. 3) La OTAN, los EE. UU. y otros

aliados están desarrollando cada vez más conceptos, fuerzas y capacidades que van más allá del enfoque tradicional en “conjunto” para adoptar visiones ambiciosas para futuras operaciones multidominio (MDO). El ciberespacio es visto como un habilitador, integrador y multiplicador importante. Dentro de la “guerra de nuevo tipo”, la quinta dimensión o quinto dominio de guerra o de combate complementa las cuatro dimensiones o dominios clásicos: tierra, mar, aire y espacio. El dominio de la información y la explotación del ciberespacio se ven como los medios a través de los cuales Rusia puede lograr una sinergia entre dominios y ejercer un control reflexivo creando ventaja de tiempo, espacio y maniobra para las fuerzas rusas mientras desorganiza el poder de la OTAN. (Black, 2020, pág. 126)

En lo que respecta a los mecanismos colectivos de defensa, se observa una preocupante reducción de la capacidad de acción y toma de decisiones del Consejo de Seguridad de Las Naciones Unidas, por las limitaciones de sus cinco (5) miembros permanentes para alcanzar acuerdos sustantivos respecto de diversos temas de la agenda de seguridad internacional, generando una virtual parálisis del organismo. (Ministerio de Defensa, República Argentina, 2021, p. 4) En el Atlántico Sur, declarado por la Asamblea General de las Naciones Unidas como Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur (Zopacas), es claro que la Organización de las Naciones Unidas (ONU) tiene poca fuerza para frenar el crecimiento de actividades ilícitas transnacionales, tales como pesca predatoria, medio ambiente, crimen organizado y, quizás el hecho más relevante, la presencia de países con poder nuclear que no forman parte de ella y que, sin embargo, tienen intereses en la región. (Ministério da Defesa, Brasil, 2020, p. 17)

En la visión realista de los conflictos “los armamentos más importantes son, por supuesto, las armas nucleares.” (Van Creveld, 2007, p. 18) La presencia militar británica en el Atlántico Sur genera una tensión innecesaria e injustificada en toda la región que contradice la Resolución 41/11 de la Asamblea General de las Naciones Unidas (Zona de Paz y Cooperación en el Atlántico Sur) del año 1986. Particularmente preocupante resulta el despliegue de submarinos de propulsión nuclear británicos con capacidad de portar armamento. (Ministerio de Defensa, República Argentina, 2021, p. 16) Sin embargo, no es la única parte de la Gran Estrategia de poder, porque “a lo largo de los últimos cuarenta y cinco años sería difícil señalar un solo caso en que un Estado poseedor de armas nucleares, fuera capaz de cambiar el *statu quo* mediante la amenaza de su uso.” (Van Creveld, 2007, p. 28) Más allá de los desafíos que las

cuestiones estatales políticas, económicas y militares, el ciberespacio y las tecnologías de la comunicación plantean a futuro una dimensión transnacional también atravesada por otras dinámicas estatales y no estatales que requieren atención.

Según Clausewitz, la estrategia del poder militar debe considerar que “la guerra es modelada por las relaciones sociales”. (Van Creveld, 2007, p. 62) Por eso, según el Libro Blanco de Defensa de Brasil (Ministério da Defesa, Brasil, 2020), en un mundo globalizado, más allá de las amenazas estatales militares, los problemas económicos, ambientales o pandémicos deben considerarse amenazas, ya que pueden influir en el ambiente militar y nuevas formas de abordar los temas tradicionales del siglo XXI.

Las implicaciones para la Defensa Nacional derivadas del problema global de las drogas y el tráfico internacional de armas, la necesidad de proteger la biodiversidad, la posibilidad de ciberataques, las posibles tensiones derivadas de la creciente escasez de recursos, pandemias, actividades ilícitas transnacionales, terrorismo internacional, piratería, entre otros, explican la creciente transversalidad de temas relacionados con la Defensa Nacional, que van más allá de la visión tradicional de amenazas potenciales o manifiestas centradas únicamente en posibles tensiones o crisis entre Estados. (Ministério da Defesa, Brasil, 2020, p. 16)

Sin embargo, además de las posibilidades no estatales, Buzan (1991, p. 9) afirma que “la unidad estándar de seguridad es entonces el estado territorial soberano”, y también aclara que las amenazas no son solo militares, sino también políticas, económicas, ambientales y sociales. En esto, Stephen D. Krasner (2001, p. 66) dice que aunque “hay implicancia de la soberanía legal internacional y de la soberanía westfaliana” en las relaciones de los estados, los principios son constantemente incumplidos. Por esto, cuando se mira las guerras futuras, hay que tener en cuenta tanto las condiciones político militares en las cuales van a ocurrir, como también las tácticas por las que cada uno optará y debe intentar ver, así mismo cómo un nivel de guerra va a dar forma o dirigir al otro. (Vergara, 2009, p. 15)

La dimensión de la información está conformando una multiplicidad y heterogeneidad de actores informativos: internacional, supranacional, transnacional, subnacional o mixto. La velocidad de las comunicaciones y de la información permite su influencia amplia y se dirige en el sentido del poder económico, cultural, ideológico,

político, financiero, ambiental, biológico e incluso militar, y es heterogénea, asimétrica y desigual. Los actores e instituciones están cada vez más articulados en redes, sobre la base de tecnologías de información. (Dallanegra Pedraza, 1998, p. 138)

Con esto, la violencia, la riqueza y el conocimiento son los tres principales vectores de los que fluyen casi todos los otros recursos de poder, y cada uno de los cuales está ahora en proceso de franca revolución. (Toffler, 1990, p. 488) Para lograr éxito en el conocimiento del poder de las Operaciones de Información, es necesario analizar el ambiente operacional en los factores tecnológico, psicológico y comunicativo; y, dentro de éstos, el fenómeno de las comunicaciones digitales, el dominio del ciberespacio y la información. (Zarza, 2016, p. 5)

Según Dallanegra “el arma más poderosa en el mundo globalizado actual es el conocimiento”. (1998, p. 35) En el nivel de la tecnología, es que una pequeña parte del globo, que cuenta con 15% de la población, es la que provee casi todas las innovaciones tecnológicas, los demás apenas los adoptan. (p. 22) El conocimiento es la más versátil y básico, ya que puede ayudar a evitar el uso de la violencia. (Toffler, 1990, p. 544) El poder de conocimiento en la dimensión de la información sería determinar cuáles son, en sus mecanismos, sus efectos, sus relaciones, los diferentes dispositivos de poder que se ejercen en diversos niveles de las sociedades. En la teoría clásica del poder, “el poder es el poder concreto que todo individuo posee y que, al parecer, cede total o parcialmente, para constituir una soberanía política.” (Foucault, 2019, p. 224) En la dimensión de la información, el poder va más allá del físico.

Para Nye (Nye Jr, 2011) existen tres tipos de poderes: poder duro (*hard power*), basado en los recursos militares y económicos; poder suave (*soft power*), basado en factores como instituciones, ideas, valores, cultura y legitimidad de las acciones, y poder inteligente (*smart power*), integración de diplomacia, defensa, desarrollo y demás herramientas. Considerando el *smart power* que poseen los Estados poderosos, el uso de la información es lo que se utiliza para imponer la voluntad en lugar de usar a la fuerza. El *smart power* de un Estado se entiende como la amplitud del poder *hard power*, que engloba las ramas del poder militar, y del *soft power*, que engloba medios de no guerra como el económico, y buscará desarrollar otras áreas para complementar las dos primeras. El desarrollo de estas áreas debe enfocarse en cinco puntos principales: a) alianzas, asociaciones e instituciones; b) desarrollo global; c) diplomacia pública; d) integración económica y; f) innovación y tecnología.

(Armitage & Nye JR, 2007, p. 5) Una narrativa para el *smart power* en el siglo XXI es maximizar el poder y mantener la hegemonía. Se trata de encontrar formas de combinar recursos dentro de una estrategia exitosa en un nuevo contexto de difusión del poder y el surgimiento de otros actores. (Nye JR, 2011)

Según McFate (2020, p. 188), “la guerra ha ido más allá de la letalidad. Los instrumentos del poder nacional deben ser utilizados, no sólo los que disparan.” “La violencia militar ya no necesita jugar un rol preponderante como lo fue en las grandes guerras.” (Trama & Vergara, 2021, p. 2). La guerra es híbrida según fue definida por Frank Hoffman (2009) como la "capacidad para llevar a cabo una guerra, de manera adaptativa, combinando armas convencionales, tácticas irregulares, terrorismo y delincuencia en el espacio de batalla para alcanzar sus objetivos políticos". La guerra es “de dominación intangible y tangible de las variables del campo de batalla que se manifiesta de manera ampliamente indirecta”. (Korybko, 2018, p. 22)

En el nivel estratégico - mediante el empleo de capacidades que abarquen el espectro de información, en particular en el área de inteligencia, vigilancia y control, guerra electrónica, ciberdefensa y espacial - tener la posibilidad de poder detectar, identificar y/o adoptar las acciones estratégicas que permitan la adecuada gestión de los riesgos y amenazas para la Defensa Nacional. (Trama & Vergara, 2021, p. 4)

Otro concepto de lucha de poder y amenaza es el de la Zona Gris que se mueve intencionadamente en un terreno ambiguo de entre la paz y la guerra. “Existen prácticas diseñadas para vulnerar la *bona fide* propia de las relaciones internacionales, prácticas que responden a estrategias conscientemente planificadas para generar cambios relevantes en el escenario geopolítico”. (Baqués, 2017, p. 146)

Zona gris puede ser útil también para preparar a todos los niveles (social, ideológico, logístico, comunicativo, de obtención de inteligencia, en ocasiones económico, etc.) un escenario que pueda convertirse en lo que en términos anglosajones podríamos definir como *el future battlespace*. (Baqués, 2017, p. 149)

Por lo tanto, de manera contradictoria, las guerras futuras y de lucha por el poder nos devuelve a las enseñanzas del 450 a. C. “Sun Tzu aconseja la aproximación indirecta de la guerra [...] el ingenio vence al músculo.” (McFate, 2020, p. 159) El escenario estratégico de la dimensión de la información se ve fuertemente afectado

por el poder del conocimiento, y por acciones estatales y no estatales directas e indirectas. Él está hoy involucrado por amenazas estratégicas de aproximación indirecta, cambiando las posibilidades militares directas para un contexto complejo de acciones en el ambiente humano y tecnológico. El poder de disuasión se obtiene mediante la fuerza tecnológica y la capacidad de influir en la opinión pública y las tendencias de la información. El poder militar debe ser visto de manera más amplia por el estratega para cumplir con los objetivos de la Defensa Nacional.

1.2 LAS OPERACIONES DE INFORMACIÓN COMO ESTRATEGIA

Las Operaciones de Información (Op Info) se definen en la doctrina brasileña como:

La coordinación del uso integrado de capacidades relacionadas con la información (CRI), contribuyendo a otras operaciones o incluso componiendo el esfuerzo principal, para informar e influir en personas o grupos hostiles, neutrales o favorables, capaces de realizar positivamente o impactar negativamente el logro de los objetivos políticos y militares, así como comprometer el proceso de toma de decisiones de los oponentes o potenciales oponentes, al tiempo que se asegura la integridad de nuestro proceso. Entre los CRI, los principales son: Operaciones Psicológicas, Guerra Electrónica, Ciberdefensa, Comunicación Social y Asuntos Civiles. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 193)

En el nivel Estratégico Militar, las Op. Info. se conciben en el marco de acciones estratégicas, las cuales se guían por condiciones y lineamientos políticos. Estas acciones pueden resultar de requerimientos u oportunidades relacionados con el entorno interno y externo del país. Por tanto, la coordinación precisa de Op. Info. desde los niveles más altos se impone tanto para la necesaria sinergia del Op. Info. en su conjunto, como para la conveniente satisfacción de las importantes y peculiares demandas de los diferentes niveles de decisión. Cuanto más calificada es esta coordinación, menor tiende a ser el riesgo de que los niveles de decisión más bajos adopten iniciativas específicas, que comprometen el esfuerzo del nivel Estratégico Militar.

La dimensión de la información en el ambiente operacional es el conjunto informativo de individuos, organizaciones y sistemas que los tomadores de decisiones

utilizan para obtener, producir, difundir y actuar sobre la información. En el nivel Estratégico Militar esta dimensión de la información se compone de tres componentes interrelacionados que interactúan continuamente entre sí y con otras personas, organizaciones y sistemas. Dichos componentes son: física, lógica y cognitiva. Engloba tanto la información en sí misma, el procesamiento correspondiente como las estructuras que la hacen viable. En esta dimensión y bajo la perspectiva sistémica del poder militar, ocurren acciones como: producción, registro, recolección, búsqueda, autenticación, análisis, síntesis, compartición, almacenamiento, recuperación y salvaguarda. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 195)

El componente físico de la dimensión de la información abarca los elementos físicos asociados con las estructuras e infraestructuras de información. Algunos ejemplos son: instalaciones de centros de comando y control, instalaciones de suministro de energía y documentos impresos o medios digitales. El componente lógico engloba las rutinas, reglas, parámetros, códigos y ordenamiento de los flujos de información que contribuyen a la sistematización del procesamiento. Este componente incluye, por ejemplo: sistemas de computadora, lenguajes y lógicas del lenguaje, información de seguridad y almacenamiento. El componente cognitivo refleja los factores humanos psicosociales que inciden en la interacción de los individuos en el contexto de la dimensión de la información, especialmente en lo que se refiere a la formulación, interpretación y repercusión de los contenidos. Este componente evidencia creencias, emociones, actitudes, valores, motivaciones, frustraciones, ideologías, experiencias, expectativas y percepciones. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 196)

Los países líderes mundiales están experimentando la integración de la capacidad de Guerra Cibernética, Inteligencia, Ciberespacio, Guerra Electrónica y Operaciones Espaciales como parte de su concepto de Fuerza de Tarea Multidominio como Estrategia. (IISS, 2021, p. 9) Para ejercer su soberanía interna, o incluso para mantener su *statu quo* frente a amenazas no estatales, la Gran Estrategia de Operaciones de Información va más allá de los límites militares. En la Gran Estrategia, los medios utilizados son integrales, abarcando una gama diversa de instrumentos de poder nacional en lugar de centrarse en un solo tipo de instrumento. (Layton, 2018) Como ejemplo, para los EE. UU. las contribuciones militares exitosas requieren una integración sostenida de las capacidades de operaciones convencionales, irregulares y especiales. (Department of Defense, 2020, p. 4) Reino Unido está empleando

militarmente las Operaciones de Información en la defensa integral, aumentando la escalada de la competencia, y el surgimiento de crisis y conflictos. (Ministry of Defence; Reino Unido, 2021) La República Popular de China (PRC) y la Federación de Rusia (RF) emplean todos los instrumentos de su poder nacional para socavar y rehacer el sistema internacional para servir a sus propios intereses. (Navy, Corps, & Guard, 2020, p. 3)

La Estrategia Militar efectiva, por lo tanto, depende de un producto importante de Op. Info., la conciencia situacional, que consiste en la percepción precisa de los factores y condiciones que inciden en la ejecución de la tarea durante un determinado período de tiempo, permitiendo o brindando a su tomador de decisiones estar al tanto de lo que sucede a su alrededor y así ser capaz de enfocar el pensamiento antes de la meta. Es la perfecta armonía entre la situación percibida y la situación real. Cuanto más precisa sea la percepción de la realidad, mejor será la conciencia situacional. La desinformación puede resultar de limitaciones no intencionales o fallas en el procesamiento de la información, así como también puede ser provocada deliberada y conscientemente a través de la explotación de vulnerabilidades en los sistemas de información. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 197)

Como ejemplo, según previsión estratégica de los EE. UU. existe una guerra irregular informativa no reconocida entre actores estatales y no estatales para influir en las poblaciones y afectar la legitimidad. Este tipo de guerra favorece los enfoques indirectos y asimétricos, aunque puede emplear toda la gama de capacidades militares y de otro tipo, con el fin de erosionar el poder, la influencia y la voluntad de un adversario. Tal tipo de guerra incluye las Operaciones de Información, guerra no convencional, estabilización, defensa interna extranjera, contraterrorismo y contrainsurgencia. En general, las actividades relacionadas con la financiación y la lucha contra las redes de amenazas, como las operaciones psicológicas, las operaciones en el ciberespacio, las operaciones cívico-militares y la cooperación en materia de seguridad, también dan forma al entorno de información y a otras áreas de competencia y conflicto centradas en aspectos humanos. (Department of Defense, 2020, p. 2)

Sin embargo, el enfoque occidental, liberal y casi pacífico de la ciberdefensa se ha centrado típicamente en respuestas técnicas, sin tener en cuenta la interfaz con la guerra de información que está pasando todo el tiempo. “Este enfoque es totalmente apto para algunas amenazas persistentes o de fondo, pero no siempre es suficiente

para un enfoque más amplio y holístico como el adoptado por Rusia.” (Giles, 2016, p. 22) El concepto ruso lleva operaciones en red informática junto con operaciones psicológicas, comunicaciones estratégicas, inteligencia, contrainteligencia, desinformación, guerra electrónica, debilitamiento de las comunicaciones, degradación del apoyo a la navegación, presión psicológica y destrucción de las capacidades informáticas del enemigo. (Mshvidobadze, 2011)

La guerra de información y la psicológica vendrán por encima de todas las formas y métodos de operaciones en guerras futuras para lograr la superioridad en tropa y control de armas y erosionar la moral y el espíritu psicológico del personal de las fuerzas armadas y la población del lado opuesto. En efecto, la guerra de información y las operaciones psicológicas ponen gran parte de las bases para la victoria. (S.G.Chekinov & S.A.Bogdanov, 2015, p. 44)

Según los escenarios estratégicos de los documentos de los EE. UU., las potencias del mundo están compitiendo en la inteligencia artificial y la computación cuántica, que podrían dar forma a todo, desde el equilibrio económico y militar entre los estados hasta el futuro del trabajo, la riqueza y la desigualdad dentro de ellos. La infraestructura de telecomunicaciones de próxima generación (5G) preparará el escenario en todos los aspectos de las Operaciones de Información, con las tecnologías emergentes siguen estando en gran parte sin gobernar por leyes o normas diseñadas para centrar los derechos y los valores, gestionando el riesgo de que la competencia conduzca a conflictos. (United States. The White House., 2021, p. 8)

Según la forma más indirecta de realizar la guerra de información, China ha llevado a cabo en su estrategia militar actividades de zona gris y se ha expandido en el Indo-Pacífico, Antártida y Ártico.

Estas actividades involucran formas militares y no militares de asertividad y coerción destinadas a lograr objetivos estratégicos sin provocar conflictos. En el Indo-Pacífico, estas actividades van desde la militarización del Mar de China Meridional hasta la interferencia activa, campañas de desinformación y coacción económica. (Australia, 2020, p. 5)

Por eso, dentro de las posibilidades del futuro de la información, China es ampliamente vista como el competidor más cercano de Estados Unidos en el mercado internacional de inteligencia artificial. Dichas tecnologías podrían usarse para contrarrestar el espionaje y ayudar a los objetivos militares. Además, las publicaciones

de código abierto indican que China está desarrollando un conjunto de herramientas de inteligencia artificial para operaciones cibernéticas y electromagnéticas. (Congressional Research Service, 2020, p. 5)

Con la globalización de las amenazas, el poder militar westfaliano se ve maximizado por los avances tecnológicos, caso de los movimientos de expansión militar notorios o no de Inglaterra y Rusia. Los reflejos se pueden sentir en el realismo sudamericano, como de Brasil, por hecho de que el umbral de resistencia del Estado puede incrementar o disminuir debido a la relatividad de los límites geográfico en el espacio electromagnético y cibernético. Se convierte en fundamental para cualquier fuerza militar controlar la influencia de tecnologías externas tangibles e intangibles, desarrollando estrategias para reforzar el umbral de resistencia. (Gullo, 2018)

En un ejemplo notorio intencional, el análisis del poder de las Operaciones de Información de Reino Unido demuestra que la estrategia va más allá del poder militar. En la Estrategia del Reino Unido, “CP 411: *defence in a competitive age*”, la intensidad de las Operaciones de Información aumenta con la escalada de la competencia entre Estados, con el surgimiento de crisis y conflictos. El entorno estratégico involucra medidas de defensa desde tiempos de paz, con desarrollo tecnológico y doctrinal capaces de comprender el entorno estratégico enemigo. (Ministry of Defence; Reino Unido, 2021, p. 19)

Según la estrategia de Reino Unido, CP 411: “nuestras fuerzas armadas deben tener las herramientas y las capacidades que necesitan para liderar, influir, asociarse, disuadir y, cuando sea necesario, luchar para garantizar que todo el Reino Unido y sus intereses estén protegidos.” (Ministry of Defence; Reino Unido, 2021, p. 11) Para Layton (2011), Reino Unido tiene una gran estrategia que también implica el desarrollo de recursos y su asignación, una combinación compleja que debe generar la legitimidad y el *soft power* necesarios para ser implementada con éxito desde el tiempo de paz. El Concepto Operacional Integrado del Ministerio de Defensa del Reino Unido enfatiza la necesidad de integración en todos los dominios de combate y también la de incorporar la capacidad cibernética bajo lo que se denomina Integración Multidominio. Esta medida es necesaria porque varios países están experimentando con la integración de Operaciones de Información con la capacidad de guerra cibernética, Inteligencia, Ciberespacio, Guerra Electrónica y Operaciones Espaciales como parte de su concepto de Fuerza de Tarea Multidominio. (IISS, 2021, p. 9)

Para el Reino Unido, la estrategia militar va más allá del poder estratégico de una fuerza militar, es una gran estrategia de información. La gran estrategia tiene diferentes entendimientos del que abarca el término. La gran estrategia británica tiene un alcance expansivo e integrador que abarca el desarrollo de los recursos económicos, demográficos, biológicos, ambientales y sociales de una sociedad, la asignación de estos recursos y la aplicación del poder nacional de manera unificada.

En un ejemplo no notorio de expansión militar en la guerra en Ucrania, en la estrategia militar de la guerra de información rusa no está limitada al tiempo de guerra. “Ni siquiera se limita a la fase inicial del conflicto”. (Giles, 2016, p. 15) La estrategia militar de guerra de información es el punto de partida del nuevo tipo de guerra, la guerra reflexiva, con amplio uso de los medios de comunicación y, cuando sea posible, las redes informáticas mundiales (blogs, redes sociales y otros recursos). Bajo las condiciones de hoy en día, “ganar las confrontaciones de información resultará en el logro de metas estratégicas y políticas y en la derrota de las fuerzas armadas de un enemigo (y la captura de su territorio, la destrucción de su potencial económico y el derrocamiento de su sistema político)”. (Giles, 2016, p. 36)

Basado en los ejemplos, los países están empleando la estrategia militar de las Operaciones de Información con alcance expansivo e integrador de la dimensión de la información que abarca el desarrollo de los recursos económicos, demográficos, biológicos, ambientales y sociales. La asignación de estos recursos y el poder militar son la aplicación del poder nacional de manera integrada. En un entorno de guerra no declarada informativa, las acciones no cinéticas de las Operaciones de Información adquieren gran relevancia ya que los efectos buscados resultan temporales, parciales, discretos, selectivos o más fácilmente reversibles de los sistemas de información adversos. En estos casos, surge Op. Info. que están orientados a la explotación, degradación, negación y disfunción de estos sistemas, así como aquellos dirigidos a la influencia y engaño de los tomadores de decisiones enemigos a diferentes niveles.

En las operaciones de información como estrategia militar el monitoreo integral de las interacciones que involucran a los diversos y relevantes actores civiles y militares en la dimensión informativa debe ser objeto de una cuidadosa atención de la Estrategia Militar. En el nivel estratégico militar es importante la interacción de la Comunicación Estratégica y con la actividad de Asuntos Civiles, con especial énfasis en la cooperación y coordinación cívico-militar. En este contexto, las Op. Info. se entienden como un enfoque conjunto del gobierno para comunicar temas y narrativas

armonizados con la estrategia nacional, e incluso puede ser parte de un contexto de guerra de información. Las Op. Info. en la estrategia militar se desarrollan a través de procesos interinstitucionales guiados por las necesidades de integración, coordinación y sincronización de los esfuerzos de comunicación, con el objetivo de contribuir a la creación, fortalecimiento o preservación de condiciones favorables a los intereses y objetivos nacionales. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 200)

1.3 LAS AMENAZAS PARA BRASIL Y LA GUERRA DE INFORMACIÓN

En los últimos años ha crecido el espectro del conflicto militar estratégico entre las principales potencias y la competencia resucitada por la supremacía global. (Ministério da Defesa, Brasil, 2020, p. 17) La configuración internacional, caracterizada por asimetrías de poder, genera tensiones e inestabilidades que, sumadas a los conflictos étnicos y religiosos, como el de Afganistán en 2021, contribuyen al surgimiento de grupos insurgentes y organizaciones terroristas o criminales que tienden a incrementar la guerra irregular y la posibilidad de utilizar artefactos nucleares, biológicos, químicos, radiológicos o explosivos. La guerra en Ucrania de 2022, ha demostrado que existe la posibilidad de que se produzcan tensiones y crisis en el entorno estratégico del Estado, con posibles consecuencias y amenazas para Brasil, de modo que el país se encuentre motivado para contribuir a la solución de las controversias o incluso para defender sus intereses.

La estrategia militar reúne medios cinéticos y no cinéticos para alcanzar los fines que fija la política, que puede producir efectos contrarios a los deseados, pero ¿cómo controlar los efectos de los medios no cinéticos? El poder militar de las capacidades relacionadas con la información es una estrategia multidimensional: humana, informativa y física. Brasil tiene intereses políticos y militares que defender como población, cultura, posición Atlántico-Sur-Continental, gran territorio y recursos naturales, y posee una etapa de desarrollo tecnológico que puede ser fácilmente afectada por Operaciones de Información. Con el fin de evitar la formación de amenazas al Estado, especialmente por desinformación, las Op. Info. en el nivel estratégico militar pueden realizarse desde el período de paz, de manera preventiva o disuasoria y de manera que, complementen los esfuerzos políticos, económicos y diplomáticos. Progresivamente, ya sea en el marco de la aplicación de estrategias nacionales de acción directa o indirecta, las acciones en la dimensión de la información pueden contribuir a reducir la probabilidad del estallido y escalada de

crisis y, finalmente, el estallido de conflictos armados. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 194)

En relación con las amenazas de los sistemas de información, el acceso no deseado se volverá más frecuente, incluyendo eventuales bloqueos del flujo de información de interés nacional, capaces de exponer o paralizar actividades vitales para el funcionamiento de las instituciones del país. En el campo militar de las Operaciones de Información, estos accesos pueden afectar, o incluso hacer inviable, las operaciones militares, por la dificultad o imposibilidad de ejercer acciones de comando, control e inteligencia.

La guerra de información se define por el conjunto de acciones encaminadas a obtener la superioridad informativa, afectando las redes de comunicación del oponente y la información que sustenta los procesos de toma de decisiones del oponente, así como sustrayendo su libertad de acción, al mismo tiempo que garantiza amistades, información, procesos y libertad de acción. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 198)

En el contexto de la guerra de información, las Op. Info. contribuyen a la solución de conflictos, sea cual sea el tipo de estrategia militar adoptada. Dependiendo de las opciones estratégicas y dentro del alcance de estas operaciones, las posibilidades de componer acciones cinéticas y no cinéticas varían. En principio, las composiciones visualizadas deberían ser suficientemente adecuadas, practicables y aceptables, lo que implicaría la existencia de medios para promover todos los efectos necesarios en cuanto a intensidad, alcance y duración. Sin embargo, las Op. Info. deben proponer la priorización y selección de amenazas y riesgos a enfrentar, así como las iniciativas a adoptar para dar forma a la dimensión de la información.

Las operaciones de información son el resultado de la evolución de la ciencia de la información. En este proceso, la ciencia militar agregó el conocimiento metodológico de la ciencia del lenguaje y la ciencia de la información. Al analizar el conocimiento en la dimensión humana, por la naturaleza de la ciencia del lenguaje y su complejidad y la epistemología en el campo del combate humano, los estudios de la ciencia del lenguaje demuestran la dificultad de controlar los factores internos y externos de la información.

Según Chomsky (2014) “La dificultad de interpretar comienzan con la indefinición de las funciones de las cosas.” La realidad es el resultado de dominar la

narrativa. Chomsky (2014) indica que muy poco del lenguaje se exterioriza, solo del 2 al 3%, y, resultando en distintas capacidades para integrar, coordinar e innovar la interiorización de información. Dado que la teoría de la información, formulada por Shannon (1948), agregó dimensiones semánticas y pragmáticas, con enfoque científico matemático, se convirtió en un evento lingüístico interdisciplinario. La teoría de Shannon buscó mapear el proceso científico, según la información que involucra un transmisor y un receptor, en un modelo compuesto por seis elementos: una fuente, un codificador, un mensaje, un canal, un decodificador y un receptor. Así, el conocimiento de la realidad, entre la fuente y el receptor, es la aceptación de la percepción común que se ha convertido en un campo fértil para la Op. Info. en la estrategia militar.

En el ambiente operacional, la dimensión de la información tiene diferentes vectores, según los remitentes y receptores. Por lo tanto, la conducción estratégica militar eficaz y efectiva está en controlar los efectos de las emisiones en un contexto saturado de información. La percepción correcta es una ventaja para el logro del estado final deseado, en forma intangible y decisiva. (Zarza, 2016, p. 5) Los emisores son el poder militar y los receptores los objetivos. El control del flujo de información determinará la posibilidad destructiva de los efectos (esto en relación al enemigo, en el caso propio construyen conceptos).

El poder de las Operaciones de Información está más allá de la fuerza. Este poder es capaz de actuar en la capacidad y voluntad, y según la trinidad de Clausewitz, en el pueblo, en el ejército y en el gobierno enemigo. Foucault (2019) habla de la capacidad de este poder, una microfísica del poder que penetra los cuerpos, sin recurrir a la violencia, “no se trata, por ello, de ideología, de conciencia, sino de una relación física, ‘sináptica’, entre el poder y el cuerpo, para hacerse cargo de sus gestos, sus comportamientos, sus hábitos y sus palabras.” (p. 15)

Dada la rápida evolución tecnológica de las ciencias militares, influenciado por la evolución de la información, las diferentes políticas de la misión de las fuerzas armadas han hecho difícil para los estrategas adaptarse a los tipos guerra. La estrategia militar en la dimensión de la información agranda aún más el contexto para otros tipos de guerras, como: compuesta, sin restricciones, jurídica, híbridas, irregular compleja, asimétrica, de quinta y sexta generación o conflicto en la zona gris (Trama, Guerrero, & Vergara, 2021, p. 2).

Por lo tanto, “Los conflictos actuales favorecen las Operaciones de Información.” (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 43) Las Operaciones de Información se llevan a cabo en los niveles estratégico, operacional y táctico. En el caso de Brasil, el Nivel Estratégico Militar de la dimensión de la información diseña el marco de acciones con las cuales se guían por condiciones y lineamientos políticos. Estas acciones pueden resultar relacionados con el entorno interno y externo del país. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 193)

En la dimensión de la información la disuasión debe ser la primera postura estratégica para considerar para la defensa de los intereses nacionales, como la explotación de la Amazonia y Amazonia Azul. En el poder militar, las Op. Info. son importantes porque el país debe contar con los medios capaces de ejercer vigilancia, control y defensa: de las aguas jurisdiccionales brasileñas; de su territorio; su espacio aéreo, incluidas las áreas continental y marítima. Así mismo, el país debe buscar la mejora constante de la estructura de comando, control y seguimiento y los sistemas de inteligencia de los órganos involucrados en la Defensa Nacional. (Ministério da Defesa, Brasil, 2020, p. 35)

Para la estrategia militar de Brasil interesa saber que el contexto estratégico global ha demostrado que la mayoría de las amenazas contemporáneas tienen su origen en la combinación de factores coyunturales locales, nacionales e internacionales. La facilidad de acceso a las nuevas tecnologías, el papel de los medios de comunicación, la socialización de internet y el uso masivo de las redes sociales, hacen que la información que antes estaba reservada a los Estados esté disponible para cualquier individuo de manera instantánea. Las amenazas son muy actuales en el entorno virtual del Ciberespacio, donde la información digital transita, es procesada y/ o almacenada. Este ambiente operacional, por lo tanto, está compuesto por dispositivos informáticos, conectados en redes o no.

Estos factores suelen estar relacionados con el crecimiento de la población y el control de los recursos naturales, y combinados con la proliferación de tecnologías (incluidas las relacionadas con armas de destrucción masiva), el terrorismo internacional y transnacional, el narcotráfico, la degradación ambiental y la migración masiva. Esta actividad se define a través de la comunicación estratégica, que trata el enfoque conjunto del gobierno, impulsado por procesos interinstitucionales y la integración de esfuerzos a la comunicación efectiva de la estrategia nacional.

En el campo de batalla futuro, las principales amenazas se centran en las personas y sus relaciones. En este contexto de guerra de información, la percepción que las personas tienen de la realidad es de suma importancia. Controlar la narrativa en la Estrategia Militar no es solo comunicarse bien, sino comunicarse primero con más y mejor información. De este hallazgo, siguen otros (Exército Brasileiro, 2019, p. 2.6):

a) la prioridad otorgada a los asuntos de defensa se define en función de la percepción que tiene la sociedad de las amenazas concretas y potenciales; b) en situaciones para las que la sociedad acepta la solución por medios militares, se espera que el uso de la fuerza sea selectivo, gradual, proporcional y de corta duración. La fuerza excesiva es costosa y, por lo tanto, inaceptable; c) perder el control de la narrativa puede llevar a serias restricciones a la libertad de acción e incluso imponer la derrota en campaña; y d) prevenir la ocurrencia de fratricidio informativo, a fin de no comprometer el logro de los objetivos informativos establecidos por los comandantes.

En el nivel estratégico militar, la Comunicación Militar Estratégica es una capacidad crítica relacionada a la información en la que las FF.AA. deben realizar esfuerzos deliberados para actuar sobre los públicos blanco para crear, fortalecer o preservar las condiciones favorables para el avance de los intereses, políticas y objetivos de la nación, afectando las percepciones, actitudes y comportamientos. Debe implementarse a través de la alineación de acciones, imágenes y palabras y la sincronización del poder militar con todos los elementos del Poder Nacional, para lograr los objetivos estratégicos y, por lo tanto, es parte integral de la planificación y conducción de todas las operaciones y actividades militares. (Exército Brasileiro, 2019, p. 3.1)

Por fin, considerando las amenazas para Brasil la guerra de información y la dimensión de la información requieren la aplicación de una serie de principios interdependientes derivados de los de la guerra. El comandante, cuando está personalmente involucrado, proporciona una guía adecuada para la planificación y realización de Op. Info., lo que le permite dirigir y controlar los esfuerzos de las actividades de Op. Info. a lo largo del proceso de toma de decisiones. La planificación en el nivel estratégico de Op. Info. debe estar estrechamente integrada en la cadena de mando. Todas sus tareas deben estar coordinadas y sincronizadas con otras

actividades operativas, de manera sinérgica, para evitar conflictos, redundancias y dispersiones del poder de combate. El principio de planificación centralizada y ejecución descentralizada, se aplica a Op. Info. en todos los niveles de planificación. Requiere una evaluación continua de los efectos sobre los objetivos a corto, mediano y largo plazo de sus capacidades y actividades interrelacionadas, así mismo de las informaciones obtenidas de todas las fuentes disponibles. (Exército Brasileiro, 2019, p. 3.3)

Capítulo II - LOS ACTUALES COMPONENTES DE LA ESTRUCTURA DE PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO MILITAR DE OPERACIONES DE INFORMACIÓN EN BRASIL

2.1 DEFENSA NACIONAL Y OPERACIONES DE INFORMACIÓN

Según el manual MD30-M-01: *Doutrina de Operações Conjuntas* (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 202) en el nivel estratégico militar, el análisis inicial de la dimensión informativa se vuelve particularmente complejo y sensible. Cabe destacar que la expresión militar del Poder Nacional de Brasil y su dimensión informativa implican riesgos, de obtener o ampliar apoyos a fuerzas contrarias o, por otro lado, que conllevan riesgos de rechazo o represalia a fuerzas amigas por desinformación. En ese sentido, la pérdida del control narrativo puede afectar la libertad de acción y / o el poder de combate de las fuerzas amigas.

Las demandas inmediatas o futuras de Operaciones de Información son:

- a) interpretación de los lineamientos y condiciones políticas y evaluación de sus efectos en la dimensión informativa;
- b) identificación de las implicaciones simultáneas e interrelacionadas del conflicto en el nivel nacional e internacional;
- c) establecimiento de protocolos de la comunicación estratégica que involucren a la alta dirección de otros órganos del Estado;
- d) definición de la capacidad Op. Info. de la estructura militar que se utilizará;
- e) coordinación, sincronización e integración de los esfuerzos de Op. Info. entre los teatros o áreas de operaciones, zonas de defensa y zonas interiores;
- f) definición de requisitos obligatorios, permisivos o restrictivos, según las peculiaridades de cada uno de los elementos en el nivel operacional; y
- g) posible escalonamiento de Op. Info., que puede incluir la constitución, preparación y empleo de *Task Forces* conjuntas de Operaciones de Información (FT Op. Info.), antes de la activación de un teatro de operaciones, que puede durar después de la desactivación de este.

Al más alto nivel, la Política de Defensa Nacional planifica acciones de la defensa del Brasil, enfocada principalmente en las amenazas externas, estableciendo objetivos para las expresiones del Poder Nacional (Ministério da Defesa, Brasil, 2020)

Según la Ley N° 11.631/ 2007, se faculta al Estado para intervenir para complementar las deficiencias de todo tipo de expresión militar del Poder Nacional. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 73) Así, la Política de Defensa Nacional (PND) de Brasil define la Seguridad Nacional como la condición que le permite al país preservar su soberanía e integridad territorial, promover sus intereses nacionales, libre de presiones y amenazas, y garantizar a la ciudadanía el ejercicio de los derechos y deberes constitucionales.

La Concepción del Empleo Conjunto de las Fuerzas Armadas, según la definición de la conducción en niveles de guerra en Brasil, atraviesa los niveles político, estratégico, operacional y táctico. Al integrar estos niveles, la Estrategia de Defensa Nacional orienta a la nación en el uso de los medios a su alcance, para superar las amenazas a sus objetivos. (Estado-Maior do Exército, 2020, p. 1.5)

El Nivel Político de la conducción establece los objetivos políticos para lograr el Estado Final Político Deseado, brinda lineamientos y define las limitaciones que se aplican a las distintas áreas del Poder Nacional. El Nivel estratégico transforma las condiciones y lineamientos políticos en acciones estratégicas, dirigidas al ámbito externo e interno, a ser desarrolladas, sectorialmente, por los distintos ministerios, de manera coordinada con las acciones de expresión militar. Este nivel se despliega el estado final deseado estratégico en todas las expresiones del poder nacional. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 16)

Según el MD30-M-01 2V, el Sistema de Planificación Conjunta de Empleo de las Fuerzas Armadas, desde el tiempo de paz, se define por dos niveles directivos:

- a) en el nivel político: lineamientos, bajo la responsabilidad del Comandante Supremo;
- b) en el nivel estratégico militar: lineamientos y planes, bajo la responsabilidad del Ministerio de Defensa. (2020, p. 15)

En estos niveles, se considera que el uso del poder militar se producirá según los siguientes casos:

- a) situación de guerra - explorando la plenitud de violencia: Defensa de la Patria;
- b) situación de no guerra - cuando se utilice el poder militar de forma limitada o sin que implique acciones de combate: garantía de poderes constitucionales; garantía de la ley y el orden; atribuciones subsidiarias; prevención y lucha contra el terrorismo; acciones bajo la égida de organizaciones internacionales; empleo en apoyo de la

política exterior en tiempos de paz o crisis; y otros trabajos no bélicos. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 19)

Integrando las definiciones, la política elabora los fines, que orientarán la dirección de la conducción de acciones estratégicas. La estrategia, como instrumento de la política y, por tanto, subyacente a la misma, se encarga de definir qué medios y qué acciones se adoptarán para alcanzar los objetivos establecidos. (Estado-Maior do Exército, 2020, p. 1.8)

Los conflictos actuales favorecen las actividades de Operaciones de Información. En el Nivel estratégico militar, el Jefe del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas puede contar con el apoyo de una estructura específica, temporalmente activada, para asesorarlo en la coordinación y seguimiento de las Op. Info. realizado por los distintos comandos operativos. Cada situación debe ser analizada de forma individual, con el único objetivo de obtener los efectos deseados con mayor eficacia y en el menor tiempo posible. Op. Info. proporcionan opciones estratégicas militares en el nivel político y alternativas operativas y/ o tácticas a los comandantes de los elementos de la Fuerza Terrestre de un Teatro o Área de Operaciones, y agregan una elevada capacidad de defensa cuando los comandos operacionales son activados.

Las capacidades de defensa nacional son aquellas compuestas por diferentes partes de las expresiones del Poder Nacional capaz de actuar contra amenazas. Se implementan a través de la participación coordinada y sinérgica de los organismos gubernamentales y, en su caso, de entidades privadas orientadas a la defensa y la seguridad en su sentido más amplio. Entre las capacidades de defensa nacional, según la estrategia de defensa nacional de Brasil (2020, p. 35), importan para las Operaciones de Información estratégicas: Protección, Pronta Respuesta, Disuasión, Coordinación y Control, Gestión de la Información y Desarrollo Tecnológico de Defensa.

a. Capacidad de Protección, requiere acciones para la adecuación y estructuración de sistemas de vigilancia en áreas de interés y control sobre el territorio nacional.

b. Capacidad de Pronta Respuesta, incluye acciones de planeamiento con diversos elementos del Poder Nacional para prevenir el agravamiento de una situación de crisis, impidiendo que el país se involucre en un conflicto armado prolongado.

c. Capacidad de Disuasión, que consiste en acciones no solo en la disponibilidad y disposición de recursos militares adecuados, sino también en la formación de su personal en el área de la dimensión de la información.

d. Capacidad de Coordinación y Control, tiene acciones con el objetivo permitir, en cualquier circunstancia, la coordinación entre los distintos órganos de gobierno y se basa en el dominio e integridad del tráfico de información.

e. Capacidad de Gestión de la Información, tiene acciones con el objetivo asegurar la adquisición, producción y difusión de los conocimientos necesarios para la toma de decisiones, y la coordinación y control de los medios a disposición de la Nación, brindando acceso a Inteligencia a los tomadores de decisiones, en todos los niveles.

f. Capacidad de Desarrollo Tecnológico de Defensa, tiene acciones que proporcionan el desarrollo y/ o modernización de Productos de Defensa (PRODE) y Sistemas de Defensa (SD), a través de acciones integradas emprendidas por el país, entre la industria y la educación universitaria, de manera sinérgica, buscando la actualización e independencia tecnológica.

Al estructurar las capacidades militares, las Op. Info. se planifican y llevan a cabo en los niveles estratégico, operacional y táctico tanto en situaciones de guerra como fuera de ella. En el nivel Estratégico Militar, las Op. Info. se conciben en el marco de acciones estratégicas, las cuales están guiadas por condiciones y lineamientos políticos. Estas acciones pueden resultar de requerimientos u oportunidades relacionados con el entorno interno y externo del país. Esto permite en los niveles inferiores el arte de preparar y aplicar el Poder Nacional para lograr y preservar los Objetivos Nacionales, de acuerdo con la orientación establecida por la Política Nacional.

Para resolver los conflictos, armados o no, el Estado, en el nivel político, puede elegir básicamente entre dos métodos de la estrategia nacional: Acción Directa o Acción Indirecta. La acción directa es un método de estrategia nacional caracterizado por el empleo o simple amenaza de empleo por parte del Poder Nacional, con predominio de la Expresión Militar, para coaccionar al adversario a aceptar una solución al conflicto. La acción indirecta es un método de estrategia nacional caracterizado por el uso predominante de cualquier expresión del Poder Nacional diferente al Militar, para persuadir o coaccionar al adversario para que acepte una

determinada solución al conflicto. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 23)

En este contexto, el planeamiento de las Operaciones de Información estratégicas puede ser una acción directa o indirecta en el Examen de Situación de la estrategia militar. Sin embargo, su importancia en la acción indirecta se hace más evidente, ya que es el método de estrategia militar en el que se busca la sumisión del enemigo, rompiendo su voluntad de lucha.

El Examen de Situación Estratégica Militar se desarrolla en ocho pasos (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 24):

- a) paso 1: establecimiento de objetivos estratégicos;
- b) paso 2: análisis estratégico del área de conflicto;
- c) paso 3: opciones estratégicas militares (OEM);
- d) paso 4: estimación inicial del pronóstico de medios;
- e) paso 5: acciones estratégicas;
- f) paso 6: análisis y reajuste de las OEM;
- g) paso 7: comparación de las OEM; y
- h) paso 8: decisión.

Este análisis detallado sirve para evitar la formación de amenazas al Estado, especialmente por desinformación, y las Op. Info. se pueden realizar desde el período de normalidad, de manera preventiva o disuasoria y de manera que complementen los esfuerzos políticos, económicos y diplomáticos. Progresivamente, ya sea en el marco de la aplicación de estrategias nacionales de acción directa o indirecta, las Op. Info. pueden contribuir a reducir la probabilidad del estallido y escalada de crisis y, finalmente, el estallido de conflictos armados.

La dimensión de la información es el conjunto de individuos, organizaciones y sistemas que los tomadores de decisiones utilizan para obtener, producir, difundir y actuar sobre la información. Esta dimensión está integrada por tres componentes interrelacionados que interactúan continuamente entre sí y con otras personas, organizaciones y sistemas. Dichos componentes son: físico, lógico y cognitivo. Contiene tanto la información en sí, el procesamiento correspondiente como las estructuras que la hacen viable. En esta dimensión y bajo la perspectiva sistémica, ocurren acciones como: producción, registro, recolección, búsqueda, autenticación, análisis, síntesis, compartición, almacenamiento, recuperación y salvaguarda. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 195)

La dimensión de la información implica la comprensión de una visión holística y única del entorno operacional. Al ser único, no se puede considerar que exista una dimensión informativa propia del nivel estratégico militar y otra independiente y limitada al área de responsabilidad de cualquier elemento operacional o táctico. Así, por ejemplo, se pueden generar flujos de información a partir de hechos producidos por acciones tácticas, hasta el punto de promover repercusiones significativas en otros niveles de decisión. Esta característica refuerza la conveniencia de que las Op. Info. sean debidamente reguladas desde el nivel estratégico militar, con el fin de mitigar riesgos y aprovechar oportunidades que involucran el desempeño de elementos subordinados.

En un marco conflictivo con repercusiones significativas en el ámbito de la Defensa, es posible que las partes involucradas busquen promover un desequilibrio relativo entre sus respectivas capacidades para actuar en la dimensión informativa. Este interés refuerza la comprensión de la guerra de información. La guerra de información se define por el conjunto de acciones encaminadas a obtener la superioridad informativa, afectando las redes de comunicación del oponente y la información que sustenta los procesos de toma de decisiones del oponente, así como sustrayendo su libertad de acción, al mismo tiempo que garantiza información, procesos y libertad de acción.

Las demandas de control de Op. Info. en el nivel Estratégico Militar asumen una complejidad acentuada, teniendo en cuenta que ciertos eventos de interés estratégico pueden promover efectos (con mayor o menor alcance, de manera simultánea o no y de diferentes formas) tanto en el ámbito internacional como en el Teatro de Operaciones, en la Zona de Defensa y en el resto de las Zona de Interior. Esa complejidad surge de las peculiaridades de la dimensión informativa y es válida tanto para eventos deseados o no deseados, como para aquellos que involucran eventos únicos o que se reproducen en serie y de forma geográficamente dispersa. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 42)

Dada esta complejidad de la información en los conflictos actuales, la estructuración de la capacidad de planificación de operaciones en el nivel estratégico militar necesita contar con especialistas dentro de un sistema organizado metodológicamente. Actualmente, en la doctrina conjunta de las Fuerzas Armadas constituye un marco *ad hoc* para la planificación estratégica y no satisfacen las necesidades de las demandas inmediatas o futuras de Operaciones de Información.

Dicha constitución y estructura dependen de la disponibilidad de especialistas en los servicios que se pondrán a disposición del Ministerio de Defensa de manera temporal permanente. Por esto, la forma en que se constituye la estructura actual de Op. Info. en la Defensa Nacional puede comprometer la eficiencia de la capacidad de planificación de las Operaciones de Información en el nivel estratégico militar.

2.2 CONCEPCIÓN EN OPERACIONES DE INFORMACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS DE BRASIL

La visión estratégica militar de las Fuerzas Armadas de Brasil es la interpretación de lo previsto en la Estrategia de Defensa Nacional. (Ministério da Defesa, Brasil, 2020) Para el cumplimiento de su misión, las formulaciones doctrinales de las Fuerzas Armadas se componen de diferentes niveles, conformados por principios, conceptos, normas y procedimientos. Los principios son los niveles más altos y resultan de intuiciones, idealizaciones o percepciones influenciadas por valores y visiones del mundo, que comprende la visión estratégica de las Operaciones de Información. Los conceptos buscan, a través del fundamento racional, dar un sentido lógico a la formulación doctrinal. Las normas incorporan los aspectos prácticos de la doctrina y hacen uso de tecnología y técnicas. Los procedimientos y las diversas prácticas doctrinales, resultantes de las normas, pueden entenderse mejor por el concepto de Doctrina Militar.

Los componentes de la Expresión Militar del Poder Nacional son el Poder Naval, el Poder Militar Terrestre y el Poder Militar Aeroespacial. Tiene como premisa que los conflictos contemporáneos no permiten el uso aislado de una sola Fuerza Armada en campañas militares, ya sea en operaciones bélicas o no bélicas. Por ello, considerando también aspectos de la dimensión de la información, es fundamental aunar los medios y la convergencia de esfuerzos para que se obtenga el máximo desempeño de las fuerzas disponibles, teniendo siempre como referencia las Hipótesis de Empleo para la Defensa Nacional que puedan ocurrir en el país.

La eficacia y la eficiencia estratégica requieren una comprensión de los objetivos humanos y los efectos psicológicos. Este es un desafío. La profusión de fuentes de información y la interconexión del mundo moderno hacen que sea difícil para los estrategas evaluar el efecto que una determinada acción o declaración tendrá en su público objetivo. (Tatham, 2013, p. II).

El foco estratégico militar es orientar la preparación y articulación de las FF. AA., visualizando cualquier necesidad de articulación con otras expresiones del Poder Nacional. La ordenación del empleo solidario de las FF. AA., considerando acciones estratégicas nacionales, se encuentra amparado por la legalidad constitucional que le confiere el artículo nº 142 de la Constitución Federal y por la Ley Complementaria nº 97, de 9 de junio de 1999 (Brasil. Presidência da República, 1999), modificada por la Ley Complementaria nº 117, de 2 de septiembre de 2004 (Brasil. Presidência da República, 2004), y por la Ley Complementaria nº 136, de 25 de agosto de 2010 (Brasil. Presidência da República, 2010). La formulación de los Planes Estratégicos de Empleo Conjunto de las Fuerzas Armadas (PEECFA), considerando los aspectos de las Op. Info., es responsabilidad del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCFA) del Ministerio de Defensa.

a. Operaciones de Información en la Marina de Brasil

La Estrategia Naval consiste en la utilización de los recursos a disposición de la Potencia Naval para lograr los propósitos de la Estrategia Marítima y, en consecuencia, de la Política Exterior. La Armada reúne los conceptos de Op. Info. y de la Guerra Centrada en Redes (GCR) a los conceptos de capacidades relacionadas con la información.

Según Wiemer (WIEMER, 2016), la Estrategia de Defensa Nacional, en línea con la política exterior brasileña y la Política de Defensa Nacional, estableció que la Armada de Brasil ve la importancia de establecer una red global de intercambio de información, además de redes regionales y nacionales. Esto está relacionado con el aspecto holístico de la dimensión de la información en el ambiente operacional.

El manual de doctrina de la Armada de Brasil establece un concepto importante para resaltar la necesidad de la expresión del poder militar con la Guerra Centrada en Redes:

La Guerra Centrada en Redes es una forma de actuar en combate que hace uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC), con el establecimiento de una arquitectura de Comando y Control (C²), cuya principal característica es la generación de un entorno virtual para intercambio oportuno de información en todos los niveles de decisión y mando (mayor conciencia de la situación marítima). Tiene como objetivo contribuir a la obtención de la

superioridad de la información, incluso cuando los elementos de fuerza se encuentran dispersos geográficamente. (Marinha do Brasil, 2014, p. 2.6).

El espacio de batalla en la Guerra Centrada en Redes está respaldado por una red integrada, lo que ayuda a aumentar la movilidad de la fuerza y el conocimiento mutuo, disminuyendo la duración y aumentando la calidad del ciclo de C². En la situación del Comando Operacional, esta integración también se da con el Ejército y la Fuerza Aérea, además de los sensores de otras expresiones del Poder Nacional. El efecto deseado es el aumento indirecto del poder de combate, aumentando la letalidad de los ataques, la velocidad de las decisiones, la precisión de las armas y la correcta identificación de los objetivos, y también la reducción del daño causado a las fuerzas amigas. La GCR, en resumen, "reduce la incertidumbre de la guerra (niebla de guerra)".

Sin embargo, las capacidades relacionadas con la información y las Op. Info. en la Marina aún se encuentran en una etapa débil de desarrollo. La Armada tiene estructuras aisladas con sistemas estancos y actividades muy específicas, con pocos puntos de contacto con las demás Fuerzas.

1. Inteligencia en la Marina de Brasil

La Armada cuenta con tres órganos principales que constituyen la cumbre de su inteligencia: la División de Inteligencia Estratégica del Estado Mayor de la Armada, la División de Operaciones del Comando de Operaciones Navales Subjefe de Operaciones y el Centro de Inteligencia de la Marina (CIM). (Soares Júnior, 2013, p. 66) Estos órganos son responsables de planificar en el nivel estratégico militar y ejecutar inteligencia en el nivel operacional, designando oficiales para integrar el Estado Mayor Conjunto.

La División de Inteligencia Estratégica Militar del Estado Mayor de la Armada es responsable de monitorear el campo externo y actualizar la doctrina de inteligencia de la Armada. La División de Operaciones del Subjefe de Operaciones del Comando de Operaciones Navales es el cuerpo centralizador del conocimiento operacional y el supervisor de las actividades orgánicas de seguridad. El CIM es responsable de monitorear la situación brasileña y de producir conocimiento relacionado con la contrainteligencia en el ámbito nacional, así como de realizar operaciones de inteligencia. (Casaes Júnior, 2002)

Sin embargo, la estructura de la Marina de Brasil se centra principalmente en sus acciones en alta mar. Los medios disponibles para apoyar operaciones anfibias o terrestres, de integración en el nivel táctico, son limitados y dependen del uso de tropas especiales y de reconocimiento aéreo realizado desde aeronaves no especializadas.

2. Cibernética en la Marina de Brasil

La Armada de Brasil busca desarrollar el sector mediante el establecimiento del Centro de Guerra Electrónica de la Armada de Brasil, con proyectos de desarrollo de fuerzas como el programa Brigada Anfibia. El sector cibernético en la Armada no tiene una asignación específica, por lo que la Armada organizó esta área vinculándola a la Guerra Electrónica.

Según el Libro Blanco de la Defensa, la Armada está estructurando la Política de Ciberdefensa (PCD), que debe funcionar como un subsistema de la actividad de C², con actividades de ciberdefensa (en el nivel estratégico nacional), ciberguerra (en el nivel estratégico militar) y los niveles operacional y tácticos (orientados al logro de sus objetivos). (Ministério da Defesa, Brasil, 2020)

En las redes conectadas de la Armada, la actividad de Comando y Control se dirige a tres sistemas diferentes. El Sistema de Mando y Control Naval (SISNC2). El Sistema de Información de Tráfico Marítimo (SISTRAM) que tiene como propósito el seguimiento y monitoreo de las embarcaciones nacionales y extranjeras que navegan en el área de búsqueda y salvamento (SAR) brasileño. El Sistema de Gestión de la Amazonía Azul (SisGAAz), un sistema C2 para monitorear, controlar y proteger las aguas adyacentes a la costa brasileña que componen la Amazonía Azul. (Manso, 2013, p. 67).

Como se ve, las áreas y sistemas de la Armada, enfocados a tareas en el sector cibernético, se integran con los sistemas de Guerra Electrónica y Comando y Control. Por sus propias características, el sector cibernético de la Armada solo sirve a los intereses específicos de la Fuerza, lo que dificulta la conexión a otros sistemas fuera de la Marina.

3. Guerra Electrónica en la Marina de Brasil

La doctrina de Guerra Electrónica de la Armada, en línea con la Estrategia de Defensa Nacional, sigue los desarrollos tecnológicos en Brasil y otros países. Con tal conocimiento, identifica oportunidades y amenazas que afectan la capacidad de

Guerra Electrónica y ciberdefensa en buques, aviones y submarinos previstos en el Plan de Articulación y Equipamiento de la Armada de Brasil (PAEMB) y en el Sistema de Gestión de la Amazonía Azul (SisGAAz), permitiendo una mejor definición de requisitos para estos nuevos sistemas. (Gonçalves, 2011, p. 40)

La Guerra Electrónica de la Marina está coordinada por el Centro de Guerra Electrónica de la Marina (CGEM). Este órgano asesor directo del Comando de Operaciones Navales fue creado para incrementar la capacidad de Guerra Electrónica de la Armada de Brasil (Gonçalves, 2011, p. 41) La especialización, hasta hace poco tiempo, en esta capacidad contaba con el aporte de la pericia del Ejército y no contaba con entrenamiento propio.

Buscando solucionar el problema de la especialización, la Armada ha invertido para mejorar su sistema con la creación de un curso que, en 2016, graduó a cuatro Oficiales de Superficie; un oficial submarino; cuatro Oficiales de Aviación Naval; un oficial de la marina; tres oficiales de la Fuerza Aérea Brasileña y dos oficiales del Ejército Brasileño. El mencionado curso pionero se llevó a cabo en el Centro de Capacitación Almirante Marqués de Leão, en Niterói (RJ), y tuvo como objetivo capacitar a oficiales para brindar asesoría en acciones de guerra electrónica, para explorar el uso efectivo del espectro electromagnético a favor de fuerzas amigas y, en contrapunto, negar su uso por parte del enemigo.

La Armada es consciente de la complejidad de la Guerra Electrónica actual y sus desarrollos tecnológicos en las áreas de radar, lo que implica: Medidas de Apoyo a la Guerra Electrónica (MAGE), Medidas de Ataque Electrónico (MAE), Medidas de Protección Electrónica (EMP), Guerra Electrónica de Comunicaciones (GE-COM), Inteligencia de Imagen (IMINT), antenas, microondas y electroóptica. El uso de este recurso debe integrarse con las capacidades de otras plataformas terrestres y aéreas.

4. Comunicación Social en la Marina de Brasil

El Centro de Comunicación Social de la Marina (CCSM) es el organismo central del Sistema de Comunicación Social de la Marina (SISCOMB). Su misión es: desarrollar las convicciones del público interno sobre la Marina de Brasil; desarrollar las convicciones del público externo sobre la Marina de Brasil y desarrollar la mentalidad Comunicación Social en todos los niveles de mando, estimulando iniciativas sectoriales de difusión. (Marinha do Brasil, 2006)

Corresponde al CCSM, como Órgano Central del SISCOMB, preparar anualmente el Plan de Comunicación Social de la Marina (PCSM) en apoyo al Comando en Jefe de Flota (ComemCh), a los Comandos Distritales Navales (ComDN), al Comando de la Fuerza Marítima de la Flota (ComFFE) y a la Dirección de Hidrografía y Navegación (DHN) con la elaboración de los Planes de Comunicación Social.

Los Planes de Comunicación Social son acciones de Comunicación Social a realizar. Son elaborados anualmente por el CCSM, que detalla mensualmente las actividades a realizar por los distintos órganos de la Marina. (Marinha do Brasil, 2006)

La Comunicación Social se relaciona con parte de la comunicación estratégica de la Armada. La publicidad es la manipulación planificada de la comunicación, con el objetivo de promover un comportamiento en beneficio del anunciante que lo utiliza. Las principales actividades consisten en dar a conocer empresas y marcas, con el fin de actuar y crear, expandir, corregir, educar y consolidar audiencias. (Marinha do Brasil, 2006)

Sin embargo, las actividades de Comunicación Social de la Armada están dirigidas a fortalecer la imagen de la propia fuerza, con una participación limitada en el nivel Estratégico Militar.

b. Operaciones de Información en el Ejército Brasileño

Uno de los principales vectores del Proceso de Transformación del Ejército Brasileño en la Era del Conocimiento es la búsqueda de la efectividad, basada en la actualización permanente, de la Doctrina Militar Terrestre. Esto se debe a la evolución de la naturaleza de los conflictos, producto de los cambios en la sociedad y los desarrollos tecnológicos aplicados en materia de Defensa.

El foco del análisis del entorno Estratégico Militar terrestre se cambió de la dimensión física, que consideraba la preponderancia de los factores del terreno y las condiciones meteorológicas sobre las operaciones. Así, las variaciones en el tipo y naturaleza de los conflictos, producto de los cambios tecnológicos y sociales, imponen una mirada que también considera la influencia de las dimensiones humana e informativa.

En la Concepción Estratégica del Ejército (CEE), dentro del Sistema de Planeamiento Integrada del Ejército (SIPLEx), el Plan Estratégico del Ejército 2020-2023 realiza el Alineamiento Estratégico obtenido al interconectar los Objetivos

Estratégicos del Ejército con las Estrategias y Acciones Estratégicas correspondientes. Aun así, aún no existe una planificación conjunta de acciones en la dimensión de la información y humana.

La dimensión humana comprende elementos relacionados con las estructuras, comportamientos e intereses sociales, que normalmente generan conflicto. La dimensión informativa engloba los sistemas utilizados para obtener, producir, difundir y actuar sobre la información. Ambas perspectivas tienen una relevancia sobresaliente debido a los avances en el área de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC), que brindó una alta capacidad para transmitir, acceder y compartir información. Así, la narrativa dominante o una percepción establecida como válida en las mentes de una o más audiencias objetivo, pueden considerarse un accidente capital de las operaciones militares. En este sentido, la dimensión informativa adquiere el mismo nivel de importancia que la física y la humana. (Estado-Maior do Exército, 2019, p. 2.1)

Las Op. Info. en el Ejército están en un estado de desarrollo, pero tienen problemas para adaptar su planificación para incluir los intereses de las otras Fuerzas Armadas. Eso es porque el Ejército también presenta estructuras aisladas dentro del propio Ejército, con sistemas estancos y actividades muy específicas de la Fuerza Terrestre.

1. Inteligencia en el Ejército Brasileño

La Inteligencia Militar se utiliza básicamente para producir conocimientos de interés para la planificación y uso de la Fuerza Terrestre (F Ter) en todo el espectro de conflictos, particularmente en respuesta a situaciones definidas por la Estrategia Militar de Defensa, en operaciones ofensivas y defensivas. En el contexto de Operaciones de Amplio Espectro, la Inteligencia Militar también está activa en Operaciones de Pacificación y en Operaciones de Apoyo a Agencias Gubernamentales, incluyendo acciones para garantizar el orden público y acciones subsidiarias. (Exército Brasileiro, 2015, p. 4.2).

El Sistema de Inteligencia del Ejército (SIEx) tiene su vértice en el Centro de Inteligencia del Ejército (CIE), órgano asesor directo del Comandante de la Fuerza. El CIE es el elemento integrador de todos los datos de inteligencia obtenidos en el nivel estratégico militar terrestre, que lo recibe de diversas fuentes: humano, señales, imágenes y cibernética y tiene capilaridad internacional y nacional. Desde el exterior

recibe informes enviados por agregados militares y en el país cuenta con el Batallón de Inteligencia del Ejército y Compañías de Inteligencia, una en cada Comando de Área Militar, además de grupos de inteligencia destacados. Presentes en las principales capitales, en ciudades fronterizas y zonas tensas, dichas unidades tienen números variables según la importancia estratégica de la región. (Cruz & Mathias, 2009, p. 5)

El Estudio de Situación de Inteligencia, en todos los niveles, es parte fundamental de cualquier proceso de toma de decisiones. Cuando en operaciones militares, su conducción se caracteriza por la ejecución metodológica de tareas relacionadas con la integración, no solo en el Ejército, sino con todas las Fuerzas Armadas, desde el terreno - Condiciones Climáticas - Enemigo - Consideraciones Civiles, también conocido por la sigla PITCIC. (Exército Brasileiro, 2015, p. 2.2)

En el nivel estratégico militar, la inteligencia militar proporciona información sobre el oponente en sus expresiones de poder. En este nivel de acción, la Inteligencia apoya las Op. Info. al formular evaluaciones estratégicas, planes y políticas relacionadas con la Seguridad y Defensa Nacional. En el nivel operacional y táctico, los esfuerzos de Inteligencia Militar se centran en los objetivos esenciales de la campaña y trabajan para identificar las vulnerabilidades del enemigo que permitan tomar acciones decisivas. (Exército Brasileiro, 2015, p. 4.3)

Sin embargo, los avances tecnológicos y las Necesidades de Inteligencia (NI) del espacio de batalla contribuyen a acortar las distancias entre productos y medios en el nivel estratégico militar, operacional y táctico. En este entorno ampliamente integrado, el apoyo de inteligencia para las operaciones de información es un factor extremadamente dependiente de la capacidad de coordinarse e integrarse en el nivel Estratégico Militar. Por lo tanto, es posible concluir que la capacidad de inteligencia militar del Ejército aún tiene espacio para avanzar en aspectos de integración con las demás Fuerzas Armadas.

2. Cibernética en el Ejército Brasileño

La primera iniciativa cibernética tuvo lugar cuando la Directiva Ministerial No. 014/2009 otorgó al Ejército de Brasil la responsabilidad de coordinar e integrar el sector cibernético del Ministerio de Defensa. (Carvalho, 2011, p. 13) Posteriormente, mediante Ordenanza No. 3405 / MD, de 21 de diciembre de 2012, el MD asignó al Centro de Defensa Cibernética (CDCiber), del Comando del Ejército, la

responsabilidad de coordinar e integrar las actividades de Ciberdefensa, en el ámbito del Ministerio de Defensa. (Camelo & Carneiro, 2013, p. 1)

En consecuencia, el Ejército de Brasil estableció en 2016, el Núcleo de Comando de Ciberdefensa (NuComDCiber) y el Núcleo de la Escuela Nacional de Ciberdefensa (NuENaDCiber), con militares de las tres Fuerzas Armadas trabajando en el mismo entorno físico. El Centro de Defensa Cibernética, vinculado al Ministerio de Defensa del Ejército de Brasil, tiene la tarea: proteger los sistemas de información y neutralizar la fuente de los ataques, tratando de inhibir posibles ataques digitales. El CDCiber forma parte del Sistema de Ciberdefensa Militar, que opera en cinco áreas de competencia: Doctrina, Operaciones, Inteligencia, Ciencia y Tecnología y Formación de Recursos Humanos.

El sector cibernético del Ejército puede considerarse el mayor avance de integración entre las capacidades relacionadas con la información. Sin embargo, el avance tecnológico de la interconexión en redes requerirá de un esfuerzo conjunto permanente para seguir desarrollando este sector.

3. Guerra Electrónica en el Ejército Brasileño

En el ámbito del Ejército Brasileño, la producción, archivo y difusión de conocimientos de todo tipo es responsabilidad del Sistema de Información del Ejército (SINFOEX), cuyo cuerpo normativo es el Estado Mayor General del Ejército, a través del Segundo Subjefe. SINFOEX está integrado por los sistemas de Información Organizacional, Informática, Comunicaciones, Guerra Electrónica e Inteligencia. (Zacconi, 2015, p. 17).

El Sistema de Guerra Electrónica del Ejército (SIGELEX) trabaja en conjunto con SIEx para aprovechar SINFOEX proporcionando conocimiento de guerra electrónica (fuente de señal) en los niveles táctico, operacional y estratégico militar. Según MD 32-M-02 (Ministério da Defesa, 2007), el nivel de Guerra Electrónica Estratégica (SEGE) es el responsable de obtener los datos, mientras que en el nivel táctico opera el Sistema Táctico de Guerra Electrónica (SITAGE), ambos englobados por SIGELEX.

La estructura física de la Guerra Electrónica en el Ejército es proporcionada por el Centro de Comunicaciones y Guerra Electrónica del Ejército (CCOMGEX). Dentro de este centro, también se encuentra el Centro de Instrucción de Guerra Electrónica

(CIGE), encargado de capacitar a los especialistas en esta capacidad relacionada con la información.

En el CCOMGEX, la recolección de datos está centralizada por un Centro de Inteligencia de Señales (CIS), con sede en Brasilia-DF, y por los Centros Regionales de Inteligencia de Señales (CRIS), uno en cada comando militar de área. CRIS también debe tener subordinadas estaciones de sensores remotos, repartidas por su área de responsabilidad. (Zacconi, 2015, p. 18)

La subordinación de los CRIS está regulada por la IP 34-20 (Exército Brasileiro, 2007), define que están directamente subordinadas a las Agencias de Inteligencia (2ª sección) de los Comandos Militares de Área. Además de esta subordinación, también existe un canal de comunicación técnica establecido por CCOMGEX en el cual CIS, CRIS y Agencias de Inteligencia intercambian datos y solicitudes de búsqueda. El CCOMGEX también es responsable de proporcionar apoyo logístico para el material de guerra electrónico a los CRIS. (Zacconi, 2015, p. 18)

A pesar de la importancia de la integración conjunta de Guerra Electrónica, actualmente esta capacidad está más relacionada con las posibilidades terrestres de la inteligencia. El sector de Guerra Electrónica Terrestre necesita un plan estratégico conjunto que lo integre con el desarrollo del sector cibernético y otras capacidades.

4. Operaciones Psicológicas en el Ejército Brasileño

La capacidad relacionada con la información de las Operaciones Psicológicas (Op. Psc.) también se conoce en las ciencias militares como operaciones de apoyo a la información, hace parte del el Sistema de Operaciones Psicológicas (SOPEX). Sin embargo, la capacidad de Operaciones Psicológicas tiene los componentes habilitadores (infraestructura, doctrina, educación, adiestramiento, personal, material y organización) solo estructurados por el Ejército y el desempeño de este CRI está enfocado a la ejecución de tareas, principalmente en el nivel táctico.

Como ya se analizó en la doctrina de otros países, esta capacidad también tendría la posibilidad de actuar en el nivel estratégico militar y operacional. Así mismo, el nivel estratégico militar del Op. Psc. está solo presente *ad hoc* en las oportunidades en las que se realiza la planificación del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas en cuanto al establecimiento de un Plan Estratégico. En el nivel Operacional, las Op. Psc. están presentes en la estructura del Comando activado para este nivel, con ejecución enfocada en las tareas preponderantes del Ejército en el nivel táctico.

Por lo tanto, en Brasil, las Operaciones Psicológicas aún carecen de una doctrina a desarrollar dentro del Ministerio de Defensa.

Un cambio doctrinal importante en publicaciones en el nivel de Ministerio de Defensa, en la actual actualización del MD 30-M-01 (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020), fue la modificación de la referencia del D8 (Sección 8) del Estado Mayor Conjunto, que ya no se designa como Sección de Operaciones Psicológicas para ser designada como Sección de Operaciones de Información. Esta nueva sección, en diferentes niveles, puede tener un oficial de enlace de Operaciones Psicológicas, bajo coordinación para propósitos de planificación en el nivel estratégico militar y operacional del Jefe de Operaciones de Información (D8).

A pesar de la importancia de la integración de las Operaciones Psicológicas en el nivel estratégico militar, actualmente esta capacidad está más relacionada con las posibilidades del Ejército.

5. Comunicación Social en el Ejército Brasileño

El Centro de Comunicación Social del Ejército tiene como organismo central el Centro de Comunicación Social del Ejército (CCOMSEX). Su misión es: contribuir a la garantía de la soberanía nacional, los poderes constitucionales, el orden público, salvaguardando los intereses nacionales y cooperando con el desarrollo nacional y el bienestar social.

El Sistema de Comunicación Social del Ejército (SISCOMSEx) tiene como finalidad permitir la realización coordinada e integrada del conjunto de actividades de Comunicación Social, realizar las acciones previstas en el plano de comunicación social y establecer un canal técnico entre los diferentes niveles, y agilizando los flujos de comunicación. Como órgano central del Sistema, el CComSEx busca hacer del SISCOMSEx una herramienta de Comunicación Social eficaz para audiencias internas y externas. Todos los integrantes del Sistema de Comunicación Social deben conocer los lineamientos y contenidos en el Plan de Comunicación Social para que pueda elaborar sus planes, programas y proyectos. (Ejército Brasileiro, 2009).

El SISCOMSEx integra el Sistema de Información del Ejército (SINFOEx), interactuando con todos los demás sistemas, en particular, con el Sistema de Inteligencia (SIEx) y con el Sistema de Operaciones Psicológicas. (Ejército Brasileiro, 2009). Hay 3 (tres) actividades de Comunicación Social: Relaciones Públicas, Información Pública y Divulgación Institucional.

Las Relaciones Públicas son actividades que buscan el ajuste y la interacción entre la Institución y sus públicos. La actividad contribuye directamente a la mejora de la imagen de la Fuerza Terrestre y actúa como un canal de comunicación permanente entre sus integrantes.

La Información Pública son actividades a través de las cuales se divulgan al público externo asuntos relacionados con el Ejército. Las principales atribuciones de la Información Pública son informar y responder a las consultas de los distintos públicos del Ejército brasileño, en particular los medios de comunicación. Se utilizan para proporcionar la respuesta oficial de la Fuerza.

La Divulgación Institucional es la actividad que tiene como objetivo producir y difundir la imagen del Ejército. La divulgación institucional utiliza vehículos de comunicación y canales de distribución para llevar sus productos a las audiencias objetivo.

Como se puede observar, el Sistema de Comunicación Social del Ejército está más enfocado a las acciones del Ejército, ofreciendo posibilidades de ser integrado a un sistema Op. Info. conjunto por establecer.

c. Operaciones de Información en la Fuerza Aérea Brasileña

Ya en el Plan Estratégico Militar Aeronáutico (PEMAER) (2010), fue formulado con el propósito de priorizar todas las necesidades consolidadas en los proyectos estratégicos del Comando de la Fuerza Aérea, recogiendo las necesidades de la dimensión de la información. Sin embargo, aún con la actualización de la visión estratégica de la Fuerza Aérea, aún no se prevé una línea estratégica dirigida a las Operaciones de Información. (Força Aérea Brasileira, 2016)

Así mismo, la reciente revisión doctrinaria de la doctrina básica de la Fuerza Aérea Brasileña tampoco hace cargo de la integración informativa y los sistemas de apoyo a las decisiones están marcados por la multiplicidad de medios de información que los alimentan. (Estado-Maior da Aeronáutica, 2020) Su universo de aplicación es amplio y decisivo en el campo de batalla moderno, caracterizado por el uso extensivo de equipos tecnológicamente avanzados.

Se debe notar que la doctrina de la Fuerza Aérea prevé el uso de medios no cinéticos. Acciones que no involucran movimientos (acciones que utilizan el espectro electromagnético, en el dominio cibernético y operaciones psicológicas) y producen resultados intangibles (interferencia electromagnética, bloqueo, percepción positiva

de la población sobre fuerzas amigas y sus operaciones, etc.), pero que contribuyen al éxito de la operación. (Estado-Maior da Aeronáutica, 2020, p. 21)

Las operaciones ocurren en multidominios, utilizando una capacidad independiente para crear efectos convergentes desde los Dominios Aéreo, Terrestre, Marítimo, Espacial y Cibernético. Estos efectos incluyen una variedad de acciones combinadas con sistemas C² amigables eficientes, promoviendo efectos a una velocidad e intensidad mayores que la posible respuesta del oponente, generando dilemas que requieren soluciones complejas y más allá de sus capacidades.

Las Op. Info. en Aeronáutica se encuentra en un estado de desarrollo con la posibilidad de adaptarse a sus capacidades. Sin embargo, la Fuerza Aérea también presenta estructuras aisladas, con sistemas estancos y actividades muy específicas de la Fuerza Aérea.

1. Inteligencia en la Fuerza Aérea Brasileña

El Sistema de Inteligencia Aeronáutica (SINTAER) tiene un organismo central, el Centro de Inteligencia Aeronáutica (CIAER), y tiene enlaces activados en todas las Organizaciones de su estructura. El CIAER es el encargado de brindar asesoramiento directo al comandante de la Fuerza Aérea, mientras que los enlaces realizan tareas específicas dentro de las diferentes fases del ciclo de inteligencia.

En la FAB, las actividades de la rama están a cargo del 2º Subjefe de Estado Mayor de la Fuerza Aérea (2º SCh / EMAER) y del Centro de Inteligencia Aeronáutica (CIAER). Corresponde a la 2º SCh / EMAER coordinar y controlar las actividades de los agregados aeronáuticos en el exterior, analizar los asuntos relacionados con la Inteligencia Estratégica en el ámbito del Comando FAB y tramitar los permisos de vuelo y aterrizaje de aeronaves públicas extranjeras (militares o civiles) en Brasil. (Cruz & Mathias, 2009, p. 6)

Al integrarse con el Sistema de Inteligencia Brasileño y el Sistema de Inteligencia de Defensa, el CIAER se ha sumado a sus deberes para contribuir a la producción de la información necesaria para el proceso de toma de decisiones del Poder Ejecutivo, contribuyendo a la salvaguarda y seguridad de la sociedad y del Estado. (Cruz & Mathias, 2009, p. 5)

Con un carácter eminentemente operacional y particularmente buscando anticipar y reducir el grado de incertidumbre, SINTAER, en el día a día, debe evaluar

la situación, obtener los conocimientos esenciales para la planificación operativa y el empleo, al tiempo que protege el núcleo del conocimiento sensible.

Se observa que los sistemas de vigilancia estratégica de la Fuerza Aérea pueden sumar un alto poder de alerta temprana frente a amenazas, favoreciendo las Operaciones de Información. Sin embargo, por sus especificidades, aún ofrece una oportunidad de mejora en cuanto a su apoyo a las Operaciones de Información en el nivel Estratégico Militar.

2. Cibernética en la Fuerza Aérea Brasileña

La Fuerza Aérea Brasileña busca desarrollar Operaciones Estratégicas de Comunicación e Información mediante el establecimiento del Sistema Aéreo de Guerra Electrónica, siendo la Ciberdefensa (Def Ciber) la responsabilidad de la Sección de Comando y Control del Subjefe de Operaciones. Sin embargo, además de Def Ciber, esta Sección también es responsable de los asuntos de Comando y Control, Tecnología de la Información (TI), Guerra Electrónica, Control del Espacio Aéreo, Percepción Remota y Sistemas Espaciales. (Veiga, 2012, p. 5).

De acuerdo con la Doctrina Básica de la FAB, Def Ciber consiste en utilizar Recursos de la Fuerza Aérea para proteger el Sistema de Tecnología de la Información y las Comunicaciones para el Comando y Control (SCTIC2), obtener datos para la producción de conocimiento de inteligencia y causar daños a los sistemas similares de oponentes. (Veiga, 2012, p. 7).

Con la reciente actualización de la estructura de la Fuerza Aérea en 2017, la doctrina del sector cibernético en la Fuerza Aérea está siendo organizada por el Comando de Preparación y permanece a cargo del Comando de Operaciones Aeroespaciales.

Se observa que la Fuerza Aérea tiene importantes iniciativas en la dimensión de la información. Su integración con los demás sistemas cibernéticos del Comando Conjunto Cibernético y las demás Fuerzas Armadas es un factor esencial para las Operaciones de Información del nivel estratégico Militar.

3. Guerra Electrónica en la Fuerza Aérea Brasileña

La Fuerza Aérea capacita a sus especialistas en el Curso Doctrinal de Guerra Electrónica (CDGE), nivel oficial intermedio, que tiene como objetivos: identificar los principios físicos que subyacen a la Guerra Electrónica (EG), identificar las divisiones de Guerra Electrónica y su influencia en el uso de vectores aéreos y otros sistemas

de la Fuerza Aérea, e identificar los conceptos y normas del Sistema de Guerra Electrónica de la Fuerza Aérea (SIGEA) en el ejercicio de las actividades inherentes a este sistema.

Además, la Fuerza Aérea desarrolla tecnología propia en el Laboratorio de Guerra Electrónica (LAB-GE) especializado en docencia e investigación aplicada en Defensa, perteneciente a la División de Ingeniería Electrónica del Instituto Tecnológico de Aeronáutica (ITA), con vinculación y atribución ya. definido en los Estatutos de la Organización. Como parte integral del Instituto Tecnológico de Aeronáutica (ITA), el LAB-GE apoya tanto los cursos de pregrado como de posgrado del Instituto, en particular el Programa de Posgrado en Aplicaciones Operacionales (PPGAO) y el Curso de Especialización en Análisis de Entorno Electromagnético (CEAAE). (Instituto Tecnológico da Aeronáutica, 2021)

La Fuerza Aérea tiene importantes acciones dirigidas a sus sistemas de guerra electrónica. Sin embargo, esta capacidad relacionada con la información ofrece una oportunidad de integración con las demás Fuerzas Armadas, debido principalmente a la evolución tecnológica de la dimensión de la información.

4. Comunicación Social en la Fuerza Aérea

La estrategia de comunicación del Comando de la Fuerza Aérea incluye, entre sus principales acciones, el aumento de la mentalidad de defensa nacional en la sociedad brasileña, enfatizando, por tanto, la idea de fuerza que sintetiza la misión de la FAB, expresada en el lema “Alas que protegen al país”. (Força Aérea Brasileira, 2012)

Considerando que la COMAER cuenta con organizaciones militares en todo el país, es necesario estructurar un modelo sistémico integrado y activo, gestionado por un organismo central directamente subordinado al comandante de la Fuerza Aérea.

El Sistema de Comunicación Social del Comando de la Fuerza Aérea (SISCOMSAE) integra el Sistema de Comunicación Social del Poder Ejecutivo Federal, como vínculo sectorial. El organismo central del SISCOMSAE es el Centro de Comunicación Social Aeronáutica (CECOMSAER), que se encarga de estandarizar la estructura y funcionamiento de este Sistema. (Força Aérea Brasileira, 2012)

La misión del CECOMSAER es asesorar al comandante de la Fuerza Aérea en asuntos relacionados con la Política de Comunicación Social de la Fuerza Aérea,

regulando, estimulando y orientando acciones que favorezcan la proyección y preservación de la imagen Institucional. (Força Aérea Brasileira, 2012). Por tanto, el sistema de comunicación social de la Fuerza Aérea puede contribuir con acciones encaminadas a la integración de una Comunicación Estratégica conjunta.

Finalmente, el análisis de las acciones estratégicas de las Fuerzas Armadas en la dimensión de la información indica que las iniciativas carecen de capacidad de planificación conjunta en Operaciones de Información.

2.3 EL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE OPERACIONES DE INFORMACIÓN

a. Sistema de Planificación Estratégica-Militar

El Sistema de Planificación Estratégica-Militar (SPEM) para el empleo de las Fuerzas Armadas se desarrolla en tres fases (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 16):

- a) Fase 1: Diseño estratégico y configuración de fuerzas:
 - 1) construcción del Escenario Militar de Defensa;
 - 2) evaluación de escenarios prospectivos, formulación de conceptos estratégicos de empleo y determinación de prioridades de defensa; y
 - 3) determinación de la configuración de la fuerza.
- b) Fase 2: Planificación y preparación:
 - 1) elaboración de planes estratégicos de adquisición y preparación; y
 - 2) obtención, preparación y articulación de los medios.
- c) Fase 3: Planificación operativa del empleo:
 - 1) planificación del uso de fuerzas.

El Sistema de Planificación Conjunta de Empleo (SisPECFA) es la metodología aplicada a la Fase 3 del SPEM por EMCFA, con el objetivo de la elaboración de un Plan Estratégico de Empleo Conjunto de las Fuerzas Armadas (PEECFA). El Jefe de Operaciones Conjuntas (CHOC), a través del Subjefe de Operaciones, es quien coordina este sistema.

El SisPECFA se desarrolla en tres pasos, (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 23):

- a) Paso 1: preparación y evaluación de la coyuntura;
- b) Paso 2: examen de la situación estratégica y redacción del PEECFA; y
- c) Paso 3: control de la acción planificada / campaña militar.

El paso de preparación y evaluación de la coyuntura se desarrolla permanentemente, con el objetivo de identificar los desafíos para la Defensa, configurando así las Hipótesis de Empleo (HE). En esta tarea, se seleccionan las HE, por orden de prioridad, que orientarán las etapas posteriores de la planificación estratégica. La preparación de la situación y su evaluación son responsabilidad de la EMCFA, a través de la Inteligencia de Defensa y el Jefe de Asuntos Estratégicos (CAE), respectivamente.

El paso de examen y redacción de situación del PEECFA se llevará a cabo, con la participación de representantes designados por las Fuerzas Armadas (*ad hoc*) y otros organismos gubernamentales, cuando sean invitados a participar, y podrá organizarse en una estructura de Estado Mayor Conjunto (CJ1, CJ2, ... CJn). Este paso será coordinado por el Jefe de Operaciones Conjuntas (CHOC), que podrá emitir una instrucción específica si no está incluida en la Directiva de Planificación Estratégica Militar (DPEM).

El paso de control de acción planificada / Campaña Militar consiste en el seguimiento por parte de la EMCFA de las operaciones militares realizadas por los Comandos Operativos activados y las acciones estratégicas militares planificadas. Su objetivo es evaluar el logro de los objetivos estratégico-militares establecidos y verificar si la evolución de la situación conduce al Estado Final Deseado del conflicto.

La planificación militar en el nivel estratégico militar debe identificar, entre otros, los siguientes aspectos relevantes (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 17):

- a) el (los) objetivo (s) político (s) y estratégico, así como las Estrategias Nacional y Militar;
- b) el (los) centro (s) de gravedad, desde un punto de vista estratégico;
- c) las condiciones políticas para la planificación;
- d) el estado final estratégico deseado;
- e) la Estructura Militar que se establecerá;
- f) las áreas de responsabilidad de los Comandos Operacionales a activar;
- g) las Tareas Básicas y Capacidades Militares que serán asignadas a los Mandos Operacionales activados; y
- h) Las principales acciones estratégicas resultantes, incluidas las que se consideren necesarias por otras expresiones del Poder Nacional.

En situación normal, el PEECFA, para cada posibilidad de actuación aprobada dentro de la Hipótesis de Empleo, será elaborado y actualizado periódicamente por la EMCFA, con la asistencia de representantes de la FF. AA., y también puede recibir asesoramiento de otras agencias gubernamentales. Este plan debe ser presentado al Ministerio de Defensa, el cual, de ser acordado, da lugar a la aprobación presidencial, según lo previsto en la Estructura de Defensa Militar.

En un estado de crisis o conflicto armado (interno o externo), la Planificación Estratégica se iniciará una vez recibida la Directiva Presidencial sobre Empleo de Defensa (DPED). Con base en el DPED, el Min Def emitirá la Directiva Ministerial de Empleo de Defensa (DMED), considerando o no la existencia de un Plan Estratégico de Empleo Conjunto de las Fuerzas Armadas (PEECFA) elaborado previamente en situación normal, para enfrentar la situación. Actual. Ante esta situación, la actualización y elaboración del PEECFA será coordinada por el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCFA), a través del Jefe de Operaciones Conjuntas. (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 21)

La Directiva Ministerial sobre Empleo de Defensa (DMED) es un documento clasificado, en casos de crisis y conflicto armado, elaborado por el Jefe de Operaciones Conjuntas (CHOC), en coordinación con Jefe de Asuntos Estratégicos (CAE) y Jefes de Operaciones Conjuntas y Logística (CHELOG), en lo que se refiere a aspectos militares, de formato indefinido, que contendrá lineamientos que orientaran la planificación estratégica del Ministerio de Defensa. No habrá necesariamente un solo DMED. Entre los temas que deben incluirse en esta guía se encuentran los siguientes (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 28):

- a) consideraciones sobre la caracterización de la situación de crisis o conflicto armado;
- b) retransmisiones y consideraciones sobre los objetivos y condiciones políticas establecidas en el DPED;
- c) retransmisión del estado final político deseado;
- d) consideraciones sobre la opción estratégica nacional adoptada;
- e) consideraciones para la definición de objetivos estratégicos, orientados a la consecución de objetivos políticos;
- f) preparación y condiciones de empleo de las Fuerzas Singulares, en particular de los medios adjudicados;
- g) condiciones para la planificación de la movilización nacional, acorde con lo decretado por el Comandante Supremo;
- h) consideraciones sobre las condiciones y limitaciones del uso de medios militares, como consecuencia del DPED;
- i) condiciones de activación del (los) Comando (s) Operacional (es), particularmente en lo que

respecta a la hora de inicio de la campaña militar; j) condiciones para la aprobación de la planificación estratégica; k) condiciones para la adjudicación de medios militares; l) consideraciones sobre la administración financiera (costo de la guerra); m) condiciones para la reunión del Consejo de Defensa Militar; y n) medidas de coordinación interna en el MD (Secretaría General) y con otros órganos de gobierno.

La siguiente tabla presenta los documentos principales en el nivel de planeamiento:

PLANEAMIENTO	
NIVELES	DOCUMENTOS
Político (Comandante Supremo)	Directrices Políticas (Directriz Presidencial del Empleo de Defensa – DPED).
Estratégico (Ministerio de Defensa)	1. Directrices Estratégicas: a. Ministerial - Directriz Ministerial de Empleo de Defensa (DMED) b. Jefe del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas - Directriz de Planeamiento Estratégico Militar (DPEM) 2. Planos Estratégicos: - Plano Estratégico del Empleo Conjunto de las Fuerzas Armadas (PEECFA).
Operacional (Comandos Operacionales activados)	Directriz del Planeamiento (DIPLAN) Planos Operacionales
Táctico (Fuerza Componente)	Directrices de Planeamientos Tácticos Ordenes de Operaciones Planos Tácticos

Tabla 1 – Niveles de planeamiento.

Fuente: MD30-M-01 (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 27)

La metodología de planificación estratégica conjunta establece que la revisión de la situación es elaborada por el EMCFA, con la participación de representantes de las Fuerzas Armadas *ad hoc*, bajo la responsabilidad del CHOC. Para llevar a cabo estos trabajos, a criterio de la CEMFA, se podrá constituir un Estado Mayor Conjunto específico.

El Examen de situación estratégica se desarrolla en ocho pasos (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020, p. 24):

- a) paso 1: establecimiento de objetivos estratégicos;
- b) paso 2: análisis estratégico del área de conflicto;
- c) paso 3: opciones estratégicas militares (OEM);
- d) paso 4: pronóstico de tareas básicas y capacidades militares;
- e) paso 5: acciones estratégicas;

- f) paso 6: análisis y reajuste del OEM;
- g) paso 7: comparación de OEM; y
- h) paso 8: decisión.

El hincapié está en el pronóstico de tareas básicas y capacidades militares. De acuerdo con los Manuales Doctrinales de las Fuerzas Armadas, las Tareas Básicas (Armada de Brasil y Fuerza Aérea de Brasil) y las Capacidades Militares Terrestres (Ejército de Brasil) son las siguientes:

a) Marina:

- 1) negar al enemigo el uso del mar;
- 2) controlar las áreas marítimas;
- 3) proyectar poder sobre la tierra; y
- 4) contribuir a la disuasión.

b) Ejército:

- 1) pronta respuesta estratégica;
- 2) superioridad en la confrontación;
- 3) apoyo a agencias gubernamentales;
- 4) mando y control;
- 5) apoyo logístico;
- 6) interoperabilidad;
- 7) protección;
- 8) superioridad de la información; y
- 9) cibernética.

c) Fuerza Aérea:

- 1) exploración de información;
- 2) control de aire;
- 3) proyección estratégica del poder aeroespacial;
- 4) interdicción del campo de batalla;
- 5) fuerza de protección y
- 6) apoyo de combate.

Al final del proceso, se debe preparar el PEECFA con sus anexos: Inteligencia, Comando y Control, Logística, Comunicación Social, Asuntos Civiles, Operaciones de Información, Operaciones Especiales, Ciberdefensa y Defensa Biológica, Nuclear, Química y Radiológica.

Dependiendo de la lista de capacidades disponibles, sean éstas las más destacadas o no, el ejercicio de coordinación propio de Op. Info. del nivel Estratégico Militar resulta de la necesidad de conjugación, sincronización y sinergia de esfuerzos cinéticos y no cinéticos, encaminados a obtener los efectos deseados, desde el tiempo de paz. Esta coordinación busca evitar conflictos de acción entre los elementos del Poder Nacional o fratricidio informativo, así como reducir los riesgos de omisiones graves, derroche de recursos o despidos no deseados.

b. Planeamiento de Operaciones de Información por capacidades

La actualización permanente de las Fuerzas Armadas permite enfrentar los desafíos militares contemporáneos de la era de la información, alineando los intereses de la Defensa con el constante desarrollo tecnológico. Para ello, las Fuerzas Armadas reestructuraran sus medios a través de una planificación basada en Capacidades.

Según el manual Bases de Transformación de la Doctrina del Ejército:

Se entiende por capacidad la aptitud que se requiere de una fuerza u organización militar, para que pueda cumplir una determinada misión o tarea. Se obtiene a partir de un conjunto de siete factores determinantes, interrelacionados e inseparables: Doctrina, Organización (y/ o procesos), Capacitación, Material, Educación, Personal e Infraestructura - que forman las siglas DOAMEPI. (Exército Brasileiro, 2013, p. 21)

Las Acciones de la Fuerza Aérea se adaptaron a las capacidades funcionales de las Fuerzas Armadas, alineación necesaria para la interoperabilidad entre las Fuerzas y la ejecución completa del método de Planificación Basada en Capacidades (PBC). Asimismo, se analizaron las directivas contenidas en el Política Nacional de Defensa y la Estrategia Nacional de Defensa, especialmente las que afectan a la FAB, considerando los sectores estratégicos, la prioridad en la vigilancia (seguimiento y control). (Estado-Maior da Aeronáutica, 2020, p. 16)

La Marina de Brasil puede emplear el poder naval de manera organizada y autosuficiente, con habilidades y conocimientos especializados. La Marina busca desarrollar capacidades para monitorear y controlar el espacio aéreo, el ciberespacio, el territorio y otras áreas de interés. Las acciones de guerra electrónica tienen como objetivo explotar las emisiones del oponente, en todo el rango del espectro electromagnético, con el fin de conocer su orden de batalla electrónica, intenciones y capacidades, y también utilizar las medidas adecuadas para negar el uso efectivo de

sus sistemas, al tiempo que protegen eficazmente, utilizando los propios sistemas. (Estado-Maior da Armada , 2019, p. 1.10)

Las amenazas al país y sus intereses nacionales también pueden ocurrir en forma de eventos no intencionales, naturales o provocados por el hombre. A pesar de la ocurrencia de conflictos militares, con el compromiso de numerosas tropas, la declaración formal de guerra entre Estados ya no es la regla. Con base en la lista de amenazas, el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCFA) define las capacidades conjuntas a desarrollar por las Fuerzas Armadas, con el fin de superar los desafíos visualizados frente a las amenazas para el plazo considerado. (Estado-Maior do Exército, 2019, p. 2.5)

Una vez verificadas las capacidades necesarias y disponibles de las Operaciones de Información, se deben realizar los reajustes necesarios en la planificación del uso de las Fuerzas, adecuándola a la realidad y teniendo en cuenta las peculiaridades, deficiencias y vulnerabilidades de la amenaza. Las operaciones conjuntas implican la integración de Operaciones de Información de las Fuerzas.

Según el manual de doctrina del Ejército, los factores determinantes de capacidades (DOAMEPI) se definen (Estado-Maior do Exército, 2019, p. 3.3):

Doctrina: este factor es la base de los demás, y se materializa en los productos doctrinales. Por ejemplo, la generación de capacidades de una unidad comienza con la formulación de su Base Doctrinaria, que considera el rango de misiones (traducidas de capacidades operativas), actividades y tareas que esta unidad realiza en operaciones.

Organización - expresada a través de la estructura de los elementos de empleo del servicio. Algunas capacidades se obtienen a través de procesos, con miras a evitar competencias redundantes, cuando estas ya han sido contempladas en otras estructuras.

Adestramiento - comprende actividades de preparación, siguiendo programas y ciclos específicos, incluyendo el uso de simulación en todas sus modalidades: virtual, constructiva y en vivo.

Material: comprende todos los materiales y sistemas, siguiendo la evolución de las tecnologías de uso militar y basado en la prospección tecnológica. Se expresa por la Junta de Distribución de Materiales de los elementos de empleo

e incluye las necesidades derivadas de la permanencia y mantenimiento de las funcionalidades de estos materiales y sistemas, a lo largo de su ciclo de vida;

Educación: comprende todas las actividades de capacitación y calificación continua, formales y no formales, destinadas al desarrollo del miembro de la Fuerza Terrestre en términos de su competencia individual requerida. Esta competencia debe entenderse como la capacidad de movilizar, al mismo tiempo y de forma interrelacionada, conocimientos, habilidades, actitudes, valores y experiencias, para decidir y actuar en diferentes situaciones.

Personal - abarca todas las actividades relacionadas con los miembros de la fuerza, en las funcionalidades: plan de carrera, movimiento, asignación y ocupación de cargos, servicio militar, salud física, evaluación, valoración profesional y moral. Es un enfoque sistémico orientado a la generación de capacidades.

Infraestructura - engloba todos los elementos estructurales (instalaciones físicas, equipos y servicios necesarios) que soportan la preparación y uso de los elementos de la Fuerza Terrestre, de acuerdo con la especificidad de cada uno y cumpliendo con los requerimientos del ejercicio funcional.

El proceso de planificación conjunta de las Operaciones de Información dependerá de las iniciativas estratégicas de las tres Fuerzas Armadas. La dimensión de la información ofrece un amplio margen de uso para un entorno operacional cada vez más holístico y conjunto.

Capítulo III - LA CAPACIDAD DE OPERACIONES DE INFORMACIÓN ESTRATÉGICA MILITAR INTERNACIONAL

El objetivo de este capítulo es permitir comparar el análisis de la doctrina brasileña hasta este punto de la investigación con la planificación estratégica de las Operaciones de Información en otros países.

3.1 OPERACIONES DE INFORMACIÓN EN LOS ESTADOS UNIDOS

a. Visión Estratégica Militar de las Operaciones de Información

Según JP 3-13-1 (U. S. Joint Chief of Staff, 2014, p. ix), los instrumentos del poder nacional (diplomático, de la información, militar y económico) brindan a los líderes estadounidenses los medios para hacer frente a las crisis en todo el mundo. Sin embargo, después de la retirada de Estados Unidos de Afganistán y los efectos causados por la pandemia Covid-19, como Miklaucic y Pearl (p. 2) reflexionaba en 2016, el entorno operacional es cada vez más complejo y ni siquiera la fuerza controlada por el Departamento de Defensa (DOD) solo puede derrotar al enemigo directamente:

Es tal la diversidad y proliferación de amenazas a la seguridad de Estados Unidos y sus aliados que todos los elementos de la fuerza nacional deben movilizarse para enfrentar el desafío [...] terrorismo, crimen transnacional, narcotráfico, amenazas cibernéticas, guerra híbrida, cambio climático, la migración masiva y más han complicado el entorno de seguridad de forma sin precedentes.

Por lo tanto, emplear los medios del poder nacional en el entorno de la información requiere la capacidad de transmitir, recibir, almacenar y procesar información de manera segura, casi en tiempo real, para ganar la batalla en la dimensión humana por la superioridad de la narrativa. (Young, 2013, p. 128).

La creación de resultados políticos sostenibles mediante la derrota de enemigos y adversarios es un componente esencial de las operaciones conjuntas, ya que las operaciones conjuntas pueden comprometer más adelante las ventajas de EE. UU. En todos los dominios: tierra, aire, espacio marítimo, espacio y ciberespacio. (U.S. Army, 2014)

La opción estratégica más adecuada a los EE. UU. es de disuasión flexible nacional que necesita desarrollar una amplia gama de respuestas interrelacionadas que comienzan con acciones orientadas a la disuasión cuidadosamente diseñadas para crear el efecto deseado. Así mismo hay una respuesta flexible con reacción efectiva ante cualquier amenaza o ataque enemigo con acciones adecuadas y adaptables a las circunstancias existentes para brindar un mensaje de poder nacional visible a los adversarios estadounidenses. (U. S. Army, 2017, p. 4.3) Tales acciones reúnen los poderes diplomático, económico, militar e de la información, y permiten a los tomadores de decisiones desarrollar y comprender las capacidades e intenciones de un adversario.

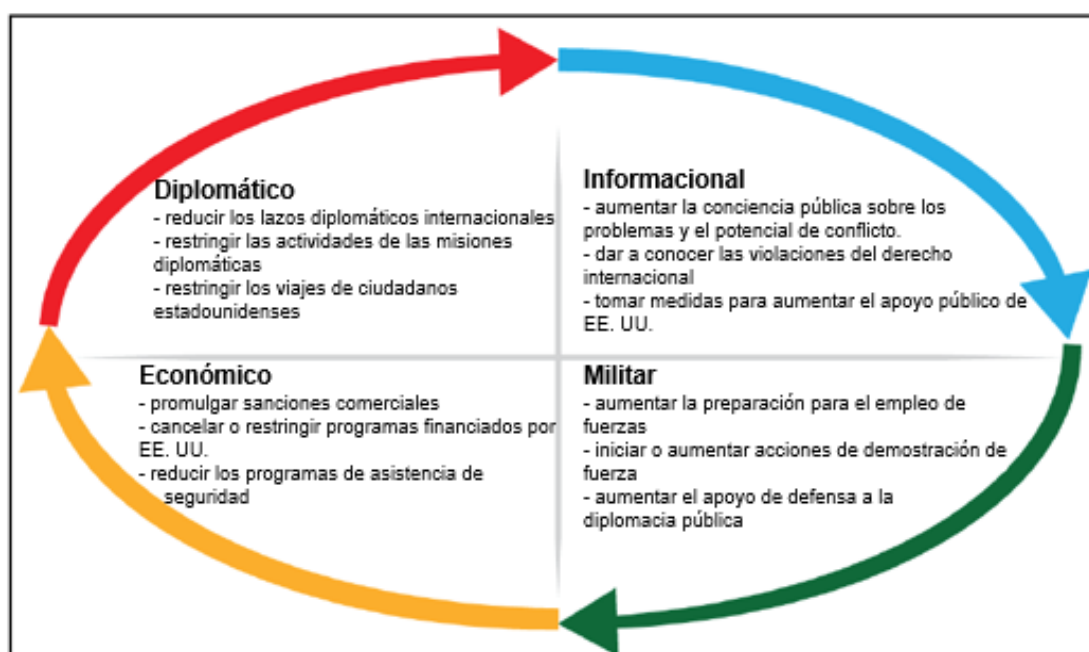


Figura 1 - UU. SS. - disuasión flexible nacional y la respuesta flexible¹

Fuente: Operaciones (U. S. Army, 2017, p. 4.4)

La información es una herramienta poderosa en el entorno estratégico y operacional y se ha vuelto tan importante como las acciones letales para lograr los objetivos. En este contexto, cada confrontación, batalla y la mayoría de las operaciones requieren acciones para informar a la audiencia global, influir y afectar la moral dentro del área operativa.

Los enemigos emplearán tácticas convencionales, terror, actividad criminal y guerra de información para complicar aún más las operaciones. En un grado

¹ Figura original con traducción propia.

cada vez mayor, las actividades en el entorno de la información son inseparables de las operaciones en tierra. Las operaciones de combate a gran escala presentan el mayor desafío para las fuerzas. (U. S. Army, 2017, p. 1.2)

A medida que las operaciones avanzan en el continuo del conflicto, aumentan las autoridades para el uso de capacidades relacionadas con la información. En la primera fase, las operaciones de información se centran en la mensajería para informar e influir en los aliados, disuadir a los adversarios y realizar operaciones defensivas en el ciberespacio.

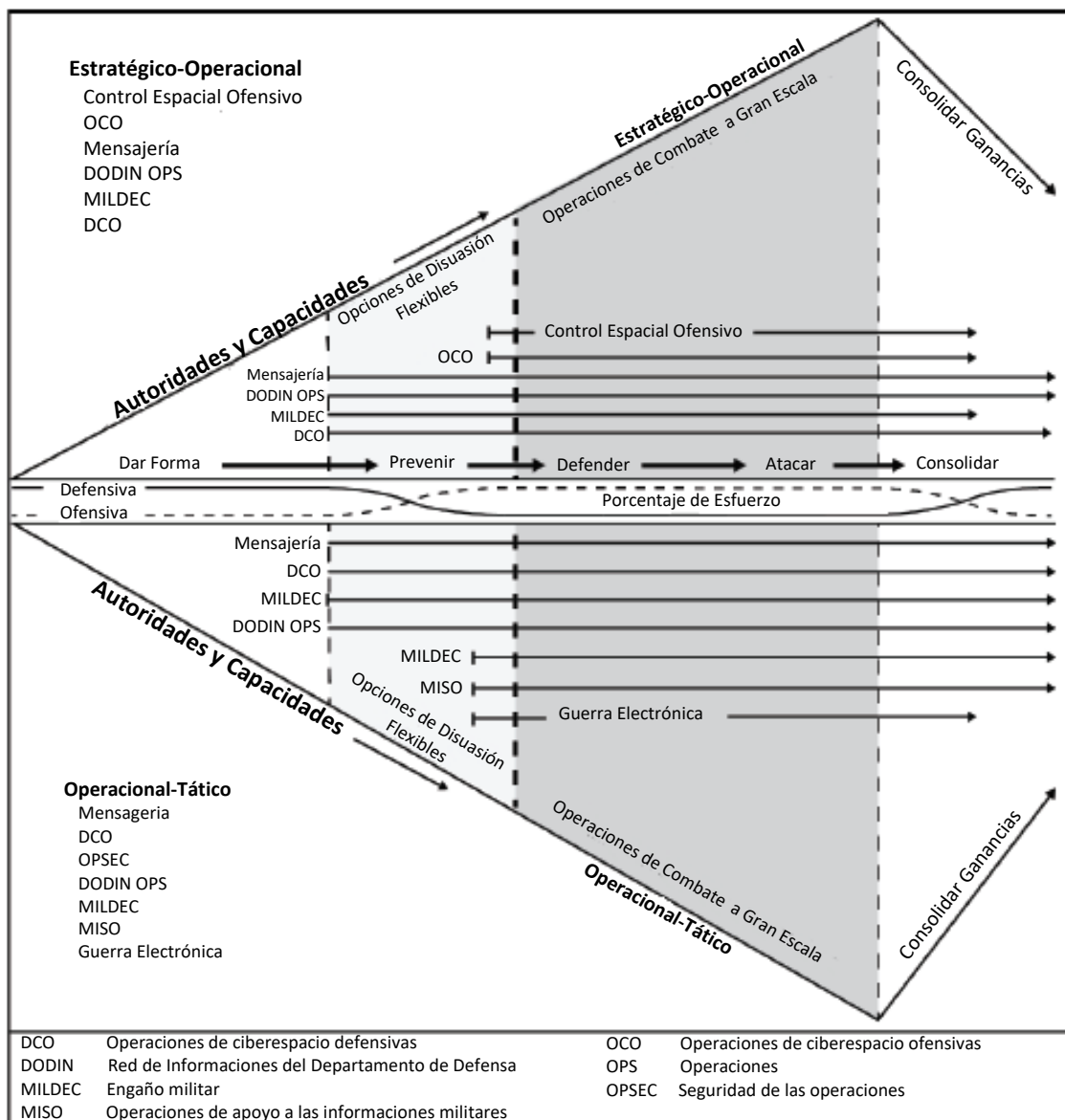


Figura 2 - Continuidad dinámica estratégica de las Operaciones de Información²

Fuente: Operaciones (U. S. Army, 2017, p. 2.27)

² Figura original con traducción propia.

A seguir en las operaciones de combate a gran escala, las capacidades relacionadas con la información dejan la defensiva y se orientan mucho más a la ofensiva y se centran en el apoyo de los comandantes de maniobra. Las capacidades nacionales y conjuntas, como el control espacial ofensivo, las operaciones ciberespaciales ofensivas y la guerra electrónica, están disponibles para apoyar a las fuerzas que se enfrentan al enemigo. (U. S. Army, 2017, p. 2.26)

Para producir resultados estratégicos militares duraderos que dependen de las percepciones, actitudes y otros elementos que impulsan los comportamientos deseados, la Fuerza Conjunta de los EE. UU. debe poner en práctica su aplicación del poder de la información. Se requiere una mejor caracterización de los aspectos de la información, físicos y humanos, y aprovechar las interdependencias entre ellos. Los cambios en el entorno de seguridad y una perspectiva holística de la visión del mundo enmarcan las percepciones, actitudes y otros elementos que impulsan los comportamientos deseados de los tomadores de decisión y actores relevantes. Esta comprensión es necesaria para integrar actividades que aprovechen las oportunidades o superen los obstáculos utilizando un enfoque de gobierno integral para lograr resultados estratégicos duraderos. (U. S. Joint Chiefs of Staff, 2018, p. ix)

En que pese los esfuerzos doctrinarios de la mayor potencia militar del mundo, la Fuerza Conjunta de los EE. UU. a menudo ha sido ineficaz en la integración estratégica militar de la gama completa de capacidades para mantener la libertad de acción en y a través del entorno de información, y después de la retirada de Afganistán ha demostrado carecer de énfasis, políticas, recursos, capacitación y educación para abordar todo el poder de la información.

Recientes estudios doctrinarios en 2018 ya señalaba que la Fuerza Conjunta de los EE. UU. no lograba maximizar el potencial del poder informativo e identificaba las siguientes áreas que contribuyeron a esta falla, con hincapié a las fallas en organización y educación: (U. S. Joint Chiefs of Staff, 2018, p. 7)

- conocimiento inadecuado del entorno operacional;
- falta de coordinación interorganizacional eficaz;
- **organización ineficaz de las capacidades de información de la Fuerza Conjunta;**
- **ambigüedad de doctrina y terminología;**³

³ Se han resaltado algunas partes del texto para hincapié a las fallas en organización y educación.

- evaluación incompleta de la efectividad de las actividades militares;
- capacidad limitada para reconocer y comprender narrativas;
- autoridades insuficientes para ejecutar al nivel apropiado; y
- renuencia a reconocer que las capacidades físicas crean efectos informativos.

Por el contrario, los adversarios estatales de los EE. UU., como China y Rusia, tienen demostrado no tener falta de coordinación interna entre los servicios y son más audaces por la centralización del poder al aceptar más riesgos y al operar en este entorno de la información cambiante. Como resultado, China y Rusia han creado ventajas políticas, sociales y militares en la guerra híbrida que superan su poder de combate tradicional. (Giles, 2016, p. 15) La guerra de la información cambió las estructuras tradicionales, todavía no ha cambiado la naturaleza de la guerra y seguirá siendo una contienda de voluntades interna y externa. El conflicto armado y la competencia continuarán ocurriendo y presentarán un desafío complejo para la Fuerza Conjunta de futuro de EE. UU., en parte porque los adversarios son cada vez más capaces y esquivos.

La última publicación de análisis doctrinal en 2018 señaló que las fuerzas conjuntas de los EE. UU. necesitaban mejorar su capacidad de planificación en nivel estratégico militar. Para institucionalizar este concepto, la Fuerza Conjunta de los EE. UU. debe elevar la información en estrategia militar y arte operacional, **diseñar formaciones conjuntas operacionalmente coherentes**, promover la unidad de esfuerzo, brindar el mejor asesoramiento militar y permitir un enfoque de todo el gobierno. La plena integración del poder físico e informativo requiere un cambio de paradigma en cómo la Fuerza Conjunta piensa sobre la aplicación del poder. Este cambio debe comenzar con un conocimiento fundamental de los aspectos informativos de las actividades militares y el poder informativo establecido **a través de la educación y el entrenamiento**. La Fuerza Conjunta debe cambiar la forma en que ve, planifica y ejecuta las operaciones, en particular con respecto a las percepciones de diversas audiencias sobre las actividades militares de una fuerza conjunta. Con la constitución de una **organización** dedicada a la planificación de Operaciones de Información y un esfuerzo por **integrar la educación conjunta** y la perfecta comprensión de los conceptos, (U. S. Joint Chiefs of Staff, 2018):⁴

⁴ Se han resaltado algunas partes del texto para hincapié de las recomendaciones en estructurar la organización y educación.

La Fuerza Conjunta debe experimentar con **estructuras organizativas** para maximizar su capacidad de obtener una ventaja de información. Además, la Fuerza Conjunta debe experimentar con tácticas, técnicas y procedimientos diseñados para mantener o cambiar las percepciones, actitudes y otros elementos que impulsan los comportamientos deseados de los actores relevantes. Es a través de la **educación y la capacitación** que la Fuerza Conjunta normaliza los procesos y el pensamiento necesarios para aprovechar la información y los aspectos informativos inherentes a las actividades militares. (p. 20)

La Fuerza Conjunta **debe educar y capacitar** al personal para brindar el mejor asesoramiento militar a los líderes militares y civiles con respecto a las ventajas y los riesgos de aplicar el poder informativo ... debe identificar, mitigar y, cuando corresponda, ajustar o eliminar las barreras políticas, geográficas e interorganizacionales que crean prioridades en conflicto e inhiben la integración del poder físico e informativo. (p. 21)

b. Planeamiento Estratégico Militar

El Jefe del Estado Mayor Conjunto General (CJCS)⁵ es responsable de la dirección estratégica de las Fuerzas Armadas de los EE. UU., la planificación estratégica militar y de contingencia, la integración militar global, la preparación conjunta integral, el desarrollo de capacidades conjuntas y las actividades de desarrollo de fuerzas conjuntas. El Sistema de Planificación Estratégica Conjunta permite al CJCS realizar evaluaciones; proporcionar asesoramiento militar al presidente, al secretario de defensa y al Consejo de Seguridad Nacional; y ayudar al presidente ya al secretario de defensa a brindar dirección estratégica militar a las Fuerzas Armadas de los EE. UU. (US Joint Chiefs of Staff, 2020, p. II.2)

El presidente de los EE. UU., el secretario de defensa y el CJCS brindan dirección estratégica al comunicar objetivos amplios y orientación sobre temas específicos al Departamento de Defensa. Proporciona el enlace que integra y sincroniza las actividades y operaciones de planificación del Estado Mayor Conjunto, de los comandos combatientes, de los servicios, de las fuerzas conjuntas, de las agencias de apoyo al combate y otras agencias del Departamento de Defensa.

⁵ Traducción propia de *Chairman of the Joint Chiefs of Staff* (CJCS).

Proporciona propósito y enfoque a la planificación del empleo de la fuerza militar por el blanco militar o un estado final deseado, así mismo los supuestos de planificación en el nivel nacional y limitaciones en el nivel nacional. (US Joint Chiefs of Staff, 2020, p. II.5)

En el nivel estratégico militar, el planeamiento incluirá comandos funcionales para abordar sus capacidades específicas relacionadas con la información; agencias de apoyo al combate con funciones importantes de apoyo o coordinación; y, si es apropiado y autorizado, planificadores aliados y asociados. Para algunos planes estratégico-militares, como del Comando Estratégico de los Estados Unidos (USSTRATCOM), del Comando Cibernético de los Estados Unidos (USCYBERCOM), del Comando Espacial de los Estados Unidos (USSPACECOM) y el Comando de Operaciones Especiales de los Estados Unidos (USSOCOM) podrían ser los comandos admitidos. (US Joint Chiefs of Staff, 2020, p. III.1)

De acuerdo con JP 3-1-1 (U. S. Joint Chief of Staff, 2014), el comandante de una fuerza conjunta (JFC) puede establecer un equipo de Operaciones de Información para supervisar a los demás miembros del personal en ese nivel de mando, así como colaborar con acciones singulares subordinadas en todos los aspectos de Op. Info. En el nivel estratégico militar el análisis de Op. Info. es realizada tanto por militares como por civiles. Esto se debe a que el poder de la información y las tecnologías de la información y otros medios modernos de comunicación apoyan el crecimiento del poder económico, lo que refuerza la necesidad de expandir el poder militar estadounidense y su capacidad para controlar la dimensión de la información. Los EE. UU. depende de su poder militar para el éxito, pero es extremadamente vulnerable a los ataques informativos en su contra, lo que ha demostrado su dependencia en este tema. Así, el planeamiento estratégico militar ha brindado con estrategias informativas enfatizadas en la necesidad de integrar las dimensiones humanas, la de la información y el poder de las estructuras físicas. (Murphy & Kuehl, 2015, p. 81)

En la secuencia del planeamiento estratégico, el presidente de Estados Unidos determina los objetivos estratégicos nacionales. El liderazgo militar traduce estos objetivos estratégicos nacionales en una estrategia militar. El objetivo de Op. Info. en este nivel es disuadir al adversario potencial o detener al liderazgo del adversario en una contingencia, para controlar la crisis y poner fin a las hostilidades. Si bien los esfuerzos de nivel estratégico militar continúan a lo largo de las fases del conflicto que siguen, la información de operaciones de nivel operacional militar comienza a ser más

relevante a medida que las acciones se vuelven violentas. El enlace con el nivel operacional consiste en emplear Op. Info. en un teatro de guerra o teatro de operaciones para obtener una ventaja sobre el enemigo. Op. Info. en este nivel traduce los objetivos estratégicos militares en acciones tácticas mediante la realización de campañas y Operaciones de Información. Op. Info. puede ser muy eficaces desde las primeras etapas de un conflicto, así mismo puede ayudar con la tarea de lograr una resolución más rápida y menos dañina de las hostilidades. (Tuner, 2003, p. 56)

Una comprensión compartida del entorno de seguridad de la estrategia nacional crea un punto de partida unificador para la estrategia militar y el diseño de las fuerzas. La Fuerza Conjunta debe ampliar el análisis de los aspectos de la información, físicos y humanos para comprender cómo influyen en las interacciones entre los actores relevantes. La Fuerza Conjunta de los EE. UU. debe tener capacidad de planificación estratégica militar integrada en doctrina, organización, infraestructura y educación para que pueda actuar de manera integral en el entorno informativo, físico y humano.

Los aspectos de la información reflejan la forma en que los individuos, los sistemas y los grupos se comunican e intercambian información. Esta comunicación puede ser no verbal; verbal, a través de medios como impresos, radio, televisión, etc.; o comunicación verbal y no verbal cara a cara. Los aspectos informativos son las entradas sensoriales que utilizan los individuos, los sistemas o los grupos para asignar significado y obtener comprensión sobre su entorno y el mundo que los rodea. La interacción humana se expande y acelera a medida que la infraestructura de la información se expande en el nivel mundial. Los aspectos físicos reflejan la geografía, el terreno natural y manufacturado, lo que crea limitaciones y libertades para las personas y los equipos que operan en él. La geografía está asociada con la identidad de grupo, el acceso a los recursos y, a menudo, tiene sus raíces en factores históricos y culturales profundos. La geografía puede bloquear o habilitar la comunicación, proporcionar cobertura contra la detección o el ataque, y obstruir o permitir el movimiento. Los aspectos físicos también reflejan los límites territoriales asociados con las obligaciones de los gobiernos de brindar seguridad a su gente. Los aspectos humanos son la base desde la cual los humanos interactúan con otros humanos y su entorno. Los elementos lingüísticos,

sociales, culturales, físicos y psicológicos que dan forma al comportamiento humano forman e influyen en estas interacciones. Las personas existen en grupos lingüísticos, culturales, sociales y políticos con identidades específicas, generalmente asociadas con territorios particulares. (U. S. Joint Chiefs of Staff, 2018, p. 23)

El jefe del Estado Mayor General de los EE. UU. ha identificado que la capacidad del nivel planeamiento estratégico militar requiere institucionalizar la integración en las dimensiones física, humana e de la información, (U. S. Joint Chiefs of Staff, 2018):

- La Fuerza Conjunta requiere la capacidad de cambiar la forma en que sus individuos, **organizaciones** y unidades piensan y tratan la información.

- La Fuerza Conjunta establecerá una mentalidad a través de la **educación y la capacitación** que proporcione la comprensión fundamental para aprovechar la información de manera deliberada y los aspectos informativos inherentes de las actividades militares. Para establecer las condiciones deseadas y lograr los objetivos, los militares de todos los niveles deben comprender que las actividades militares tienen aspectos informativos con impactos estratégicos / operacionales / tácticos. La Fuerza Conjunta debe comprender que los actores relevantes pueden percibir que todas las actividades del Gobierno de los Estados Unidos y sus socios están conectadas. La Fuerza Conjunta debe intentar alinear sus actividades con sus socios y aliados interorganizacionales. (p. 38)

- La Fuerza Conjunta requiere la capacidad de organizar, capacitar, equipar y **mantener organizaciones** que aprovechen deliberadamente la información y los aspectos informativos de las actividades militares.

- La Fuerza Conjunta reconoce y reduce las barreras institucionales que inhiben su capacidad para capitalizar los aspectos informativos de las actividades militares. La Fuerza Conjunta refina sus estructuras y capacidades en función de los requisitos estratégicos vinculados a la dotación de recursos.

- La Fuerza Conjunta identifica y agrupa las capacidades y actividades relacionadas para ayudar a los servicios a integrar, sincronizar y dirigir el poder informativo. La Fuerza Conjunta coopera con el mundo académico para incluir

el desarrollo colaborativo del plan de estudios para la educación militar y mayores oportunidades para la educación civil avanzada. La Fuerza Conjunta unifica su comprensión de las distinciones entre actividades y los efectos previstos que generan. La Fuerza Conjunta puede aprovechar las capacidades necesarias de todos los dominios, escalones, fronteras geográficas y afiliaciones organizativas para construir formaciones conjuntas operativamente coherentes. (p. 39)

- La Fuerza Conjunta requiere la capacidad de integrar operaciones con socios interorganizacionales. La Fuerza Conjunta **educará y capacitará** al personal para brindar el mejor asesoramiento militar con respecto a la información y los aspectos informativos inherentes de las actividades militares a los líderes militares y civiles...La Fuerza Conjunta comprenderá los recursos civiles y de la coalición para los últimos avances tecnológicos y técnicas de aplicación de información para mejorar sus capacidades actuales. (p. 39)

- La Fuerza Conjunta requiere **organización** propia de la capacidad de aprovechar el poder físico e informativo a su discreción para lograr los objetivos.

Los comandantes tienen el marco legal, las autoridades y los permisos adecuados para permitir una amplia gama de opciones de respuesta rápidas y duraderas. Permitir a los comandantes a través de todos los medios apropiados aprovechar las oportunidades para enfatizar y restar importancia a los aspectos informativos de sus actividades para generar ventajas mientras administran el riesgo de manera adecuada. (p. 40)⁶

3.2 OPERACIONES DE INFORMACIÓN EN LA OTAN

a. Visión Estratégica Militar de las Operaciones de Información

En un mundo cada vez más interconectado, la OTAN debe adaptarse a un entorno estratégico militar global que ha evolucionado drásticamente, donde tanto los actores estatales como no estatales pueden emplear métodos convencionales, no convencionales e híbridos, y están capacitados para dar forma a la narrativa dentro de un ciclo continuo del Ambiente de Información. (NATO, 2018, p. 1)

⁶ Se han resaltado algunas partes del texto para hincapié de los aspectos de la capacidad: organización y educación.

La orientación estratégica de la OTAN sostiene que la acción militar por sí sola no puede resolver las crisis, pero puede establecer las condiciones para la resolución por parte de otros actores, incluido el uso del conjunto completo de poder nacional proporcionado por los estados miembros de la OTAN. Durante la planificación estratégica militar y durante todas las operaciones, las fuerzas armadas de la Alianza han que identificar la mejor forma de apoyar y recibir el apoyo de las Operaciones de Información. Como parte de este enfoque, las naciones aliadas proporcionarán orientación y dirección generales para los esfuerzos de diplomacia pública de la OTAN, así como orientación estratégica y política específica de la misión para las actividades de información militar. A medida que la situación política / militar de la OTAN evoluciona y madura para una situación / operación determinada, se podría proporcionar orientación estratégica revisada / actualizada para ajustar la planificación y realización de las actividades de información en consecuencia. (NATO, 2009, p. 1.1)

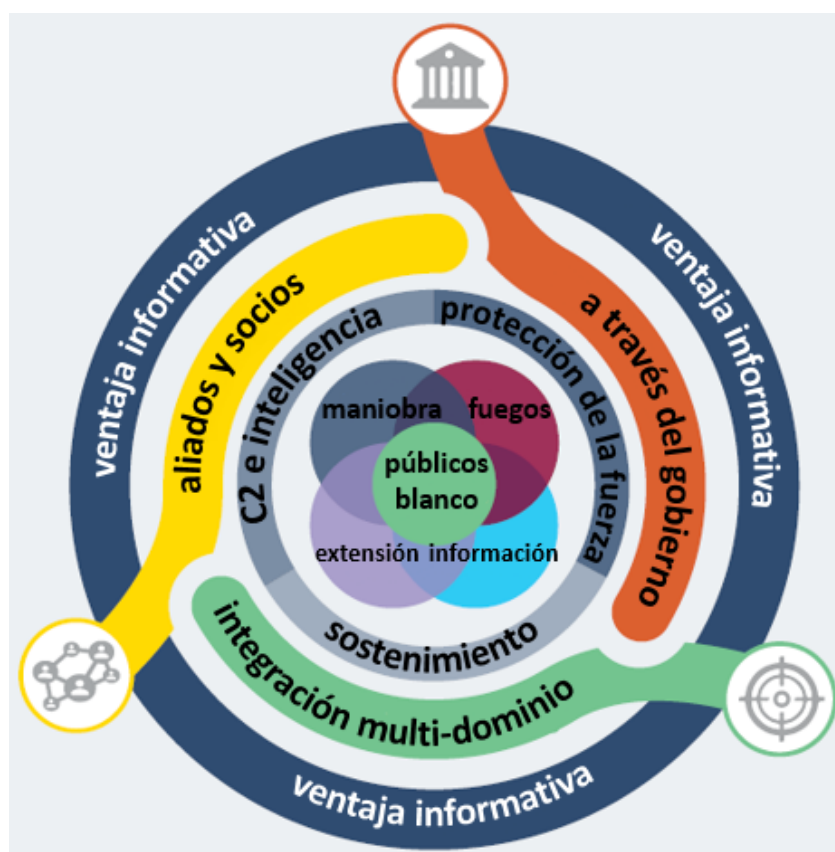


Figura 3 – Acción integrada⁷

Fuente: NATO (2019, p. 2.6)

⁷ Figura original con traducción propia.

La OTAN modificó su planificación estratégica militar en línea con la visión de la estrategia de defensa del Reino Unido, un enfoque holístico del control de la información y dirigido a determinados públicos blanco. El nivel estratégico de la OTAN considera la acción integrada que se aplica a través del continuo de la competencia y tiene al público blanco como su consideración principal. Se centra en los resultados y requiere un conocimiento sofisticado para su implementación. Fundamentalmente, la acción integrada necesita la ventaja de la información para ser eficaz. Garantizará que el instrumento militar esté mejor integrado en todos los dominios, verticalmente a través de los niveles de guerra (estratégico, operacional y táctico) y horizontalmente en todo el gobierno y con los aliados y de una manera especial con socios del Reino Unido. La acción integrada permitirá a Defensa competir de manera más eficaz en una era de competencia persistente. (NATO, 2019, p. 2.5)

El concepto de acción integrada de la OTAN es un ambiente compuesto por la información en sí misma, bien como los individuos, organizaciones y sistemas que reciben, procesan y transmiten la información, y el espacio cognitivo, virtual y físico en el que esto ocurre. En este contexto, la OTAN deberá integrar, adaptar y mejorar la velocidad, la conectividad y la eficacia de su esfuerzo general de comunicaciones estratégicas. El papel de los medios digitales y la accesibilidad de los sistemas de información han creado una situación en la que no se debe tomar ninguna decisión o acción de la Alianza sin considerar su impacto potencial en el entorno de información y sus audiencias. La naturaleza ubicua de la información y las posibles ramificaciones estratégicas de las acciones tácticas se suman al desafío que enfrentan los comandantes de la OTAN. (NATO, 2018, p. 2)

La conducción de operaciones de información en el nivel militar estratégico ocurre con comunicación estratégica. La comunicación estratégica es un enfoque para promover los intereses nacionales en la Alianza mediante el uso de todos los instrumentos del poder nacional de manera coordinada y sincronizada con la intención de lograr los comportamientos deseados en los públicos blanco. Requiere un análisis suficiente de esas audiencias para comprender cuál es la mejor manera de influir en ellas. La comunicación estratégica militar de la OTAN se centra en planificar las actividades de defensa concentrándose en lo que van a comunicar ya quién, en lugar de planificar las actividades y luego idear cómo comunicarlas; así mismo garantizar la coherencia de la acción, las imágenes y las palabras para que las actividades de

defensa envíen mensajes coherentes al público blanco previsto. (NATO, 2019, p. 4.15)

Desde el nivel estratégico militar al táctico, la información juega un papel vital en la manera en que se toman las decisiones militares. En las operaciones militares, la capacidad de derrotar a adversarios o adversarios potenciales puede depender de la percepción de todos los actores involucrados, particularmente la población local. Por lo tanto, se puede obtener un beneficio considerable al afectar el flujo de información a través de un tomador de decisiones y su comprensión de esa información. La visión estratégica militar de las Operaciones de Información entiende que el entorno de información en sí es donde los humanos y los sistemas automatizados observan, orientan, deciden y actúan sobre la información y, por lo tanto, es el entorno principal de toma de decisiones. Para abordar tanto la cambiante situación de seguridad global como el surgimiento de un nuevo entorno de información, desde 2009 la OTAN está en el proceso de **desarrollar conceptos, procesos y doctrina**, incluidas las Operaciones de Información, para hacer frente a las amenazas. Este entorno de información en evolución comprende información, actores y sistemas que permiten el uso de la información. Los actores incluyen líderes, tomadores de decisiones, individuos y organizaciones. Los sistemas de información incluyen los materiales y sistemas empleados para recopilar, aplicar o difundir información. (NATO, 2009, p. 1.1)⁸

La planificación estratégica militar y la conducción de las actividades de información militar deben basarse en principios que den forma a cómo las Op. Info. se integran en el proceso de selección conjunta y dirigen la forma en que las actividades de información apoyan la gama completa de operaciones militares de la OTAN. Es probable que las operaciones de la Alianza se lleven a cabo de manera más eficiente mediante la adopción de un enfoque basado en efectos estratégicos militares. Implica la planificación, ejecución y evaluación coherentes de acciones por parte de todas las **organizaciones** involucradas, junto con el uso de tecnología moderna y enfoques novedosos para mejorar la comprensión de la situación, lo que brinda nuevas posibilidades a la forma en que se llevarán a cabo las operaciones futuras. Operaciones de Información es una función integradora centrada en el entorno de la

⁸ Se han resaltado algunas partes del texto por hincapié en enlace de la doctrina y educación.

información que implica la combinación selectiva de medios letales y no letales para lograr los objetivos de la campaña. (NATO, 2009, p. 1.5)⁹

La orientación estratégica militar generalmente incluirá la orientación política disponible, los objetivos estratégicos, las directivas y las limitaciones. Eso debería abordar la intención general del comandante estratégico. Es responsabilidad del personal de Op. Info. de nivel estratégico militar garantizar que la coordinación militar con los aspectos políticos y mediáticos de alto nivel de la operación se lleve a cabo con regularidad. Este circuito de retroalimentación es crucial para garantizar que las actividades específicas en apoyo de Op. Info. en el nivel estratégico y operacional estén sincronizadas con otras actividades. (NATO, 2009, p. 1.7)

b. Planeamiento Estratégico Militar

Las Operaciones de Información (Info Ops), como parte de la Dirección de Comunicación (o elemento similar del personal), brindan al Comandante un análisis y / o evaluación del entorno de la información y un mecanismo para planificar, [...] sincronizar, integrar y coordinar el entorno de la información en un base continua (en tiempos de paz, crisis y conflicto) para lograr efectos en apoyo de las metas y objetivos de la OTAN. (NATO, 2018, p. 2)

El Consejo del Atlántico Norte (NAC) proporciona orientación estratégica y política específica de la misión para las acciones de la información de la OTAN y sus audiencias aprobadas. En el nivel estratégico, el NAC y el componente militar de la OTAN son la **organización** que garantiza la armonización de las acciones de la información entre los miembros de la Alianza y con los socios. Además, el Consejo ha brindado orientación al comandante supremo aliado de Europa con respecto al ambiente de la información, incluidas las audiencias aprobadas y los temas generales a través del Proceso de Planificación de Operaciones (OPP) y los documentos de orientación de StratCom. A través de la Directiva de planificación integral de operaciones, las operaciones de información de la OTAN ponen en práctica esta guía en todos los niveles de acuerdo con los objetivos de la Alianza. (NATO, 2018, p. 4)

Las Operaciones de Información, como parte de la Dirección de Comunicación estratégica militar (o elemento similar del personal), brindan al comandante militar un análisis y / o evaluación del entorno de la información y un mecanismo para planificar,

⁹ Se han resaltado algunas partes del texto por hincapié en enlace de la doctrina y organización.

sincronizar, integrar y coordinar, de manera continua (en tiempos de paz, crisis y conflictos), para lograr efectos en apoyo de las metas y objetivos de la OTAN. Con el enlace en el nivel estratégico nacional, la comunicación estratégica militar ha brindado con un enfoque para promover los intereses nacionales de los aliados mediante el uso de todos los instrumentos del poder nacional de los países aliados de manera coordinada y sincronizada con la intención de lograr los comportamientos deseados en los públicos blanco de la OTAN. La comunicación estratégica militar se centra en (NATO, 2019, p. 4.15):

- Planificar las actividades de Defensa concentrándose en lo que comunicarán ya quién, en lugar de planificar las actividades y luego idear cómo comunicarlas; y
- Garantizar la coherencia de la acción, las imágenes y las palabras para que las actividades de Defensa envíen mensajes coherentes al público blanco previsto.

La OTAN StratCom, **organización** que dirige, coordina y sincroniza el esfuerzo de comunicación general de la Alianza y asegura la coherencia entre la capacidad de comunicación de los voceros y la función de personal de Op. Info. Es la estructura responsable de la integración de acciones de la información en el proceso de planificación. Bajo la dirección y orientación del Director de Comunicaciones de la OTAN (o un elemento similar del personal), las Operaciones de Información aseguran la coordinación de las acciones de la información en los niveles operacional y táctico de acuerdo con los objetivos estratégicos militares. La conducción de las actividades de la información de la OTAN se coordinan a través de la Junta de Coordinación de Actividades de Información (IACB), **organización** responsable de la evaluación constante de los efectos informativos civiles y militares, y a través de la conducción regular de grupos de trabajo para asegurar que las disciplinas de comunicación se armonicen de manera efectiva y se refuercen mutuamente, y se coordinen con acciones de información logradas por otras funciones y medios militares (non cinéticos, como guerra electrónica y guerra cibernética, y acciones cinéticas, como las funciones de combate fuegos y maniobra). (NATO, 2018)

Existen relaciones interdependientes entre el IACB y Juntas Mixtas de Selección, que asegura a la coherencia de todas las actividades de información y comunicación, esto proporciona dirección militar para la implementación de Op. Info.

dentro de las estructuras militares de la OTAN. La integración proporciona la dirección para analizar y / o evaluar el entorno de la información, planificar, sincronizar y evaluar el entorno de la información y crear los efectos deseados. Establece los vínculos necesarios para que las operaciones de información se integren eficazmente dentro de la estructura de comando y fuerza de la OTAN. (NATO, 2018, p. 3)

La función del personal de Op. Info. depende de la **educación** porque requiere personal dedicado y debidamente capacitado, que pueda planificar, coordinar y supervisar de manera efectiva la integración de la información dentro de una operación. Op. Info. es una función de personal integrada dentro de la función conjunta Información. Esta función conjunta se agrupa dentro de la acción conjunta junto con los instrumentos militares pertenecientes a la función de combate de fuego y maniobra, Cooperación Civil-Militar (CIMIC) e Interacción Civil-Militar (CMI). En consecuencia, antes de asumir un puesto de Op. Info. el personal será **calificado de acuerdo con un programa de entrenamiento específico** alcanzado para el puesto / título asignado y / o mediante un programa de entrenamiento nacional que proporcione una comprensión de las diferencias entre la doctrina nacional y la OTAN, así como tácticas, técnicas y procedimientos establecidos para la planificación, conducción y coordinación de las actividades de comunicación e información de la OTAN. (NATO, 2018, p. 8)¹⁰

El personal de Op. Info. debe integrarse en el entrenamiento y los ejercicios militares de la OTAN basados en la Doctrina Conjunta Aliada para Operaciones de Información, a fin de garantizar que los comandantes y el personal conozcan los requisitos y los procedimientos para integrar las acciones de información en la planificación y realización de operaciones, los efectos de esas operaciones integradas en el entorno de la información, y las consecuencias negativas de no integrar operaciones.

Las responsabilidades específicas de las Naciones de la OTAN para la **organización y educación** de Operaciones de Información son, (NATO, 2018):

- considerar los requisitos de la Alliance en Op. Info. durante el proceso de planificación de la defensa de la OTAN e implementar estos requisitos, según corresponda, en la planificación nacional;

¹⁰ Se han resaltado algunas partes de los textos para hincapié en los fundamentos de la organización y educación para sostener la integración de las Operaciones de Información.

- desarrollar procedimientos de Op. Info. en el marco de este documento y proporcionar las capacidades necesarias para su personal que trabaja bajo los Comandos de la OTAN;

- proporcionar las capacidades nacionales requeridas, incluido el apoyo de inteligencia a las acciones de la información, con el fin de apoyar a las operaciones de información de la OTAN en todas las actividades de la OTAN aplicables;

- implementar estándares y procedimientos para garantizar que se tenga en cuenta la interoperabilidad durante el desarrollo y la adquisición de capacidades para planificar, realizar y evaluar el entorno de la información;

- incluir Op. Info. en entrenamientos y ejercicios;

- proporcionar recursos y personal capacitado para obtener los requisitos de la OTAN y ejecutar operaciones de información de la OTAN en operaciones y ejercicios;

- considerar los posibles efectos sobre las capacidades y operaciones militares de la OTAN resultantes de las actividades de información nacional;

- según corresponda, contribuir con personal y otros medios, para contrarrestar las actividades de información realizadas contra la OTAN, las naciones de la OTAN, los socios de la OTAN y las naciones que aportan tropas en el nivel estratégico; y

- incluir al personal / célula de Op. Info. en la organización de tareas de Brigada (y superior).

En un entorno de seguridad en evolución, las Operaciones de Información requieren un reexamen y, por tanto, el mantenimiento de una **organización** permanente y el esfuerzo en **educación** constante. Las directivas, la doctrina y la orientación deben cumplir con las políticas y requieren coordinación dentro de la Alianza. Los términos de referencia de Operaciones de Información del Comité de Seguridad (SC-LEVEL) asignan la **organización** adicional de un Grupo de Trabajo de Operaciones de Información de la OTAN (GT de Operaciones de Información) para garantizar que la Alianza mantenga la **educación** en una función de Operaciones de Información eficaz.

Los objetivos del Grupo de Trabajo de Operaciones de Información de la OTAN son, (NATO, 2018, p. A.1):

- brindar asesoramiento militar al componente militar de la OTAN sobre los requisitos de recursos, los objetivos y las audiencias para permitir la realización temprana y sólida de las Operaciones de Información;

- desarrollar y examinar todos los problemas de Op. Info de la Alianza;

- revisar y buscar la aprobación de la política militar de la OTAN sobre Op. Info.;
- seguimiento y apoyo al desarrollo de la doctrina OTAN Op. Info.;
- examinar los requisitos de Op. Info. para operaciones y ejercicios/entrenamiento; y
- seguimiento del proceso de lecciones aprendidas para Op. Info.

El presidente y el secretario del grupo de trabajo son proporcionados por el Cuartel General del Comando Aliado de Transformación (HQ SACT), responsable de liderar gran parte del proceso de planificación de defensa de la OTAN y está escribiendo el concepto final de la guerra de la OTAN. El grupo de trabajo se reunirá según sea necesario o solicitado, pero al menos una vez al año. El presidente informa al grupo de trabajo del componente militar (StratCom) sobre sus debates. El presidente de este GT es un miembro permanente del grupo de trabajo del componente militar (StratCom).

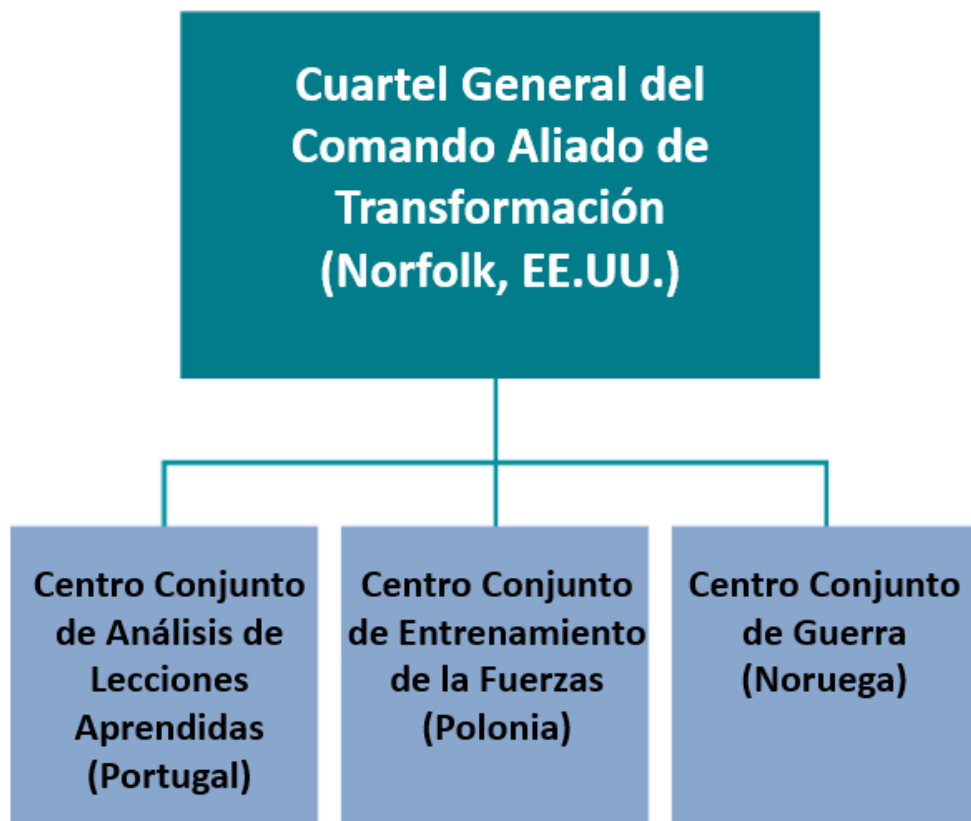


Figura 4 - Comando Aliado de Transformación¹¹

Fuente (NATO, 2021)

El Comando Aliado de Transformación es la **organización** permanente más importante, con la misión de liderar la transformación de la **educación** militar de las

¹¹ Figura original con traducción propia.

fuerzas y capacidades de la alianza, utilizando nuevos conceptos como la Fuerza de Respuesta de la OTAN y nuevas doctrinas, con el fin de mejorar la efectividad militar de la alianza.

Según la declaración de misión del Comando Aliado de Transformación, MC-0500/2 11 de agosto de 2017, está destinado a, (NATO, 2019):

- liderar la transformación de las estructuras, fuerzas, capacidades y doctrinas militares de la OTAN;

- realizar análisis operacionales en el nivel estratégico, en estrecha cooperación con el Comandante Supremo Aliado de Europa (SACEUR), para identificar y priorizar la naturaleza de los requisitos futuros de capacidad e interoperabilidad;

- cooperar con SACEUR para integrar y sincronizar los esfuerzos de transformación con las actividades y elementos operativos;

- liderar el desarrollo de conceptos y doctrinas, realizar experimentos y apoyar procesos de investigación y adquisición de nuevas tecnologías a través de la interacción con agencias / juntas, y esfuerzos de transformación nacionales, con el fin de encontrar y ofrecer una mejor interoperabilidad, estandarización y capacidades transformadas cualitativamente;

- desarrollar y brindar **educación** y entrenamiento individual (E&IT) de acuerdo con los estándares comunes de la OTAN en apoyo de los requisitos de SACEUR;

- administrar los requisitos de entrenamiento y ejercicios colectivos de SACEUR; y

- administrar los recursos del programa de transformación comúnmente financiado por la OTAN y tener en cuenta las empresas nacionales y multinacionales, con el fin de proporcionar soluciones rentables y oportunas para cumplir con los requisitos operativos.

La sede de la Transformación del Comando Aliado se encuentra en Norfolk, Virginia en los Estados Unidos y en 2021 fue dirigida por el general Philippe Lavigne, un oficial aéreo y espacial francés. Tiene un importante papel para garantizar la **capacidad de planeamiento estratégico militar** y Operaciones de Información, actuando como un símbolo físico del vínculo de seguridad transatlántico. El Cuartel General cuenta con una plantilla diversa de aproximadamente 750, que son del sector

civil, militar (naval, fuerza aérea, ejército) o policía militar. Está estructurado en cuatro direcciones, (NATO, 2021):¹²

- la Política y los planes estratégicos definen el contexto futuro, describen las implicaciones para las fuerzas armadas de la Alianza y lideran la planificación de la defensa en respuesta;

- el Desarrollo de Capacidades es la autoridad de requisitos de capacidad de la Alianza que gestiona la entrega de capacidades modernas con fondos comunes (desde el momento en que se identifica una necesidad hasta que se produce una nueva capacidad por completo) y lidera el esfuerzo de innovación dentro de la Alianza;

- la Fuerza Conjunta de Desarrollo es la sala de máquinas del desarrollo de la guerra, aplicando conceptos, lecciones, modelado y simulación, experimentación operacional y capital humano para mejorar la interoperabilidad y mejorar las capacidades; y

- gestión de recursos proporciona los recursos humanos y el apoyo financiero y de servicios comerciales al Comando Aliado de Transformación.

¹² Se han resaltado algunas partes del texto para el hincapié de los aspectos de la organización del Comando Aliado de Transformación y su responsabilidad en la educación para obtener la capacidad de planeamiento integrado, fundamental para las Operaciones de Información.

Capítulo IV – ANÁLISIS DE LAS ENTREVISTAS

La investigación académica fue desarrollada por entrevista, con los órganos responsables del estado mayor general de Brasil. Se recibieron respuestas del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCFA), del Estado Mayor General de la Armada (*Marinha do Brasil – MB*), del Estado Mayor General del Ejército (*Exército Brasileiro – EB*) y del Estado Mayor General de la Fuerza Aérea (*Força Aérea Brasileira – FAB*).

La encuesta se estructuró en torno a cuatro preguntas:

1. ¿Qué tan importante es para el (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) estructurar la capacidad de planificación estratégica conjunta para Operaciones de Información en Brasil en EMCFA?

El EMCFA respondió que, si bien el término Dimensión Informativa del Ambiente Operacional es relativamente nuevo, el concepto de influencia de la información no lo es. El papel de la información, proporcionada o retenida, es una consideración importante en la planificación y las operaciones militares. De hecho, a lo largo de la historia de la guerra, los militares han buscado ventajas a través de acciones diseñadas para afectar, directa o indirectamente, la percepción y el comportamiento de los adversarios. La información se ha convertido en una herramienta tan poderosa, en el nivel político y estratégico, que debe ser considerada un elemento del poder estratégico nacional del país. En el nivel estratégico militar, para el EMCFA el tema de las Operaciones de Información se trata como Dimensión Informativa del Ambiente Operacional, dejando el término Operaciones de Información para el nivel estratégico operacional.

En el mismo sentido, el EMCFA dice que uno de los aspectos más desafiantes de la Dimensión de la Información es la rápida evolución tecnológica. Las amenazas informativas tienen vectores cada vez más sofisticados, tanto estatales como no estatales, para controlar la voluntad, la narrativa y el resultado esperado de las operaciones militares. La dimensión de la información, por su Big Data, reúne información verdadera, sesgada y falsa, utilizando tecnologías digitales cada vez más interconectadas e impactando estructuras físicas y humanas. La velocidad y el impacto globalizado de la información permite a las audiencias globales: reclutar, obtener apoyo y sostener, explotar, interrumpir y deslegitimar las operaciones

militares. Al realizar actividades interconectadas con los demás dominios del ambiente operacional, los adversarios de hoy, así como los adversarios potenciales, amplían sus posibilidades de influencia, de manera que pueden ser desfavorables para los intereses de Brasil.

En este contexto, el EMCFA dice que es fundamental que las Operaciones Conjuntas del Ministerio de Defensa cuenten con una capacidad permanente para realizar Operaciones de Información. Para ello, será necesario que las acciones estratégicas estén sincronizadas, considerando la Dimensión De la información del Ambiente Operacional, tanto en la planificación estratégica como operativa. La sincronización de las capacidades relacionadas con la información permitirá una planificación continua: a corto, mediano y largo plazo. Además, la capacidad permanente de Operaciones de Información permitirá el desarrollo de una doctrina conjunta al más alto nivel de planificación, facilitando la conducción de las operaciones militares.

Ante este escenario, el EMCFA destaca que la Dimensión De la información del Ambiente Operacional tiene una influencia decisiva en las operaciones militares. Las acciones militares deben ganar anticipación estratégica en el entorno informativo, incluso en tiempos de paz. Las Operaciones de Información deben coordinarse en las actividades de EMCFA y fuerzas singulares, es decir, en el nivel de decisión estratégica y operativa. Así, la capacidad conjunta para la planificación estratégica de las Operaciones de Información es de fundamental importancia, desde el nivel de decisión estratégica.

Según la Marina de Brasil (MB), la capacidad conjunta para la planificación estratégica de las Operaciones de Información es de fundamental importancia. En este nivel, las Operaciones de Información tienen características muy amplias, para orientar los esfuerzos informativos en la búsqueda de un mismo objetivo, a través de un discurso unificado. En este sentido, la Comunicación Estratégica cobra importancia, aglutinando todas las expresiones del poder nacional, de modo que la narrativa se centre en una sola idea desde los más altos niveles de la conducción militar. También para contribuir a la dirección del esfuerzo de la información, se deben elaborar y actualizar en el nivel estratégico militar desde tiempos de paz los diversos Estudios de Área referentes a las Capacidades Relacionadas con la Información, para que el nivel operacional pueda tener su inicio de planificación orientado a los objetivos estratégicos.

De acuerdo con el Ejército Brasileño (EB), la estructuración de la capacidad conjunta para la planificación estratégica de Operaciones de Información en el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas es de alta importancia, ya que en el nivel estratégico militar es necesario coordinar los esfuerzos y acciones de información, con el fin de colaborar con el estado final deseado de cualquier campaña (diseño operacional). Sin embargo, esta acción estructurante corresponde al Ministerio de Defensa.

De acuerdo con la Fuerza Aérea Brasileña (FAB), el grado de importancia para la FAB de estructurar la capacidad de planificación estratégica conjunta para las Operaciones de Información de EMCFA do Brasil es el mismo para la estructura de todas las demás capacidades. Las Operaciones de Información pueden ser las operaciones que más requieren coordinación y sincronización, pero son igualmente importantes y están profundamente relacionadas con las otras capacidades de planificación conjunta.

Como conclusión parcial del análisis de las respuestas, el Estado Mayor Conjunto y las Fuerzas Armadas consideran de alta importancia estructurar la capacidad de planificación estratégica conjunta para los temas de la Dimensión de la Información del ambiente operacional. Para ello, es necesario fortalecer la estructura organizativa para la planificación de Operaciones de Información con la coordinación del esfuerzo directamente a cargo de la EMCFA. La información se ha convertido en una herramienta tan poderosa, en el nivel político y estratégico, que debe ser considerada un elemento del poder estratégico nacional del país. El nivel del EMCFA es el nivel estratégico militar que coordina los esfuerzos y acciones de información militares, con el fin de colaborar con el estado final deseado de cualquier campaña. Además, la capacidad permanente de Operaciones de Información en el EMCFA permitirá el desarrollo de una doctrina conjunta al más alto nivel de planificación, con la sincronización de las capacidades relacionadas con la información, permitiendo planificación continua: a corto, mediano y largo plazo.

2. ¿Qué consideraciones por/de la (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) con relación a aspectos que podrían ser desarrollados para fortalecer la organización para la capacidad de planificación conjunta de EMCFA Brasil?

Ante el Diagnóstico presentado por el EMCFA, sobre la necesidad de fortalecer la capacidad de las Operaciones de Información conjuntas, se realizaron estudios y, actualmente, el EMCFA se encuentra elaborando una Directiva Estratégica sobre el

tema. La intención es orientar el desarrollo de las Operaciones Militares dentro de la Dimensión de la Información. Este documento tiene como objetivo alinear las acciones del MD, en particular de la EMCFA y de las fuerzas singulares, para asegurar la integración efectiva de los esfuerzos en la Dimensión de la Información desde el nivel de decisión estratégica.

La orientación estratégica del EMCFA permite la alineación en la planificación a diferentes niveles, con el establecimiento de acciones y proyectos en la Dimensión De la información. La directiva de Dimensión de la Información proporciona al ECMFA ya los Comandos Conjuntos Activados, a corto plazo, capacidad de planificación y gestión estratégica/operativa. En el mediano y largo plazo, será posible que el EMCFA avance en el desarrollo de proyectos estratégicos, así como en la estructuración de fuerzas, de acuerdo con las necesidades de la coyuntura estratégica informativa militar brasileña, que permitan predecir y reaccionar frente a el avance tecnológico de las amenazas actuales y futuras. En este escenario, se destaca la estructuración de las Operaciones de Información en sus elementos fundamentales: doctrina, organización, capacitación, material, educación, personal e infraestructura. La implementación de una estructura organizacional, desde el nivel de decisión estratégica (EMCFA), tiene como objetivo coordinar los esfuerzos en la Dimensión de Información durante las Operaciones Militares.

El EMCFA considera que otro factor esencial para alimentar la infraestructura estratégica de Operaciones de Información es la estructuración de la educación conjunta. Esta acción permite la dotación de personal especializado de las tres Fuerzas, así como el desarrollo de un pensamiento doctrinario unificado.

Según la Marina de Brasil (MB), aparentemente las teorías sobre la guerra convencional que se aplicaron hasta mediados del siglo pasado ya no son capaces de explicar el fenómeno social que envuelve los conflictos contemporáneos, donde la dimensión de la información ha ido ganando relevancia en detrimento de la dimensión física. Conscientes de ello, algunos países están dedicando tiempo, personal y recursos económicos a estudiar y organizar estructuras dedicadas a las Operaciones de Información, como es el caso de Australia, que cuenta con esta estructura en su Departamento de Defensa. En ese país, la División de Guerra de Información tiene la función de promover a las personas adecuadas, con habilidades, equipos y recursos financieros para combatir las crecientes amenazas en la dimensión de la información. En este sentido, es cada vez más importante para el MD crear dentro de su estructura

un sector específicamente encargado de pensar y planificar las Operaciones de Información, ya que esto ya no es una cuestión de futuro, sino de presente.

De acuerdo con el Ejército Brasileño (EB), el Ministerio de Defensa podría implantar de forma permanente una estructura organizativa en el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, basada en elementos de planificación y empleo de Operaciones de Información que trabajen de forma constante y focalizada, con objetivos informativos en el nivel estratégico militar. Por ejemplo, la existencia de una célula permanente en la estructura de EMCFA que se ocupa exclusivamente de Operaciones de Información.

Según la Fuerza Aérea Brasileña (FAB), la pregunta sobre la organización de la capacidad de planificación conjunta de la EMCFA do Brasil está más relacionada con una respuesta de la propia EMCFA, que es responsable de definir directrices y políticas y fortalecer la capacidad conjunta. planificación. Hay que fortalecer todos los aspectos, pero antes que nada hay que validar la doctrina de Operaciones de la Información.

Como conclusión parcial del análisis de la respuesta dos, el Estado Mayor Conjunto y las Fuerzas Armadas consideran fundamental estructurar una organización permanente dentro de la EMCFA, encargada de emitir lineamientos de coordinación y planificación estratégica. La directriz estratégica se centrará en el esfuerzo de orientar el desarrollo de la Dimensión de la Información en el ambiente operacional, además de tener un papel importante en la estructuración de la educación, a fin de viabilizar el desarrollo de la doctrina.

3. ¿Qué consideraciones de (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) con relación a los aspectos que podrían ser desarrollados para fortalecer la educación para la capacidad de planificación conjunta de EMCFA Brasil?

De acuerdo con el EMCFA, actualmente las escuelas de Estudios Superiores Militares, de las fuerzas singulares, realizan actividades docentes que contemplan la planificación de operaciones conjuntas en el nivel Operacional. El EMCFA cuenta con una publicación, Sistemática para la Planificación Estratégica Militar, que tiene como objetivo definir y organizar las actividades relacionadas con la preparación y uso del poder militar. Esta publicación doctrinal permite establecer parámetros cualitativos y cuantitativos para el dimensionamiento, organización y alistamiento de las Fuerzas Armadas, a fin de atender las exigencias de la defensa del país.

La planificación estratégica militar, en el nivel del Ministerio de Defensa (EMCFA), contribuye a la actualización de la Doctrina Militar de Defensa, el Plan de Alistamiento y Sostenimiento de la Defensa, así como los Planes Estratégicos para el Empleo Conjunto de las Fuerzas Armadas (PEECFA). En cuanto a la elaboración del PEECFA, la *Escola Superior de Guerra* cuenta con el Curso de Estado Mayor Conjunto, que capacita a los oficiales de las fuerzas armadas en la planificación conjunta en el nivel estratégico militar y operacional.

Con la estructuración de la EMCFA, con un personal dividido en células funcionales, se obtiene la capacidad necesaria para que, de forma permanente, sea posible realizar una planificación a favor del nivel de decisión estratégica de las operaciones militares.

El EMCFA considera muy importante la formación permanente en Operaciones de Información, con el fin de proporcionar los conocimientos necesarios para la planificación de acciones en la dimensión de la información. Actualmente, los especialistas existentes fueron formados sólo en cursos en el extranjero o en cursos breves realizados por el Ejército Brasileño.

El EMCFA enfatiza que la capacidad conjunta y continuada de la educación en Operaciones de Información será posible con el establecimiento de un curso específico o la implementación de asignaturas específicas en el Curso de Operaciones Conjuntas de la Escuela Superior de Guerra o Escuela Superior de Defensa.

De acuerdo con la Marina de Brasil (MB), para que haya una doctrina unificada y con el objetivo de ahorrar recursos, la creación de un curso bajo la responsabilidad del MD que capacita al personal responsable de la planificación conjunta y orienta la adquisición de equipos y la aplicación de la formación es de fundamental importancia. Dicho entrenamiento debe cubrir la doctrina de Operaciones de Información ofensiva y defensiva para que estemos listos para actuar en cualquier nivel de conflicto.

Según el Ejército Brasileño (EB), un curso de Operaciones de Información podría ser desarrollado por el Ministerio de Defensa en los cursos de Operaciones Conjuntas en la *Escola Superior de Guerra/Escola Superior de Defesa* o un curso exclusivo o curso corto en Operaciones de Información para representantes de las fuerzas singulares (Armada, Ejército y Fuerza Aérea), con el propósito de enseñar la planificación de Operaciones de Información en el nivel militar-estratégico.

De acuerdo con la Fuerza Aérea Brasileña (FAB), en relación con los aspectos que podrían ser desarrollados para fortalecer la educación para la capacidad de planificación conjunta de la EMCFA de Brasil, en el ámbito militar la educación es brindada, entre otras cosas, por normas doctrinales y normativas. Por el ejemplo, con el establecimiento de objetivos claros por parte del órgano rector del sistema (EMCFA) en coordinación con las fuerzas (Armada, Ejército y Fuerza Aérea).

Como conclusión parcial del análisis de la respuesta tres, el Estado Mayor Conjunto y las Fuerzas Armadas consideran fundamental estructurar la educación conjunta para la dimensión de la información. La educación conjunta en Operaciones de Información permitiría formar personal especializado y desarrollar doctrina en diferentes niveles. La educación conjunta permitiría también concentrar las consideraciones doctrinales en los componentes de las Fuerzas Armadas, a fin de establecer lineamientos claros y objetivos para la Dimensión de la Información.

4. ¿Sería posible presentar sugerencias de (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) sobre cómo y dónde estructurar la organización y educación de las Operaciones de Información en el nivel estratégico militar de EMCFA Brasil?

De acuerdo con el EMCFA, en cuanto a la Organización, el EMCFA cuenta con una Sección, subordinada a la Subdirección de Operaciones, cuya atribución es formular acciones en el nivel estratégico militar de Operaciones de Información. La estructuración de este órgano permite la elaboración de lineamientos y sus correspondientes lineamientos en el marco de operaciones y ejercicios conjuntos, así como la gestión de los procesos relacionados con Operaciones de Información en el ámbito del EMCFA. Entre las actividades previstas se encuentran: seminarios, encuentros y ejercicios específicos. La sección, asimismo, permite brindar aporte doctrinal y apoyo de personal especializado a Operaciones Conjuntas, cuando sea necesario. Además, la creación de la célula de Operaciones de Información (CJ-8), activada en operaciones, brinda mejores condiciones para asesorar al Jefe del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (CEMCFA) en asuntos relacionados con la dimensión de la información.

Para la Educación, el EMCFA destaca que es necesario establecer una formación conjunta del personal militar. Para que puedan tener mayor ingenio en la planificación de las operaciones militares, en el nivel estratégico militar y operacional, se busca adecuar la estructura de la educación militar con mayor énfasis en la Dimensión Informativa, la cual puede ser realizada a través de pasantías conjuntas

en el país o con un Curso de Operaciones de Información a cargo del MD, o incluso, con el envío de personal militar al exterior para mantener el intercambio doctrinal.

De acuerdo con la Marina de Brasil (MB), una sugerencia para estructurar la organización y la enseñanza de las Operaciones de Información sería organizar una Escuela de Operaciones de Información directamente vinculada al MD, para que la doctrina pueda tener contacto directo con la enseñanza. Otra posibilidad sería la creación de un sector dedicado a Operaciones de Información dentro de la estructura de la *Escola Superior de Guerra*, a fin de aprovechar la experiencia de esa Escuela en la difusión de materias en el nivel estratégico militar.

Según el Ejército Brasileño (EB), se sugiere la creación de una célula permanente de planificación de Operaciones de Información en la estructura de EMCFA y la inserción de la disciplina de Operaciones de Información en los cursos de la *Escola Superior de Guerra/Escola Superior de Defesa* o la creación de un curso exclusivo de Operaciones de Información en dichas escuelas del Ministerio de Defensa.

Según la Fuerza Aérea Brasileña (FAB), para estructurar la organización y educación de las Operaciones de Información en el nivel estratégico militar, es necesario fortalecer el EMCFA, que debe ser apoyado. Posteriormente, debe establecerse y ejercitarse toda la estructura documental y doctrinal, incluso en tiempos de paz y fuera del ámbito controlado de los simples ejercicios. Posteriormente, el EMCFA debe tener objetivos claros para la implementación de la mentalidad de Operaciones de Información (educación) y el cumplimiento de la demanda.

Como conclusión parcial del análisis de la respuesta cuatro, el Estado Mayor Conjunto y las Fuerzas Armadas consideran que el EMCFA debe contar con una estructura organizativa permanente, enfocada en la dimensión de la información y la planificación de las operaciones de información. En cuanto a la educación, ambas entidades consideran imprescindible la existencia de un curso conjunto, a cargo de la *Escola Superior de Guerra* o *Escola Superior de Defesa*, bajo la coordinación directa de la EMCFA. Además, la carga horaria de Operaciones de la Información podrá insertarse en los cursos desarrollados en las Escuelas de Estudios Superiores.

Capítulo V - PROPUESTAS DE INTERVENCIÓN

El presente proyecto de intervención tiene como objetivo proponer soluciones para el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas de Brasil a fin de optimizar su capacidad de planificar sobre la información en el nivel Estratégico Militar.

El eje de la propuesta se concentró en el nivel estratégico militar y en aspectos que involucran la capacidad de planificación conjunta de Operaciones de Información. Asimismo, se hizo hincapié en dos aspectos, organización y educación, por considerarse los factores inductores de la doctrina, adiestramiento, material, personal e infraestructura de la planificación de Operaciones de Información.

El planteo del problema se centró en qué aspectos serían los más adecuados para una estructura que permita generar la capacidad de planeamiento estratégico militar de las Operaciones de Información en Brasil. La hipótesis del estudio fue que dicha capacidad puede lograrse partir de una organización permanente y de la estructuración de un sistema educativo en las Fuerzas Armadas.

La hipótesis fue confirmada por el estudio bibliográfico y por entrevistas con el Estado Mayor Conjunto y las Fuerzas Armadas, Armada, Ejército y Fuerza Aérea. Las organizaciones consideraron de alta importancia estructurar la capacidad de planificación estratégica conjunta para los temas de la Dimensión de la Información del ambiente operacional. Para ello, es necesario estructurar una organización permanente dentro de la EMCFA, encargada de emitir lineamientos de coordinación y planificación estratégica. El segundo punto confirmado fue estructurar la educación conjunta para la dimensión de la información.

5.1 PROPUESTA ORGANIZATIVA

Actualmente, el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas cuenta con una Sección de Operaciones de Información, subordinada a la Jefatura de Operaciones, cuya atribución es formular acciones en el nivel estratégico militar de Operaciones de Información. Esta sección no está completamente compuesta y contiene un solo oficial, un coronel del Ejército, especializado en Operaciones de Información.

La estructuración de este órgano es reciente, desde 2021, y se dirige a la elaboración de lineamientos y sus correspondientes lineamientos en el marco de

operaciones y ejercicios conjuntos, así como la gestión de los procesos relacionados con Operaciones de Información en el ámbito del EMCFA. Entre las actividades previstas se encuentran: seminarios, encuentros y ejercicios específicos. La sección, asimismo, permite brindar aporte doctrinal y apoyo de personal especializado a Operaciones Conjuntas, cuando sea necesario.

Además, el apoyo a las operaciones sigue siendo *ad hoc* con la creación de la célula de Operaciones de Información (CJ-8), activada en operaciones, brindando condiciones para asesorar al Jefe del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (CEMCFA) en asuntos relacionados con la dimensión de la información.

En el Anexo “H” del manual MD30-M-01 (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020) – hay una propuesta de composición de la Sección 8 (D-8) del personal conjunto. Esta sería la Sección subordinada a la Subdirección de Operaciones, del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas.

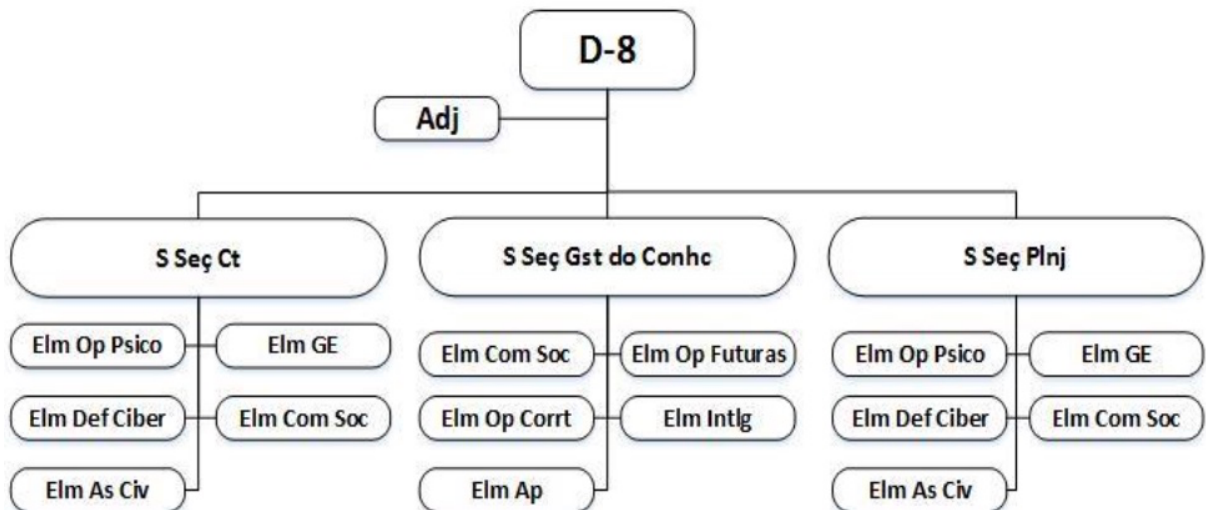


Figura 5 – Propuesta de Estructura Organizativa

Fuente: MD30-M-01 (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020)

D-8 – Sección de Operaciones de Información

Adj - Adjunto

S Seç Ct - Subsección de Control (Conducción)

Elm Op Psc – Oficial de Operaciones Psicológicas

Elm Def Ciber – Oficial de Defensa Cibernética

Elm As Civ – Oficial de Asuntos Civiles

Elm GE – Oficial de Guerra Electrónica

Elm Com Soc – Oficial de Informaciones Públicas

S Seç Gst do Conhc - Subsección de Gestión del Conocimiento

Elm Com Soc – Oficial de Informaciones Públicas

Elm Op Corrt – Oficial de Operaciones

Elm Ap – Oficial de Apoyo de Fuego

Elm Op Fut – Oficial de Planeamiento

Elm Intlg – Oficial de Inteligencia

S Seç Pln - Subsección de Planificación

Elm Op Psico – Oficial de Operaciones Psicológicas

Elm Def Ciber – Oficial de Defensa Cibernética

Elm As Civ – Oficial de Asuntos Civiles

Elm GE – Oficial de Guerra Electrónica

Elm Com Soc – Oficial de Informaciones Públicas

	Definição	Cargo	Função	Efetivo normal	Efetivo guerra
1	D-8	Cel/CMG		1	1
1.1	Adj	Ten Cel/CF	Coor Op	1	1
2	Subseção de Controle				
2.1	Chefe	Ten Cel / CF		1	1
2.2	Elm Op Psico	Ten Cel / CF / Maj / CC	Coor	1	3
2.3	Elm GE	Ten Cel / CF / Maj / CC	Coor	1	3
2.4	Elm G Ciber	Ten Cel / CF / Maj / CC	Especialista	1	3
2.5	Elm Com Soc	Ten Cel / CF / Maj / CC	Coor	1	3
2.6	Elm As Civ	Ten Cel / CF / Maj / CC	Coor	1	3
3	Subseção de Gestão do Conhecimento				
3.1	Chefe	Ten Cel / CF		1	1
3.2	Elm Com Soc	Ten Cel / CF / Maj / CC	Especialista	1	3
3.3	Elm Op Futuras	Ten Cel / CF / Maj / CC		1	3
3.4	Elm Op Corrt	Ten Cel / CF / Maj / CC		1	3
3.5	Elm Intlg	Ten Cel / CF / Maj / CC	Especialista	1	3
3.6	Elm Ap	Sub Ten/SO/1º Sgt	Auxiliar	4	12
4	Subseção de Planejamento				
4.1	Chefe	Ten Cel / CF	TC	1	1
4.2	Elm Op Psico	Ten Cel / CF / Maj / CC		1	3
4.2.1	Elm Op Psico	Sub Ten/SO/1º Sgt	Aux op Psc	2	6
4.3	Elm GE	Ten Cel / CF / Maj / CC		1	3
4.4	Elm Def Ciber	Ten Cel / CF / Maj / CC		1	3
4.5	Elm Com Soc	Ten Cel / CF / Maj / CC		1	3
4.6	Elm As Civ	Ten Cel / CF / Maj / CC		1	3
				25	65

Figura 6 – Propuesta de Personal de la Sección de Operaciones de Información

Fuente: MD30-M-01 (Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas, 2020)

Como se vio, esta organización de la Sección de Operaciones de Información ya tiene una propuesta de composición de personal. Sin embargo, no se cuenta con personal especializado para cubrir los puestos previstos. Esta propuesta organizativa necesita ser validada cubriendo los puestos que solo serán posibles luego de la especialización de los oficiales de las tres Fuerzas (Armada, Ejército y Fuerza Aérea)

Esta propuesta organizativa pretende dar respuesta a una situación ideal, con la composición de tres secciones: planificación, conducción y gestión del conocimiento. Sin embargo, debido a las restricciones actuales sobre los puestos de EMCFA, la estructura organizativa ideal está lejos de ser posible. Por lo tanto, en términos de implementación, la estructura central de implementación de la Sección de Operaciones de Información de la Jefatura de Operaciones del EMCFA puede reforzarse gradualmente en personal hasta que cumpla con su constitución completa.

Por lo tanto, hasta el momento actual del estudio que se presenta en este trabajo, no es posible inferir si esta sección de operaciones de información debe ser mayor o menor. Así, el cálculo del personal necesario sigue siendo el mismo que en la propuesta del manual MD30-M-01 (2020). La conclusión es que la organización propuesta debe fortalecerse con el esfuerzo de las Fuerzas Armadas en especializar su personal para que pueda estructurar esta capacidad.

5.2 PROPUESTA EDUCATIVA

a. Curso Conjunto de Operaciones de Información

La principal propuesta educativa es la creación de un curso conjunto de Operaciones de Información, que permita atender las necesidades de planificación y conducción en los niveles Estratégico Militar y Estratégico Operacional.

Actualmente, la realización del factor habilitante de la educación de Operaciones de Información se logra sin un esfuerzo conjunto. Existen iniciativas de formación organizadas por el Comando de Operaciones Terrestres del Ejército Brasileño, que realiza cursos cortos en Operaciones de Información, dirigidos a la especialización de oficiales del Ejército.

Sin embargo, como se ve en la organización propuesta para las Operaciones de Información en el EMCFA, la iniciativa del Ejército está lejos de cubrir la necesidad de contar con personal especializado conjunto. Actualmente, no hay ningún curso conjunto que tomen los oficiales navales, ni los oficiales de la Fuerza Aérea o Ejército.

Además, al igual que la forma en que se está realizando el curso en el Ejército, no cubre las necesidades de la Armada y la Fuerza Aérea, ni siquiera la conjunta.

Otra posibilidad sería enviar oficiales al extranjero para que realicen un curso sobre Operaciones de Información en otros países. Sin embargo, este tipo de curso no cumple con los requisitos de formación específicos según las características y necesidades brasileñas. Además, esta posibilidad no es capaz de satisfacer la necesidad de capacitación constante, ya que es extremadamente costosa.

El curso conjunto, además de formar especialistas en Operaciones de Información, añade una mentalidad conjunta y holística a la planificación. Esta mentalidad estará presente en las diferentes estructuras de las Fuerzas Armadas, fortaleciendo la capacidad de planificación y estructuración de fuerzas con foco en los desafíos futuros. El curso permitirá el desarrollo doctrinal que a su vez permitirá componer la infraestructura de Operaciones de Información con personal. En otras palabras, el curso conjunto, como educación, es el inductor de los demás factores habilitantes: personal, material, doctrina, organización, formación e infraestructura.

La propuesta señalada por el estudio bibliográfico fue ratificada con la investigación con los órganos oficiales del Estado Mayor Conjunto, Armada, Ejército y Fuerza Aérea, confirmaron la necesidad de crear un curso de especialización bajo la coordinación directa del Ministerio de Defensa. La coordinación del Ministerio de Defensa es un factor esencial, en vista de los aspectos relacionados con la dirección de los niveles estratégico y operacional.

El curso conjunto debe cumplir con el carácter holístico de la Dimensión de la Información. Además de los detalles relacionados con las Fuerzas Armadas, los oficiales de planificación en los niveles estratégico y operacional necesitan conocimiento de las capacidades relacionadas con la información.

El conocimiento sobre fuegos y efectos puede ser elegido el centro de gravedad del curso. El proceso de planificación y selección de objetivos tangibles e intangibles reúne la complejidad de los factores que intervienen que darán como resultado los efectos deseados.

En esta actividad de juego de guerra, las acciones físicas de las armas de diferentes plataformas interactúan con acciones no cinéticas. Por lo tanto, el oficial de planificación de Operaciones de Información estratégica y operativa necesita agregar la capacidad holística y generalista en relación con la comprensión de las tareas de

Guerra Cibernética, Guerra Electrónica, Asuntos Civiles, Inteligencia, Operaciones Psicológicas y Comunicación Estratégica.

b. Ubicación del Curso Conjunto de Operaciones de Información

La idea inicial de la propuesta educativa es la creación de un grupo de trabajo integrado por elementos de la *Escola Superior de Guerra* y miembros de las Fuerzas Armadas para estudiar los parámetros adecuados para el curso. La investigación ha identificado la necesidad del curso y ha sugerido que el lugar más adecuado para su realización sería la *Escola Superior de Defesa* o la *Escola Superior de Guerra*.

La *Escola Superior de Guerra* tiene una estructura consolidada en la ciudad de Rio de Janeiro-RJ. Sin embargo, hay estudios recientes, de la propia facultad, que apuntan a la necesidad de trasladar la sede de algunos cursos del área de Defensa a la capital federal. Esta propuesta pretende asegurar la participación voluntaria de oficiales de las tres Fuerzas Armadas, así como de civiles. El entendimiento es que los temas de Defensa deben involucrar los esfuerzos de la sociedad civil. Como la capital federal centraliza varias otras agencias de seguridad y administración federal, la ubicación de una escuela de Defensa en Brasilia-DF facilitaría el ingreso y la asistencia a los estudios de Defensa.

La Escuela Superior de Defensa es una institución que se está formando en la capital federal. Su ubicación facilitó la participación efectiva de los órganos civiles de la alta administración del Estado brasileño en los estudios de Defensa. Un curso de este nivel requiere que los estudiantes ocupen cargos de decisión en diferentes organismos, como los Ministerios de Justicia, Ministerio de Ciencia y Tecnología, entre otros. En consecuencia, la ubicación del campo es un factor fundamental que permitirá reducir obstáculos con costos, desplazamientos y disponibilidad de horarios.

Como lo demuestra el resultado de la investigación, la idea central es facilitar la comprensión de conceptos en el nivel estratégico militar. Esto permitiría estructurar los siguientes pasos para obtener la capacidad de Operaciones de Información. La ubicación del curso en la capital federal permite facilitar la presencia de docentes y alumnos en el nivel estratégico militar. Además, la ubicación permitiría la participación de civiles de otros organismos de seguridad y alta administración federal.

c. Crear un grupo de trabajo de Operaciones de Información

La estructura doctrinal, educativa y organizativa de Operaciones de Información dependerá de atender la complejidad específica de cada Fuerza Armada. Por lo tanto,

será necesario crear un grupo de trabajo que pueda contribuir a la conformación más cercana al ideal. Este grupo de trabajo permanecería bajo la coordinación de la Sección de Operaciones de Información de la Subdivisión de Operaciones del EMCFA.

Las Fuerzas Armadas cuentan con procesos y sistemas específicos. Cada uno de ellos tiene un plan estratégico muy específico, encaminado a satisfacer las necesidades de personal, armamento y equipo para hacer frente a su misión constitucional. Por lo tanto, el grupo de trabajo es una oportunidad para el constante seguimiento doctrinario de las Fuerzas Armadas en relación con las actividades doctrinarias y educativas de las Operaciones de Información.

El grupo de trabajo debe estar integrado por oficiales de estado mayor de las tres fuerzas (Armada, Ejército y Fuerza Aérea). De esta forma, será posible integrar intereses estratégicos. El grupo de trabajo necesitará rescatar las acciones estratégicas en el área de la información, con el fin de elegir una línea de acción para una estrategia común en el área de la Dimensión de la Información.

Además de la reunión del EMCFA y del personal de los tres servicios, el grupo de trabajo podría celebrar reuniones temáticas sobre capacidades relacionadas con la información. Es decir, reuniones prácticas de trabajo para definir objetivos y acciones específicas para las áreas de Guerra Cibernética, Guerra Electrónica, Comunicación Social, Operaciones Psicológicas y Asuntos Civiles.

El grupo de trabajo no daría lugar a la constitución de infraestructura, sólo se reuniría *ad hoc*. En ese sentido, la ubicación del curso en Brasilia facilitaría el acercamiento doctrinario de la EMCFA con los demás Estados Generales de las Fuerzas Armadas. El formato de reunión *ad hoc* permite la presencia temporal de profesores profesionales altamente calificados de la estructura organizativa de diferentes organismos, sin que se desplacen de los cargos que ocupan. De esta forma, la actividad *ad hoc* servirá para reunir a expertos para tareas educativas específicas.

Entre las actividades previstas de grupo de trabajo se encuentran: seminarios, encuentros y ejercicios específicos. La organización de estas actividades permitirá que la sección de Operaciones de Información contribuya a los propósitos de fortalecer la dimensión humana e informativa de las Fuerzas Armadas.

CONCLUSIÓN

El problema de esta propuesta de intervención se centró en investigar los aspectos que serían los más adecuados para una estructura que permita generar la capacidad de planeamiento estratégico militar de las Operaciones de Información en Brasil. La hipótesis del estudio fue que dicha capacidad puede lograrse partir de una organización permanente y de la estructuración de un sistema educativo en las Fuerzas Armadas. Por los alcances y limitaciones de la propuesta, en el trabajo no se detallaron aspectos del nivel político, operacional o táctico. El eje de la propuesta se concentró en el nivel estratégico militar y en aspectos que involucran la capacidad de planificación conjunta de Operaciones de Información.

El escenario estratégico de la información de Brasil está involucrado por amenazas de aproximación indirecta, cambiando las posibilidades militares directas para un contexto complejo de acciones en el ambiente humano y tecnológico de la Dimensión de la Información. En este contexto, las Operaciones de Información pueden fortalecer el poder de disuasión de las Fuerzas Armadas que se obtiene mediante la fuerza tecnológica y la capacidad de influir en grupos hostiles y las tendencias oponentes de la información. Por lo tanto, el poder militar debe ser visto de manera más amplia por el estratega para cumplir con los objetivos de la Defensa Nacional.

Las Operaciones de Información figuran en la doctrina brasileña como la coordinación del uso integrado de Capacidades Relacionadas con la Información, contribuyendo a otras operaciones o incluso componiendo el esfuerzo principal de las Fuerzas Armadas. El planeamiento e acción estratégica de las Operaciones de Información tiene como objetivo informar los grupos neutrales o favorables, e influir en personas o grupos hostiles, capaces de realizar positivamente o impactar negativamente el logro de los objetivos políticos y militares, así como comprometer el proceso de toma de decisiones de los oponentes o potenciales oponentes, al tiempo que se asegura la integridad de nuestro proceso.

En los últimos años ha crecido el espectro de amenazas del conflicto militar estratégico entre las principales potencias y la competencia resucitada por la supremacía global. Existe la posibilidad de que se produzcan tensiones y crisis en el entorno estratégico, con posibles consecuencias y amenazas para Brasil. En relación

con las amenazas por los sistemas de información, el acceso no deseado se volverá más frecuente en el futuro próximo, incluyendo eventuales bloqueos del flujo de información de interés nacional, capaces de exponer o paralizar actividades vitales para el funcionamiento de las instituciones del país.

En el nivel estratégico militar se destaca la comunicación estratégica como una capacidad crítica relacionada a la información en la que las FF.AA. En el nivel estratégico operacional se destaca las Operaciones de Información como inductor de la planificación de la relación de fuegos y efectos capaces de contribuir al estado final deseado. En todos los niveles de la conducción militar, los conceptos de la Dimensión de la Información deben implementarse a través de la alineación de acciones, imágenes y palabras y la sincronización del poder militar con todos los elementos del Poder Nacional, para lograr los objetivos estratégicos y, por lo tanto, es parte integral de la planificación y conducción de todas las operaciones y actividades militares.

La Concepción del Empleo Conjunto de las Fuerzas Armadas, en su ciclo completo, atraviesa los niveles político, estratégico, operacional y táctico. La Estrategia de Defensa Nacional orienta a la nación en el uso de los medios a su alcance, para superar las amenazas a sus objetivos. La planificación de Op. Info. debe estar estrechamente integrada en la cadena de mando. Todas sus tareas deben estar coordinadas y sincronizadas con otras actividades operativas, de manera sinérgica, para evitar conflictos, redundancias y dispersiones del poder de combate.

El análisis de los actuales componentes de la estructura de planeamiento estratégico militar de Operaciones de Información de Brasil, la doctrina conjunta de las Fuerzas Armadas constituye un marco *ad hoc* para la planificación estratégica. Dicha constitución depende de la disponibilidad de especialistas en los servicios que se pondrán a disposición del Ministerio de Defensa de manera temporal. La forma en que se constituye una estructura ad-hoc puede comprometer la eficiencia de la capacidad de planificación de las Operaciones de Información en el nivel estratégico militar u operacional.

En el análisis detallado por las Fuerzas Armadas, se pudo concluir que la constitución de capacidades relacionadas con la información no responde a las necesidades conjuntas de las Operaciones de Información del EMCFA. Las Op. Info. en la Marina aún se encuentra en una etapa temprana de desarrollo. La Armada tiene estructuras aisladas con sistemas estancos y actividades muy específicas, con pocos puntos de contacto con las demás Fuerzas. Las Op. Info. en el Ejército están en un

estado de desarrollo más avanzado, pero tienen problemas para adaptar su planificación para incluir los intereses de los otros servicios. El Ejército también presenta estructuras aisladas dentro del propio Ejército, con sistemas estancos y actividades muy específicas de la Fuerza Terrestre. Las Op. Info. en Aeronáutica se encuentra en un estado de desarrollo con la posibilidad de adaptarse a sus capacidades. Sin embargo, la Fuerza Aérea también presenta estructuras aisladas, con sistemas estancos y actividades muy específicas de la Fuerza Aérea.

Del nivel Estratégico Militar resulta de la necesidad de conjugación, sincronización y sinergia de esfuerzos cinéticos y no cinéticos, encaminados a obtener los efectos deseados, desde el tiempo de paz. Esta coordinación busca evitar conflictos de acción entre los elementos del Poder Nacional o fratricidio informativo, así como reducir los riesgos de omisiones graves, derroche de recursos o despidos no deseados. Para ello, las Fuerzas Armadas reestructuraran sus medios a través de una planificación basada en Capacidades. Una vez verificadas las capacidades necesarias y disponibles de las Operaciones de Información, se deben realizar los reajustes necesarios en la planificación del uso de las Fuerzas, adecuándola a la realidad y teniendo en cuenta las peculiaridades, deficiencias y vulnerabilidades de la amenaza. Las operaciones conjuntas implican la integración de Operaciones de Información de las Fuerzas.

En el análisis de la capacidad de operaciones de información estratégica militar internacional se logró obtener conclusiones sobre la visión estratégica y planificación de las Operaciones de Información de Estados Unidos y la OTAN. De los EE. UU. ha identificado que la capacidad del nivel planeamiento estratégico militar requiere institucionalizar la integración en las dimensiones física, humana e informativa. La Fuerza Conjunta requiere la capacidad de cambiar la forma en que sus individuos, organizaciones y unidades piensan y tratan la información. La Fuerza Conjunta establecerá una mentalidad a través de la educación y la capacitación que proporcione la comprensión fundamental para aprovechar la información de manera deliberada y los aspectos informativos inherentes de las actividades militares. Para establecer las condiciones deseadas y lograr los objetivos, los militares de todos los niveles deben comprender que las actividades militares tienen aspectos informativos con impactos estratégicos / operacionales / tácticos.

El análisis del enfoque de la OTAN fue posible sacar conclusiones sobre como modificó su planificación estratégica militar en línea con la visión de la estrategia de

defensa del Reino Unido, con un enfoque holístico del control de la información y dirigido a determinados públicos blanco. El nivel estratégico de la OTAN, considera la acción integrada que se aplica a través del continuo de la competencia y tiene al público blanco como su consideración principal. Se centra en los resultados y requiere un conocimiento sofisticado para su implementación. Fundamentalmente, la acción integrada necesita la ventaja de la información para ser eficaz. Garantizará que el instrumento militar esté mejor integrado en todos los dominios, verticalmente a través de los niveles de guerra (estratégico, operacional y táctico) y horizontalmente en todo el gobierno y con los aliados y de una manera especial con socios del Reino Unido.

Las conclusiones obtenidas del análisis de la capacidad de las Operaciones de Información en Brasil con la comparación de la visión estratégica de los Estados Unidos y la OTAN llevan a la constatación de la dificultad de estructurar el pensamiento estratégico militar conjunto de las Operaciones de Información. De este análisis bibliográfico se pudo concluir que el foco principal del esfuerzo debe estar dirigido hacia la educación y la organización conjunta de Operaciones de Información con el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas.

De la investigación académica fue posible confirmar las conclusiones del análisis bibliográfico. La investigación académica fue desarrollada por entrevista con los órganos responsables del estado mayor general de Brasil: el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCFA), el Estado Mayor General de la Armada (*Marinha do Brasil – MB*), el Estado Mayor General del Ejército (*Exército Brasileiro – EB*) y el Estado Mayor General de la Fuerza Aérea (*Força Aérea Brasileira – FAB*).

Como conclusión del análisis de las respuestas, el Estado Mayor Conjunto y las Fuerzas Armadas consideran de alta importancia estructurar la capacidad de planificación estratégica conjunta para los temas de la Dimensión de la Información del ambiente operacional. Para ello, es necesario fortalecer la estructura organizativa para la planificación de Operaciones de Información con la coordinación del esfuerzo directamente a cargo de la EMCFA. Así mismo, el Estado Mayor Conjunto y las Fuerzas Armadas consideran fundamental estructurar la educación conjunta para la dimensión de la información. La educación conjunta en Operaciones de Información permitiría formar personal especializado y desarrollar doctrina en diferentes niveles, a fin de establecer lineamientos claros y objetivos para la Dimensión de la Información.

El proyecto de intervención concluye que el EMCFA debe contar con una estructura organizativa permanente, enfocada en la dimensión de la información y la

planificación de las operaciones de información. En cuanto a la educación, ambas entidades investigadas consideran imprescindible la existencia de un curso conjunto, a cargo de la *Escola Superior de Guerra* o *Escola Superior de Defesa*, bajo la coordinación directa de la EMCFA.

El proyecto propone una propuesta organizativa y otra educativa como soluciones para el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas de Brasil a fin de optimizar su capacidad de planificar sobre la información en el nivel Estratégico Militar. La propuesta organizativa está en fortalecer la Sección de Operaciones de Información, subordinada a la Subdirección de Operaciones, cuya atribución es formular acciones en el nivel estratégico militar de Operaciones de Información. En la principal propuesta educativa es la creación de un curso conjunto de Operaciones de Información, que permita atender las necesidades de planificación y gestión en los niveles Estratégico Militar y Estratégico Operacional. El lugar más adecuado para el curso conjunto de Operaciones de la Información sería la Escuela Superior de Defensa. Además, hay que crear un grupo de trabajo integrado por oficiales de estado mayor de las tres fuerzas (Armada, Ejército y Fuerza Aérea), con fin de posibilitar integrar intereses estratégicos. Entre las actividades educativas se encuentran: seminarios, encuentros y ejercicios específicos de Operaciones de Información, bajo el EMCFA.

Dentro de los criterios de un análisis de adecuación, factibilidad y aceptabilidad, esta propuesta de intervención doctrinal y educativa es adecuada porque esta orientada al cumplimiento de la misión de las Fuerzas Armadas según los parámetros establecidos por la Dimensión de la Información. La propuesta ya se basa en la doctrina conjunta y respeta los límites legales de las normas brasileñas. La organización de la capacidad de planificación conjunta de las Operaciones de Información a nivel Estratégico Militar no incide en la transformación de las estructuras existentes en las Fuerzas Armadas, sólo está dirigida a la adaptación a la gestión de sistemas de capacidades relacionadas con la información. Los ajustes de gestión organizativa y doctrinal a nivel Estratégico Militar facilitarán alcanzar el estado político final deseado, y producirán un efecto consistente en el planteamiento conjunto del nivel Operacional.

En el criterio de factibilidad, la propuesta puede implementarse con las estructuras del EMCFA de las Fuerzas Armadas, debido al apoyo y la tecnología ya disponible, teniendo en cuenta la baja oposición esperada de los sistemas existentes

y otros obstáculos, incluidos los relacionados con los bajos costos financieros. De acuerdo con la propuesta, la implementación de un curso de Operaciones de Información para el nivel Estratégico Militar aprovecharía la estructura existente en la Escola Superior de Defesa, permitiendo sistematizar el factor educativo con relación al tema. En 2022, el núcleo de la sección de Operaciones de Información se implementó en la Jefatura de Operaciones del EMCFA. Sin embargo, esta Jefatura depende del involucramiento del personal de cada una de las Fuerzas Armadas, lo que permitirá el carácter duradero de la implementación de este proyecto. La constante especialización del personal de las tres Fuerzas a nivel de planificación de Operaciones de Información Estratégica Militar brindará apoyo para el mantenimiento de la estructura.

En el criterio de aceptabilidad, la propuesta probablemente tenga resultados valiosos en relación con el bajo nivel de riesgos y el bajo volumen de costos social y financiero estimados. Las respuestas de las entrevistas obtenidas en este estudio confirmaron que los elementos de las Fuerzas Armadas ya muestran una predisposición a aceptar los conceptos. Sin embargo, será necesario reforzar el aspecto educativo para la asimilación de la doctrina de Operaciones de la Información. No se considera que se produzcan pérdidas de procesos, sino ajustes en la gestión del sistema que servirán de base a las tareas y propósitos de la misión de las Fuerzas Armadas. El uso de personal y material es bajo y, en relación con el tamaño de los beneficios, puede considerarse insignificante.

Finalmente, este trabajo de investigación académica, proyecto de intervención, que se presenta en la Escola Superior de Guerra Conjunta das Fuerzas Armadas da República Argentina, tiene como objetivo contribuir a la doctrina y educación de las Operaciones de Información tanto en Brasil como en Argentina. Se pone énfasis en la necesidad de un esfuerzo continuo de investigación en vista de la importancia de los factores de la Dimensión de la Información en los estudios estratégicos militares en las operaciones futuras de las Fuerzas Armadas.

ANEXO 1 – Resposta del Estado Mayor Conjunto de Brasil

Brasília, 28 de abril de 2022.

Respostas da Subchefia de Operações do Ministério da Defesa do Brasil

Entrevista de mestrado em Estratégia Militar do Cel MÁRCIO SALDANHA WALKER, aluno do curso na Escola Superior de Guerra Conjunta na Argentina

Dissertação: “A capacidade de Planejamento Estratégico Militar de Operações de Informação do Brasil”.

1. Qual o grau de importância para o/a (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) de estruturar a capacidade conjunta de planejamento estratégico de Operações de Informação do EMCFA do Brasil?

Embora o termo Dimensão Informacional do Ambiente Operacional seja relativamente novo, o conceito da influência da informação não é. O papel da informação, fornecida ou negada, é uma consideração importante no planejamento e nas operações militares. De fato, ao longo da história das guerras, os militares buscaram vantagens por meio de ações destinadas a afetar, direta ou indiretamente, a percepção e o comportamento dos adversários. A informação tornou-se uma ferramenta tão poderosa, para os níveis político e estratégico, que deve ser considerada um elemento do poder estratégico nacional do País.

Um dos aspectos mais desafiadores da Dimensão Informacional é a rápida evolução tecnológica. As ameaças informacionais possuem vetores cada vez mais sofisticados, estatais e não estatais, com objetivo de controlar a vontade, a narrativa e o resultado esperado das operações militares. A dimensão informacional, por seu *Big Data*, reúne informações verdadeiras, tendenciosas e falsas, usando tecnologias digitais cada vez mais interconectadas e impactantes às estruturas físicas e humanas. A velocidade e impacto globalizado da informação permite às audiências globais: recrutar, obter apoio e sustentação, explorar, interromper e deslegitimar as operações militares. Ao realizar atividades interconectadas com os outros domínios do ambiente operacional, os adversários de hoje, bem como os potenciais adversários, ampliam as suas possibilidades de influência, de forma que pode ser desfavorável aos interesses do Brasil.

Nesse contexto, é fundamental que as Operações Conjuntas conduzidas pelo Ministério da Defesa tenham capacidade permanente de realizar Operações de Informação. Para isso, será necessário que as ações estratégicas sejam sincronizadas, considerando a Dimensão Informacional do Ambiente Operacional, tanto nos planejamentos estratégicos como nos operacionais. A sincronização das capacidades relacionadas à informação permitirá planejamento continuado: de curto, médio e longo prazo. Além disso, a capacidade permanente de Op Info permitirá desenvolver doutrina conjunta nos níveis mais altos de planejamento, facilitando a condução de operações militares

Diante desse cenário, observa-se que a Dimensão Informacional do Ambiente Operacional possui influência decisiva nas operações militares. As ações militares precisam obter antecipação estratégica no ambiente informacional, mesmo em tempo de paz. As Op Info precisam estar coordenadas nas atividades do EMCFA e das Forças Singulares, ou seja, do nível de decisão estratégico e operacional. Dessa forma, é de fundamental importância a capacidade conjunta de planejamento estratégico de Operações de Informação, desde o nível de decisão estratégico.

2. Quais considerações do/da (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) em relação aos aspectos que poderiam ser desenvolvidos para fortalecer a organização para a capacidade de planejamento conjunto do EMCFA do Brasil?

Diante do Diagnóstico apresentado, em relação à necessidade de fortalecer a capacidade de Operações de Informação conjuntas, foram realizados estudos e, atualmente, está em elaboração uma Diretriz Estratégica sobre o tema. A intenção é orientar o desenvolvimento de Operações Militares no âmbito da Dimensão Informacional.

Tal documento tem por objetivo alinhar as ações do MD, em particular do EMCFA e das Forças Singulares, a fim de garantir a integração efetiva dos esforços na Dimensão Informacional, desde o nível de decisão estratégico.

A orientação estratégica permite o alinhamento no planejamento em diferentes níveis, com estabelecimento de ações e projetos na Dimensão Informacional. A Diretriz de Op Info propicia ao EMCFA e aos Comandos Conjuntos Ativados, a curto prazo, a capacidade de planejamento e condução estratégica/ operacional. A médio e a longo prazo, será possível avançar para desenvolver projetos estratégicos, bem como estruturar forças, de acordo com as necessidades da conjuntura estratégica militar informacional brasileira, permitindo prever e reacionar diante do avanço tecnológico das ameaças atuais e futuras.

Nesse cenário, ganha vulto a estruturação das Operações de Informação em seus elementos fundamentais: doutrina, organização, adestramento, material, educação, pessoal e infraestrutura. A implantação de uma estrutura organizacional, desde o nível de decisão estratégico (EMCFA), visa a coordenar os esforços na Dimensão Informacional por ocasião das Operações Militares.

Outro fator essencial para a alimentação da infraestrutura de Op Info estratégica é a estruturação de educação conjunta. Essa ação permite o fornecimento de pessoal especializado, oriundo das três Forças, bem como o desenvolvimento do pensamento doutrinário unificado.

3. Quais considerações do/da (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) em relação aos aspectos que poderiam ser desenvolvidos para fortalecer a educação para a capacidade de planejamento conjunto do EMCFA do Brasil?

Atualmente as Escolas de Altos Estudos Militares, das Forças Singulares, conduzem atividades de ensino que contemplam o planejamento de operações conjuntas em nível Operacional.

O EMCFA possui uma publicação, a Sistemática para o planejamento estratégico militar, que tem o propósito de definir e organizar as atividades relacionadas com o preparo e o emprego do poder militar. Essa publicação doutrinária permite estabelecer os parâmetros qualitativos e quantitativos para o dimensionamento, a organização e o equipamento das Forças Armadas, a fim de atender às demandas da defesa do País.

O planejamento estratégico militar, no nível do Ministério da Defesa (EMCFA), contribui para atualização da Doutrina Militar de Defesa, do Plano de Articulação e Equipamento de Defesa, bem como para os Planos Estratégicos de Emprego Conjunto das Forças Armadas (PEECFA).

Em relação a elaboração dos PEECFAs, a Escola Superior de Guerra possui o Curso de Estado-Maior Conjunto, que capacita oficiais das Forças Armadas ao planejamento conjunto nos níveis estratégico e operacional.

Com a estruturação do EMCFA, com um Estado-Maior dividido em células funcionais, obtém-se a capacidade necessária para que, de forma permanente, seja possível conduzir os planejamentos em proveito do nível de decisão estratégico das operações militares.

É muito importante uma capacitação em Operações de Informação de forma permanente, a fim de proporcionar conhecimentos necessários ao planejamento de ações na dimensão informacional. Atualmente os especialistas existentes foram capacitados em cursos no exterior ou em curtos estágios conduzidos pelo Exército Brasileiro.

A capacidade conjunta e continuada de educação de Operações de Informação será possível com o estabelecimento de um curso específico ou a implementação de matéria específica no Curso de Operações Conjuntas da ESG/ESD.

4. Seria possível apresentar sugestões do/da (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) de como e onde estruturar a organização e a educação das Operações de Informação do nível estratégico militar do EMCFA do Brasil?

Para a Organização, o EMCFA possui uma Seção, subordinada à Subchefia de Operações, que tem como atribuição formular as ações no nível estratégico de Op Info. A estruturação desse órgão permite elaborar orientações e diretrizes correspondentes no contexto das operações e exercícios conjuntos, bem como


gerenciar os processos afetos às Op Info no âmbito do EMCFA. Dentre as atividades previstas estão: seminários, reuniões e exercícios específicos. A seção, da mesma forma, permite fornecer subsídios doutrinários e suporte de pessoal especializado para as Operações Conjuntas, quando necessário.

Além disso, a constituição da célula de Op Info (CJ-8), ativada nas Operações, propicia melhores condições para assessoramento ao CEMCFA nos assuntos atinentes a dimensão informacional.

Para o Ensino, faz-se necessário o estabelecimento da capacitação conjunta de militares. Para que possam ter maior desenvoltura no planejamento das operações Militares, em nível estratégico e operacional, busca-se a adequação da estrutura de ensino militar com maior ênfase para a Dimensão Informacional, podendo ser realizado por meio de estágios conjuntos no país ou com um Curso de Operações de Informação sob responsabilidade do MD, ou mesmo, com o envio de militares para o exterior para manter o intercâmbio doutrinário.

Data: 28 / 4 / 22

Autorizada a utilização para fins escolares da Escola Superior de Guerra Conjunta.



Gen Bda SÉRGIO REZENDE DE QUEIROZ
Subchefe de Operações da Subchefe de Operações do Ministério da Defesa

ANEXO 2 – Resposta del Estado Mayor del Ejército de Brasil



DIEEx Nº 5420-SI.1/2 SCh/EME
EB: 64535.019142/2022-17

Brasília, 26 de abril de 2022.

Do Assistente da 2ª Subchefia do EME

Ao Sr Assistente da 5ª Subchefia do EME

Assunto: Argentina- solicitação do Cel Walker sobre Op Info - resposta

Referência: DIEEx Simplificado nº 4403-SRI/5 SCh/EME, de 1º ABR 22

Sobre o assunto, em resposta ao solicitado no documento de referência, encaminho o posicionamento desta Subchefia acerca dos questionamentos realizados pelo Cel MÁRCIO SALDANHA **WALKER**, aluno do curso de mestrado na Escola Superior de Guerra Conjunta na Argentina, para apreciação e análise dessa Subchefia.

1. Qual o grau de importância para o/a (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) de estruturar a capacidade conjunta de planejamento estratégico de Operações de Informação do EMCFA do Brasil?

Resposta: esta Subchefia entende que a estruturação da capacidade conjunta de Plj Estrt de Op Info no EMCFA é de alta importância, visto que no nível estratégico-militar se faz necessária a coordenação dos esforços das ações informacionais, a fim de colaborar com o estado final desejado de qualquer campanha (desenho operacional). Entretanto, essa ação estruturante cabe ao MD.

2. Quais considerações do/da (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) em relação aos aspectos que poderiam ser desenvolvidos para fortalecer a organização para a capacidade de planejamento conjunto do EMCFA do Brasil?

Resposta: Poderia ser desenvolvida pelo MD e em caráter permanente uma estrutura organizacional no EMCFA baseada em elementos de planejamento e emprego de Op Info que trabalhem de forma constante e focada em objetivos informacionais no nível estratégico. Exemplo: existência de uma célula permanente na estrutura do EMCFA que trate exclusivamente de Op Info.

3. Quais considerações do/da (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) em relação aos aspectos que poderiam ser desenvolvidos para fortalecer a educação para a capacidade de planejamento conjunto do EMCFA do Brasil?

Resposta: poderia ser desenvolvida pelo MD uma disciplina de Op Info nos cursos de Operações Conjuntas da ESG/ESD ou um curso ou estágio exclusivo de Op Info para representantes das Forças Singulares, com a finalidade de ensinar o Plj de Op Info no nível estratégico-militar.

4. Seria possível apresentar sugestões do/da (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) de como e

(DIEEx Nº 5420-SI.1/2 SCh/EME, 26 de abril de 2022 - EB: 64535.019142/2022-171/2)

onde estruturar a organização e a educação das Operações de Informação do nível estratégico militar do EMCFA do Brasil?

Resposta: Sim, conforme respostas dos itens "2" e "3", sugere-se a criação de uma célula permanente de planejamento de Op Info na estrutura do EMCFA e a inserção da disciplina de Op Info nos cursos da ESG/ESD ou a criação de um curso ou estágio exclusivo de Op Info naquelas escolas do MD.

Coloco à disposição o Cel Alves, desta Subchefia, no ramal 6310, para dirimir quaisquer dúvidas acerca do assunto.

Por ordem do 2º Subchefe do Estado-Maior do Exército.

RONALDO FIDELIS MACHADO - Cel (EB)
Assistente da 2ª Subchefia do EME

**"1822-2022 - BICENTENÁRIO DA INDEPENDÊNCIA DO BRASIL
SOBERANIA E LIBERDADE"**

(DIEx Nº 5420-SI.1/2 Sch/EME, 26 de abril de 2022 - EB: 64535.019142/2022-172/2)

ANEXO 3 – Resposta del Estado Mayor de la Fuerza Aérea de Brasil

URGENTE



MINISTÉRIO DA DEFESA
COMANDO DA AERONÁUTICA
ESTADO-MAIOR DA AERONÁUTICA

Esplanada dos Ministérios - Bloco M
Brasília - DF- CEP 70045-900

Tel: (61)3961-8238 / Fax: (61)3961-8380 / e-mail: protocolo.emaer@fab.mil.br

Ofício nº 80/ISC2/5373
Protocolo COMAER nº 67050.005660/2022-86

Brasília, 27 de abril de 2022.

Ao Senhor
General-de-Divisão HERTZ PIRES DO NASCIMENTO
Vice-Chefe do Estado-Maior do Exército
Comando do Exército
Quartel-General do Exército - Bloco "A" - 3º andar - Setor Militar Urbano
70630-901 - Brasília – DF

Assunto: Solicitação de preenchimento de questionário.

Senhor Vice-Chefe,

1. Ao cumprimentá-lo cordialmente, passo a tratar acerca de solicitação de preenchimento de questionário de Oficial do Exército Brasileiro que realiza mestrado na Argentina.
2. Sobre o assunto, em atenção ao Ofício nº 827-SRI/5 SCh/EME, de 08 de abril de 2022, encaminho ao Senhor o formulário anexo, que contém as respostas desta Força ao questionário em comento.
3. Por oportuno, coloco à disposição do Senhor a estrutura da Primeira Subchefia do EMAER, por meio do telefone (61) 3961-8473, para os esclarecimentos que se fizerem necessários.

Atenciosamente,

Major-Brigadeiro do Ar VALTER BORGES MALTA
Vice-Chefe do Estado-Maior da Aeronáutica

Asas que protegem o País



Assinado digitalmente por VALTER BORGES MALTA
ESTE DOCUMENTO DEVE SER AUTENTICADO NO PORTAL <https://adoc.fab.mil.br/adoc>,
informando o código: G423HFJS.N5GLSP7V.Z4SGFCOV.IPYJ33FG



Respostas ao questionário do Cel Cav MÁRCIO SALDANHA WALKER

1. Qual o grau de importância para a FAB de estruturar a capacidade conjunta de planejamento estratégico de Operações de Informação do EMCFA do Brasil?

R: O grau de importância para a FAB de estruturar a capacidade conjunta de planejamento estratégico de Operações de Informação do EMCFA do Brasil é a mesma para a estrutura de todas as demais capacidades. Operações de Informações talvez sejam as operações que mais exigem coordenação e sincronia, mas têm a mesma importância e estão profundamente relacionadas com as demais capacidades conjuntas de planejamento.

2. Quais considerações da FAB em relação aos aspectos que poderiam ser desenvolvidos para fortalecer a organização para a capacidade de planejamento conjunto do EMCFA do Brasil?

R: A pergunta é mais afeta ao próprio EMCFA a quem cabe a definição das diretrizes e da política e do fortalecimento da capacidade de planejamento conjunto. Todos os aspectos devem ser fortalecidos mas, antes de mais nada, a doutrina deve ser validada.

3. Quais considerações da FAB em relação aos aspectos que poderiam ser desenvolvidos para fortalecer a educação para a capacidade de planejamento conjunto do EMCFA do Brasil?

R: A educação no meio militar é proporcionada, entre outras coisas, pelo desenvolvimento doutrinário, normativo, pelo exemplo e pelo estabelecimento de metas claras pelo órgão principal do sistema (EMCFA) em coordenação com as Forças Singulares.

4. Seria possível apresentar sugestões da FAB de como e onde estruturar a organização e a educação das Operações de Informações do nível estratégico militar do EMCFA do Brasil?

R: É necessário fortalecer o EMCFA que deve ser apoiado. Na sequência, toda a estrutura documental e doutrinária deve ser estabelecida e exercitada, inclusive em tempo de paz e fora do ambiente controlado dos singelos exercícios. Após, o EMCFA deverá ter metas claras para a implantação da mentalidade (educação) de Operações de Informações e cobrar o seu cumprimento.

ANEXO 4 – Resposta del Estado Mayor de la Armada de Brasil

Anexo do Of nº 10-85/2022, da EGN.

MARINHA DO BRASIL

ESCOLA DE GUERRA NAVAL

RESPOSTAS DO QUESTIONÁRIO DO MESTRADO EM ESTRATÉGIA MILITAR

1. Qual o grau de importância para o/a (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) de estruturar a capacidade conjunta de planejamento estratégico de Operações de Informação do EMCFA do Brasil?

A capacidade conjunta de planejamento estratégico das Operações de Informação é de fundamental importância. Neste nível as Operações de Informação apresentam características bastante amplas, de modo a direcionar os esforços informacionais na busca de um mesmo objetivo, por meio de um discurso unificado. Nesse sentido cresce de importância a Comunicação Estratégica, reunindo todas as expressões do poder nacional, de modo que a narrativa seja centralizada em uma ideia única desde os mais altos níveis de condução da guerra. Ainda para contribuir com o direcionamento do esforço informacional, os diversos Levantamentos de Área referentes às Capacidades Relacionadas à Informação devem ser prontificados e atualizados no nível estratégico desde o tempo de paz, de modo que o nível operacional possa ter seu início de planejamento orientado aos Objetivos Estratégicos.

2. Quais considerações do/da (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) em relação aos aspectos que poderiam ser desenvolvidos para fortalecer a organização para a capacidade de planejamento conjunto do EMCFA do Brasil?

Aparentemente as teorias sobre a guerra convencional que se aplicavam até meados do século passado não conseguem mais explicar o fenômeno social que envolve os conflitos contemporâneos, onde a dimensão informacional vem ganhando relevância em detrimento da dimensão física. Atentos a isso, alguns países estão dedicando tempo, pessoal e recursos financeiros para estudar e organizar estruturas dedicadas às Operações de Informação, como é o caso da Austrália que possui essa estrutura em seu Departamento de Defesa. Naquele país a Divisão de Guerra de Informação tem a função de prover as pessoas certas, com habilidades, equipamentos e recursos financeiros para combater as crescentes ameaças na dimensão informacional. Nesse sentido, cresce de importância que o MD crie dentro de sua estrutura um setor responsável especificamente por pensar e planejar as Operações de Informação, já que esse não é mais um assunto do futuro, mas sim do presente.


3. Quais considerações do/da (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) em relação aos aspectos que poderiam ser desenvolvidos para fortalecer a educação para a capacidade de planejamento conjunto do EMCFA do Brasil?

No mesmo sentido da resposta anterior, a fim de que exista uma doutrina unificada e visando economia de meios, a criação de um curso sob a responsabilidade do MD que capacite o pessoal responsável pelo planejamento conjunto e oriente na aquisição de equipamentos e aplicação de adestramentos é de fundamental importância. Tal capacitação deve abranger tanto a

doutrina ofensiva quanto defensiva das Operações de Informação de modo a estarmos prontos para atuar em qualquer nível de conflito.

4. Seria possível apresentar sugestões do/da (EMCFA/ MB/ EB/ FAB) de como e onde estruturar organização e a educação das Operações de Informação do nível estratégico militar do EMCFA do Brasil?

Uma sugestão seria organizar uma Escola de Operações de Informação diretamente ligada ao MD, de modo que a doutrina pudesse ter contato direto com o ensino, entretanto uma outra possibilidade seria a criação de um setor dedicado às Operações de Informação dentro da estrutura de Escola Superior de Guerra, de modo a aproveitar a expertise daquela Escola em disseminar assuntos do nível estratégico.


JORGE LUÍS DE ARAUJO MELLO
Capitão de Mar e Guerra (RM1-FN)

Instrutor de Operações de Informação e Operações Psicológicas

BIBLIOGRAFÍA

- Armitage, R. L., & Nye JR, J. S. (2007). A smarter, more secure America. (C. f. Studies, Ed.) *CSIS Commission on Smart Power*.
- Australia. (2020). *Australian Government Department of Defence*. Recuperado el 08 de mayo de 2021, de 2020 Defence Strategic Update & 2020 Force Structure Plan: <https://www1.defence.gov.au/strategy-policy/strategic-update-2020>
- Baqués, J. (2017). Grupo de Investigación «Zona Gris» Hacia una definición del concepto Gray Zone (GZ). *Estelas Ajenas*, 142-156.
- Black, J. (2020). Cyber Threats to NATO from a Multi-Domain Perspective. *Cyber Threats and NATO 2030: Horizon Scanning and Analysis*, págs. 126-150.
- Brasil. Presidência da República. (1999). *Lei Complementar Nº 97, de 9 de junho de 1999*. Brasília.
- Brasil. Presidência da República. (2004). *Lei Complementar Nº 117, de 2 de setembro de 2004*. Brasília. Obtenido de http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp117.htm
- Brasil. Presidência da República. (2010). *Lei Complementar Nº 136, de 25 de agosto de 2010*. Brasília. Obtenido de http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp136.htm
- Buzan, B. (1991). *People, States and Fear: an Agenda for International Security*. Boulder, Colorado: Lynne Rienner Publishers.
- Camelo, J. R., & Carneiro, J. M. (2013). A atuação do Centro de Defesa Cibernética na Copa das Confederações Fifa/2013. En W. B. Oscar Medeiros Filho, *Segurança e defesa cibernética: da fronteira física aos muros virtuais* (págs. 149-174). Recife: UFPE.
- Carvalho, P. S. (2011). Desafios estratégicos para a segurança e defesa cibernética. En U. d. Santana Rêgo Barros, *O setor cibernético nas Forças Armadas Brasileiras: (1 ed., págs. 13-36)*. Brasília: Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República.
- Casaes Júnior, A. (2002). *Seminário atividades de inteligência no BRASIL: contribuições para a soberania e a democracia*. Recuperado el 22 de abril de 2016, de Atividade Legislativa, Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência: <http://www.senado.gov.br/comissoes/ccai/07-Quarta%20Parte.pdf>
- Chomsky, N. (2014). *A ciência da linguagem: conversas com James McGilvray* (1 ed.). (L. M. Souza, S. d. Menuzzi, & G. d. Othero, Trads.) São Paulo: Unesp.
- Congressional Research Service. (2020). *Emerging Military Technologies. Background and Issues for Congress*. United States.

- Cruz, E. L., & Mathias, S. K. (2009). *Desafios dos serviços de inteligência das forças armadas: a projeção de cenários como subsídio à capacidade de pronta-resposta e à estimativa dos prazos críticos de mobilização*. (U. E. Paulista., Ed.) São Paulo: UNESP.
- Dallanegra Pedraza, L. (1998). *El orden mundial del siglo XXI: una teoría sobre el poder y orden mundial desde una perspectiva realista-sistémica-estructural*. Argentina: Argentina.
- Department of Defense. (2020). *Summary of the irregular warfare annex to the national defense strategy*. United States. Obtenido de <https://media.defense.gov/2020/Oct/02/2002510472/-1/-1/0/Irregular-Warfare-Annex-to-the-National-Defense-Strategy-Summary.PDF>
- Ejército Argentino. (2015). *Conducción para las Fuerzas Terrestres. ROB-00-01*. Buenos Aires, República Argentina.
- El Radar. (03 de septiembre de 2019). Obtenido de <https://www.elradar.es/el-ejercito-britanico-anuncia-una-nueva-division-de-guerra-cibernetica/>
- Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas. (2020). *Doutrina de Operações Conjuntas. MD30-M-01 V1* (Vol. 1°). Brasília, Brasil.
- Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas. (2020). *Doutrina de Operações Conjuntas. MD30-M-01 V2* (Vol. 2°). Brasília, Brasil: Ministério da Defesa.
- Estado-Maior da Aeronáutica. (2020). *Doutrina Básica da Força Aérea. DCA 1-1* (Vol. 1). Brasília, Brasil.
- Estado-Maior da Armada . (2019). *Doutrina Militar Naval. EMA-305*. Brasília, Brasil: Marinha do Brasil.
- Estado-Maior do Exército. (2019). *Doutrina Militar Terrestre. EB20-MF-10.102*. Brasil: Exército Brasileiro.
- Estado-Maior do Exército. (2020). *Estratégia. EB20-MF-03.106*. Brasília, Brasil: Exército Brasileiro.
- Exército Brasileiro. (2007). *Sistema Estratégico de Guerra Eletrônica. IP 34-20*. (C. d. Eletrônica, Ed.) Brasília, Brasil: CIGE.
- Exército Brasileiro. (2009). *Comunicação Social. C 45-1*. Brasília, Brasil: Estado-Maior do Exército.
- Exército Brasileiro. (2013). *Bases para a transformação da Doutrina Militar Terrestre*. Brasília, Brasil: Estado-Maior do Exército.
- Exército Brasileiro. (2015). *Inteligência Militar Terrestre. EB20-MF-10.107* (2 ed.). Brasil: Estado-Maior do Exército.
- Exército Brasileiro. (2019). *Operações de Informação. EB70-MC-10.213*. (M. d. Defesa, Ed.) Brasília, Brasil: Comando de Operações Terrestres.
- Exército Brasileiro. (2013). *Bases para a transformação da Doutrina Militar Terrestre*. Brasília, Brasil: Estado-Maior do Exército.
- Força Aérea Brasileira. (2010). *Plano Estratégico Militar da Aeronáutica 2010-2031*. (E.-M. d. EMAER, Ed.) Brasília: Estado-Maior da Aeronáutica-EMAER.

- Força Aérea Brasileira. (2012). *DCA 142-2: estratégia de comunicação social da Aeronáutica*. Brasília, Brasil: Comando da Aeronáutica.
- Força Aérea Brasileira. (2016). *DCA: Concepção Estratégica. Força Aérea 100*. Brasília: Comando da Aeronáutica.
- Foucault, M. (2019). *Microfísica del poder*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores Argentina.
- Giles, K. (2016). *Manual de guerra de información rusa*. Roma: NATO. Nato Defense College.
- Gonçalves, W. A. (6 de dezembro de 2011). O Centro de Guerra Eletrônica da Marinha (CGEM). (C. d. Marinha, Ed.) *Marinha em Revista*.
- Gullo, M. (2018). *Relaciones internacionales: una teoría crítica desde la periferia sudamericana*. Buenos Aires: Biblos.
- Hoffman, F. G. (2009). Hybrid Warfare and Challenges. *Joint Force Headquarters*, 52.
- IISS, T. I. (2021). *The military balance 2021*. London: Routledge.
- Instituto Tecnológico da Aeronáutica. (2021). *Laboratório de Guerra Eletrônica*. Obtenido de ITA: <http://www.ita.br/laboratorios/guerraeletronica>
- Korybko, A. (2018). *Guerras Híbridas. De las revoluciones de colores a los golpes. 2015*. São Paulo: Expressão Popular.
- Krasner, S. D. (2001). *Soberanía, hipocresía organizada*. Barcelona: Paidós.
- Layton, P. (2011). The idea of Grand Strategy, potencia. *Finding a Better British Way to Make Strategy*. Londres: RUSI.
- Layton, P. (2018). *The idea of grand strategy*.
- Manso, R. C. (2013). *Sistemas cibernéticos na MB: desafios e perspectivas*. Rio de Janeiro: Escola de Guerra Naval.
- Marinha do Brasil. (2006). *EMA 860: Comunicação Social*. Brasília, Brasil: Estado Maior da Armada.
- Marinha do Brasil. (2014). *Doutrina Básica da Marinha (DBM). EMA-305*. Brasília, Brasil: Estado-Maior da Armada.
- McFate, S. (2020). *Las nuevas reglas de guerra. Victoria en la era del desorden permanente*. Buenos Aires: Circulo Militar. República Argentina.
- Mearsheimer, J. J. (2001). Anarchy and the struggle for power. En *The tragedy of great power politics* (págs. 29-54). New York and London:: W W Norton & Company.
- Miklaucic, M., & Pearl, C. (1 de march de 2016). All the Elements of National Power. . *PRISM*, 6. Obtenido de <http://cco.ndu.edu/Publications/PRISM/PRISM-volume-6-no1/>
- Ministério da Defesa. (2007). *Guerra eletrônica para emprego em operações combinadas. MD 32-M-02* (1 ed.). Brasília, Brasil: Ministério da Defesa.
- Ministério da Defesa, Brasil. (2020). *Livro Branco de Defesa*. Brasília, República Federativa do Brasil: Ministério da Defesa.

- Ministério da Defesa, Brasil. (2020). *Política Nacional de Defesa. Estratégia Nacional de Defesa*. Brasília, República Federativa do Brasil.
- Ministerio de Defensa, República Argentina. (2021). *Anexo - Directiva de Política de Defensa Nacional (DPDN 2021)*. Buenos Aires, República Argentina: Subsecretaría de Planeamiento Estratégico y Política Militar.
- Ministry of Defence; Reino Unido. (03 de 2021). *Defence in a competitive age. CP 411*. Recuperado el 30 de 03 de 2021, de https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/971859/_CP_411_-_Defence_in_a_competitive_age.pdf
- Mshvidobadze, K. (21 de marzo de 2011). *El campo de batalla en tu computadora portátil*. Obtenido de Radio Free Europe/Radio Liberty: <http://www.rferl.org/articleprintview/2345202.htm>
- Murphy, D., & Kuehl, D. (September-October de 2015). The Case for a National Information Strategy. *Military Review*, 70 -83,.
- NATO. (2009). *Allied joint doctrine for information operations. AJP-3.10*. NATO STANDARDIZATION AGENCY (NSA).
- NATO. (2018). *NATO Military Policy for Information Operations. Draft MC 0422/6* (Vols. Enclosure 1 to IMSWM-0336-2018 (SD1)). Organización del Tratado del Atlántico Norte.
- NATO. (2019). *Allied Joint Publication-5. Allied Joint Doctrine for the Planning of Operations*. (Edition A Version 2, UK Change 1 ed.). North Atlantic Treaty Organization.
- NATO. (27 de Mayo de 2019). *CIMIC Key Leader' Conference 27 30 May 2019*. (B. P. Boisgontier, Editor) Obtenido de Slide ToDoc: <https://slidetodoc.com/cimic-key-leaders-conference-27-30-may-2019/>
- NATO. (23 de Septiembre de 2021). *Allied Command Transformation*. Obtenido de North Atlantic Treaty Organization: https://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_52092.htm
- NATO. (2021). *NATO Command Structure*. Obtenido de <file:///C:/Users/LucasGabriel/Documents/M%C3%81RCIO/1.%20Missao%20Argentina/Doc%20Escola/ESGCFAA%202021/0.%20Tese/210603-nato-command-structure.pdf>
- Navy, U., Corps, M., & Guard, C. (2020). *Advantage at Sea. Prevailing with Integrated All-Domain Naval Power*. United States.
- Nye JR, J. (2011). *The futuro of power*. New York: Public Affairs.
- Nye Jr, J. S. (2011). *The Future of Power*. Nueva York: Public Affairs.
- S.G.Chekinov, & S.A.Bogdanov. (2015). Pronosticando la naturaleza y contenido de las guerras del futuro: problemas y evaluaciones. *Pensamiento Militar*, 44-45.
- Shannon, C. E. (jul./out de 1948). A Mathematical Theory of Communication. *The Bell System Technical Journal*, 379–423.

- Soares Júnior, V. P. (2013). *O sistema de inteligência no nível operacional: o apoio à decisão na era do conhecimento*. (E. d.-M. Exército, Ed.) Rio de Janeiro: ECEME.
- Tatham, S. (2013). *US Governmental Information Operations and Strategic Communications: a discredited tool or user failure? Implications for future conflict*. Carlisle: US Army College Press.
- The New York Times. (27 de enero de 2022). *ómo Putin modernizó en 20 años a unas fuerzas armadas rusas que estaban en decadencia*. Obtenido de <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/como-putin-modernizo-en-20-anos-a-unas-fuerzas-armadas-rusas-que-estaban-en-decadencia-nid27012022/>
- Toffler, A. (1990). *El cambio de poder* (1 ed.). Barcelona: Plaza & Janes Editores SA.
- Trama, G. A., Guerrero, G. J., & Vergara, E. d. (2021). Los ciegos y el elefante: el ambiente operacional híbrido.
- Trama, G., & Vergara, E. d. (2021). Estrategia militar: de lo lineal a lo complejo.
- Tuner, B. (2003). *Information operations in strategic, operational, and tactical levels of war: a balanced systematic approach*. . Monterey, CA: Naval Postgraduate School Monterey: Naval Postgraduate School Monterey.
- U. S. Army. (2017). *Operations. FM 3.0*. Washington, DC, United States: Departament of the Armay.
- U. S. Joint Chief of Staff. (2014). *Information Operations. JP 3-13-1*. Washington, DC: US Joint Chief of Staff.
- U. S. Joint Chiefs of Staff. (2018). *Joint Concept for Operating in the Information Environment (JCOIE)*. United States: Joint Chiefs of Staff.
- U.S. Army. (2014). *Win in a complex world. Pamphelt 525-3-1*. Fort Eustis, VA, United States: U.S. Army Training and Doctrine Command.
- United States. The White House. (2021). *Renewing america's advantages. Interim National Security Strategic Guidance*. Washington, United States.
- US Joint Chiefs of Staff. (2020). *Joint Planning. JP 5-0*. United Atates: Joint Chiefs of Staff.
- Van Creveld, M. (2007). *La transformación de la guerra. La más radical reinterpretación del conflicto armado desde Clausewitz*. Buenos Aires.
- Veiga, R. d. (2012). A defesa cibernética (Def Ciber) na visão da força aérea brasileira (FAB). (ECEME, Ed.) *Coleção Meira Mattos*. Recuperado el 10 de novembro de 2015, de <https://www.eceme.ensino.eb.br/meiramattos/index.php/RMM/article/download/215/181>
- Vergara, E. d. (2009). Estratégias, Métodos & Rutinas. *Visión Conjunta*, 12-16.
- Waltz, K. N. (1979). *Theory of International Politics*. Reading, Mass., Addison-Wesley.
- Young, E. (2013). Decade of War: enduring lessons from a decade of Operations. (N. D. Center for Complex Operation, Ed.) *PRISM, 4 lessons learned*.(2), 123-141. Recuperado el 22 de march de

2017, de http://cco.ndu.edu/Portals/96/Documents/prism/prism_4-2/prism123-142_Young.pdf

Zacconi, C. (2015). *A estrutura de emprego da subunidade de Guerra Eletrônica do Batalhão de Comunicações e Guerra Eletrônica em apoio às Funções de Combate*. Rio de Janeiro: ECEME.

Zarza, L. (2016). Estrategia militar y su transfiguración en la era de la información. *Visión Conjunta*, 15, 4 -14.