



ESTRATEGIA DE ACCIÓN SOCIAL SOSTENIBLE

La experiencia peruano-colombiana

En la amazonia, las poblaciones rurales están alejadas de la presencia del Estado. Perú y Colombia, a través de sus Fuerzas Armadas, cooperan con una acción social sostenible orientada a la seguridad, bienestar e integración de los pobladores.

PALABRAS CLAVE: ACCIÓN SOCIAL / SOSTENIBILIDAD / PLATAFORMA ITINERANTE / AMAZONIA

Por **Pedro Iriarte**

INTRODUCCIÓN

Los territorios rurales de un país representan una fuente grandísima de recursos energéticos y naturales importantes para su crecimiento. Ejemplo de esto es la selva amazónica, compartida por Brasil, Colombia, Ecuador y Perú. Esta región representa una reserva natural de innumerables e incalculables recursos y de un invalorable significado cultural, al preservar la esencia de las más antiguas poblaciones indígenas. Su extensión representa gran parte del territorio de cada país, lo que añadido a su compleja geografía, constituye naturalmente un área de difícil control.

En el ámbito mundial, la importancia y significado que la región tiene para el planeta es incuestionable. Los avances cientí-

ficos permiten evidenciar el efecto regulador que este territorio tiene sobre el clima global del planeta, al constituirse como el mayor reservorio de agua dulce de la tierra, y en ese sentido su relevancia es aún mayor, sobre todo si tenemos en cuenta las poco optimistas previsiones de acceso al agua dulce realizadas por la comunidad científica. Su heterogeneidad ecológica y diversidad de hábitats la proveen además de una extraordinaria biodiversidad que, asociada a los conocimientos, innovaciones y prácticas de los pueblos originarios que la habitan, la convierten en una región única.

Desde el punto de vista geopolítico y geoestratégico, este espacio tiene una relevancia importante, ya que representa casi la totalidad del área de frontera entre Brasil, Colombia, Ecu-

CUENCA DEL AMAZONAS: DELIMITACIÓN DE LA REGIÓN AMAZÓNICA EN AMÉRICA DEL SUR

dor y Perú. En la Amazonia fluyen más de 14.000 kilómetros de ríos navegables, que configuran las vías fluviales de mayor tránsito y comunicación en esta región.

Estas consideraciones evidencian la notabilidad amazónica para un país como Perú y Colombia; sin embargo, en la práctica existió una débil estructura de políticas que garanticen el desarrollo sostenido y sustentable de la población que la habita, sobre todo en armonía con el medio; lo que generó el agotamiento de algunos recursos, insuficiente presencia del Estado

y por consiguiente el incremento progresivo de actividades ilegales en la zona.

ANTECEDENTES

La ausencia de programas sociales y de infraestructura poblacional adecuadas, y el escaso conocimiento de la realidad socio-económica y cultural de la Amazonia se presentan como una de las principales causas de afectación al proceso de desarrollo en ambos países. Los modelos empleados inicialmente se nutren de una serie de ideas preconcebidas y erróneas sobre este extenso y complejo territorio amazónico; generalmente tienen un marcado sesgo urbano y son ajenos a la realidad rural de sus comunidades.

Si bien es cierto que las bases militares, los destacamentos y los puestos de control desplegados en los diferentes rincones del área amazónica peruano-colombiano, constituyen una importante fuente de sostenimiento para la seguridad y presencia del Estado; el accionar de las organizaciones delictivas se ha diversificado y se evidencia, así, una evolución en su organización y alcance.

El tradicional esquema de las bandas criminales, terroristas y narcotraficantes de centrar sus actividades en el tráfico ilícito de drogas, tráfico de armas y eventualmente en otros delitos menores, ha migrado hacia un enfoque integral y sistémico, lo que les permite mayor capacidad y optimiza la rentabilidad de su accionar.

Las características de estas actividades ilícitas se basan principalmente en utilizar y explotar a la población civil para abastecerse, buscan áreas geográficas inhóspitas y alejadas de la presencia de las fuerzas del orden de cada país, tienen estruc-

VISTA AÉREA DEL RÍO PUTUMAYO

Fuente: Fuerza Aérea del Perú (2012)

“La guerra estudiada, analizada y considerada como -un todo orgánico-, obliga al estratega militar a tener en cuenta los factores sociales, morales y psicológicos para su articulación en las operaciones militares.”

Karl Von Clausewitz

turas complejas en su organización y un accionar transnacional, son invasivas en diferentes niveles y espacios, son dinámicas por su capacidad de financiamiento y son vinculantes entre ilícitos. Se ejecutan en su mayoría en zonas alejadas del área urbana desarrollada, debido a las ventajas que les otorgan la geografía inhóspita de la selva; sin embargo, se suman a esto también los efectos negativos generados por los fenómenos naturales, derivados por los efectos del cambio climático cada vez más fuerte, y el estado de pobreza de la población rural, que es fácilmente captada y explotada por estas organizaciones, debido a la carencia de oportunidades de desarrollo y ausencia del Estado.

POLÍTICA EMPLEADA

La aparición de estas amenazas internas y externas obligaron a cada país a asumir nuevos retos institucionales de manera inmediata; la legalidad y la legitimidad serían la base de todas sus acciones y por eso, era necesario mantener, fortalecer y elevar los estándares éticos y profesionales que redunden en un mayor respeto y protección por los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, para que permitan consolidar la confianza de los pueblos de ambos países.

Como instrumento de disuasión, coerción, represión y defensa contra las amenazas al orden público y a la seguridad exterior, los gobiernos nacionales de cada país dispusieron de las fuerzas militares y policiales, en accionar conjunto y combinado para combatir el flagelo de todas estas amenazas.

El éxito de estas políticas para la consolidación de la seguridad democrática ha generado un nuevo contexto de seguridad, en donde las organizaciones, al margen de la ley, se han visto forzadas a cambiar sus tácticas y estrategias con el fin de garantizar su supervivencia. Aunque se han logrado avances importantes en su debilitamiento, las amenazas no han desaparecido, su lógica criminal se ha adaptado a las dinámicas del conflicto.

Por otro lado, con la desmovilización de las autodefensas ilegales se ha observado el surgimiento de nuevas amenazas como las bandas criminales al servicio del narcotráfico en varias zonas de los países donde se han capturado estructuras armadas. En ese sentido, resultaba necesario mantener actuali-

CONFIGURACIÓN ARTICULADA ACTIVIDADES ILÍCITAS AMAZONIA PERUANA



Fuente: Comandancia General Operaciones Amazonia Perú (2013)

zados los estudios de área que permitan conocer en forma clara las etapas de consolidación en que se encuentran las diferentes regiones, poblaciones y comunidades dentro de la jurisdicción de las FFAA, lo cual permitiría planear las actividades de acción integral adecuadas para la situación específica de cada región o comunidad de interés nacional.

Esta estrategia está basada en tres conceptos básicos: el desarrollo sostenible, principio de sostenibilidad y acción social. El desarrollo sostenible es aquel capaz de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer los recursos y posibilidades de las futuras generaciones. Intuitivamente una actividad sostenible es aquella que se puede mantener. Hoy sabemos que una buena parte de las actividades humanas no son sostenibles a medio y largo plazo tal y como hoy están planteadas.¹

El principio de sostenibilidad está basado en la ciencia de la sostenibilidad y la ciencia ambiental², las cuales forman las bases de la estructura analítica y filosófica, mientras que los datos se coleccionan por medio de medidas de sostenibilidad. Después se usan estos datos para formular planes de políticas de sostenibilidad.³

La acción social es toda acción que tenga un sentido para quienes la realizan, afectando la conducta de otros, orientándose la acción mencionada por dicha afectación⁴. La acción social estará referida a la conducta de otros. Así, por ejemplo,

1. O.N.U. Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Comisión Brundtland: *Nuestro Futuro Común*, Dic. 1987.
2. O.N.U. Informe Anual Mundial sobre el Desarrollo Humano Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo 2010, 2009, 2008-2007. Ed. 2007.
3. Rojas Mullor, Mauricio: *La idea de progreso y el concepto de desarrollo*; 2011; pág. 21.
4. Weber, Max; *Economía y sociedad*, 1977; pág. 32.



en el caso del estado de Colombia existe un organismo para la acción social denominado Departamento para la Prosperidad Social⁵ que tiene como clara misión el logro de una serie de objetivos específicos que giran en torno a ese principio.

LINEAMIENTOS PARA LA ESTRATEGIA DE ACCIÓN INTEGRAL

En concordancia con las políticas y conceptos adoptados, cada país desarrolló sus respectivos Planes Estratégicos de Acción Integral, en los que integraban los conceptos anteriormente descritos, con la finalidad de expresar los lineamientos básicos con que deberá contar la estrategia a ejecutar. Los principales lineamientos fueron los siguientes:

- › Se deberá explotar al máximo la creatividad consciente, la cual será la fuente de las más exitosas operaciones de Acción Integral y la solución a los problemas que de seguro estarán presentes.
- › La inteligencia, la iniciativa en Acción Integral y la planificación rigurosa, serán las herramientas que distinguirán los resultados operacionales exitosos.
- › El honor militar y los principios y valores, serán los faros que guíen todas las actividades de Acción Integral.
- › Es indispensable lograr la sinergia del esfuerzo institucional de las FFAA y demás entes gubernamentales con la sociedad, para lograr una efectiva recuperación e inserción social de la población objetivo.
- › Fortalecimiento de la confianza ciudadana nacional e internacional bajo los parámetros de la legalidad y legitimidad hacia sus FFAA.

Colombia ha desarrollado como concepto estratégico desde el año 2010, innovar en las campañas de acción integral que

La selva amazónica, compartida por Brasil, Colombia, Ecuador y Perú, representa gran parte del territorio de cada país, lo que añadido a su compleja geografía, constituye naturalmente un área de difícil control.

conlleven a fortalecer la moral combativa de las propias tropas además de fortalecer el discurso patriótico del ¿por qué luchan?, hacia la población; ganar su respeto y apoyo bajo el marco de legitimidad y legalidad sobre las actuaciones de las FFAA, con miras a restablecer y consolidar la tranquilidad en las áreas de responsabilidad, y hacia las organizaciones narcoterroristas, con los demás organismos del Estado; buscar la dejación voluntaria de las armas a través de persistentes campañas de desmovilización individual y/o colectiva.

Por otro lado, desde el año 2011 el estado peruano ha promovido como parte de la estrategia nacional de desarrollo e inclusión social, distintos programas sociales para ayudar a los peruanos más vulnerables a salir de la pobreza y que les permitan insertarse en las cadenas productivas que impulsan el desarrollo del país, para intentar romper la transmisión inter generacional de la pobreza y generar capital humano en los hogares. Todos estos programas sociales están a cargo de diversos ministerios del Gobierno, articulados por la Presidencia del Consejo de Ministros, los cuales han contri-

buido al desarrollo e inclusión social de los países en los últimos cinco años.

La Acción Integral debe, entonces, ampliar el espectro para evitar que la población civil, principalmente menores de edad y jóvenes, sea sometida a formar parte de actividades ilícitas a través de engaños y mentiras, o simplemente por necesidad básica de supervivencia. Asimismo, se emplean los medios institucionales (páginas webs, periódicos, revistas, emisoras radiales, grupos en redes sociales, entre otros), para que a través de un idioma claro, preciso, oportuno y veraz, continúen manteniendo un alto nivel de credibilidad hacia el Estado y sus FFAA, por parte de quienes tienen acceso. Se debe procurar el contacto permanente con personas y personalidades que se consideren de vital importancia para que conozcan y a su vez, como comunicadores claves, difundan de manera orientada, toda la información positiva para la sociedad de lo que trae consigo la Acción Integral, y por consiguiente el importante papel del Estado y sus FFAA.

LAS INSTITUCIONES MILITARES EN LA AMAZONIA

La imagen de los miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional no fue buena debido a la falta de presencia constante, había celo en brindar información de primera instancia; y por consiguiente no existió el sentimiento de pertenencia entre los pobladores con sus FFAA. Por el contrario, se debe aprovechar que existen muchos jóvenes potencialmente aptos para servir voluntariamente a las FFAA, pero desconocen los requisitos que deben cumplir.

Los Ministerios de Defensa, a través de sus tres Institutos militares (Ejército, Armada y Fuerza Aérea), apoyan la Política de Estado de Desarrollo e Inclusión Social a través de una serie de programas de ayuda social que mejoran la calidad de vida de los pobladores con menores recursos.

Los Ejércitos de Perú y Colombia han colaborado de manera eficaz y permanente en todos los lugares más inhóspitos de la selva amazónica, apoyando el desarrollo de las poblaciones

Existió una débil estructura de políticas que garanticen el desarrollo sostenido y sustentable de la población, lo que generó el agotamiento de algunos recursos, insuficiente presencia del Estado y por consiguiente el incremento progresivo de actividades ilegales en la zona.

aborígenes, principalmente colaborando en materia de seguridad y educación básica.

Las Fuerzas Aéreas realizan patrullajes constantes sobre su respectivo espacio aéreo amazónico, sobrevuelan las zonas de interés nacional para supervisar el control territorial de la nación y alertar a las fuerzas del orden sobre actividades ilícitas que pudieran presentarse. Asimismo, desarrollan en forma periódica vuelos de apoyo logístico a los pobladores de zonas alejadas y emplean medios aéreos como hidroaviones para poder llegar a cualquier área colindante con un río, o helicópteros cuando existe lugar para aterrizar y decolar.

Asimismo, la progresiva instalación de los diversos servicios e infraestructura que brindaron tanto la Armada colombiana como la Marina de Guerra del Perú, sirvieron como polos de desarrollo y fuente de tecnificación para sostener la necesaria estructura técnica y profesional que requiere toda sociedad. Bajo este contexto podemos mencionar la importancia de los Astilleros y Compañía de Ingenieros de las Fuerzas Armadas de cada país, en cuanto a la capacidad de construcción en metalmecánica y tecnología que en ese rubro aporta a la región amazónica, y del Servicio de Hidrografía de la Amazonía cuya tarea es de alta importancia para el estudio hidrográfico de las cuencas amazónicas, así como también para la navegación fluvial.

En ese sentido, la labor que durante años han realizado las FFAA de ambos países, y en forma particular las Marina de Guerra del Perú y la Armada de Colombia en la Amazonia, les han permitido no sólo contar con la legitimidad y el reconocimiento de la población amazónica; sino también la de obtener un profundo e integral conocimiento de la realidad social de las diferentes comunidades diseminadas a lo largo de los ríos amazónicos.

ROLES DE LAS FFAA EN LA AMAZONIA

Las Fuerzas Armadas de Colombia y Perú, cuentan con diversos medios operacionales y logísticos desplegados a lo largo de toda la Amazonia, los cuales les permiten cumplir sus roles inherentes y, a su vez, dar cobertura en el área de competencia para la Estrategia de Acción Integral de cada Estado; sin embargo, el sostenimiento de este doble esfuerzo, de tal forma que garantice la seguridad y acción integral, más aún dadas las

HIDROAVIÓN TWIN OTTER DE LA FUERZA AÉREA DEL PERÚ EN LA AMAZONIA



Fuente: Agencia de Prensa Ambiental Info Región Perú (2010)

Los modelos empleados inicialmente se nutren de una serie de ideas preconcebidas y erróneas sobre este extenso y complejo territorio amazónico; generalmente tienen un marcado sesgo urbano y son ajenos a la realidad rural de sus comunidades.

diversas amenazas existentes en la Amazonia y las condiciones geográficas y climáticas de la zona, demanda la presencia articulada y efectiva del Estado en sus diferentes instancias y roles. Es decir, la actividad individual institucional poco puede permitir un efectivo desempeño o cumplimiento de roles y tareas; sin las múltiples iniciativas y esfuerzos sectoriales desplegados por los estados.

No obstante, el esfuerzo de cada aparato estatal fue temporal hasta el año 2010 cuando se inició la búsqueda de un enfoque integral y sostenido de proyección del estado para la atención principalmente de los espacios poco atendidos, debido a que éstos representan la población más vulnerable ante las crecientes amenazas.

Para dar respuesta a este escenario, ambos países desarrollaron un nuevo enfoque que se traduce en la aplicación de dos líneas de acción para intervención de los medios en el área de responsabilidad: el primero, Control Fluvial se materializa mediante la doctrina de operaciones ribereñas, y el segundo, la estrategia de “Acción Social con Sostenibilidad” pretende contribuir a garantizar el sostenimiento de los programas de Estado en cuanto a la atención de la población en salud, nutrición y educación. Paralelamente, el acercamiento y confianza de este sector de la población a la estructura del estado, permite una natural ocupación del espacio, al contarse de esta forma con la contribución de la población para ejercer un adecuado control y una oferta de seguridad más adecuada, orientada a las necesidades y características del ciudadano amazónico.

LAS FFAA Y LOS LINEAMIENTOS PARA LA ESTRATEGIA

Esta estrategia está delimitada para desarrollar el concep-



to enmarcado dentro de la Política de Estado de “Desarrollo e Inclusión Social”, orientado a integrar y articular todos los esfuerzos de los diferentes sectores públicos y privados, de manera sostenible a los servicios básicos (salud, educación, nutrición y seguridad), que el Estado está en la obligación de brindar; así como de generar mecanismos que hagan viable e impulsen el desarrollo sostenible de la población, para fortalecer el modelo de estado inclusivo, considerando los siguientes lineamientos:

- › Desarrollo de la generación de la demanda de seguridad por parte de la población ante las actividades represivas.
- › Prioridad de las actividades de prevención.
- › Migración del enfoque asistencialista al desarrollo sostenible.
- › Nuevo enfoque de la participación de las Fuerzas Armadas en el Desarrollo Social.
- › Enfoque de la población como Centro de Gravedad.
- › Participación multisectorial y articulada del Estado.
- › Enfoque de Plataformas para la proyección del Estado.
- › Aplicación de ejes de intervención.
- › Respeto a la identidad y cultura de la población indígena.
- › Maximización el empleo del potencial del poblador indígena.
- › Enfoque geográfico por cuencas.
- › Adaptabilidad y flexibilidad a la realidad amazónica.
- › Integración de la empresa y otras organizaciones.
- › Conservación del medio ambiente, la biodiversidad y uso sostenible de los recursos naturales.
- › Planeamiento integral de las intervenciones para desplazamientos articulados, ejecución independiente y supervisión integrada.

CLAUSURA DE LA ACCIÓN CÍVICA BINACIONAL PERÚ-COLOMBIA 2014



Fuente: Diario La Región Loreto. Julio 2014.



De acuerdo con este panorama inicial, y habiendo visto los lineamientos impuestos dentro de la Política de Estado de “Desarrollo e Inclusión Social”, se cuestionó si es ventajoso o no establecer una estrategia de acción social con sostenibilidad, aplicado al nuevo enfoque de la participación de las Fuerzas Armadas en el Desarrollo Social.

En ese sentido, la aplicación de esta estrategia en países como Perú y Colombia de forma transversal y adaptable a cualquier plan que conlleve al desarrollo e inclusión social, se estima logrará progresivamente en el corto y mediano plazo los efectos de inclusión y protección sobre la población rural amazónica, necesarios para proyectar y en el largo plazo, su desarrollo sostenible; de forma tal que liberen progresivamente a estas poblaciones de las redes de las organizaciones criminales dedicadas al narcotráfico, minería ilegal, trata de personas, tala ilegal de madera, entre otros delitos. Asimismo, la implementación de esta estrategia contribuye positivamente a la imagen del propio gobierno en la sociedad nacional, y por ende de las fuerzas armadas que tienen participación directa.

PLANES ESTRATÉGICOS DESARROLLADOS

Dentro de sus planes, ambos países tuvieron en consideración los campos de seguridad, desarrollo y defensa, a fin de continuar cumpliendo los roles y la misión que el Estado les confiere; y de esta manera, juntamente con los diversos entes responsables del Estado, permitirán intervenir en estas debilidades que se presentan en la actualidad.

Los Planes desarrollados cuentan con tres estrategias bien definidas para cada uno de los campos de intervención considerados, los cuales cuentan con varios actores públicos y privados que se involucran de manera coordinada para involucrarse entre ellos.

Los propósitos de estas estrategias son:

- › Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad y Ocupación de Espacios: Permitir en forma integral instalar el aparato del Estado en los espacios sociales donde no existe o donde ha sido suplantado, para llegar al poblador rural a través de sus servicios y programas sociales, los cuales son representados por las instituciones responsables de la atención básica de esta población.
- › Estrategia de Vigilancia y Seguridad: Permitir alinear los mecanismos bilaterales y trilaterales de la Subregión Sudamericana existentes hacia ambas estrategias (Acción Social con Sostenibilidad y Ocupación de Espacios), para permitir enfrentar de una manera compartida la complejidad de las acciones ilícitas.

Es evidente que el esfuerzo para lograr una adecuada concateñación de todas las ideas e iniciativas para las diversas estrategias demandó la cooperación de múltiples instituciones y sectores por la complejidad de la situación, motivo por el cual se previó una amplia participación y contribución sin distorsionar el fin.

Para ello se desarrollaron diferentes talleres de inducción de carácter académicos e informativos, denominados talleres de acción social que permitieron alinear y consensuar criterios de intervención, diseñando las estrategias totalmente flexibles, de acuerdo con las circunstancias y escenarios que se enfrentan, dados los múltiples sectores e intervenciones que buscan un enfoque de solución “social” en forma integral.

Todos estos planes tienen un enfoque articulador y vinculante ya que el modelo no debe ser sobrepuesto, distorsionado o reemplazado por cualquier otra institución o iniciativa que

CAMPO	ESTRATEGIA	ACTORES INVOLUCRADOS
Seguridad	Ocupación de espacios	Fuerzas Armadas y policiales, instituciones públicas con roles vinculados a la seguridad
Desarrollo	Acción social con sostenibilidad	Instituciones públicas y privadas que administran o colaboran con programas sociales
Defensa	Vigilancia y seguridad	Países limítrofes

PIAS "RIO NAPO" MANIOBRANDO CON PIAS "RIO MORONA" Y "RIO PUTUMAYO"



Fuente: Marina de Guerra del Perú 2015



busque protagonismo, o un trabajo paralelo, lo que generaría un gran perjuicio a este esfuerzo que persigue la identificación del poblador con el Estado y el reconocimiento de la autoridad que debe prevalecer, mediante la intervención de un sólo organismo, el “Estado”.

DISEÑO DE LA ESTRATEGIA

El diseño de la estrategia plantea la intervención sostenida y articulada del Estado mediante el uso de plataformas. Para ello se han diseñado tres tipos de plataformas de intervención, las cuales son controladas y administradas por las Plataformas de Coordinación.

A continuación se describen cada uno de los principales componentes de la estrategia:

› **Plataforma Itinerante.** Consiste en la implementación de un medio de transporte fluvial que es operado de manera itinerante por la Armada, para acercar los servicios y programas del Estado, en forma modular, a la población rural amazónica donde la Plataforma Local tiene cobertura parcial o nula. Complementa el efecto de los programas con la Plataforma Local. Este medio de transporte se apoya con medios aéreos proporcionados de manera coordinada por la Fuerza Aérea.

› **Plataforma de Gestión Local.** Compuesta por:

- › Comités de Gestión Local: Integrado por actores locales como autoridades locales y comunales, empresarios, dirigentes comunales, representantes de instituciones públicas y privadas que operan en el espacio local.
- › Infraestructura Local: Centros médicos, colegios, delegaciones policiales, bases militares, comercio, centros de monitoreo de programas, pozos de agua, paneles solares, grupos electrógenos, etc.

› **Plataforma de Soporte de Telecomunicaciones.** Gestión de los servicios y programas del Estado mediante el uso de nue-

vas tecnologías de información y comunicaciones. Esto constituye el soporte de la Plataforma de Gestión Local y Plataforma Itinerante.

› **Centro de Coordinación de Acción Social (CCASS).** Permitirá centralizar la administración y control del Programa. Estos centros corresponden a la Plataforma de Coordinación.

En este escenario, a mediados del año 2013, el gobierno peruano dispuso la implementación y construcción de doce Plataformas Itinerantes (PIAS), para la atención de siete Cuencas de ríos priorizadas a cargo de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) y se inició en la ciudad de Mazán, departamento de Loreto, la primera Plataforma llamada “RÍO NAPO”. En la actualidad, esa plataforma viene operando activamente en la

ARTICULACIÓN DE EJES Y PLATAFORMAS DE INTERVENCIÓN



Fuente: Comandancia General Operaciones de la Amazonia (2013)

PLATAFORMAS	MECANISMO DE INTERVENCIÓN	FINALIDAD
Plataforma Itinerante	Embarcación Plataforma Itinerante de Acción Social (PIAS)	Acercar los servicios y programas del Estado, en forma modular, a la población rural amazónica donde la Plataforma Local tiene cobertura parcial o nula. Se complementa con la Plataforma Local.
Plataforma Local	Comité local de Apoyo a la estrategia. Infraestructura Local	Integrado por actores locales: autoridades locales y comunales, empresarios, dirigentes comunales, representantes de instituciones públicas y privadas que operan en el espacio local, como centros médicos, colegios, delegaciones policiales, bases militares, etc.
Plataforma de Soporte	Red de Tele Estado	Gestión de los servicios y programas del Estado mediante el uso de nuevas tecnologías de información y comunicaciones, constituye el soporte de la Plataforma de Gestión Local y Plataforma Itinerante.
Plataformas de Coordinación	Centro de Coordinación de Acción Social (CCASS). Centro Capacitación de Acción Social	Administrar y supervisar la intervención integral de todas las cuencas intervenidas, concentrar una base de datos única que permita articular el planeamiento.

cuenca de los ríos amazónicos y la operación de la segunda plataforma está prevista para fines del año 2015.

Dentro de esta Plataforma Itinerante se embarcan profesionales médicos, odontólogos, asistentes sociales, enfermeros, asistentes bancarios y otros empleados de instituciones públicas y privadas que colaboran en cada etapa de despliegue de la campaña. En el caso de existir emergencias, se prevé la operación de las aeronaves tipo hidroaviones de la Fuerza Aérea, que realizan el traslado del personal y/o material que se requiera.

Los servicios de salud que se brindan son odontología, ginecología, análisis en laboratorio, inmunizaciones, medicina general, triaje, vacunación, telemedicina, partos, cirugías. Los servicios de pagaduría y registro están normalizados a través del Registro Nacional de cada país, proveyendo Documento

Nacional de Identidad, Seguro de Asistencia Social y afiliación al sistema integral de salud del Estado. Asimismo se puede acceder a pagos o depósitos por cajeros automáticos del Banco de la Nación, y afiliar a cualquier persona que cumpla los requisitos de algún programa social. También se brinda asesoría contra el abuso por género, abuso infantil y contra la mujer y se asesora a los profesores de cada comunidad para que sean parte de la campaña.

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL

A través de los datos enviados por parte de las plataformas locales de cada comunidad, se permiten desarrollar capacidades, mediante el diseño y ejecución de programas de formación de actores sociales y gestores del Estado; dirigidos a fortalecer la capacidad de gestión entre la sociedad civil y el Estado, frente a las demandas y/o problemas; se implementan las políticas en sus planes, considerando todos los recursos ordinarios requeridos.

La prestación de servicios que se brindan como acción social, son de carácter no asistencial, de soporte y complemento a la gestión de las instancias del Estado (municipalidades y órganos descentralizados), para la prestación de servicios en el marco de sus derechos, a través de la PIAS.

La implementación y articulación de los diferentes actores asentados en el territorio permiten operar como red de soporte local con acercamiento a las nuevas tecnologías de información para el acceso a servicios, la cual está dirigida a generar mecanismos de telecomunicaciones para la conexión de las comunidades de la cuenca, que aporten a la gestión del desarrollo y prestación de servicios a los pueblos a nivel de educación, salud, productivo, protección para las poblaciones en condición de vulnerabilidad, identidad, acceso a la justicia, etc.

El avance de la estrategia demandó el establecimiento de convenios interinstitucionales de manera constante y actualizada, que permitan viabilizar la operación intersectorial compartida con otras instituciones para la aplicación correcta de la estrategia, especialmente con las FFAA como rol primordial en el desarrollo del país.

Pedro Iriarte Ch.

Capitán de Corbeta de la Marina de Guerra del Perú. Oficial de Estado Mayor. Cursó el año 2014 el Curso de Comando y Estado Mayor en la ESGN ARA. Es Bachiller en Ciencias Navales en la Escuela Naval Perú, especialista en Guerra de Superficie y Electrónica-Comunicaciones. Ha culminado la Maestría en Ingeniería de Control y Automatización en la Pontificia Universidad Católica del Perú. Actualmente se encuentra cursando en la Escuela de Guerra Conjunta el Curso de Estado Mayor y Planeamiento Conjunto.



Actualmente, Perú está desarrollando de manera combinada con Colombia en un período de cuatro meses, operaciones de acción social con sostenibilidad en la cuenca del río Putumayo con medios navales, aéreos y terrestres de las FFAA de ambos países. De la misma manera, se viene gestionando con Ecuador la misma estrategia en la cuenca del río Napo.

En ese sentido, en lo que respecta a las Fuerzas Armadas, el rol de acción cívica binacional se impone en países que comparten las mismas necesidades y deben actuar de manera combinada y conjunta para lograr los mismos objetivos.

Las campañas de difusión de la nueva labor que realizan las FFAA, principalmente con las Plataformas PIAS, brindan la oportunidad de un mayor acercamiento a la sociedad civil en coordinación con los diversos entes del Estado y el mensaje internacional a las distintas FFAA del mundo acerca del nuevo rol que tiene en el orden interno de un país y los beneficios que esto brinda.

CONCLUSIONES

Perú y Colombia han desarrollado esta estrategia a nivel nacional, de manera conjunta y combinada, buscando conseguir principalmente:

- › Coadyuvar a la solución de los múltiples y complejos problemas de la región amazónica.
- › Ofrecer una adecuada plataforma de debate, concertación y conocimiento de la realidad que permita el diseño y aplicación de políticas y programas que garanticen la seguridad y el desarrollo.
- › Buscar un nuevo enfoque de seguridad, facilitando el acercamiento de la población, considerándola como “Centro de Gravedad”.
- › Incorporar investigación, tecnología y capacidades que permitan el diseño e implementación de los mecanismos y medios adecuados para sostener el proceso de desarrollo y seguridad que se requiere.
- › Proyectar un importante mecanismo de Integración Regional en países limítrofes.

- › Proponer un nuevo rol de las Fuerzas Armadas en pro del desarrollo de la sociedad y del país, y de esta manera mejorar la imagen de las Instituciones en la población.
- › Incorporar como herramienta política a nivel internacional este tipo de estrategia en las comunidades fronterizas.

Para el desarrollo de una estrategia de acción social con sostenibilidad con participación de las FFAA, aplicada a poblaciones con poca presencia del Estado, se debieron principalmente generar vínculos de confianza a nivel de las comunidades, y estas comunidades aportaron a la inclusión de otras comunidades en la gestión de la estrategia.

La participación activa de las Fuerzas Armadas, se ve reflejada principalmente en el empleo de la Plataforma Itinerante, así como también en el apoyo de personal, material e infraestructura para la aplicación de la acción social con sostenibilidad.

En ese sentido, la imagen institucional de las Fuerzas Armadas es privilegiada al apoyar tanto con sus medios como con las ideas, el desarrollo y crecimiento de sus países. Se convierten, así, en ejemplo para la población colombiana y peruana, especialmente para la más alejada del aparato estatal.

