

# EVOLUCIÓN DE LOS MEDIOS, INVOLUCIÓN DE LOS FINES

Las Fuerzas Armadas frente a futuras posibles amenazas globales.  
Estrategia, rol y configuración de una defensa efectiva y eficiente  
ante la coyuntura global de los hidrocarburos, el agua y los alimentos.

---

Por Alejandro A. Valenzuela

---

*“Por estrategia quiero significar simplemente el proceso por el que los fines son relacionados a los medios, las intenciones a las capacidades y los objetivos a los recursos.”* John Lewis Gaddis, *“Strategies of Containment”*. 1982.

**A** lo largo de la historia la guerra fue cambiando sus medios y procedimientos, la calidad y la capacidad de sus fuerzas, la sujeción a las normas que la regulan y hasta en la condición, motivación y representación de los grupos contendientes.

Esta “evolución”, por llamarlo de algún modo, permite distinguir y clasificar las guerras en cuatro generaciones, en la última de las cuales la confrontación convencional habría perdido vigencia, diluyéndose el contraste entre las funciones militares y policiales, y entre los niveles operacional y táctico. Un escenario en el que la amenaza se tornaría incierta y difícil de prever en tiempo y espacio.

Se trata de una percepción de incertidumbre que se acentúa en los países centrales y que disminuye en

los hemisféricos, donde las amenazas a la seguridad son bastante más concretas. Y este ensayo pretende confrontar esa realidad mediante la observación. Por un lado, la enunciación reciente de las nuevas amenazas globales por parte de OTAN, ONU, G20 e incluso Estados Unidos y, por el otro, las amenazas que comprometen o atentarían directamente a los intereses soberanos de los países periféricos, principalmente de Latinoamérica.

Las medidas tomadas en países centrales, susceptibles a la situación de nuestra región, ofrecen una clara visión de la magnitud de la/s amenaza/s posibles y de la estrategia militar que se debería asumir. Y, como colorario, establecer el rol y las bases de configuración de las Fuerzas Armadas para contraponer cualquier posible futuro peligro con una defensa efectiva y eficiente.

## LAS DENOMINADAS AMENAZAS GLOBALES

El terrorismo global, la proliferación nuclear y la seguridad humana figuran entre las amenazas globales enunciadas por la ONU a partir de 2005 y, de cara a enfrentarlas, funda-

mentan su existencia a la identificación, prevención, control y como más pretencioso objetivo, la erradicación de conflictos<sup>1</sup>.

La necesidad de garantizar la “seguridad humana” se potenció en los últimos años a partir de una concepción vinculada a la protección de comunidades postergadas y garantía de la seguridad de los individuos, de las familias, de las comunidades y del Estado en todas sus dimensiones (económica –crisis laboral, pobreza–, política –gobierno, seguridad y orden–, social –salud, educación, acceso a necesidades básicas– y eco-ambientales –eco amenaza, preservación de recursos naturales, crisis energética–).

En consonancia con esta preocupación, la ONU se expresó en “la seguridad humana y los compromisos del milenio”<sup>(2)</sup> indicando como prioridades a la energía y la alimentación como elementos de sostenimiento para el desarrollo; el medio ambiente y la ecología como frontera en la batalla por recursos energéticos; el control del mar y del espacio, de cara a las posibles batallas por los recursos renovables y no renovables; y la seguridad



humana entendida como salud, educación, seguridad individual y erradicación de la pobreza.

#### LA POSICIÓN RELATIVA DE LOS PAÍSES PERIFÉRICOS

La proliferación nuclear no representa una realidad que preocupe a los países periféricos, como los ubicados en el hemisferio sur del continente americano. Tampoco el terrorismo global, ya que la acción de estos grupos radicales se enfoca en países y organizaciones del primer mundo que, a partir de la proyección de su poder, generan motivaciones o móviles de la acción terrorista.

En materia de preservación de la seguridad humana, cabe indicar que toda acción, desarrollo, prevención o defensa tiene como fin último la preservación, bienestar, trascendencia y seguridad del hombre y la sociedad en su conjunto.

En la actualidad, varios de los factores señalados como amenazas a la seguridad humana operan en el ámbito social, como lo hacen los índices de pobreza, indigencia e inseguridad fruto de un largo proceso de desaciertos políticos que acarrearán falta de trabajo, contención y asistencia

social y se traducen en desorden, delincuencia y corrupción.

Las amenazas no siempre son tangibles y evidentes aunque no pierden su poder de generar futuros conflictos como es el caso de alimentos, recursos (renovables o no) y la energía.

La explotación inadecuada de recursos no renovables e industrialización contaminante, profundizan los fenómenos de pérdida de la biodiversidad, cambio climático, deterioro ambiental y alteración de los ecosistemas.

La violencia se sofisticó con la aparición de procedimientos, medios y tecnologías, aunque la irresponsabilidad y ceguera del hombre puede derivar en enfrentamientos por un bien básico. Una involución de cara a la lucha por la supervivencia o, para ser menos pesimistas, por una subsistencia digna.

#### LA POSTURA DE LOS PODEROSOS

La explotación de los recursos energéticos y alimenticios forman parte

de las principales posibles amenazas para la región de América del sur por parte de mercados como China, Europa y Estados Unidos.

Michael T. Klare, en su libro *Blood and Oil* señala “la nueva geografía del conflicto” y la describe como el “escenario de enfrentamiento mundial donde las energías de las grandes potencias son dirigidas para obtener el predominio sobre los recursos naturales vitales que, haciéndose críticos, han pasado a ser estratégicos”.

**Alejandro Amado Valenzuela** es Comodoro de la Fuerza Aérea Argentina. Egresó del Curso Conjunto de Estrategia y Conducción Superior (CECS) de la Escuela Superior de Guerra Conjunta de las Fuerzas Armadas en 2010. Actualmente presta funciones en la VII Brigada Aérea del Comando de Adiestramiento y Alistamiento de la Fuerza Aérea Argentina.

1. FUENTE: Cátedra ESGC - ESCENARIOS MILITARES ACTUALES: La Dinámica de la Paz y Seguridad Global - Lic. Virginia S. Gamba. Cumbre OTAN - Estrasburgo-kehl 3y4 abril de 2009. [www.europeanideasnetwork.com/los-retos-globales-que-se-avencinan](http://www.europeanideasnetwork.com/los-retos-globales-que-se-avencinan). Sitio consultado 08/05/2010.  
2. Cumbre del Milenio ONU año 2000 - Declaración aprobada por 189 países asumiendo objetivos y compromisos para el año 2015.

Tal es el caso del petróleo, el recurso no renovable de mayor criticidad por la alta dependencia que generaron las sociedades modernas. A pesar de los sustitutos y alternativas desarrolladas aunque aún carentes de la consistencia necesaria para reemplazarlo, la disponibilidad del “oro negro” decrece en forma alarmante, frente a una demanda siempre creciente.

Los conflictos por el control de este recurso estratégico ya existen. Estados Unidos hizo y hace lo propio de cara a los yacimientos en el Golfo Pérsico, Kuwait, Irán y Afganistán.

Sin embargo, es muy poco probable que la disputa por recursos energéticos provoque una guerra global ya que las potencias mundiales negociarían para resolver sus necesidades pacíficamente. La pregunta entonces es: ¿Cuál será la situación relativa de los estados no poderosos que poseen esos recursos? ¿Qué poder de decisión tendrán en esa supuesta negociación sobre aquello que les pertenece?

El agua no trasunta un camino diferente al del petróleo. Analistas y expertos internacionales ya predijeron que se trata de un recurso básico, escaso y despilfarrado en los países donde abunda (basta pensar su uso local), que se encamina a constituirse en un móvil de conflictos del siglo.

El director general de la ONU para la Educación, la Ciencia y la Cultura, Koichiro Matsuura, señaló tiempo atrás que “se avecina una crisis mundial por el agua. Si la gestión del agua no mejora, dos tercios de la humanidad padecerán escasez grave o moderada en 2025”.

*“El consumo mundial de agua dulce aumentó seis veces entre 1990 y 1995 y un tercio de la población del planeta vive en países con problemas de abas-*

*tecimiento, según estudios del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)”* señaló Matsuura y advirtió que *“si continúa el ritmo actual, en los próximos 25 años dos de cada tres personas tendrán dificultades para proveerse de agua en cantidad y calidad suficientes”*.

La desalinización del agua del mar es una alternativa de solución al problema de escasez de agua aunque se trata de un proceso muy costoso; al tiempo que existen regiones con

muchos analistas señalan al crecimiento de las economías emergentes, el aumento de la población mundial, la proliferación de inundaciones y sequías por el cambio climático y al mayor apetito de la industria de biocarburantes (cereales).

De este modo, los mayores exportadores de arroz del planeta, Vietnam, Tailandia, Egipto y la India, comenzaron a restringir las ventas del grano para asegurar el abastecimiento doméstico. Y, el mayor importador

### ***La explotación de los recursos energéticos y alimenticios forman parte de las principales posibles amenazas para la región de América del sur por parte de mercados como China, Europa y Estados Unidos.***

grandes reservas en contraposición a otras donde ya es un elemento escaso.

Paradójicamente, muchos de esos países que carecen de agua son, al mismo tiempo, carentes de capacidad financiera y tecnológica para afrontar el esfuerzo necesario para su obtención artificial.

La crisis de los alimentos tampoco es menor. Ya en 2008 el Programa Mundial para la Alimentación (PMA) de la ONU alertó sobre la crisis que se comenzaba a manifestarse en el aumento de los precios y en la progresiva escasez. En colaboración a paliar esa problemática, Estados Unidos, Canadá y la Unión Europea y Canadá, aportaron fondos para ayudar a 73 millones de personas necesitadas de 80 países.

Al momento de explicar las razones del incremento de la demanda,

de arroz de Filipinas, por ejemplo, no consiguió adquirir en los mercados internacionales la cantidad necesaria para abastecer su demanda interna.

En ese mismo sentido, el ministro de Economía de Emiratos Árabes Unidos, Sultan al-Mansouri, anunció la construcción de una reserva estratégica de rubros básicos alimenticios y la firma de acuerdos de responsabilidad social con cadenas de hipermercados.

Por su parte, los aditivos generados con alimentos como el maíz también tienen un pasar negro. Se trata de una tecnología impulsada en respuesta a los altísimos precios del crudo pero reprobada por Naciones Unidas por destinar incontables toneladas de cosecha a la movilización de vehículos.

Peter Brabeck, integrante de Nestlé, el principal grupo agroalimentario del



mundo, advirtió que el creciente recurso de materias primas alimentarias dedicadas para la producción de biocarburos “pone en peligro el abastecimiento de alimentos para la población del mundo” y sentenció: “Si se quiere cubrir el 20% de la necesidad creciente de los productos petroleros con biocarburos, como está previsto, no habrá nada que comer”.

Este fenómeno, a su vez, impulsó un alza en los precios del maíz, la soja y el trigo, factor al que se suma la escasez de las tierras cultivables y del agua. En ese sentido, Brabeck estimó que “para producir un litro de bioetanol se necesitan 4.000 litros de agua”<sup>3</sup>.

El análisis expuesto sobre hidrocarburos, agua y alimentos, no deja de ser una porción del problema global. No obstante es un referente sustancial y válido para efectuar el consecuente análisis de la posición estratégica que

un Estado debería asumir para la prevención de potenciales conflictos.

#### SITUACIÓN DE ARGENTINA Y SU CONTEXTO SUDAMERICANO

Un repaso global y sintético de los recursos con que cuenta América del Sur permite enumerar entre los más significativos a la Plataforma submarina del Atlántico Sur, a la extensión de tierras productivas pero sin explotar, a las potenciales reservas de petróleo y gas en área continental, a la riqueza minera, al acuífero guaraní, a los hielos continentales y a las cuencas de los ríos de la Plata y Amazonas, entre otros.

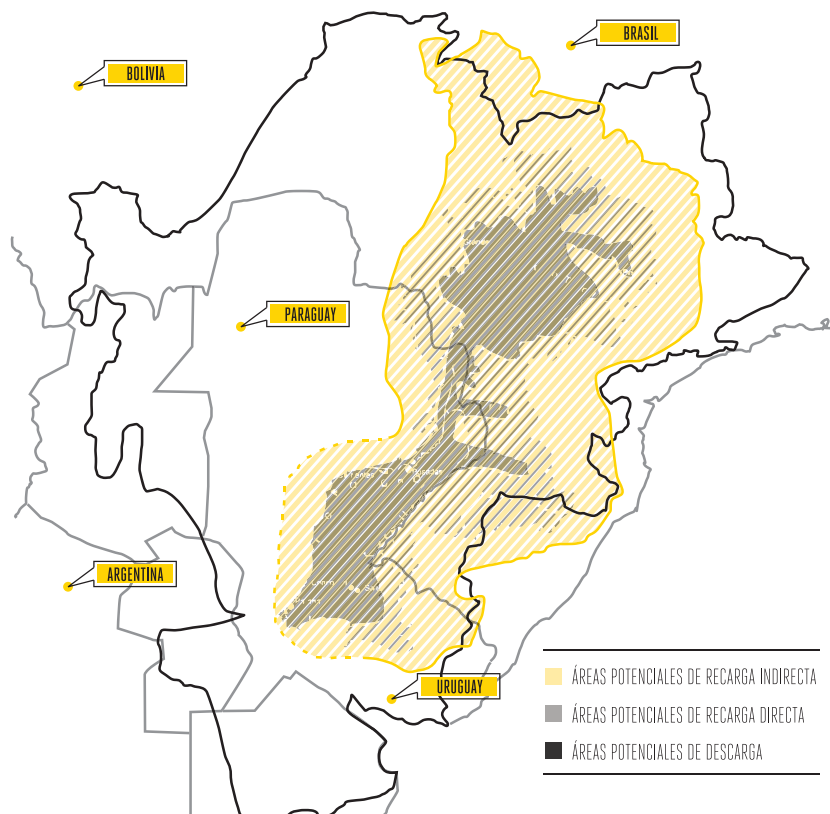
La Plataforma submarina del Atlántico Sur, por ejemplo, alberga en sus aguas y en su lecho riquezas y reservas de energía de vital importancia para el desarrollo de la humanidad. Sus riquezas comprenden la pesca de superficie y de profundidad, principalmente en la plataforma submarina sudamericana y bancos asociados, como el Burwood<sup>4</sup>, así como petróleo, gas, nódulos polimetálicos y piedras.

A su vez, la gran extensión de tierras productivas sin explotar y con escasa población, como las del área Amazónica de Brasil y de la Patagonia Argentina.

3. FUENTE: El diario económico Financial Times - Edición electrónica especial sobre “la próxima crisis a que nos enfrentamos: alimentos más caros y más escasos”. Londres; 24 marzo de 2008.

4. Banco Burwood: desprendimiento de la plataforma submarina argentina situado a 280 km al sur de Malvinas y 220 km al este de la Isla de los Estados.

MAPA ESQUEMATICO DEL SISTEMA ACUIFERO GUARANI



La riqueza minera, es otro capital natural de la región por ello los países de América Latina son productores y exportadores de los principales metales requeridos por la industria y, durante los últimos diez años hubo una gran inversión en cobre, hierro, aluminio y oro, a los que se suman las reservas de uranio.

Y, en tren de riquezas, el acuífero guaraní, los hielos continentales, y la cuencas de los ríos de la Plata y Amazonas, marcan un diferencial. El denominado Sistema Acuífero Guaraní es uno de los reservorios de agua subterránea más grandes del mundo, ubicado en el subsuelo de un área de alrededor de 1.190.000 kilómetros, con un volumen total de agua almacenado de 37.000 kilómetros cúbicos, donde 1 kilómetro cúbico es igual a 1 billón de litros. En Brasil abarca una superficie aproximada de 850.000

km (9,9% del territorio), en Argentina de 225.000 km (7,8%), en Paraguay de 70.000 km (17,2%) y en Uruguay de 45.000 km (25,5%)<sup>5</sup>.

En paralelo, los hielos continentales o “Campo de Hielo Patagónico Meridional”, son la segunda reserva de agua mundial con una superficie máxima de 50.000 km<sup>2</sup><sup>6</sup>; mientras que la cuenca amazónica cubre una superficie de 6,2 millones de km<sup>2</sup>, abarcando territorios de Perú, Colombia, Bolivia, Ecuador, Venezuela y Brasil (en este último con 4 millones de km<sup>2</sup>) constituyendo la mayor cuenca hidrográfica en el mundo. Posee significativa riqueza minera (hierro, petróleo, y gemas) y el 50% de la biodiversidad mundial (potencial proyección económica en biotecnología y el biocomercio)<sup>7</sup>.

A fin de delinear una estrategia certera, cabe preguntarse cuál sería la aplicación del concepto defensa

de nuestro país frente a la situación analizada. Se trata de un problema complejo e inmerso en una incertidumbre total respecto del cómo se manifestará, cuándo se llegará a una situación límite, de qué forma y bajo qué dimensión se manifestará el interés foráneo.

Argentina presenta una posición privilegiada por los recursos que dispone y desfavorable por sus vulnerabilidades geográficas y geopolíticas<sup>8</sup>, manifestadas en una enorme extensión fronteriza terrestre, marítima y aérea, que dificulta el control efectivo, principalmente de Atlántico Sud y su proyección hacia la Antártida.

A esas desventajas se suma el deficiente diseño (en cuanto a trazado, calidad y alternativas) de las vías de comunicación y conectividad interregional; y su desequilibrio demográfico acentuado en los extremos territoriales en las que se hallan las reservas nacionales; además de la vulnerabilidad de las redes de transporte de energía (sobre todo de conexiones con otros países del Cono Sur).

La política de reservas y de manejo de hidrocarburos tampoco colabora al escenario por ofrecer un esquema regulatorio deficiente, que imposibilita la información y el control confiable y efectivo.

La avidez predecible sobre los recursos naturales invita a preguntarse respecto a qué tan prudente resulta desestimar toda prevención y especular con que todas las piezas se acomodarán pacíficamente sin presiones, coacción o acción directa.

Un escenario pesimista y basado en la mera especulación (no en su imposibilidad) estaría dado por la ocupación de espacios vulnerables por parte de grupos amparados en proclamas de reivindicación socio-cultural

***Argentina presenta una posición privilegiada por los recursos que dispone y desfavorable por sus vulnerabilidades geográficas y geopolíticas, manifestadas en una enorme extensión fronteriza terrestre, marítima y aérea, que dificulta el control efectivo, principalmente de Atlántico Sud y su proyección hacia la Antártida.***

(movimientos indigenistas), política (guerrillas locales) o con excusas humanitarias (apoyo a la población). Aunque la forma y dimensión del conflicto está planteada en el campo de la especulación, su manifestación se producirá más tarde o más temprano.

#### CONCLUSIONES

Este ensayo expresa muy acotada y sintéticamente argumentos, datos y antecedentes con que podría reforzarse la importancia y magnitud de la amenaza. La primera conclusión es que inmediatamente deben generarse y articularse los mecanismos de prevención y defensa pertinentes.

La punta del ovillo está precisamente en normativas plenamente vigentes de carácter internacional que reafirman que los países tienen soberanía sobre sus riquezas y recursos naturales. Un ejemplo es la Resolución 1803 del Consejo de las Naciones Unidas, que proclama la soberanía de los pueblos y naciones sobre sus riquezas y recursos naturales y, consecuentemente, la potestad de

administrarlos, explotarlos y disponerlos para el desarrollo y bienestar nacional.

Este sustento internacional es más que suficiente para imponer como objetivo nacional el control y preservación de nuestros recursos naturales y reservas energéticas, para luego establecer las políticas que involucren a todos los factores en pos de tal logro.

La mecánica implementada por Brasil para la protección de la Amazonia<sup>9</sup>, es un ejemplo certero y posible sobre políticas indispensables. Entre ellas, acentuar la actitud de protección y de control de la soberanía nacional sobre los recursos naturales y las reservas energéticas, promover el aumento y el desarrollo de comunidades en áreas estratégicas poco pobladas, generar el interés y el compromiso de la opinión pública para la preservación y la defensa de este interés vital de la Nación; al tiempo de promover la integración y cooperación regional del interés común.

Todos los componentes del poder de la Nación tienen un grano de

arena que aportar, y ninguno será menos importante que otro si es eficaz en su contribución. En ese sentido, las políticas de defensa deberían contemplar la vigilancia integral y permanente de las fronteras y de las áreas críticas terrestres, marítimas y aeroespaciales convocando en esta acción la colaboración activa de las comunidades locales además de garantizar la presencia efectiva y permanente de Fuerzas de Seguridad y Militares.

Además, propiciar una alta movilidad y proyección estratégica de medios y efectivos, para, en caso extremo, impedir el acceso u ocupación de un determinado lugar, mediante la instalación de éstos medios (con capacidad de emplear contundentemente la fuerza).

A su vez, resulta estratégico consolidar la cooperación entre estados sudamericanos para la defensa de este interés común, a partir de acuerdos regionales ya existentes (UNASUR), para vigilar, coordinar esfuerzos y promover la interacción de fuerzas.

Estas consideraciones pueden conciliarse sin dificultad con el Decreto 1714/09 - Directiva de Política de Defensa Nacional, donde se sostiene una actitud estratégica defensiva, se contempla el protagonismo de actores no estatales o no nacionales en conflictos actuales y destaca el potencial interés foráneo de ocupar territorio hoy vulnerable, en muchos casos provechoso en materia de productividad y recursos naturales.

5. [www.ecoestrategia.com](http://www.ecoestrategia.com) - Foro económico ambiental - "LAS GRANDES RESERVAS HÍDRICAS ESTÁN EN AMÉRICA". Sitio consultado 22/05/2010

6. [www.unrc.edu.ar/hielos](http://www.unrc.edu.ar/hielos). Sitio consultado 22/05/2010

7. [www.ecoestrategia.com](http://www.ecoestrategia.com) - Foro económico ambiental "RIQUEZAS, CONFLICTOS Y PROBLEMAS AMBIEN-

TALES DEL PULMÓN DEL MUNDO" - Especial Amazonia. Sitio consultado 24/05/2010

8. FUENTE: Cátedra Prof.: Lic. Adolfo Koutoudjian - GEOPOLÍTICA ARGENTINA.

9. Seminario sobre Estrategia de Desgaste - EJERCITO BRASILEÑO - Escuela Superior de Guerra "Tte Gnl Luis María Campos" - Buenos Aires - 11 de Abril de 2008