

PROBLEMAS ECONOMICOS ACTUALES DE AMERICA LATINA (*)

Por el Ingeniero Adolfo Dorfman.

América Latina es un continente que se caracteriza por el hecho de que su producción consiste principalmente en productos primarios, agrícola-ganaderos o mineros. Es indudable que toda generalización es peligrosa en el terreno económico y que las simplificaciones excesivas pueden conducir, aplicadas mecánicamente, sin discernimiento, a grandes errores de concepto. Así conviene recalcar que no existe total homogeneidad entre las economías de diversos países y que se presentan sucesivas gradaciones y diferentes estados de desarrollo a través de toda una gama de estructuras económicas, partiendo del peldaño más bajo de la escala para países como Haití, Paraguay o Bolivia para llegar a Argentina y Brasil donde el desarrollo tecnológico e industrial ha alcanzado niveles mucho más altos. Con todo —y esto es lo que interesa en el momento— la actividad extractiva predomina en todos los órdenes de la vida económica y sociológica. Algunas cifras que se dan a continuación muestran hasta que punto es esto cierto en la producción, exportaciones, ocupación, etc. En primer lugar se muestran los bajos niveles de producción e ingreso.

PRODUCCION EN DOLARES EQUIVALENTES POR HABITANTE 1955

| | |
|---|------------------|
| América Latina | 300 |
| Venezuela, Argentina, Cuba | más de 450 |
| Costa Rica, Uruguay, Chile, Panamá, México, Colombia, Brasil | de 250 a 350 |
| Guatemala, República Dominicana, Nicaragua, Hondu- ras, El Salvador, Perú, Ecuador | de 150 a 250 |
| Paraguay, Bolivia, Haití | alrededor de 100 |

(*) Conferencia pronunciada en la Escuela Superior de Guerra.

Si bien la producción promedio por habitante de un país ofrece una medida de su adelanto y productividad, para apreciar el potencial económico será preciso mencionar también la producción total del mismo. Con el objeto de dar una idea acerca de eso se ha compilado el cuadro siguiente. En él, como en los demás, a efectos de poder establecer comparaciones internacionales, hubo que expresar la producción en dólares equivalentes; esa conversión encierra algunos errores que, en ocasiones, pueden ser grandes y, en consecuencia, debe tomarse con criterio analítico y crítico.

PRODUCCION TOTAL DE ALGUNOS PAISES DE AMERICA LATINA. 1957, millones de dólares equivalentes

| | |
|--------------------------------|--------|
| Argentina | 11.200 |
| Brasil | 14.400 |
| México | 8.050 |
| Venezuela | 5.400 |
| Colombia | 3.350 |
| Cuba | 2.700 |
| Chile | 2.100 |
| Perú | 1.600 |
| Uruguay | 900 |
| Centroamérica (6 países) | 2.800 |
| Ecuador | 550 |
| Bolivia | 260 |
| Paraguay | 170 |
| <hr/> | |
| Total América Latina | 53.800 |

COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE AMERICA LATINA (1955)

| | |
|---------------------------------|-------|
| Alimentos | 47 % |
| Materias primas agrícolas | 13 % |
| Materias primas mineras | 9 % |
| Petróleo | 21 % |
| Industrias y varios | 10 % |
| <hr/> | |
| | 100 % |

Hay una gran especialización en las exportaciones, circunstancia que agrava la vulnerabilidad externa:

| | <u>% de exportación</u> | <u>productos</u> |
|---------------------------------------|-------------------------|------------------|
| Cuba y Rep. Dominicana | 80 % | azúcar |
| Colombia, Guatemala, El Salvador | 80 % | café |
| Costa Rica, Ecuador | 90 % | café y bananas |
| Nicaragua | 90 % | café y algodón |
| Honduras | 80 % | bananas |
| Venezuela | 95 % | petróleo |
| Bolivia | 95 % | estaño y wolfram |
| Chile | 80 % | cobre |

Los precios de los productos típicos de exportación de América Latina (con excepción del petróleo) sufren serios deterioros con respecto a los de importación. En otras palabras, la misma cantidad de exportaciones tiene un poder adquisitivo cada vez menor con respecto a los artículos industriales de importación.

DISTRIBUCION DE LA POBLACION ACTIVA, AMERICA LATINA, 1955

| | Promedio | Países agrícolas | Argentina | Brasil | Chile |
|----------------------------------|------------|------------------|------------|------------|------------|
| Agricultura | 54 | 65 - 75 | 24 | 58 | 30 |
| Minería | 1 | | 1 | 1 | 5 |
| Industrias transformadoras. | 15 | 10 - 15 | 26 | 15 | 24 |
| Construcción | 4 | | 3 | 2 | 2 |
| Servicios | 26 | 15 - 20 | 46 | 24 | 39 |
| TOTAL | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Ahora bien; es un hecho bien conocido que los países de este tipo de economía dependen en medida muy acentuada de las actividades económicas en los países de alto grado de industrialización. ¿Por qué es así? Las causas principales residen en qué proporciones y segmentos preponderantes de la vida económica interna de aquellos países, —que se llaman económicamente “subdesarrollados”— están orientados a suplir las necesidades complementarias de los países industriales, abasteciéndolos de materias primas agrícolas y mineras para sus industrias y de alimentos para sus poblaciones. De tal manera es lógico que cualquier perturbación o fluctuación en la actividad industrial, o problemas de balanza de pagos que entrañen reducción de las importaciones, repercutan disminu-

yendo las adquisiciones en el exterior, o sea las exportaciones de los países proveedores de materias primas y alimentos crudos. A través de esos canales tan sensibles, y de tanta significación en la vida económica interna, esas influencias se propagan a todos los sectores, afectando tanto la disponibilidad de divisas, como el volumen de la producción, ocupación, transporte, finanzas, etc. de esos países.

Tal es la causa de la debilidad e inestabilidad económica de la mayor parte de los países de América Latina. Pero existe otro factor que, pese a ser inherente en realidad a las características de esa estructura económica de extrema especialización a niveles bajos ("monoculturas") de los mismos, va cobrando relieves extraordinarios independientes y está llamado a desempeñar un papel de gran importancia en la orientación del desarrollo económico en el futuro. Se trata del muy distinto comportamiento de las materias primas por un lado y de los artículos industriales por el otro, en relación con el proceso de modernización y avance tecnológico y de la elevación de los niveles de vida.

En efecto, investigaciones recientes permiten constatar que la demanda de materias primas naturales para las industrias aumenta mucho más lentamente que la demanda para los productos elaborados por las mismas. Ello se debe a la conjunción de varios hechos, entre los cuales podrían citarse: las mejoras de los procesos tecnológicos industriales que permiten disminuir el consumo unitario de materias primas de toda índole por unidad de producto final, la aparición y difusión cada vez mayor de materiales sintéticos que sustituyen con ventaja a los productos naturales, la elevación relativa de la incidencia de los salarios en el costo, etc. Por otro lado la elevación de los niveles de vida hace que disminuya, en términos relativos, la necesidad de alimentos por encima de un cierto nivel mínimo, y que, en cambio, aumente y se diversifique la demanda para toda clase de artículos industriales. Es así como para cada uno por ciento de incremento en el ingreso la demanda para materias primas aumenta correlativamente sólo

en 0,7 % (y para los alimentos un 0,5 %) mientras crece en 1,6 % para los bienes elaborados (excluyendo alimentos).

Esas pocas cifras revelan con toda nitidez la naturaleza del problema y la dirección de los posibles desarrollos. La detención del crecimiento económico de los países como los de América Latina, o su estancamiento, se debe a la limitación de los mercados para sus producciones primarias tradicionales. En cambio el desarrollo de ramas de actividad industrial permite superar algunos de esos defectos y alcanzar niveles más elevados de actividad y mayores volúmenes de producción. Eso explica el cómo y el por qué del desarrollo industrial de los países latinoamericanos en las últimas décadas, en particular desde la preguerra (1937-1939). Conviene recordar que la implantación de actividades fabriles ayuda a solucionar otros problemas muy gravosos de las economías latiamericanas, como son los de procurar ocupación más productiva a la creciente población y, en particular, hacer frente a los desequilibrios del balance de pagos, con su déficit de divisas y vasta repercusión en todas las actividades internas. La mayor producción industrial permite sustituir y disminuir ciertas importaciones, aunque conviene observar que ese proceso no es automático ni simple. Algunas cifras permitirán fijar los conceptos fundamentales acerca del papel de las industrias en el cuadro económico latinoamericano del presente y de sus futuras orientaciones.

COMPOSICION DE LA PRODUCCION PARA ALGUNOS PAISES DE AMERICA LATINA. 1955, en %

| | Agrope- cuaria | Ind. manu- facturadas | Minería | Construcción | Transportes servicios gobierno, etc |
|----------------------|-------------------|--------------------------|---------|--------------|---|
| Argentina | 17 | 23,5 | 1 | 6 | 52,5 |
| Brasil | 27,5 | 18 | 1 | 6 | 47,5 |
| Chile | 15 | 17 | 5,5 | 1,5 | 61 |
| México | 19 | 21 | 4,5 | 2 | 53,5 |
| Colombia | 35 | 21 | 3,5 | 5 | 34,5 |
| América Latina | 23,5 | 19,5 | 5 | 4 | 48 |

EVOLUCION DE LA COMPOSICION DE LA PRODUCCION EN AMERICA LATINA

| | Total millones dólares | Agrope- cuaria | Industrias manufactur. | Minería | Construc- ción | Transp. y Comunic. |
|------------|------------------------------|-------------------|---------------------------|---------|-------------------|-----------------------|
| 1945 | 30.200 | 26,5 | 17,5 | 4 | 3,5 | 7 |
| 1950 | 39.800 | 24,5 | 19,5 | 4 | 4 | 8 |
| 1957 | 53.800 | 23 | 20 | 5 | 3,5 | 9 |

Sería interesante analizar algo más de cerca la estructura y composición de esas industrias en América Latina. Por lo general predominan aquellas actividades cuya función es la de proveer a las necesidades elementales de la población (alimentarse, vestir y habitar), para las que existen mercados relativamente vastos que deben satisfacerse perentoriamente y que no requieren elevadas inversiones ni técnicas muy complicadas. Son poco abundantes, por lo contrario, las industrias pesadas, ya sea metalúrgicas o químicas y las industrias que producen maquinarias, equipos o vehículos. Esa preeminencia de industrias livianas de consumo y falta de industrias de materiales o equipos básicos constituye la falla estructural más profunda en las economías aún de aquellos países latinoamericanos que más adelante se sitúan en la escala del progreso industrial, incluida la Argentina. Motiva además, demandas sostenidas para la importación de materiales básicos —que no se producen o se producen en muy pequeñas proporciones— acentuando así problemas de divisas.

EVOLUCION DE LA DISTRIBUCION DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL PARA ALGUNOS PAISES DE AMERICA LATINA, en %

| | América Latina | Argentina | Brasil | México | Colombia | Otros |
|------------|-------------------|-----------|--------|--------|----------|-------|
| 1945 | 100 | 33 | 22 | 15 | 5,5 | 24,5 |
| 1950 | 100 | 30,5 | 24,5 | 14 | 6,5 | 24,5 |
| 1951 | 100 | 24 | 26 | 15,5 | 6,5 | 28 |

COMPOSICION DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL PARA ALGUNOS PAISES DE AMERICA LATINA, 1955 en %

| | Argentina | Brasil | México | Chile | Colombia | Perú |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Alimentos, bebidas y tabaco | 22 | 20 | 31 | 22 | 42 | 36 |
| Textiles y cuero .. | 26 | 24 | 13 | 24 | 25 | 24 |
| Productos químicos. | 8 | 12 | 7 | 8 | 7 | 5 |
| Metales, maquina- rias, vehículos, etc. | 23 | 20 | 21 | 10 | 6 | 8 |
| TOTAL | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

En este punto conviene mencionar que la Argentina ha perdido su posición de avanzada en el desarrollo industrial latinoamericano, que detentaba en la preguerra. En aquella época era el primer país industrial en América Latina; hoy el Brasil nos supera en el volumen de la producción industrial y, lo que es más grave, en la base pesada de su economía. Esa situación de atraso puede ejemplificarse con algunas cifras, relativas a la producción de acero, cemento, etc.

COMPOSICION DE LA PRODUCCION EN ALGUNAS IN- DUSTRIAS, 1955, PARA VARIOS PAISES DE AMERICA LATINA, en % del total

| | Textiles | Papeles | Cemento |
|----------------------|----------|---------|---------|
| Argentina | 20 | 30 | 14 |
| Brasil | 38 | 34 | 22 |
| México | 18 | 30 | 15 |
| Chile | 6 | 5 | 6 |
| Colombia | 5 | 1 | 8 |
| América Latina | 100 | 100 | 100 |

EVOLUCION DE LA PRODUCCION DE CEMENTO; PAR- TICIPACION DE ALGUNOS PAISES DE AMERICA LATINA

| | Latino América millones de Tn. | % sobre América Latina | | | |
|---------------|-----------------------------------|------------------------|--------|--------|-----------|
| | | Argentina | Brasil | México | Venezuela |
| 1938 | 3,5 | 35 | 17 | 11 | 1 |
| 1947 | 5,5 | 26 | 17 | 18 | 3 |
| 1956-57 | 14,5 | 16 | 22 | 16 | 11 |

**POSICION DE LA ARGENTINA EN LA PRODUCCION
SIDERURGICA DE AMERICA LATINA, miles de Tn., 1955-57**

| | A C E R O | | |
|----------------------|-----------|----------|-----------|
| | Arrabio | Lingotes | Laminados |
| Argentina | 30 | 220 | 670 |
| Brasil | 1.100 | 1.300 | 1.200 |
| México | 350 | 700 | 700 |
| Chile | 250 | 320 | 250 |
| Colombia | 100 | 80 | 50 |
| América Latina | 1.800 | 2.700 | 3.000 |

La Argentina produce actualmente menos del 10 % del acero en lingotes y un 30 % de los laminados.

En resumen; los países de América Latina poseen economías que dependen en grado extremo de la producción primaria agrícola o minera, y de la exportación de esos productos; sin embargo algunos de esos países se han embarcado en un proceso de industrialización que, en ciertos casos, los ha colocado en posiciones relativamente aventajadas. Pese a ello, en general, esas industrias adolecen de serias fallas tecnológicas, de mecanización y electrificación, de capitalización, etc., lo cual no obsta a que la participación estratégica de esas industrias se eleve constantemente, y a que exista un propósito deliberado por parte de muchos gobiernos a reforzar la estructura industrial, especialmente en su base pesada, contribuyendo así también a sustituir importaciones de esos productos y a aliviar los candentes problemas de déficit de divisas.

REVISTA DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

Año XXXVI :: OCTUBRE - DICIEMBRE 1958 :: No. 331

Sumario

| | |
|--|-----|
| ESTRATEGIA ATOMICA. LA APARICION DEL ARMA NUCLEAR Y SUS INFLUENCIAS EN EL ORDEN POLITICO, ECONOMICO, SOCIAL Y ESPECIALMENTE MILITAR. ACTUALIDAD DE LA TEORIA DE LA GUERRA CLASICA, FRENTE A LAS POSIBILIDADES DE EMPLEO DE ESTAS ARMAS. Por el Coronel Nicolás C. Hure | 591 |
| ATAQUE EN AMBIENTE ATOMICO. Por el Teniente Coronel Jorge Abel Davalle | 619 |
| GUERRA REVOLUCIONARIA. EL CONFLICTO MUNDIAL EN DESARROLLO. Por el Teniente Coronel Manrique Miguel Mom | 641 |
| LA GUERRA PSICOLOGICA. Por el Teniente Coronel del Ejército Francés François Pierre Badie | 665 |
| GUERRA SUBVERSIVA Y GUERRA REVOLUCIONARIA. Por el Teniente Coronel del Ejército Francés Patricio de Naurois | 687 |
| UN METODO DE RAZONAMIENTO PARA UN PROBLEMA TACTICO. Por el Teniente Coronel del Ejército Francés Patricio de Naurois | 703 |
| INVESTIGACIONES OPERATIVAS. Por el Doctor Agustín Alejandro Durazón y Vedia | 720 |
| PROBLEMAS ECONOMICOS ACTUALES DE AMERICA LATINA. Por el Ingeniero Adolfo Dorfman | 726 |
| PALABRAS DEL DIRECTOR DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA, Coronel D. JOSE LUIS D'ANDREA MOHR, EN EL ACTO DE ENTREGA DE DIPLOMAS DE OFICIAL DE ESTADO MAYOR A LOS JEFES Y OFICIALES EGRESADOS DEL 3. CURSO DE 1958 | 734 |

ANEXO RESERVADO

| | |
|--|--------|
| LA PLANIFICACION EN LA CONDUCCION MILITAR. Por el Teniente General (R. E.) Benjamín Rattenbach | 1 a 29 |
|--|--------|

La Dirección de la Revista deja a sus colaboradores la entera responsabilidad de las opiniones o juicios vertidos, a cuyo fin, cuando no sean artículos de la Dirección, las colaboraciones aparecerán con el nombre del autor.