



ESPECIALIZACIÓN EN ESTRATEGIA OPERACIONAL Y PLANEAMIENTO
MILITAR CONJUNTO

TRABAJO FINAL INTEGRADOR

TEMA:

TEMA: Evolución de las Operaciones de paz y nuevos escenarios.

TÍTULO ACOTADO: La Contribución de las Fuerzas Armadas Argentinas en la República Sudán del Sur: un Análisis del Marco Legal y del Nivel Operacional en la Misión de Mantenimiento Paz.

AUTOR: Mayor Emiliano Carlos José AGUIRRE

TUTOR: Teniente Coronel Daniel Enrique MARTELLA

Año 2024

Resumen

La República de Sudán del Sur, desde su independencia en 2011, ha enfrentado múltiples desafíos políticos, sociales y económicos que impactan directamente en el ambiente operacional de la misión. La crisis interna derivada de la guerra civil, las tensiones políticas y la compleja estructura étnica han puesto a prueba a las fuerzas internacionales desplegadas en la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS).

La base legal para la participación de las Fuerzas Armadas (FFAA) en misiones de paz está avalada en la Constitución Nacional, la Ley de Defensa Nacional y la Ley de Reestructuración de las Fuerzas Armadas, que promueven la integración en misiones multinacionales y la cooperación con otros actores internacionales. Este marco normativo asegura que Argentina cumpla con sus compromisos internacionales, a la vez que refuerza la formación de sus oficiales jefes en el planeamiento militar conjunto y combinado, priorizando la formación de personal capacitado para enfrentar desafíos operacionales en contextos complejos. Así, la participación en el Military Headquarters de UNMISS, que propone la integración de oficiales de estado mayor conjunto de las FFAA, se presenta como una oportunidad para desarrollar capacidades críticas en planeamiento y liderazgo militar.

La Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS), impuesta por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, tiene como objetivos clave la protección de los civiles, la provisión de asistencia humanitaria y el fortalecimiento de las instituciones en el país. Para alcanzar estos objetivos, la capacidad de realizar un planeamiento eficaz en el nivel operacional se presenta como uno de los pilares fundamentales para garantizar el éxito de la misión.

Palabras clave: República Sudán del Sur –Naciones Unidas - FFAA-UNMISS- Planeamiento militar Conjunto y Combinado.

Índice

Resumen	ii
Palabras Clave	ii
Índice	iii
Introducción	1
Antecedentes del Tema	1
Estado Actual del Tema	2
Planteo del Problema	3
Alcances y Limitaciones de la Propuesta	4
Aportes Teóricos y/o Prácticos al campo Disciplinar	4
Objetivos	5
Metodología	5
Hipótesis	6
Capítulo 1: Ambiente Operacional en la República Sudan del Sur	7
El Ambiente Operacional	7
Análisis del Factor Político	7
Análisis del Entorno Físico y Tiempo	9
Análisis del Factor Militar	11
Análisis del Factor Social	12
Análisis del Factor de la Información	13
Análisis del Factor Económico e Infraestructura	13
Conclusiones Parciales	14
Capítulo 2: Marco Legal y normativo para la Participación de las FFAA en UNMISS	15
Carta de las Naciones Unidas	16
Mandato de las Naciones Unidas en República Sudan del Sur	17
Marco Normativo de la república Argentina	20
Conclusiones Parciales	21
Capítulo 3: Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur	21
Exigencias para Integrar el Military Headquarters en UNMISS	23
Interoperabilidad Multinacional	24
Gestión Integral de Recursos	25
Análisis de Riesgos	25
Adaptabilidad y Flexibilidad del Nivel Operacional	26
Coordinación Multidimensional	27
Cumplimiento de las Reglas de Empeñamiento.	28
Integración Tecnológica	28
Competencias Profesionales	29
Conclusiones Parciales	30
Conclusiones Finales	32
Bibliografía	

Introducción

Antecedentes del Tema.

Las Operaciones de Mantenimiento de Paz (OMP) de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) son esenciales para la estabilidad global y han evolucionado significativamente desde su creación. Las mismas, no solo buscan detener conflictos armados, sino también asegurar la transición hacia una paz duradera mediante la protección de civiles, el apoyo a procesos electorales y la promoción de derechos humanos (Bellamy & Williams, 2010).

La participación de la República Argentina en OMP ha sido un componente crucial de su política exterior y de defensa desde hace varias décadas. Este compromiso no solo refleja la intención de Argentina de contribuir a la paz y seguridad internacional, sino que también fortalece sus relaciones diplomáticas en el contexto internacional (Simonoff, 2004).

La contribución comenzó en la década de 1950 con el Grupo de Observación en el Líbano (UNOGIL), pero fue en los años 90 cuando alcanzó un hito clave, especialmente durante el gobierno de Carlos Menem. A partir de ese momento, Argentina incrementó significativamente su presencia, pasando de 20 efectivos en 1989 a más de 2.000 en 1995. Sin embargo, esta cifra se redujo a alrededor de 600 hacia finales de la década, debido a un ajuste global por razones presupuestarias. Este involucramiento entre la década de 1990 y 2010, mejoró notablemente la interoperabilidad de las Fuerzas Armadas, consolidando un rol trascendente en el orden internacional (Lafferriere & Soprano, 2016).

Asimismo, el país al participar en estas operaciones, demuestra su compromiso con los objetivos fundamentales de la ONU aportando tropas y recursos en lugares como la República de Haití, la República de Chipre y el Líbano. A raíz de lo mencionado, según Cundins (2013), las Fuerzas Armadas Argentinas adquirieron una valiosa experiencia en opera-

ciones internacionales, fortaleciendo sus capacidades operacionales y logísticas (Cundins, 2016).

Argentina ha enfrentado y superado múltiples desafíos operacionales durante estas misiones, adquiriendo habilidades críticas como la gestión de crisis humanitarias y la colaboración efectiva con fuerzas multinacionales. Estas experiencias, han preparado a las FFAA para evaluar potenciales contribuciones en OMP de las Naciones Unidas (Cundins, 2016).

Estado Actual del Tema.

UNMISS, es una de las misiones más complejas de las Naciones Unidas, enfrentándose a desafíos persistentes como la violencia armada, el desplazamiento de civiles y violaciones de derechos humanos en un entorno extremadamente volátil.

Las Operaciones de Paz de las Naciones Unidas enfrentan hoy desafíos complejos debido a la evolución de los conflictos globales. Según Lopez (2022), estas misiones ya no se limitan a la prevención de conflictos entre estados, sino que también incluyen la protección de civiles y la reconstrucción postconflicto (Lopez, 2022).

Sudán del Sur ha sido escenario de persistentes conflictos internos caracterizados por rivalidades, disputas territoriales y luchas por el control de recursos naturales. La inestabilidad política y la violencia han resultado en múltiples crisis humanitarias, desplazando a millones de sudaneses y generando violaciones de derechos humanos (Human Rights Watch, 2017).

La presencia de la ONU en Sudán del Sur ha sido destacada por su rol en la mediación de conflictos y la promoción de la estabilidad política. Según Paddon Rhoads (2016), la misión de la ONU en el país ha sido una de las más grandes y complejas en la historia de las operaciones de paz, con esfuerzos centrados en la protección de civiles, el apoyo a reformas políticas y la facilitación de la ayuda humanitaria, todo ello en un contexto de inseguridad y desafíos operativos constantes (Rhoads, 2016).

Esta misión, tiene la autorización de usar todos los recursos disponibles para cumplir su mandato, que incluye la protección de civiles, personal humanitario y defensores de los derechos humanos en riesgo de violencia física inminente, además de apoyar los esfuerzos del Gobierno de Sudán del Sur en la estabilización y consolidación de la paz (ONU, 2024).

En este contexto, resulta trascendental analizar la viabilidad de participar en la misión de UNMISS mediante una célula de planeamiento de nivel operacional integrado por oficiales de estado mayor conjunto de las FFAA para definir la conveniencia de integrar una operación de semejante envergadura.

Planteo del Problema.

El planteo del problema aborda las múltiples complejidades asociadas con la integración de oficiales jefes de las Fuerzas Armadas Argentinas en el Military Headquarters (HQ) de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS).

La complejidad que presenta dicho país exige un análisis detallado de los desafíos específicos que plantea la misión, considerando factores como la inestabilidad política, las tensiones étnicas y las condiciones adversas del terreno en Sudán del Sur. Estos elementos, combinados con las demandas del mandato de la ONU, requieren un enfoque multidimensional que garantice la interoperabilidad, la gestión eficiente de recursos y el cumplimiento de los objetivos estratégicos de la misión.

El tema se plantea entonces en torno al siguiente interrogante que permitirá, mediante el análisis detallado de sus componentes, alcanzar el conocimiento necesario para encontrarnos al fin en condiciones de responderlo: ¿Cuáles son los principales desafíos que deben enfrentar los oficiales de estado mayor conjunto de las Fuerzas Armadas en UNMISS, en el marco del planeamiento del nivel operacional, para garantizar el éxito de la misión considerando el ambiente operacional de Sudán del Sur, los aspectos legales y normativos de la República Argentina y la Naciones Unidas?

Alcances y Limitaciones de la Propuesta.

El alcance de esta investigación se centrará en el nivel operacional, específicamente en la identificación de las exigencias del planeamiento militar conjunto necesario para que las Fuerzas Armadas de la República Argentina puedan participar efectivamente mediante una célula integrada por oficiales de estado mayor conjunto en la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS).

A su vez, se busca explorar cómo la eficacia en la implementación de normas y la adaptación de los procedimientos estratégicos establecidos en el mandato de la ONU, pueden optimizar las operaciones en un entorno tan complejo como el de Sudán del Sur.

Esta investigación profundiza en la manera en que los oficiales argentinos, al participar en el Military Headquarters, no solo refuerzan su preparación en términos de interoperabilidad con las fuerzas internacionales, sino que también adquieren experiencia valiosa para contribuir al éxito de las misiones de paz en escenarios multidimensionales.

En cuanto a la limitación de la propuesta, la investigación considera la complejidad del contexto geopolítico y las dinámicas internas de Sudán del Sur, las cuales podrían generar desafíos significativos para el desempeño de los oficiales argentinos en la misión.

Las condiciones políticas inestables y la continua violencia en la región representan obstáculos que dificultan la ejecución eficiente de las operaciones. Esta limitación implica que, a pesar de los beneficios que pueda generar la participación en la misión, los oficiales argentinos deben enfrentarse a un entorno sumamente complejo que podría impactar en su capacidad de cumplir con los objetivos establecidos. Por lo tanto, es esencial un enfoque flexible y adaptativo para superar las barreras impuestas por el ambiente operacional.

Aportes Teóricos y/o Prácticos al Campo Disciplinar.

El trabajo pretende generar interés y promover un incremento en la participación de las Fuerzas Armadas en Operaciones de Paz mediante la integración de oficiales de estado mayorconjunto en el Military Headquartersde la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS). Asimismo, pretende servir al decisor como una herramienta al momento de decidir la viabilidad de participar en una nueva Operación de Paz, considerando los beneficios que la contribución pueda aportar a lasFFAA.

Objetivos.

Para llevar adelante el trabajo, se plantea el siguiente objetivo principal:

- Analizar las exigencias necesarias para la participación de oficiales de las Fuerzas Armadas en el Military Headquarters (HQ) de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS), considerando el marco legal y normativo de la República Argentina, las disposiciones de la ONU y las características del ambiente operacional.

Asimismo, para alcanzar el objetivo principal, se plantean los siguientes objetivos secundarios que son concurrentes al mismo:

- Analizar el ambiente operacional de la República Sudán del Sur para identificar los factores estables y semiestables existentes en el mencionado país.
- Analizar el marco legal y normativo que sustenta la participación de las Fuerzas Armadas Argentinas en la misión de mantenimiento de paz de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS), evaluando las implicancias del mandato de la ONU y la legislación de la República Argentina
- Analizar las principales exigencias del nivel operacional para la integración de oficiales de las Fuerzas Armadas Argentinas en el Military Headquarters (HQ) de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS).

Metodología.

El presente estudio emplea un método explicativo para, analizar el ambiente operacional de la República Sudán del Sur, así como el mandato de las Naciones Unidas en el país y el marco normativo de la República Argentina. Para finalizar se evalúa las exigencias del nivel operacional de la misión, con el objetivo de identificar los desafíos referidos al planeamiento militar conjunto para garantizar una integración efectiva de las FFAA en esta misión en particular.

El diseño de la investigación es de carácter no experimental y transversal, basado en la recopilación y análisis bibliográfico de fuentes primarias y secundarias. Las primeras incluyen principalmente a la doctrina específica y conjunta en vigencia, libros, resoluciones y marco normativo de la República Argentina. La información secundaria está compuesta principalmente de publicaciones sobre estudios de casos concretos.

Hipótesis.

La participación militar de la República Argentina en UNMISS, permite desarrollar competencias en el planeamiento militar conjunto, esenciales para la interoperabilidad con fuerzas internacionales y la conducción eficiente de operaciones militares en entornos multidimensionales.

Además, las experiencias adquiridas en el marco de misiones como UNMISS pueden ser utilizadas para optimizar el planeamiento militar conjunto en el nivel operacional, promoviendo un enfoque más integrado y adaptativo en la defensa argentina. Esto es particularmente relevante para un país con limitaciones presupuestarias, ya que maximiza el uso de recursos disponibles al tiempo que posiciona a Argentina como un actor clave en la promoción de la paz y la seguridad global.

Capítulo 1

Ambiente Operacional en la República Sudán del Sur

En este capítulo se describe el ambiente operacional de la República Sudán del Sur donde se desarrolla la misión de las Naciones Unidas (UNMISS) buscando identificar los factores componentes que influyen particularmente en la conducción de las operaciones militares. **El Ambiente Operacional.**

Según la doctrina conjunta de las FFAA el ambiente operacional es "un conjunto de condiciones y características que existen en forma estable y semiestable en una región"(EMCFFAA a, 2023).

Este ambiente está compuesto por varios factores, como los políticos, militares, económicos, sociales, infraestructura, información, entorno físico (geográfico) y tiempo (PMESII-FT), conocidos como variables operacionales. Estas variables deben ser analizadas como un sistema interdependiente, ya que sus interrelaciones impactan directamente en las operaciones militares. Cada factor dentro de este sistema es complejo y muestra un comportamiento emergente y no lineal (EMCFFAA a, 2023).

A continuación se realiza un análisis del ambiente operacional de la República de Sudán del Sur.

Análisis del Factor Político.

La República de Sudán del Sur, nacida en 2011 como resultado de su separación de Sudán, ha enfrentado desde su independencia una serie de desafíos políticos y sociales que han marcado profundamente su desarrollo. La guerra civil que estalló en 2013 entre el gobierno de Salva Kiir y las fuerzas de oposición encabezadas por Riek Machar generó una

crisis humanitaria sin precedentes, con miles de muertes y millones de desplazados (Santamaría, 2016).

Este conflicto, impulsado no solo por disputas políticas sino también por tensiones étnicas, dejó al país sumido en una profunda inestabilidad. A pesar de los esfuerzos internacionales para promover la paz y la reconciliación, la nación sigue enfrentando obstáculos significativos en su camino hacia una gobernanza estable y democrática (Vazquez, 2021).

El sistema político de Sudán del Sur es presidencialista, con el presidente como jefe de Estado y de gobierno. Desde la independencia, Salva Kiir ha ejercido el poder, aunque su gobierno ha sido objeto de críticas por la concentración de poder, la corrupción y la falta de progreso en la reconciliación nacional. En 2013, la disputa entre Kiir y Machar desembocó en un conflicto violento, lo que desencadenó una guerra civil que duró hasta 2018 (Santamaría, 2016).

A pesar del Acuerdo de Paz Revitalizado (R-ARCSS), firmado en ese año, las tensiones políticas no se han resuelto por completo. El acuerdo estableció un marco de reparto del poder entre las facciones políticas, pero la implementación ha sido lenta y llena de obstáculos. La inestabilidad persistente y las disputas internas continúan siendo un desafío para el establecimiento de un gobierno cohesivo y funcional (Vazquez, 2021).

Uno de los factores clave que ha dificultado la estabilidad de Sudán del Sur es su diversidad étnica. El país alberga más de 60 grupos étnicos, lo que, si bien constituye una rica diversidad cultural, ha sido también un factor de conflicto. Las rivalidades entre tribus, sumadas a la competencia por el control de recursos, han exacerbado las tensiones y han influido en la política nacional. Los enfrentamientos entre estos grupos étnicos, alimentados por intereses políticos y territoriales, han dificultado la construcción de una identidad nacional unificada. A pesar de los esfuerzos por promover la integración, el país aún no ha logrado superar las divisiones internas que afectan su cohesión social y política (Arriaga, 2017).

El problema de la corrupción ha sido otro obstáculo significativo para el progreso de Sudán del Sur. El control de los recursos naturales, especialmente el petróleo, ha sido fuente de conflictos entre las élites políticas y militares. La falta de transparencia en la gestión de estos recursos ha creado un ambiente propicio para la malversación y el clientelismo, lo que ha socavado las instituciones públicas y ha impedido el desarrollo de una economía estable. La corrupción ha erosionado la confianza en las autoridades, lo que ha dificultado la consolidación de un estado de derecho en el país (Santamaría, 2016).

El contexto de inseguridad y las carencias en infraestructura también han sido factores determinantes en el estancamiento del desarrollo de Sudán del Sur. Las infraestructuras básicas, como carreteras, hospitales y escuelas, son insuficientes para cubrir las necesidades de la población. La falta de acceso a servicios esenciales ha contribuido al deterioro de las condiciones de vida de muchos ciudadanos, lo que ha intensificado la crisis humanitaria (Vazquez, 2021).

La comunidad internacional ha desempeñado un papel importante en los esfuerzos por restaurar la paz y la estabilidad en Sudán del Sur. La Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS) ha estado presente en el país desde su independencia, con el mandato de proteger a los civiles, facilitar la asistencia humanitaria y apoyar el proceso de paz. Sin embargo, la misión ha enfrentado dificultades en su ejecución, debido a la violencia persistente, el acceso limitado a algunas regiones y la falta de colaboración de las partes locales.

El fortalecimiento de las instituciones en Sudán del Sur es una tarea urgente para garantizar una gobernanza estable. La construcción de un sistema judicial confiable, la creación de instituciones gubernamentales eficientes y la promoción de un sistema democrático basado en el respeto de los derechos humanos son cuestiones clave para el futuro del país. La transición hacia un sistema político democrático, con participación plural y representativa, es fundamental para alcanzar la estabilidad y la paz duraderas (Santamaría, 2016).

Análisis del Entorno Físico (geográfico) y Tiempo.

El ambiente operacional en Sudán del Sur está profundamente influenciado por sus características geográficas y climáticas, aspectos que impactan la movilidad y las estrategias en cualquier operación militar o misión de paz en la región.

Sudán del Sur, con una superficie de aproximadamente 619,745 km², limita al norte con Sudán, al este con Etiopía, al sur con Kenia, Uganda y la República Democrática del Congo, y al oeste con la República Centroafricana (Arriaga, 2017).

Uno de los principales elementos geográficos es el río Nilo Blanco, cuya extensa zona de pantanos, conocida como el Sudd, abarca alrededor de 100,000 km², formando una de las áreas húmedas más grandes del continente. Este terreno pantanoso presenta dificultades considerables para la navegación y la movilidad en tierra, especialmente durante la temporada de lluvias, que se extiende de mayo a octubre y que incrementa la presencia de áreas inundadas, limitando así las operaciones de transporte y logística en la región (CEOBS, 2021).

Además, el clima tropical de Sudán del Sur, influenciado por el movimiento de la Zona de Convergencia Intertropical, genera lluvias que se intensifican en los meses de verano. Esta variabilidad climática contribuye a la expansión y contracción del Sudd, afectando tanto el desplazamiento de las comunidades locales como las estrategias de las fuerzas operativas en la zona, ya que la movilidad se ve restringida por la condición de los caminos y la capacidad de transporte de los vehículos militares durante la temporada de lluvias (CEOBS, 2021).

La combinación de estas condiciones climáticas extremas y las características geográficas de la región, como la vegetación densa y el difícil terreno del Sudd, no solo impactan en el ambiente operacional sino que también agrava las tensiones entre las comunidades locales, especialmente durante los desplazamientos de campesinos en busca de pastizales en temporadas secas e inundadas. Esto añade un factor a considerar al momento del despliegue y opera-

ción de las misiones de paz, requiriendo una adaptación constante para superar las restricciones logísticas y ambientales propias del contexto(Arriaga, 2017).

Análisis del Factor Militar.

Las fuerzas armadas de Sudán del Sur, inicialmente conocidas como el Ejército Popular de Liberación de Sudán (SPLA), fueron creadas durante la guerra civil que enfrentó al gobierno de Sudán y los grupos rebeldes en el sur, entre 1983 y 2005. Este ejército se constituyó en gran medida como una fuerza de guerrilla y fue fundamental en la lucha por la independencia de Sudán del Sur. Tras la independencia en 2011, el SPLA se convirtió en las Fuerzas Armadas de Sudán del Sur(Arriaga, 2017).

El conflicto posterior a la independencia, que comenzó en 2013, fracturó el SPLA en varias facciones, con las fuerzas leales al presidente Salva Kiir enfrentándose a las fuerzas del exvicepresidente Riek Machar. Esto condujo a la desestabilización interna, con la militarización de la política, la división de las fuerzas armadas y la proliferación de milicias leales a diferentes facciones políticas y étnicas(Lopez, 2022).

Las milicias tribales han tenido una presencia significativa, ya que sus líderes han formado sus propias fuerzas armadas con el apoyo de las facciones políticas en disputa. Esta fragmentación ha debilitado la cohesión y ha complicado los esfuerzos para establecer una fuerza armada unificada y profesional. La desintegración y la desconfianza entre las facciones han afectado la cadena de mando, lo que ha generado dificultades para el control centralizado. Además, la falta de cohesión y disciplina en las fuerzas armadas ha impedido la creación de un ejército profesional que pueda defender el país de manera eficiente (Arriaga, 2017).

Referido a las capacidades militares, las mismas están marcadas por las carencias tanto en equipamiento como en formación. A pesar de contar con una infraestructura básica para

las fuerzas armadas, las capacidades logísticas y de mantenimiento de los equipos son limitadas.

El ejército sudanés del sur no cuenta con la tecnología avanzada que tienen otras fuerzas militares, y depende en gran medida de importaciones de equipos militares de bajo nivel, principalmente de países vecinos o de recursos limitados

Por otro lado la falta de mantenimiento adecuado de equipos y vehículos contribuye a la ineficacia operativa, ya que las unidades no están preparadas para enfrentar las demandas de una operación de combate moderna (Arriaga, 2017).

Por último, la dependencia de la ayuda externa ha sido una constante para el ejército sudanés. El país ha dependido de la cooperación internacional para el suministro de equipo militar, instrucción de la tropa y el apoyo logístico. Esta dependencia ha limitado el desarrollo de una capacidad propia de defensa, lo que impide que las fuerzas armadas del país se conviertan en una institución verdaderamente autónoma y profesional.

Análisis del Factor Social.

En Sudán del Sur, los factores sociales son críticos para el ambiente operacional, particularmente dada la diversidad y complejidad étnica del país. En cuanto a su demografía, con una población estimada en 12.3 millones y una densidad de 13.3 hab/km², la mayoría de los habitantes dependen de una economía de subsistencia rural (Arriaga, 2017).

Según el Consejo de Seguridad, aproximadamente 2.94 millones de personas están desplazadas y 6 millones requieren ayuda urgente debido a la inseguridad alimentaria, con la mitad de los niños fuera del sistema escolar (ONU, 2024).

El conflicto interno en Sudán del Sur ha causado una emergencia humanitaria severa, impulsada tanto por el desplazamiento como por la salida de refugiados hacia países vecinos, como Etiopía y Uganda. ACNUR y otras organizaciones humanitarias trabajan para proveer

asistencia en áreas de emergencia, saneamiento y salud en campamentos de refugiados, así como en áreas dentro de Sudán del Sur (ACNUR, 2016).

Otro aspecto crítico es la violencia sexual, usada como táctica de guerra por parte de la población local. La ONU ha condenado esta violencia sistemática, que afecta principalmente a mujeres y niñas, y ha aumentado las patrullas de la UNMISS en áreas propensas a estos abusos. (ACNUR, 2016).

Análisis del Factor de la Información.

El uso de los medios de comunicación y las redes sociales para la difusión de discursos de odio y mensajes que incitan a la violencia contra grupos étnicos es una preocupación significativa en el conflicto de Sudán del Sur (Arriaga, 2017).

Según el Consejo de Seguridad de la ONU, tales prácticas no solo exacerban el conflicto, sino que pueden contribuir a la violencia masiva y a la polarización étnica, un aspecto que se observa en la escalada de la tensión en el país. La Resolución 2729, aprobada por el Consejo de Seguridad, exhorta al Gobierno de Sudán del Sur a que adopte medidas urgentes para condenar y contrarrestar estos discursos de odio, promoviendo la reconciliación y justicia en el país como una vía para mitigar el conflicto (ONU, 2024).

En el caso de las redes sociales, elementos progubernamentales han empleado estas plataformas para intensificar el sentimiento contra la presencia de la ONU en el país, en especial contra las fuerzas de UNMISS, a través de la difusión de información falsa. Esta manipulación impacta directamente en el ambiente operacional, afectando la percepción de legitimidad de las fuerzas de paz de la ONU y limitando la efectividad de su misión en el terreno. El impacto de estos mensajes va más allá del ámbito social, ya que influye en la actitud de líderes políticos y en la conducta de los actores armados y civiles dentro del país (Arriaga, 2017).

Análisis del Factor Económico e Infraestructura.

Tras varias décadas de guerra civil con Sudán, Sudán del Sur se encuentra en una situación económica y de infraestructura altamente subdesarrollada, con un alto índice de pobreza y una economía dependiente de la agricultura de subsistencia (Lopez, 2022).

Los derechos de propiedad son inseguros, y los mercados están mal organizados, lo que dificulta el crecimiento económico sostenido. La creación de una nueva moneda, la libra sudanesa del sur, tras la independencia, ofreció una oportunidad breve para estabilizar el sistema monetario, pero las dificultades estructurales siguen siendo una barrera para el desarrollo económico. Además, Sudán del Sur presenta una infraestructura mínima, con solo 200 kilómetros de rutas pavimentadas y una producción de electricidad limitada, lo que hace que el país dependa de importaciones para satisfacer sus necesidades de bienes, servicios y capital, principalmente de países vecinos como Uganda, Kenia y Sudán (Santamaría, 2016).

Sudán del Sur enfrenta una economía dependiente del petróleo, cuya exportación sigue vinculada a la infraestructura de Sudán, lo que ha generado una compleja interdependencia económica. Las disputas sobre tarifas de tránsito llevaron a la suspensión de la producción en 2012, ocasionando una contracción del 48% en el PIB. Aunque la producción se reanudó posteriormente, los niveles alcanzados no han igualado los registrados antes de la independencia, limitando la recuperación económica (Arriaga, 2017).

La inflación ha sido un desafío estructural, disminuyendo brevemente después de 2012, pero volviendo a dispararse en 2015 debido al conflicto. A pesar de esto, el país ha recibido más de \$4 mil millones en asistencia internacional desde la independencia para mitigar la crisis económica y ofrecer estabilidad.(Lopez, 2022).

Conclusiones parciales

El análisis del ambiente operacional en Sudán del Sur destaca la inestabilidad política, social y geográfica, presentando desafíos significativos para llevar a cabo las operaciones militares. La fragmentación étnica, la falta de cohesión de las fuerzas locales y la complejidad

del terreno limitan la efectividad operacional. El contexto social, caracterizado por desplazamientos masivos y crisis humanitarias, requiere una respuesta integral centrada en la protección de civiles y la estabilización.

Estos factores resaltan la necesidad de un planeamiento militar de nivel operacional flexible, que permita a las fuerzas intervinientes maximizar su efectividad dentro de un escenario multidimensional de paz.

Capítulo 2

Marco Legal y normativo para la Participación de las FFAA en UNMISS

En este capítulo se analiza el marco legal y normativo que sustenta la participación de los integrantes de las Fuerzas Armadas en UNMISS evaluando las implicancias del mandato y la legislación de la República Argentina.

Carta de las Naciones Unidas.

La Carta de las Naciones Unidas, firmada el 26 de junio de 1945 en San Francisco, tiene como finalidad principal establecer un marco legal y organizativo que garantice la paz y la seguridad internacionales, fomente la cooperación entre los Estados y promueva el respeto de los derechos humanos (Naciones Unidas, 1945).

Este documento resulta fundamental para el sistema internacional porque define los principios y procedimientos que rigen el funcionamiento de las Naciones Unidas, permitiendo la acción colectiva frente a desafíos globales.

Entre sus objetivos esenciales se encuentran el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, la promoción de relaciones amistosas entre las naciones basadas en el respeto a la igualdad de derechos y la autodeterminación de los pueblos, así como la cooperación internacional para resolver problemas de carácter económico, social, cultural y humanitario. Además, busca fomentar el respeto universal a los derechos humanos y las libertades fundamentales sin discriminación alguna (Naciones Unidas, 1945).

La Carta también actúa como un centro para coordinar los esfuerzos internacionales de los Estados, alineándolos con estos propósitos comunes. Los principios rectores de la Carta incluyen la igualdad soberana de los Estados Miembros, la solución pacífica de controversias, la prohibición del uso de la fuerza salvo en legítima defensa o bajo mandato del Consejo de Seguridad, y el respeto por la no intervención en los asuntos internos de los Estados (ONU, 2024).

En el Capítulo VII fundamentalmente entre los artículos 39 y 51, establece el marco legal para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Las decisiones del Consejo de Seguridad permiten la intervención colectiva en casos de amenazas a la paz, actos de agresión o quebrantamientos de la paz (Naciones Unidas, 1945).

Por ultimo en el Artículo 43, los Estados miembros deben proporcionar, cuando sean requeridos por el Consejo de Seguridad, fuerzas, recursos y facilidades para ayudar en el restablecimiento de la paz. Esta obligación subraya el compromiso de los Estados en colaborar activamente para mantener la estabilidad internacional cuando sea necesario. Asimismo el artículo 42 legitima la acción armada combinada por medio de fuerzas aéreas, terrestres o navales si las medidas no armadas no son suficientes (Naciones Unidas, 1945).

Mandato de las Naciones Unidas en República Sudan del Sur.

La Resolución 2729 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, que establece el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS), está diseñada para abordar los graves desafíos de seguridad y estabilidad que enfrenta este país (ONU, 2024).

La resolución se fundamenta en el Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, que habilita al Consejo de Seguridad a tomar medidas en casos de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión. En este contexto, el Consejo determinó que la situación en Sudán del Sur constituía una amenaza significativa para la estabilidad regional y

para los derechos fundamentales de su población, lo que justificó la adopción de acciones concretas para promover la paz y la seguridad.

El mandato de UNMISS se centra en cuatro objetivos fundamentales. El primero es la protección de los civiles, una prioridad esencial dada la continua violencia armada y los ataques dirigidos contra poblaciones vulnerables. La misión tiene la tarea de garantizar la seguridad física de las comunidades en riesgo, proporcionando refugio en sus instalaciones y apoyando la creación de condiciones seguras en el terreno. En segundo lugar, UNMISS busca apoyar la implementación del Acuerdo Revitalizado de Paz, facilitando el proceso de transición política, promoviendo el fortalecimiento de las instituciones nacionales y contribuyendo a la consolidación de una estabilidad duradera. Este objetivo incluye trabajar con las partes en conflicto para fomentar el diálogo y la reconciliación (ONU, 2024).

El tercer pilar del mandato es la facilitación de la asistencia humanitaria, permitiendo el acceso seguro de las organizaciones humanitarias a las áreas afectadas y garantizando la distribución efectiva de ayuda en zonas donde la crisis humanitaria es más aguda. Finalmente, UNMISS tiene la responsabilidad de supervisar, investigar y reportar sobre el estado de los derechos humanos en el país. Esto incluye documentar violaciones, promover la rendición de cuentas de los responsables y fortalecer las capacidades locales para proteger los derechos fundamentales (ONU, 2024).

La resolución también establece que, conforme al Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, la misión puede emplear "todos los medios necesarios" para garantizar el cumplimiento de estos objetivos, lo que incluye el uso de la fuerza cuando sea necesario (ONU, 2024).

Por último, la Resolución 2729 configura un mandato integral orientado no solo a proteger a las poblaciones más vulnerables, sino también a consolidar un proceso de paz sosteni-

ble, facilitar la asistencia humanitaria y garantizar el respeto de los derechos humanos en Sudán del Sur.

Marco Normativo de la República Argentina.

La Constitución Nacional de la República Argentina, en su Artículo 75, inciso 28, dispone que corresponde al Congreso Nacional autorizar el despliegue de tropas fuera del territorio argentino. Esta disposición refleja un control legislativo fundamental sobre la proyección de las fuerzas armadas en misiones internacionales, garantizando que cualquier intervención armada fuera del país sea evaluada y aprobada por los representantes del pueblo (República Argentina, 1994).

De este modo, se establece un equilibrio adecuado entre la capacidad del ejecutivo para cumplir con los compromisos internacionales y la prerrogativa del Congreso de salvaguardar la soberanía y los intereses nacionales.

En paralelo, el Artículo 75, inciso 22 de la Constitución reconoce los tratados internacionales, incluida la Carta de las Naciones Unidas, como parte del orden jurídico interno, asegurando que estos acuerdos tengan plena vigencia y sean aplicados dentro del marco legal del país (República Argentina, 1994).

Esta articulación normativa subraya la coherencia entre los compromisos internacionales y la estructura legal interna de Argentina, consolidando así el principio de supremacía constitucional.

El artículo 31 de la Constitución Nacional de la República Argentina dispone que los tratados internacionales, junto con la Constitución y las leyes nacionales dictadas por el Congreso en su consecuencia, constituyen la Ley Suprema de la Nación. En virtud de este principio, el país tiene la obligación de estar en condiciones de atender solicitudes de participación en operaciones militares de paz emitidas por organismos supranacionales, como la Organiza-

ción de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización de los Estados Americanos (OEA) (Ejército Argentino, 2015).

La Ley de Defensa Nacional (Ley 23.554) establece en sus Artículos 8 y 18 la necesidad de llevar a cabo operaciones combinadas y la integración de comandos conjuntos, lo que habilita la participación de oficiales argentinos, como el Estado Mayor de una misión internacional llevada a cabo por las Naciones Unidas. Este marco normativo refuerza el compromiso de la República Argentina con las operaciones de mantenimiento de la paz, promoviendo la cooperación militar en escenarios multilaterales (República Argentina, 1988).

En línea con lo dispuesto por la Ley de Defensa Nacional y la Constitución Nacional, no existen impedimentos legales explícitos que restrinjan el despliegue de fuerzas argentinas en Sudán del Sur bajo el mandato de la misión UNMISS de las Naciones Unidas.

La Ley 25.880, de ingreso de personal militar extranjero en el territorio nacional y/o egreso de fuerzas nacionales, regula el despliegue de fuerzas argentinas en misiones de paz, como la Misión UNMISS. Esta legislación exige la autorización del Congreso Nacional para garantizar que los riesgos y beneficios de la operación de paz sean evaluados adecuadamente. Esta ley refuerza la coherencia entre los compromisos internacionales de Argentina y su soberanía, asegurando que la participación en misiones de paz se realice dentro de un marco legal claro y transparente (República Argentina, 2004).

En los considerandos del Decreto 727/2006, que reglamenta la Ley de Defensa Nacional N.º 23.554, el Poder Ejecutivo Nacional establece que el cometido fundamental del sistema de defensa debe integrarse de manera natural con los compromisos asumidos por la República Argentina en el marco de las operaciones realizadas bajo la órbita de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). Este enfoque refuerza la coherencia entre la política de defensa nacional y las obligaciones internacionales del país (República Argentina, 2006).

La Ley 24.948 sobre la Reestructuración de las Fuerzas Armadas establece un marco normativo fundamental para el despliegue de fuerzas argentinas en operaciones de paz, como la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS).

En este sentido, el Artículo 6 menciona de manera explícita que las FFAA pueden ser empleadas en misiones bajo el marco de las Naciones Unidas, proporcionando una base legal clara que legitima su participación en este tipo de operaciones (República Argentina, 1998).

Uno de los pilares centrales de la ley es la profesionalización de los cuadros militares, un objetivo prioritario que se encuentra reflejado en el Artículo 4, inciso a. Este artículo establece que la reestructuración de las Fuerzas Armadas debe garantizar la formación de personal con una sólida capacitación teórica y práctica en operaciones tácticas, conjuntas y combinadas (República Argentina, 1998).

Además, el Artículo 4, inciso c complementa este enfoque al priorizar la capacitación permanente de los estados mayores, destacando la importancia de sus funciones en el planeamiento estratégico y operacional, abarcando los niveles de estrategia militar, operacional y táctica superior. Esto refuerza la necesidad de integrar oficiales argentinos en Estados Mayores combinados, como el de UNMISS, contribuyendo al desarrollo de habilidades críticas en el nivel operacional (República Argentina, 1998).

Por su parte, el Artículo 5 otorga una especial prioridad al accionar conjunto y a la integración operativa de las Fuerzas Armadas, tanto en el ámbito interno como en la colaboración con fuerzas de otros países que participen en contingentes de paz bajo mandato de las Naciones Unidas. Esta disposición legitima la cooperación con estructuras multinacionales, promoviendo la interoperabilidad necesaria para alcanzar objetivos compartidos de manera eficiente (República Argentina, 1998).

La Ley 24.948 constituye un pilar sólido que sustenta la participación de las Fuerzas Armadas argentinas en misiones de mantenimiento de la paz.

Conclusiones parciales

El marco legal de la República Argentina, basado en la Constitución Nacional y la Ley de Defensa Nacional, no presenta barreras para la participación de las FFAA en misiones internacionales como UNMISS, siempre que se cuente con la autorización del Congreso. Este marco asegura que el despliegue de tropas argentinas sea evaluado estratégicamente, equilibrando los compromisos internacionales con la soberanía nacional. Además, promueve la interoperabilidad con otras fuerzas multinacionales, lo que optimiza la capacidad de los oficiales argentinos para desempeñar roles clave en el planeamiento de operaciones de paz bajo los estándares internacionales.

Capítulo 3

Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur

En el marco de las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, el nivel operacional desempeña un papel crucial para asegurar del éxito de las operaciones. Este capítulo se enfoca en analizar las exigencias que debe afrontar la célula de oficiales del Estado Mayor Conjunto para su integración efectiva en el Military Headquarters de UNMISS.

Exigencias para Integrar el Military Headquarters en UNMISS.

La Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS), enfrenta desafíos complejos que demandan el desarrollo de capacidades referidas al planeamiento en el nivel operacional. La Resolución 2729, fundamentado en el Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, otorga la autoridad para implementar medidas contundentes, incluyendo el uso de la fuerza, cuando sea necesario para garantizar la paz y la seguridad internacional (ONU, 2024).

Este marco legal no solo define las tareas principales, como la protección de civiles, la asistencia humanitaria y el fortalecimiento institucional, sino que también subraya la importancia de una planificación adecuada que permita para conectar los objetivos del mandato con

las operaciones en el terreno. En este contexto, el nivel operacional se presenta como un eslabón crítico entre la estrategia internacional y la acción táctica, demandando precisión, flexibilidad y capacidad de adaptación ante los constantes cambios de un entorno político y social altamente inestable (ONU, 2024).

El planeamiento del nivel operacional en una operación de paz como UNMISS es esencial para garantizar la interoperabilidad y la cohesión en operaciones multinacionales. Esto permite la consecución de objetivos comunes, superando las diferencias culturales, lingüísticas y operativas inherentes a un entorno internacional (ESGCFFAA a, 2023).

Desde la perspectiva de las FFAA de la República Argentina, integrar el Military Headquarters (HQ) en UNMISS mediante una célula de oficiales de estado mayor conjunto representa una oportunidad para fortalecer las capacidades nacionales de planeamiento operacional y proyectar la imagen del país como un actor comprometido con la paz y la seguridad internacional.

Como se mencionó en el capítulo anterior La Ley 24.948, que prioriza la formación de estados mayores conjuntos y combinados, establece un marco normativo que respalda la preparación de los oficiales argentinos para operar bajo estándares internacionales, promoviendo la interoperabilidad con otros contingentes (República Argentina, 1998).

En este sentido, la formación ofrecida por la Escuela Superior de Guerra Conjunta, que incluye la especialización en estrategia operacional y planeamiento militar conjunto, asegura que los oficiales argentinos estén capacitados para desempeñar roles críticos en misiones multinacionales. Estas competencias no solo benefician la misión en Sudán del Sur, sino que también contribuyen al desarrollo institucional y profesional de las Fuerzas Armadas argentinas, preparándolas para enfrentar futuros desafíos internacionales.

Según la doctrina militar, un estado mayor conjunto es una organización multidisciplinaria compuesta por representantes de los diferentes componentes de las Fuerzas Armadas

y, en ciertos contextos, de otras agencias gubernamentales o internacionales. Su objetivo es integrar los recursos y habilidades de cada componente para llevar a cabo un planeamiento coordinado, adaptado a las demandas estratégicas, operacionales o tácticas (EMCFFAA b, 2023).

Según la definición de capacidad militar, un estado mayor conjunto se constituye como una estructura que garantiza la aptitud y suficiencia para alcanzar objetivos deseados en un ambiente y tiempo determinados. Esta capacidad se fundamenta en los principios de coordinación, interoperabilidad y eficiencia(EMCFFAA b, 2023).

Su efectividad depende de una serie de factores interrelacionados, esenciales para la conformación y el funcionamiento del mismo. Estos elementos permiten integrar recursos, personal y estructuras en un marco doctrinario que garantice la consecución de objetivos operativos en entornos complejos y dinámicos.

Fundamentalmente, el personal constituye el núcleo esencial de esta capacidad. Los integrantes de un estado mayor conjunto deben contar con una formación especializada en planeamiento conjunto y combinado y poseer experiencia relevante en operaciones multinacionales (EMCFFAA a, 2023).

Esta preparación no solo abarca el dominio técnico del planeamiento del nivel operacional, sino que también implica el desarrollo de habilidades clave como liderazgo, análisis estratégico, y negociación, todas esenciales para enfrentar los desafíos de un ambiente complejo.

A continuación se mencionan las exigencias requeridas en el planeamiento del nivel operacional particularmente en el contexto de operaciones multinacionales como UNMISS.

Interoperabilidad Multinacional.

La interoperabilidad multinacional es la capacidad de integrar eficazmente a las fuerzas armadas de diferentes países en un entorno operativo común, superando barreras cultura-

les, lingüísticas y doctrinales. Esta capacidad es esencial para el éxito de misiones multinacionales como UNMISS, donde los contingentes de múltiples naciones deben coordinarse en tiempo real para cumplir con los objetivos estratégicos del mandato.

La interoperabilidad permite armonizar procedimientos operativos, estándares técnicos y tácticas, asegurando una ejecución coherente de las operaciones (EMCFFAA a, 2023).

Un ejemplo concreto de interoperabilidad es el desarrollo de ejercicios conjuntos y combinados previos al despliegue, diseñados para alinear procedimientos y establecer relaciones de confianza entre las tropas de distintos países. Este tipo de actividades, no solo mejora la efectividad operativa, sino que también reduce la probabilidad de errores o falta de coordinación en el terreno (EMCFFAA a, 2023).

La interoperabilidad multinacional exige una gestión adecuada de las diferencias culturales y políticas entre los países participantes. Esto incluye la formación de líderes capaces de mediar en situaciones de conflicto interno y de promover un entendimiento mutuo entre los contingentes. La experiencia argentina en operaciones combinadas, respaldada por la Ley 24.948, posiciona a sus oficiales como actores clave para fomentar la interoperabilidad y garantizar el éxito de misiones multinacionales como UNMISS (República Argentina, 1998).

Gestión Integral de Recursos.

La gestión de recursos es un componente crítico en el planeamiento conjunto y combinado, ya que asegura que los elementos humanos, materiales y logísticos estén disponibles en tiempo y forma para las operaciones. Según la autora Costa (2013), los desafíos logísticos en Sudán del Sur incluyen la limitada infraestructura y las dificultades para acceder a áreas remotas, lo que resalta la importancia de una gestión eficiente y adaptativa de los recursos (Costa, 2013).

El nivel operacional tiene la responsabilidad de planificar y coordinar los flujos logísticos entre los diversos actores involucrados en la misión. Esto incluye la integración de los

recursos proporcionados por las Naciones Unidas y los países contribuyentes, asegurando que sean suficientes para cumplir con las demandas operativas. Según la Resolución 2729, la efectividad de UNMISS depende de una asignación adecuada de recursos que permita abordar los riesgos de violencia y facilitar la asistencia humanitaria (ONU, 2024).

La gestión integral de recursos también implica prever contingencias y desarrollar estrategias de respaldo en caso de interrupciones en la cadena logística. Este enfoque proactivo, permite al nivel operacional adaptarse rápidamente a las condiciones cambiantes del terreno, como desastres naturales o conflictos inesperados. La capacidad de anticipar necesidades y movilizar recursos de manera eficiente es crucial para mantener la continuidad de las operaciones en un entorno tan desafiante como Sudán del Sur (EMCFFAA a, 2023).

Además, la gestión de recursos debe alinearse con los principios de sostenibilidad y responsabilidad, especialmente en misiones de paz. Esto incluye minimizar el impacto ambiental de las operaciones y garantizar que los recursos se utilicen de manera ética y equitativa

Análisis de Riesgos.

El análisis de riesgos es fundamental ya que permite identificar y mitigar amenazas potenciales antes de que impacten negativamente en la misión. En el contexto de UNMISS, el nivel operacional debe considerar factores como la inestabilidad política, los conflictos armados y las crisis humanitarias, utilizando herramientas analíticas avanzadas para anticipar escenarios y planificar respuestas adecuadas.

Este enfoque proactivo es esencial para garantizar que las operaciones se alineen con los objetivos del mandato, minimizando los riesgos para las tropas y las comunidades afectadas.

La doctrina castrense establece que el análisis de riesgos debe integrarse en todas las fases del planeamiento, desde la evaluación inicial hasta la implementación y el monitoreo de

las operaciones. Esto incluye la identificación de factores externos e internos que podrían afectar la misión, así como la elaboración de planes de contingencia para abordar posibles crisis. La capacidad de anticiparse a los riesgos y de adaptarse a las circunstancias cambiantes es una habilidad clave para los oficiales argentinos que participan en misiones multinacionales (EMCFFAA a, 2023).

Adaptabilidad y Flexibilidad del Nivel Operacional.

La adaptabilidad y flexibilidad son capacidades esenciales en el nivel operacional, especialmente en contextos dinámicos como el de UNMISS. Estas competencias permiten a los oficiales ajustar operaciones en tiempo real, respondiendo eficazmente a las circunstancias que la misión presente.

Estas habilidades son fundamentales para gestionar la incertidumbre en operaciones multinacionales, donde las condiciones pueden variar rápidamente debido a factores políticos, sociales o climáticos (EMCFFAA a, 2023).

En Sudán del Sur, los desafíos incluyen conflictos armados recurrentes, inestabilidad política y una infraestructura limitada que puede interrumpir las líneas de comunicación o abastecimiento. Las County Support Bases (CSBs) sostienen la importancia de la adaptabilidad, ya que su implementación requiere ajustes constantes para abordar las necesidades locales y garantizar la efectividad de las operaciones en áreas remotas (Costa, 2013).

La flexibilidad también implica la capacidad de enfrentar diversos cambios en la situación cuando las circunstancias lo exigen. Un ejemplo de ello se aprecia en el mandato de UNMISS, el cual incluye tareas diversas como la protección de civiles, el fortalecimiento institucional y la facilitación de la asistencia humanitaria (ONU, 2024).

Esto requiere que el nivel operacional sea capaz de priorizar tareas y redistribuir recursos según las necesidades más urgentes, garantizando que las operaciones sean coherentes con los objetivos estratégicos de la misión.

Coordinación Multidimensional.

La coordinación multidimensional es una capacidad clave en el planeamiento conjunto y combinado, ya que asegura la integración efectiva de esfuerzos militares, civiles y policiales en misiones de paz llevadas a cabo por las Naciones Unidas.

Las County Support Bases (CSBs) son un ejemplo destacado de cómo la coordinación multidimensional puede facilitar la consolidación de la paz en Sudán del Sur. Estas bases operan como centros de integración donde se reúnen actores militares, civiles y comunitarios para abordar desafíos como la provisión de servicios básicos y la seguridad de los civiles (Costa, 2013).

La coordinación efectiva entre estos actores permite maximizar el impacto de las operaciones y garantizar que las actividades sean coherentes con las prioridades del mandato.

En el nivel operacional, la coordinación multidimensional también implica establecer relaciones de confianza con las comunidades locales y las autoridades nacionales. Esto es particularmente importante en contextos frágiles como Sudán del Sur, donde la falta de cohesión entre los actores internacionales y locales puede socavar la efectividad de la misión. Cabe destacar que el mandato subraya la importancia de integrar enfoques militares y civiles para abordar las causas profundas del conflicto y promover la estabilidad a largo plazo (ONU, 2024).

Cumplimiento de las Reglas de Empeñamiento.

Las Reglas de Empeñamiento (RDE) subraya la relevancia de contar con directrices claras, precisas y adaptables para regular las operaciones en entornos complejos como el de Sudán del Sur. Estas reglas, diseñadas para garantizar el cumplimiento del mandato de UNMISS, ofrecen un marco normativo indispensable para orientar las acciones operativas en misiones multinacionales, especialmente en contextos caracterizados por altos niveles de inseguridad y desafíos humanitarios significativos (ONU, 2024).

Las RDE proveen el marco jurídico que regula el uso de la fuerza, estableciendo criterios de proporcionalidad, necesidad y conformidad con los principios del derecho internacional. Surge entonces la necesidad de integrar este tipo de normativas con una planificación estratégica detallada, donde las acciones militares se alineen no solo con los objetivos tácticos, sino también con los fines estratégicos del mandato. Esto incluye la protección de civiles, que requiere que las operaciones militares sean ejecutadas de manera que minimicen el riesgo para las poblaciones afectadas, respeten los derechos humanos y promuevan la estabilidad local (Trama, 2013).

Asimismo, las fuerzas desplegadas deben contar con una comprensión profunda de estas reglas, así como con la flexibilidad necesaria para ajustar sus tácticas y procedimientos en función de las realidades operativas. Este enfoque adaptativo es esencial en un entorno como el de Sudán del Sur, donde las dinámicas del conflicto, las amenazas a la seguridad y las necesidades humanitarias evolucionan constantemente (Trama, 2013).

Otro aspecto crítico es la capacitación previa en el cumplimiento de las RDE. Antes del despliegue, los contingentes deben recibir la instrucción pertinente, asegurando un comportamiento profesional y consistente en todas las unidades involucradas. Esta capacitación minimiza los riesgos que puedan ser interpretadas como desproporcionadas o contrarias al mandato, preservando así la legitimidad de la misión (Costa, 2013).

Integración Tecnológica.

La integración tecnológica es una capacidad crítica en el planeamiento del nivel operacional, ya que permite la optimización de las operaciones mediante el uso de herramientas avanzadas de comunicación, monitoreo y análisis. En misiones multinacionales como UNMISS, la tecnología desempeña un papel central para garantizar la interoperabilidad y la coordinación efectiva entre los distintos contingentes.

El nivel operacional debe incorporar sistemas tecnológicos que faciliten el intercambio seguro de información, la planificación estratégica y la ejecución táctica (EMCFFAA a, 2023).

Esto se refleja en la Resolución 2729 del Consejo de Seguridad, donde se subraya la necesidad de utilizar "todos los medios necesarios" para cumplir con los objetivos del mandato, lo que incluye el aprovechamiento de tecnologías avanzadas para fortalecer la capacidad de respuesta de la misión (ONU, 2024).

Competencias Profesionales.

Los oficiales que integren el Military HQ de UNMISS deben poseer un conocimiento profundo en diversos aspectos para garantizar el éxito de la misión en un contexto dinámico y multidimensional. El idioma inglés es fundamental, ya que es el idioma común en las operaciones internacionales y facilita la comunicación fluida entre los contingentes de diferentes países. A su vez, el conocimiento de la doctrina de las Naciones Unidas es esencial para alinear las acciones con los principios y objetivos del mandato. Este conocimiento permitirá una integración más efectiva en las operaciones, promoviendo una mejor coordinación con otras fuerzas multinacionales y el cumplimiento de las metas de la misión de paz.

Además, la inteligencia cultural es determinante para operar en un entorno como Sudán del Sur, donde las diferencias étnicas, sociales y políticas son marcadas. Los oficiales deben ser capaces de interactuar con diversos actores locales e internacionales, comprendiendo sus contextos y motivaciones para tomar decisiones que favorezcan la estabilidad y la paz.

La capacidad para trabajar en equipo, tanto con fuerzas de otros países como con organizaciones civiles y agencias internacionales, es igualmente vital. Esto implica un enfoque colaborativo y la habilidad de coordinar esfuerzos dentro de un ambiente cívico-militar donde se deben equilibrar los objetivos militares con las necesidades humanitarias y el respeto por los derechos humanos.

Conclusiones parciales

Las exigencias operacionales para integrar el Military Headquarters de UNMISS demandan una sólida capacidad de interoperabilidad multinacional, superando desafíos culturales y doctrinarios. Los oficiales argentinos deberán aplicar su formación en el planeamiento militar conjunto a nivel operacional, demostrando adaptabilidad frente a un entorno complejo y la gestión eficiente de recursos en condiciones de gran incertidumbre. Además, resulta crucial que las competencias profesionales de los oficiales alcancen un nivel óptimo para asegurar el cumplimiento efectivo de los objetivos de la misión y contribuir a su éxito.

Conclusiones Finales

La participación de oficiales de estado mayor conjunto de las FFAA en el Military Headquarters de UNMISS ofrece una oportunidad única para reforzar las capacidades de planeamiento militar conjunto del nivel operacional. La integración en una misión de esta magnitud permite a los oficiales argentinos enfrentarse a entornos complejos, mejorando su experiencia en planeamiento, interoperabilidad multinacional y adaptación a marcos normativos internacionales. Este aprendizaje práctico, complementado con la formación recibida en la Escuela Superior de Guerra Conjunta, contribuye al desarrollo institucional de las FFAA y fortalece su capacidad para responder a desafíos futuros en operaciones de paz.

La incorporación de las FFAA en UNMISS subraya su compromiso con la paz y seguridad internacionales, consolidando su posición en el escenario global. Esta participación, además de contribuir a los objetivos del mandato, fortalece las relaciones multilaterales y eleva el posicionamiento estratégico del país. No obstante, la viabilidad de esta propuesta depende de superar ciertas limitaciones como la asignación de personal capacitado, la sostenibilidad de recursos y la capacidad de operar en un entorno inestable. En este sentido, el

análisis realizado evidencia que, con una adecuada planificación y asignación de recursos, la participación argentina en el HQ de UNMISS no solo es factible, sino estratégica para el desarrollo de una política de defensa moderna y adaptada a las exigencias internacionales.

La experiencia adquirida por las Fuerzas Armadas Argentinas en operaciones de mantenimiento de la paz ofrece una base sólida para enfrentar los desafíos de misiones multinationales como UNMISS. Sin embargo, su éxito en Sudán del Sur dependerá de la capacidad de los oficiales argentinos para integrar su conocimiento teórico y práctico en un ambiente operacional complejo caracterizado por la falta de cohesión de las fuerzas locales, la proliferación de milicias y la dependencia de la cooperación internacional.

El entorno social en Sudán del Sur, marcado por desplazamientos masivos, inseguridad alimentaria y violencia de género, resalta la importancia de abordar estos factores en la planificación y ejecución de operaciones militares. La interacción con comunidades afectadas y el manejo de percepciones locales, influenciadas por discursos de odio y manipulación mediática, son aspectos clave para garantizar el cumplimiento del mandato. Las capacidades de las fuerzas desplegadas deben alinearse con un enfoque multidimensional que incluya la protección de civiles, la estabilización del entorno y el apoyo a procesos de reconciliación nacional, lo cual refuerza la necesidad de oficiales capacitados en contextos multidimensionales y complejos.

A partir del análisis del marco normativo de la República Argentina, resulta evidente que no existen barreras legales que impidan la participación de las FFAA en UNMISS. La Constitución Nacional y la Ley de Defensa Nacional, en su articulado, ofrecen el respaldo legal necesario para la proyección de las FFAA en misiones internacionales bajo el mandato de la ONU. Este marco normativo asegura que la integración de oficiales argentinos en el HQ de UNMISS es jurídicamente viable, pero también subraya la importancia de la autorización parlamentaria, lo que garantiza un equilibrio entre los compromisos internacionales y la sobe-

ranía nacional. La implementación de este marco legal refuerza la capacidad operacional de las FFAA y posiciona al país como un actor clave en el mantenimiento de la paz internacional.

Por último, la integración de oficiales de estado mayor conjunto en UNMISS enfrenta desafíos considerables derivados de las condiciones operacionales en Sudán del Sur. La inestabilidad política, los conflictos internos y las barreras geográficas y logísticas del país presentan dificultades que podrían complicar la ejecución de las tareas asignadas dentro del Military Headquarters. La capacidad de adaptación y flexibilidad de los oficiales argentinos será esencial para sortear estos obstáculos. El éxito de la misión dependerá en gran medida de la capacidad de los oficiales argentinos para operar en un contexto dinámico, garantizando la seguridad y el cumplimiento de los objetivos estratégicos del mandato de la ONU.

Bibliografía

- ACNUR. (22 de 06 de 2016). *La agencia de la ONU para los Refugiados*. Obtenido de <https://www.acnur.org/sudan-del-sur-crisis-humanitaria>.
- Arriaga, R. (2017). *Organización de fuerzas en el nivel operacional para la participación de un elemento militar conjunto: la misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur entre los años 2017 – 2028*. Buenos Aires: ESGCFFAA.
- Bellamy, A., & Williams, P. (2010). *Understanding Peacekeeping*. Cambridge: Polity Press.
- CEOBS. (06 de 11 de 2021). *Conflict and Enviroment Observatory*. Obtenido de <https://ceobs.org/land-cover-dynamics-and-conflict-in-the-sudd-wetland/>
- Constitución Nacional (1994). *República Argentina*. Buenos Aires.
- Costa, D. D. (2013). *UNMISS County Support Bases: Peacekeeping*—. Oslo: Norwegian Institute of International Affairs.
- Cundins, E. (2016). *La participación militar en operaciones de mantenimiento de paz de Naciones Unidas y su relación con la política exterior y de defensa: caso Argentina en Haití período 2004-2014*. Buenos Aires: Universidad del Salvador.
- Decreto 727/2006 (2006). *República Argentina*. Buenos Aires.

- Ejército Argentino (2015). *Conducción para las Fuerzas Terrestres*. Buenos Aires.
- Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas a. (2023). *Planeamiento para la Acción Militar Conjunta*. Buenos Aires.
- Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas b. (2023). *Glosario de Términos de Empleo Militar para la Acción Militar Conjunta*. Buenos Aires.
- Human Rights Watch (2017). *Human Rights Watch*. Obtenido de <https://www.hrw.org/news/2017/04/14/south-sudan-new-spate-ethnic-killings>
- Lafferriere, G., & Soprano, G. (2016). Participación militar argentina en misiones de paz. Desafíos para la política de Defensa e influencia en la organización y funcionamiento de las Fuerzas Armadas 1990-2012. *Relaciones Internacionales*.
- Lopez, J. (2022). *A Review of UNMISS and the Peacebuilding Space in Sout Sudan*. Calalunya.
- Ley 23554 (1988). *República Argentina. Ley de Defensa Nacional*. Buenos Aires.
- Ley 23880 (2004). *República Argentina. Ley de Ingreso de Personal Militar Extranjero en el Territorio Nacional y/o egreso de Fuerzas Nacionales*. Buenos Aires.
- Ley 24948 (1998). *República Argentina. Ley de Reestructuración de las Fuerzas Armadas*. Buenos Aires.
- Organización de las Naciones Unidas (1945). *Carta de las Naciones Unidas*. San Francisco: Naciones Unidas.
- Organización de las Naciones Unidas (2024). *Resolución 2729 Aprobada por el Consejo de Seguridad*.
- Rhoads, P. (2016). *Taking sides in peacekeeping: Impartiality and the future of the United Nations*.
- Santamaría, A. (2016). *Intervención de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas UNMISS en la creación y consolidación de la república Sudán del Sur*. Bogotá.
- Simonoff, A. (2004). Envío de Tropas y Política Exterior (1989 - 2005). *Estudios de Relaciones Internacionales de la Universidad de la Plata*, 127 - 158.
- Trama, G. (2013). *Reglas de Empeñamiento*. Buenos Aires.

Vazquez, A. (2021). *Misiones de paz de Naciones Unidas en Africa: intervenciones armadas y resolución de conflictos en Sudán y Sudán del Sur (2003 - 2020)*. San Luis Potosí.