



# LA REFORMA DEL EPL DE CHINA

## MODERNIZACIÓN MILITAR Y CONTROL POLÍTICO

Por **DR. JORGE E. MALENA**

### Palabras Clave:

- > China
- > Ejército Popular de Liberación
- > Reforma militar
- > Xi Jinping

### Introducción

Las recientes purgas de los altos mandos militares chinos han reavivado la pregunta sobre cuán firme ejerce el presidente Xi Jinping la conducción del Ejército Popular de Liberación de China<sup>1</sup>.

Hasta hace poco, Xi Jinping era presentado como el más férreo Comandante en Jefe del EPL desde la época de Mao Zedong. Sin embargo, en los últimos meses, esa imagen pública ha sufrido algunas fisuras. Poco más de doce años después de asumir la presidencia de la Comisión Militar Central (en adelante CMC), Xi purgó a ex vicepresidentes de la CMC, más de cincuenta oficiales en servicio activo con el grado de mayor general o superior, la cúpula de la Fuerza Misilística, al ministro de Defensa y pasó a retiro al jefe del Departamento de Trabajo Político de la CMC (cuya función es mantener el control del partido sobre las FF.AA.).

En algunos medios, estas destituciones se explicaron con el argumento de que Xi habría comenzado a perder el control de las FF.AA. Esas afirmaciones pueden ser fantasiosas o malintencionadas, pero plantean la siguiente pregunta: ¿Está Xi firmemente al mando del EPL?

La dinámica política en el ámbito castrense de China no es un objeto

de estudio fácil de examinar, dado su alto grado de confidencialidad. No obstante, existen fuentes confiables para evaluar el tema, que abordan cuestiones como las purgas, los nombramientos, los cambios organizativos, etc. El panorama que emerge de la evidencia que brindan estas fuentes es que Xi Jinping ha tenido un relativo éxito en reafirmar su liderazgo sobre el EPL, aunque eso haya traído aparejado aceptar algunos límites.

Este artículo comienza con un análisis de las purgas de altos mandos y luego describe la combinación de medidas que Xi ha utilizado desde su llegada al poder del EPL en 2012, para controlar las FF.AA. Posteriormente, se analizan los límites de dichas medidas y se evalúa que Xi ha debido respetar algunos grados de autonomía y otros intereses del EPL. El texto concluye considerando los efectos de las decisiones tomadas en el alistamiento del EPL, la relación entre el Partido y las FF.AA.,

1. Cabe destacar que las fuerzas armadas (FF.AA.) de la República Popular China (RPCh) son denominadas oficialmente "el Ejército Popular de Liberación de China" (EPL). Por tal motivo, en el presente trabajo se emplearán indistintamente los términos "FF.AA." y "EPL" para hacer referencia a las fuerzas armadas de la RPCh. Cuando se haga alusión al componente terrestre del EPL, se expresará "el Ejército".

y la capacidad futura de Xi para mantener el control sobre el EPL.

### Herramientas políticas

Las purgas de oficiales de alto rango han constituido una importante herramienta empleada por Xi Jinping para ejercer control sobre el Ejército Popular de Liberación (EPL). Si bien se han llevado a cabo investigaciones sobre los altos mandos por hechos de corrupción en sus dos mandatos, se registran dos períodos de actividad particularmente intensa.

El primero, entre 2014 y 2016, incluyó la imputación de cargos contra los ex vicepresidentes de la Comisión Militar Central (CMC), el general Xu Caihou y el general Guo Boxiong, así como la destitución de más de cincuenta oficiales en servicio activo con el grado de mayor general o superior. Entre estos últimos destacaron el director del Departamento Político General, general Zhang Yang, y el jefe del Departamento del Estado Mayor General, general Fang Fenghui (Cai, 2024).

Estas investigaciones contribuyeron a depurar al EPL y consolidar el control de Xi, allanando el camino para sus reformas de la estructura del EPL entre 2015 y 2016, porque enviaron una señal inequívoca a los militares de que la resistencia no sería tolerada (McCauley, 2015).

La segunda oleada de purgas comenzó en el verano de 2023. En agosto de 2023, nueve oficiales fueron removidos de sus cargos de representantes del EPL en la Asamblea Popular Nacional (el poder legislativo de China), bajo sospecha de actos de corrupción<sup>2</sup>. La mayoría de los cuales estaban vinculados a la Fuerza Misilística —responsable de la disuasión nuclear de China y de sus misiles balísticos y de crucero con base terrestre— o al Departamento de Desarrollo de Equipamiento —órgano encargado de las adquisiciones del EPL. El caso más resonante fue el del excomandante de la Fuerza Misilística, general Wei Fenghe, quien incluso llegó a desempeñarse como ministro

de Defensa. Por su parte, entre los altos mandos sospechados por corrupción que estaban vinculados con el Departamento de Desarrollo de Equipamiento, se encontraba el general Li Shangfu, quien había dirigido dicho departamento entre 2017 y 2022, y posteriormente había reemplazado a Wei Fenghe como ministro de Defensa. En junio de 2024, el Buró Político expulsó tanto a Wei como a Li del Partido Comunista y remitió sus casos a los tribunales militares, bajo cargos de “aceptación de grandes sumas de dinero” y “obtención de beneficios” para sí mismos y para sus familiares (Xinhua, 27/6/24).

Por otra parte, en noviembre de 2024, el almirante Miao Hua, quien dirigía el Departamento de Trabajo Político (DTP) y era miembro de la CMC, fue expulsado del Partido por sospechas de “graves violaciones a la disciplina”, una fórmula que habitualmente alude a prácticas de corrupción (Xinhua, 28/11/24).

Es dable mencionar que el DTP es el sucesor del antiguo Departamento Político General, por lo que heredó la función del control partidario dentro del EPL. Con ese objetivo, el DTP supervisa el funcionamiento de los comités del Partido insertos en cada escalón de la estructura militar. Del ejercicio de dicha tarea surge su papel central en las decisiones sobre la carrera del personal militar. En la segunda oleada de purgas también fueron objeto de investigación varios directivos de empresas estatales dedicadas a la producción de equipamiento militar (Ji, 2024).

### Herramientas institucionales

Además de las investigaciones por corrupción, Xi Jinping tomó decisiones de índole organizativa y de nombramiento de personal para ejercer control sobre el EPL. El principal cambio organizativo fue la disolución de los cuatro departamentos generales, los cuales ya estaban afectados por hechos de corrupción antes de la llegada de Xi, y su sustitución por una nueva

estructura de la CMC (Wuthnow & Saunders, 2024).

La nueva estructura incorporó oficinas separadas para el trabajo político (a cargo del sistema de comisarios políticos y del control sobre ascensos), para la inspección disciplinaria (a cargo de las investigaciones anticorrupción), para la auditoría financiera y para la fiscalía militar. Estas agencias, creadas tras las reformas, reportan directamente a la CMC, lo cual proporciona a Xi canales independientes para recabar información sobre los oficiales del EPL, disuadir el incumplimiento de las obligaciones en los ámbitos tanto político como profesional, controlar el manejo de los recursos financieros y sancionar a los infractores.

Xi también ha incursionado activamente en los nombramientos de personal. Durante y después de las reformas de 2015–2016, promovió la rotación de comandantes y comisarios políticos, con el fin de debilitar las redes de clientelismo y prevenir prácticas corruptas (McCauley, 2015). Como resultado, los comandantes dejaron de tener relaciones de largo plazo con los comisarios políticos asignados a sus unidades, ni poseían vínculos sólidos con sus superiores ni con los oficiales a su mando.

Aunque la rotación de oficiales en los niveles superiores no era una práctica novedosa en la era de Xi Jinping, él se involucró de manera directa en ese proceso. Según informes, participó personalmente en la selección de candidatos hasta el nivel de comandante de grupo de ejército, dedicando al asunto en su oficina de la CMC medio día por semana (Cai, 2024).

De manera similar, Xi utilizó sus facultades de nombramiento para colocar en cargos clave a oficiales superiores de su confianza. Al parecer, Xi conocía personalmente a una mayor proporción de los oficiales que ascendió al rango de general o que nombró como miembros de la CMC, en comparación con sus

## Además de las investigaciones por corrupción, Xi Jinping tomó decisiones de índole organizativa y de nombramiento de personal para ejercer control sobre el EPL. El principal cambio organizativo fue la disolución de los cuatro departamentos generales.

predecesores, Jiang Zemin y Hu Jintao. Su método fue la selección de oficiales con los cuales había tenido trato durante su etapa política previa, desarrollada en el ámbito provincial (Mattingly, 2024).

En el XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh), celebrado en octubre de 2022, Xi mantuvo en el cargo al general Zhang Youxia, un colaborador cercano de larga data, como vicepresidente de la CMC, a pesar de que Zhang había superado la establecida edad de jubilación (Wuthnow, 2022). Otro hombre de su confianza es Zhong Shaojun, un asistente civil que Xi llevó consigo para ayudarlo a dirigir la Oficina General de la CMC —la cual actúa como filtro de acceso y brazo ejecutor tanto de Xi como del resto de los miembros de la CMC—, y que ostentaba el rango de coronel superior. Posteriormente, Zhong fue ascendido a mayor general y designado director de dicha Oficina General (Wong, 2015). En 2024, Zhong fue promovido a teniente general y nombrado comisario político de la Universidad de la Defensa Nacional, cargo que podría constituir una plataforma de lanzamiento hacia la membresía en la CMC. Su presunto sucesor como director de la Oficina General es Fang Yongxiang, quien desarrolló la mayor parte de su carrera en el

31° Grupo de Ejército, con base en Fujian, donde pudo haber conocido a Xi (Sing Tao Daily, 2024).

Finalmente, Xi Jinping ha utilizado su investidura para intimidar a los opositores y advertirles sobre la corrupción. Un tema principal en la propaganda del EPL bajo Xi ha sido la promulgación del “sistema de responsabilidad del presidente de la CMC”, mediante el cual Xi, en su rol de presidente de la CMC, “decide todos los asuntos importantes de defensa nacional y construcción de las FF.AA.” (Ministerio de Defensa, 15/10/21).

Para reforzar el principio maoísta de que “el Partido manda el fusil” y subrayar la centralidad de las campañas anticorrupción, Xi también convocó dos importantes reuniones de trabajo político: en Gutian en noviembre de 2014 (Mulvenon, 2015) y en Yan’an en junio de 2024. En la reunión de Yan’an, Xi reafirmó el control “absoluto” del Partido sobre el EPL, instando a los oficiales a “erradicar las condiciones que favorecen la proliferación de la corrupción” (Xinhua, 19/6/24). Con estas iniciativas, el presidente de la CMC (y también Comandante en Jefe de las FF.AA. en su carácter de presidente de la RPCh) envió un claro mensaje sobre que no sólo combatía la corrupción, sino también exigía la subordinación del EPL al poder civil.

### Límites de las medidas implementadas por Xi

A pesar del empleo de medidas coercitivas por parte de Xi Jinping, existen límites para utilizarlas de manera efectiva. Xi ha puesto en marcha purgas para destituir a oficiales alineados con sus rivales y para desplazar a acusados de corrupción, pero el alcance de las destituciones ha sido limitado y afectó sólo a un pequeño porcentaje de los miles de generales que han servido durante sus dos mandatos y medio.

Existen varias razones que podrían explicar esta situación: Xi podría haber temido que un exceso de purgas generara represalias en su contra, también podría haberle preocupado el impacto sobre el alistamiento de las FF.AA., o podría haber deseado únicamente eliminar a los infractores más graves. Desde el punto de vista organizativo, la sustitución de los departamentos generales por un conjunto más amplio de mecanismos de control tuvo como objetivo mejorar la gestión, si bien algunos problemas persisten. Una debilidad fundamental es que la supervisión de las finanzas y el compromiso político

2. Cabe destacar que el excomandante de la Fuerza Aérea, general Ding Laihang, se encontraba entre los nueve expulsados del Congreso Nacional del Pueblo, pero en su caso no se presentaron cargos formales en su contra.

## **Para reforzar el principio maoísta de que “el Partido manda el fusil” y subrayar la centralidad de las campañas anticorrupción, Xi también convocó dos importantes reuniones de trabajo político. Con estas iniciativas, (...) envió un claro mensaje sobre que no sólo combatía la corrupción, sino también exigía la subordinación del EPL al poder civil.**

de las FF.AA. sigue estando en manos del propio EPL.

Xi no impuso controles ni contrapesos externos, como el nombramiento de inspectores de disciplina o auditores financieros civiles para erradicar las malas prácticas. Estos cambios podrían haber generado demasiado resentimiento entre los oficiales superiores o haber resultado demasiado difíciles de implementar. En su lugar, Xi dependió de los integrantes de los antiguos departamentos generales, muchos de ellos éticamente comprometidos, para vigilar a otros oficiales (Lin & Lu, 2023).

También existen límites en el empleo que Xi hace de sus facultades de nombramiento para restringir la burocracia. El hecho de que muchos de los objetivos de la segunda ronda de purgas ocupasen cargos sensibles y fuesen nombrados por el propio Xi es evidencia de que los procesos de selección estaban fallando. Asimismo, las rotaciones de oficiales probablemente redujeron las oportunidades de corrupción en algunas unidades, pero tales rotaciones no fueron aplicadas de manera uniforme.

De hecho, un grupo considerable de altos mandos con base en Beijing no fue rotado: alrededor del 40% de los generales de tres y cuatro estrellas asignados a los departamentos de la CMC en 2021 no habían aban-

donado la capital en la última década (Wuthnow, 2022).

Es posible que estos oficiales hayan permanecido en sus puestos porque poseían el conocimiento profesional especializado necesario para ocupar el cargo o porque su rotación habría sido difícil de implementar. En cualquier caso, no es sorprendente que la corrupción en los departamentos de equipamiento y trabajo político haya persistido.

Asimismo, Xi tuvo que seguir determinados cursos de acción para asegurarse el apoyo del EPL, por ejemplo, respetar sus intereses a nivel tanto individual como institucional. En cuanto a los altos mandos, Xi siguió las normas predominantes, permitiendo rara vez que los generales ascendieran sin cumplir con los requisitos de tiempo en el grado correspondiente y permitiéndoles permanecer más allá de la edad normal de jubilación. Las excepciones fueron Zhang Youxia y el nombramiento de He Weidong como vicepresidente de la CMC en 2022 (quien era comandante de teatro, por lo que pasó por alto ser miembro de la CMC para asumir como vicepresidente de dicha comisión) (Wuthnow, 2022).

Por lo tanto, aquellos que esperan su turno fueron recompensados, circunstancia que satisfizo a la oficialidad joven. Además, durante las reformas, ningún oficial de alto rango

fue desplazado debido a la reestructuración de unidades. En su lugar, en un movimiento probablemente destinado a asegurar el apoyo para la reestructuración, se identificaron nuevos puestos para los comandantes senior, permitiéndoles continuar en servicio hasta su jubilación, incluidos cargos en la “oficina de transición” de la región militar temporal, con el grado correspondiente.

A nivel de cada componente, Xi tuvo cuidado de no antagonizar al Ejército, que sigue siendo la fuerza más cuantiosa del EPL. El componente terrestre podría haber sido el gran perdedor de las reformas de Xi, debido a que le fueron reducidos 300.000 efectivos y perdió cinco de sus dieciocho grupos de ejército (Blasko, 2019). Sin embargo, Xi ofreció a sus altos mandos una compensación en términos de posición y prestigio: permitió que los generales del Ejército continuaran ocupando los puestos de liderazgo, incluidos la mayoría de las máximas jerarquías en los comandos de teatro y departamentos de la CMC, y tres de los cuatro actuales miembros de la CMC provienen de ese componente.

El único oficial que no pertenece al Ejército en la actualidad es el general Zhang Shengmin, quien viste el uniforme de la Fuerza Misilística. No obstante, Zhang comenzó y pasó gran parte de su carrera en el

Ejército, antes de ser transferido a mitad de su carrera a la otrora Segunda Fuerza de Artillería (predecesora de la Fuerza Misilística).

De diversas maneras, Xi también ha respetado al EPL como institución. El Ejército continuó disfrutando de presupuestos que aumentaron por encima del crecimiento oficial del PBI, tal como sucedió en 2024, al registrarse un incremento del gasto militar del 7,2%, frente a un aumento del PBI del 5% (*Military and Security Developments*, 2024). Permitir ese gasto reviste utilidad no solo para que el EPL alcance los objetivos de modernización, sino también para que Xi compense al personal militar.

Como parte del proceso de reformas, miles de oficiales en la mitad de su carrera fueron dados de baja, pero Xi atenuó el impacto implementando políticas diseñadas a garantizar su acceso a un empleo civil y creando un nuevo Ministerio de Asuntos de Veteranos (Ma & Chen, 2019). Y a los oficiales que siguieron en el EPL, les otorgó un aumento salarial del 40% (Chan, 2021).

¿Cuál es la principal razón subyacente de estos cambios?

Las luchas internas de poder y la corrupción son endémicas en los regímenes leninistas, del mismo modo que las purgas cumplen un propósito político. Por lo tanto, el control sobre las FF.AA. resulta vital para conservar el poder.

Aunque probablemente Xi no tenga ningún rival de peso en el PCCh, no puede descartarse la existencia de luchas internas de poder. Las dos oleadas de purgas mencionadas más arriba estuvieron dirigidas a dos grupos de poder dentro del Partido (los cuales tienen ramificaciones en el EPL): la facción de Shaanxi<sup>3</sup> y la camarilla de Fujian<sup>4</sup>.

La actual CMC está compuesta por cinco altos mandos militares además de Xi: el general Zhang Youxia y el general Zhang Shengmin, originarios de la provincia de Shaanxi. El general Liu Zhenli es



acólito de la facción de Shaanxi, debido a su relación con el general Zhang Youxia, bajo cuyo mando sirvió durante la Guerra Sino-Vietnamita. El otro grupo está formado por el general He Weidong y el almirante Miao Hua, quienes trabajaron con Xi cuando él era funcionario en la provincia de Fujian. (Tran & Zhang, 2025).

La campaña anticorrupción en el EPL, como se mencionó anteriormente, se puede dividir en dos oleadas distintas: la primera comenzó en 2015, mientras que la segunda comenzó en 2023 (y continúa hasta el presente). Los militares vinculados con la facción de Shaanxi y la camarilla de Fujian, respectivamen-

te, se vieron atrapados en la segunda oleada. Durante la primera etapa de la segunda oleada, los principales objetivos fueron integrantes de la Fuerza Misilística, la Fuerza Aérea, la Fuerza de Apoyo Estratégico y la industria aeroespacial, quienes tenían vínculos con los líderes de la facción de Shaanxi, como el ministro de Defensa Li Shangfu y su predecesor, el general Wei Fenghe.

El general Li Shangfu fue reemplazado por un integrante de la camarilla de Fujian, el almirante Dong Jun, lo que demostraría que los intereses facciosos jugaron un papel importante en la reorganización del personal militar (Radio Free Asia, 24/11/23).

3. El origen de esta facción se encuentra en que la provincia homónima (Shaanxi), porque no solo fue allí el lugar donde nació, creció y tuvo su legendaria carrera política y militar el padre de Xi Jinping (el revolucionario comunista Xi Zhongxun), sino también donde el propio Xi Jinping inició su propia carrera política en la primera mitad de la década de 1970. Por tal motivo, un número considerable de cuadros del PCCh de dicha provincia, apoyaron el posterior ascenso de Xi Jinping en la estructura partidaria y -al producirse su llegada al Buró

Político del Comité Central- la "facción de Shaanxi" fue identificada como su base de poder.

4. La facción de Fujian se conformó con cuadros del Partido que se aliaron a Xi Jinping fruto de los vínculos desarrollados durante la permanencia de Xi en la provincia de Fujian (donde ocupó -entre los años 1985 y 2002- cargos directivos a nivel partidario, municipal y provincial). Una vez que Xi se convirtió en líder de China, estos cuadros ocuparon puestos influyentes en el Partido, el EPL y la Policía Armada Popular.



Tras una breve pausa, las purgas se intensificaron en noviembre de 2024, con rumores de que Dong Jun estaba siendo investigado y el anuncio de que el almirante Miao Hua había sido suspendido. La Armada del EPL se convirtió en el principal foco de las investigaciones por corrupción. La camarilla de Fujian, beneficiaria de la ronda anterior de purgas, se convirtió en el objetivo de las nuevas redadas (Erickson, 2024).

Existen especulaciones sobre que el general Zhang Youxia estaba midiendo fuerzas tras la caída de sus seguidores. Esta lectura se apoya en la serie de reuniones que el general Zhang organizó con oficiales de alto rango del EPL a finales de 2024, de las cuales Xi estuvo llamativamente ausente (Lam, 2024).

¿Cuáles podrían ser los motivos de Zhang para tener esas iniciativas? Fuentes del Partido brindan pistas sobre una lucha de poder. En diciembre de 2024, Xi Jinping publicó un artículo en la revista del Partido Qiushi, enfatizando que el primer paso de la revolución es "adherirse a la

dirección centralizada y unificada del Comité Central del Partido como garantía fundamental" (Qiushi, 2024).

En contraste, otros integrantes de la cúpula del EPL han abogado por la implementación de la toma de decisiones colectiva. En otras palabras, si bien aceptan que el control de las FF.AA. debe permanecer dentro del Partido, no identifican un organismo en particular que Xi controle directamente (como el Comité Central).

En esa dirección, varios artículos publicados en 2024 en el diario del EPL subrayaron la importancia de "adherirse al liderazgo colectivo" y mantener el "centralismo democrático". Entre ellos se encuentra un artículo del 9 de julio y cinco artículos adicionales publicados en septiembre y diciembre. La mayoría de los autores de estos artículos tienen vínculos con el general Zhang Youxia.

El artículo publicado en julio, escrito por Wang Jun, un miembro de la Fuerza Conjunta de Apoyo Logístico (FCAL) –organización asociada a la facción del general Zhang Youxia–, enfatizó el liderazgo colectivo

bajo "cada nivel de organización del Partido". El autor señala que "si los secretarios y subsecretarios se adhieren al liderazgo colectivo y se enfocan en desarrollar la democracia, podrán extraer las opiniones correctas sobre cómo ajustarse a las leyes del desarrollo y a los intereses básicos de las masas, y crear políticas científicas". Además, Wang afirma la necesidad de que existan "múltiples voces" en cualquier debate, señalando que "esta es la base para adherirse al liderazgo colectivo y a la toma de decisiones científicas, especialmente durante la actual fase de modernización militar", donde dicho proceso de toma de decisiones "se está volviendo cada vez más complejo" (Wang, 2024).

El artículo del 13 de septiembre tiene por autor a Wu Chenggang,

5. El autor, Shao Tianjiang, es comandante de unidad en la provincia de Henan.

6. El autor, Chen Qinghua, es miembro de la Oficina de Reforma y Organización de la CMC.

7. El autor, Wu Zhibao pertenece a la Fuerza Aeroespacial.

8. De sus autores, Jin Jiliang tiene vínculos con la FCAL, mientras que Liu Huibin es redactor del Diario del EPL.

## La purga de altos mandos y las críticas en los artículos publicados por el Diario del EPL evidenciarían que el control de Xi sobre las FF.AA. está lejos de ser absoluto y que el liderazgo del EPL no es monolítico. Asimismo, el EPL alberga facciones, cada una con intereses propios y redes de clientelismo.

quien también está asociado con la FCAL, se titula “Establecer Conscientemente un Ejemplo de Defensa del Centralismo Democrático”, frase que también sirve como subtítulo de los artículos posteriores (Wu, 2024).

Los títulos principales de los otros cuatro artículos comienzan con la exhortación “Liderar y...”, y prosiguen con “Defender el Liderazgo Colectivo” (Shao, 2024)<sup>5</sup>, “Desarrollar la Democracia Dentro del Partido” (Chen, 2024)<sup>6</sup>, “Proteger la Unidad del Grupo” (Wu, 2024)<sup>7</sup>, y “Buscar la Realidad, Tratar con la Realidad y Ejecutar Según la Realidad” (Liu & Jin, 2024)<sup>8</sup>, respectivamente.

En estos artículos, es repetidamente rechazada la noción de que los “individuos” (v.g. Xi Jinping) posean un poder desmesurado. Hay una afirmación que se lee reiteradamente: “Los individuos ‘no marcan el tono’ antes de las reuniones, ‘no toman la decisión final’ en las discusiones, y ‘no resuelven las cosas de manera definitiva’ cuando se redactan resoluciones”. Un artículo va incluso más allá y afirma que el liderazgo del Partido “no es el liderazgo de una o dos personas” y que “los individuos deben someterse a la organización, la minoría debe someterse a la mayoría, y los individuos no deben ponerse por encima del liderazgo colectivo”.

Centrándose específicamente en los roles de los secretarios, un

artículo señala que es “extremadamente importante” que sean “de mentalidad amplia y tolerantes”. Otro menciona que los secretarios “son ‘el jefe del equipo’, pero absolutamente no deben considerarse a sí mismos como ‘el jefe de la familia’”; mientras que un tercero argumenta que los secretarios deben ser “buenos para aceptar consejos”.

Aparentemente, la serie tiene como objetivo criticar el estilo de liderazgo de Xi Jinping. El propio Xi es mencionado en cada artículo y, a veces, citado, pero solo brevemente, y solo con el título de “secretario general”, sin epítetos ni descripciones adicionales. En contraste, otros líderes como Deng Xiaoping, Jiang Zemin y Hu Jintao son citados y elogiados.

### **Impacto de las reformas en el alistamiento del EPL, la relación entre el Partido y el EPL, y el futuro**

La purga de altos mandos y las críticas en los artículos publicados por el Diario del EPL evidenciarían que el control de Xi sobre las FF.AA. está lejos de ser absoluto y que el liderazgo del EPL no es monolítico. Asimismo, el EPL alberga facciones, cada una con intereses propios y redes de clientelismo, las cuales entran en conflicto entre sí y enfrentan a Xi (Dahm, 2024)<sup>9</sup>.

Por otra parte, el crecimiento constante del presupuesto y la determinación de cumplir con los

---

CV

### **JORGE EDUARDO MALENA**

Jorge Eduardo Malena es Doctor y Licenciado en Ciencias Políticas (con Especialización en Relaciones Internacionales) por la Universidad Católica Argentina (UCA). Es Magister en Estudios sobre China por la Universidad de Londres. Dirige el Comité de Asuntos Asiáticos del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI). Y es director de la carrera de posgrado “Especialización en Estudios sobre China en la Era Global” de la UCA. Es también profesor titular de “Historia de las Relaciones Internacionales” en la Lic. en RR. II. de la UCA. Ha publicado más de 100 textos en diarios, revistas especializadas, capítulos de libros y libros sobre China, sobre la cual ha brindado decenas de conferencias. En el año 2013 fue el primer académico de América Latina galardonado con el “Special Book Award of China” por su libro “China, la construcción de un ‘país grande’”.

---

hitos de la modernización militar en 2027, 2035 y 2049 ya ha mostrado resultados en materia de sumar nuevas capacidades y mejorar el alistamiento para una eventual guerra con Taiwán o los Estados Unidos. Estos logros han resultado de la capacidad de Xi para presionar a la burocracia castrense a enfocarse en “luchar y ganar batallas”, lo cual ha requerido limpiar al EPL de los altos mandos más comprometidos con sus propios intereses que con los de Xi o el Partido.

Sin embargo, como lo muestran las purgas de 2023–24, el éxito de Xi en limpiar al EPL ha sido, en el mejor de los casos, parcial. Aunque las purgas indican que Xi fue capaz de descubrir y corregir problemas que antes pasaban desapercibidos, el hecho de que ocurrieran más de una década después del inicio de su primer mandato e involucraran a sus protegidos indicó que el sistema militar adolecía de anomalías (Dahm, 2024).

El control limitado de Xi y las razones detrás de ello tienen tres efectos en el EPL. El primero es la posibilidad, pero no la certeza, de un menor grado de alistamiento debido a la corrupción. El enfoque puesto en la segunda ola de purgas sobre el Departamento de Desarrollo de Equipos, los servicios y la industria de defensa sugiere que podría haberse producido equipa-

miento de calidad inferior, lo que habría resultado en accidentes.

El segundo efecto es la falta de confianza entre Xi y el EPL. Los bajos niveles de confianza entre el poder civil y las FF.AA. —más que el hardware o el financiamiento—son la debilidad más significativa del EPL (Wuthnow & Saunders, 2025).

En tercer lugar, las actuales circunstancias podrían tener efectos de cara al futuro. La transformación del EPL en una fuerza de combate más eficiente puede atribuirse en parte al liderazgo de Xi como presidente de la CMC. Sin embargo, si el secretario general no puede seguir proyectando una imagen de fortaleza en este papel, la conducción de las FF.AA. podría verse afectada: la corrupción podría proliferar, la competencia entre las facciones podría intensificarse y las reformas de cara al 2025, 2037 y 2049 terminarían viéndose afectadas.

### Conclusión

Si bien la corrupción es endémica en algunos ámbitos del EPL, las purgas en los regímenes leninistas también tienen un propósito político. Debido a que las luchas por el poder son otra característica de estos regímenes, el control de las FF.AA. pasa a ser una herramienta vital para que el liderazgo consolide su poder.

La autoridad de Xi sobre el EPL no debe ser subestimada ni sobre-

valorada, ya que está limitada por las realidades propias del sistema político chino. Xi ha consolidado su propio poder e implementado reformas de amplio alcance, si bien ha debido pagar un precio: para consolidar su autoridad y persuadir al EPL de aceptar las reformas y comprometerse con su misión, Xi ha tenido que respetar ciertos límites, como la autonomía del EPL, lo cual termina afectando su propia autoridad y el objetivo de control civil de las FF.AA.

Por lo tanto, nada de lo que Xi ha hecho para controlar la burocracia (incluidas las purgas, rotaciones de personal, ubicar personas de su confianza o reformar los mecanismos de control) garantizaría que el problema se haya resuelto. No hay certeza de que Xi puede estar completamente seguro de lo que el EPL le informa acerca de su grado de alistamiento o de sus deficiencias internas, ya sea causadas por corrupción, liderazgo ineficaz, o ventajas de los adversarios extranjeros. Tal incertidumbre podría afectar su confianza al momento de ordenar al EPL que entre en combate. ■

9. Cabe destacar que, si bien tanto la facción de Shaanxi como la camarilla de Fujian fueron artífices de la llegada de Xi Jinping a la cúspide partidaria, fueron purgadas por Xi no sólo por sus choques entre sí, sino también por los hechos de corrupción cometidos y errores de comando que mancillaron la obra de gobierno.

### BIBLIOGRAFÍA

Blasko, Dennis J. (2019). “The Biggest Loser in Chinese Military Reforms: The PLA Army”. En *Chairman Xi Remakes the PLA: Assessing Chinese Military Reforms*, pp. 345–392. National Defense University Press, Washington, DC.

Cai Xia (5 de julio de 2024) Xi Jinping transforma el sistema del Partido-Estado (Parte 4): Tomar medidas implacables para controlar al Ejército y convertir el Partido-Estado en el ejército de Xi (en mandarín), Radio Free Asia. <https://www.rfa.org/>

mandarin/pinglun/caixia/cx/cx-china-one-party-state-07052024170539.html.

Chan, Minnie (23 de enero de 2021). “China to Boost Pay for PLA Forces After Years of Sweeping Reforms”, *South China Morning Post*, <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3118636/china-boost-pay-pla-forces-after-years-sweeping-reforms>.

Chen Qinghua (11 de diciembre de 2024) Tomar la iniciativa en la promoción de

la democracia dentro del Partido (en mandarín), en *Diario de la EPL*. <https://rmt-static-publish.81.cn/>

Dahm, J. Michael (26 de abril de 2024). “A Disturbance in the Force: The Reorganization of People’s Liberation Army Command and Elimination of China’s Strategic Support Force”, *China Brief* 24, no. 9. <https://jamestown.org/program/a-disturbance-in-the-force-the-reorganization-of-peoples-liberation->

army-command-and-elimination-of-chinas-strategic-support-force/.

-  
Erickson, Andrew S., & Christopher H. Sharman (28 de noviembre de 2024). "Admiral Miao Hua's Fall: Further Navy Fallout?" CMSI Note 11. *Naval War College China Maritime Studies Institute*, Newport, RI. <https://digitalcommons.usnwc.edu/cmsi-notes/11/>.

-  
Ji, Elliot (28 de enero de 2024). "Rocket-Powered Corruption: Why the Missile Industry Became the Target of Xi's Purge," *War on the Rocks*. <https://warontherocks.com/2024/01/rocket-powered-corruption-why-the-missile-industry-became-the-target-of-xis-purge/>.

-  
Lam, Wo-Lap (3 de diciembre de 2024). "Xi Jinping Challenged Following Spate of Violent Attacks". *China Brief* (Volume 24, Issue 23) <https://jamestown.org/program/xi-jinping-challenged-following-spate-of-violent-attacks/>

-  
Lin Yunshi & Lu Zhenhua, (2 de septiembre de 2023). "Head of China's Top Military Court Removed From Post After Just Eight Months," *Caixin Global*. <https://www.caixinglobal.com/2023-09-02/head-of-chinas-top-military-court-removed-from-post-after-just-eight-months-102099875.html>.

-  
Liu Huibin & Jin Jiliang (18 de diciembre de 2024), "Tomar la iniciativa en la búsqueda de la verdad y en su implementación" (en mandarín). *En Diario del EPL*. <https://rmt-static-publish.81.cn/file/20241218/f31df093bd4be7fcc58e3c7e11899f32.pdf>

-  
Mattingly, Daniel C. (2024). "How the Party Commands the Gun: The Foreign-Domestic Threat Dilemma in China," *American Journal of Political Science* 68, no. 1 (pp. 227-242).

-  
McCauley, Kevin (2025). "President Xi Clears the Way for Military Reform: PLA Corruption, Clique Breaking and Making, and Personnel Shuffle," *China Brief* 15, no. 3. <https://jamestown.org/program/president-xi-clears-the-way-for-military-reform-pla-corruption-clique-breaking-and-making-and-personnel-shuffle/>.

-  
*Military and Security Developments Involving the People's Republic of China*

(Washington, DC: Department of Defense, 2024), 147-149.

-  
Ministerio de Defensa Nacional de la R. P. China (15 de octubre de 2021). "Cómo ver los temas de actualidad en la teoría militar, cómo ver la implementación integral y profunda del sistema de responsabilidad del presidente de la CMC" (en mandarín). <http://www.mod.gov.cn/gfbw/jmsd/4896855.html>

-  
Mulvenon, James (2015) "Hotel Gutian: We Haven't Had That Spirit Here Since 1929," *China Leadership Monitor*, no. 46. <https://www.hoover.org/research/hotel-gutian-we-havent-had-spirit-here-1929>.

-  
Qiusi (16 de diciembre de 2024), "Xi Jinping: Impulsar profundamente la autorevolución del Partido" (en mandarín)

-  
Radio Free Asia (24/11/23) "Si Liu Zhenli asume el cargo de Ministro de Defensa, ¿quién será el nuevo Jefe del Estado Mayor del Estado Mayor Conjunto de la Comisión Militar Central?" (en mandarín) <https://www.rfa.org/mandarin/zhuannan/yehuazhongnanhai/gx-11242023160749.html>

-  
Shao, Tianjiang (9/12/24) "Tomar la iniciativa en la defensa del liderazgo colectivo" (en mandarín). *En Diario del EPL*. <https://rmt-static-publish.81.cn/file/20241209/bc15bf19f54468d1fe771fcd19c7b8d6.pdf>.

-  
Sing Tao Daily (25 de abril de 2024). "Fang Yongxiang acompaña a Xi en una gira de inspección y se espera que sea ascendido a director de la Oficina General de la CMC" (en mandarín). <https://www.singtaousa.com/4837191>.

-  
Tran, Brandon & Gerui Zhang (2025) PLA Factions and the Erosion of Xi's Power Over the Military, en *China Brief* (Volume 25, Issue 5)

-  
Wang, Jun (9 de julio de 2024), "Adherir al liderazgo colectivo y centrarse en promover la democracia" (en mandarín). *En Red Militar de China - Diario del EPL*. [http://www.81.cn/xxqj\\_207719/xxjt/pl\\_207751/16323660.html](http://www.81.cn/xxqj_207719/xxjt/pl_207751/16323660.html)

-  
Wong, Edward (2015) "The 'Gatekeeper' in

*Xi Jinping's Inner Circle*", *New York Times*. <https://archive.nytimes.com/sinosphere.blogs.nytimes.com/2015/09/30/the-gatekeeper-in-xi-jinpings-inner-circle/>

-  
Wu Chenggang (13 de septiembre de 2024). "Dar ejemplo consciente de la defensa del centralismo democrático" (en mandarín). *En Red Militar de China - Diario del EPL*. [http://www.81.cn/ll\\_208543/16338159.html](http://www.81.cn/ll_208543/16338159.html)

-  
Wuthnow, Joel & Phillip C. Saunders (2025). *China's Quest for Military Supremacy, (Introducción)*. Polity, Londres.

-  
Wuthnow, Joel (2022). "Gray Dragons: Assessing China's Senior Military Leadership", *INSS China Strategic Perspectives*. <https://ndupress.ndu.edu/Portals/68/Documents/stratperspective/china/china-perspectives-16.pdf>.

-  
Wu Zhibao (16 de diciembre de 2024). "Tomar la iniciativa para mantener la unidad del equipo" (en mandarín). *En Diario del EPL*. <https://rmt-static-publish.81.cn/file/20241216/a7c46e2b2750d7079393fb87f4b87a10.pdf>.

-  
Xinhua (19 de junio de 2024). "Se celebra en Yan'an la Conferencia de Trabajo Político de la Comisión Militar Central: Xi Jinping asiste a la reunión y pronuncia un importante discurso". [https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content\\_6958242.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content_6958242.htm).

-  
Xinhua (27 de junio de 2024) "El ex consejero de Estado y ministro de Defensa Wei Fenghe es expulsado del Partido". [https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content\\_6959716.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content_6959716.htm)

-  
Xinhua (27 de junio de 2024), "El ex consejero de Estado y ministro de Defensa Li Shangfu es expulsado del Partido". [https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content\\_6959715.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content_6959715.htm).

-  
Xinhua (28 de noviembre de 2024), "Portavoz del Ministerio de Defensa anuncia información y responde preguntas de reciente relevancia para el EPL". <http://www.news.cn/politics/20241128/cfb53bdc2f34435ab69f11995fc75a0d/c.html>