

S U M A R I O

DIRECTOR ESG Y

DIRECTOR DE LA REVISTA

Cnl My Hernán Federico Cornuti

SECRETARIO DE LA REVISTA

Cnl (R) Justino M. Bertotto

PROSECRETARIO DE LA REVISTA

Cnl Santiago José Gaggero

TESORERO DE LA REVISTA

Tcnl (R) Norberto Ovejero

DISEÑO GRÁFICO

SVT Federico Tomás Colombo

DISEÑO MULTIMEDIAL

A/C Laura Marcela Lalli

SUSCRIPCIÓN ANUAL EN

Luis María Campos 480

1426 - CABA

(011) 4-346-6100 Int 3428

Descuento por MUPIM

PROPIEDAD INTELECTUAL

Nro. 191840

ISSN 0327-1137

IMPRESO EN

Arsa Gráfica

EDITORIAL..... 3

OBSERVATORIO DE LOS CONFLICTOS ARMADOS

1. Observatorio de los conflictos armados

OCAA - ESG..... 7

2. La Guerra asimétrica, una nueva ecuación bélica.

Cnl (R) Mg Omar Alberto Locatelli..... 55

ESTRATEGIA

3. La inteligencia y la toma de decisiones. Algunas reflexiones sobre su importancia.

Tcnl Marcelo Fabián Rodríguez Rey 87

4. Los ataques preventivos, ¿Una nueva interpretación del artículo 51 de la Carta de Naciones Unidas?

Tcnl Michael Ian Woolvett Vila 105

HISTORIA MILITAR

5. Curupaytí un holocausto glorioso.

Grl Br (R) VGM Diego Alejandro Soria..... 115

6. Guardia Nacional de Buenos Aires en el período del presidente Mitre (segunda parte).

Tcnl (R) Mg Jorge Osvaldo Sillone 123

SEP - DIC 16 Nro 594

Todos los derechos reservados. Hecho el depósito que marca la Ley 11.723. Los artículos firmados no implican la opinión de la Dirección y lo vertido en ellos es responsabilidad exclusiva de los firmantes.

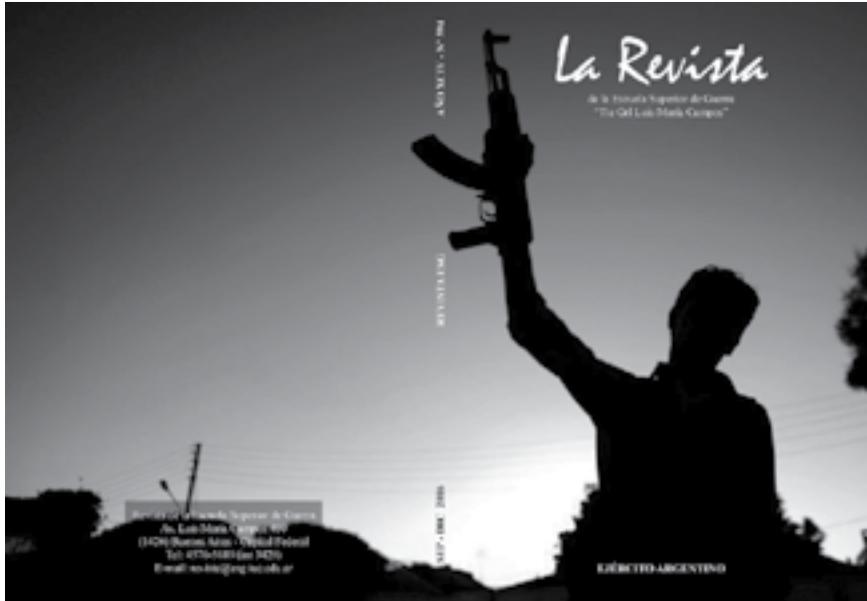


Imagen de Tapa: portal de noticias *The New York Times*.
8 de agosto de 2012.



Editorial

OBSERVATORIO DE LOS CONFLICTOS ARMADOS (OCAA)

La actualidad del siglo XXI presenta un gran número de variables: sociales, políticas, religiosas, económicas, de recursos, raciales, demográficas que contribuyen a generar un ámbito promotor de conflictos. A diferencia del pasado, en la modernidad, muchos de los conflictos generados trascienden los límites estatales. La violencia generada es exportada a todo el mundo de diferentes formas, constituyendo una amenaza real y una preocupación para los distintos Estados y no solamente para los involucrados directamente en el mismo.

El ancestral colonialismo generó fronteras artificiales gobernadas por monarquías absolutistas, que en algunos casos se mantienen hasta hoy. A su vez, el descubrimiento del “oro negro” generó, en el siglo pasado, una fuente de riquezas que transformó a los estados poseedores en petro-monarquías favorecidos por la necesidad de Occidente en sus productos derivados. Se generó un interés presencial y una dudosa amistad con los poseedores de esa riqueza. Comenzaron a aparecer otras fuentes de poder basadas en la obtención de recursos que aseguren un eventual poder, ya sea local, regional y/o continental. La concreción del mismo ha llevado (¿lleva?) a enfrentamientos de dudoso origen y de intrincada resolución. Ese interés, en algunos casos, se transformó casi en un necesario control, que llevó a diferentes intervenciones armadas para el logro de un equilibrio. Ese equilibrio se volvió cada vez más inestable incrementando la violencia, así como también la exportación de esa misma violencia hacia el resto del mundo. Este esquema de poder, con comunidad de intereses; pero no de entendimientos generó (¿genera?) múltiples tensiones, confesionales, sociales y económicas de complejo entendimiento y de inescrutable evolución.

La Escuela Superior de Guerra, consciente de su presente y de la necesidad de su estudio, creó el Observatorio de los Conflictos Armados Actuales – OCAA-, como necesaria herramienta intelectual para dilucidar el devenir de los conflictos armados que interesan al mundo y que son de imprescindible estudio para su comuni-

dad educativa. En esta primera entrega se ha puntualizado los conflictos de mayor virulencia mundial que involucran a regiones lejanas y cercanas al escenario local. No obstante, siendo consiente de una ecuménica preparación de su alumnado, no se ha dudado en analizar los conflictos armados que mantienen vigencia y que son de necesario conocimiento, no solo por su actualidad, sino por una eventual participación en el ámbito local, regional y aliado dentro del marco de nuestra participación en las organizaciones de Naciones Unidas.

En esta primera entrega el OCAA ha tratado de mostrar, en forma simple y amena, las causas y los principales actores de los siguientes conflictos:

- Ucrania y sus ancestrales vinculaciones político-territoriales.
- Sudán y su reciente división.
- El Estado Islámico y su involucramiento en el conflicto sirio.
- Conflicto en la República Centro Africana (RCA)
- Colombia, las FARC y el narco-flagelo.

Observatorio de los conflictos armados



El OCAA de la ESG nos presenta una herramienta intelectual para interpretar el devenir de los conflictos armados de mayor virulencia, que actualmente se están desarrollando en regiones cercanas y lejanas al escenario local, y que son de interés para la comunidad educativa como objeto de estudio.

OBSERVATORIO DE LOS CONFLICTOS ARMADOS (OCAA)

OCAA-ESG

“La perfección de los medios y la confusión de los fines son las características de la época”.

Albert Einstein.

Ucrania y sus ancestrales vinculaciones político-territoriales

1er Teniente Julmer Yepes Rueda, Ejército de Venezuela

Euromaidan.

El origen del conflicto actual en Ucrania tiene su inicio el 21 de noviembre de 2013 con una serie de manifestaciones realizadas en la plaza de la independencia (*Maidán Nezalézhnosti* en Ucraniano) en la ciudad de Kiev, de allí el nombre de Euromaidan, como consecuencia directa de la suspensión del Acuerdo de Asociación y del Acuerdo de Libre Comercio con la Unión Europea (UE), decisión tomada por el presidente depuesto, pro ruso, Víctor Yanukovich.

Origen.

Como mencionamos anteriormente, a raíz de la suspensión del acuerdo con la UE, el 21 de noviembre de 2013 en la plaza de la independencia de Kiev, se reúnen unos estudiantes universitarios (pro Europeos), con el fin de manifestar su desacuerdo, por la medida antes mencionada, con el gobierno del presidente Yanukovich (tendencia pro Rusa) perteneciente al Partido de las Regiones de Ucrania.

Inmediatamente se unieron a estas protestas manifestantes de la oposición política ucraniana, Vitali Klitschko, líder del movimiento Udar (Puños), Arseniy Yatsenyuk, líder parlamentario del segundo partido más grande del país, Patria, y aliado de la ex primera ministra Yulia Timoshenko, quien se encontraba en prisión. También están involucrados grupos de extrema derecha como Bratstvo (Hermandad) o Svoboda (Libertad), cuyo líder es Oleh Tyahnybov.

Estos grupos de extrema derecha junto con los llamados *Titushki*¹, fueron los que elevaron los índices de violencia en las manifestaciones en la capital Ucraniana, entre los meses de diciembre 2013 hasta febrero de 2014. Hechos que junto a unas polémicas leyes que restringían las manifestaciones y reuniones, así como el acuerdo firmado con la Federación Rusa en cual se concretaban la venta de bonos y entrada de Ucrania en la Unión Aduanera Euroasiática; radicalizaron las protestas las cuales desembocaron en la destitución del presidente Yanukovich por parte de la Rada Suprema y el establecimiento de un gobierno interino por parte de *Oleksandr Turchinov*.

Crimea y comienzo de la fragmentación Ucraniana.

Ante la presión por las protestas, Yanukovich huye del país y se refugia en Rusia. Su destitución fue denunciada por sus partidarios, principalmente en las zonas sur y este del país, como un golpe de estado y diversos grupos rechazaron al gobierno interino. Originando fuertes protestas especialmente en la provincia de Crimea por lo que en una jugada estratégica Rusia pone en marcha su plan con Crimea; grupos armados tomaron el parlamento de la península, y Serguei Axionov se convierte en el hombre fuerte del Kremlin declarando la independencia de Crimea.

Soldados sin identificar, que luego Moscú reconocería que eran militares rusos, tomaron posiciones por toda la península y ocuparon las bases del ejército ucraniano con la excusa de proteger a la población rusa y la base de Sebastopol. El 16 de marzo se celebró el referéndum secesionista, en el que los votantes decidieron con más de un 90% que querían ser parte de Rusia. Un par de días después, en Moscú, se firmó su unión/anexión.

Protestas Pro rusas y posterior Guerra Civil.

Estas protestas se desarrollaron en todo el este de Ucrania de mayoría pro rusas, desde el 23 de febrero hasta el 5 de septiembre de 2014. Éstas, también conocidas como Antimaidan, se realizaron principalmente en los óblasts de *Donetsk*, *Lugansk* y *Jarkov*, donde diversos edificios públicos fueron tomados por mani-
1 Son formaciones ilegales ucranianas; organizadas por el gobierno para atacar y dispersar manifestaciones de la oposición, organizar provocaciones, atacar a periodistas y líderes opositores.

festantes, quienes levantaron diversas demandas que iban desde la federalización del país hasta la independencia de Nueva Rusia o la anexión de ésta a Rusia. El gobierno interino de Kiev manifestó su rechazo a las protestas y sus demandas, declarando que eran orquestadas por el gobierno ruso de Vladimir Putin.

Posteriormente en las provincias de *Donetsk* y *Lugansk* fueron realizados referéndums separatistas, autoproclamando la República popular de *Donetsk* y la República popular de *Lugansk*; Estos no fueron reconocidos por la comunidad internacional, ni por la Federación Rusa, a lo que el gobierno ucraniano del presidente Poroshenko (elegido democráticamente el 25 de mayo de 2014) respondió enviando tropas para acabar con las protestas, desatando una guerra civil en el este de ucrania. El 5 de septiembre de 2014 con la firma del Protocolo de Minsk, la intensidad de la guerra bajó notablemente, pero no ha desaparecido totalmente.

Potencias Hegemónicas Participantes en el conflicto.

El gobierno Ucraniano del presidente Poroshenko cuenta como principales aliados militares a Estados Unidos y la OTAN en su cruzada para cercar militarmente a Rusia y disminuir su hegemonía en la región; estos acusan al gobierno de Putin de ser una frontera abierta para el paso de armamento y rebeldes pro rusos a las diferentes zonas del este de Ucrania.

Por su parte la República popular de *Donetsk* y la República popular de *Lugansk* cuentan como principal aliado al gobierno ruso para el abastecimiento de armamento y personal para lograr su independencia del gobierno de Ucrania.

El gobierno Ruso interviene principalmente en el conflicto para poder desestabilizar al gobierno y así afirmar su hegemonía sobre Ucrania utilizando también la energía (Gas) como aliada y medida de presión.

Como aliado económico Ucrania mantiene a la Unión Europea la cual anunció ya un rescate para ayudar al gobierno de Poroshenko y los Estados Unidos con quien buscará defender el potencial energético que existe en estas regiones en las cuales Shell, habría firmado un tratado para la explotación energética antes de que estallara el conflicto.



Bibliografía:

- Salmón, E., &RoSalES, P. (2014). Rusia y la anexión de Crimea o la crisis de la post Guerra Fría. Derecho PUCP:Revista de la Facultad de Derecho, (73), 185-204.
- Añorde Añorde, D. (2016). La anexión de Crimea: Una respuesta a la crisis demográfica de la Federación Rusa. Foro internacional, 56 (3,578-613).
- Yuguero Garitaonandia, J.(2016). Discurso de la prensa occidental en torno al conflicto de Crimea.
- “10 mapas que explican las crisis en Ucrania”, redacción BBC Mundo, 5 de septiembre de 2014.
- “Crimea después del Referendum”, Actualidad RT, 01 de abril de 2014

Sudán y su reciente división

Teniente Coronel Víctor José Queiroz Cabri, Ejército del Brasil

Descripción del surgimiento y evolución del conflicto en Sudán.

El conflicto en Sudán es un conflicto étnico, racial y religioso, que se desarrolla entre pueblos que se ubican en la región, y que buscan la dominación de unos sobre otros. El pasado de disputas tribales, evolucionó desde una carrera por colonizar hasta una disputa actual con proyección política, económica, militar y cultural de las potencias hegemónicas con intereses en la región. Así, desde su independencia en 1956, Sudán tiene la más larga Guerra Civil conocida en la actualidad. Habiendo tenido pocos períodos de relativa paz como país soberano, las crisis siempre tuvieron como fundamento los distintos orígenes culturales de su población.

Las Naciones Unidas (ONU) intervinieron efectivamente con Operaciones de mantenimiento de la Paz después del Acuerdo de Paz de 2005 entre el Gobierno de Sudán y el Movimiento de Liberación del Pueblo Sudanés (MLPS), que puso fin a guerra. Como resultado de ello, se logra la independencia del Sur del país, con la creación del nuevo país de Sudán del Sur. En ese momento, se pensó que los problemas estaban resueltos, pero la separación trajo otros problemas de compleja solución.

Hasta hoy (sep 2016) la paz sigue lejos de llegar a la región. Son tres grandes problemas aun sin solución. El primero, la frontera entre los dos países no está totalmente demarcada. La región de Abyei sigue siendo un punto de disputa entre los dos países. Principalmente, porque se ubica en una de las regiones más ricas en explotación de petróleo. El segundo, son las disputas raciales entre negros árabes en la región de Darfur. La gran crisis humanitaria amplía la confrontación de los grupos rivales. Finalmente, el tercer problema son las disputas políticas y étnicas internas en la búsqueda por la toma del poder en Sudán del Sur. Los grupos guerrilleros que antes peleaban juntos por la independencia, ahora se disputan el control del país. La falta de unidad nacional es el principal motivo para la actual inestabilidad.

La ONU desplegó varios mandatos de imposición de la paz y desarrollo en la región, pero aún sin lograr un largo período de paz.



Figura 1: División religiosa y cultural del Sudán

Fuente: FERNÁNDEZ, José . http://jomros3eso.blogspot.com.ar/2011_07_01_archive.html

Génesis regional.

La historia de Sudán es conocida desde la antigüedad, la región de Nubia formaba parte del antiguo Imperio Egipcio y del Reino de Kush. En el Siglo VI misioneros cristianos entraron en la Nubia y crearon en la región tres reinos negros, Nobatia, Makuria y Alodia.

El Norte de África fue parte de la gran expansión islámica del Siglo VII. La cultura de los pueblos árabes se expandió hasta las barreras naturales del Desierto del Sahara.

Entre los pueblos nativos de Sudán, y de la gran mayoría de África, siempre existió la intención de mantener la hegemonía y dominación. Los que más resistirán el avance musulmán fueron los Dinka, Nuer y los Shilluk, que habitaban las cercanías del Río Nilo desde el Siglo X. Las guerras, paz, y alianzas, eran constantes. Los derrotados en las peleas, eran exterminados o se tornaban esclavos.

En siglo XVIII, el pueblo Avungara, de costumbres musulmanas, ingresó en la región e impuso su autoridad sobre las otras etnias, pero sin lograr un éxito, siendo incapaz de apagar sus identidades y patrimonios culturales, principalmente las que se ubicaban en la parte Sur de Sudán. En el Siglo XIX, las guerrillas Avangara rechazaron durante muchos años los intentos de colonizadores franceses y belgas. Hasta ese tiempo, Sudán era controlado de una forma débil por Egipto. En la época napoleónica, Egipto fue ocupado militarmente por Francia y después por los

británicos, que apoyaron el líder Mehemet Ali para controlar a Sudán desde 1821. Los primeros intentos de controlar la parte Sur fueron en 1870, cuando se creó la provincia de Ecuatoria. En 1880, empezó la influencia británica directa en Egipto, lo que llevó a una desestabilización en la provincia. Después, en 1899 fuerzas anglo-egipcias pasaron a controlar Sudán, pero a pesar de constituir un solo territorio, siempre se administraba desde el Norte, con predominio musulmán de habla árabe, sobre la parte Sur de mayoría cristiana y de habla inglesa.

En 1922, mientras se declaraba la independencia de Egipto, este intentó anexionar a Sudán en su totalidad, siendo rechazado por el Reino Unido, manteniéndolo solo como un protectorado hasta 1948, pese a las protestas de los sectores del sur. En 1956, los británicos y egipcios aceptaron la independencia de Sudán de forma unitaria, estableciendo la capital en Jartum.

Desde entonces, en su historia reciente, Sudán tuvo tres guerras civiles. La primera, en 1955, cuando las tensiones etneo-territoriales afloraron en combates entre el gobierno central de Jartum y el recién formado MLPS. En 1972, se firma un protocolo de paz para la creación de Sudán del Sur autónomo, que se rompe cuando el gobierno central proclama al Estado Islámico de Sudán, con el árabe como lengua oficial y la aplicación de la ley *Sharia*² en todo territorio, provocando la segunda guerra civil en 1983.

El tratado de paz definitivo fue firmado el 09 de enero de 2005 entre el Gobierno de Sudán y la MLPS, estipulando que en un período de cinco años se haría un referéndum sobre la posibilidad de independizar la región. El límite de la frontera se mantuvo en la línea hecha por los británicos en 1956. En 2011, se realizó una consulta popular la que contó con un 98,8% de aprobación del Sur para un gobierno autónomo. (Federal Research Division & Berry, 2015).

Problemas superpuestos.

Las causas reales de los conflictos en la región africana de Sudán están montadas en su historia, y en las diferencias étnicas y religiosas que perduran hasta los días actuales. En la parte norte de África, conocida como África Blanca, como Libia, Argelia, Egipto y Marruecos, son pueblos de origen europeo y asiático, con la mayoría árabe o “arabenizada”³. La religión principal es la musulmana. En la parte Sur del Sahara está la África Negra. Un conjunto de etnias y culturas que fueron colonizadas por las potencias europeas entre los siglos XVI y XIX. Los europeos dejaron como herencia el idioma y la religión cristiana, todavía sin mezclarse con los dialectos y cultos originales.

2 Ley *Sharia* – Ley sagrada y código de conducta del Islam. Abarca la totalidad de acciones de los hombres. Establece deberes religiosos, políticos, privados y públicos.

3 Pueblos “arabenizados” son pueblos que no tienen un origen étnico árabe directo, pero tuvieron una gran influencia cultural árabe.



Figura 2: Mapa del petróleo en Sudán.

Fuente: Instituto Sudamericano de Política y Estrategia (ISAPE)⁴

El conflicto territorial entre Sudán y Sudán del Sur está lejos de acabarse. La línea de 1956 no es continua, la rica región productora de petróleo del Abyei quedó sin definición. Hoy su población sigue con las dos nacionalidades, hasta una futura consulta popular. Lo mismo pasa con la presencia de la ONU y de la Comisión de Conjunta de Frontera de Abyei, donde la lucha sigue entre milicias armadas entre los estados de Kordofán del Sur (de Sudán) y Unity (de Sudán del Sur). Los pueblos locales siguen a los líderes tribales en vez de a los del gobierno estatal. La cultura tribal y el poder político local son más valorados que la cultura del Estado Nacional.

Existen distinciones étnicas, culturales y religiosas entre sudaneses y sursudaneses, como también entre un sin número de etnias internas en los dos países. Tanto es que en la actualidad existe una disputa por la búsqueda del poder central entre Sudán del Sur y el estado sudanés de *Darfur*.

⁴ Instituto Sudamericano de Política y Estrategia, (ISAPE): <https://isape.wordpress.com/2011/01/07/disputas-por-petroleo-no-sudao-dividem-norte-e-sul-do-pais-e-interesses-das-grandes-potencias/>

El tema económico es lo más importante para lograr la estabilización. Sudán y Sudán del Sur tienen como principal base económica, la explotación del petróleo. Los pozos se ubican en Sudán del Sur, y su producto es transportado por oleoductos en territorios de Sudán hasta las plantas de refinamiento en Jartum, y de estas hasta el puerto en el Mar Rojo. Después de la independencia de Sudán del Sur en 2011, la producción está detenida. Hoy en día, la economía de los dos países está en colapso, acumulando una deuda externa de millones de dólares. (Doki, 2015).

Las potencias hegemónicas y su relación con Sudán.

Hay varios actores presentes en el tablero estratégico de la región del Sudán, además de los gobiernos centrales de Jartum, en Sudán, y Juba, en Sudán del Sur. Las potencias hegemónicas buscan sus intereses independientes en el futuro de la población local.

China fue responsable por el mayor financiamiento en la explotación del petróleo hecha antes de la independencia del Sudán del Sur. El 60% de todo petróleo sudanés va para China, después del 2005 la exportación se encuentra detenida. China necesita mantener su abastecimiento de petróleo y recuperar las inversiones hechas en los últimos años. Hoy en día, con un freno en la actividad económica china, la potencia del oriente ha bajado sus pretensiones sobre los gobiernos locales, pero sigue con la política de dificultar el apoyo económico y las misiones de paz de las Naciones Unidas.

Los EEUU, como otra potencia de gran influencia en la región, trata de ampliar la zona de influencia del Medio Oriente. Para ellos, Sudán representa una amenaza sobre la ruta de circulación de petróleo saudí en el Mar Rojo. El área representa también una zona de pasaje de comercio entre Medio Oriente y resto de la África, como una forma de contener la expansión de radicales islámicos en resto de África.

La Unión Europea y el Reino Unido tienen intereses económicos en la región, ya que después del proceso de independencia de sus colonias africanas, han tratado de mantener su influencia local. Es por eso, que la estabilidad en la región de Sudán es importante para mantener las economías europeas. Egipto es un actor regional de interés, principalmente por el recurso natural del agua. El Norte de África, principalmente en el Desierto del Sahara, es una región pobre en este recurso. Egipto tiene firmado un tratado sobre aprovechamiento de las aguas del Río Nilo con Sudán, pero no lo tiene con Sudán del Sur. La separación de los dos países provocó un retorno en la disputa y una preocupación entre ellos. (Schneider, 2008)

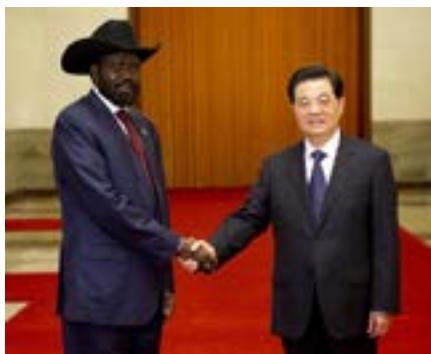


Figura 3: Imagen de acuerdos entre los presidentes de China y Sudán del Sur

Fuente: Radio Internacional de China (CRI) ⁵

El conflicto en Abyei.

Abyei ocupa una de las posiciones centrales de toda la región del Sudán con un área de más de diez mil kilómetros cuadrados. Es punto clave entre las disputas entre Sudán y Sudán del Sur, siendo actualmente regido por el Protocolo de Acuerdo de Paz Global firmado en 2004 y que puso fin, formalmente, a la Segunda Guerra Civil entre los dos lados. Este marco legal afirma que el área hace parte a los estados Bahr al-Ghazal en Sudán y Kurdofofan del Sur, en Sudán del Sur.

En 2008, el gobernador de la parte de Sudaán del Sur fue reemplazado sin una aceptación de los líderes de la etnia Messiria, de mayoría civil en la región, generando un enfrentamiento con la etnia Dinka. El resultado fue un enfrentamiento civil, con participación indirecta del Ejército de Sudán y apoyo a los Messiria, y del MLPS, en apoyo a los Dinka.

En 2009, un tercio de la Ciudad de Abyei fue destruida y un intento de limpieza étnica fue realizado por el Ejército del Sudán. Una gran cantidad de población fue desplazada y marchó a la ciudad de Agok más al sur. Este evento pasó a ser investigado por la Corte Penal Internacional bajo la acusación de genocidio. Hoy la presencia de las fuerzas del MPLS se concentra en la ciudad de Agok y reprime a los más débiles de la etnia árabe Murahleen, involucrados en la parte sur.

La ONU estuvo presente en todo el proceso de independencia de Sudán del Sur, y por supuesto, en Abyei. Varios fueron los mandatos con presencia de fuerzas

⁵ Radio Internacional de China (CRI): Presidente del Sudan del Sur, Salva kiir Mayardit, celebra acuerdos con presidente chino Hu Jintao, en Beijing en 2014. China tuvo posición contraria a la independencia del Sudan del Sur. <http://portuguese.cri.cn/561/2012/04/24/1s149965.htm>

en la región. Un acuerdo firmado el 2011 en la Ciudad de Addis Abeba, Etiopía, puso fin a la escalada del conflicto y que las tropas de Etiopía pasaran a controlar el territorio. La Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei (UNISFA, de la sigla en inglés), tuvo la función principal de fiscalizar un plebiscito que optó por la independencia de Sudán del Sur. Como las fronteras de Abyei no están definidas, la región sigue con gran riesgo de desastre humanitario y convertirse en un nuevo Darfur. (UN, United Nations, 2016).

El conflicto en Darfur.

Darfur es el estado sudanés más occidental del área desértica en la parte norte y las sabanas en el sur. Se ubica en la franja de frontera con Libia, Chad, República Centroafricana y Sudán del Sur.

Distinto de las históricas causas étnicas y religiosas que llevaron a las guerras civiles y la separación de Sudán del Sur, *Darfur* no tiene grandes divisiones religiosas, donde la mayor parte de la población son musulmanes. Sin embargo, las diferencias raciales siguen siendo el tema del conflicto.

Negros y árabes han convivido mezclados durante años siempre bajo un ambiente de tensión. Pero, la falta de alimentos, largas sequías, y pobreza de recursos naturales llevaron a los pueblos árabes, de tradición nómada y productores de camellos, a buscar tierras más fértiles al sur, donde tradicionalmente se ubican los pueblos negros productores de algodón. Este conflicto se agravó durante la Segunda Guerra Civil Sudanesa (2000/2005).

Las partes se dividen en dos bandos paramilitares. La milicia de pueblos negros se denomina “Movimiento Justicia e Igualdad” y tiene el apoyo del Gobierno de Chad y del Ejército Popular de Liberación del Sudán del Sur, desde Sudán del Sur. Por otro lado, está la milicia árabe “*yanyauid*” que tiene apoyo del gobierno central de Jartum. Esta última es acusada de provocar una limpieza étnica. Se calcula que el éxodo masivo de la población negra hacia campos de refugiados en territorio de Chad, alcanza al millón de personas. El Sheik Musa Hilal, líder de los *yanyauid*, es acusado por la Corte Penal Internacional. (Peregil, 2007).

En 2007, la Resolución N° 1.769 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, estableció una Fuerza de Paz híbrida con la Unión Africana (UA) para Darfur (UNAMID, de la sigla en inglés) para apoyar y vigilar la aplicación del Acuerdo de Paz de 2005 y estabilizar la región. (UN, United Nations, 2016)



Figura 4: Refugiados en Sortoni, Darfur del Norte

Fuente: ONUBR -UNAMID⁶

El conflicto interno en Sudán del Sur.

Las milicias que lucharon por la independencia de Sudán del Sur, siguen hoy peleando entre sí por el poder. Las milicias del Sur solo tienen un enemigo en común, las árabes del Norte. Ellos no tienen una consciencia nacionalista, se identifican más con los líderes de las tribus Dinka o Nuer y sus intereses que con una patria en común.

El Ejército Popular de Liberación del Sudán del Sur, brazo armado del MLPS, pasó a ser la base del Ejército Regular de Sudán del Sur después de la independencia en 2011. Su principal líder es Salva Kiir Mayardit, de etnia Dinka, que reemplazó al fundador del MLPS, John Garang, en 2005, después de su muerte. Buscó la independencia de Sudán del Sur de un modo distinto a Garang, con menor importancia hacia los derechos civiles y un mayor empleo de la fuerza. Kiir Mayardit fue nombrado presidente de Gobierno de Unidad Nacional después de la independencia.

Rick Machar, de etnia Nuer, es la principal oposición de Kiir Mayardit. Es uno de los pocos sursudaneses que tienen estudios superiores. Asistió a la Universidad de Jartum y obtuvo un posgrado en Estrategia en Inglaterra. Se casó con una ciudadana británica que murió en un accidente de tránsito. Integró al MLPS de Garang en los años 80, pero se separó en 1991 con apoyo de miembros de su etnia Nuer. Fue acusado por miembros del MLPS de contribuir con Gobierno de Jartum. Fue nombrado vicepresidente de Gobierno de Unidad Nacional con la intención de mantener el nuevo país unido.

⁶ ONU BR – Naciones Unidas en Brasil - <https://nacoesunidas.org/sudao-onu-e-uniao-africana-condemnam-ataques-a-acampamento-darfur-do-norte/>

Después de la victoria contra los sudaneses del Norte y la independencia del país, Machar se quedó poco tiempo como vicepresidente y la rivalidad entre Kiir Mayardit y Machar se transformó en una rivalidad étnica. Los Nuer de Marchar tienen el 10% del total de población, mientras los Dinka de Kiir Mayardit, el 15%, entre más de 50 etnias desplegadas en todo el territorio.

Con un escenario de crisis política, económica y social, Sudán del Sur tiene su realidad agravada con los grandes eventos de hambre y *leishmaniasis*⁷. Empezó un movimiento de guerrilla urbana conocido como Ejército Blanco de los Nuer, con el apoyo de Marchar. Los enfrentamientos entre los dos bandos no tardó y la ONU tuvo que intervenir. La Misión de la Naciones Unidas para República del Sudán del Sur (UNMISS, de la sigla en inglés) creada en el año 2011 por la Resolución N° 1996, tuvo que ser reforzada por la Resolución N° 2155 del año 2014, para la protección de civiles y monitoreo de los derechos humanos. (Marshall, 2016).

Operaciones de Paz de la ONU.

La ONU está presente en la región de Sudán desde año de 1996, con varios mandatos, buscando como prioridad la protección de los derechos humanos. Abajo está un cuadro resumen en tiempo y espacio.

Cuadro: Resumen Operaciones de Paz

Operaciones de Paz	Resolución de mandato	Período	Resumen
UNMIS Misión de la Naciones Unidas en Sudán	N° 1547	09 Enero 2005 09 Julio 2011	La misión tuvo la finalidad de impedir la Guerra Civil en Sudán. Fue firmada para garantizar el Acuerdo de Paz entre el Gobierno de Sudan y el MLPS. Terminó en el mismo día del resultado del Referéndum que independizó a Sudán del Sur.
UNMISS Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur.	N° 1996	09 Julio 2011	El Consejo de Seguridad reemplazó la UNMIS por la UNMISS por entender que la situación en Sudan del Sur seguía constituyendo una amenaza para la paz y la seguridad internacionales en la región.
	N° 2155	27 Mayo 2014	Amplió las acciones para la protección de los civiles, la vigilancia de los derechos humanos y el apoyo en la prestación de la asistencia humanitaria y para la aplicación del Acuerdo de Cese de hostilidades.

⁷ leishmaniasis - Es una enfermedad infecciosa transmitida por la picadura del flebotomo o mosquito simúlido hembra. Fuente: <https://medlineplus.gov/spanish/ency/article/001386.htm>

UNAMID Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur	Nº 1769	31 Julio 2007	Tiene como objetivo la protección de los civiles, así como contribuir a la seguridad en relación con la asistencia humanitaria, vigilar y verificar la aplicación de los acuerdos, ayudar a conseguir un proceso político inclusivo, contribuir a promover los derechos humanos y el estado de derecho, y vigilar la situación a lo largo de las fronteras con el Chad y la República Centroafricana e informar al respecto.
UNISFA Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei	Nº 1990	27 Junio 2011	El Consejo de Seguridad creó en Abyei una misión por la escalada de la violencia, tensiones y el desplazamiento de la población en forma urgente. La operación tiene la tarea de vigilar la frontera, que constituye un foco de violencia entre el norte y el sur, y facilitar la entrega de ayuda humanitaria. También está autorizada para emplear la fuerza a fin de proteger a los civiles y los trabajadores humanitarios de Abyei. El establecimiento de la UNISFA se produjo después que el Gobierno de Sudán y el Movimiento de Liberación del Pueblo Sudanés (MLPS) alcanzaran un acuerdo en Addis Abeba (Etiopía) para desmilitarizar Abyei y permitir que las tropas etíopes controlaran la zona.

Fuente: Naciones Unidas con adaptación del autor

Conclusión.

En el presente trabajo se puede visualizar cómo las decisiones que fueron tomadas en el pasado en forma errónea, impactaron directamente en los conflictos que se generaron en la actualidad en el continente africano. La falta de una correcta demarcación de los límites naturales entre los países, las distintas etnias y religiones dentro del continente, la colonización por parte de potencias europeas junto con el posterior proceso de independencia ha hecho que los conflictos continúen en el tiempo sin una solución aparente.

En Sudán existen un conjunto de pueblos de distintas orígenes, que conviven en un estado de constante tensión, todos buscando mantener el dominio de unos por sobre los otros. A veces, este equilibrio se rompe y escala la guerra, casi siempre con gran derrame de sangre.

Bibliografía:

- Doki, C. (23 de Septiembre de 2015). SUDÃO DO SUL: À beira de uma guerra geral pelo petróleo. Acesso em 12 de Septiembre de 2016, disponível em Inter Press Service: <http://www.ipsnoticias.net/portuguese/2011/10/africa/sudao-do-sul-a-beira-de-uma-guerra-geral-pelo-petroleo/>
- Federal Research Division, L. o., & Berry, e. b. (30 de Ago de 2015). Sudan: a country study. Fonte: Library of Cogress: http://www.loc.gov/rr/frd/cs/pdf/CS_Sudan.pdf
- Fernandes, B. d. (21 de Noviembre de 2011). Fonte: ProsGrad UniSUL: http://www.notisul.com.br/n/opiniao/sudao_de_guerra_civil_a_genocidio-32480
- Marshall, D. (11 de Marzo de 2016). South Sudan: UN report contains “searing” account of killings, rapes and destruction. Fonte: United Nations Human Right: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17207&LangID=E>
- Nations, U. (12 de Septiembre de 2016). UNISFA - Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei. Fonte: United Nations: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/unisfa/>
- Peregil, F. (28 de Febrero de 2007). El gran ausente. Fonte: El País Internacional: http://elpais.com/diario/2007/02/28/internacional/1172617209_850215.html
- Schneider, L. G. (20 de Octubre de 2008). As causas políticas do conflito no Sudão: determinantes estruturais e estratégicas. Porto Alegre, RS, Brasil.
- UN. (12 de Septiembre de 2016). Fonte: United Nations: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/unisfa/>
- UN. (12 de Septiembre de 2016). Protecting civilians, facilitating humanitarian aid and helping political process in Darfur . Fonte: UNAMID - African Union/ United Nations Hybrid operation in Darfur: <http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/unamid/>
- UN. (12 de Septiembre de 2016). United Nations. Fonte: UNAMID - African Union/United Nations Hybrid operation in Darfur: <http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/unamid/>

El Estado Islámico y su involucramiento en el conflicto sirio

Por el Cnl (R) Mg Omar Alberto Locatelli

El 15 de marzo de 2016 se cumplieron cinco años de que los estudiantes sirios pintaran grafitis en la sureña ciudad de Dara'a, dando comienzo a uno de los conflictos más sangrientos del siglo XXI, que ya ha alcanzado las escalofriantes cifras de más de 500.000 muertos (entre civiles y militares) y cinco millones de desplazados (en campos de refugiados en Líbano, Jordania, Turquía, Iraq, Egipto y la propia Siria). Además, de haberse invertido casi USD 1.500 millones en ayuda internacional (mil millones para los países limítrofes con campos de refugiados y el resto para los de Siria).

Génesis regional.

A las estudiantiles consignas contrarias al gobierno alawita⁸ de Bashar al-Assad en la sureña ciudad de Dara'a, siguieron las protestas formales en la norteña ciudad de Homs y posteriormente las de la centenaria Aleppo (capital económica del país). El presidente Assad, supuso que podría controlar las expresiones en su contra de la misma forma que lo había hecho su padre, Hafez al-Assad, en 1982 cuando aplacó una revolución interna en Homs, demoliendo diversos vecindarios y eliminando alrededor de 20.000 sirios.

La controversia tomó matices de guerra civil, cuando parte de sus fuerzas armadas desertaban de las acciones gubernamentales en notoria oposición a las decisiones de operar militarmente en contra de la población civil. Así se formó el Ejército Libre de Siria, con 30.000 efectivos iniciales (desertores) a órdenes del coronel Riad al-Asaad y Malik al-Kurdi, como segundo jefe. Además, contó con fuerzas populares insurgentes, tales como el Batallón al-Baraa, que combate en Damasco, y el Frente Ansar al-Jabhat al-Nusra li-Ahl al-Sham (Apoyos del frente para la victoria del pueblo de Siria, en castellano) en Aleppo, comandado por Abu Ibrahim. Este último estaba integrado por sirios, marroquíes, libios, tunecinos y libaneses vinculados a Al-Qaeda y considerado como "terrorista" por EE. UU. La evolución de las acciones llevó a que una extensión del Al-Qaeda iraquí también se hiciera presente bajo el nombre de Estado Islámico de Irak y al-Sham (antiguo nombre de la Gran Siria) combatiendo con la experiencia adquirida en Afganistán e Iraq.

Como dato aleatorio, el conflicto sumó la controversia religiosa al enfrentar tropas gubernamentales de confesión alawita (12% de la población), vinculadas a los shiítas, en contra de una mayoría sunita (60%) con el apoyo internacional de la

8 Los alawitas son una rama de la confesión shiíta algo más elitista y aristocrática (Ver Cap. I)

misma confesión, que trata de evitar la preponderancia shiíta generada luego de la Primavera Árabe. Esta ruptura confesional, ocurrida en el siglo VII, ha escindido al Islam hasta el día de hoy, entre sunitas y shiítas⁹.

Problemas superpuestos.

Al polemios¹⁰ original, se agregó, en su momento, que Siria tenía el tercer arsenal mundial de Armas Químicas, especialmente de Gas SARIN y VX, con facilidades de producción y almacenamiento en proximidades de las ciudades de Aleppo, Homs, Houla, Damasco y cerca del puerto de Latakia.

Como aditamento se sumaba el problema Kurdo quienes, a pesar de ser la minoría étnica más grande en Medio Oriente¹¹, no se encuentran establecidos en ninguna forma de Estado Nación. Su territorio original se mantiene dividido entre Turquía, Iraq, Irán y Siria, siendo entre 55 y 60 millones de personas (no existen censos rigurosos) de religión islámica sunita. El gobierno sirio apoya al PKK turco (Partido de los Trabajadores Kurdos), enfrentado al gobierno de Turquía, por lo que sus seguidores kurdos en Siria, se enfrentan a la disyuntiva de combatir a favor de los rebeldes sirios de confesión sunita o seguir al gobierno sirio. Por el momento prevalece la tendencia del apoyo a los rebeldes, con la idea de que luego de su triunfo busquen su independencia como nación, ocupando mediante una revolución el suelo que habitan en las cuatro naciones. Entre los principales grupos de combatientes en el norte de Siria se encuentra el Frente Kurdo Islámico, los Halcones de *Pesh Merga*¹², los Mártires de la Meca y los denominados Nietos de Saladín.

Además de los problemas mencionados se mantenía una continua insurrección de refugiados palestinos en Jordania, Líbano y en las fronteras israelíes, quienes según su confesión islámica favorecen el apoyo a alguno de los contendientes. Ello ha ocasionado una marcada cruzada anti sunita en Líbano, por alianza de alawitas con *Hezbollah*¹³ (de confesión shiíta), ocasionando enfrentamientos armados en su frontera con Siria.

Por último, el conflicto se vio amenazado por la reunión de jihadistas islámicos sunitas en Siria para pelear contra los alawitas, con supuestas intenciones de formar una red tipo Al-Qaeda, de proyección internacional.

9 Se la denomina *Mathloumiya* a la disputa confesional entre ambos que se culpan mutuamente por dificultar el avance del islam.

10 Traducido del griego como Guerra y entendido como Conflicto.

11 Los kurdos fueron la única etnia que fue separada después del Acuerdo Skyes-Picot en 1916, que dividió Medio Oriente en los protectorados francés al norte y británico al sur.

12 Entendido como los que "enfrentan a la muerte".

13 Entendido como el "partido de Dios" organización terrorista libanesa surgida como resistencia a la invasión israelí al Líbano en 1982, y que enfrentó a las Fuerzas de Defensa de Israel en 2006. Ver Causas y consecuencias de la 2da Guerra del Líbano – Revista ESG Nro 569 – Abr/Jun 2008 – Pág 87 a 115 .

Las potencias hegemónicas y su relación con Siria.

El gobierno sirio cuenta como principal aliado a Irán, país que junto con Hezbollah, la organización armada islamita libanesa, constituyen entre los tres una alianza regional de confesión shiíta, denominada por ciertos países occidentales como el “Eje del Mal”. Irán, más allá de ser su aliado político-regional, ejerce una neta influencia militar, por facilitar el entrenamiento, la doctrina y el apoyo logístico para una eventual proyección, a través de Hezbollah, sobre Israel.

Rusia, luego de Irán, tiene una larga vinculación económica de venta de armas. Es cliente nivel 3, pero no socio estratégico: provee aviones MIG, helicópteros de ataque y sistema de defensa aérea de alta tecnología. Ha firmado en 1980 un Tratado de Consultas en caso de amenaza a la Paz y de cooperación militar, que lo vincula militarmente a Siria. Además, tiene en el puerto sirio de Tartus una base de apoyo logístico, que facilita la salida rusa al Mediterráneo. Esta ciudad ya había sido asiento del 5to Escuadrón de la Flota Soviética del Mediterráneo.

Turquía su vecino más cercano, es quien lleva el peso de la controversia, pues los rebeldes la utilizan como frontera abierta, tanto para el ingreso de sus apoyos como para el egreso de sus refugiados. Originalmente fue su principal socio, en razón del Tratado de Libre Comercio firmado en el 2002, y en vigencia desde el 2007 hasta el inicio de la confrontación.

Los Estados Unidos, desde 2005, culpan a Siria de la muerte del premier libanés Rafik Hariri, que intentó desequilibrar el balance regional en Líbano, acercándolo a Occidente y debilitando el anterior vínculo sirio-libanés, que exigió la resolución 1559 (Set 2004) de ONU para sacar las tropas sirias del Líbano. La llegada del presidente Obama cambia su política exterior intentando un acercamiento a Siria; pero oponiéndose al presidente Assad. No obstante, el incidente en el consulado norteamericano en Libia, que culminó con la muerte de su embajador en 2012¹⁴ eclipsó en su momento su interés en el conflicto. Hoy EE UU busca una solución política sin intervención militar propia mientras se evite el empleo de Armas Químicas en cualquier sentido; pero siguiendo la oposición al presidente sirio y apoyando a los rebeldes en su contra. Además, cualquier forma de transición gubernamental implica para EEUU la necesaria salida de Assad del gobierno.

En cuanto a Israel, mantiene un *statu quo* de hecho luego de su confrontación por las alturas del Golán en la Guerra de los Seis Días, ocupando los territorios conquistados sin ninguna reacción siria hasta el momento.

¹⁴ El asalto al consulado estadounidense en Bengasi se produjo el 11 de septiembre de 2012 en esa ciudad del este de Libia, provocó la muerte de cuatro estadounidenses, entre ellas la de su embajador, Christopher Stevens, y la de 2 soldados y 1 funcionario.

Hitos destacables.

Luego de las protestas contra las torturas a los estudiantes que hicieron un grafiti sobre el gobierno en Dara ‘a, el gobierno envió tanques a las ciudades rebeldes contra los manifestantes, sin realizar las reformas políticas exigidas. En diciembre 2011 se organizó el “Ejército Libre de Siria” con desertores militares, policiales y civiles, con base de operaciones en Turquía. A su vez, comenzó a funcionar en Estambul el “Consejo Nacional Sirio” y el “Cuerpo para la Coordinación Nacional del cambio democrático en Siria”. Se incrementó la presión internacional de EEUU y de la Unión Europea, hasta el punto de llegar a la suspensión de la membresía dentro de la Liga Árabe para la salida del gobierno.

El 17 julio de 2012, la Comisión Internacional de la Cruz Roja (CICR) calificó al conflicto como una **Guerra Civil**¹⁵, razón por la cual debe aplicarse el Derecho Internacional Humanitario (DIH). Al día siguiente, un atentado con un coche bomba en el edificio de Seguridad Nacional, mató en Damasco al Ministro de Defensa Daoud Rajha y a su segundo Assef Shawkat, quien además de ser el cuñado del presidente sirio, era el hombre de consulta y confidente del mismo. En el atentado también sufrió graves heridas el hermano del presidente, Maher al-Assad, quien comanda la 4ta División del Ejército (la más poderosa y confiable). Este fue el punto de inflexión del conflicto. A partir de ese momento, no habría marcha atrás por ninguno de ambos bandos.

El 11 de noviembre de ese año, en Doha (Qatar), el Consejo Nacional Sirio, siguiendo la propuesta de EEUU de lograr una mayor y mejor representatividad, eligió nuevos miembros representativos, siendo electo presidente el Sheik Ahmad Moaz al-Khatib, antiguo imán y respetado como figura nacional moderada. También cambió su nombre por “Coalición Nacional de las Fuerzas de Oposición y de la Revolución Siria”, con representación de las 14 provincias sirias y la creación de un Consejo Revolucionario Militar y un Comité Ejecutivo. En este nuevo consejo había 66 representantes, de los cuales nueve son de la oposición, cinco alawitas y hasta un asiento para la Hermandad Musulmana.

Como complemento del nuevo Consejo, 260 comandantes rebeldes eligieron a 30 representantes para integrar el Consejo Supremo Militar, que proclamó por consenso al brigadier general Salim Idriss (antiguo profesor de la Escuela de Guerra) como Jefe de Estado Mayor. La consigna fue “buscar el reemplazo de los comandos originales por gente que obedezca”, como primera consecuencia no deseada de una conducción militar anárquica, con pretensiones de conducción política sectorial acorde con el esfuerzo realizado.

A fin de diciembre, el representante de ONU, Ladhjar Brahimi, declaró que se necesitaría un gobierno de transición con autoridad ejecutiva para que gobierne

¹⁵ Se entiende por Guerra Civil cuando las Fuerzas Armadas de un país están divididas apoyando a las diferentes partes del Conflicto interno.

por meses hasta las próximas elecciones. Además convocó a los representantes de EEUU y Rusia a una reunión en Ginebra, para colaborar en la creación de ese gobierno, reforzado por una fuerza de Mantenimiento de la Paz (Peacekeeping Force) para monitorear el cese del fuego.

A fin de enero de 2013, Siria denuncia que aviones israelíes atacaron un Centro de Investigación en los suburbios de Damasco, ocasionando dos víctimas, sin precisar el blanco buscado. Fuentes de EEUU dijeron que los aviones israelíes atacaron una columna siria que se dirigía al Líbano, transportando misiles SA-17 con destino a Hezbollah. El ejército libanés confirmó que 12 aviones israelíes ejecutaron dos incursiones aéreas sobre el espacio libanés sin mencionar ningún ataque. Israel solamente declaró que se arrogaba el derecho de Acciones Preventivas para evitar un desbalance armamentístico regional en favor de Hezbollah.

En febrero del mismo año, el Secretario de Estado de EEUU, John Kerry, anunció en su reunión en Roma con el líder de la oposición siria, Mouaz al-Khatib, que su país apoyará a la oposición con alimentos y medicina. Además, que enviará USD 60 millones para apoyo de sanidad y educación a las áreas bajo control rebelde. El sheik, molesto, no agradeció el apoyo diciendo que “los rebeldes están hartos de quejas occidentales sobre la presencia de extremistas en sus filas”, en clara referencia al frente Al-Nusra que opera en Aleppo. Agregó como final que “el verdadero enemigo es el régimen de Assad, pero que Occidente está más preocupado sólo por el largo de la barba de los combatientes”. Otras naciones europeas, como Reino Unido y Francia, analizaron el levantamiento del embargo que pesa sobre Siria, para enviar armamento letal (vehículos blindados, visores nocturnos y chalecos blindados) en apoyo a los rebeldes. Arabia Saudita, al igual que los rebeldes, reclamó una mayor intervención de EE. UU, que para ese momento estaba analizando entrenar a los rebeldes en el terreno.

A la complicada evolución militar se le agregan dos situaciones políticas internas dignas de mención. El sheik Ahmad Badr al-Deen Hassoun, reconocido suni pero cercano al gobierno sirio, exhortó a través de la TV y de los medios gráficos de su país “a todos los padres y madres en la patria para reclutar a sus hijos en el Ejército sirio para vencer una conspiración de enemigos extranjeros, incluyendo al árabe traidor, el sionista y los occidentales”. Esto pudo entenderse en el momento como el primer reconocimiento de la falta de efectivos suficientes en apoyo del gobierno.

El 19 de Marzo el gobierno sirio y los rebeldes intercambiaron acusaciones sobre un ataque letal, lanzado a gran altura, con supuestas Armas Químicas en el área de Khan al-Assal, al Norte de la provincia de Aleppo, que mató a 26 personas. La ONU comenzó una investigación al respecto, en respuesta a un pedido formal del gobierno sirio, que acusa a los rebeldes de fabricar el incidente durante la visita del presidente Obama a Medio Oriente.

El líder de la oposición, sheik Moaz al-Katib, renunció a su cargo el 24 de Marzo, luego de que fuera electo Ghassan Hitto, candidato sirio-estadounidense apoyado por Qatar y la Hermandad Musulmana, para ser primer ministro de un gobierno de transición que comience a gobernar sobre los territorios liberados por los rebeldes. Al-Katib se declaró en contra de formar un gobierno de coalición, pues esa propuesta que además, incluía la reincorporación a la Liga Árabe y un mayor apoyo financiero, terminaría con Siria dividida en dos: una parte norte en manos rebeldes y otra en el sur bajo el régimen actual.

La Liga Árabe aceptó a los representantes de la oposición siria para tomar el lugar de Siria en una cumbre realizada en Doha (capital de Qatar), llenando el asiento por primera vez desde que el gobierno del presidente Bashar Al-Assad fue suspendido en noviembre de 2011. La decisión vino después de que el emir de Qatar, Hamad bin Khalifah al-Thani, apeló a otros líderes árabes para hacer una invitación formal. Además la oposición solicitó ocupar el lugar sirio en la ONU, a lo que se opusieron Argelia, Irán y Líbano.

En Abril del 2013 las tropas sirias, con apoyo de Hezbollah y de la Guardia republicana iraní comenzaron una exitosa segunda ofensiva para contraatacar a los rebeldes en las posiciones alcanzadas cerca de la frontera jordana, en la provincia de Dara'a y en la localidad de Al-Qusair, cerca de la autopista que une Damasco con la costa en Líbano, lo que les facilitó el acceso de armamento desde Líbano.

En Mayo la Fuerza Aérea israelí realizó un ataque relámpago en Siria, cuyo objetivo fue un cargamento de misiles de alta tecnología y largo alcance para Hezbollah, en el sur de Líbano. Los aviones no habrían ingresado a territorio sirio, sino que dispararon desde la frontera israelí. También atacó los suburbios de Damasco, impactando con un misil en el Centro de Investigaciones científicas de Jamraya, ubicado cerca del Monte Qassioun, según informó la televisión estatal siria. Rusia indicó que debido al ataque aéreo, al menos 300 miembros de la Unidad 501 del distrito Barzeh fueron muertos y otros cientos llenan cuatro hospitales de Damasco, siendo quienes manejan las facilidades de armas químicas.

En una entrevista concedida al diario argentino Clarín y a la agencia Télam, el presidente Assad puntualizó que descreía que varios países occidentales realmente quisieran una solución en Siria y que tenía dudas sobre el éxito de la conferencia de paz en Ginebra.

El 14 de Junio se realizaba en Jordania el ejercicio “León Impaciente” (Eager Lion), integrado por 8.000 tropas de las cuales 5.000 son de EEUU y el resto de otras 19 naciones, con la participación de aviones F-16 y F-18, junto a una batería de misiles Patriot, que permanece en suelo jordano como una 1ra Fase de apoyo a los rebeldes.

Funcionarios de EEUU anunciaron en Julio que Israel realizó un ataque aéreo en Siria, cerca del puerto de Latakia, para destruir un depósito de misiles anti buque

del tipo Yakhont, provenientes de Rusia. No obstante los funcionarios no proporcionaron detalles contra el grado del daño o el número de misiles golpeados.

Por último, Assad autorizó el 19 de agosto, el ingreso de un equipo de expertos de ONU, quienes a pedido del Secretario de ONU, investigan un supuesto empleo de Armas Químicas ocurrido en Khan al-Assal, cerca de Aleppo, donde murieron 26 personas, acusándose ambas partes de haber hecho uso de las mismas¹⁶.

Complicaciones Químicas.

El 21 de agosto de 2013, a las 0200 hs se lanzaron 2 cohetes con gas nervioso -tipo Sarín- desde un puente sobre la autopista que une Damasco con Homs y los otros dos desde la fábrica Sironex en el barrio de Qabun sobre el vecindario de Ghouta -área de apoyo a los rebeldes-, con la finalidad de neutralizar una supuesta incursión de 300 tropas comando (entrenadas por EEUU en Jordania), para ejecutar un golpe en Damasco, con tanques, mecanizados y aviones. El ataque produjo 1.428 muertes (526 niños) y 3.600 heridos¹⁷.

Al día siguiente EEUU comenzó a preparar, junto con Francia, un ataque “quirúrgico” sobre blancos militares que faciliten el lanzamiento de las Armas Químicas, lo que provocó una alerta internacional para evitar una posible conflagración mundial, que llegó hasta que el Papa Francisco convocara el 07 de septiembre a un ayuno por la Paz.

El 09 de septiembre, en Moscú, el Min Rel Ext ruso, Serguei Lavrov llamó a Siria a firmar y ratificar la Convención sobre Armas Químicas, que proscribía la producción, almacenando y el empleo de armas químicas, diciendo que “si se establece un control internacional sobre las armas químicas en Siria, se evitarán los ataques e inmediatamente comenzaremos a trabajar con Damasco.”

Después de que Rusia propuso evitar el ataque norteamericano haciendo que Siria entregue sus armas químicas, el Ministro de Relaciones Exteriores de Francia, Laurent Fabius propuso que el Consejo de Seguridad emita una resolución, invocando el Capítulo 7 de la carta de ONU, para permitir a sus miembros usar la acción militar para hacer cumplir sus propuestas.

El 13 de septiembre se reunieron en Ginebra el Secretario de Estado de EEUU, John Kerry, el Ministro de Asuntos Exteriores ruso Sergei Lavrov, y el enviado de Naciones Unidas, Lakhdar Brahimi, junto con sendos equipos de funcionarios de control de armamentos. De la reunión surgieron mayores complicaciones que las eventuales soluciones. EEUU defendió la necesidad de realizar un ataque “qui-

¹⁶ Locatelli, Omar-“La Primavera Siria: un conflicto de difícil solución”- Revista DEF May/Jun 2013 Edición 90; Pág. 109 a 112.

¹⁷ Locatelli; Omar-“En Medio Oriente todo puede suceder” - Revista DEF online - <http://www.defonline.com.ar/?p=21028>

rúrgico” en Siria después del 21 de agosto para reforzar el mensaje a Irán que no permitiría a los iraníes presentar un dispositivo nuclear, conservando una opción armada como una última instancia. No obstante, la decisión de aplazar la acción militar estadounidense, incrementó la preocupación de Israel respecto de que la credibilidad de la política estadounidense hacia Irán estaba siendo erosionada. Lavrov destacó el esfuerzo del presidente ruso, Vladimir Putin, para convencer al Presidente Bashar Al-Assad para firmar el tratado que prohíbe el uso de Armas Químicas y su iniciativa de concretar la Conferencia de Paz (diferida desde Mayo 2013) con representantes de ambas partes.

En esa oportunidad Rusia quiso incluir a Irán, mientras que Estados Unidos se opuso proponiendo incluir al grupo de “Amigos de Siria”, grupo de 11 naciones europeas y árabes que han estado apoyando la resistencia siria, lo que fue rechazado por Moscú. Otra complicación surgida en Ginebra fue la improbabilidad de que la oposición siria se sienta a conversar pues los líderes rebeldes eran contrarios a la decisión de Obama de posponer la acción militar y explorar un plan de desarme junto con los rusos. No obstante, el Secretario Kerry habló con el General Idriss y Ahmad Al-Jarba, líderes militar y político de la oposición siria, asegurándoles que la opción armada permanece sobre la mesa y que EEUU insistiría que cualquier entendimiento sobre las armas químicas debe ser comprobable y ejecutable, lo cual ofuscó a los rusos.

El mismo día 13 Set Assad anunció públicamente que su país formalmente ingresaría a la Convención sobre Armas Químicas. Las exigencias de ingreso requieren que Siria presente una declaración que detalle sobre los tipos, cantidades y posiciones de todas sus armas químicas y la ubicación de todas las instalaciones de producción 60 días antes de unirse formalmente al acuerdo.

Al día siguiente, 14 Set, EEUU y Rusia alcanzaron un acuerdo en donde se le pidió a Siria que su arsenal de Armas Químicas (AQ) sea removido o destruido antes de mediados de 2014. Según el acuerdo marco, firmado por el Secretario de Estado de EEUU, John Kerry y el Ministro de Relaciones Exteriores ruso, Sergei Lavrov, los inspectores internacionales deberían estar en Siria en Nov 2013 y antes de mediados del 2014 debería eliminarse la totalidad de las AQ. Ambos países convinieron que había alrededor de 1.000 toneladas de AQ, que incluían Gas Sarín y Mostaza, guardados en al menos 45 sitios, con “cantidades explotables” en casi la mitad, sin que haya ninguna indicación de que hayan sido movidas a Irak o Líbano, como la oposición siria había culpado.

Siria comenzó a cumplir su parte del acuerdo enviando un listado de sus AQ a la Organización para la Prohibición de Armas Químicas (OPCW en inglés), quienes además también ya habían enviado a sus inspectores a territorio sirio a principios de octubre.

El Consejo de Seguridad de ONU emitió una resolución, luego de la Asamblea

General anual de ONU, a fin de septiembre, respecto de un ambicioso plan que le impediría a Siria el uso, desarrollo, producción y/o depósito o retención de sus AQ. La resolución también incluyó impedir la transferencia de las AQ a otros países so pena de aplicar las medidas previstas en el Cap. VII de ONU.

Lo más esperanzador de ese momento, fue el anuncio de una futura reunión de Ginebra II (noviembre 2013) donde EEUU, Rusia y ONU tratarían junto a los representantes tanto del gobierno sirio, como de la oposición, de que se sienten a discutir el futuro de su país, junto a la eventual presencia de Irán.¹⁸

La caída de Assad: una madeja de intereses.

La eventual solución de ese momento era la caída del régimen de Assad, la cual no era tan simple como se podría esperar. Muchos intereses cruzados, internos y externos, hicieron que la salida de esa delicada situación siria fuera como desarmar una bomba de tiempo.¹⁹

Respecto de las mayores potencias hegemónicas, EE UU buscaba favorecer el aislamiento de Irán, sin intervención militar propia y tomando mayores precauciones que en Libia. La línea roja a franquear para una eventual intervención militar ya había sido vulnerada, cuando se certificó el ataque con AQ, por lo que sin previo aviso podría hacer opción de ella; pero sabiendo que sería impopular y que contaría con escaso apoyo de sus habituales aliados.

Por su lado, Rusia disminuiría su influencia comercial, poniéndose en duda la utilización del puerto de Tartus como base de abastecimiento. No obstante, favorecería su diálogo con Irán.

En el caso de Israel, una eventual caída del régimen de Assad dificultaría mantener el *statu quo* de las alturas del Golán, por enfrentar un gobierno de unidad con apoyo regional e internacional.

Irán, por su parte, perdería un aliado y debilitaría su influencia en la región, contando su vínculo con Hezbollah y facilitando la acción occidental en su contra. No obstante, comenzó a preparar un eventual Plan de contingencia con insurgentes.

El vecino del norte, Turquía, reinstalaría su Tratado de Libre Comercio con Siria, incrementando su rol hegemónico regional y contribuyendo al aislamiento iraní. También incrementaría su diálogo con EEUU y su rol de mediador con Irán.

Aunque los kurdos buscan la reunión de sus etnias de Irán e Iraq, este último no favorecería la instalación de una base de operaciones de suníes en Siria, para evitar

18 Locatelli; Omar – “Siria ¿un juego de suma cero? – Revista DEF online - <http://www.defonline.com.ar/?p=23236>

19 Locatelli; Omar – “La Guerra civil en Siria. Donde el tiempo se mide en sangre” – Revista DEF online - <http://www.defonline.com.ar/?p=26582>

acciones en su contra.

La derrota de Assad favorecería el poder suni en el gobierno sirio, lo que significa una disminución de la influencia política y militar de Hezbollah. El nuevo escenario facilitaría un nuevo balance de poder entre las diferentes confesiones. Esto tendría repercusiones para Arabia Saudita y los suníes del Golfo, quienes mantendrían el poder de su moderada hegemonía confesional dentro de la Liga Árabe. Favorecería también la disminución de la influencia de Irán y su intento de ser poder hegemónico. Se reduciría su apoyo de armamento a Hezbollah y a Hamas.

La salida de Bashar al-Assad del gobierno sirio facilitaría el acercamiento pro-occidental del país, alejándolo de Irán y de Hezbollah. La reunificación siria se haría bajo control suni, mejorando la relación de las minorías religiosas, entre ellas los kurdos.

Todas estas elucubraciones evolucionaban hasta que en julio del 2013 un nuevo grupo rebelde irrumpía en el conflicto sirio, con decididas intenciones de combatir a ambos bandos y establecerse en el territorio con, hasta ese momento, sombrías intenciones. El nuevo nombre que comenzaba a resonar en el mundo, en ese momento, era Estado islámico de Iraq y el Levante (ISIL por sus siglas en inglés o DAESH en árabe).

Siria otorga el premio Nobel de la Paz.

Mientras se preparaba la eventual cumbre de Ginebra II, el 11 de octubre del 2013, la Organización para la Prohibición de Armas Químicas (OPCW en inglés) recibió el Premio Nobel de Paz por su participación en la desarticulación de las AQ en el conflicto sirio²⁰.

El comité que otorgó el premio dijo que no concedieron el premio debido al trabajo de la OPCW, que acaba de comenzar en Siria, “sino debido a su trabajo de muchos años.”

La OPCW fue creada en 1997 como brazo de ejecución de la Convención de Armas Química, que prohíbe a los países del mundo entero producir y usar armas químicas. Sobre todo ha sido empleado con el apoyo de los Estados Unidos y Rusia, que tenían las reservas más grandes de armas químicas, y que llevaba a cabo las promesas de destruirlas. En el caso sirio, que hasta ahora no había firmado su ingreso a la convención, se presumía que era el tercer reservorio mundial de armas químicas.

Si bien el operativo de la OPCW en Siria se materializó luego de la iniciativa diplomática rusa, que propuso convencer al presidente sirio Bashar al-Assad de

20 Locatelli; Omar – “Siria y el premio Nobel de la Paz” – Revista DEF online - <http://www.defonline.com.ar/?p=22643>

dejar sus armas químicas a cambio de que los Estados Unidos detenga su accionar “quirúrgico”, como respuesta al sospechado ataque gaseoso de armas químicas en los suburbios de Damasco del 21 de agosto de 2013, los inspectores ya habían ingresado en Siria el 19 de agosto, dos días antes de que se produzca la masacre en los suburbios de Damasco, en el vecindario rebelde de Ghouta.

La resolución del Consejo de Seguridad de ONU, votada el 27 de septiembre, abalaba que un equipo de la OPCW-ONU afronte el peligro de encontrar y supervisar la destrucción de aproximadamente 1.000 toneladas de armas químicas. Según los términos de la resolución el equipo debía destruir las instalaciones de producción de armas químicas de Siria antes del 1 de noviembre y sus reservas químicas antes de mediados de 2014. El equipo estuvo custodiado por fuerzas sirias del gobierno para ingresar en los primeros 20 sitios declarados por el gobierno sirio. No obstante, no pudo llegar a lugares donde aún se combatía y en aquellos bajo control de los rebeldes.

La OPCW envió, el 09 de octubre a 12 miembros más a Damasco, para complementar el equipo inicial. En total, la organización esperaba que el número de inspectores para realizar el trabajo estuviera en “las decenas”, no en cientos, dijo Malik Ellahi, un vocero del Director General de la organización, Ahmet Uzumcu.

El método más rápido de destrucción de las reservas a disposición de Assad, fue el de sacarlos de Siria, lo que contravendría la Convención de Armas Química. No obstante, al estar la mayor parte de las armas químicas en la forma primaria de uno de sus precursores – pues tendría que ser mezclado con otros productos químicos para ser utilizada como arma –, la OPCW consideró su neutralización, añadiendo agua y otros agentes, como método preferido de destrucción.

Uno de los dos precursores principales del Gas Sarín (usado en el ataque) es el *Isopropanol* - alcohol de 90 grados, básicamente- material que no puede ser comprado en ninguna farmacia. Mientras que el alcohol comercial tiene agua en un 70%, el Isopropanol para las AQ necesita de un alcohol mucho más concentrado, con menos del 1% de agua, difícil de obtener. No obstante, algunos observadores supusieron que los sirios usaron Isopropanol menos concentrado en su Gas Sarín para conservar sus preciosas reservas del precursor, lo que produciría efectos más suaves que lo normal en una víctima detalle observado en el ataque del 21 de agosto.

El plan original comprendió tres pasos: la planificación, la destrucción y, el más complicado, la verificación. Respecto de la destrucción comprendía primeramente todo lo relativo a la producción de armas químicas, ya sean sus precursores –elementos químicos que las conforman- como los lugares de mezclado y de ensamblado en los vectores de lanzamientos, para que en una segunda parte se destruyan las armas en los depósitos a disposición del gobierno.

El Secretario de ONU, Ban Ki Moon, informó un día después del inicio de las

acciones del 1er equipo, que éste había supervisado la primera destrucción de los componentes del arsenal, a cargo del personal sirio que había usado antorchas cortantes y otros instrumentos para destruir o incapacitar una serie de elementos, que incluían ojivas de misiles, bombas aéreas y artefactos de mezclado y llenado de equipos.

No obstante el principal problema de los investigadores, que iniciaron su tarea para analizar el uso de armas químicas es que todos los tiempos de sus previsiones de empleo están hechas para cuando el conflicto haya terminado. En este caso ni siquiera había un cese del fuego.

La comisión otorgó a Siria nuevos plazos de entrega y destrucción, los cuales tampoco fueron cumplidos cuando la fecha límite del 31 de diciembre del 2013 para entregar sus productos químicos más peligrosos fue sobrepasada. Tampoco fue cumplido el segundo plazo del 06Feb que fijaba haber exportado todos los productos químicos. Los expertos diplomáticos dijeron, en ese momento, que el gobierno sirio sólo había cumplido con el 4 por ciento del total (30 ton sobre 1200), de lo que debería ser expulsado del país hasta el momento. Solo 2 cargamentos habían salido del puerto de Latakia, el 07 y el 27Ene, con un total de 15 a 30 toneladas.

La Organización para la Prohibición de las Armas Químicas, que colabora con las Naciones Unidas para supervisar la destrucción de las reservas químicas sirias, se sumó a las críticas el 31 de enero, cuando su director general, Ahmet Uzumcu, se expresó sobre la necesidad evidente de aumentar el ritmo del proceso.

El 17mo Comandante Supremo Aliado en Europa de la OTAN, general Philip Breedlove, dijo a Al Arabiya News Channel en una entrevista transmitida el 2 de febrero que elementos de la OTAN estaban dispuestos a destruir el arsenal de armas químicas de Siria, después de que los Estados Unidos expresara su preocupación por los lentos esfuerzos del gobierno sirio para el transporte de las armas tóxicas a su puerto de Latakia.

El proceso acordado, que debería haberse completado en 90 días aproximadamente, terminó desarrollándose en cuatro etapas:

-1era: Las autoridades sirias fueron responsables del embalaje y el transporte seguro de las Armas Químicas desde 12 sitios en todo el país hasta el puerto de Latakia. Rusia suministró una gran cantidad de camiones blindados para su traslado, mientras que los EEUU enviaron tambores contenedores y localizadores GPS, para utilizarlos en el transporte dentro de los camiones rusos.

-2da: Rusia proporcionó la seguridad para las operaciones de carga en Latakia, para los equipos de EEUU que realizaron la carga, para el transporte y para la descontaminación del personal. China envió 10 ambulancias y cámaras de vigilancia, y Finlandia envió un equipo de respuesta de emergencia para casos de accidentes.

-3ra: Dinamarca y Noruega proporcionaron los buques de carga y escoltas mili-

tares para llevar a los productos químicos para el puerto de contenedores de Gioia Tauro en Italia. Rusia y China colaboraron en las escoltas navales. La primera remesa de 16 toneladas zarpó de Latakia, el 7Ene.

-4ta: En Italia, los agentes químicos “más críticos” fueron cargados en el buque de EE.UU. de la Administración Marítima de Cargas, **Cape Ray**, y fueron destruidos por hidrólisis en aguas internacionales. Los restantes productos químicos menos tóxicos fueron enviados por buques noruegos y daneses para su eliminación en las instalaciones comerciales de EEUU.

El éxito del proceso se basó en el sistema de hidrólisis móvil, desarrollado por el Pentágono y conocido como el Sistema Desplegable de Hidrólisis de Campo, que estuvo diseñado para convertir los agentes químicos en compuestos para que no pudieran ser utilizados con fines militares mediante la mezcla con agua y otros productos químicos y luego calentados.

A su vez, la OPCW aseguró que la forma de degradación no implicaba que se vertieran cualquier tipo de productos químicos en el mar. El producto final – un líquido altamente diluido, pero todavía ligeramente tóxico – fue transportado a un centro comercial de eliminación de residuos que no se ha identificado. El buque *Cape Ray* de 198 m de eslora había sido equipado con medidas de seguridad adicionales y filtros de aire para llevar a cabo el procedimiento con total seguridad. Sus 35 tripulantes debieron ser reforzados con 63 personas para cubrir las necesidades especiales del buque e incrementar su seguridad.

A su vez también el Reino Unido se ocupó de la degradación de dos precursores prioritarios en su planta especializada en el puerto de Ellesmere, al sur de Manchester. La destrucción final se llevó a cabo en las instalaciones de Veolia en la ciudad de Cheshire.

Alemania, por su parte, se comprometió a quemar los residuos del sulfuro de azufre neutralizado del *Cape Ray* en una instalación gubernamental en Munster, en la Baja Sajonia.

Como complemento, EEUU aseguró que la mayor parte del resto de los efluentes y de los productos químicos secundarios fue procesado en Port Arthur, Texas, en una planta utilizada anteriormente en la destrucción de sus propias armas químicas²¹.

La amenaza química estaba controlada al igual que los eventuales “ataques quirúrgicos” de occidente. No obstante la situación bélica en Siria mantenía su virulencia sin que ningún bando (rebeldes o gobierno) manifestara su hegemonía, con el agregado que la nueva organización –ISIL- se fortalecía en el terreno sin que nadie pudiera contenerla.

Solo la esperanza de la continuación de la Conferencia de Paz Ginebra II, prevista

21 Locatelli, Omar-“La destrucción de las Armas Químicas en Siria”-Revista Visión Conjunta Nro. 11 Nov 2014 Pág. 18 a 25 - <http://www.cefadigital.edu.ar/handle/123456789/202>

para el 10 de febrero de 2014, vislumbraba facilitar las negociaciones para lograr, al menos, un alto el fuego local que permita el ingreso a los corredores humanitarios negados por el gobierno sirio hasta ese momento.

Ninguna solución en Siria es limpia.

No obstante la destrucción de la amenaza química en Siria el desenlace del conflicto seguía siendo incierto por la cantidad de interrogantes sin respuesta tanto de sus actores principales como de los secundarios; y cada vez con menor tiempo de definición por la rápida evolución de las acciones. Al respecto ni la Liga Árabe, ni EEUU, ni Rusia ni China, se atreverían a permitir un éxito gubernamental que incluya una matanza de civiles convertida en una guerra civil. Tampoco era posible vislumbrar una salida del presidente que permita el acceso de organizaciones rebeldes militares, ingobernables para una débil y heterogénea dirigencia política. Ninguna solución pareciera aflorar limpiamente sin manchar principios esgrimidos por los diferentes actores.²²

Luego de detenerse la eventual “acción quirúrgica”, liderada por EEUU, la balanza de oportunidades volvió a favorecer a los rebeldes, pues el gobierno sirio estaba impedido de usar abiertamente sus armas químicas. Los rebeldes, aún sin el apoyo de armamentos letales prometido por Occidente, seguían recibiendo la asistencia de la Liga Árabe y comenzaban a recibir abiertamente el apoyo de la CIA estadounidense. Rusia, en su papel de improvisado “pacifista”, no podía más que evidenciar un rol de mediador diplomático que le impedía abiertamente armar al gobierno sirio. La ONU cobraba trascendencia al ser el elemento que, más allá de buscar soluciones pacíficas, fue la responsable de controlar y, eventualmente, destruir las armas químicas que se pudieron encontrar. El Papa Francisco logró que su vigilia mundial haya tenido eco en detener las acciones militares de las principales potencias, a diferencia de las súplicas anteriores de Benedicto XVI al respecto. EEUU, herido por haber declamado “líneas rojas” que nunca pudo hacer respetar, y no obstante haber detenido su impronta bélica, mantuvo preparado su accionar misilístico “a distancia” que amenazó con utilizar sin previo aviso y ante el solo y eventual incumplimiento de las cláusulas de control de las AAQQ.

La situación siria, más allá del momentáneo *statu quo*, para mediados del 2014 no demostraba una salida fácil ni cercana hasta que no existiera una solución militar. Por el contrario, del enfrentamiento original entre el gobierno y pueblo sirio, se incrementaron los enfrentamientos: sunitas contra shiítas, rebeldes moderados contra jihadistas extremistas, Hezbollah contra Al-Qaeda, Kurdos contra rebeldes extremistas, y hasta una memorable guerra fría ruso-estadounidense. Todos estos enfrentamientos sin contar con el nuevo actor presente: ISIL.

22 Locatelli, Omar-“Ninguna solución en Siria es limpia”- Revista DEF online - <http://www.defonline.com.ar/?p=21621>

Además, como aditamento especial, en una entrevista de la CBS a Bashar al-Assad, luego del ataque gaseoso de agosto del 2013, el presidente advirtió que “pequeñas guerras inician grandes guerras”²³. Como contrapartida fueron las palabras del presidente Putin en Una Súplica de Precaución de Rusia, publicado en el New York Times, donde expresó como final que “Somos todos diferentes, pero cuando pedimos las bendiciones del Señor, no debemos olvidar que Dios nos creó a todos por igual.”

La renuncia del mediador de ONU y la torre de Babel.

Al estancamiento de las negociaciones se sumó la renuncia del mediador de ONU, Lakhdar Brahimi, el martes 13 de mayo de 2014. Las principales causas citadas fueron su frustración sobre las moribundas negociaciones políticas. Al respecto, el mediador dijo al despedirse de los periodistas: “Es muy triste dejar esta posición y salir de Siria dejándola atrás en tan mal estado. Al preguntársele sobre su mensaje al pueblo sirio, expresó al final del día: “Mis disculpas una vez más.”

De 80 años de edad, al retirarse era un veterano hombre de Estado argelino que había ayudado a negociar el fin de la guerra civil del Líbano hacía casi un cuarto de siglo. Cuando habló en una sesión ante el Consejo de Seguridad de ONU, les había dicho, mordazmente, a sus miembros que tenían que tomar medidas para detener el flujo de armas a ambos bandos en la guerra y hacer frente a la grave crisis humanitaria.

Brahimi había llevado a cabo dos rondas de conversaciones en Suiza con representantes del gobierno sirio y de la oposición. La última había terminado sin ningún acuerdo, inclusive sin una agenda para las conversaciones futuras. Además, el anuncio de elecciones gubernamentales sirias para el 03 de junio del 2014, con la postulación del presidente Bashar al-Assad, había desafiado una de las premisas centrales de las negociaciones que intentaron formar un gobierno provisional de transición.

Agregó además Brahimi ante el Consejo de Seguridad que Irán, aliado regional del gobierno de Assad, se había ofrecido a ayudar a posponer las elecciones en Siria. No obstante expresó que “Es demasiado tarde para eso”, agregando que Teherán tenía otras ideas que podrían ser consideradas tales como un alto el fuego, un nuevo gobierno de unidad nacional, y una revisión de la constitución para reducir los poderes del presidente.

Sus palabras de despedida también golpearon a los negociadores, cuando profetizó que Siria podría convertirse en un “Estado fallido”, similar a Somalia y que el conflicto podría “volar” y extenderse más allá de sus fronteras. Agregó también

23 Locatelli, Omar-“Pequeñas guerras inician grandes guerras” Revista Visión Conjunta Nro. 9 Nov 2013 Pág. 11 a 17 - <http://www.cefadigital.edu.ar/handle/123456789/19>

que Siria no va a ser dividida, como muchos han pronosticado. Va a ser un Estado fallido, con señores de la guerra por todo el lugar.” Terminó afirmando que “si bien el Consejo de Seguridad de ONU no tenía interés en Afganistán, un país pequeño, pobre, muy lejos un día le explotó en sus rostros. Siria será mucho peor”.

El Secretario de ONU, Ban Ki-Moon fue inusualmente franco en sus declaraciones de despedida, señalando lo que describió como la intransigencia del gobierno sirio en las negociaciones políticas. También reprendió a los miembros del Consejo de Seguridad por su incapacidad para convencer a los aliados en el conflicto, sobre sus presiones a los respectivos bandos para detener las acciones armadas, una de las principales razones para la salida del mediador Brahimi. Mencionó además, al aceptar la renuncia del mediador argelino, las sombrías perspectivas para la paz en un conflicto que hasta ese momento ya se había cobrado más de 150.000 vidas y que no mostraba signos de disminuir.

El anuncio de la renuncia de Brahimi se produjo dos días antes de que el secretario de Estado de EEUU, John Kerry y sus homólogos de los países europeos y árabes se reúnan en Londres para discutir la crisis en Siria, sin un nuevo o evidente camino a seguir.

Las cuatro banderas.

Al entrar en su cuarto año de guerra -2015-, los límites de Siria demostraban el enarbolamiento de diferentes banderas que amenazaban con desintegrar sus límites territoriales. En las desérticas tierras al norte del río Éufrates, el grupo combatiente ya conocido en ese momento como Estado Islámico de Irak y Siria, estaba extendiendo su influencia desde Irak hasta Siria, haciendo flamear la bandera de Al-Qaeda en ambos lados de la frontera, con el objetivo de restablecer el califato suní en toda la región. En el extremo noreste de Siria, los kurdos estaban tratando de declarar su autonomía en diversas áreas, levantando la bandera kurda y agitando la esperanza de independizar a la única etnia que se particionó territorialmente cuando se hizo el mapa posterior a la Primera Guerra Mundial. Los sirios leales a Assad, reforzados por la afluencia de voluntarios shiítas del Líbano e Irak, estaban consolidando su control sobre una franja de territorio que se extiende desde Damasco hacia la costa libanesa, donde una mayoría shiita, afiliada a una minoría alauita, mantienen una bandera de Siria, con dos estrellas de los cuatro anteriores impuestas por el régimen Baath de hace diez años. Por último, Occidente, junto a los estados árabes pro occidentales, se mantenía detrás de la cuarta bandera de Siria, la de tres estrellas, adoptada por los originales moderados oponentes, que buscaban reemplazar la dictadura de Assad con una democracia²⁴.

24 Locatelli, Omar-“Siria: Cuatro años, cuatro banderas” - Revista DEF May/Jun 2014 Edición 90; Pág. 86 a 90.

El interrogante del momento era si Siria se partía o el conflicto se expandía. Las confesionales controversias internas en Siria ya habían adquirido un nivel de apoyo que excedía lo meramente religioso por los compromisos vinculantes de cada patrocinador. Cada día más, la solución de un desbalance asimétrico militar estaba en relación directa con los intereses que cada mecenas buscaba posicionar en la región, para trascender en su poder internacional.

A su vez, los principales partidarios del proceso de paz en Siria (EE UU y Rusia), se encontraban en desacuerdo sobre el probable desenlace del levantamiento popular en Ucrania, lo que le permitía a Assad percibir que sus esfuerzos por restaurar la autoridad de su gobierno no sufrirán el embate de la conciencia internacional. Para ese momento el conflicto en Siria era solo uno de una serie de temas polémicos en el Medio Oriente que exponen la vulnerabilidad de los intereses de Occidente a un resurgimiento de las tensiones de la Guerra Fría con Rusia, como los que habían salido a la superficie en Ucrania. El acuerdo nuclear con Irán y las conversaciones de paz entre israelíes y palestinos, los cuales evidenciaban un rango más alto en la agenda de la política exterior de Obama, también dependían de la cooperación de Moscú.

El hecho de que, supuestamente, el gobierno sirio no contaba con AAQQ despejaba algunas incógnitas de orden táctico pero que se tornaban estratégicas al balancear las siguientes opciones:

- Que los rebeldes opositores sunitas derrotaran a las tropas gubernamentales ya que estas no disponen de una forma aterradorante para desbalancear favorablemente sus enfrentamientos;
- Que el presidente Bashar al-Assad, demostrando la fortaleza de su aparato militar, aún sin armas químicas, derrotara a los rebeldes para luego legitimar su nuevo mandato presidencial de 7 años;
- Que el Estado Islámico de Iraq y Siria (ISIS por sus siglas en inglés), en su expansión para conformar su ansiado califato con partes de Siria e Iraq, se impusiera tanto a los rebeldes sirios como a las tropas leales de Assad y concreten el desmembramiento de los territorios de ambos países.

La única esperanza del momento, a fines del 2014, era que al menos una de las potencias hegemónicas de la región, Rusia, que mantenía y comenzaba a incrementar su apoyo al gobierno sirio, habiendo vetado sistemáticamente la mayoría de las resoluciones del Consejo de Seguridad en contra, por primera vez era consciente de la existencia de un mayor peligro terrorista que podría, más que afectar ambas partes, consolidarse y hasta desintegrar los territorios. Su viceministro de Relaciones Exteriores, Sergei Ryabkoy, lo puntualizó en un llamamiento a los Estados Unidos y a Europa, dirigido a tomar “serios” pasos para combatir al terrorismo, alertando de la amenaza que se cierne sobre varios países de Medio Oriente y sus

correspondientes apoyos extra regionales.²⁵

Había llegado el momento de que tanto como se empezaban a desarmar las amenazas químicas también comenzaran a unificarse los intereses occidentales de todos los países involucrados para que convivan con las reales necesidades de paz del pueblo sirio.

Parecía increíble que en una región con llamada local a los cielos de las principales confesiones monoteístas, la comunicación se cortara e impedía que los rezos de tantas almas sufrientes no pudieran ser escuchados claramente antes que los ruidos de la guerra interfirieran en la comunicación.



25 Locatelli, Omar-“La ONU y la crisis siria: una consensuada resolución” Revista DEF online - <http://www.defonline.com.ar/?p=27254>

Conflicto en la República Centro Africana (RCA)

Teniente Coronel Michael Woolvett Vila, Ejército de Chile

A fines del siglo XIX fue descubierto el río Oubangui por parte de exploradores belgas, quienes se reparten el territorio con Francia, ocupando dicho río como frontera. Es así como en el año 1889, se funda la primera ciudad por parte de Francia, la que recibe el nombre de Bangui.

Las compañías que explotaban la zona para la nación francesa, emplearon brutales métodos para forzar a los nativos a trabajar por ellos hasta que el año 1928 explotaría la guerra del Kongo – Wara en contra del trabajo forzado impuesto por los colonos, la que terminaría en 1931, dejando devastada la región.

El 01 de Diciembre del año 1958, la colonia francesa denominada Ubangui – Chari, logra parcialmente su independencia de Francia y se convierte en un territorio autónomo al interior de la comunidad francesa para, recién el 13 de Agosto de 1960, independizarse definitivamente del país europeo, recibiendo el nombre de República Centroafricana (RCA).

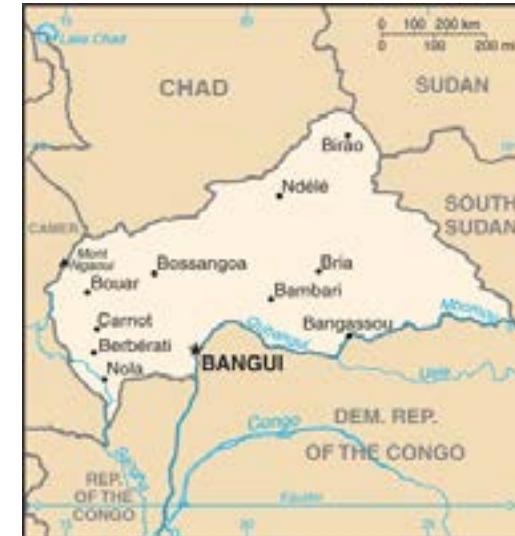


Figura N° 1: Ubicación general y particular de la RCA.

Fuente: Wikipedia.

Como muestra su historia anterior, llena de malos tratos y conflictos, la RCA nunca ha podido ser un país estable; en sus cincuenta y cinco años de vida independiente, se ha caracterizado por la inestabilidad, la corrupción, los abusos de parte de las fuerzas militares, los conflictos entre grupos de poder, tanto por las luchas y rivalidades entre tribus y clanes originarios, así como por problemas religiosos derivados de las diferencias entre los musulmanes y cristianos; su historia ha sido escrita a través de innumerables golpes de Estado y rebeliones.

La Constitución de la RCA, fue creada el 27 de Diciembre del 2004, ella establece un régimen presidencialista, con una duración en el cargo fijada en cinco años. Estas figuras se han sucedido, uno detrás de otro, por períodos de aproximadamente diez años, llegando al poder casi siempre mediante el uso de la violencia a través de golpes de estado y derrocamientos, lo que ha acarreado problemas internos que han derivado en la pobreza, subdesarrollo y control por los recursos naturales, especialmente hacia los diamantes y piedras preciosas que alcanzan a un monto de USD21,3 millones, madera y sus productos por USD 50 millones y algodón por USD 3,4 millones. (Gobierno de España, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2016)

La esperanza de vida en la RCA, apenas sobrepasa los 50 años, la tasa de alfabetización de su población alcanza solo al 56% del país, el que alcanza a tener 4,9 millones de habitantes según la ficha país de Abril del 2016, desarrollada por la

Oficina de Información Diplomática del Gobierno de España.

Respecto a su desarrollo económico, este depende casi exclusivamente de las ayudas procedentes de la comunidad internacional, principalmente de los fondos que entrega la UE y el Banco Africano de Desarrollo (Gobierno de España, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2016).

Génesis regional.

Desde la total independencia de Francia a fines de la década del '50, se han ido cimentando en la RCA los fundamentos para la inestabilidad, la violencia y el desgobierno. En el plano político, es muy significativo que, cinco de los seis presidentes de la República, hayan llegado al poder a través de un golpe de estado, lo que se puede apreciar en la tabla que a continuación se muestra, en la forma de llegada al cargo de los Presidentes de la RCA y los nombres de estos que, en su mayoría se repiten a lo largo de la corta historia republicana.

NOMBRE	INICIO	TÉRMINO	LLEGADA AL CARGO
David Dacko	14 de agosto de 1960	12 de diciembre de 1960	Presidente del Gobierno Provisional
David Dacko	12 de diciembre de 1960	1 de enero de 1966	Electo en 1960 y reelecto en 1964 constitucionalmente
Jean-Bédél Bokassa	1 de enero de 1966	4 de diciembre de 1976	Autoproclamado por un golpe de Estado
Emperador Bokassa I	4 de diciembre de 1976	21 de septiembre de 1979	Autoproclamado Emperador
David Dacko	21 de septiembre de 1979	1 de septiembre de 1981	Autoproclamado por un golpe de Estado, electo en 1981
André Kolingba	1 de septiembre de 1981	21 de septiembre de 1985	Por un golpe de Estado
André Kolingba	21 de septiembre de 1985	19 de octubre de 1986	Autoproclamado
André Kolingba	19 de octubre de 1986	22 de octubre de 1993	Electo en 1986 constitucionalmente

Ange-Félix Patassé	22 de octubre de 1993	15 de marzo de 2003	Electo en 1993 y reelecto en 1999 constitucionalmente
François Bozizé	15 de marzo de 2003	24 de marzo de 2013	Autoproclamado por un golpe de Estado, electo en 2005 y reelecto en 2011
Michel Djotodia	24 de marzo de 2013	18 de agosto de 2013	Autoproclamado por un golpe de Estado
Michel Djotodia	18 de agosto de 2013	10 de enero de 2014	Electo constitucionalmente
Alexandre-Ferdinand Nguendet	10 de enero de 2014	23 de enero de 2014	Jefe de Estado de Transición interino
Catherine Samba-Panza	23 de enero de 2014	30 de marzo de 2016	Jefe de Estado de Transición (primera mujer presidenta del país)
Faustin-Archange Touadéra	30 de marzo de 2016	Actualidad	Electo en 2015-16 constitucionalmente

Tabla N° 1: Presidentes de la RCA (Elaboración propia)

El 28 de mayo de 2001, se intentó un nuevo golpe de estado contra el presidente Ange-Félix Patassé, y el 7 de junio las fuerzas del gobierno, apoyadas por tropas de la vecina Libia, recuperaron el control de la capital, capturando a la mayoría de los golpistas. Patassé le ordenó al comandante de sus fuerzas armadas, el entonces general Bozizé, a renunciar; esto se traduciría en una serie de enfrentamientos entre partidarios de ambos bandos, lo que llevó a Bozizé, verse obligado a escapar al Chad. En agosto de 2002 se reiniciaron los combates entre ambos bandos a lo largo de la frontera chadiana y en el resto de la RCA, principalmente en su capital Bangui.

El 13 de abril del 2006, los rebeldes y el gobierno firmaron un acuerdo de paz en la ciudad de Birao. En este acuerdo, se concedió la amnistía a los combatientes rebeldes, muchos de ellos fueron integrados al ejército y a la formación de grupos opositores como partidos políticos.

El 2011 se reelige, por el período 2011 – 2017, en un proceso catalogado por los observadores internacionales acreditados en el país como “poco transparente”, al general François Bozizé, el que no puede establecer un Estado de Derecho, ya que debe gobernar a un país en que el 60% de su población, habita en zonas rurales y

que en general, al interior de las ciudades reina la anarquía.

Dentro de estos grupos opositores, se organiza la agrupación musulmana Seleka²⁶, esta avanza hasta la capital de la RCA, Bangui, donde le exigen al Presidente Bozizé crear un gobierno de unidad nacional, así como el cumplimiento y respeto a los acuerdos de la Cumbre de Libreville de 2008, pero en diciembre de 2012 sus líderes desertaron y se levantaron contra Bozizé al considerar que este no había cumplido con los compromisos contraídos en dicha cumbre, en lo que respecta del alto al fuego entre las partes, la liberación de los presos políticos y el pago hacia los rebeldes que habían depuesto sus armas.

Por otra parte, la organización extremista, pseudo cristiana, de origen ugandés, Ejército de Resistencia del Señor²⁷ (LRA por sus siglas en inglés), ha desestabilizado, e incluso ha llegado a controlar ciertas regiones del noroeste del país, lo que ha desestabilizado en una mayor forma a la desorganizada nación, con la pugna religiosa entre las organizaciones de carácter cristianas y las musulmanas, que desequilibran la región hasta nuestros días y que producen baños de sangre a la población que se encuentra en el medio de dicha lucha.

Problemas superpuestos.

La crisis del 2012 y el poderío de estas organizaciones provocan que el presidente Bozizé convocara a una ronda de conversaciones de paz en Enero del 2013, donde se compromete a nombrar en su gabinete a un primer ministro opositor e incorporar a varios rebeldes en su administración.



Figura N° 2: Niños soldados en la RCA

Fuente: <http://www.teinteresa.es/>

26 Liderada por Michel Djotodia y formada por los grupos Frente Democrático del Pueblo Centroafricano (FDPC), Convención de Patriotas para Justicia y Paz (CPJP), Fuerzas para la unidad de la Unión Democrática (UFDR), Alianza para la Resurrección y Reconstrucción (A2R), Convención Patriótica para la Salvación del País (CPSK).

27 Liderada por Joseph Kony.

Los acuerdos no son cumplidos, lo que lleva a un nuevo alzamiento por parte de Seleka, los que se toman Bangui el 24 de marzo de 2013 y consiguen deponer a Bozizé, el que se ve obligado a huir del país y refugiarse en la vecina Camerún; autoproclamando a Djotodia (líder de la agrupación Seleka) como presidente de la RCA, el que suspende la constitución vigente, creando un gobierno de facto, lo que deriva en que la Unión Africana suspenda la pertenencia de la RCA en la organización.

Su gobierno tampoco duraría demasiado, ya que el 20 de Enero de 2014, dimite ante las crecientes presiones internas e internacionales por su incapacidad para detener la violencia religiosa y sectaria que afectaba al país. A partir de entonces, la alcaldesa de la ciudad capital Bangui, Catherine Samba – Panza es nombrada como presidente interino. El 30 de Marzo de 2016 se llama a elecciones y resulta electo Faustin – Archange Touadéra.

La RCA es un país en que la mayoría de sus habitantes son cristianos, pero a su vez cuenta con un importante número de musulmanes y otros credos. Según los datos recolectados por la CIA, la RCA se divide en un 35% de creencias indígenas u originarias, un 25% de protestantes, un 25% de católicos romanos y un 15% de musulmanes (CIA, 2016). Estos grupos habían convivido en paz, pero la llegada al poder del grupo armado Seleka desató los choques entre las partes.

Para entender el conflicto en la actualidad, se podría explicar que, por un lado están los rebeldes del grupo armado musulmán conocido como Seleka, los que a su vez son apoyados por mercenarios de Sudán, Níger y Chad. Este grupo está conformado por fundamentalistas de la religión musulmana y buscan como objetivo, diezmar a los barrios cristianos.

En contraposición a ellos, se encuentra el grupo antibalaka²⁸, el que está conformado por los grupos de autodefensa cristianos, los que después de la intervención francesa del 2013, han tomado el control de las principales ciudades y tienen aterrizada a la comunidad musulmana, ya que el objetivo de dicha organización paramilitar, no es más que la venganza colectiva en contra de las matanzas realizadas con anterioridad por el grupo musulmán Seleka.

Según las cifras del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia²⁹ (UNICEF), más de 1,2 millones de niños han sufrido en carne propia las consecuencias del conflicto, ya sea por la necesidad de servicios inexistentes en el fallido país, o por el reclutamiento de estos para las milicias locales así como también por los desplazamientos de las familias, las que se ven afectadas por la violencia imperante en la zona y huyen de las atrocidades cometidas por los grupos paramilitares y religiosos. Los niños soldados existentes en el conflicto alcanzan una cantidad de entre 6.000 y 10.000 menores, los que se han visto forzados, de una forma u

28 Antimachete

29 En inglés, United Nations International Children's Emergency Fund (UNICEF)

otra, a salir de sus casas y combatir a favor de las milicias conformadas en la RCA (UNICEF COMITÉ ESPAÑOL, 2016).

Para las Naciones Unidas, las cifras manejadas por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)³⁰, cerca de 900.000 personas, de un total de 4,9 millones de población, se encuentran fuera de sus lugares de origen, de estos, 453.000 se encuentran en condición de refugiados en los países vecinos, Chad, Camerún, República Democrática del Congo y Congo, donde la situación no deja de ser inestable y peligrosa y 447.000 personas en condición de desplazadas dentro de la misma RCA (Fundación Galileo, 2016).

Por otra parte, según fuentes de Amnistía Internacional, existen tres acusaciones en contra de las fuerzas de la ONU, cuando en diciembre del año 2014, 20 soldados de dicha organización son acusados por el uso desmedido de la fuerza en contra de cuatro hombres que estaban detenidos. Así también, en Agosto del 2015, durante un intento fallido por detener al líder de un grupo musulmán, existen indicios de la perpetración de una violación a una niña de tan solo 12 años de edad por parte de un miembro de la MINUSCA, cuya investigación se mantiene aun en curso. A finales del mismo año, se encuentra en desarrollo la investigación a soldados franceses, acusados de realizar violencia sexual en contra de menores, algunos de ellos de tan solo nueve años de edad. (Amnistía Internacional, 2016).

Las potencias hegemónicas y su relación con la RCA.

Existen varias potencias involucradas en este problema, estas van desde Francia, al haber ejercido como país colonizador de la RCA, España, al aportar con tropas y fuerzas para la estabilización local, Estados Unidos en el apoyo a países vecinos y organizaciones que van desde la ONU, la UE y la local Unión Africana. Junto con lo anterior, existe un complejo vínculo de la RCA con sus vecinos, lo que se tratará de explicar individualmente a continuación.

La ONU autoriza la intervención de una operación francesa (SANGARIS), la que se ejecuta a partir de Diciembre de 2013, así como la transformación de la operación militar de la CEEAC³¹ (FOMAC³²) en una liderada por la Unión Africana (MISCA³³) mediante la Resolución 2127. Esta misión se juntaría con la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana (BINUCA)³⁴ para controlar el conflicto interno que se desarrolla entre los tres actores antes mencionados, el grupo musulmán Seleka, el LRA y el

30 En inglés, United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR).

31 CEEAC: Comunidad Económica de los Estados de África Central.

32 En francés: Force multinationale de l'Afrique centrale (Fuerza Multinacional del África Central)

33 En francés: Mission internationale de soutien à la Centrafrique sous conduite africaine (Misión Internacional de Apoyo en la sub - conducción del África Central).

34 En inglés, United Nations Integrated Peace-building Office in the Central African Republic.

gobierno de la RCA.

Producto de lo insostenible de la situación y del aumento de la violencia reinante en la zona, pese a los esfuerzos de ambas misiones, el 10 de Enero del 2014, con ocasión de una Cumbre de la CEEAC en Yamena, Michel Djotodia dimite y el 27 de Enero del 2014 asume un gobierno de transición liderado por Catherine Samba-Panza.

El 10 de Febrero del mismo año, la Unión Europea (UE) aprueba la misión EU-FOR-RCA, la que estaría encargada de la protección de civiles y el mantenimiento de la paz en Bangui y sus intermediaciones, así como la ONU decide transformar la MISCA en una Operación para el Mantenimiento de la paz (MINUSCA³⁵) mediante la resolución 2149 del Consejo de Seguridad aprobada el 10 de Abril de 2014. Esta se lanza en Septiembre del 2015 y a la fecha cuenta con cerca de 12.000 soldados y 1.800 policías. (Gobierno de España, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2016) .

La RCA, producto de su génesis colonial, posee un fuerte vínculo con Francia que es quien lidera las tropas de las Naciones Unidas que se encuentran en la MINUSCA. (Amnistía Internacional, 2016).

Por otra parte, España también posee fuertes vínculos con la RCA, ya que a partir del año 2015, recibe la misión de entrenar y adiestrar a las fuerzas del Ejército Centrafricano, las que deben garantizar la estabilidad en la nación, lo que es efectuado mediante el Ejército de Tierra.

En cuanto al plano regional africano, al ascender el grupo Seleka, Bozizé llega al poder gracias al apoyo del Ejército del Chad, cuyo presidente lo busca para tener un aliado en el Sur, este representa una seria amenaza para la seguridad ya que ambos países comparten una extensa frontera. Este último país ha enfrentado una serie de ataques rebeldes provenientes de su vecino del Este, Sudán, por lo que está muy interesado en no tener otro polvorín en el Sur, apoyando para sofocar varios intentos de rebeliones en la RCA desde el año 2003.

Uganda, a través de su Ejército, el que se encuentra apoyado por los EE.UU., es también un enérgico actor en este conflicto ya que se encuentra combatiendo al grupo rebelde ugandés "Ejército de Resistencia del Señor", el que es liderado por Joseph Kony, líder guerrillero que se acusado por la Corte Penal Internacional por crímenes de lesa humanidad y es objeto de una gran campaña para capturarle.

Para el caso de Camerún, existe la necesidad prioritaria de mantener buenas relaciones por parte de la RCA, ya que este significa su salida al mar. También participa en la MINUSCA, además de recibir una gran cantidad de refugiados dentro de los que se encuentra al ex Presidente Bozizé.

35 MINUSCA: Misión Multinacional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana.

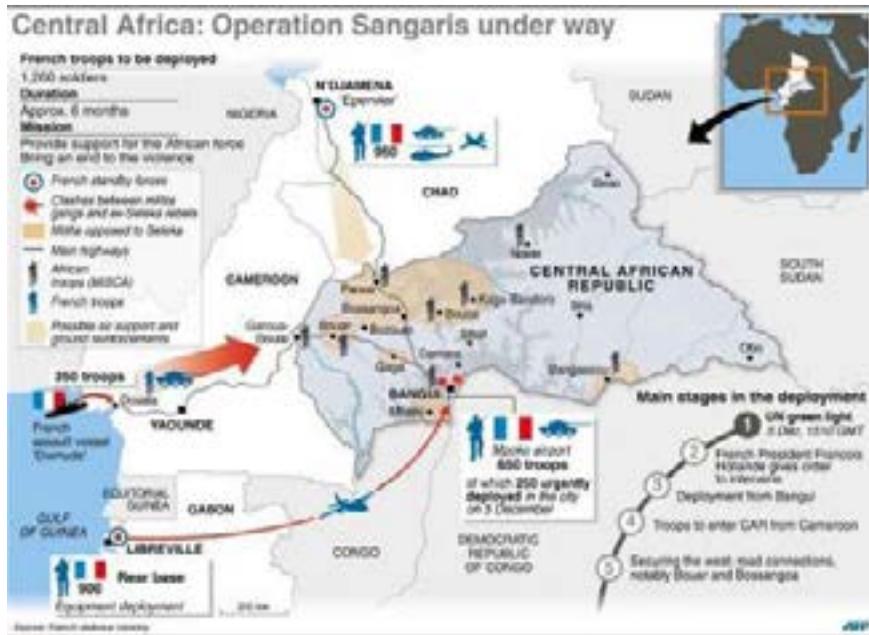


Figura N° 3: Despliegue inicial francés en la Operación Sangaris

Fuente: Ministerio de Defensa francés

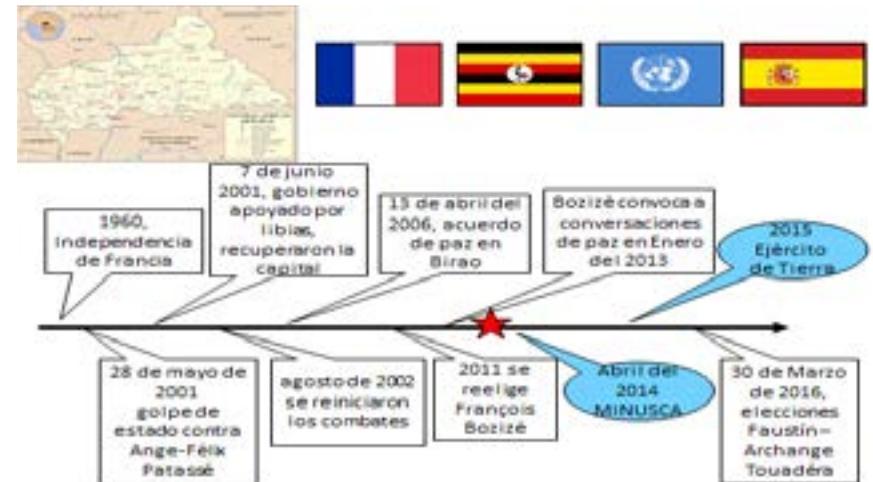
El Congo, así como la República Democrática del Congo han jugado un papel preponderante en el conflicto producto de la recepción de miles de refugiados desde el inicio de la crisis en la RCA, además de servir de mediador entre las partes.

En el contexto sudamericano, cinco son los países que aportan con personal a la misión, estos son Bolivia con 5 miembros, Brasil con 6 miembros, Chile con 4 miembros, Paraguay con 4 miembros y Perú con 210 efectivos, convirtiéndolo en el país que actualmente más aporta a MINUSCA (Organización de las Naciones Unidas, 2016).

El interés del Gobierno de Chile para actuar en el escenario africano, se inicia a fines del año 2015, producto de una resolución presidencial en el Gobierno de Chile, se determina la participación de miembros de sus Fuerzas Armadas en labores de asesoría y planificación en las áreas de operaciones, personal y logística en la MINUSCA. Esta decisión, más que pasar por intereses chilenos en África, va por el compromiso que este país sudamericano tiene con la cooperación internacional y el aporte que hace hacia las Naciones Unidas en la colocación de tropas, observadores y medios a disposición de la citada organización, iniciándose con el despliegue de tres Oficiales de Estado Mayor, uno de ellos en el cuartel general de

MINUSCA en la ciudad de Bangui y dos en el cuartel general que cubre la Brigada central en la ciudad de Kaga Bandoro.

La presencia de Chile se ha visto aumentada con la presencia de una Oficial femenina en el Cuartel General de la misión en Bangui, previendo el despliegue posterior de una Compañía de Ingenieros y una unidad de helicópteros medianos de transporte, agregándose en una tercera etapa una unidad médica de nivel 2 integrada por personal militar y civil.



Bibliografía:

- Amnistía Internacional. (13 de Septiembre de 2016). www.amnesty.org. Obtenido de <https://www.amnesty.org/es/countries/africa/central-african-republic/report-central-african-republic/>
- CIA. (19 de Septiembre de 2016). The World Factbook. Obtenido de <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ct.html>
- Fundación Galileo. (8 de Septiembre de 2016). www.acnur.org. Obtenido de <http://www.acnur.org/que-hace/respuesta-a-emergencias/emergencia-en-la-republica-centroafricana/>
- Gobierno de España, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. (13 de Septiembre de 2016). Oficina de Información Diplomática. Obtenido de http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/RepublicaCentroafricana_FICHA%20PAIS.pdf
- Organización de las Naciones Unidas. (8 de Septiembre de 2016). Mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Obtenido de <http://www.un.org/en/peacekeeping/operations/>
- UNICEF COMITÉ ESPAÑOL. (8 de Septiembre de 2016). www.unicef.es. Obtenido de <http://www.unicef.es/infancia/emergencias-ayuda-humanitaria/conflicto-en-republica-centroafricana>

Colombia, las FARC y el narco-flagelo

Teniente Coronel Carlos Bastidas Bastidas, Ejército de Venezuela

Es un conflicto que arrastra la República de Colombia desde el siglo pasado en 1948 y que en la actualidad ha llegado a un pacífico fin con la firma de diversos tratados sujetos a serie de medidas que buscan integrar a los representantes de la guerrilla en el ámbito político nacional y insertar a la sociedad al guerrillero, estas propuestas son consideradas por el Estado colombiano representado por el actual Presidente Juan Manuel Santos y la máxima autoridad de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) Rodrigo Londoño Echeverry, alias Timochenko, quedando aún pendiente el estigma de las amenazas transnacionales como el narco-tráfico, narco³⁶ guerrilla y el paramilitarismo³⁷.

36 Narco guerrilla son los guerrilleros contratados por los carteles de la droga para custodiar la siembra, procesos y distribución de la coca.

37 Paramilitarismo es una organización que surge del financiamiento de los caudillos colombianos para

El conflicto armado colombiano deja al menos 220.000 personas asesinadas, 25.000 desaparecidas y 4.744.046 desplazadas en el periodo comprendido entre 1958 y 2012, según el informe presidencial (2016) presentado por el Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH). Por otro lado, el CNMH reporta en su estudio unas 716 acciones bélicas que han dejado 1.344 víctimas, cometidas en un 53 % por las guerrillas, en un 22,5 % por combates entre insurgentes y fuerza pública, en un 16,8 % por enfrentamientos de guerrillas y paramilitares y en un 5,2 % por la Fuerza Pública. Por otro lado, el CNMH reporta en su estudio unas 716 acciones bélicas que han dejado 1.344 víctimas, cometidas en un 53 % por las guerrillas, en un 22,5 % por combates entre insurgentes y fuerza pública, en un 16,8 % por enfrentamientos de guerrillas y paramilitares y en un 5,2 % por la Fuerza Pública.

Es pertinente destacar el porqué de un conflicto de comportamiento multifacético, esto se debe a que empezó siendo una lucha de clases obreras, quienes al transcurrir los años perdieron significado, siendo reemplazados por otros actores como los paramilitares y que luego estos fueron desplazados por actores que representan a las amenazas transnacionales y que lideran el narcotráfico en la región, es allí donde radica la diversidad y complejidad de esta pugna, que para algunos el fin del conflicto puede ser una decisión a tiempo antes de perder el valor original que origina esta guerra.

Génesis regional.

Un número significativo de situaciones que giraban en torno a la situación política y social radicada durante el siglo XIX que tuvo su detonación en 1948 con el Bogotazo, siendo esto un estallido social espontáneo y de gran magnitud, que arrojó a las calles a multitudes molestas por el asesinato del caudillo liberal Jorge Eliécer Gaitán, quien promovía una reforma agraria profunda y medidas regulatorias del capital extranjero, entre otras iniciativas progresistas, la intensa situación de la gente enardecida provocó que fueran incendiadas las sedes de varios ministerios y embajadas, tranvías, Jefaturas de Policía, la Nunciatura Apostólica, los tribunales, el Palacio de San Carlos, el Palacio Arzobispal, el Diario Conservador el Siglo y otros edificios.

Problemas superpuestos.

Una práctica común de las fuerzas guerrilleras, autodefensas y narcotráfico, es el terrorismo, como táctica, es una forma de violencia política que se distingue del terrorismo de estado por el hecho de que en éste último caso sus autores pertenecen a entidades gubernamentales. Se distingue también de los actos de guerra y de erradicar a la guerrilla y actuar fuera de la ley.

los crímenes de guerra en que se produce en ausencia de guerra. La presencia de actores no estatales en conflictos armados ha creado controversia con respecto a la aplicación de las leyes de guerra.

Otra amenaza transnacional es la industria ilegal mundial del cultivo, manufactura, distribución y venta de drogas ilegales. Mientras que ciertas drogas son de venta y posesión legal, en la mayoría de las jurisdicciones la ley prohíbe el intercambio de algunos tipos de drogas. El narcotráfico opera de manera similar a otros mercados subterráneos. Varios carteles de drogas se especializan en procesos separados a lo largo de la cadena de suministro, a menudo focalizados para maximizar su eficiencia.

A finales de la década, los cálculos del gobierno colombiano estimaron las ganancias totales de las FARC por el tráfico de drogas en 400 millones de dólares anuales³⁸. Agregado a los aproximadamente US\$ 500 millones al año que se cree que las FARC ganan por sus actividades más “tradicionales” (recaudación de “impuestos” revolucionarios a terratenientes, secuestro, extorsión, robo, “comisiones” recogidas de gobiernos y negocios locales, y sus propias inversiones), el ingreso total de las FARC en 1992, pudo haber llegado a los US\$ 900 millones.

Al igual que sus rivales izquierdistas de las FARC, las fuerzas paramilitares de derecha de Colombia (Autodefensas Unidas de Colombia, AUC), conformadas aproximadamente por 7.000 hombres, también se financian, al menos en parte, con impuestos del tráfico de drogas en las áreas bajo su control.

Varían en tamaño, consistencia y organización. La cadena va de los traficantes callejeros de bajo rango, quienes a veces son consumidores de drogas ellos mismos, las drogas se transportan por intermediarios que puede asimilarse a contratistas, a los imperios multinacionales que rivalizan en tamaño con los gobiernos nacionales.

Punto culminante del proceso de paz, que ya fue firmado entre el Gobierno de Colombia y las FARC, es el hecho que las autodefensas y el narcotráfico no figura en ningún acuerdo, esta situación establece una serie de escenarios que pueden amenazar la seguridad interna del país y los procesos que conlleve.

Las potencias hegemónicas y su relación con Colombia.

Particularmente la crisis del conflicto colombiano y su proyección internacional ha generado un interés especial por parte de los EEUU, quien según su Doctrina de Seguridad Nacional decidió intervenir a través de la aplicación del *hard power*; manifestado por el Plan Colombia, que concibe al narcotráfico y al terrorismo

como el epicentro tanto de la vida colombiana como de las relaciones internacionales de ese país. Es así como se le dio cabida a la instalación bases militares de EEUU en territorio colombiano, estas son: Malambo en el Atlántico; la Base Militar de Palanquero, en la región del Magdalena Medio, la Base Militar Apiay, en el Meta, las Bases Navales de Cartagena y Bahía Málaga el Pacífico y ahora, el Centro de entrenamiento de Fuerte Militar Tolemaida y el Fuerte Militar Larandia en Caquetá.

Colombia fue el segundo país de América Latina, luego del Brasil, en recibir la asistencia de la Alianza para el Progreso. Por su parte, la cooperación canalizada por medio del Plan Colombia hizo del país, tras Israel y Egipto, el tercer receptor mundial de asistencia militar estadounidense en tiempos anteriores a los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001.

Como además el narcotráfico es la fuente de financiamiento más importante de las guerrillas y los paramilitares en Colombia, actualmente se calcula que entre 70 y 80% de sus recursos financieros tiene su origen en él, era obvio que existiera una participación creciente de Estados Unidos en esta materia, dado además el apoyo al Plan Colombia, que entre sumas para el conflicto y las dedicadas a las políticas sociales ascendieron durante los últimos diez años a promedios del orden de 600 millones de dólares anuales, la tercera cantidad destinada a la cooperación por parte de los Estados Unidos.



38 Bagley, B. (2000). Narcotráfico, violencia política y política exterior de Estados Unidos hacia Colombia en los noventa. Colombia Internacional, 49(50), 5-38.



Un análisis sobre la evolución de los conflictos armados, efectuado por el autor del presente artículo, pone en relieve a la llamada “Guerra Asimétrica” como un hecho que ha vulnerado los patrones de conductas convencionales del siglo pasado obligándonos a replantear la validez de tácticas y métodos en desuso ético. Los estados, entonces, se encuentran en la disyuntiva de confiar en que la mente de su población, a pesar del “bombardeo” de información, les permita seguir contando con soldados convencidos de la causa que defienden o habrá llegado el momento de contar con otro tipo de organizaciones (propias o no) que fanáticamente defiendan principios ajenos mejor remunerados y con menos objeciones éticas.

LA GUERRA ASIMÉTRICA UNA NUEVA ECUACIÓN BÉLICA

Cnl (R) Mg Omar Alberto Locatelli

Ira Parte.

La evolución hacia un nuevo tipo de guerra.

“No vale de nada tener las capacidades del pasado cuando uno tiene que lidiar con las peligrosas amenazas del futuro.”

Lord Robertson (Secretario de la OTAN, en el inicio de la Guerra contra el Terrorismo)

Evolución del conflicto.

La guerra a través de los tiempos, siempre ha procurado doblegar a la voluntad enfrentada. La forma de lograrlo se ha caracterizado por emplear un poder de combate que pudiera imponerse a otro mediante un desbalance de medios, acciones y/o efectos que disminuyeran las capacidades del contrincante. En extrema síntesis, el éxito del enfrentamiento se logra cuando ese poder de combate es superior en un sector determinado o posee un efecto tal, que rompe el equilibrio, inercia o simetría de poder inicial. Siempre las voluntades enfrentadas han tratado de provocar una asimetría manifiesta que conduzca al colapso enemigo y a su posterior fractura. Cuando esa asimetría es mantenida en el tiempo e imposible de remontar, el

Poder de Combate de quien es superior se impone y quiebra la voluntad enfrentada obteniendo la finalidad perseguida.

La Guerra Asimétrica busca obtener ese mismo fin, partiendo de un desbalance inicial del Poder de Combate que hace que una de las partes con inferioridad de medios busque evitar su colapso y hasta doblegar al adversario mediante el empleo de otras técnicas y recursos, totalmente diferentes a los convencionales utilizados por la voluntad con mayor cantidad de medios.

A fines de los años ochenta el pensamiento del Cuerpo de Marines de EEUU evolucionaba desde el tipo de guerra sostenida a partir de la Segunda Guerra Mundial hacia los nuevos enfrentamientos llamados Conflictos de Baja Intensidad (Low Intensity Conflict o LIC por sus iniciales en inglés). Este concepto anunciaba que el poder humano era masivamente pobre ante el incremento del poder de fuego junto al desarrollo del arte táctico (1ra vs 2da generación de guerras). El incremento del poder de fuego se transforma al agregársele una gran movilidad de las tropas (3ra generación), lo que genera una ampliación del campo de batalla y de la capacidad de maniobra de los contendientes. La descentralización y el nuevo tipo de iniciativa marca la evolución (4ta generación)¹. No obstante el cambio trascendente radica en que los estados pierden el monopolio de la guerra. Aparecen los movimientos no estatales que desafían militarmente a los estados en diferentes campos de combate. Lind (gestor del pensamiento anterior) llega a considerar que la 4ta generación ha comenzado a enfrentar culturas más que a estados.

Este nuevo tipo de enfrentamiento traslada el campo de batalla a los centros urbanos y restringe la necesidad de operaciones en los amplios espacios. Lo que antes era un complemento de las operaciones llamado combate urbano pasa a ser el concepto central para el desarrollo de las acciones. Cobra una importancia decisiva una vieja forma de hacer la guerra que caracteriza a una nueva generación de los Conflictos. El nuevo balance de esta generación de guerra, que emplea diferentes recursos y métodos de los convencionales, pasa a denominarse Guerra Asimétrica

Casi al mismo tiempo Martín Van Creveld en su libro “La Transformación de la Guerra” caracteriza la evolución de las fases de la Guerra en cuatro. La primera se establece con la aparición de las armas de fuego, alcanzando su máxima expresión en las guerras napoleónicas, con formaciones lineales que enfrentan masas en el campo de batalla. La segunda coincide con la Revolución Industrial y la disponibilidad de contar con medios capaces de desplazar grandes masas de personas y poderosos fuegos de artillería por todo el campo de combate, siendo la Primera Guerra Mundial su evidencia más notoria. La tercera busca neutralizar la capacidad operativa enemiga, mediante la detección de flancos débiles para accionar, sin necesidad de destruirlo físicamente. Se basa en la velocidad y sorpresa. Se identifica también con el empleo de la guerra psicológica y tácticas de infiltración en la retaguardia del enemigo, evidenciada inicialmente en la Segunda Guerra Mundial.

1 LIND, William – “Understanding Fourth Generation War”, Military Review Sep-Oct 1989 Pág 13.

Por último, la cuarta prevé transformar a los sistemas de combate convencionales, modificando las bases militares por escondites y depósitos. También considera que el control de la población se efectuará mediante una mezcla de propaganda y terror. La mayoría de las acciones de combate se desarrollarán en torno a las grandes concentraciones urbanas (sean estas ciudades o centros de comunicación) o a las fuentes de recursos (visualizadas como energía, recursos hídricos, recursos materiales, servicios básicos, etc.) transformando los grandes enfrentamientos en movimientos y acciones de menor envergadura llamados Conflictos de baja intensidad o Guerras Asimétricas².

Van Creveld, más allá de considerar que el modelo de Clausewitz que considera a los ejércitos, la población y al gobierno, es demasiado estrecho, incorpora como novedad, el análisis del enfrentamiento entre actores estatales y no estatales, y las relaciones entre estos actores y las de ellos con los no combatientes.

Estas nuevas líneas de pensamiento consideran que la interpretación que hace Clausewitz sobre la Población como un elemento más, ha transformado a la sociedad en su conjunto, como único objetivo en disputa. Más aún, en los conflictos de Cuarta Generación uno de los contendientes busca la implosión de la Sociedad, utilizándola como Campo de Batalla. En los enfrentamientos actuales se torna difícil reconocer los límites entre guerra y paz, o entre combatientes y no combatientes, y cuales se consideran los frentes de batalla. En esta nueva forma de enfrentamiento cobra una dimensión diferente el empleo de las Operaciones Psicológicas y el manejo de los Medios de Comunicación Social. Tanto como las palabras enuncian ideas, las imágenes transmiten sentimientos y ambas son armas en esta nueva generación de guerra. Estas armas modernas, si bien no afectan individualmente al combatiente, apuntan a directamente a la mente de la totalidad de la tropa y de la sociedad que los respalda. Su radio de acción es mucho mayor por la capacidad de influenciar tanto en la primera línea, como en los más altos niveles de la conducción. La Guerra Asimétrica no solo combate en el frente sino que se profundiza hacia el interior del frente interno, es casi tan táctica como política³.

John Keegan en su libro el Rostro de la Batalla más allá de plantear la mutación de los ejércitos⁴, desde los feudales a los supranacionales, se plantea que el factor esencial de la guerra es la opinión que la sociedad tenga de las acciones de sus soldados. También agrega que la opinión pública ejerce una notoria influencia en los considerandos de la forma de hacer la guerra hoy.

En su análisis del nuevo campo de combate, también plantea que el terreno donde se libra la batalla hoy es el psicológico, donde se somete al combatiente a mayores

2 VAN CREVELD, Martin – “The Transformation of War” - Free Press, 1991 - Traducido al español en 2004.

3 CORDESMAN, Anthony – “Lessons of the 2006 Israeli-Hezbollah War” - Center for Strategic and International Studies (CSIS) – Washington, 2007 – Pág 42.

4 KEEGAN, John – “El Rostro de la Batalla” – Edición en español – Servicio de Publicaciones del Estado Mayor Español – Madrid 1990 – Prólogo, Pág. 21.

presiones y a un desgaste emocional desconocido en el pasado⁵. Esta percepción hará que el soldado, más allá de tener la necesidad de creer en la causa que defiende, deberá reforzar constantemente su motivación y obligará a sus comandos a incrementar la cohesión de sus subordinados. Además, la percepción que tenga la sociedad sobre el accionar de sus soldados, influenciada por los medios, hará necesario puntualizar claramente los métodos de combate a emplear. Los valores a respetar en este nuevo campo de combate y las necesidades de enfrentar a un enemigo inmerso en un grupo humano diferente, dificultan la identificación de objetivos convencionales a lograr. Los enfrentamientos se complican pues se dificulta la ubicación de los combatientes en inferioridad de condiciones. Si la incertidumbre es casi la norma en el campo de batalla, este nuevo tipo de terreno, donde se libran las acciones la potencia aún más.

Iván Arregín-Toft, especialista en guerras asimétricas, especula con que los actores débiles han vencido en 30% de los conflictos desde 1809 y que con el paso del tiempo se profundizará el porcentaje. En su concepción, la desaparición de los escenarios de combate convencionales ha sido motivo de diversos estudios que concluyeron en dos distintas escuelas de pensamiento. La primera, considera que el progreso tecnológico define la naturaleza de los conflictos y altera de manera significativa los modos de combate tradicionales. La innovación tecnológica, las armas inteligentes, el combate cibernético y los demás elementos del fenómeno conocido como Revolución de los Asuntos Militares (RMA) representan para las grandes potencias occidentales una oportunidad que transforma sus estrategias militares evitando depender de enormes ejércitos convencionales. Además, los ciudadanos de las potencias Occidentales son cada vez menos tolerantes a las bajas entre las filas de sus ejércitos.

La segunda escuela define que, no obstante la intención de las potencias occidentales de combatir guerras en las que puedan explotar su superioridad tecnológica, serán pocos los conflictos militares que se pelearán de esa forma. La tendencia indica que será mayor el enfrentamiento entre actores estatales contra entidades no-gubernamentales, paraestatales o privadas de naturaleza convencional.⁶

En la actualidad y a raíz de los conflictos en los que ha intervenido EEUU desde comienzos del nuevo siglo, su ejército (junto con el Cuerpo de Marines) ha editado un evolucionado manual de campo para las acciones armadas que desarrolla. Este nuevo tipo de conflictos se categorizan dentro de la Guerra Irregular, entendiendo que es originado por la Insurgencia, interpretando como tal a un movimiento organizado que busca el derrocamiento de un gobierno constituido mediante el uso de subversión o de conflictos armados⁷. Considera también, por primera vez,

⁵ Ibidem Pág 23.

⁶ ARREGUIN-TOFT, Ivan – “How the Weak Win Wars: A Theory of Asymmetric Conflict” - Cambridge and New York: The Cambridge University Press – Dic 2005.

⁷ USA ARMY & MARINE CORPS: “Counterinsurgency Field Manual” – The University Chicago Press – Chicago Pág 2/3, 2007.

el uso sistematizado del “terrorismo” (realizado por grupos operativos infiltrados en la sociedad civil) complementado con operaciones psicológicas mediáticas orientadas al aprovechamiento social, político y militar del hecho “terrorista”. Los conflictos entre potencias desaparecen y son reemplazados por la “Guerra Contra-terrorista” librada por todos los estados contra un enemigo “sin fronteras”.

El desarrollo tecnológico e informático, la globalización del mensaje y las capacidades para influir en la opinión pública mundial, convierten a las operaciones psicológicas en el arma estratégica dominante de los conflictos de 4ta generación, en su variante “contraterrorista”.

Los soldados de la Guerra Asimétrica ya no son solo militares, sino que agregan una profunda capacidad comunicacional en insurgencia y contrainsurgencia, para balancear las operaciones militares con las operaciones psicológicas.

Como conclusión inicial la Guerra Asimétrica es la evolución de una cuarta generación de conflictos, también denominados de Baja Intensidad (Low Intensity Conflict – LIC), por enfrentar generalmente un estado soberano con una organización subestatal o no estatal.

Además, respecto del enfrentamiento, el mismo se torna asimétrico pues vincula países soberanos con un alto nivel de organización sociopolítica, con actores no gubernamentales, con pocas capacidades militares, que actúan fuera de las convenciones del derecho internacional y que no parecen ser controlables mediante el empleo de medios bélicos tradicionales.

Como dato destacado es que la población pasa de ser un mero espectador del desarrollo de las acciones a un actor principal para el accionar físico y mental de ambos contendientes. Por ende, el terreno de combate no solo es un lugar donde se libran las acciones, sino que también es la mente de los combatientes que las desarrollan y de la población que participa en ella

Por último, si en los combates convencionales la opinión pública tiene una importancia considerable, la opinión que se desprenda de la forma del accionar actual puede cambiar un éxito táctico en una derrota operacional que marque un punto de inflexión en el desarrollo del conflicto

En síntesis la Guerra Asimétrica ha transformado un tradicional enfrentamiento de combate, donde reinaban las convenciones habituales de los conflictos, en una compleja ecuación donde para salir victorioso no basta con derrotar a un enemigo armado sino además, convencer a la sociedad internacional de que la causa fue justa y que se combatió adecuadamente.

La dificultad de interpretar las definiciones.

“La fuerza siempre puede aplastar a la fuerza, dándole la superioridad necesaria en potencia o en habilidad. Pero no puede aplastar a las ideas. Siendo intangibles son invulnerables, excepto a la penetración psicológica y de aquí su supervivencia que tanto ha desconcertado a los amantes de la fuerza.”

*Lidell Hart en Estrategia,
la aproximación indirecta*

Como primer acercamiento a una definición se puede conceptualizar a la **Guerra Asimétrica** como un conflicto violento donde existe una gran desproporción entre las fuerzas militares de los bandos implicados, y que por lo tanto obliga a uno de ellos a utilizar medios o técnicas fuera de la tradición militar común.

Más allá de lo complejo de la definición también está la complejidad de su interpretación según el bando en que se ubique el analista. En un conflicto de baja intensidad la selección de un objetivo táctico de un ataque guerrillero se justifica tanto como el de una acción terrorista. Cuando se actúa sobre objetivos civiles se la considera una acción terrorista. Cuando el mismo método se emplea sobre blancos militares o de fuerzas de seguridad es una acción guerrillera. Hasta inclusive se puede llegar a validar el accionar terrorista si la causa está justificada, según la Liga Islámica Internacional⁸. Las implicancias se profundizan más aún cuando se debe catalogar a quienes perpetúan el uso de la violencia. Tanto un extremista como un luchador por su libertad emplean métodos de acción similares. La diferencia radica en la interpretación que se le dé a los fines políticos buscados por ambos. Los movimientos de liberación nacional son un extremo positivo, mientras que el terrorismo es el negativo en el uso de la violencia⁹. En todos los casos hay una organización no estatal que produce acciones armadas contra un estado. Por lo tanto, una primera diferencia se encuentra más que en los medios, en los fines buscados por quienes ejecuten las acciones y en su forma de presentarlos ante la opinión internacional. Una dificultad más a considerar dentro la categorización de la Guerra Asimétrica.

Desde un punto de vista bélico exclusivamente, se la puede considerar como una confrontación de grupos armados irregulares contra un ejército regular. Por lo tanto también sería sencillo calificar a quienes actúan en el conflicto como **combatientes**. **No obstante** se plantea la dificultad en la conceptualización derivada de 8 AL MUKARRAMAH, Makkah – “Terrorism: The Islamic Point of View” – Muslim World League – Publicación de la Conferencia de Durban, Sud Africa 2001.
9 GANOR, Boaz – “The Counter-Terrorism Puzzle” - ICT - Transaction Publishers - 2005 Londres Cap 1, Pág 13.

las diferentes formas de actuar. Si se consideran a los objetivos tácticos a lograr (también interpretados como blancos sobre los que se ejecutan acciones de violencia armada), se puede catalogar que quienes usan a la violencia contra civiles son terroristas, mientras que quienes la utilizan contra objetivos militares o de fuerzas de seguridad son guerrilleros. Si en cambio se trata de ubicar la categoría de los combatientes por los objetivos políticos a lograr, Boas Ganor¹⁰ los agrupa en anarquistas, quienes solo buscan el caos en el territorio que ocupan; luchadores por la libertad, a quienes buscan poner un fin a una ocupación territorial por una potencia o estado soberano y revolucionarios, a quienes buscan un cambio de régimen dentro del propio territorio donde se encuentran.

En todos los casos podemos concluir que la búsqueda de un estado final acorde con los fines políticos de ambos contendientes serán utilizados por la propia propaganda para justificar diferentes métodos de acción que serán denunciados éticamente por el contrario.

2da Parte.

Operatividad de la guerra.

“Nuestras súplicas por la paz son medidas, no por la sinceridad con que están hechas, sino por las fuerzas que tenemos a nuestra disposición para reforzarlas.”

Grl Omar Bradley, 2do Cte Aliado Iida GM

Condiciones de gestación y culminación.

La peligrosidad de las armas nucleares ha hecho imposible su uso por la eventual represalia que produciría una hecatombe regional y/o internacional. Los estados que no poseen ese tipo de tecnología bélica acuden a la metodología asimétrica, como forma de desbalance de su poderío ante otro actor con mayores recursos, que le permita ir ganando espacios territoriales con determinadas condiciones. Entre las condiciones iniciales que determinan un ambiente favorable para que una organización no estatal pueda desarrollar su accionar se encuentran:

-Subdesarrollo extremo: marcado subdesarrollo con elevada población rural, donde la situación política y social facilite la creación de un clima de injusticia que sea concurrente con una situación económica desventajosa para determinada

10 Ibidem Pág. 19.

población.

-Población ideológicamente afín: posición ideológica asumida por grandes sectores de la población que descalifican el sistema vigente, en la creencia que la única forma de eliminar su situación es a través de un cambio que excluya del poder a las jerarquías gobernantes.

-Ambiente geográfico: ámbito que reduzca al mínimo el accionar del ejército regular (bosques, montañas, etc.) favoreciendo desplazamientos encubiertos. Preferirán enfrentarse en lugares donde la superioridad tecnológica pueda ser eclipsada, como en zonas de difícil acceso, terreno y vegetación prohibitivos, localidades y áreas urbanizadas o enmascarándose en la población civil o en las masas de refugiados.

Aunque hasta ahora las guerras asimétricas han revelado ser mucho más eficaces que las guerras convencionales, raramente terminan con una clara distinción entre ganadores y perdedores. Los movimientos no estatales no pueden vanagloriarse de haber obtenido una victoria completa cuando sus países fueron bombardeados, ocupados y devastados, de la misma manera que sus adversarios no pueden pretender haber alcanzado sus objetivos. Unos y otros pierden, pero el más débil puede reivindicar una victoria estratégica, simplemente porque el más fuerte no logró imponer su voluntad¹¹. Tanto es así que el éxito declarado por el Sheikh Hassam Nasrallah en los primeros días de la 2da Guerra del Líbano o en la Guerra de Julio (para los libaneses), era al comenzar los enfrentamientos la supervivencia de su organización cuando llegara el cese del fuego¹².

En la Guerra Asimétrica, tanto como es difícil prever su inicio es muy complicado fijar un fin convencional. Los objetivos políticos fijados inicialmente que motivan las acciones cambian hasta adaptarse a las necesidades del momento. Solamente el retiro de las tropas de uno de los bandos marcará un éxito de magnitud. El solo cese de hostilidades no es signo de que ha habido un resultado a destacar. Si en cualquier enfrentamiento convencional el fin de las hostilidades no significa el fin de conflicto, menos aún en los conflictos de 4ta generación queda claro el éxito final. La interpretación que hagan los medios y su influencia en la opinión pública pueden llegar a proclamar no solo que no hubo derrotados sino que hasta hubo dos vencedores¹³.

11 BISHARA, Marwan - De las guerras asimétricas al "caos constructivo" - Le Monde Diplomatique - Edición Cono Sur -Nro 88 - Pág. 20 - Oct 2006 - Bs. As.

12 MAKOVSKY, David - "Israel's Policy and Political Lessons from the War" Policy Focus nro 60 - Washington Institute for Near East Policy - 2006 - Washington, DC.

13 LOCATELLI, Omar - "Bint J'Beil: fortaleza inexpugnable de Hezbollah"- Editorial Universitaria del Ejército- EUDE - 2015 - Buenos Aires.

Planos de Desarrollo.

Por ser acciones militares que no solamente basan su accionar en las operaciones armadas, deben desarrollar además una faceta política de estrecha relación que favorezca su vínculo con la población. Su accionar se desarrolla en tres planos:

-Militar: la mayoría de las acciones armadas no son combates convencionales. Utilizan el factor sorpresa, golpeando ofensivamente y retirándose. Evitan los combates frontales donde se encuentren en inferioridad numérica, accionando solo con probabilidad cierta de éxito para no disminuir su imagen de combatiente triunfante. Operan sobre grupos aislados del oponente, que le garanticen un poder relativo superior en el lugar de la acción. Evitan la concentración de sus tropas para lograr un efecto dinámico y cuantitativo, atacando en diferentes lugares a la vez. Complementan su accionar bélico con acciones de sabotaje en puntos estratégicos sensibles.

-Comunicacional: Establecen y mantienen relaciones que favorezcan y sostengan el prestigio inicial, obtenido sobre la base de sus primeros éxitos bélicos. Mantienen su superioridad desarrollando una propaganda afín que difunde sus triunfos por todo el territorio a afectar. Desarrollan campañas políticas, que además de una crítica severa sobre el régimen gobernante, explique las bondades del nuevo gobierno que se forme cuando hayan obtenido el poder. Demuestran la necesidad de ocupar determinado terreno para la formación de zonas liberadas, donde desarrollar el nuevo programa de gobierno con grandes beneficios para los pobladores de ese sector del estado sojuzgado.

-Intimidatorio: Emplean sistemáticamente acciones armadas violentas, en eventuales operaciones de conjunto o individuales, para lograr un estado de terror¹⁴. Tiene la doble intención de amedrentar tanto a las clases dirigentes del poder, a los efectivos armados convencionales como a los sectores de la población que no acepten colaborar con el movimiento. Produce el efecto desmoralizador sobre la tropa por la imposibilidad de su detección temprana. Se analiza meticulosamente cuando debe ser empleado sobre la población para evitar el desprestigio posterior y su pérdida de apoyo ideológico.

Etapas de evolución.

La estrategia en una Guerra Asimétrica consiste en cimentar progresivamente su influencia. No espera un éxito inmediato y rápido. Busca captar progresivamente el apoyo de la población en una primera etapa. Este apoyo le brinda información y sostén logístico (entendido como alimentos, refugios, atención de personal herido

14 LOCATELLI, Omar - "Soberanía y Terrorismo" - Rev. Círculo Militar nro 758 - Pág. 57 - Ene/Abr 2003 - Bs. As.

o enfermo). Ejemplos tangibles son las acciones que amplificaron la popularidad de Hamas y reforzaron la influencia de Hezbollah en el Líbano¹⁵. Luego busca demostrar que sus propósitos son los que busca la población a quien pretende representar. Este accionar se realiza mediante operaciones armadas respaldadas en la propaganda justificadora de las mismas. Por último determina y busca ocupar zonas, que luego las denomina “liberadas” para instrumentar una organización política con apoyo popular. La ocupación de los “territorios” por parte de Israel resultó debilitada por las acciones de Hamas, hasta el punto de que luego del “retiro unilateral” de la franja de Gaza, se corre el riesgo de que se incremente una resistencia de tipo Hezbollah en el Sur del Líbano. A tal efecto antes del retiro de tropas en Gaza ya Corsdeman consideraba que sería un éxito para la autoridad Palestina el retiro de tropas israelíes, tanto por la guerra asimétrica desarrollada o por el futuro empleo de la zona como base para continuar las operaciones¹⁶. En estas zonas “liberadas” se desarrolla una intensa actividad de apoyo a la comunidad que incluye organización de la producción, implementación de hospitales de campaña, construcción y mejoramiento de escuelas primarias y secundarias, y todo otro tipo de ayuda humanitaria. En esta etapa final es de vital importancia lograr el reconocimiento internacional para continuar con un apoyo del mismo nivel que prolongue la instalación y subsistencia del nuevo régimen impuesto. El estado soberano acorde con la evolución de las acciones de la organización subestatal y de la capacidad armada propia, reacciona imponiendo sus intereses o adaptándolos a los impuestos.

Thomas Thornton, diferencia esta evolución en 5 etapas¹⁷. Considera que en la mayoría de los conflictos de 4ta generación, se manifiestan las mismas aunque puede haber un orden diferente, acorde con cada situación. Las etapas comienzan con una pre violencia: que se inicia con la promulgación de un objetivo político a obtener por una organización subestatal para lograr una reivindicación local e internacional ante un estado soberano. Continúa con el terrorismo, como acciones armadas con fines políticos que buscan amedrentar a la población para intimidar en el logro del apoyo popular en su favor y evidenciar su capacidad bélica ante el estado soberano enfrentado. Sigue con la guerrilla, considerando que son acciones armadas con fines políticos que buscan disminuir la capacidad militar de las fuerzas armadas y de seguridad, para evidenciar su capacidad bélica ante la conducción del estado soberano enfrentado y de la población local e internacional. Posteriormente surge la guerra convencional, como enfrentamientos armados abiertos entre las fuerzas armadas y de seguridad del estado soberano contra las fuerzas irregulares de la organización subestatal para eliminar las amenazas sobre la población civil local e internacional. Para finalizar en una etapa de pos violen-

15 MALLEY, Robert – “The New York Review of Books” – 21Jun2006.

16 CORSEMAN, Anthony – “The Israeli-Palestinian War: Escalating to nowhere” – Cap 13, Pág 419 – 200.5

17 THORTON, Thomas – citado en Political Terrorism – SWIDOC – Transaction Publishers – New Brunswick –NJ – 1983 –Pág 41.

cia, con acciones civiles y eventuales acciones armadas para reconstruir el normal desarrollo de las funciones básicas de la población. Las etapas de terrorismo y guerrilla pueden desarrollarse al mismo tiempo. Para refrendar estos conceptos expresa Hobsbawm en sus conferencias que más allá de que las operaciones armadas ya no están en manos de los gobiernos ni de sus agentes armadas, quedando solamente en común con los conflictos del siglo anterior el deseo de recurrir al uso de violencia¹⁸.

La Guerra Asimétrica acentúa diferencias en cuanto a las anteriores porque acciona simultáneamente en los planos militares, comunicacionales e intimidatorio, como lugares donde es necesario imponer efectos a través de acciones, ideas y miedo. En ese sentido cobra importancia el terreno pues los enfrentamientos se realizarán donde las organizaciones no estatales eviten enfrentarse a las mayores capacidades de las fuerzas oponentes. Las concentraciones urbanas facilitarán la protección de los grupos armados por su diseminación dentro de la población. Otro factor de notoria consideración sobre la que apuntan las acciones es la mente, tanto de los combatientes como de la población. Si antes era necesaria una claridad de ideas en el soldado, hoy es indispensable reforzar los conceptos iluminadores del porqué se combate. El continuo bombardeo de información de todo tipo hace que si no se sostiene la convicción de la legitimidad del accionar puede hacer endeble toda la estructura de combate plateada. También es destacable la influencia que se ejerce sobre la población por su posición de actor en la contienda. Por último impacta como rasgo distintivo con conflictos anteriores, la constante preocupación por acciones que ocasionen miedo en cualquier lugar. Estas doblegan en el largo plazo la seguridad habitual ocasionando una tensión extra a la propia del combate. Involucran también en esa tensión e seguridad a la población la que impulsa a sus decisores a adoptar medidas que favorecen generalmente a los movimientos no estatales. La primitiva ecuación se sigue desbalanceando sin encontrar no solo el centro de medición sino cuál es el fiel para ello.

3ra Parte.

Las características

“La victoria le sonríe a aquellos que se anticipan a los cambios en las características de la guerra y no a aquellos que esperan adaptarse después que los cambios ocurren.”

Giulio Douhet

18 HOBBSAWM, ERIC – “Guerra y Paz en el siglo XXI” – Editorial Crítica - Pág 3 - Barcelona.

Asimetría y Proporcionalidad.

Las Convenciones de Ginebra han buscado la humanización de los enfrentamientos armados. El *Jus in bello* de las leyes de la guerra permite, limitar los daños colaterales en cualquier acción. Más aún, los comandantes actuales consideran de importancia singular la asistencia y asesoramiento que brindan sus abogados militares en el planeamiento y ejecución de las operaciones. La Guerra Asimétrica presenta un concepto diferenciado para ambos contendientes, a tal punto de considerar el análisis legal de las operaciones y sus consecuencias como una herramienta llave en este tipo de conflicto.

Según Anthony Cordesman este nuevo tipo de guerra enfrenta una sólida actitud combativa por parte de los comandantes de las organizaciones convencionales con un constante flujo de decisiones éticas difíciles, producidas en que llama Clausewitz “la niebla de la guerra”¹⁹. En la mayoría de los casos la decisión de una acción sobre un blanco determinado se debe realizar en situaciones que los avances del C3I no permiten saber la naturaleza de la amenaza enemiga o del número de civiles en riesgo. El enmascaramiento del combatiente no convencional dentro de la población le permite utilizar a su medio ambiente urbano como su campo de combate, incorporando a las fuerzas regulares a un ambiente de incertidumbre en la detección sobre quien accionará en su contra. Más aún, las acciones que ejecutan este tipo de irregulares no solo buscan la incertidumbre entre las tropas regulares que enfrentan, sino también dentro de la población en la que se desenvuelven. La potencial desventaja tecnológica de los llamados irregulares hace que sus acciones elementales sean mucho más cruentas, provocando proporcionalmente mayores daños colaterales que aquellos derivados de acciones convencionales que se empleen para su neutralización.

Hasta qué punto las metodologías empleadas para medir los daños colaterales se pueden emplear de igual forma a ambos contendientes. Cómo se puede equiparar la consideración del daño que provoca un ataque suicida en una población contra su represalia aérea en un pueblo oponente. Más aún, cómo se puede influenciar en la mente de quien ni siquiera acepta las limitaciones morales y convencionales que pueden afectar las acciones de un combatiente en este tipo de enfrentamiento²⁰. Los interrogantes éticos de hoy hacen de este nuevo tipo de conflicto un escenario donde algunos de los actores siguen la letra original marcada por su director, mientras que otros improvisan para lograr un rol preponderante en el escenario bélico. Además, adecuan el libreto para destacar su papel sobre el del otro actor. La legitimidad de las acciones cobra un rol fundamental para explotar exitosamente las acciones armadas victoriosas. Tal vez el Centro de Gravedad en este tipo de

19 CORDESMAN, Anthony H. – The “Gaza War” – Center for Strategic and International Studies (CSIS) – 2009 - Washington, DC – Introducción, Pág 2.

20 RAPOPORT, David – citado en Political Terrorism – SWIDOC – Transaction Publishers – New Brunswick –NJ – 1983 –Pág 44.

conflictos hoy este dado por mantener el balance favorable de la opinión pública y la legitimidad sobre la forma de accionar sobre el oponente.²¹

La Guerra Asimétrica provoca que los estados convencionales se enfrenten al dilema de mantenerse dentro de las leyes de la guerra o salirse de aquellas a riesgo de ser discriminados por su falta de consideración ante los daños colaterales que provoque. También este nuevo tipo de enfrentamiento, facilita el accionar de las organizaciones subestatales, pues su accionar difícilmente pueda ser enmarcado dentro de las leyes preparadas para un accionar convencional. O lo que es peor, que sus comandantes consideren en el planeamiento y ejecución de sus acciones el aspecto legal de los daños derivados antes que las acciones que los originen.

Efecto Intimidado.

Para Steven Metz, este nuevo tipo de guerra, se caracteriza porque el de menor capacidad buscará alguna diferencia que le permita obtener una ventaja especial sobre su adversario. La búsqueda de esa diferencia la conceptualiza en tres características generales:

-Busca generar un impacto psicológico de magnitud, que afecte la iniciativa, la libertad de acción o los deseos del oponente, creando una confusión de magnitud;

-Requiere una apreciación previa de las vulnerabilidades del oponente; para determinar cuál será la mejor falencia a explotar hasta convertirla en una debilidad, que afecte sensiblemente a la población y

-Suele basarse en tácticas, armas o tecnologías innovadoras y no tradicionales, que produzcan un efecto intimidador sobre las tropas a enfrentar y sobre la población del lugar de operaciones con trascendencia en la opinión pública.²²

Para el logro de ese *efecto intimidador* de Metz, los medios de comunicación cobran una notoria influencia que condiciona las operaciones, tanto en su planeamiento como en su ejecución por la exposición, que se realiza casi en tiempo real de las acciones en desarrollo. Si bien ya Lawrence de Arabia mencionaba que “La prensa impresa es el arma más grande que posee un comandante en el inventario moderno”²³, la inmediata difusión de imágenes hace que sea una herramienta más que especial para el desbalance de recursos en la Guerra Asimétrica. Este relato visual instantáneo muestra el desarrollo de las acciones, provocando que los responsables de conducir las deban considerar el impacto de las mismas, tanto en el frente interno de su país como en el que ocasionará ante los medios internacionales.

21 CAMPBELL, James D – “Legitimacy and the rule of law in Low Intensity Conflict” – Military Review – Mar/Abr 2005.

22 METZ, Steven: “Strategic Asymmetry”, *Military Review* LXXXI:4, July-August 2001, pp.23-31.

23 USA ARMY & MARINE CORPS - “Counterinsurgency Field Manual” – The University Chicago Press – Chicago Pág 7, 2007.

les. Además, en muchos casos, trata de medir la incidencia que tendrá el resultado de las operaciones en el balance político/diplomático del conflicto. La cobertura que realizan los medios, según Boaz Ganor, intimida a la opinión pública e influencia en las perspectivas políticas del conflicto²⁴. La ansiedad que siente una población cuando comienzan a utilizarse diferentes métodos que la afectan provoca una presión que influencia en los gobernantes del estado. En la mayoría de los casos se trata de evitar ceder ante las presiones que las organizaciones no estatales ejercen sobre los decisores. Esto provoca que los medios y la opinión pública sean elementos centrales en las consideraciones de la Guerra Asimétrica, tanto por las organizaciones no estatales como por los estados, por la necesidad de un adecuado tratamiento que contrarreste la acción mediática contraria y sus presiones.

Conquista del Apoyo.

Es más que necesario lograr el impacto psicológico en la población para volcarla a su favor. Uno de los principales logros a mantener, sin duda debe ser el mantenimiento del apoyo popular al fin perseguido por la organización no estatal. Por ese motivo debe generar una acción que evidencie su total decisión de conducir la lucha hasta sus últimas consecuencias, para demostrar al oponente la decisión de su voluntad de lucha y para generar en su propia población un respeto que evite posteriores desertiones o cambio en el apoyo popular. A tal efecto se efectúan demostraciones que pueden ser tanto acciones de envergadura contra las tropas enemigas como acciones de intimidación hacia la población circundante. Con relación al efecto intimidador, que mezcla a una forma de acción del tipo de guerrilla con el sembrado de terror, las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI) denominaron a los combatientes de Hezbollah en la 2da Guerra del Líbano, como *terriceros*²⁵, por su combinación de terrorista con guerrilleros, pues accionaban tanto sobre blancos militares como civiles.

Combatientes profesionales o soldados fanatizados.

La evolución del conflicto convencional a esta nueva generación también tiene su fundamento en la personalidad de los combatientes que enfrenta. La motivación psicológica de un soldado profesional formado en disciplinas y procedimientos militares difiere en mucho de un combatiente, generalmente fanatizado, formado en doctrinas religiosas, con procederes de origen tribal. La diferente formación profesional para el combate de ambos distorsiona la naturaleza del enfrentamiento

24 GANOR, Boaz – “The Counter-Terrorism Puzzle” – ICT - Transaction Publishers – 2005 – Londres – Cap 8, Pág 228.

25 LOCATELLI, Omar - “Crónica de la 2da Guerra del Líbano” – Cáp. III Día 10Ago2006 – EUDE – Versión CD -2015-Buenos Aires.

to. El combatiente fanatizado, generalmente lucha hasta ocasionar la destrucción total del objetivo impuesto, sin medir sus propios costos. El soldado profesional trata solamente de neutralizar la amenaza, valorando la proporcionalidad entre objetivo y medios a emplear. Mientras el soldado profesional utiliza métodos y técnicas de continua evolución, el combatiente se aferra a procedimientos poco tradicionales; pero de efecto redituable con los fines esperados. Cobra una mayor importancia la relación fines con medios a disposición. Tanto es así que luego de una semana de ataques a la ciudad de Falluja, (Irak Nov 2004) concluyó con la baja de 71 marines, 400 heridos, 300.000 refugiados, un número indeterminado de civiles e insurgentes muertos y la ciudad convertida en escombros; pero “habiéndola destruido para salvarla” en palabras de uno de sus habitantes²⁶. La Guerra Asimétrica ha desarrollado en los combatientes de menores recursos un intelecto de opciones no tradicionales que lo capacitan para equiparar los avances tecnológicos con medios sustitutos no militares; pero de reconocida eficacia. Desde el empleo de aviones comerciales como misiles de gran poder destructivo hasta lanzadores múltiples caseros confeccionados con tubos de construcción. La agudeza del ingenio del combatiente no profesional suple las mayores capacidades de material y procedimientos del soldado profesional.

Viejos métodos para nuevos frentes.

En la Guerra Asimétrica no existe un frente determinado, ni acciones militares convencionales. Por el contrario, se basa en una combinación de acciones políticas y militares, que generalmente involucran a la población civil en operaciones militares de diversa índole (psicológicas, atentados, golpes de mano, velo y engaño, etc.). Prácticamente se transforma el frente interno (*home front*) en un campo de combate²⁷. Este nuevo aspecto hace que las acciones tengan a la población como destinatario de la mayoría de los métodos a emplear, por considerársela más que como medio ambiente de desarrollo de las operaciones, como “escudos humanos” que brindarán la protección suficiente a los combatientes de menores recursos. Esta nueva figura permite, no solo encubrir el accionar del bando disminuido potencialmente, sino que evita la concreción de operaciones militares en su contra por el efecto de los daños colaterales que provocarían. Además, se emplean construcciones religiosas, sanitarias y hasta educacionales para ocultar desde personal, apoyos y hasta armamento, que impiden por el *Jus in Bello* que sean atacados. Más aún, la Guerra Asimétrica se ha caracterizado hasta el momento porque en la mayoría de las formas de enfrentamiento utilizadas por el oponente en inferioridad de condiciones no se utiliza **ninguna objeción ética**, que le permite a enfrentar al

26 KHALIDI, Rashid – “Resurrecting EMPIRE” – Beacon Press – Introducción, Pág 12 – 2005 - Boston .

27 BROM, Shlomo & ELRAM, Meir: “The Second Lebanon War”, Institute for National Security Studies – Tel Aviv 2007 – Introducción, Pág 8.

otro con una ventaja manifiesta también en sus consideraciones legales.

Entre los métodos que utilizan los insurgentes de la 4ta generación se encuentran:²⁸

-Asesinatos: Tanto de personas prominentes como simbólicas para evidenciar tanto la capacidad y osadía de la acción ante el oponente como la siembra de terror ante la propia población.

-Ataques QBRN: según la disponibilidad de recursos y apoyos materiales para accionar tanto contra fuerzas militares o concentraciones urbanas y para sembrar el terror.

-Ataques a instalaciones y servicios: ejecutados en distinta escala para perturbar el normal desenvolvimiento de las actividades de la población y ocasionar una distracción al oponente o al país residente.

-Ejecuciones: de ciudadanos pertenecientes a las voluntades de mayor potencialidad que operan sobre las de menor poder como forma de detener las acciones en su contra.

-Emboscadas: especialmente sobre fuerzas militares para influir en la consideración de los combatientes opositores sobre las propias capacidades.

-Explosiones: para demostrar la capacidad de fabricar artefactos destructivos de diversa índole.

-Fuego Indirecto: mediante el uso de morteros o similares de fabricación casera.

-Incautaciones: de objetos y/o documentos de valor para mostrar sus habilidades ante una determinada audiencia.

-Incendios premeditados: de sencilla realización como parte de acciones de distracción.

-Infiltraciones: en organizaciones y estamentos que permitan aportar datos para la ejecución de otras acciones.

-Manifestaciones: que evidencien el apoyo popular a la causa para influenciar en el oponente y en la población sobre la capacidad de movilización y el respaldo logrado.

-Negación de Información: implica manipular el contenido de información para engañar sobre las capacidades reales.

-Propaganda: que influya en la mente de la población y de los combatientes propios y contrarios.

-Sabotaje: para demostrar la vulnerabilidad del estado anfitrión y de su población a las acciones armadas. Es una de las principales acciones del terrorismo. De es-
28 USA ARMY & MARINE CORPS: "Counterinsurgency Field Manual" – The University Chicago Press – Chicago Pág 115/117, 2007.

pecial empleo en áreas urbanas.

-Secuestros: en todas sus formas, especialmente las aéreas, para obtener fondos y sembrar el terror.

-Subversión: mediante intimidación, soborno o adoctrinamiento de determinados decisores o influyentes del estado y de la población.

-Trampas: engaños o falsas alarmas sobre acciones a ejecutarse que amenacen la vida de personas o actividades.

La validación de los métodos empleados ha dado origen a definiciones referidas a su empleo, tales como que este tipo de conflicto es la respuesta de uno los protagonistas frente a su oponente que no busca la paridad de fuerzas, sino el empleo de tácticas de combate no convencionales²⁹.

Responsabilidad Territorial.

Otra característica de la Guerra Asimétrica, es el desarrollo de las acciones dentro del territorio de un tercer país, que es ajeno al conflicto; pero que sirve de base a la organización no estatal. El actor estatal o estado soberano involucrado en la lucha armada se encuentra con el inconveniente de medir la magnitud de sus acciones, pues, en la mayoría de los conflictos, deberá ejecutar sus acciones en un territorio que no está bajo responsabilidad de quien enfrenta. A su vez, la organización no estatal, tiene la libertad de evitar responsabilizarse por el mantenimiento de la infraestructura interna funcional que permita el normal desenvolvimiento de los servicios en la población. La particularidad de algunos conflictos hace que sus actores se enfrenten en el territorio de un tercero que se ve involucrado en el conflicto por ser el lugar donde se desarrollan las acciones, sin haberlas ocasionado. O peor aún, puede ocasionar que el actor estatal irrumpa en la soberanía de un tercero para eliminar una supuesta amenaza a la integridad de sus propios intereses³⁰.

Objetivos de difícil determinación.

Para el contendiente más débil la acción militar generalmente se orienta a eliminar las instituciones vigentes de un país, para lograr la liberación económica, política y social de sus pobladores y eventualmente reivindicar un espacio de territorio que le permita el desarrollo de las actividades sociales. Además, en ciertos espacios

29 CRAIG, D.W – "Asymmetrical Warfare and the Transnational Threat: Relearning the Lessons from Vietnam" - Advanced Military Studies Course (AMSC-1), Department of National Defence, War, Peace and Security WWW Server, Canada 1998; NEAL.
30 LOCATELLI, Omar – "Soberanía y Terrorismo" - Revista del Círculo Militar Nro 758 – Pág. 58 - Ene/Abr 2003 – Bs. As.

terrestres poseen apoyos directo de terceros actores estatales que incrementan sus capacidades hasta llevarlas a considerarse como si fueran casi un estado. Reciben apoyos de materiales, armamento y personal por estar instalados cerca de fronteras de países contribuyentes, que le aseguran un flujo casi constante de la logística necesaria para el desarrollo de sus actividades operacionales y socio/populares³¹.

La organización no estatal considera de difícil obtención un objetivo militar que implique la destrucción militar de su oponente. Su objetivo generalmente apunta a sobrevivir al conflicto creado, generando situaciones que le permitan demostrar un poderío local momentáneo, tanto sobre las tropas enemigas como sobre la población que los encubre. También cuando ve que su accionar está siendo doblegado en las zonas urbanas, se resguarda en zonas rurales hasta que cambien las condiciones y pueda seguir accionando con un desbalance operacional aceptable.

Por el contrario para el contendiente de mayor capacidad la fijación de objetivos se torna difícil pues debe materializar un objetivo militar (conocido actualmente como estado final militar o *End State*³²) que traduzca la finalidad política impuesta en un objetivo estratégico dentro de una guerra limitada. La determinación del centro de gravedad, que marque la finalidad impuesta políticamente es de difícil selección por la intrincada ramificación vinculante con los medios de subsistencia de la sociedad que lo ambienta. A su vez los puntos decisivos³³, que en definitiva son las operaciones militares a realizar que marcarán el avance de la campaña, son de puntillosa selección para evitar mayores daños que desbalancen el precario equilibrio político que se logre. Siempre deberá evitar producir acciones militares que lo caractericen como una fuerza de ocupación. También es de esperar que los objetivos originales muten a consecuencia de la evolución política de los gobiernos de ambos contendientes³⁴. Generalmente los objetivos que se fijen estarán destinados a disminuir o neutralizar la capacidad de producir daño que tenga quien enfrente, como forma adecuada de planificar acciones de una magnitud acorde con la caracterización de una guerra limitada.

4ta Parte.

Influencia de los Principios de la conducción

31 BROM, Shlomo: "Political and Military Objectives in a Limited War against a Guerrilla Organization" – en *The Second Lebanon War – INSS* — Cap I, Pág 15 – 2007 -Tel Aviv.

32 Kenny, Alejandro y otros -"Arte y Diseño Operacional" – Escuela Superior de Guerra Conjunta – Cap. 5, Pág.61/65 – 2015 – Buenos Aires.

33 BENN, Aluf & ELDAR, Akiva - "Looking for the Endgame" – *Diario Haaretz* – 01 Oct 2006 – Tel Aviv

34 BEN-AMI, Shlomo – "Scars of War, wounds of Peace: the Israeli Arab tragedy" – Weidenfeld & Nicholson – Pág 332.

"Para ser justo no basta con hacer el bien; es necesario, además que los gobernados estén convencidos de ello. La fuerza se funda en la opinión. ¿Qué es el gobierno cuando falta la opinión? Nada.

Napoleón Bonaparte

Los principios de la conducción son verdades fundamentales que gobiernan el proceso de la guerra. Su aplicación correcta es esencial para el ejercicio del comando y la ejecución exitosa de las operaciones militares³⁵. Estos principios están interrelacionados y según las circunstancias, pueden tender a dar mayor validez a uno de ellos o no estar en conflicto. Consecuentemente, el grado de aplicación de cualquier principio específico variará con la situación, más aun considerando las diferentes metodologías que se utilizan en este nuevo tipo de guerra.

Si bien los principios analizados no guardan ningún orden de aplicación se los ordenó según las consideraciones básicas surgidas del planeamiento y de la ejecución de las operaciones en los diferentes conflictos.

Principio de OBJETIVO.

Entendiendo que toda operación militar, cualquiera sea, deberá encaminarse hacia un objetivo, el cual constituirá el propósito o finalidad que se persigue alcanzar, en este nuevo tipo de guerra la selección previa del mismo constituirá un motivo de difícil selección. Al objetivo material que marcará la concreción de la misión impuesta, se le antepone, (generalmente) el efecto a lograr el que usualmente escapará a los niveles tácticos. A las condiciones habituales de que debe ser claramente definido desde el punto de vista material y/o de los efectos a lograr, decisivo, pues su adquisición debe ser esencial para el cumplimiento de la misión y obtenible con los medios disponibles y en los límites de tiempo y espacio impuestos, se le agrega que podrá cambiar antes de iniciar la acción para su obtención. Esto se debe a la incertidumbre más que habitual en los enfrentamientos y en la mutabilidad de la materialización del objetivo.

Principio de OFENSIVA.

Si bien el principio consiste en la disposición para actuar contra el enemigo, buscando destruirlo o capturarlo en toda circunstancia, aún en la inferioridad, es de difícil adaptabilidad por parte de las fuerzas estatales. Su bien su aplicación fa-

35 ESTADO MAYOR GENERAL DEL EJERCITO - "Terminología Castrense en uso" – RDF 99-01 – 2001 – Bs. As.

cilitará al conductor que actúe con iniciativa, imponer su voluntad al enemigo, establecer los términos y seleccionar el sitio de la confrontación, es más factible la aplicación por parte de la organización no estatal por tener un control mayor del ambiente donde se combate y por estar inmersa dentro de la población. El aprovechamiento de las debilidades y reacciones ante las situaciones inestables y/o sucesos imprevistos, será más que la norma por parte de las fuerzas estatales.

Principio de LIBERTAD DE ACCIÓN.

Se interpreta como la facultad de aplicar el poder de combate disponible según la propia intención, sin que el enemigo, por sus medios o por efectos de su conducción, pueda impedir que así suceda. En este caso las organizaciones no estatales tienen la potestad de ejecutar sus acciones con mayor libertad que su oponente en las fases iniciales. No obstante, cuando están circunscriptas a un espacio disminuyen su accionar cediendo la iniciativa a las fuerzas estatales.

Principio de MASA.

Se entiende que es la aplicación de un mayor poder de combate relativo en el momento y lugar apropiados, para obtener resultados decisivos. Por la disponibilidad de recursos humanos las fuerzas estatales harán mayor uso de este principio. También influye la dificultad que representa para la organización no estatal la reunión de efectivos de consideración por la vulnerabilidad que ofrecería para su destrucción. Si bien la economía de fuerzas y su aplicación serán posibles mediante una adecuada maniobra, es de difícil implementación por las organizaciones no estatales por la mayor capacidad de control que efectúa su oponente. Más allá que la consideración apropiada de este principio podrá permitir a fuerzas numéricamente inferiores, lograr resultados decisivos en este tipo de conflicto las acciones iniciales se ejecutarán con tropas o ejecutores aislados. Luego de haber detectado la zona de operaciones, si bien la concentración de tropas favorecerá las operaciones de las fuerzas estatales, también constituirá un blanco más rentable para los métodos de la organización no gubernamental.

Principio de MANIOBRA.

Entendiendo que el principio consiste en la ejecución de un conjunto de actividades (principalmente desplazamientos), mediante los cuales se buscará colocar en una situación ventajosa a las propias tropas frente al enemigo, el ambiente donde generalmente se desarrollan los enfrentamientos facilitará inicialmente las accio-

nes de la organización no estatal. No obstante, una vez ubicado al oponente, la mayor capacidad de control de la zona de combate por parte de las fuerzas estatales, favorecerá la correcta aplicación de este principio y consecuentemente posibilitará la aplicación del principio de masa.

Principio de ECONOMÍA DE FUERZAS.

Se interpreta como la dosificación cuidadosa del poder de combate disponible, de modo de asegurar los medios suficientes en el lugar decisivo, y los medios necesarios en las áreas de esfuerzos secundarios. En este caso los menores recursos y medios hacen que la organización no estatal deba hacer un uso más que adecuado para poder operar y crear la conciencia de que puede estar en diferentes lugares a la vez. Entendiendo además, que implica un uso equilibrado del poder de combate para cumplir la misión impuesta, con el mínimo empleo de medios es uno de los fundamentos más analizados por las organizaciones no estatales. Además por el fanatismo de sus integrantes les permite asumir riesgos que no obstante ser debidamente calculados no implicará la dispersión.

Principio de SORPRESA.

Si bien consiste en actuar contra el enemigo en un momento, lugar, formas y/o con medios inesperados, las organizaciones no estatales hacen el mejor uso que su oponente les permite debido a su mayor capacidad de detección y control de los movimientos enemigos. No obstante, no ser esencial (los medios tecnológicos actuales prácticamente no lo permiten) que el enemigo sea tomado de improviso, sino que éste no tenga el tiempo suficiente para reaccionar eficazmente, la influencia del factor psicológico ambiental hace que las fuerzas estatales vivan una situación de tensión que los mantiene en una alerta casi permanente a la sorpresa enemiga.

Principio de SEGURIDAD.

Resulta de la adopción de una serie de medidas destinadas a prevenir la sorpresa, preservar la libertad de acción y negar al enemigo información sobre las propias fuerzas. En este caso las fuerzas estatales hacen un uso intensivo por ser mucho más identificables al estar inmersos en un ambiente de combate que favorece al encubrimiento de su oponente. Cuando la situación provoca la circunscripción de la organización no estatal recurre a incrementar su seguridad para sumergirse en su medio ambiente habitual a fin de evitar su detección.

Principio de SIMPLICIDAD.

Entendiendo que consiste en evitar todo aquello que resulte complicado y superfluo, tanto en la concepción como en la ejecución de las operaciones, de modo tal que se reduzcan los riesgos de desentendimiento y confusión propios del combate, la complejidad del accionar sobre los objetivos buscados hace que su uso sea de difícil implementación por ambos bandos. No obstante, la sencillez de los recursos a disposición por las organizaciones no estatales, le permiten concebir acciones mucho más simples que las de su oponente. Por ende, la detección anticipada y su posterior respuesta por parte de las fuerzas estatales, complican su accionar.

Principio de UNIDAD DE COMANDO.

Consiste en conferir, a un único comandante, toda la autoridad necesaria para asegurar la unidad de esfuerzos en el empleo coordinado de los medios disponibles. Las organizaciones no estatales por su necesidad de estar inmersas en un ambiente disperso, generalmente antes de iniciar las acciones imparten a sus comandos subordinados los efectos a lograr. Una vez iniciados los enfrentamientos se les dificulta producir, oportunamente, aquellos cambios y modificaciones que beneficien la maniobra. Las mejores capacidades y medios de que disponen las fuerzas estatales les permite disminuir sensiblemente el tiempo (factor crítico) necesario para la toma de decisiones y su ejecución.

Principio de VOLUNTAD DE VENCER.

Considerando que es la facultad imprescindible en el combatiente para empeñar todos sus recursos en la búsqueda permanente de la victoria, cualesquiera sean los esfuerzos y sacrificios que exija, el tipo de adoctrinamiento de los combatientes de las organizaciones no estatales influye en que lleven su accionar hasta el límite de su propia muerte. Los soldados de las fuerzas estatales, más allá de estar convencidos de la causa que defienden, sienten la presión mental y psíquica de este tipo de conflicto que les hace repensar cuál es límite de su accionar.

La consideración de los Principios en la Guerra Asimétrica demuestra una clara ventaja para las organizaciones no estatales. No obstante las consideraciones expresadas en la 1ra parte³⁶ sobre de que en la mayoría de los conflictos de 4ta generación han salido victoriosas las fuerzas con menores recursos, también es entendible que ninguna de ellas logró una victoria resonante que finalizara completamente con el problema.

³⁶ Pág 4 – comentario de ARREGUIN-TOFT, Ivan en “How the Weak Win Wars: A Theory of Asymmetric Conflict” - Cambridge and New Cork: The Cambridge University Press – Dic 2005.

5ta Parte.

La metamorfosis de la guerra

“La posibilidad de un conflicto armado continuo y esporádico, con combates poco definidos en tiempo y espacio, disputados en distintos niveles por un conjunto grande de fuerzas nacionales y sub-nacionales, indica que es probable que la guerra pase de una división nítida a distintas categorías.”

*Michael Evans “From Kadesh to Kandahar”
-Naval War College- 2003*

Hasta ahora esta nueva forma de guerra conjuga la letalidad de un conflicto estatal con un fervor salvaje y fanático de guerra irregular. Occidente comienza a confirmar las proféticas expresiones sobre que “las doctrinas militares convencionales del siglo XX dirigidas contra los Estados Naciones y sus ejércitos en masa de la era industrial están muertas”³⁷. El monopolio de la guerra deja de estar en manos de los estados para enfrentarlos con organizaciones subestatales insertas en territorios solamente controlados por las mismas, sin posibilidad que los originales dueños puedan acceder a los mismos : el califato de ISIS que abarca parte de Siria y de Iraq es un claro ejemplo de ello³⁸.

El cambio principal en la concepción original de la guerra es el involucramiento del individuo en las acciones. Como consecuencia de ello las grandes concentraciones urbanas pasan a ser el campo de batalla habitual, donde las fuerzas legales se encuentran en desventajas por tener la necesidad de mostrarse como tales para legalizar su condición de combatiente, ausente en la voluntad enfrentada. Las populosas áreas urbanas facilitan refugios seguros, redes de transporte, infraestructura y servicios públicos que potencian el accionar asimétrico de las organizaciones ilegales. El individuo urbano pasa a ser la fuente inexpugnable del poder en los conflictos armados del siglo XXI.

Además este nuevo formato de combate hace que las fuerzas legales deban estar preparadas a enfrentar tanto operaciones convencionales como no convencionales, acciones de guerrilla y de terrorismo (con escasa distinción entre ambas), hasta acciones del crimen organizado.

Las características de este nuevo tipo de guerra hacen necesaria otro tipo de estructura militar donde se conjuguen organizaciones tácticas convencionales con

³⁷ Hoffman, Frank – “Conflict in the 21st Century: The rise of hybrid wars” – Potomac Institute for Policy Studies – 2007 – Arlington.

³⁸ Locatelli; Omar – “ISIS y el manejo del Salvajismo” – Revista Visión Conjunta Nro 12 -Pag 16-ESGC –Buenos Aires.

pequeñas células, vinculadas por estrictas redes comunicacionales derivadas de precisas órdenes de acción.

Las herramientas en uso también varían desde el empleo de sistemas encriptados para la transmisión de órdenes, lanzamiento de misiles y ciberataques, hasta la preparación de dispositivos explosivos improvisados (en donde la capacidad inventiva no tiene límites).

El factor tiempo también cobra otra notoriedad pues una de las voluntades enfrentadas por su capacidad de ocultamiento en las grandes urbes trata de que el conflicto se extienda de manera indefinida, por su capacidad de evitar enfrentamientos decisivos hasta encontrar las ventajas buscadas mediante diferentes argucias. Ya Raymond Aron expresaba que “los subversivos ganan la guerra cuando no la pierden”.

No obstante, lo más novedoso de esta nueva forma de hacer la guerra es la inclusión de acciones del crimen organizado entre las formas de combate.

La irrupción del crimen organizado.

El nuevo flagelo surgido de la guerra civil en Siria e implantado como nuevo califato llamado Estado Islámico³⁹, ha extendido sus actividades a distintas formas de obtención de divisas, entre las que se encuentran la trata de personal, los secuestros, las extorsiones a minorías religiosas, el contrabando de armas, el cobro de peajes fronterizos y en rutas controladas, la venta de materiales desmantelados, las ventas arqueológicas y hasta la “espeluznante” venta de órganos (de las personas decapitadas).

La calificación de estas actividades caracteriza al crimen organizado entendido como un grupo de personas que se dedican a traficar drogas y personas, y a cometer secuestros y asesinatos, entre otros delitos. Esto es considerado como actividad delictiva cuando un grupo estructurado de tres o más personas que exista durante cierto tiempo, actúa concertadamente con el propósito de cometer uno o más delitos graves o tipificados en la Convención de Palermo con miras a obtener, directa o indirectamente, un beneficio económico, político u otro beneficio de orden material. Además, cuando el propósito, manifiestamente, es la obtención de riquezas -propio de los grupos terroristas-, vulnerando todo tipo de legislación existente, se busca además evitar ser perseguido por los delitos que cometen o evitar la pena o castigo de los mismos.

El estado Islámico (ISIS por sus siglas en inglés), cuando avanzó hacia la ciudad iraquí de Mosul (junio de 2014) ya tenía un control criminal antes de capturarla.

³⁹ Locatelli, Omar – “Conflicto en Iraq y Siria: ISIS y su nuevo califato” – Revista DEF Pag 163 – TAEDA – 2014 –Buenos Aires.

Los miembros de la organización actuaban como “mafias del crimen organizado, controlando todos los recursos económicos de la provincia”, según una investigación del Parlamento iraquí sobre las causas de la caída de la ciudad. De acuerdo con el informe, ISIS ganaba 11 millones de dólares al mes gracias al crimen organizado, con un complicado sistema impositivo. Recaudaba dinero de distintos grupos sociales y fijaba impuestos sobre todo su territorio controlado.

A su vez, en febrero de 2015, unos delincuentes conectados con Rusia y con base en Moldavia intentaron vender cesio a cambio de 2,5 millones de euros. Este caso muestra la creciente relación entre crimen y terrorismo, con grupos criminales que acuden a las organizaciones terroristas (ISIS y Al Qaeda) en razón del expreso deseo de emplear armas de destrucción masiva.

La actividad criminal, como tal, facilita el desorden y la disrupción de la nación atacada. Por lo tanto, cabría preguntarse si el Estado Islámico se ha convertido en mucho más que un Estado hostil; es también una próspera empresa criminal? Si esto es así, ¿hacia qué tipo de guerra han evolucionado las acciones en desarrollo?

El camaleón de la guerra.

Einstein ha mencionado que el siglo XX se ha caracterizado por la perfección de los medios y la confusión de los fines. Si tenemos en cuenta otras famosas palabras donde Clausewitz mencionaba que “la Guerra es la continuación de la Política por otros medios” concluimos que en el siglo XXI se perfeccionan los medios para hacer una confusa Política. A partir de abrir una amplia gama de opciones militares, con diferentes formas pero con similares intenciones, ¿en qué tipo de guerra se involucran las fuerzas militares en el Siglo XXI?

Descontando que las acciones militares tienen una motivación política (para evitar ser considerados un mero hecho criminal) las mismas se han incrementado en cuanto al diferente empleo y magnitud de sus organizaciones y en cuanto al tipo y forma de sus operaciones. El mismo explosivo colocado en la entrada de una base militar es una acción de guerrilla, mientras que puesto en la marcha de una concentración es una acción terrorista. Quien usa la violencia para buscar el caos es un anarquista, mientras que si la utiliza para la liberación de un pueblo es un luchador por la libertad. No obstante si la emplea para cambiar un régimen de gobierno es un revolucionario. Además, hoy más que nunca, todo aquel que desarrolle acciones militares, deberá considerar que cuando desaparece la finalidad política de las acciones, más se asemejan a la criminalidad.

El mejor denominador común que emerge es la intención de influir en la mente, tanto de los con-tendientes como en la de las sociedades que los apoyan. La guerra de hoy no solo busca ejecutar acciones consideradas como legítimas, sino hacer

que las propias sociedades perciban que así lo están haciendo. En más de un caso la percepción vale más que los resultados. El camaleón de la guerra se mimetiza dentro de la mente de la población y de los combatientes haciendo que tengan que repensar la correcta valoración de sus propias acciones. Ganar los corazones y las mentes de la población siguen siendo un factor clave a considerar, o al menos la percepción que se tenga de ello. La nueva forma de guerra no solo considera al potencial bélico a emplear –medios-, sino también cómo deberá quedar el territorio (entendiendo a todo lo que esté dentro de él) al término de las acciones militares donde se han de desarrollar las acciones –fines-. En el Manual de Campaña 3-24, Counterinsurgency de EEUU, se explica que «la gente apoya la fuente que satisface sus necesidades».

Por último la clave de esta percepción está en el adecuado y oportuno manejo de los medios de comunicación. El Estado Islámico se hizo conocer a partir de difundir la cruenta ejecución de James Foley en agosto del 2014, habiendo sido fundado en el 2006. Las facilidades de conectividad que brinda internet facilitan, tanto a combatientes como a la población, recibir información de todo tipo que necesariamente, acelera la percepción de las acciones en desarrollo. Como resultado de la urbanización, los beligerantes ahora tienen la opción de aprovechar una incuestionable fuente de poder: los diferentes tipos de manifestaciones de la población. La influencia en la mente de las personas sigue estando en juego. La presencia de una conciencia conflictiva en las masas hace que cualquier acción evolucione hacia situaciones impensadas. El accionar de un mercader tunecino dio origen a la Primavera Árabe, siendo la primera vez que las reacciones populares no fueron gestadas desde fuera de sus territorios ni por fuerzas militares en pugna.

Habrá llegado el momento de que las fuerzas supranacionales enfrenten a organizaciones privadas más pequeñas. La rapidez en la difusión de confusos fines hará que grupos reducidos, motivados ideológicamente, organizados socialmente y desarrollados económicamente estén en capacidad de actuar, directamente, contra estados a partir de accionar contra sus poblaciones. La guerra en su búsqueda del desbalance asimétrico pasará de la 4ta Generación – acciones sobre la mente de combatientes e individuos- a una 5ta –acciones sobre el control de necesidades poblacionales-. La guerra pasa de ser denominada asimétrica -por el desbalance militar inicial de los contendientes en pugna- a híbrida -por la conjunción del tipo de acciones que impiden una denominación específica-. Esperemos no necesitar denominarla ciega -por la impersonalización de los medios empleados que no distinguen combatientes de población en su letalidad destructiva-.

Epílogo.

Consideraciones

“Pensar es como vivir dos veces.”

Marco Tulio Cicerón

La primera consideración es que la asimetría enfrenta a países soberanos caracterizados por un alto nivel de organización sociopolítica, con fuertes capacidades militares y gobiernos fundados sobre el principio de la primacía de la ley, con actores no-gubernamentales, con pocas capacidades militares, que actúan fuera de las convenciones del derecho internacional y que no parecen ser controlables mediante el empleo de medios coercitivos tradicionales.

Otra consideración a destacar es que las convenciones normales aplicables a los usos y costumbres de la guerra solamente son consideradas y observadas internacionalmente sobre el bando que tenga una mayor preponderancia de medios, sin siquiera ser tenida en cuenta en las acciones del disminuido bélico.

Una consideración especial merece el estudio de nuevos escenarios urbanos, favorecidos por situaciones económicas que degradan las capacidades militares de actores estatales, que incrementan el número de organizaciones subestatales en regiones puntuales, tales como Medio Oriente y África. Tampoco es descartable el análisis de situaciones en América donde organizaciones subestatales, como las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) producen acciones no solo sobre su propio país sino sobre sus vecinos.

También cobra una importancia singular la influencia que ejercen los medios de difusión por la trasmisión casi inmediata de cuanto sucede en el campo de combate. Este proceder no solo muestra la forma del combate sino que además influye por la forma de su presentación que deriva directamente en la opinión que se forma del conflicto.

Mayor aún es la influencia que se ejerce en la mente de los combatientes para lograr mantener la firmeza de sus convicciones por la lucha que desarrollan, ante los sucesivos y profundos embates de la opinión que de ellos se espera por parte de la sociedad que los sostiene.

Por último cobra vital importancia la afectación que se hace de la población llegando a considerar que dejó de ser un espectador para convertirse en un actor principal.

La aplicación de los principios de la guerra a los conflictos de 4ta generación marca un balance favorable a las organizaciones no estatales, que no obstante no se re-

fleja en la conclusión a su favor de los conflictos que originaron su empeñamiento.

Conclusión Final.

La Guerra Asimétrica ha vulnerado los patrones de conducta convencionales del siglo pasado obligándonos a replantear la validez de tácticas y métodos en desuso ético. No obstante, más allá de su concepción, plantea el interrogante de la validez de los axiomas que expresan que “en la guerra todo vale” y que “el fin justifica los medios”. Los estados se encuentran en la disyuntiva de confiar en que la mente de su población, a pesar del “bombardeo” de información, les permita seguir contando con soldados convencidos de la causa que defienden o habrá llegado el momento de contar con otro tipo de organizaciones (propias o no) que fanáticamente defiendan principios ajenos mejor remunerados y con menos objeciones éticas.

Los últimos acontecimientos en Europa (Junio/julio 2016) han corroborado los cambios que esta nueva forma de guerra ha implantado:

-el lugar de las acciones que paso de los amplios espacios a los centros urbanos.

-el diferente tipo de combatiente que paso de profesional a fundamentalista.

-la rapidez y la espectacularidad en la forma de comunicar las acciones.

-la preocupación del combatiente sobre la opinión de su sociedad respecto del proceder de sus acciones.

-la valoración de la intensidad de los conflictos en donde los de baja intensidad son la norma.

-la asimetría de las voluntades enfrentadas que opone estados frente a organizaciones subestatales.

-la forma de la Guerra que hasta podría ser llamada híbrida (por la variedad de matices que presenta).

Inshallah! (quiera Dios en árabe) que la persona siga siendo la medida de todas las acciones para que quienes busquen sus fines midan los medios a emplear, pensando que el campo de batalla evoluciona hacia el control de las megaciudades del siglo XXI y de sus necesidades. Es de pensar que quienes deban decidir los fines buscados, hagan que sus beligerantes midan también los efectos de la fuerza a emplear para evitar daños irreparables en las poblaciones afectadas. El mecanismo de derrota actual no debería pasar por una destructiva batalla decisiva, sino la por la difusión de la percepción del éxito logrado, a fin de humanizar una puja ancestral de voluntades que lleva siglos matando gente en nombre de ideales incomprensibles por las víctimas.

Bibliografía:

- -DE LA VEGA, Julio César – Diccionario Consultor Político – Edit. Librex – 1987 – Bs. As.
- -ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS de ARGENTINA - Manual de Estrategia y Planeamiento para la Acción Militar Conjunta de Nivel operacional: La Campaña – RC 20 – 01 – Proyecto – 2009 – Bs. As.
- -ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS de ARGENTINA - Diccionario para la Acción Militar Conjunta – RC 00-02 – 2006 – Bs. As.
- -ESTADO MAYOR GENERAL DEL EJERCITO ARGENTINO – Terminología Castrense en uso – RFD 99-01 – 2001 – Bs. As.
- -USA ARMY & MARINE CORPS: Counterinsurgency Field Manual – The University Chicago Press – 2007 - Chicago.
- -BEN-AMI, Shlomo – Scars of War, wounds of Peace: the Israeli Arab tragedy – Weidenfield & Nicholson – 2005 - Londres
- -BROM, Shlomo - The Second Lebanon War: Strategies Perspectives – (INSS) – Judith Rosen Edit. – 2007 - Tel Aviv
- -CORDESMAN, Anthony con George y William Sullivan – Lessons of the 2006 Israeli-Hezbollah War – Center for Strategic and International Studies (CSIS) – 2007 - Washington, DC
- - CORSEMAN, Anthony – The Israeli-Palestinian War: Escalating to nowhere – Center for Strategic and International Studies (CSIS) – 2005 - Washington, DC
- -CORDESMAN, Anthony – The “GAZA War” A Strategic Analysis – Center for Strategic and International Studies (CSIS) – Final review Draft – Feb 2009 - Washington, DC
- -CRAIG, D.W - Asymmetrical Warfare and the Transnational Threat: Rethinking the Lessons from Vietnam, Advanced Military Studies Course (AMSC-1), Department of National Defence, War, Peace and Security WWW Server, 1998 - Canada
- -GANOR, Boaz – The Counter-Terrorism Puzzle – Interdisciplinary Center for Herzliya Projects (ICT) Transaction Publishers – 2005 - Londres
- -HOBBSAWM, ERIC – Guerra y Paz en el siglo XXI – Editorial Crítica – 2007 - Barcelona

- -JONGMAN, Albert y SCHIMID, Alex - Political Terrorism – SWIDOC – Transaction Publishers – New Brunswick – 1983 - NJ
- -KEEGAN, John – El rostro de la Batalla – Versión española del Servicio de publicaciones del Estado Mayor del Ejército de España – 1990 – Madrid
- -KHALIDI, Rashid – Resurrecting EMPIRE – Beacon Press – 2005 - Boston
- -PARKER, Geoffrey – La Revolución Militar – Traducción al español de Alberto Piris -
- -AL MUKARRAMAH, Makkah – Terrorism: the Islamic Point of View – Muslim World League – Publicación de la Conferencia – 2001 - Durban, Sud Africa
- -ARREGUIN-TOFT, Ivan – How the Weak Win Wars: A Theory of Asymmetric Conflict - Cambridge and New Cork: The Cambridge University Press – Dic 2005. -
- -BENN, Aluf & ELDAR, Akiva - Looking for the Endgame – Diario Haaretz – 01 Oct 2006 – Tel Aviv.
- -BISHARA, Marwan - De las guerras asimétricas al “caos constructivo” – Le Monde Diplomatique – Edición Cono Sur –Nro 88 – Oct 2006 – Bs. As.
- -CAMPBELL, James D – Legitimacy and the rule of law in Low Intensity Conflict – Military Review – Mar/Abr 2005
- -LOCATELLI, Omar – Soberanía y Terrorismo – Revista del Círculo Militar Nro 758 – 2003 – Bs. As-
- -MAKOVSKY, David – Israel’s Policy and Political Lessons from the War – Lessons and Implications of the Isarel-Hizbollah War: A preliminary Assessment – Policy Focus nro 60 – Washington Institute for Near East Policy – 2006 – Washington, DC.

Estrategia



Currículum Vitae del Cnl (R) Mg Omar Locatelli



Fue Agregado Argentino de Defensa en el Estado de Israel, años 2005 y 2006. Durante el conflicto del Líbano en 2006. Es profesor adjunto en la ESG Conjunta en la Materia Estrategia Operacional. Es expositor en la Red de Asuntos Estratégicos Militares del Ministerio de Defensa y de la Dirección de Inteligencia del Ejército Argentino. Entre sus obras se encuentran *Chipre, la misión de la esperanza, Soberanía y Terrorismo*, y *La Segunda Guerra del Líbano – Causas y consecuencias*. Es coautor del libro

La Táctica en las Batallas de la Historia – De la II Guerra Mundial a las Guerras Asimétricas (Ed Universitaria del Ejército) Es miembro adherente del Instituto de Historia Militar Argentino.

La inteligencia es un conocimiento indispensable para la toma de decisiones. Cuanto menor sea la incertidumbre mejor serán las posibilidades de llevar a cabo una adecuada decisión del modo de acción que permitirá alcanzar la solución del problema planteado. Así como resulta fundamental una adecuada actividad de inteligencia es necesario que aquellos que deban tomar una decisión comprendan las particularidades de la inteligencia y los desafíos que se le plantearán en su esfuerzo por poder proporcionar el cuadro más claro posible en una determinada situación.

LA INTELIGENCIA Y LA TOMA DE DECISIONES.

ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE SU IMPORTANCIA.

Tcnl Marcelo Fabián Rodríguez Rey

El propósito del presente artículo es el de discurrir acerca de las principales características de la inteligencia y su relación e importancia en el marco del proceso de toma de decisiones.

El primer aspecto a considerar para poder desarrollar una inteligencia efectiva es comprender acabadamente cuál es su naturaleza y cuál es su finalidad; para después poder caracterizarla y establecer las relaciones con el ejercicio del comando y el desarrollo mismo de las operaciones.

¿Cuál es la importancia de la inteligencia?

Ya desde la formulación del interrogante se procura fijar un concepto. No se discute acerca de la importancia sino que la pretensión es indicar la necesidad de disponer inteligencia acertada y oportuna durante toda la operación.

La decisión en el marco de un conflicto requiere centrar la atención en el enemigo u oponente de manera tal de que la información que permita anticiparse a sus acciones sea oportuna y eficaz. Y para ello es necesario alcanzar un grado de conocimiento tal sobre éste que permita evitar sus fortalezas y explotar sus debilidades críticas. Independientemente del nivel de conducción que se considere, la identificación de estas fortalezas y debilidades es crucial y es la principal, pero no la única, responsabilidad de inteligencia. He aquí su importancia.

Al mismo tiempo gran parte del éxito de las propias acciones radicarán en lograr engañar y sorprender al oponente actuando en el lugar y momento en que no lo espera y por lo tanto no está preparado para ello. La certera y oportuna identifi-

cación de la situación, capacidades e intenciones del adversario también es una responsabilidad fundamental de inteligencia.

En definitiva y como es dable de esperar en una actividad de planeamiento, la acabada comprensión de la situación será una condición necesaria e inexcusable para poder decidir y pasar a la acción.

Ahora bien, surge entonces un nuevo interrogante a responder: ¿qué es conocer acabadamente la situación?

Una exacta y oportuna inteligencia – entendiendo a ésta como el más acabado conocimiento posible sobre el enemigo y sobre el ambiente operacional – es como se expresó precedentemente, un requisito previo e inexcusable para lograr el éxito o por lo menos para intentar obtenerlo. Esta afirmación no desconoce la fundamental importancia del juicio del decisor en todos los niveles; pero tampoco es menos cierto que aún el conductor más sobresaliente nada podrá hacer si no dispone de inteligencia exacta y oportuna. El genio puede hacer un mejor uso de la información, y esto puede permitir un superior y más rápido empleo del conocimiento resultante de la información obtenida, pero no habrá un comandante por más brillante que sea que pueda operar efectiva y eficazmente sin una buena inteligencia. Al respecto, un sin dudas brillante comandante, el Mariscal de Campo Erwin Rommel, proclamó que: *“No se trata de si hay un general más brillante o más experimentado que otro, la cuestión es responder que general hizo una mejor apreciación del campo de batalla”*.

La inteligencia, por lo tanto, debe ser considerada una actividad inseparable del comando y del campo de operaciones. Es imposible concebir siquiera una operación si no existe una comunión estrecha entre el campo de conducción de inteligencia y el de operaciones; y el desafío debe ser incorporar esta idea desde los menores niveles del planeamiento. La inteligencia contribuye al ejercicio de un efectivo comando durante el desarrollo de las operaciones militares y ayuda a asegurar la exitosa conducción de estas operaciones. A través de la oportuna y certera identificación de las debilidades del enemigo susceptibles de transformar en vulnerabilidades mediante el ataque, la inteligencia se convierte también en un eficaz elemento que incrementa el propio poder de combate.

La historia militar demuestra que una efectiva y oportuna inteligencia en poder de comandantes capaces en la mayoría de los casos ha proporcionado una ventaja decisiva a aquel que la dispuso. Julio César, San Martín, Wellington y Napoleón son algunos de estos muchos ejemplos. La batalla de Midway en junio de 1942 fue ganada por una flota norteamericana superada en número y armamento porque sus comandantes habían recibido detallada y oportuna inteligencia y actuado en consecuencia. En el año 1967 el éxito de los ataques aéreos ejecutados por la Fuerza aérea israelí contra los medios aéreos de Egipto se debió a la detallada inteligencia producida que permitió la total destrucción de las aeronaves enemigas en tierra.

Más cerca en el tiempo, tanto en la primera como en la segunda Guerra del Golfo la inteligencia fue capaz de llevar a cabo una adecuada identificación de las vulnerabilidades críticas del sistema defensivo iraquí, tanto aéreo como terrestre; que contribuyó en gran medida a la rápida y completa derrota de las fuerzas iraquíes.

La inteligencia y la decisión.

Asumir la relación existente entre la inteligencia y el comando es el punto de partida correcto para poder comprender el rol que le cabe a la inteligencia.

La acción de comando implica tomar y ejecutar decisiones. Y el principal propósito de la inteligencia es el de asesorar y asistir al decisor en su proceso de toma de decisiones. Como insumo necesario para permitir la toma de decisiones en las mejores condiciones la inteligencia debe ser capaz de alcanzar dos objetivos simultáneos y concurrentes entre sí.

El primero de ellos es el de proveer un conocimiento oportuno y relevante del enemigo y del ambiente operacional, en otras palabras, es “hacer inteligencia” propiamente dicho.

Su logro implica apoyar a la toma de decisiones reduciendo al máximo posible la incertidumbre acerca de la situación; siempre teniendo en cuenta que es imposible despejar por completo, como diría Clausewitz, la “niebla propia de la guerra” y alcanzar un acabado y completo conocimiento de la situación.

Para alcanzar este objetivo el campo de conducción de inteligencia desarrolla cuatro tareas principales, simultáneas y relacionadas entre sí, que se conocen como el “Ciclo de Producción de Inteligencia”; a saber: dirección, obtención, proceso y diseminación. Este método de trabajo específico procura identificar y evaluar las características del ambiente geográfico y la situación del enemigo, para, a partir de allí, estimar cuales podrán ser los diferentes cursos de acción (capacidades) que puede adoptar el enemigo en una determinada situación.

El segundo objetivo de la inteligencia es el de asistir en la protección de las propias fuerzas a través de la contrainteligencia. La contrainteligencia incluye tanto medidas de carácter activo como de naturaleza pasiva con el propósito de negar al enemigo información de importancia acerca de la propia situación de manera tal de que deba decidir en medio de la incertidumbre. Principalmente la contrainteligencia apoya a las propias fuerzas a través de un planeamiento que permita adoptar adecuadas medidas de seguridad que le impidan al adversario obtener información acerca de las propias fuerzas.

Así se verifica un doble rol en la actividad de inteligencia: Busca obtener información que permita identificar las debilidades del enemigo al mismo tiempo que

colabora en señalar las propias debilidades a fin de impedir que el enemigo las pueda explotar.

Estos dos objetivos mencionados demuestran que la inteligencia posee una naturaleza de carácter dual: ofensiva y defensiva. Se descubren entonces aquellas debilidades enemigas que pueden ser explotadas y, simultáneamente, se alerta acerca de las acciones del enemigo. En consecuencia, la inteligencia como un todo proporciona las bases necesarias para el desarrollo de las propias acciones, ya sean estas ofensivas como defensivas.

A partir de haber quedado establecida la importancia de la inteligencia en todos los niveles de la conducción es preciso ahondar en su esencia y en sus características esenciales para lo cual el punto de partida indiscutible es la triple visión elaborada por Sherman Kent: la inteligencia como conocimiento, como proceso y como actividad.

La inteligencia como conocimiento.

Si bien se han explicitado los objetivos de la inteligencia; no se ha definido aún el término inteligencia. Una muy simple y conocida definición que se encuentra en la propia doctrina dice que inteligencia es el conocimiento acerca del enemigo y del ambiente operacional necesario para la toma de decisiones.

Considerando que la mente humana comprende mejor las situaciones presentadas a través de imágenes, la inteligencia busca crear una imagen exacta o lo más cercana posible a la realidad de la situación a efectos de facilitar la comprensión del comandante. Una buena inteligencia significa “pintar” un acabado cuadro de situación; o más exactamente, varios cuadros conforme sean las diferentes realidades que se aprecie se pueden llegar a presentar en un tiempo y lugar determinados.

Pero no todo el conocimiento que se va a considerar para la toma de decisiones debe ser considerado como inteligencia. El conocimiento de la propia situación o del estado de una fuerza aliada no constituye inteligencia; inteligencia es, entonces, por oposición aquel conocimiento que no está directamente relacionado con las propias fuerzas.

¿Qué es lo que se debe entender por conocimiento?

Considerar a la inteligencia como conocimiento, implica distinguirla de los simples datos o información. La inteligencia se obtiene a partir de información, pero es importante comprender que no es simplemente otro término o sinónimo con el cual referirse a la información. Por información se debe entender cualquier tipo de material que no ha sido sometido a un proceso previo de evaluación — informes de interrogatorio de prisioneros de guerra, interceptaciones de radio, informes de

exploración, fotografías aéreas, etc— y en función de ello representa la materia prima a partir de la cual luego de establecer diferentes relaciones se producirá inteligencia. Pocas piezas de información proporcionan conclusiones por ellas mismas. Ellas deben ser combinadas y comparadas con otras informaciones disponibles, analizadas, evaluadas y finalmente luego de ello arribar a conclusiones de interés o comprender su significado. Buena inteligencia no es simplemente repetir la información tal cual la fuente la obtiene sino generar, a partir de ella, un nuevo conocimiento que explique qué es lo que ella significa en el contexto de una determinada situación y las implicancias que tendrá para el proceso de toma de decisiones.

En otras palabras, inteligencia es el proceso de análisis e interpretación de la información y su transformación en conocimiento. Este nuevo saber ya no es más información sino que es un conocimiento que permite evaluar y comprender una determinada situación. Es claro que luego de su uso para la situación particular para la que fue generado pasará a engrosar las bases de datos como información útil para futuras necesidades.

Surge entonces lo que realmente es la naturaleza de la inteligencia: un conocimiento útil producto de la suma de informaciones relacionadas entre sí y concebido para satisfacer exigencias impuestas por una determinada situación. Utilizado este conocimiento como inteligencia para satisfacer las necesidades del decisor, nuevamente vuelve a ser considerado como información que permitirá generar inteligencia ante una nueva necesidad de planeamiento.

Resulta esencial hacer hincapié en lo anterior porque su cabal comprensión es la que facilitará llevar a cabo la distinción entre información e inteligencia.

La íntima relación entre información e inteligencia permite llevar a cabo una caracterización compartida. Ambas son de naturaleza perecedera. En lo que respecta a la información este atributo será crítico durante las fases de obtención y de proceso; mientras que en la inteligencia durante la fase de diseminación será menester su especial observancia.

En lo que respecta a la integridad en ambos casos se debe considerar que normalmente no será lo completa que se quiera o se necesite; algunas veces será confusa y, a menudo, contradictoria.

Tampoco toda la información será importante y aún menos relevante y mucha de ella puede ser impertinente o directamente irreal, producto de una acción de engaño enemiga. Demasiada información puede ser tan nociva como también muy poca cantidad de ella. En definitiva no se trata de un problema de cantidad sino de tener información de calidad que a través de un adecuado proceso permita generar nueva información, inteligencia, que esté disponible cuando sea necesario y en un formato adecuado para el usuario. Esto es inteligencia propiamente dicha.

Por último, se debe considerar que la inteligencia no surge por sí misma sino que se justifica en función de la misión y a partir de allí se constituye en base para la acción. La generación de inteligencia procura proporcionar las bases para actuar a partir de ella o para considerar futuras acciones.

La inteligencia como proceso.

En esta última acepción dos son los aspectos centrales que deben ser tenidos en cuenta: el nuevo conocimiento resultante y el proceso que permitió su generación. En el plano de la inteligencia que se considera, la militar, la misma es el proceso que identifica y evalúa las condiciones ambientales existentes y las capacidades del enemigo para, a partir de ello, concluir cuáles pueden ser las posibilidades de acción del adversario; a la vez que debe asistir en el desarrollo y evaluación de los propios modos de acción. Todo ello con la finalidad de apoyar la toma de decisiones del comandante.

La inteligencia es, en consecuencia, un componente central del proceso de comando y control, el cual puede ser descrito a través de un modelo simple conocido como ciclo OODA (observación – orientación – decisión – acción). Las actividades de inteligencia son una parte significativa de las fases observación y orientación del ciclo OODA con el objetivo primario de apoyar a la fase de decisión. La inteligencia también apoya la fase acción a través de la identificación de los blancos a atacar y por la evaluación de los resultados, facilita el desarrollo de la siguiente fase observación del ciclo de toma de decisiones.

La inteligencia no debe ser considerada como algo propio y exclusivo de los especialistas de inteligencia. La propia doctrina es clara al señalar que todos los integrantes de la fuerza, cualquiera sea su grado o posición, tienen alguna responsabilidad de inteligencia. Las actividades de inteligencia son conducidas a partir de la necesidad de responder interrogantes cruciales para el planeamiento y desarrollo de operaciones. Como ya se expresó, esto demuestra el porqué debe considerarse a la inteligencia como una actividad inseparable del campo de operaciones. La reunión de información durante el desarrollo de operaciones es esencial para poder desarrollar una oportuna y exacta inteligencia acerca de la situación y todos los miembros de la organización deben comprender que son, cada uno de ellos, un importante medio de reunión de información.

Por sobre todo, la inteligencia forma (algunos podrían decir que conduce) las decisiones que se toman durante la conducción y el desarrollo de operaciones. Todo soldado involucrado en operaciones está, de una manera u otra, involucrado en las actividades de inteligencia, y de la misma forma aquellos con responsabilidad primaria en inteligencia están involucrados en operaciones.

La inteligencia como actividad.

Comunmente se entiende que la inteligencia constituye un importante factor, a menudo un factor crítico, en el éxito o no de una determinada misión. A partir de ello, normalmente se tiene la idea o la percepción que la inteligencia es un campo altamente especializado rodeado de secreto y aislado del resto de las áreas militares. Muchos conceptos erróneos sobre inteligencia han surgido a partir de esta visión.

En primer lugar, por su principal objeto de estudio, el adversario, la inteligencia resulta mucho menos concreta que el conocimiento que se dispone de la propia situación, la cual, por obvias razones, es más fácil de conocer con mucha más exactitud y detalle.

En segundo lugar, la inteligencia emplea técnicas específicas para efectuar y desarrollar diversos estudios y productos. El personal de inteligencia recibe un entrenamiento específico para poder desempeñarse en este campo. En oportunidades, la inteligencia se desenvuelve en un ambiente de alta tecnología, especialmente en lo que se refiere a la reunión de información.

Finalmente, para proteger el valor de la inteligencia producida así como también de las distintas fuentes utilizadas para desarrollarla, muchos productos y métodos de inteligencia son clasificados. Más allá de la legítima preocupación por la seguridad, la *necesidad de saber* es un concepto básico que debe regular el acceso a los distintos productos de inteligencia. En orden a proteger la naturaleza secreta de algunas actividades de inteligencia, en algunas oportunidades los elementos de inteligencia pueden ser separados físicamente de otros elementos del Estado Mayor. Desafortunadamente, la legítima preocupación sobre la seguridad contribuye más a la mistificación de la inteligencia que cualquier otro factor considerado.

El resultado es el injustificado halo de misterio que muy a menudo rodea a las actividades de inteligencia. La inteligencia no es una actividad oscura y diferente al resto de las actividades que se llevan a cabo para dirimir favorablemente un conflicto; pero por su particular naturaleza e importancia debe ser preservada para que sea efectiva.

Por ello resulta de importancia fundamental que todo el personal que participa de las operaciones militares comprenda las características propias de la inteligencia; así como la propia inteligencia debe comprender las actividades relacionadas con la conducción y el apoyo de las operaciones militares.

No hay nada de misterioso en la inteligencia. Mientras que la reunión y producción de inteligencia puede involucrar el uso de redes y sensores de alta tecnología, una buena inteligencia es en primer lugar el resultado de una sólida dirección del

esfuerzo de obtención en conjunción con medios de obtención adecuadamente entrenados para ello. En modo alguno es el resultado de un proceso secreto. Una buena inteligencia comienza con comandantes que identifiquen claramente sus necesidades de inteligencia. Se desarrolla a partir de una adecuada dirección, una eficaz reunión de información y lo más importante, un efectivo proceso de análisis. El resultado es un producto de inteligencia que provee conocimiento, reduce la incertidumbre y apoya efectivamente a la toma de decisiones.

Las particularidades de la actividad de inteligencia.

Se ha referido precedentemente que la inteligencia utiliza medios que le confieren capacidades y técnicas especiales. Pero esto por sí solo no es lo que distingue a la inteligencia de otras funciones de combate. Entonces: ¿qué es lo que hace única a la inteligencia? El único rasgo que distingue a la inteligencia de las otras funciones de combate es que la inteligencia trata directamente con el enemigo, entendiendo a éste como una oposición inteligente e independiente. En consecuencia, la inteligencia desarrolla sus actividades en un campo completamente diferente al de las otras funciones, y esto es decisivo en su naturaleza.

El comandante bien puede desconocer la situación de sus propias fuerzas, por ejemplo la ubicación de unidades, la actividad que éstas están desarrollando o su grado de alistamiento. Pero este desconocimiento no es producto de un esfuerzo consciente por parte de esas fuerzas tendientes a negarle esa información a su comandante. Si el comandante tiene la necesidad de disponer de alguna información relativa a sus propias fuerzas, la misma la puede obtener simplemente a partir del requerimiento específico a ellas mismas. En otras palabras, para casi todos los interrogantes acerca de la propia situación, siempre va a disponer de una fuente confiable en condiciones de darle una respuesta.

Este no es el caso para los interrogantes referidos al enemigo o al área de operaciones. Tal información, por su propia naturaleza, será significativamente mucho más difícil de obtener a partir del hecho que el enemigo hará todos los esfuerzos posibles con vistas a impedir que se puedan conocer sus capacidades, dispositivos, métodos e intenciones a través del empleo de medidas de seguridad y por las actividades de su propia contrainteligencia. Asimismo, no debe soslayarse que también puede, de manera intencional, presentar un cuadro incorrecto o por lo menos ambiguo de su situación. Cuando el enemigo sospeche que se disponga de un conocimiento importante sobre su situación, indefectiblemente llevará a cabo acciones tendientes a modificarla. Aquí se visualiza claramente la importancia de la continuidad en las actividades de inteligencia.

Esta situación se agudiza en los niveles táctico y operacional. A mayor cercanía

con el enemigo las diferentes medidas y acciones tendientes a distorsionar e impedir que se conozca la propia realidad dificultan sobremanera las actividades de inteligencia; pero por si esto alcanzase, una vez que el combate comienza, la rapidez con que se suceden los cambios en la situación táctica combinados con la fricción y la niebla propias de la guerra la dificultad para poder desarrollar una imagen coherente y certera de la situación del enemigo alcanza su punto más alto. Esto explica porqué muy a menudo parece que se dispone de mejor inteligencia sobre qué es lo que está ocurriendo en la profundidad del dispositivo enemigo o en una ocalidad distante que sobre lo que ocurre detrás de una altura próxima a primera línea. Al respecto sirve para ello recordar que el duque de Wellington luego de su victoria en Waterloo al ser consultado sobre como pudo haber acertado los movimientos del enemigo, respondió: *“No le extraña, amigo; he pasado muchos años de mi vida intentado averiguar lo que había al otro lado de la colina”*.

Se debe trabajar muy duro para obtener información y conocimiento sobre el enemigo a diferencia con lo que ocurriría para conocer la propia situación. A pesar de las importantes y altamente especializadas capacidades para obtener información sobre el enemigo, la disponibilidad de ésta normalmente será mucho menor en cantidad y calidad que la que realmente sería deseable tener. Además, la obtención de información no provee por sí misma la inteligencia necesaria. Aún cuando las propias fuerzas obtengan directamente la información a partir de estar en contacto directo con el enemigo —interceptando comunicaciones enemigas, interrogando prisioneros de guerra, traduciendo documentos capturados— aún se debe confirmar, evaluar, interpretar y analizar toda esa información. Finalmente, siempre se debe tener en cuenta que normalmente las propias necesidades de inteligencia serán mayores que la propia capacidad para producirla. Mientras que los interrogantes acerca de la situación del enemigo pueden (y deben) ser casi infinitos, los recursos disponibles para obtener información y posteriormente producir inteligencia para responder aquellas cuestiones son limitados.

Una vez que se ha obtenido la información necesaria para poder construir una adecuada imagen de la situación del enemigo surgen nuevos desafíos. El primero de ellos es el de interpretar correctamente la información reunida.

Por ello es preciso considerar que más importante que el volumen de la información, es la calidad y características de ella y la habilidad de los analistas de inteligencia para interpretarla. Cualquier información o conjunto de informaciones relacionadas puede ser interpretada de diferentes maneras. Muchos errores de inteligencia no son producto de errores en la reunión de la información correcta, sino más bien debido a un correcto discernimiento del significado de la información.

En segundo lugar, aun habiendo desarrollado un cuadro completo de la situación, no se podrá tener certeza de lo que ocurrirá en el futuro. Si bien la generación de conocimiento específico (inteligencia) permitirá evaluar las capacidades del adversario ante una situación dada, en casi ninguna oportunidad se podrá tener cer-

teza acerca de sus intenciones. Para determinar sus capacidades las características y condiciones en una determinada situación son fundamentales, mientras que para determinar las intenciones del adversario normalmente se parte del entendimiento de que el enemigo siempre sabe qué es lo que quiere hacer. Por lo tanto, una evaluación de las intenciones del enemigo es en última instancia una estimación. Aun cuando la buena inteligencia puede identificar ciertamente las posibilidades y probabilidades de acción, siempre habrá algo de incertidumbre en ellas.

Permanentemente se debe tener presente que todas las acciones de inteligencia se realizan con una oposición inteligente, por lo que nunca se debe dejar de considerar la posibilidad de engaño por parte del oponente. Aún en el supuesto de lograr alguna forma de acceso a sus planes, nunca se podrá tener la certeza de si no es el enemigo quien permite ese acceso y no la propia capacidad de obtención.

Finalmente, los problemas que enfrentará la inteligencia son más complicados si se considera que una buena inteligencia puede constituir un problema en sí misma. ¿Es un contrasentido esta afirmación?

Considérese la siguiente situación hipotética: el oficial de inteligencia le asigna al enemigo la capacidad de llevar a cabo un ataque en un determinado sector de la posición ocupada por las propias fuerzas. En función de la inteligencia recibida el comandante resuelve fortalecer ese sector. El enemigo, que también lleva a cabo sus propias acciones de inteligencia, detecta los propios movimientos y, con los nuevos elementos de juicio, cancela el ataque previsto. Como resultado de ello el primer informe de inteligencia acerca del ataque enemigo aparece como equivocado; pero esto ocurre solamente porque era correcto en primer término. Esto demuestra que la inteligencia es una actividad altamente imprecisa y que es extremadamente difícil, sino imposible, pretender aislar sus efectos en la situación considerada. Recuérdese la necesidad de continuidad a la que se hacía referencia precedentemente.

Un ejemplo real de lo expresado se evidencia en la respuesta de los Estados Unidos al movimiento de tropas iraquíes en dirección a la frontera kuwaití en octubre de 1994. Después de un período de tensión en aumento entre Irak y las Naciones Unidas a partir de las sanciones que la organización internacional le aplicó al régimen de Saddam Hussein, la inteligencia norteamericana detectó el movimiento y despliegue de casi ochenta mil efectivos, entre ellos dos divisiones de la poderosa Guardia Republicana iraquí, en proximidades de la frontera con Kuwait.

La situación resultaba ser similar a las acciones llevadas a cabo por los iraquíes en agosto de 1990 cuando Irak invadió Kuwait. A partir de la información actual y la información básica sobre el proceder del adversario la inteligencia norteamericana concluyó que sería posible otra invasión.

La respuesta de Estados Unidos y sus aliados fue la de enviar fuerzas a la región en forma inmediata. Ante ello las fuerzas iraquíes se retiraron y la amenaza desa-

pareció. ¿Intentó Saddam Hussein invadir nuevamente Kuwait?

Probablemente nunca se sepa la verdad ya que las intenciones rara vez pueden ser determinadas con absoluta certeza. Por un lado, se podría afirmar que la inteligencia falló al no tener certeza de las intenciones de Hussein y por lo tanto fue incapaz de poder detectar la diferencia entre una mera provocación y una efectiva invasión. Sin embargo, una explicación razonable es que la inteligencia a través de sus informes estimuló las decisiones a efectos de accionar preventivamente y en función de ello se logró prevenir la invasión. La lectura posterior fue que la alarma pareció ser incorrecta; pero sólo porque la inteligencia producida fue correcta en primer término.

La inteligencia y el decisor.

Se espera mucho de la inteligencia. Se espera que describa en detalle lugares en los que nunca se ha estado ni se han visto; que identifique costumbres y actitudes de sociedades completamente diferentes a la propia, que evalúe las capacidades de fuerzas militares únicas y desconocidas y que pronostique cómo esas sociedades y fuerzas actuarán en el futuro. Más aún, se pretende que la inteligencia “entre” en la mente del comandante enemigo y prediga, con total exactitud, cual será el curso de acción que intentará desarrollar. Y, si es posible, aún antes de que el propio adversario sepa que es lo que va a hacer. La vara con la cual se miden los resultados de la inteligencia es demasiado alta. Se desea una profundidad y grado de exactitud en la inteligencia que se acerque a la perfección. Aún cuando se le haya dado una respuesta razonable a todos los requerimientos de inteligencia, siempre habrá una pregunta más a ser respondida, un detalle más querrá ser conocido o una capacidad podrá ser redefinida.

¿Es la anterior una percepción equivocada?. En modo alguno. Así debe ser y ese es el norte que debe guiar a las actividades de inteligencia en todos los órdenes y en todos los niveles de la conducción. El precio a pagar por los errores de la inteligencia es alto. Estos errores pueden ocasionar pérdida de vidas, destrucción de equipo e instalaciones, el no cumplimiento de la misión y hasta la derrota. Correctamente orientada y con el tiempo y los recursos suficiente para el cabal desempeño de sus actividades la inteligencia es una herramienta formidable para el decisor.

La inteligencia puede proveer claras descripciones de las características físicas del terreno, de las obras de arte y de las distintas facilidades existentes. Los sistemas de exploración y vigilancia de combate pueden detectar y seguir los movimientos de naves, aviones y formaciones terrestres y en muchas oportunidades proveer imágenes e información en tiempo real de estas actividades enemigas.

A partir de las capacidades de los medios técnicos y humanos de la inteligencia sumada a un eficaz análisis de expertos, la inteligencia puede proveer una acabada idea tanto de las intenciones como de las capacidades del enemigo.

Sin embargo, aún en la mejor de las circunstancias posibles la inteligencia opera en un ambiente caracterizado por la incertidumbre; la cual es un atributo fundamental de la guerra. Como se hacía referencia precedentemente la inteligencia trata directamente con un enemigo independiente. Esto hace que la inteligencia sea más susceptible a la incertidumbre que cualquier otra función relativa al comando y control. En términos prácticos, esto significa que no hay límites definidos acerca de lo que un comandante puede razonablemente esperar de la inteligencia. Más allá de que existirán más necesidades de conocimiento acerca del enemigo que sobre la propia situación, toda la nueva información que produzca inteligencia seguirá estanto sujeta a la duda por su propia característica. Aún en el caso de obtener información correcta no habrá garantías de que la misma será interpretada correctamente o que no cambiará en un futuro cercano. Se puede ser víctima del engaño, tanto por un deliberado esfuerzo del enemigo para que así ocurra, como a causa de los propios preconceptos. La inteligencia produce estimaciones más que certezas; y es importante recordar que estimar es lo que se hace cuando no se conoce la respuesta con exactitud.

La inteligencia exacta y oportuna si bien es el objetivo a alcanzar no siempre será posible; algunas veces no será totalmente certera y en otras ocasiones será errónea. No siempre se dispondrá del grado de detalle y confiabilidad pretendido. En otras oportunidades el resultado estará limitado por el tiempo y por los recursos disponibles del sistema. Los vacíos en el conocimiento de la situación enemiga, algunas veces mensurables, son naturales y una característica inevitable de enfrentarnos a un enemigo con una voluntad propia. Por último siempre se debe tener presente que la inteligencia puede reducir pero de ninguna manera puede eliminar la incertidumbre que es propia de la guerra.

La inteligencia y la operación tormenta del desierto 1990-1991.

La generación y uso de la inteligencia en apoyo a las operaciones de la infantería de marina norteamericana durante la Operación Tormenta del Desierto permite explicitar claramente la naturaleza de la inteligencia, sus conceptos fundamentales y sus desafíos. Durante esta operación, la inteligencia proveyó en forma permanente un exacto cuadro de la situación a la que se deberían enfrentar los elementos tácticos, a la vez que identificó las debilidades críticas del enemigo que pudieron ser explotadas con éxito.

A mediados de enero de 1991 la situación en el nivel estratégico y operacional era bien conocida por los decisores en ambos niveles de la conducción. Los comandantes iraquíes se prepararon para enfrentar el ataque de las fuerzas de la coalición de una manera que remitía a las tácticas y procedimientos defensivos que habían aplicado con éxito en la guerra contra Irán. El concepto de la defensa se basaba en dos cinturones defensivos complementados con una gran cantidad y variedad de obstáculos y fortificaciones a lo largo de toda la costa kuwaití.

A partir de este dispositivo, la inteligencia de nivel operacional identificó tres centros de gravedad iraquíes. El primero de ellos era su sistema de comando y control. Si éste quedaba incapacitado para conducir a sus fuerzas militares, Irak no sería capaz de establecer una defensa efectiva al nivel operacional. El segundo aspecto a considerar eran las armas de largo alcance iraquíes. Degradando su capacidad de empleo de estas armas se reducía la principal amenaza iraquí hacia otros estados de la región. El tercer y último centro de gravedad considerado era la Guardia Republicana. Destruyendo o limitando el poder de combate de las mejores tropas iraquíes se reducía fuertemente la capacidad iraquí para conducir una defensa coordinada y para poder llevar a cabo acciones ofensivas propias de la dinámica de la defensa.

Al mismo tiempo, la inteligencia proporcionó un profundo conocimiento de las debilidades de las fuerzas de Irak: un rígido y estrictamente vertical sistema de comando y control, la renuencia de los comandantes iraquíes a aplicar la iniciativa, un planteamiento excesivamente defensivo en todos los niveles, una muy limitada capacidad de desarrollar operaciones ofensivas profundas, vulnerabilidad a los ataques aéreos, un sistema logístico sobreextendido y por sobre todo, una muy limitada capacidad en lo que a inteligencia se refiere, particularmente una casi nula capacidad de obtención de información.

Este producto de inteligencia fue el punto de partida para planear la campaña y para conducir las operaciones aéreas durante las primeras semanas de la Operación Desert Storm. Los ataques aéreos de las fuerzas de la Coalición tuvieron un efecto devastador sobre las posiciones iraquíes, provocando la destrucción de sus sistemas de comando y control, eliminando sus fuerzas navales y aéreas y degradando severamente sus capacidades logísticas.

Sin embargo, en el nivel táctico la situación era mucho menos clara. La mayor parte de la obtención de información realizada antes del comienzo de la operación estuvo centrada sobre objetivos de nivel estratégico y operacional en detrimento de una detallada inteligencia táctica que sirva de base para el planeamiento de las operaciones tácticas.

Además, a los comandantes terrestres no se les permitió emplear sus medios orgánicos de obtención de información en territorio kuwaití debido a la preocupación, en los más altos niveles de la conducción estratégica, acerca del impacto

de las potenciales bajas, a las necesidades propias de seguridad operacional y a la ocurrencia de enfrentamientos antes que la decisión de iniciar las operaciones terrestres haya sido tomada. La solución de compromiso fue realizar pedidos de información táctica a elementos de inteligencia de nivel estratégico. El problema fue que, aunque en la mayor parte de los casos los requerimientos de inteligencia eran considerados válidos, su satisfacción no era prioritaria o bien en los contados casos en que se los satisfacía, el grado de detalle obtenido no era el adecuado a las necesidades del nivel táctico. Esto implicó un esfuerzo adicional de los distintos órganos de dirección que se vieron obligados a reformular permanentemente sus apreciaciones de situación en pos de alcanzar conclusiones de valor para sus comandantes.

A comienzos de enero los elementos de inteligencia táctica realizaron una estimación bastante aproximada a la realidad acerca de las magnitudes y disposición de las unidades iraquíes así como de las tácticas que podrían utilizar. Se consideraron cuatro probables capacidades de respuesta a los ataques aéreos de las fuerzas de la coalición: ataques terroristas dentro y fuera del área de operaciones, contraataques aéreos y naval, lanzamiento de misiles superficie – superficie y empleo de lanzadores múltiples de cohetes (MRLS) contra las propias posiciones dentro del área de operaciones y ataques sobre blancos limitados en tierra. Como ocurre con la mayoría de las estimaciones, esta evaluación resultó ser parcialmente correcta. Las fuerzas aéreas y navales iraquíes sólo ofrecieron una oposición mínima y no fueron realizadas importantes acciones terroristas. Sin embargo, sí fue intenso el empleo de misiles y lanzadores múltiples y un importante ataque terrestre fue lanzado a fin de mes.

El principal déficit de inteligencia fue la falta del detalle requerido para el planeamiento de nivel táctico. En este nivel la determinación del grado de efectividad de las fuerzas iraquíes era un requerimiento crítico.

Los números fríos indicaban que un importante número de fuerzas iraquíes se encontraban dentro de territorio kuwaití. Los ataques aéreos habían dañado considerablemente a las fuerzas del primer escalón iraquí a la vez que degradaron severamente su capacidad de comando y control y de apoyo logístico. Estos fueron indicadores acerca de que las tropas enemigas de primera línea no estarían en capacidad de oponer una fuerte resistencia. La inteligencia disponible demostró claramente que los iraquíes no estarían en condiciones de oponer una gran resistencia; no obstante lo cual al no disponerse de información detallada acerca de la situación y capacidades iraquíes, el planeamiento se realizó considerando la factibilidad de una resistencia iraquí y previendo el cuidado necesario de las propias fuerzas en el desarrollo de las operaciones.

Durante la batalla de Al-Khafji entre el 29 de enero y el 1 de febrero, un elemento iraquí de nivel división fue fácilmente derrotado por las fuerzas de la coalición. Las acciones iraquíes durante la batalla le proveyeron a los especialistas de inteli-

gencia de información crítica de gran valor para poder completar y conformar un adecuado y certero cuadro de situación desde el punto de vista de inteligencia. Los analistas confirmaron las evaluaciones previas acerca de la deteriorada condición de las unidades enemigas y la limitada capacidad iraquí para ejecutar acciones coordinadas entre sus escalones tácticos.

A partir de la información obtenida en el frente de batalla, los especialistas concluyeron que los soldados iraquíes estaban desmotivados, mal entrenados y sus mandos eran incapaces de conducir operaciones de armas combinadas.

Con esta inteligencia, las percepciones previas acerca de las fortalezas del enemigo y su capacidad para ejecutar una eficaz defensa fueron puestas en duda. La intensiva reunión de información llevada a cabo para tratar de reducir al máximo la incertidumbre permitió aclarar la situación y elaborar un cuadro muy exacto acerca de las características de la amenaza. El interrogatorio sobre las tropas enemigas capturadas casi sin oponer resistencia reforzó la opinión acerca de que la voluntad de lucha de los iraquíes estaba muy por debajo de las suposiciones iniciales. Los ataques de artillería no tenían respuesta a través de fuego de contrabatería, situación esta que debía ser considerada como que las capacidades de la artillería iraquí habían sido severamente degradadas producto de los bombardeos aéreos iniciales. Los límites de las unidades a lo largo del cinturón defensivo fueron localizados y los vacíos en la defensa fueron identificados claramente confirmando que la coordinación entre los diversos escalones defensivos era muy limitada.

A partir de la nueva inteligencia disponible, las conclusiones reflejaron que las fuerzas iraquíes serían incapaces de poder estructurar una defensa eficaz de las posiciones más adelantadas. Se concluyó que los iraquíes no podrían llevar a cabo acciones coordinadas, emplear armas de apoyo, o llevar a cabo contraataques con fuerzas de magnitud superior a batallón. Finalmente, los informes indicaban como muy factible que las tropas de infantería y artillería iraquíes se rindieran en masa luego del primer disparo.

La situación motivó la revisión completa del plan de operaciones de la infantería de marina. A partir del conocimiento de que los iraquíes serían incapaces de conocer que estaba ocurriendo en el campo de batalla o de responder efectivamente a las acciones propias, los comandantes decidieron emplear una forma de maniobra más agresiva. El plan inicial preveía un ataque secuencial con una división en una primera fase seguida por otra división a través de un único punto de ruptura en el sistema defensivo iraquí. El 6 de febrero, se desarrolló un nuevo modo de acción en el cual dos divisiones de marines llevarían a cabo un ataque sobre la posición defensiva iraquí con dos esfuerzos simultáneos sobre dos puntos separados entre sí por cuarenta kilómetros.

La evaluación de inteligencia desarrollada y perfeccionada durante la Operación Tormenta del Desierto redujo la incertidumbre, a la par que permitió alcanzar una

mayor conciencia de la situación, favoreciendo la toma de decisión de los comandos. Esta evaluación no respondió a todos los interrogantes, pero sí permitió identificar las principales debilidades de las fuerzas iraquíes que a partir de su explotación permitieron alcanzar resultados decisivos.

Conclusiones.

La inteligencia es un componente fundamental del comando e inseparable tanto de la acción de comando como del campo de la conducción de operaciones. Una exacta, oportuna y relevante inteligencia es crítica para el planeamiento y conducción de operaciones exitosas. Una inteligencia efectiva descubre las debilidades enemigas que pueden ser explotadas a efectos de lograr una ventaja decisiva. Los errores de la inteligencia pueden conducir a la confusión, indecisión, pérdida de vidas innecesarias, no cumplir con la misión y hasta la derrota.

Inteligencia es el conocimiento del enemigo y del ambiente operacional en apoyo al proceso de toma de decisiones del comandante. En consecuencia, la inteligencia es más que información; es el análisis e interpretación de esa información y como tal provee a evaluación significativa de la situación. Inteligencia evalúa las condiciones existentes y las capacidades del enemigo, estima las posibles condiciones futuras y los posibles cursos de acción del enemigo, asiste en el desarrollo y evaluación de los modos de acción propios y también colabora a la protección de las propias fuerzas contra los efectos de las acciones del enemigo.

Si bien la inteligencia utiliza capacidades y técnicas específicas a efectos de desarrollar un producto útil para el consumidor, no por ello debe ser considerada como un proceso oscuro aislado del resto de las funciones de comando. El desarrollo de una inteligencia eficaz requiere determinar claramente las necesidades de los comandantes. Esto a su vez demanda integración con todos los aspectos relativos al planeamiento y ejecución de una determinada operación. Lo que diferencia a la inteligencia de otros aspectos de comando y control, sin embargo, es el hecho de que las actividades de inteligencia deben lidiar con la independencia y hostilidad del enemigo. Debido a que la inteligencia trata de mirar hacia el futuro a pesar de las incógnitas importantes del presente, el producto resultante siempre estará basado en estimaciones y no en certidumbres.

Los usuarios de la inteligencia deben siempre tener en cuenta que ésta reduce pero nunca elimina por completo la incertidumbre como una característica inherente a la guerra y en función de ello, se deberá actuar en consecuencia.

Bibliografía:

- Ejército Argentino, Inteligencia Táctica, 2008.
- Scales, Robert, Certain Victory: The U.S. Army in the Gulf War, 2006.
- Lind, William S., Manual de la guerra de maniobras, Editorial Círculo Militar, Buenos Aires, 1991.
- Kent, Sherman, Inteligencia Estratégica, Editorial Círculo Militar, Buenos Aires, 1960.
- Inteligencia, Cuerpo de Marines, EEUU, 2006.
- Keegan John, Inteligencia Militar: de Napoleón a Al Qaeda, Editorial Turner, 2012.

Currículum Vitae del Tcnl Marcelo Fabián Rodríguez Rey



Es Oficial de Estado Mayor, Licenciado en Estrategia y Organización, Abogado, Profesor Universitario de la Universidad Austral y Magister en Ciencias del Estado de la Universidad del CEMA.

Actualmente se desempeña en la Escuela Superior de Guerra como profesor titular de las materias Inteligencia Táctica, Inteligencia Estratégica y Geopolítica y Defensa Nacional.

Con la creación de la Organización de Naciones Unidas el 24 de Octubre de 1945 el mundo trataría de evitar los flagelos sufridos después de la Segunda Guerra Mundial, esto a través de la carta de las Naciones Unidas en donde se condenan los actos contrarios a la paz, lo anterior no quita la opción que una persona o un conglomerado de estas tenga el derecho inmanente a la defensa ante un ataque armado. Pero esta disposición, hasta donde se ha respetado, cual es el límite entre ataque armado e inminente ataque armado, puede esta organización coartar la libertad a un Estado para que actúe antes de que sea demasiado tarde. A través del siguiente artículo, conoceremos la historia del concepto de ataques o guerra preventiva mediante ejemplos históricos, para finalmente analizar cuál es la posición que tienen Argentina, Brasil y Chile al respecto.

LOS ATAQUES PREVENTIVOS, ¿UNA NUEVA INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO 51 DE LA CARTA DE NACIONES UNIDAS?

Tcnl Michael Ian Woolvett Vila, Ejército de Chile

Introducción.

A las 07:45 del día 5 de Junio de 1967, la fuerza aérea israelí iniciaba un ataque masivo en el cual se destruiría la mayor parte de la fuerza aérea egipcia en tierra con lo que se podría afirmar que la campaña aérea sería el germen que decidiría el fin del conflicto conocido como la guerra de los Seis Días, en el que las fuerzas de defensa israelíes (IDF) se enfrentarían a las fuerzas armadas de Egipto, Jordania y Siria principalmente. Este ataque permitió a la Fuerza Aérea Israelí, apoyar la totalidad de la campaña terrestre, logrando una abrumadora victoria frente a estas naciones.

“A las 07:45 de la mañana, hora israelí, inició la primera ola de ataques contra bases aéreas egipcias, tomando a Egipto por sorpresa. Ese día, Egipto perdió 311 aviones.”

Frente a esta acción, nace la inquietud de si los ataques preventivos, aquellos que se realizan no frente a una agresión inminente sino que para enfrentar una amena-

za en gestación ¿se enmarcan en el concepto de legítima defensa que establece el derecho internacional?



Fuente: <http://elkronoscopio.blogspot.com.ar/2015/06/la-guerra-de-los-seis-dias.html>

Karl von Clausewitz en su obra “De la guerra”, en su libro sexto, destinado a la defensa, manifiesta respecto a cuál es el objeto de esta acción, ante lo que este responde, “Erhalten (preservar)”, incitando con ello al lector, que atacar antes de ser atacado es completamente válido para poder salvar los medios que esperan el ataque para poder detener su golpe. Recordemos lo que dice al respecto la Carta de las Naciones Unidas en su artículo 51:

“Ninguna disposición de esta Carta menoscabará el derecho inmanente de legítima defensa, individual o colectiva, en caso de ataque armado contra un Miembro de las Naciones Unidas, hasta tanto que el Consejo de Seguridad haya tomado las medidas necesarias para mantener la paz y la seguridad internacionales. Las medidas tomadas por los Miembros en ejercicio del derecho de legítima defensa serán comunicadas inmediatamente al Consejo de Seguridad, y no afectarán en manera alguna la autoridad y responsabilidad del Consejo conforme a la presente Carta para ejercer en cualquier momento la acción que estime necesaria con el fin de mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales.”

Organización de las Naciones Unidas, 2016

Esto entrega el derecho “sine qua non”¹ a la legítima defensa individual o colectiva, solo ante un ataque armado, pero al analizar la palabra inmanente, encontramos que la Real Academia Española de la lengua la define como “Que es inherente a algún ser o va unido de un modo inseparable a su esencia, aunque racionalmente pueda distinguirse de ella” (Real Academia Española, 2016).

Análisis.

El concepto de guerra preventiva no es nuevo, sus primeros indicios para la doctrina y el derecho internacional se remontan al año 1837 mientras se llevaba a cabo la rebelión del bajo Canadá en contra de la corona británica como lo explicara Emmanuel Guerisoli en la evolución del concepto de legítima defensa:

“Varios insurgentes canadienses obtuvieron apoyo estadounidense de la ciudad de Buffalo. Un cuerpo de alrededor de 100 personas, en su mayoría ciudadanos de Estados Unidos, tomaron Navy Island, que yacía en el río Niágara del lado canadiense de la frontera, utilizándola como base para incursiones en la costa. Un buque a vapor llamado Caroline, de bandera estadounidense, era usado para transportar armas y provisiones al grupo en la isla. Debido a la indiferencia de las autoridades estadounidenses, los británicos decidieron que la única manera de impedir el tráfico de provisiones era destruir el Caroline. Cuando se encontraba haciendo una pausa entre los trayectos de provisiones en el Fuerte Schlosser, en el Estado de Nueva York, varios soldados británicos lo abordaron. Dispararon contra la tripulación indefensa, que abandonó el buque. Dos americanos murieron a causa de los disparos, mientras que otros dos fueron temporáneamente tomados como prisioneros y llevados a Canadá. Los ingleses incendiaron el buque y lo dejaron a la deriva hacia las Cataratas del Niágara.”

Guerisoli

Cuando los norteamericanos exigieron a los británicos los motivos por los cuales habían llevado a efecto tales actos, estos aducen legítima defensa pero fue finalmente en el año 1842 a través de los acuerdos Webster-Ashburton en que aquella noción de legítima defensa pasó a convertirse en el derecho consuetudinario de la época y exigía la presencia de tres elementos:

- a) que la acción fuera respuesta a una amenaza apremiante.
- b) que la amenaza no pudiera evitarse por otros medios.
- c) que la fuerza utilizada fuera proporcional a la amenaza recibida.

¹ Se emplea con el sentido de [condición] que resulta indispensable para algo. RAE 2005.

Después del atentado en contra del “World Trade Center” el 11 de Septiembre del 2001, hace este concepto conocido para el consciente colectivo actual tras la declaración explícita del gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica en su lucha contra el terrorismo, empleando a las fuerzas armadas bajo un objetivo de desarticular el terrorismo a nivel mundial o a lo menos en un estado en que no afectara a su soberanía, es así como George W. Bush, en un discurso reproducido por Foxnews el 20 de Septiembre del 2001 afirma: “*Our war on terror begins with al Qaeda, but it does not end there. It will not end until every terrorist group of global reach has been found, stopped and defeated*” (Nuestra Guerra en contra del terror comienza con Al Qaeda, pero no termina ahí. Esta no acabará hasta que cada grupo terrorista a nivel mundial haya sido encontrado, detenido y vencido)².

Dicho discurso pone en ejecución su contenido el 7 de octubre de 2001 con el despliegue de fuerzas en Afganistán y el inicio de la operación “Libertad Duradera” del ejército estadounidense, en conjunto con la operación Herrick de las tropas británicas, para invadir y ocupar el país asiático; la que fue emprendida en respuesta a los atentados del 11 de septiembre de 2001 en Estados Unidos, amparándose en el artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas que invoca al derecho a la legítima defensa, cuyo objetivo no era otro que el de encontrar a Osama Bin Laden y a otros dirigentes de Al Qaeda para llevarlos a juicio, y derrocar al régimen Talibán que apoyaba, daba refugio y cobertura a los miembros de dicha organización terrorista, esta campaña, tiene su hecho más importante el 2 de Mayo del año 2011 con la captura y muerte del líder de la organización, Osama Bin Laden, a manos del grupo de operaciones especiales número 6 de los SEALs, que culminaría con el lanzamiento del cuerpo en el mar.

Es así como la creación de la Organización de las Naciones Unidas marca una separación en la definición del concepto de legítima defensa, lo que, según Emmanuel Guerisoli del Centro Argentino de Estudios Internacionales, en su obra “Evolución del concepto de Legítima Defensa”, afirma que el concepto nuevo puede ser entendido de dos formas, la que debe seguir dicho artículo de manera restrictiva y la que dice relación con la interpretación de la norma.

Al seguir la primera de estas corrientes, deja, bajo el punto de vista del autor antes mencionado, a las naciones desprotegidas y coloca el caso del ataque japonés a Pearl Harbour, donde se produjo una gran cantidad de muertos y tuvieron que sufrir dicho evento para reaccionar en contra del imperio del Japón, en contraposición al hecho descrito al inicio del texto, también mencionado por Guerisoli, en donde Israel gana la guerra en las primeras horas de enfrentamiento.

Si llevamos estos hechos a las políticas de defensa de algunos de los países del cono sur, podemos encontrar que, para el caso de Argentina, la Ley 23.554 “Ley de Defensa Nacional”, en su título I, Artículo 3º, cita que “La Defensa Nacional se concreta en un conjunto de planes y acciones tendientes a prevenir o superar los

² Traducción realizada por el autor.

conflictos que esas agresiones generen, tanto en tiempo de paz como de guerra,…” con lo que deja de manifiesto que para colaborar con su defensa nacional, de orden externo, podría ejecutar acciones preventivas, derivadas de las que puedan afectar la soberanía e independencia de la nación Argentina.

En la Estrategia Nacional de Defensa, publicada como Decreto N° 6.703 el año 2008 por el entonces presidente Luiz Inácio Lula Da Silva, inicia mencionando que “Brasil es pacífico por tradición y por convicción” (p. 8), que vive en paz con sus vecinos y basa su defensa en la disuasión a no ser atacado y que emplea la defensa como un medio para su crecimiento como país. Con lo anterior, descarta por completo la ejecución de un ataque preventivo ante la inminencia de una amenaza externa declarada, empleando la disuasión para que esto no llegue a suceder

Por otra parte, la política de defensa del Estado de Chile, está regida bajo lo que cita el Libro de la Defensa Nacional: “una política de defensa orientada a amparar a la población del país, proteger sus intereses nacionales, y salvaguardar su independencia política, su soberanía nacional y su integridad territorial, reforzado objetivos de la defensa nacional en su inciso 1ro y 2do: Conservar la independencia y soberanía del país y mantener la integridad del territorio nacional”. (pp. 110 - 111). Si bien, esta fuente bibliográfica, no es específica en el uso de un ataque preventivo propiamente tal, expone “El empleo potencial (coercitivo) de la fuerza militar: es el que se ejerce sobre un eventual adversario mediante las capacidades de los medios de la defensa, aunque sin llegar al uso de la violencia, con el propósito de evitar una agresión o posible empleo efectivo” (p. 185), este se asocia al concepto de disuasión, que refiere a la amenaza del uso del potencial bélico en tal manera que otro país no quiera accionar coercitivamente en contra del nuestro. Lo que lleva a afirmar que las FAs son las responsables del mantenimiento y cumplimiento de lo que el derecho internacional llama “legítima defensa”, promulgado en la Carta de las Naciones Unidas el 26 de junio 1945.

Si bien la política de defensa de Chile sostiene que está orientada a proteger sus intereses nacionales, y salvaguardar su independencia política, su soberanía nacional y su integridad territorial, también afirma que para estar en condiciones de cumplir estos propósitos, posee y prepara los medios militares necesarios para emplearlos en legítima defensa, debemos tener en consideración lo dicho por Cristian Leyton Salas en sus publicaciones en la ANEPE³, en el sentido que nuestra política de defensa es “políticamente defensiva” pero a la vez es “doctrinariamente ofensiva”, podríamos afirmar que el uso de las fuerzas armadas, en caso de ser objeto a amenazas reales, se podrían emplear en legítima defensa.

³ ANEPE: Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos.

Conclusiones.

Vistos los antecedentes de la génesis de la operación “Libertad duradera” - “Herick”, junto con el ataque realizado por la fuerza aérea israelí, basado en los desenlaces de los conflictos vistos con anterioridad, se estima que la realización de estos ataques preventivos, ha sido la mejor forma de obtener un triunfo rápido en el conflicto, teniendo la certeza que se está ante la inminencia de un ataque armado adversario, evitando así una mayor pérdida de vidas en el bando propio durante un conflicto armado convencional, ya que dicho ataque entrega una ventaja notoria por sobre el adversario, ganando la oportunidad e iniciativa, variando ostensiblemente el cómputo de potenciales o la superioridad.

Por otra parte, el artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas especifica el derecho de legítima defensa, solo en caso de un ataque armado, deja definitivamente el ataque preventivo fuera del marco legal otorgado por la ONU bajo la legítima defensa.

Si consideramos lo que propone la Academia de Guerra Aérea de Chile acerca del concepto de sorpresa en que “conlleva la idea de una acción inesperada e impredecible;...que persigue producir en el enemigo un efecto psicológico que neutralice su capacidad de respuesta inmediata de tal modo que el factor tiempo, en relación a la posibilidad de reacción, haga de esta última ineficaz.” (Aérea, 1987), se y lo que Carl von Clausewitz plantea “El conflicto es un acto de fuerza, por lo que no existen límites en el uso de dicha fuerza” (Clausewitz, 1999) y lo planteado en el concepto de preservar, el ataque preventivo, es la mejor forma de evitar anticipadamente con los conflictos, manteniendo por el mayor tiempo posible el estado de paz y estabilidad.

Con esto, no se quiere fomentar el hecho de faltar a las leyes vigentes y seguidas por las naciones, sino que se quiere poner en duda de si esta misma legislación, al día de hoy, sigue siendo útil o solo es un instrumento para los países en vías de desarrollo, ya que las potencias y los grupos terroristas, claramente no lo respetan.

No será el tiempo de cambiar nuevamente al organismo que regula el comportamiento de las naciones, y realizar un nuevo cambio como lo fue de la Sociedad de las Naciones a la Organización de Naciones Unidas, no habrá quedado obsoleto el concepto post segunda guerra mundial en que los cinco grandes siguen marcando los destinos de los más pequeños.

Bibliografía:

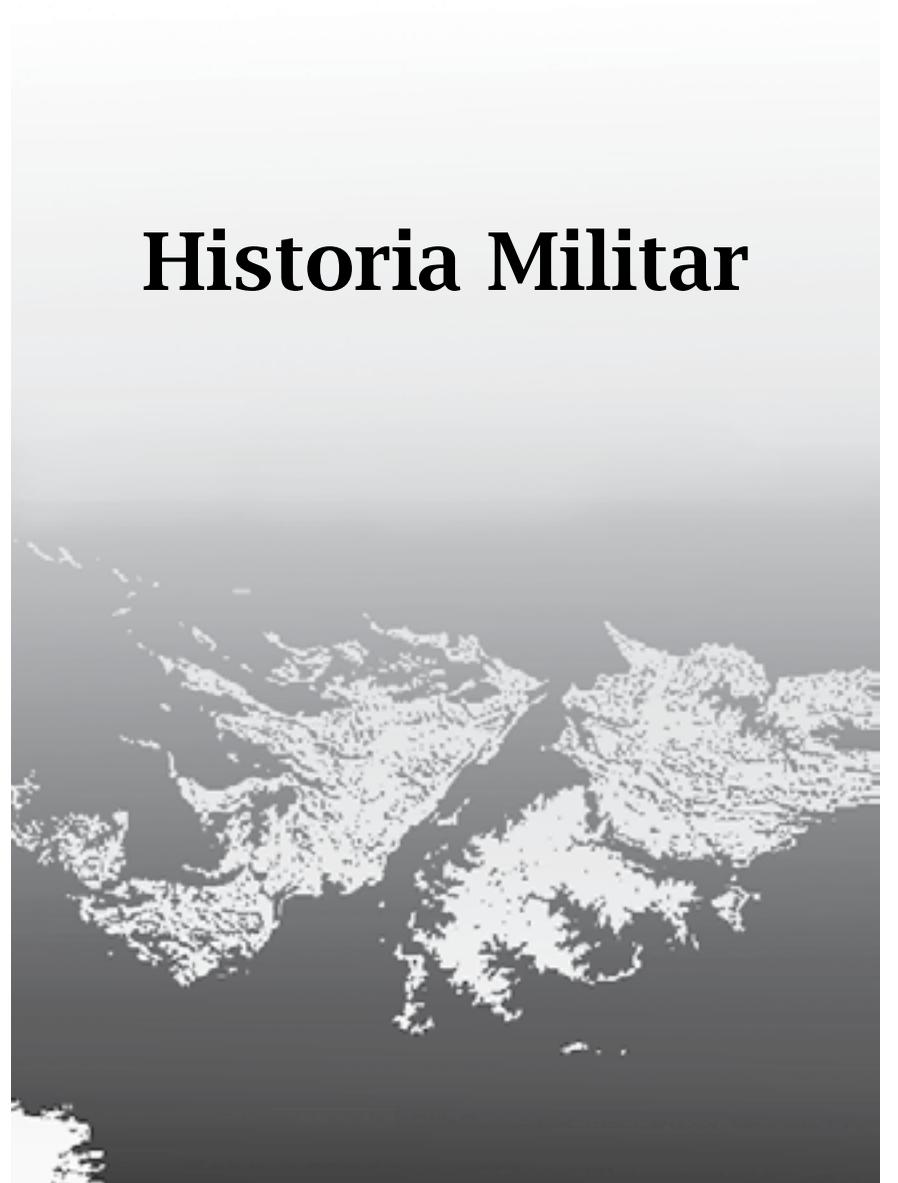
- AGA, A. d. (1987). Estrategia: Sorpresa y Defensa. En R. Betts. Santiago.
- Chile, R. d. (2010). Constitución Política de la república de Chile.
- Clausewitz, C. v. (1999). Edición en Castellano “De la Guerra”. Ministerio de Defensa de España.
- Ejército de Chile, División Escuelas, ACAGUE. (2007). Manual de Historia Militar Universal. Santiago, Chile.
- Espiell, H. G. (s.f.). La guerra preventiva y el Derecho Internacional. Cuaderno N°21, 2-6.
- Galtung, J. (2004). Violencia, guerra y su impacto. Journal of peace research.
- Guerisoli, E. (s.f.). Evolución del concepto de Legítima Defensa. Buenos Aires: Centro Argentino de Estudios Internacionales.
- Militar, B. (1996). Las guerras de la Post - Guerra. Santiago: Geniart.
- Organización de las Naciones Unidas. (9 de mayo de 2016). Obtenido de <http://www.un.org/es/charter-united-nations/index.html>

Currículum Vitae del Tcnl Michael Ian Woolvett Vila



Ingresa a la Escuela Militar del Libertador Bernardo O'Higgins el 1 de Febrero del año 1992 desde donde egresa como Alférez del Arma de Caballería Blindada en Diciembre del año 1995. Realiza en la Escuela de Caballería Blindada, con guarnición en la ciudad de Quillota, el Curso Básico del Oficial Subalterno el año 1997 y el Curso Avanzado para Oficiales de Armas el año 2004. Realiza el Curso regular de Estado Mayor en la Academia de Guerra del Ejército de Chile entre los años 2011 al 2013 en donde obtiene su título de Oficial de Estado Mayor y un Magister en Ciencias Militares con mención en Planificación y Gestión Estratégica. El año 2015 cursa el Curso de Estado Mayor en la Escuela Superior de Guerra del Ejército Argentino. Actualmente se desempeña como profesor en la Escuela Superior de Guerra del Ejército Argentino.

Historia Militar



El Autor del presente artículo hace referencia a la “Batalla de Curupaytí” en, una ajustada síntesis, narrando cronológicamente hecho histórico y, a la vez, focalizándose cuidadosamente en resaltar el valor, el coraje, la entrega y el patriotismo puesto de manifiesto por los Oficiales y Tropas que participaron.

CURUPAYTI UN HOLOCAUSTO GLORIOSO

Grl Br (R) VGM Diego Alejandro Soria

En su rica historia jalonada de episodios bélicos en conflictos internacionales, nuestro ejército vivió páginas jubilosas de victorias aunque también, felizmente menos numerosas, de reveses. Sin embargo, algunas derrotas han sido marcadas por el heroísmo, lo que nos permite enorgullecernos de ellas. Entre éstas, podemos resaltar tres: la Vuelta de Obligado, Curupaytí y la campaña de Malvinas, donde la mala fortuna de las armas no empañó el valor de los combatientes. Y entre ellas sobresale el asalto a la fortaleza de Curupaytí, del que este año se cumple el sesquicentenario.

El 13 de abril de 1865, sin que se conociera una declaración de guerra, la ciudad de Corrientes fue atacada por las fuerzas paraguayas y ocupada al día siguiente. La Guardia Nacional de la provincia, rápidamente movilizada, debió enfrentar al fuerte ejército paraguayo, que con 33.000 hombres avanzaba en dos agrupaciones hacia el sur, bordeando los ríos Paraná y Uruguay. Los correntinos fueron reforzados en mayo por una división del ejército nacional. Pese a su gran inferioridad en efectivos y armamento, dificultaron el avance del enemigo y permitieron que se efectuara la movilización de los ejércitos aliados y su concentración bajo el mando del Grl Bartolomé Mitre en Concordia, Entre Ríos.

La derrota de la agrupación enemiga del río Uruguay en el combate de Yatay y su posterior rendición en Uruguayana el 18 de septiembre, obligó a los paraguayos a evacuar el territorio argentino. A mediados de abril de 1866 las fuerzas aliadas invadieron el Paraguay y el 2 de mayo triunfaron en el combate de Estero Bellaco. Tras esta victoria, los aliados acamparon en Tuyutí y comenzaron la campaña del cuadrilátero, como se llamaba el conjunto de fortificaciones que obstruía el avance hacia Asunción.

Los aliados no podían iniciar su avance hacia las fortificaciones enemigas porque esperaban la llegada desde la Mesopotamia de ganado para aumentar su movilidad. El 24 de mayo el presidente y comandante en jefe paraguayo mariscal Fran-

cisco Solano López, desencadenó un ataque sorpresivo con la masa de su ejército, 24.000 hombres, sobre las posiciones aliadas, pero sufrió una tremenda derrota en la que tuvo 14.000 bajas. La batalla de Tuyutí fue la más grande en América del Sur por los efectivos empeñados y significó un golpe al ejército paraguayo, del que no llegaría a reponerse.

Después de este triunfo, el ejército aliado se reforzó en sus posiciones mientras trataba de subsanar su déficit en movilidad obteniendo ganado para la caballería, la artillería y los abastecimientos. Una vez logrado esto, se pasaría a la ofensiva cuando la fuerte escuadra brasileña estuviera en condiciones de apoyar las operaciones. El enemigo, por su parte, aprovechó la inmovilidad de los aliados para reorganizar su maltrecho ejército movilizándolo personal en distintas partes de su territorio, reforzó la artillería y fortificó sus posiciones. Para perturbar a los aliados y foguear a sus unidades recientemente remontadas, el mariscal López ordenó numerosos ataques a sus posiciones. Así, se produjeron los combates de Yatayty-Corá, Boquerón y Sauce, donde las fuerzas paraguayas iban desangrándose.

Aunque la idea del Grl Mitre era ejecutar una maniobra sobre el ala izquierda de las posiciones enemigas, la persistencia de la situación de falta de movilidad lo llevó a considerar también operar contra el otro flanco para hacer caer por un envolvimiento la posición enemiga, porque las características del terreno y las fortificaciones lo hacían casi inexpugnable a un ataque frontal.

El 18 y 20 de agosto se efectuaron dos juntas de guerra en el comando aliado, en las que Mitre propuso la maniobra sobre el ala izquierda enemiga, en la que coincidieron todos los generales, pero el almirante Tamandaré, comandante en jefe de la escuadra brasileña, propuso una operación conjunta a lo largo del río Paraguay para tomar las posiciones de Curuzú y Curupaytí, para la que solo necesitaba 6.000 hombres y 8 días. Esta propuesta fue finalmente aprobada y Mitre la aceptó, pese a que *esta operación no entraba en su plan*, según diría después¹.

Mitre dio a Tamandaré el Cpo Ej II brasileño a órdenes del Grl barón de Porto Alegre con 8.500 hombres y 15 días para ejecutar la operación. Curuzú era una fortificación emplazada a 2.300 metros al SO de Curupaytí, protegía a ésta de un ataque terrestre y dominaba con sus baterías el canal navegable del río Paraguay.

El 3 de septiembre la posición fue tomada por los brasileños pero, en vez de continuar su operación al día siguiente para tomar Curupaytí como estaba planeado, se fortificaron y permanecieron en Curuzú, aunque fuerzas bajo el mando del Grl Venancio Flores hicieron una fuerte demostración contra el ala izquierda de las posiciones paraguayas para facilitar el ataque de Porto Alegre. Si el Cpo Ej II brasileño hubiera atacado enseguida, la conquista de Curupaytí habría sido sencilla, pero su inactividad permitió que fuera reforzada.

Tras varias juntas de guerra, el comando aliado decidió el ataque a Curupaytí, que

¹ Beverina, Juan: “La Guerra del Paraguay” t VI.

se fijó para el 17 de septiembre. Un historiador describió la posición: *El coronel (José Eduvigis) Díaz fue encargado por el mariscal López de organizar la defensa de Curupaytí, cuya guarnición era aumentada a 7 batallones de infantería, 4 regimientos de caballería, 49 cañones y 2 baterías de cohetas. Sin pérdida de tiempo, el nuevo comandante de Curupaytí procedió a poner este punto en estado de defensa, especialmente del lado de tierra, que era por donde resultaba directamente amenazado por las fuerzas brasileñas de Curuzú.*

En una extensión de más de 1.000 metros, siguiendo una elevación del terreno orientada de este a oeste, se constituyó un foso exterior de cuatro varas de ancho por dos de profundidad, empleándose la tierra excavada en levantar un parapeto, cuya altura para tirador de pie fue completada abriéndose un pequeño foso interior que corría a lo largo de toda la trinchera. Delante de todo el frente de esta obra se construyeron con los árboles volteados fuertes “abatís”; el foso exterior quedó lleno de agua con las fuertes lluvias que sobrevinieron; con lo cual resultaba más difícil el franqueo de este obstáculo. Detrás del parapeto se distribuyó toda la artillería: 13 piezas sobre el río y 36 defendiendo directamente la trinchera en el frente terrestre. Las cohetas fueron intercaladas en estas últimas.

*Delante de esta posición principal y como a 500 metros de la misma se construyó una trinchera adelantada, la cual era guarnecida por las avanzadas de infantería y caballería, provistas también de algunas piezas de campaña*².

Previo al comienzo del ataque, la escuadra brasileña debía efectuar un violento bombardeo “de modo de inutilizar las defensas, dominar sus posiciones apagando los fuegos de su artillería y ahuyentando sus fuerzas de la trinchera”. A continuación se produciría el ataque de cuatro columnas, dos argentinas y dos brasileñas, mientras las fuerzas que quedaban en el campamento de Tuyutí harían una demostración sobre las posiciones enemigas y la caballería amenazaría su flanco y retaguardia.

El 13 de septiembre las fuerzas argentinas se concentraron en Curuzú para participar en la operación, pero el mal tiempo demoró el ataque hasta el 22. Ese día a las 7 de la mañana la escuadra brasileña avanzó para tomar posiciones a fin de comenzar el bombardeo a las fortificaciones paraguayas. A las 0730 las tropas que integraban las cuatro columnas de ataque marcharon a ocupar la “posición de espera”, en la que debían recibir la señal de comenzar su operación. A las 0830 cesó el avance y las tropas permanecieron en descanso esperando con impaciencia el momento de entrar en acción.

Tras varias horas de bombardeo, a mediodía la escuadra hizo la señal convenida para que las tropas aliadas iniciaran el ataque, pero el bombardeo naval no había afectado a las fuerzas paraguayas. Las cuatro columnas se lanzaron al ataque, las dos argentinas a la derecha y las dos brasileñas a la izquierda. Las dos columnas

² Beverina, Juan: “La Guerra del Paraguay” t VI.

centrales llevaban el ataque principal. Las fuerzas avanzaron en cuatro escalones: el primero integrado por las tropas de asalto y el segundo por las reservas parciales de cada columna. Todos llevaban escalas y fajinas. Delante del primer escalón avanzaba una línea de tiradores. El tercer escalón estaba formado por las reservas generales argentinas y brasileñas y el cuarto por las tropas que quedaban en el campo de Curuzú.

El avance del primer escalón se vio dificultado por las características del terreno y el fuego de la artillería paraguaya, por lo cual hubo que empeñar el segundo escalón. Sobrepasaron la trinchera adelantada, que fue evacuada por sus defensores y se llegó hasta el pie de la posición principal. Pero era humanamente imposible superar bajo el intenso fuego enemigo las interceptaciones de su posición, constituidas por líneas de abatíes (gruesos árboles espinosos, enterrados, que obstruían el acceso a la trinchera).

Las bajas se incrementaban y no se podía avanzar más, a pesar del temerario arrojamiento de oficiales y tropa, por lo que a las 1700 el comandante en jefe impartió la orden de retirada, que se ejecutó ordenadamente bajo la protección de las reservas generales, sin que el enemigo osara salir de sus trincheras.

Simultáneamente con el ataque a la fortaleza, las tropas del campo de Tuyutí efectuaron las operaciones previstas en el plan, pero al ser conducidas con debilidad, no produjeron el resultado esperado.

Las pérdidas de los aliados en el asalto a Curupaytí fueron graves. Los argentinos tuvieron 588 muertos, 1.162 heridos, 177 contusos y 155 dispersos. Los brasileños sufrieron 408 muertos,

1.338 heridos, 205 contusos y 10 dispersos. Los paraguayos, por su parte, solo registraron 92 hombres fuera de combate.

Antes del ataque, los oficiales eran conscientes de lo difícil que sería y del riesgo que representaba y muchos de ellos presintieron su muerte. Es muy conocido el episodio de los coroneles Manuel Roset, Manuel Fraga y Juan Bautista Charlone, jefes de los batallones de infantería 1, 4 y Legión Militar, respectivamente y de los tenientes coroneles Alejandro Díaz y Luis María Campos, jefes del 3 y del 6 de Línea, que se reunieron a comer y pronosticaron sus muertes, salvo la de Campos, de quien dijeron que *saldrá herido solamente para que cuente el cuento*. Se cumplió tal cual lo dijeron³.

De la misma manera, el Subt Mariano Grandoli, abanderado del Batallón 1º de Guardia Nacional de Santa Fe, de solo 17 años de edad, escribió a su madre la víspera del ataque *Mamá: mañana seremos diezmados por los paraguayos pero yo he de saber morir por la bandera que me dieron*⁴. También el joven capitán del BI 12 Dominguito Sarmiento escribió a su madre *No sientas mi pérdida hasta*

3 Garmendia, José I.: "Recuerdos de la guerra del Paraguay".

4 Museo Histórico Provincial de Rosario: Manuscritos.

sucumbir bajo la pesadumbre del dolor: Morir por la patria es vivir)⁵. Ambos caerían heroicamente bajo el fuego enemigo. En el Museo Histórico de Rosario se exhibe la bandera de Grandoli manchada con su sangre.

Fueron innumerables los actos de heroísmo en esa jornada y nos limitaremos a mencionar uno. Cuando el Tte Manuel Viñales del BI 4 fue herido rechazó desdenosamente la indicación de ser conducido al hospital de sangre diciendo *No es nada, un brazo menos, la patria merece más*. Moriría a causa de sus heridas⁶.

El Tte 1ro Cándido López del Batallón de Guardia Nacional San Nicolás, herido en la acción y que se inmortalizó por la serie de cuadros que pintó sobre esa guerra, escribiría años después: *Lo que ha dado tanto nombre a la memorable batalla de Curupaytí, no fue la defensa de esta posición que nada tuvo de heroica por cierto, puesto que los valientes paraguayos combatieron esta vez con grandes ventajas; lo que ha dado nombre, repito, causando asombro a todos, fue el heroísmo con que atacaron los aliados, en la que haciendo desprecio de sus vidas marchaban los jefes a la cabeza de sus despedazados batallones hasta conducirlos al pie mismo de las murallas haciendo flamear las banderas de su patria; sin poder batirse de cerca con un enemigo completamente oculto, los que agazapados detrás de sus murallas hacían fuego certero a quemarropa*.

De este modo se explica la enorme diferencia de las bajas habidas entre ambos combatientes; mientras los aliados tuvieron algo más de cuatro mil hombres fuera de combate, los paraguayos no llegaron a tener cien; pero el ataque fue llevado con tanto vigor y las tropas demostraron tanta decisión, tanta bravura y coraje que se impusieron de tal modo, que en la retirada se conformó el enemigo con continuar haciendo fuego siempre oculto por las trincheras.

En Curupaytí los paraguayos obtuvieron un triunfo espléndido, fácil, indiscutible, rechazando de un modo ventajoso a los aliados, que volvieron a ocupar sus posiciones conquistadas en Curuzú donde nuevamente acamparon sin perder ni ganar un palmo de terreno. Es cierto que no se triunfó, pero algo hubo de extraordinario en este combate, cuando el Honorable Congreso Argentino acordó un escudo a los soldados de su Patria⁷.

Como expresara el soldado pintor, el Congreso de la Nación otorgó el 5 de octubre de 1872 a todos los combatientes de Curupaytí un escudo oval de oro, plata y cobre, según las jerarquías, que llevaba el escudo argentino con laurel y roble y la leyenda perimetral *Honor al valor y disciplina – República Argentina*.

Se ha criticado al Grl Bartolomé Mitre por la derrota en Curupaytí, pero en su descargo podemos considerar las limitaciones que le imponían sus aliados en el ejercicio del comando. El mariscal Ferdinand Foch, último generalísimo aliado de

5 Sarmiento, Domingo Faustino: "Vida de Dominguito".

6 Figueredo, Juan T.: "Historia Militar de los Regimientos Argentinos".

7 López, Cándido: "Catálogo de sus obras en el Museo Nacional de Bellas Artes".

la I Guerra Mundial ,expresó *Después de comandar una coalición, disminuyó mi admiración por Napoleón*. Sin duda, Mitre opinaría lo mismo.

Curupaytí fue un holocausto glorioso y una de las páginas más heroicas de la Infantería Argentina.

Bibliografía:

- Beverina, Juan: “La Guerra del Paraguay”. Círculo Militar. Buenos Aires, 1921.
- Best, Félix: “Historia de las Guerras Argentinas”. Buenos Aires. Peuser, 1960.
- De Marco, Miguel Angel: “La Guerra del Paraguay”. Planeta, 1995.
- Figueredo, Juan T: “Historia Militar de los Regimientos Argentinos”. Buenos Aires. Artes Gráficas Modernas, 1945.
- Garmendia, José I: “Recuerdos de la guerra del Paraguay”. Buenos Aires. Peuser, 1883.
- López, Cándido: “Catálogo de sus obras en el Museo Nacional de Bellas Artes” en “Cándido López, Colecciones del MNBA”. Buenos Aires, 1971.
- Ministerio de Guerra: “Historia de los Premios Militares Argentinos”. Buenos Aires. Talleres Gráficos del Arsenal Principal de Guerra, s/f.
- Saldías, Adolfo: “Los números de línea del Ejército Argentino”. Buenos Aires. Ministerio de Guerra, 1912.
- Sarmiento, Domingo F: “Vida de Dominguito”. Buenos Aires. Instituto Amigos del Libro Argentino, 1954.
- Varios Autores: “Album de la Guerra del Paraguay. Buenos Aires. Editorial Peuser, 1893-1896.

Curriculum Vitae del GrI Br (R) VGM Diego Alejandro Soria



Oficial de Estado Mayor diplomado en Argentina y Francia. Fue jefe del Regimiento de Infantería 4, que comandó en Malvinas. Fue comandante de Brigada, Director del Colegio Militar de la Nación y comandante de Cuerpo de Ejército. Retirado, integró el Tribunal Superior de Honor del Ejército y es jefe honorario del Regimiento de Infantería Mecanizada 4.

Licenciado en Estrategia y Organización. Posee el DEA (Diplôme d'Etudes Approfondies) en Política de Defensa de la Universidad de París I (Panthéon-Sorbonne). Fue presidente del Instituto Nacional Sanmartiniano y de la Comisión Argentina de Historia Militar, afiliada a la Comisión Internacional de Historia Militar. Miembro de número de la Academia Nacional de la Historia, de la Academia Sanmartiniana y del Instituto de Historia Militar Argentina. Miembro correspondiente de Academias de países hermanos. Ha publicado libros y artículos en libros, revistas y diarios.

El presente trabajo es continuación del titulado “Guardia Nacional de Buenos Aires”, publicado en La Revista de la ESG Nro 582 – Sep – Dic 12, del art Guardia Nacional de Buenos Aires en el Período del Presidente Derqui, publicado en La Revista de la ESG Nro 591 Sep / Dic 15y del art período del Presidente Mitre (Primera Parte) publicado en La Revista de la ESG Nro 592 Ene / Abr 2016. Es parte de un Proyecto de Investigación desarrollado en la ESG durante los años 2011/12 titulado “Guardias Nacionales” y cuyo archivo se encuentra en ese Instituto Superior.

GUARDIA NACIONAL DE BUENOS AIRES EN EL PERÍODO DEL PRESIDENTE MITRE (SEGUNDA PARTE)

Tcnl (R) Mg Jorge Osvaldo Sillone

En la continuidad de la presentación de este rico período del proceso de conformación de la República Argentina, haremos foco en dos situaciones trascendentes:

El desempeño de la Guardia Nacional en el marco de la Guerra de la Triple Alianza y aquellos aspectos legales y organizativos del período que darán sustento al futuro Ejército Argentino que surgirá allá en 1901.

Administración de la Guardia Nacional por el Gobierno Nacional.

Organización. Situación Anterior.

En la Provincia de Buenos Aires las primeras unidades de Guardias Nacionales habían sido creadas inicialmente por decreto del 8 de marzo de 1852, estableciéndose el 5 de enero de 1860 en el Estado Provincial la estructura de la Guardia Nacional Bonaerense con la cual se inició el período presidencial de Bartolomé Mitre.¹

Los Regimientos de Caballería de Guardia Nacional bonaerense tenían afectado personal de línea, así en ellos existía una sección integrado por un oficial ayudante, un alférez y un pelotón de 20 soldados.

A los Regimientos de Infantería de la Capital también se les afectaba una compa-

¹ Diario de Sesiones de la Cámara de Senadores del HCN, sesión del 24 Sep. 1863. Pág 497/502/503/504.

ña de línea de 120 plazas, con un capitán y la dotación completa de oficiales. En los pueblos de campaña las compañías de infantería tenían afectados un sargento, dos cabos y un grupo de ocho soldados.²

Estructura y Organismos Superiores de la Nación.

Una de las primeras medidas de gobierno adoptadas por el flamante Presidente Bartolomé Mitre en octubre de 1862, fue por decreto del 03 de ese mes, nacionalizando el hasta entonces Ministerio de Guerra y Marina Provincial con responsabilidad para entender ante el presidente, entre otros temas, con la administración de la Guardia Nacional a través de las provincias y con su movilización y empleo.

Debe remarcarse que el enrolamiento y administración de la Guardia Nacional mientras no era movilizada por el gobierno nacional, era responsabilidad de las provincias según lo preveía la Constitución Nacional.

Ante la falta de una organización racional y uniforme de la Guardia Nacional de la República en tiempo de paz y las atribuciones que sobre la misma confería la Constitución a los gobernadores de provincias, al iniciarse la Guerra contra el Paraguay, surgió la necesidad de establecer órganos dependientes del Gobierno Central, encargados de dirigir la organización de las fuerzas militares en todo el territorio del país. Esta medida, que debió existir ya desde el tiempo de paz, permitió no solo una mayor uniformidad y eficacia de procedimientos en la organización de las fuerzas militares de las provincias, sino también una descentralización de las funciones orgánicas y administrativas en las relaciones entre los gobiernos provinciales y las autoridades de la Nación.³

Ante la falta de instrumentos y estructuras previstas con anterioridad, el 19 de abril de 1865 se estableció un decreto que posteriormente fue refrendado por Ley. El mismo tenía por objeto facilitar las medidas de guerra que serían indispensables dictar en el estado de guerra en que pasó a encontrarse el país.

Así, se estableció una organización para conducir en el orden nacional a la Guardia Nacional movilizada mediante la creación de cinco Inspecciones de Armas de la Nación: la 1ª en las provincias de Salta y Jujuy a cargo del General Rudecindo Alvarado; la 2ª en las de Tucumán y Catamarca a cargo del General Anselmo Rojo; la 3ª en las de Santiago y La Rioja a cargo del General Antonino Taboada; la 4ª en la de San Juan y Mendoza y la 5ª en las de Córdoba y San Luis, ambas a cargo transitorio del General Emilio Mitre. Esos Inspectores de Armas Nacionales tuvieron como deberes y atribuciones, entre otras, presidir de acuerdo con los Gobiernos de Provincia, la movilización de la Guardia Nacional; disponer lo

2 Id, Pág. 499.

3 BEVERINA, La Guerra del Paraguay. Las operaciones de la Guerra en territorio Argentino y Brasileño. Segundo Tomo Las Operaciones. Establecimiento Gráfico Ferrari Hnos. 1921. Pág. 104.

conveniente respecto de sus reuniones y ejercicios, y ejercer el mando inmediato de los contingentes de Guardia Nacional, que las provincias les entregasen para formar parte del Ejército Nacional en Campaña, proveyendo a su mando superior.⁴

En el único caso en que el Gobierno Nacional participó del enrolamiento, administración y gobierno de la Guardia Nacional fue el correspondiente a la Guardia Nacional de la Ciudad de Buenos Aires, que lo realizó a través de la estructura del Ministerio de Guerra y Marina y con la utilización de decretos presidenciales incluso para aspectos de bajo nivel.

Como detalle, al nacionalizarse el Ministerio de Guerra y Marina de la provincia de Buenos Aires, y dado que era innecesario restablecer un Ministerio por donde el Gobernador de la Provincia expidiese sus disposiciones en este ramo del Despacho Provincial, pero que, sin embargo, era indispensable mantener una administración especial para todo lo relativo a las Milicias Provinciales⁵, el 18 de octubre de 1862 en la Provincia de Buenos Aires, se creó la “Inspección General de Milicias Provinciales”. El Inspector General de milicias, a veces denominado “Inspector General de Guardias Nacionales”, entendía en todo lo concerniente a la Guardia Nacional Bonaerense⁶, pero solo en forma autónoma de la Guardia Nacional de la campaña; pues la de la ciudad de Buenos Aires mantuvo un férreo control por parte del Gobierno Nacional.

Otros detalles particulares de los procesos de reorganización encarados en la Guardia Nacional de Buenos Aires donde puede verse la participación del gobierno nacional, que pueden citarse son:⁷

- a. El 10 de diciembre de 1862, dado que no estaba la Guardia Nacional de Infantería de la Capital en servicio activo, y que era necesario reducir, en lo posible, los gastos del Departamento de Guerra, el Gobierno acordó que desde el 1º de Enero de 1863 quedarían reducidas las Planas Mayores de los cuatro Regimientos de Guardias Nacionales a un Sargento Mayor, un Ayudante Mayor de Línea, un Tambor Mayor, un Sargento de Banda Lisa, un Cabo de Banda Lisa, seis tambores, y doce Sargentos citadores. Asimismo el Regimiento Pasivo sólo tendría un Ayudante y un ordenanza.
- b. El 27 de Febrero de 1864 se decretó que desde el 1º de Marzo, las Planas Mayores de los Regimientos de Guardia Nacional Activa de la Capital, inclusive el de extramuros, serían reducidas a sólo el Jefe de cada uno de ellos y un Ayudante Mayor, dos Sargentos citadores y un ordenanza; asimismo se mantuvieron las bandas de música del Iº y IIIº Regimiento.

c. El 26 de abril de 1864, por el excesivo número de fuerzas que componían en

4 DOMÍNGUEZ, Pág. 254.

5 Registro Nacional de la República Argentina desde 1810 hasta 1873. Bs. As, 1883. Vol. 4, 1857 a 1862. Pág. 482/483.

6 DOMÍNGUEZ, Pág. 204/353/354.

7 Id, Pág. 212/232/277/278/299.

esos momentos el Regimiento de Guardia Nacional de Extramuros, y para un mejor servicio, se formaron dos Regimientos denominados 1° (sector norte) y 2° Regimiento (sector sur) de Guardia Nacional de Extramuros, con cuatro Escuadrones cada uno, cuyos Comandantes fueron ciudadanos y cada Regimiento tuvo un Comandante, un Mayor y un Ayudante de Línea. Por otro lado la Guardia Nacional Pasiva de Extramuros fue enrolada en un Cuerpo de Infantería que se organizó al efecto.

- d. El 12 de setiembre de 1865, el Gobierno Nacional dispuso, por decreto, que en cada Regimiento de Guardias Nacionales de la Capital incluso el Regimiento Pasivo, se forme una Compañía de Artillería, la cual debía instruirse en el manejo del arma, debiendo los instructores correspondientes ser proporcionados por la Inspección General de Armas.
- e. El 29 de enero de 1867 el Gobierno Nacional, mediante decreto, dispuso acuartelar la Guardia Nacional de la Ciudad de Buenos Aires, y ponerla a realizar Ejercicios Doctrinales. Indicaba al respecto que quienes no se presentaren en el término de tres días a sus respectivos cuarteles, serán tratados y castigados como desertores.

El enrolamiento de la Guardia Nacional.

En los primeros años del período presidencial, el enrolamiento fue realizado respondiendo a las leyes anteriores, que eran distintas para las provincias del interior y para Buenos Aires.⁸

En la Provincia de Buenos Aires el Ministerio de Guerra y Marina, el 06 de marzo de 1862 dispuso que desde el 1° de abril se abriera el enrolamiento general de la Guardia Nacional, tanto de la Ciudad como de la Campaña, cerrándose el 30 de abril.

El 19 de abril de 1865, el Presidente de la República, como primer medida ante la Guerra contra Paraguay, decretó a partir del día siguiente proceder a un nuevo Enrolamiento de la Guardia Nacional de Infantería y Extramuros de la Ciudad, en la misma forma en que estaban ya organizados respecto a sus distritos los Regimientos de ambas armas, debiendo finalizar y quedar cerrado el día 30 de abril. Una vez cerrado el mencionado enrolamiento, se procedería a una visita domiciliaria en la forma que ya se había practicado otras oportunidades y en iguales circunstancias, a fin de aplicar a los contraventores las penas que correspondiere.

También, como necesidad de la Guerra contra Paraguay, y ante la falta de legislación de detalle de carácter unificador de nivel nacional que reglamentase sobre estos temas, en particular una Ley Nacional de Reclutamiento de la Guardia Na-

⁸ Id, Pág. 197/198/254/255.

cional, hizo ver la necesidad de dictar una que uniformase en todo el país la obligación, duración y edad de servicio en la misma⁹.

Recién el 5 de Junio de 1865 se promulgó la Ley N° 129 disponiendo el enrolamiento obligatorio en la Guardia Nacional Activa, en toda la República, para todo ciudadano Argentino, desde la edad de 17 años hasta la de 45 siendo casado y 50 siendo soltero. Además fijaba como exceptuados a los Ministros del Poder Ejecutivo Nacional, los miembros del Congreso, los Gobernadores de Provincia y sus Ministros, los miembros de las Legislaturas Provinciales, los Jueces de los Tribunales de la Nación y de las Provincias y los que tengan imposibilidad física, legalmente probada. Por otro lado disponía que quedaban dispensados del servicio activo, fuera de su distrito o departamento, los enrolados en la Guardia Nacional Activa que fuesen Directores y Rectores de las Universidades, Escuelas y Colegios, Jefes de Oficina de la Nación y de las Provincias, Maestros de Postas, Médicos y Practicantes al servicio de los Hospitales, quienes no hayan cumplido 18 años de edad, y el hijo único de madre viuda o aquel de los hijos que atienda a la subsistencia de esta, o de un padre septuagenario o impedido.

También estableció que quienes estando obligados a enrolarse en la Guardia Nacional no lo verificasen en los términos señalados por el Poder Ejecutivo, serían destinados al servicio de las armas en el Ejército de Línea, durante la guerra contra el Paraguay.¹⁰

Anteriormente, los individuos que no cumplían con la obligación de enrolarse en la Guardia Nacional, eran destinados al Ejército de Línea por dos años; los desertores por cuatro y los que fugasen de los contingentes remitidos por las provincias para completar el Ejército de Línea, por cinco.

Por otro lado como detalle muy importante debe señalarse que los Guardias Nacionales podían dispensarse de cumplir con el servicio al ser movilizados, mediante su substitución por “personeros”. El decreto nacional del 2 de mayo de 1865 fijó la cuota para su enganche en “la cantidad de cinco mil pesos”¹¹.

El 27 de julio de 1866 el Vicepresidente de la República, en ejercicio del Poder Ejecutivo, ante la necesidad de proceder a la organización de la Guardia Nacional de la Capital con arreglo a la Ley del año anterior decretó proceder a un nuevo enrolamiento en el término de 30 días, de toda la Guardia Nacional de Infantería y Extramuros de la Ciudad en la misma forma en que están ya organizadas, respecto a sus destinos, los Regimientos de ambas armas. Por decreto del 27 de agosto de 1866 debía prorrogarse por el término de 15 días más el plazo fijado para este.¹²

⁹ Registro Nacional. Tomo V. Pág. 218.

¹⁰ DOMÍNGUEZ, Pág. 263/264.

¹¹ Id. Pág. 264/265.

¹² Id. Pág. 291/292.

Presupuestos y recursos para la Guardia Nacional.

La Guardia Nacional representó para el Gobierno Nacional, en el aspecto presupuestario, una real complicación, siendo necesaria la obtención de instrumentos legales para subsanarla.

El 23 de octubre de 1863 se promulgó una Ley para abrir al Poder Ejecutivo un crédito suplementario sobre las rentas ordinarias y extraordinarias, hasta la suma de un millón de pesos plata para el pago de sueldos, manutención y equipo de la Guardia Nacional movilizadas a consecuencia de las tentativas anárquicas que perturbaron el orden en varias Provincias.¹³

La Ley N° 88 promulgada el 13 de julio de 1864 para movilizar los Guardias Nacionales de las Provincias cuyo territorio estuviese amenazado por los indios, al solo objeto de impedir las invasiones, establecía que los Guardias Nacionales serían equipados y atendidos abonándoles igual prest que a los soldados del ejército de línea.¹⁴

En las discusiones de la futura Ley N° 88 el Senador Oroño expresó “...se trata de autorizar para que la Guardia Nacional, y desde luego consideró natural que la autorización se haga extensiva a los gastos que esa autorización demandare. Y tan necesario es esto, que a no ser así, que a no establecer como se ha de pagar y equipar la Guardia Nacional, pudiera suceder lo que ha sucedido ya en algunas provincias. No hace muchos días que he leído precisamente en un periódico de la provincia de Mendoza, un artículo en el cual se dice que el gobierno de aquella provincia se ha dirigido a la legislatura pidiéndole que lo provea de los recursos necesarios para sostener trescientos y tantos hombres de Guardias Nacionales que hacen servicio en la frontera, porque de lo contrario tendría que licenciarlos desde que por la Legislatura se ha suspendido el estado de sitio en que estaba declarada la provincia”.¹⁵

El 17 de enero de 1865, considerando que no se había provisto al Gobierno por la Ley del Presupuesto de fondos para el pago de los gastos que originaba la movilización de la Guardia Nacional de que trata la Ley N° 88, el Presidente acordó ordenar a la Contaduría General que impute a esa Ley todos los gastos que ocurriesen, y en los cuales debía incluirse los sueldos de los Jefes y Oficiales que se hallaban al mando de los Regimientos de Guardias Nacionales de campaña, por cuyo conducto se hace la movilización de esa Guardia Nacional.¹⁶

El 31 de marzo de 1865, en vista de las dificultades que existían para facilitar los caballos necesarios a los contingentes de Guardias Nacionales que se movilizaban

13 DOMÍNGUEZ, Pág. 222.

14 Id. Pág. 235/36.

15 Diario de Sesiones de la Cámara de Diputados del HCN, sesión del 2 de setiembre de 1863. Pág. 127.

16 DOMÍNGUEZ. Pág. 244.

en la Provincia de Buenos Aires para el servicio de las Fronteras, por cuanto las internadas del Estado se hallaban a largas distancias de los puntos de que partían dichos contingentes, y también para facilitar la recolección de los caballos patrios que se hallaban diseminados en toda la campaña; el Gobierno, acordó autorizar a los Jefes de Guardias Nacionales de Caballería de Campaña, para la recolección de los caballos patrios que se hallaban diseminados en los Partidos que correspondían a cada Regimiento, debiendo con los mismos formar cada Jefe una internada, la que sería cuidada por individuos pagos por el Tesoro Nacional, previendo un caballerizo para cada cien caballos; debiendo en particular el 5° Regimiento establecerla en Arrecifes.

Se preveía que las internadas no serían empleadas en otros servicios que los de conducción de ida y vuelta de los contingentes que le correspondía dar a cada Regimiento, pues, para cualquier otro servicio se exigiría autorización del Ministerio de Guerra.¹⁷

La iniciación de la Guerra por el Paraguay encontró a la República Argentina completamente desprevenida, no solo en la preparación del personal, sino también en la de los elementos destinados a armar, equipar, vestir y alimentar a las fuerzas que pudiese reunir y organizar para la guerra.

El Parque Nacional era depósito de material anticuado y tenía muy poca capacidad de producción, para la movilización entonces fue órgano de distribución de los elementos bélicos que se pudieron encontrar en las casas de comercio; fusiles de todo calibre y sistema, carabinas, lanzas, sables, pólvora y hasta cañones y proyectiles de artillería eran ofrecidos en venta y el Gobierno Nacional, se veía obligado a adquirirlos pues no había tiempo de encargarlos a las fábricas europeas.¹⁸

Muchos fusiles de la dotación del Parque Nacional estaban en poder de particulares, esto se reflejaba en la información periodística donde se señalaba que, en las campañas anteriores, una gran cantidad de los armamentos que se distribuyeron por el Gobierno Nacional a la Guardia Nacional, quedó en poder de los combatientes que las habían utilizado.¹⁹

El estado del tesoro nacional no hubiese permitido sostener por mucho tiempo un organismo militar muy poderoso, para el cual tampoco existían elementos suficientes para armarlo y equiparlo y, menos aún, para proveer al mando eficaz del mismo; elemento este último que, por más recursos de que disponga un país, nunca es posible improvisar.²⁰

El 4 de mayo de 1865, el Gobierno acordó que desde esa fecha, para controlar los

17 Id. Pág. 245/46.

18 BEVERINA, La Guerra del Paraguay. Las operaciones de la Guerra en territorio Argentino y Brasileño. 2° Tomo. Pág. 111.

19 Diario La Nación Argentina, Buenos Aires, 20 de abril de 1865.

20 BEVERINA La Guerra del Paraguay. Las operaciones de la Guerra en territorio Argentino y Brasileño. 2° Tomo. Pág. 102.

fondos correspondientes a “personeros”, se depositarían en el Banco las cantidades que ya se habían recibido y las que se recibirían en adelante, librando sobre dichos depósitos toda vez que tengan que ser satisfechas personerías, debiendo pasar conocimiento al Ministerio de Guerra y Marina de los fondos que se tienen en la actualidad y que se deban depositar en el banco.²¹

El 18 de septiembre de 1867, ya que había expirado el término de la Ley N° 88 para el pago de haberes de la Guardia Nacional que en esos momentos prestaba servicio de Fronteras en sustitución de los Cuerpos de Línea que formaban parte del Ejército de Operaciones contra el Paraguay, y siendo las erogaciones que ocasionaba su sometimiento una consecuencia de la guerra en que se halla empeñada la Nación, el Gobierno resolvió que las sumas que se invertirían en el mencionado servicio, desde el fenecimiento de la Ley indicada, se imputarían a la Ley de 4 de Octubre de 1866, o la que nuevamente dicte el Congreso para gastos de guerra.²²

Haberes, Retiros y otras retribuciones para los Guardias Nacionales.

En los primeros años los sueldos eran pagados en forma similar a lo acontecido con anterioridad, que normalmente se hacía “en tabla y mano propia”. La Ley sancionada el 12 de octubre de 1863 disponiendo que el Poder Ejecutivo se rija por las Leyes de Pensiones y Retiros Militares vigentes en la Provincia de Buenos Aires mientras no se sancione la Ley Nacional, no generó modificaciones a lo ya vigente para la Guardia Nacional de Buenos Aires.

Posteriormente, el 9 de octubre de 1865 se promulgó la Ley nacional N° 162 sobre Pensiones Militares, que **con respecto a Guardia Nacional** preveía que los Oficiales de Guardias Nacionales y los individuos de tropa de la misma tendrían derecho al retiro, en caso de inutilizarse; o a pensión para sus familiares, en caso de muerte.

Asimismo preveía que los individuos de la Guardia Nacional que tuviesen derecho a pensión lo gozarían sin que se les hayan hecho los descuentos; siendo esa erogación a cargo de la Nación.

Por otro lado establecía que para adquirirse pensiones por retiro se necesitaba quedar inutilizado de resultas de campaña militar, función de guerra o servicio público ordenado; o tener 60 años de edad y de 10 a 30 de servicio efectivo continuado o hallarse imposibilitado por achaques físicos adquiridos en él o por heridas recibidas en función de guerra.

Fijaba que la pensión de retiro de los Guardias Nacionales se regularía por la

21 DOMÍNGUEZ. Pág. 265.

22 Id. Pág. 307.

siguiente escala:

- Los que quedaban inutilizados por función de guerra, gozarían dos terceras partes del sueldo de su clase, cualquiera que sea el tiempo de servicio;
- Los que quedaban inutilizados de resultas del servicio público ordenado, tendrían la mitad;

Por último recordaba que el sueldo íntegro sólo sería concedido en los casos de inutilización completa, como retiro, siempre que ello provenga de función de guerra.²³ Una acción de reconocimiento a los guardias nacionales que combatieron en la guerra contra el Paraguay, fue que por Ley nacional del 28 de septiembre de 1866 se acordó una medalla a los Guardias Nacionales que terminasen la Campaña contra el Gobierno del Paraguay, disponiendo que todos los individuos de la Guardia Nacional a quienes correspondía esta disposición, quedaban exceptuados del servicio militar, tanto de Guarnición como de Frontera, por el término de 10 años. Quedaban también comprendidos los que, a consecuencia de heridas recibidas o enfermedades contraídas en el curso de esta Campaña, no la pudiesen terminar.²⁴

Asimismo, la provincia de Buenos Aires, por Acuerdo del 14 de febrero de 1866, contribuyó al socorro de las familias de los Guardias Nacionales pertenecientes a la “División Buenos Aires”, que habían perecido en el “Paso de la Patria”, con cincuenta mil pesos para ser distribuidos por el Doctor Pastor Obligado entre ellas.²⁵

Uniformes de los Guardias Nacionales.

Este fue uno de los temas de mayor dispersión con relación a la provincia o zona de procedencia de los Guardias Nacionales. Los de la Ciudad de Buenos Aires usaban uniformes para todos los actos del servicio.

Ese vestuario era costeadado por el Estado y por el erario público para quienes no pudiesen adquirirlo por sí mismos o renovarlo cada dos años,²⁶ pero esto no era lo normal en el resto de las provincias y en la campaña de Buenos Aires. Así, existen comentarios que los soldados vestían chiripas en algunos casos improvisados con ponchos y mantas; el uniforme de reglamento era la excepción. En las cabezas usaban gorras de manga, pañuelos y sombreros inusitados para la condición militar; y en los pies botas de potro, trapos o nada...²⁷

Puede citarse que por la Crónica Local del Periódico El Nacional vemos también problemas en la propia Ciudad de Buenos Aires, puntualizaba “*La costumbre de*

23 Id. 279 a 283.

24 Id. Pág. 292/93.

25 Id. Pág. 285/86.

26 Reseña histórica y orgánica del Ejército Argentino Tomo I. Pág. 498.

27 POMER. El Soldado Criollo. Centro Editor de América Latina S. A. 1971 Buenos Aires. Pág. 11.

mandar la Guardia Nacional a formar de parada en las grandes solemnidades cívicas ha dado y sigue dando pésimos resultados. El nombre de esos cuerpos indica su misión. Depositarias de las libertades, son la fuerza de las instituciones, los guardianes de la nación, el pueblo armado. ¿Por qué se hace formar a la Guardia Nacional para hacer honores militares? Déjese en libertad a los ciudadanos hasta que peligren las instituciones, hasta que haya que morir por la patria, hasta que se tenga que triunfar en los campos de batalla contra la barbarie. ¿No se comprende que presentar en una parada cuerpos mal equipados, con poca instrucción militar y sin un uniforme riguroso, es presentarlo deslucido, es dar una mala idea de lo más grande, de lo más fuerte que tenemos entre nosotros? Basta ya de hacer formar a la Guardia Nacional en las paradas.”²⁸

Otros detalles particulares sobre la Guardia Nacional

Luego del enfrentamiento de Pavón se otorgó indulto y amnistía “no solo a los perseguidos por causas puramente políticas, sino también a los desertores de Línea y Guardia Nacional”²⁹. El 31 de enero de 1863 el Presidente decretó que hallándose asegurada la paz en toda la República y habiendo concedido indulto y amnistía en las diversas Provincias de ella, donde la guerra se ha hecho sentir en la pasada época, incluyendo, no sólo a los perseguidos por causas puramente políticas, sino también a los desertores de Línea y Guardia Nacional; y no habiéndose hecho extensiva esta concesión a la Provincia de Buenos Aires a favor de los que por debilidad abandonaron el país durante la última guerra, desertando del más sagrado deber; y considerando que en casos particulares se ha concedido indulto a los referidos individuos, y que, además de haber sufrido ya su castigo proporcionado a la falta, es conveniente y moral unir los ánimos en el sentimiento del patriotismo, del amor a la paz y del trabajo, fuente de la riqueza y de la libertad de los pueblos; concédese indulto a todos los Guardias Nacionales que en virtud de los Decretos vigentes del Gobierno de la Provincia de Buenos Aires, permanezcan fuera del país, como fugitivos o dispersos, y pertenezcan a los Cuerpos de Guardias Nacionales del Distrito de la Capital.³⁰

Durante la discusión en el Congreso para la movilización general de milicias para el servicio de frontera, se puntualizaron distintas deficiencias del sistema militar: se habló de inmoralidad y corrupción, de robos, de convivencia entre Jefes de Cuerpo y

Comisarios pagadores. Participaron en la discusión Alsina³¹, El Ministro de Gue-

28 Diario El Nacional, 10 de Julio de 1862.

29 DOMÍNGUEZ. Pág. 215/16.

30 DOMÍNGUEZ. Pág. 215/16.

31 MARTÍNEZ, Alsina y Alem. Portefñismo y Milicias. Ed. Culturales Argentinas. 1990. Buenos Aires. Pág. 115.

rra, el Diputado Mármol, el Diputado Gorostiaga y el Diputado Madariaga.³²

El 2 de mayo de 1865, el Presidente, considerando que era necesario y conveniente sistematizar el enganche de los personeros, a fin de regularizar el alistamiento general de enganchados, para que, a la vez, los Guardias Nacionales que debían formar parte del Ejército y quisieren poner personeros no sean perjudicados, decretó que una comisión compuesta de los Jefes de los cuatro Regimientos de Guardias Nacionales de Infantería de Buenos Aires, presidida por el Coronel Bustillo, sería la encargada de recibir las cuotas de los personeros de los Guardias Nacionales que querían ponerlos en el Ejército de Línea. La cuota de enganche fue fijada en la cantidad de 5000 pesos.

Todo Guardia Nacional que deseaba poner personero en el Ejército de Línea, por el término de la guerra, para eximirse del servicio de campaña, se debía presentar a la Comisión, oblando su cuota de enganche.

La Comisión que se encargaba del enganche de personeros, sobre la base de pagar a todos la misma suma de 5000 pesos, y según los debía ir enganchando, los adjudicaba por el orden de la oblación de las cuotas a los solicitantes que figuraban en su registro, dando cuenta al Gobierno, con la presentación del personero, a fin de dar destino a éste, y extender la correspondiente excepción.

La obligación de los 5000 pesos no dispensaba al Guardia Nacional del servicio de guerra a que estaba obligado hasta tanto que no se encontraba el personero, que estaba siempre obligado a presentarlo o a hacer personalmente el servicio que le correspondía; existiendo siempre la posibilidad que los que desearan presentar su personero por sí mismos podrían hacerlo como antes.³³

Empleo por el gobierno nacional de la Guardia Nacional.

En las Guerras Civiles. Ejércitos del Interior y del Norte.³⁴

El 21 de noviembre de 1866 el Subsecretario del Departamento de Guerra y Marina comunicaba al Ministro de Guerra y Marina que “tenía orden del Sr. Vicepresidente para decir a V.E. que a la brevedad posible reúna las fuerzas que guarecen la frontera Norte de la Provincia... y se ponga en marcha a Río Cuarto. El General Paunero marcha al Rosario de donde seguirá para el Fraile Muerto con el Batallón 7° de línea aumentado hasta 500 hombres con Guardias Nacionales

32 Diario de Sesiones de la Cámara de Diputados del HCN, sesión del 2 y del 24 de Sep. de 1863. Pág. 128/129/133/134/135/581.

33 DOMÍNGUEZ. Pág. 263/64.

34 Memoria Anual del Ministerio de Guerra y Marina año 1968. Anexo B, Pág. 3/4/5/6/15/44/85/112/114, y Ejército del Norte, Pág. III/IV/V.

de Santa Fe,... la frontera Norte de la Provincia de Buenos Aires será inmediatamente cubierta por Guardias Nacionales de caballería, para cuya movilización el Gobierno de la Provincia imparte en la fecha las órdenes necesarias, debiendo ser mandada interinamente por el Coronel D. Manuel Sanabria.”

También comunicaba al Gobernador de la Provincia de Buenos Aires, Dr. D. Adolfo Alsina que el Gobierno Nacional se había visto en la imprescindible necesidad de ordenar la marcha de las fuerzas que guarecen la frontera del Norte de esta Provincia. *“En esta virtud... sirva impartir las órdenes convenientes para que una división de Guardias Nacionales de caballería de 500 plazas marche a cubrir dicha frontera a las órdenes del Coronel D. Manuel Sanabria, quien ha sido nombrado jefe interino de la misma.”*

En el Cuartel General de San Juan, el 2 de julio de 1867 W. Paunero, Comisionado Nacional y Comandante en Jefe del Ejército del Interior informaba al Ministro de Guerra y Marina que *“...siento participar a V.E. que, la situación política de las provincias donde ha dominado la sedición, está muy lejos todavía de garantizar el restablecimiento de las autoridades legales que han alcanzado las armas de la Nación,... la organización de la Guardia Nacional no ha podido conseguirse hasta ahora a pesar de mis repetidas instancias acerca de los gobiernos de San Juan, Mendoza y San Luis; ... el Regimiento número 1° de caballería de línea... sería impotente para conservar el orden en la provincia... mientras otras fuerzas como los batallones “Mendoza” y 5° de línea no ocupasen la ciudad.*

El Batallón Guardia Nacional de “San Luis” no podrá abandonar la provincia de su nombre sin que esta se vea dominada inmediatamente por las partidas de bandidos que todavía ocultan sus bosques, y que compondrían grandes montoneras en el primer momento dado.

El Batallón “San Juan”, el 7° de línea, la Guardia Nacional de Junín y alguna caballería de esta provincia forman la división que marcha de aquí sobre la Rioja;...

...en caso de que dispusiera la contramarcha sucesiva de las tropas del Ejército del Interior, podría comenzarse por las de reserva, comprendiendo entre ellas los batallones 2° y 5° de la 2ª División Buenos Aires que actualmente guarnece la capital de Mendoza.

... me he dirigido a los gobiernos de San Juan, de Mendoza y de San Luis haciéndoles presente la necesidad de reemplazar sin pérdida de tiempo en el Paraguay la Guardia Nacional que de allí había venido, y la de enviar también a la brevedad posible los contingentes que correspondieran a los cuerpos de línea.

Todos estos gobiernos han respondido satisfactoriamente, y aun cuando haya motivos para esperar que su patriotismo no produzca con debida premura todos los resultados deseables, confío en que, la permanencia actual del Ejército del Interior y mis continuadas insinuaciones les dará todo el concurso que requieren para

llenar los dos fines que se proponía el Exmo. Gobierno Nacional al impartirme las instrucciones a que me refiero.”

W Paunero, Comisionado Nacional y Comandante en Jefe del Ejército del Interior también informaba en otra oportunidad que *“... observando también que el regreso inmediato a la Rioja de esas fuerzas influiría perniciosamente en el espíritu de la tropa, compuesta en su totalidad de Guardias Nacionales de Buenos Aires y de San Juan,...”*

El 30 de agosto de 1867, El Vice-Presidente en ejercicio del Poder Ejecutivo, decretó que todas las fuerzas de que pudiese disponer la Nación marchasen sin pérdida de momento sobre la Provincia de Córdoba, a dar libertad a las autoridades nacionales presas por la rebelión, y a perseguir, aprehender y someter a la acción de la Justicia Nacional, a los perpetradores de aquel atentado. Que el General Emilio Conesa quedaba nombrado para que inmediatamente marchase al frente de todas las fuerzas que habrían de ponerse en campaña. Y que se impartiesen las órdenes más perentorias a los Gobiernos de Córdoba, de Buenos Aires, de Santa Fe, de Santiago y San Luis para la movilización de la Guardia Nacional que debería concurrir a ese solemne desagravio de la Autoridad y de la Justicia Nacional, y para que presten al General Conesa toda la cooperación que les pidiere, con aquella actividad y eficacia que es de esperarse de su patriotismo y de la decisión que en otras oportunidades han acreditado por la Causa Nacional si no fueran pronto y enérgicamente reprimidos en el concurso de todos.³⁵

En el Cuartel General de Mendoza, el 16 de octubre de 1867 Wenceslao Paunero, Comisionado Nacional y Comandante en Jefe del Ejército del Interior informaba al Ministro de Guerra y Marina que *“... la reconcentración del Ejército del Interior significa no solo la conservación de las instituciones y de los intereses materiales en las importantes provincias de Cuyo, sino también la pronta contramarcha al Paraguay, de las fuerzas que allí se reclamaban, o hacia la frontera de Buenos Aires, de la virtuosa Guardia Nacional que abandonando su defensa, acaba de hacer una laboriosa campaña hasta los límites de la República y de Bolivia”.*

Las unidades de Guardia Nacional que integraron el Ejército del Interior y su comparación con el total del Ejército y con las fuerzas de línea, según información de marzo de 1867 se detallan en Anexo 2.

La Guardia nacional en el Servicio de Frontera.

El 23 de junio de 1862, sobre el tema de Defensa de Fronteras se publicaba como opinión que *“...entre tanto el Congreso fije la fuerza que debe formar el Ejército permanente de la República, es conveniente se haga el servicio de fronteras con la Guardia Nacional de aquellos pueblos que están amenazados por los bárbaros.*

35 DOMÍNGUEZ. Pág. 306.

*Pero esos pueblos deben ser dotados del armamento, municiones y demás artículos de guerra necesarios. Esta medida es urgentísima. Es perentoria la necesidad de poner en completa defensa las fronteras.”*³⁶

Convocatoria para la Guerra contra el Paraguay.

El gobierno nacional, ante el hecho extraordinario que representó la Guerra contra Paraguay, para formar el Ejército en Operaciones debió, además de remontar el Ejército de Línea, recurrir a movilizar³⁷ a la Guardia Nacional.

Al comienzo de la guerra las fuerzas militares de la República Argentina estaban constituidas por el Ejército de línea permanente y la Guardia Nacional. Formaban el primero el Ejército de Línea, algunas unidades de la Guardia Nacional en servicio activo y un reducido número de indios amigos en servicio activo.

Los efectivos de presupuesto del Ejército de Línea eran generalmente de 6000 hombres; pero esta cifra no era nunca cubierta totalmente, a causa de las dificultades del reclutamiento y por las numerosas deserciones que se producían en las unidades de línea.

Con excepción de muy pocas unidades que tenían su guarnición en la ciudad de Buenos Aires, todo el resto del Ejército de Línea estaba distribuido en el servicio de fronteras contra los indios; inmensa línea que cubría la extensión de 554 leguas solamente para las fronteras sur y este de la República.³⁸

La mayor contribución de la Guardia Nacional al esfuerzo bélico de la República fue, sin duda, la “Campaña contra el gobierno del Paraguay”. El esfuerzo de la guerra del Paraguay obligó a movilizar casi 20.000 guardias nacionales encuadrados en 87 cuerpos.³⁹

El mensaje del Poder Ejecutivo al Congreso del 1º de Mayo de 1865 explicaba “*La guerra injustificable que ha promovido a la República el Gobierno paraguayo, colocó a la autoridad nacional en el deber de dictar las medidas bélicas que la situación requiere, ... llamando al servicio a la Guardia Nacional de la República. Como más inmediata a la provincia alevosamente invadida por fuerzas paraguayas, el Gobierno dispuso se pusiera sobre las armas una fuerte columna de Guardia Nacional de caballería en Entre Ríos, encargando su formación y comando en jefe, al Capitán General D. Justo José de Urquiza. El Gobierno llena un acto de justicia recomendando a la consideración del Congreso y del país, la actividad con que este general argentino verificó la reunión de aquella fuerza superior en número a la que se había señalado, y que con entusiasmo patriótico está ya pronta*

36 Diario El Nacional, 23 de junio de 1862.

37 Buscaglia, La Revista ESG Nro 593 Art sobre la movilización.

38 BEVERINA, .La Guerra del Paraguay. Resumen Histórico. Pág. 99.

39 Reseña Histórica y Orgánica del Ejército Tomo II. Cap. LIII.

*a marchar al combate y a la victoria. La provincia de Buenos Aires fue fiel a sus antecedentes gloriosos, u generosa hasta el sacrificio con la sangre de sus hijos, cuando se trata de salvar el honor y la dignidad de la patria, respondió desde el primer momento al llamado del Gobierno Nacional, poniéndose de pie para entrar en la lucha, y distinguiéndose su Gobierno en la cooperación ilimitada que ha prestado y presta al Gobierno Nacional. Santa Fe con su Gobierno a la cabeza, cumple también con entusiasta decisión las órdenes que se le han impartido, y apresta los batallones que deben formar en las filas del ejército en operaciones. Por lo que respecta a las demás provincias, el Gobierno tiene la seguridad de que darán en las presentes circunstancias nobles ejemplos de patriotismo y abnegación, apenas tengan noticia del insólito atentado del Gobernante del Paraguay, y órdenes que con tal motivo se le han impartido.”*⁴⁰

El Congreso Nacional, por Ley, autorizó al Poder Ejecutivo para formar un Ejército de 25000 hombres, quedando asimismo autorizado a remontar el Ejército de Línea hasta el número de 10000 plazas, y a movilizar la Guardia Nacional que fuese necesaria para completar el primer número expresado. El Ejército de Línea sería remontado por alistamientos voluntarios, por enganches y por contingentes dados proporcionalmente por las Provincias de la República, con arreglo a su población y de conformidad con las órdenes que expediría el Poder Ejecutivo.⁴¹

Algunos detalles quedan reflejados en el siguiente listado de actos de gobierno encarados ante la emergencia:

El 16 de abril de 1865, el Presidente de la República, declaró en Asamblea la Guardia Nacional de Infantería y Caballería de la Ciudad de Buenos Aires. Pero posteriormente, habiendo dispuesto el Gobierno de la Provincia que el día 23 de abril tendrían lugar las elecciones de Senadores para las Cámaras de la misma, por decreto el mencionado día 23 quedaron en suspenso los efectos del decreto sobre la Asamblea de la Guardia Nacional de la Ciudad; pasado el cual volvió a todo su vigor y fuerza.⁴²

El 17 de abril de 1865, el Gobierno Nacional decretó que las provincias de la República concurrirían a la formación del Ejército Nacional en Campaña con 19 batallones de Guardias Nacionales de 500 plazas, con los siguientes contingentes de Guardia Nacional de Infantería correspondientes a Buenos Aires:

La Ciudad de Buenos Aires 4

Campaña de Buenos Aires 4

Reviste especial interés la forma cómo se procedió con la Guardia Nacional de Buenos Aires (ciudad y campaña), por ser la que se encontraba ya desde el tiempo

40 Mensaje del PEN al HCN del 1º de mayo de 1865.

41 DOMÍNGUEZ. Pág. 269/70.

42 Id. Pág. 248/259.

de paz en dependencia más inmediata del Gobierno Nacional.⁴³

El 17 de abril de 1865, el Presidente de la República, decretó que la Provincia de Buenos Aires concurriría a la formación del Ejército Nacional en Campaña, con un contingente de ocho Batallones de Infantería de 500 plazas cada uno. De estos ocho Batallones, cuatro serían por la Ciudad y cuatro por la Campaña. La movilización de los cuatro Batallones de la Ciudad quedaba encomendada a la Inspección y Comandancia General de Armas. La organización y movilización de los cuatro Batallones de la Ciudad quedaba encomendada al Gobierno de la Provincia de Buenos Aires.

Nombrábase para mandar los cuatro Batallones de Campaña al Inspector General de Milicias Coronel Don Emilio Conesa, quien propondría al Ministerio de la Guerra los Jefes superiores que deberán mandarlos.⁴⁴ El Gobierno de la Provincia de Buenos Aires procedió de inmediato a dar cumplimiento al decreto de movilización del 17 de abril, ese mismo día el Gobernador de la Provincia de Buenos Aires expidió un decreto para la organización y movilización de los cuatro batallones de infantería de 500 plazas, para la formación del Ejército Nacional, en el cual acordó y decretó que se proceda a movilizar a 500 hombres los batallones 3, 9 y 19 de Guardias Nacionales, y componer el cuarto batallón a movilizar con 100 hombres del N° 1, 100 del N° 2, 200 del N° 5 y 100 del N° 11. Ya el 5 de mayo los contingentes de los 4 batallones movilizados se encontraban reunidos en los puntos designados: San Nicolás, Morón y Zárate. Provistos del armamento y equipo necesarios, fueron transportados a Concordia, excepto el Batallón San Nicolás, que se incorporó el 11 de junio al General Paunero en Esquina.⁴⁵ Estas fueron las primeras unidades del Ejército Aliado que llegaron a Concordia en los comienzos del mes de junio.

En contra de lo que debía naturalmente esperarse, la movilización de los cuatro batallones de la ciudad de Buenos Aires resultó sumamente lenta; tanto, que recién en la segunda quincena del mes de junio estuvieron en condiciones de ser transportados a Concordia, lugar designado como punto de reunión de las fuerzas argentinas.⁴⁶

La contribución que la Guardia Nacional de la República iba a proporcionar para la formación del Ejército de operaciones no se redujo a simples unidades de infantería. Sin contar las milicias de caballería que en número de 5000 hombres cada una movilizaban las Provincias de Corrientes y Entre Ríos, otras unidades de esta arma se organizaron en las Provincias de Buenos Aires y de Santa Fe.⁴⁷

43 BEVERINA, La Guerra del Paraguay. Las operaciones de la Guerra en territorio Argentino y Brasileño. 2° Tomo. Pág. 105.

44 DOMÍNGUEZ. Pág. 249.

45 BEVERINA, id. Pág. 108.

46 Id. Pág. 107.

47 Id. Pág. 109.

El 19 de abril de 1865, el Presidente de la República, nombró Comandante en Jefe de los cuatro Batallones de Guardias Nacionales que debía dar de contingente la Ciudad de Buenos Aires, al Coronel D. José M Bustillos,⁴⁸ y a fin de que existiese la mayor legalidad en todos los actos del Gobierno Nacional y especialmente en los que se hallaban bajo su inmediata fiscalización, se promulgaba también el 19 de abril un decreto ordenando un nuevo enrolamiento de la Guardia Nacional de infantería y de Extramuros de la ciudad de Buenos Aires. Esta disposición, tomada en comienzos de la guerra, no habla muy a favor de la previsión de las autoridades militares, siendo ésta una de las causas que demoró más de lo previsto la movilización del contingente de la ciudad de Buenos Aires.⁴⁹

El 20 de abril de 1865, el Presidente de la República decretó que los empleados de la Administración Nacional que formarían parte del Ejército de Operaciones contra el Gobierno del Paraguay, o de la Guardia Nacional que reemplace el servicio del Ejército de Línea, conservarían sus destinos, aunque estos fuesen desempeñados por otros ciudadanos interinamente.⁵⁰

El 26 de abril de 1865, aceptando el espontáneo y patriótico ofrecimiento que habían hecho los Estudiantes de Buenos Aires, el Presidente de la República, decretó que bajo la denominación de **Batallón Belgrano**, se organizaría un **Batallón de Guardia Nacional, compuesto de los Estudiantes de la Universidad y demás Colegios**, y al cual ingresarán, además, los que, no debiendo enrolarse en la Guardia Nacional Activa por falta de la edad designada por la Ley o por otra circunstancia que los exceptúe del servicio, y quieran prestarlo en estas circunstancias, siendo condición para el efecto, que no bajen de quince años, y que tengan el consentimiento de sus padres o tutores. Nombrando para el Mando del Batallón al ciudadano catedrático Doctor D. Miguel Villegas, quien quedó autorizado para proponer al Segundo Jefe y demás Oficiales que correspondan por el Reglamento.⁵¹

El 27 de abril de 1865, considerando que debía hallarse representada en el Ejército Nacional en Campaña, la Guardia Nacional de Caballería de la Provincia de Buenos Aires, el Presidente de la República decretó crear un Regimiento de cuatro Escuadrones, deberían ser dos de estos del Regimiento de Extramuros, y los dos Escuadrones restantes a designar por el Gobierno de la Provincia, en la forma que lo creyera más conveniente en el menor tiempo posible. Además nombraba Jefe de este Regimiento al Coronel de Caballería de Línea D. Esteban García, quien quedaba autorizado para proponer el segundo Jefe y demás Oficiales con sujeción al Reglamento.

El 4 de mayo de 1865 se dispuso que se denominara “Regimiento de Guardia Na-

48 Id. Pág. 256.

49 BEVERINA, Id. Pág. 110.

50 DOMÍNGUEZ. Pág. 257.

51 Id. Pág. 260.

cional General San Martín.⁵² Para conformar este batallón la Provincia de Buenos Aires decretó el 6 de mayo que lo integrarían 150 Guardias Nacionales del Regimiento N° 14 para la conformación de un Escuadrón, y 50 Guardias Nacionales los Regimientos N° 11, 13 y 15 cada uno para la formación del otro Escuadrón; así según la subdivisión acordada el 5 de enero de 1860 para reorganizar la Guardia Nacional de Campaña de la Provincia de Buenos Aires en 19 Regimientos, los integrantes de los dos Escuadrones provenían de los Partidos de Tordillo, Dolores, Pila (Reg. N° 14), Ranchos, Chascomús (Reg. N° 11), San Vicente, Quilmes, Barrancas al Sud (Reg. N° 12), Vecino, Ajó y Tuyú (Reg. N° 15). El regimiento de Extramuros, que debía dar los otros dos Escuadrones, formaba parte también de la Guardia Nacional de Campaña de la Provincia de Buenos Aires, y lo mandaba casualmente el Coronel Esteban García. La movilización del personal de esta unidad resultó rápida, pues ya en la primera quincena de junio se hallaba en Concordia, aunque sin caballos. Posteriormente, la Provincia de Buenos Aires enviaba a Concordia otra Unidad de Caballería de Guardia Nacional, que se denominó Regimiento General Lavalle, careciéndose de datos sobre la fecha de su creación.⁵³

El 30 de abril de 1865 se ordenó a los Jefes de los Regimientos de Guardias Nacionales de Infantería para que procedan a la formación de una Banda de Música por Regimiento con arreglo a las disposiciones vigentes; es decir, que debería constar cada una de 21 músicos a quienes prevendría tendrían que marchar con los Batallones que salgan a campaña.⁵⁴

El 2 de mayo de 1865 el presidente de la República decretó que de conformidad con lo resuelto con fecha 17 de abril, quedaban movilizados los siguientes batallones de Guardia Nacional de la Ciudad:

1er Batallón del 1^{er} Regimiento.

1er Batallón del 2^o Regimiento.

2^o Batallón del 3^{er} Regimiento.

2^o Batallón del 4^o Regimiento

Los Jefes de los Regimientos de Guardia Nacional, como los Jefes de los Batallones movilizados para marchar, procederían inmediatamente al acuartelamiento de los mismos, hasta el número de 500 plazas, a fin de proceder enseguida a su organización y apresto en los Cuarteles que ocupaban en esos momentos.⁵⁵ Para designar a los individuos que deberían constituir estos Batallones, se empleó un arbitrio establecido por una orden del Ministro de Guerra del 3 de mayo de 1865 que indicaba que “*correspondiendo que los Guardias Nacionales que han hecho la campaña de Pavón sean considerados por los servicios que tienen prestado y*

52 Id. Pág. 262/265.

53 BEVERINA, Id. Pág. 109.

54 DOMÍNGUEZ, Pág. 263.

55 Id. Pág. 263.

*el mérito contraído en dicha campaña, el Excmo. Señor Presidente ha dispuesto que las quinientas plazas de que debe constar cada batallón se formen sorteando todos los individuos de cada regimiento que no hubieren hecho la campaña de Pavón; haciendo saber que las excepciones establecidas por Ley del 29 de Octubre de 1858 estaban vigentes”.*⁵⁶ Esa medida exclusiva para la ciudad de Buenos Aires no dejó de despertar envidias y quejas entre los individuos de la Guardia Nacional movilizada de la campaña de Buenos Aires, que se consideraban con iguales derechos a los de la ciudad.⁵⁷

En lugar de los 19 batallones inicialmente pedidos a la Guardia Nacional para reforzar con 9500 soldados de infantería el ejército de Operaciones, eran ahora 24 los batallones a formar, siendo apenas de 1400 hombres el aumento nominal que se conseguirá sobre el total anterior por medio de este arbitrio, aumento que no compensará las dificultades que ofrecerán las relaciones de comando, tanto en la parte táctica como en la acción disciplinaria y administrativa.⁵⁸

La diferencia que resulta en los efectivos de algunos de estos nuevos batallones, varios de ellos enteramente pequeños, complicaría las funciones del mando sobre el campo de batalla, no pudiendo confiarles misiones tácticas definidas, que no podrían cumplir por la debilidad misma de sus efectivos.

Quedaría por último, siempre pendiente el problema de la refundición de varios batallones en uno solo cuando los vacíos inevitables causados por las enfermedades, deserciones y combates, hiciesen ver la inconveniencia de mantener la subdivisión orgánica de unidades en esqueleto, desde que es lógico considerar que los reemplazos no podrán llegar nunca en tiempo oportuno para evitar esa medida, tanto por las distancias a salvar con los deficientes medios de comunicación de la época como por la falta de preparación de esos reemplazos para su inmediato empleo en la guerra.⁵⁹

También el 9 de junio de 1865, considerando que era conveniente proveer a la organización de las Fuerzas de Reserva que pudieran ser necesarias para reforzar el Ejército en Campaña, el Presidente de la República decretó que además de los Batallones movilizados que debían desde luego formar parte del Ejército Nacional en Campaña, se organizarían Batallones de Reserva con la fuerza de 500 plazas cada uno, los que estarían prontos para entrar en Campaña así que fuere necesario.

Las Provincias de la República concurrirán a la formación de los batallones ya indicados hasta un total de 12, correspondiendo a Buenos Aires en la siguiente proporción:

La Ciudad de Buenos Aires 1

56 Diario La Nación Argentina, 5 de mayo de 1865.

57 Carta del Gobernador de la Provincia de Buenos Aires, Pág. 177 del Tomo XXIII del Archivo del General Mitre.

58 BEVERINA, Id. Pág. 100.

59 Id. Pág. 101.

Campaña de Buenos Aires 1

Los Batallones movilizados de Reserva serían armados, uniformados y equipados por la Nación, poniéndose a las órdenes de los Inspectores de Armas de la Nación, en las respectivas Provincias, donde prestarían el servicio de Guarnición mientras no fuesen llamados al servicio activo en Campaña.⁶⁰

Después de las primeras victorias sobre los paraguayos en Agosto y Setiembre de 1865, se creyó que, en adelante, se tendría que luchar contra un enemigo que, aun cuando eficazmente preparado para la guerra desde muchos años, no podría sostener la acometida irresistible de las tres naciones aliadas cuando sus ejércitos invadiesen su territorio, y que la primer batalla le obligaría a pedir la paz. Esa sería la causa de la medida del gobierno nacional del 9 de noviembre de 1865 al ordenar el licenciamiento de los batallones de reserva y de los contingentes ya movilizados pero que a esa fecha no se hubiesen puesto en marcha, ¡por creerse suficientes para la continuación de la guerra las fuerzas reunidas hasta esa fecha!⁶¹

De los batallones de reserva que se ordenó movilizar por decreto del 9 de junio de 1865, solo se enviaron al teatro de la guerra los batallones organizados por la ciudad y la campaña de Buenos Aires y por las Provincias de Santa Fe, Córdoba y Entre Ríos. Los otros batallones permanecieron en sus respectivas provincias hasta ser licenciados por el decreto del 9 de noviembre de 1865.⁶²

En vista de la extrema lentitud con que se procedió a la movilización de los contingentes de la Guardia Nacional de las provincias del interior, algunos de esos contingentes se incorporaron al Ejército de Operaciones recién en Enero de 1866, se resolvió la incorporación al Ejército del batallón de reserva de la Guardia Nacional de la ciudad de Buenos Aires (I Batallón del Regimiento N° 3), y de los batallones también de reserva movilizados en la campaña de Buenos Aires y las provincias de Santa Fe y Córdoba.⁶³

Respuestas provinciales a la convocatoria para la Guerra contra Paraguay.

Exceptuando las unidades de la Guardia Nacional de las provincias de Buenos Aires y del litoral, que pudieron ser movilizadas con relativa rapidez, todos los demás contingentes hicieron su aparición en el teatro de la guerra muchos meses después de impartida la orden de movilización.⁶⁴ Para tener una idea exacta del esfuerzo realizado por cada provincia respecto a los efectivos de la Guardia Na-

60 DOMÍNGUEZ, Pág. 272.

61 BEVERINA, Id. Pág. 102.

62 Id. Pág. 103.

63 Id. Pág. 107.

64 Id. Pág. 141.

cional con que cada uno concurrió durante el primer año de guerra,⁶⁵ se detallan esos efectivos en el Anexo 3. En conjunto eran, excepto la milicia de caballería de Corrientes, solo 9469 Guardias Nacionales los conseguidos movilizar hasta el 31 de enero de 1866, siendo el potencial de dicha Guardia Nacional calculado en más de 180000 hombres.

La Guardia Nacional en la Guerra del Paraguay.

Un ejemplo de la actuación de las unidades de la guardia nacional en este conflicto en primera instancia es la narración del libro “Historia del Batallón San Nicolás”.⁶⁶ Ella describe la conformación, la partida del batallón hacia el frente y las acciones en las que participó. Declarada la guerra, San Nicolás contribuyó con 500 hombres aproximadamente, que bajo la dirección del coronel don Juan C. Boerr y formando el “Batallón San Nicolás”, asistieron a todos los combates hasta la terminación de la guerra con la muerte de Francisco Solano López en Aquidabán, confín del Paraguay.

En cuanto al efectivo del batallón, según Juan Beverina, se componía, en aquel momento de 489 plazas.

Días de gran actividad y entusiasmo patriótico vivió la población nicoleña con motivo de los preparativos para la campaña. El día 20 de mayo de 1865 llegó al puerto la goleta *Argos*, para transportar a su destino las fuerzas locales, a cargo de su capitán G. N. Laurence. Poco después, el 2 de junio lo hacía el vapor *Guardia Nacional* al mando del capitán Luis Py y con el Comodoro José F. Murature embarcado.

Después de nueve días de navegación, llegó a Esquina, provincia de Corrientes, el vapor *Guardia Nacional*, con la goleta *Argos* a remolque, de inmediato se procedió al desembarco se dispuso del *Buenos Aires* y otras embarcaciones menores disponibles en ese puerto, incorporándose así las fuerzas que llevaban al primer cuerpo de ejército de la vanguardia, que comandaba el general Wenceslao Paunero

En el campamento de la Esquina permaneció el batallón sólo tres días, emprendiendo la marcha juntamente con las demás tropas, para unirse a la columna oriental y brasileña, bajo las órdenes del general Venancio Flores. En su trayecto acampó en Paso del Medio donde, se pasó revista el 1° de julio de 1865, resultando el “San Nicolás” con un efectivo de 2 jefes, 34 oficiales y 439 de tropa.

El objeto inmediato del Ejército de la Triple Alianza era atacar a los paraguayos que habían invadido el territorio argentino, apoderándose de la ciudad de Corrien-

65 Memoria del Ministerio de Guerra y Marina de 1866.

66 DE LA TORRE, Historia del Batallón San Nicolás, Asociación de Residentes Nicoleños de la Capital Federal, Buenos Aires, 1946. Pág. 18 a 32.

tes y fortificándose en Yatay, sobre la margen derecha del río Uruguay, a la vez que habían ocupado Matto Grosso y Uruguayana, en el Brasil. El 17 de agosto de 1865 se libró entre los beligerantes la batalla de Yatay, con el triunfo de las armas aliadas, y el 18 de septiembre del mismo año capituló Uruguayana. En ambas acciones tuvo participación el Batallón San Nicolás.

Boerr relata en sus “Memorias”, la revista del ejército, que después de la toma de Uruguayana efectuaron allí, de acuerdo con una orden general, una reunión los jefes de la Triple Alianza. Refiere que los generales Mitre y Flores, llevaban en medio al emperador del Brasil, don Pedro II, seguido de un numeroso estado mayor, entre los que se encontraban el ministro de guerra, general Da Silva Ferrer y el conde D’Eu, casado con la princesa heredera del trono del Brasil.

Gustó mucho al Emperador el Ejército Argentino, y especialmente el batallón San Nicolás, que tenía más de quinientos hombres formados y que ese día había recibido uniforme nuevo, de paño azul oscuro con vivos, cabos y franjas punzó, ofreciendo un aspecto espléndido por lo vistoso del uniforme y el brillo de las armas; *el número -refiere Boerr- que no tenía ningún otro cuerpo del ejército Argentino y la bizarría que mostraba con su banda de música a la cabeza, y que para que impresionara más favorablemente creo que ocupábamos una especie de médano o lomada, que representaba más alta la talla de los hombres, que unido a las demás circunstancias enunciadas, le daban un aspecto sorprendente, un aire marcial, que impresionó agradablemente al Emperador, preguntando qué cuerpo era ese tan bizarro y tan lucido!*

Cuando al día siguiente tuvo lugar “*el besamanos* (estilo monárquico)” es decir la visita de los jefes a cumplimentar al Soberano, al ser presentado el jefe del Batallón San Nicolás Juan C. Boerr, lo saludó con afecto y le tomó el nombre, manifestando que le había gustado mucho ese batallón que se destacaba por su gallardía y porte en la Revista del día anterior.

Estos dos contrastes sufridos por los paraguayos – Yatay y Uruguayana_ decidieron al presidente López a evacuar Corrientes; en noviembre de 1865 ya había traspuesto el río Paraná, de regreso a su país, las últimas tropas invasoras. Pero no obstante ello, los paraguayos continuaron realizando frecuentes incursiones al territorio argentino, siendo la de mayor envergadura la que efectuaron el 31 de enero de 1866, en que vadearon el río y desembarcaron en Corrales, trabándose inmediatamente en lucha con la 2da división del ejército de la vanguardia, la que fue apoyada por el batallón San Nicolás, y que terminó con el embarque y vuelta de los agresores a su patria, habiendo experimentado ambos bandos combatientes importantes bajas entre muertos y heridos.

El ejército aliado emprendió la ofensiva llevando la guerra al territorio enemigo, y a ese efecto entre el 16 y 23 de abril de 1866, atravesó el río Paraná por el Paso de la Patria.

“¿*Con qué división ha desembarcado Ud?*”, preguntaba después el general Venancio Flores, al comandante Boerr, y al responderle que con fuerzas de su batallón, Flores, lleno de confianza le dijo: *Pero el batallón San Nicolás vale por una división*”.

Con la invasión al Paraguay se dio comienzo a la fase más azarosa de la campaña, librándose cruentas batallas que costaron ingentes pérdidas a ambos contendientes. Y así se suceden Estero Bellaco, Tuyutí, Yatayty-Corá, Boquerón, Curupaytí, Humaitá, Itá-Ivaté, Lomas Valentinas, Cerro Corá y otras acciones menos importantes, en todas las cuales le cupo intervenir al batallón San Nicolás, circunstancia que explica el elevado número de bajas que experimentó en su dilatada actuación. Tuyutí, Boquerón y Curupaytí, fueron las más sangrientas acciones de guerra libradas; allí cayeron muchos combatientes de nuestra parte, especialmente en la última, donde fueron heridos el jefe del batallón, mayor Pedro Retolaza, el abandonado subteniente Luis Guñazú, el teniente Cándido López, que perdió su brazo derecho, no obstante lo cual gritaba a sus compañeros en lo más recio del fuego: ¡Adelante, muchachos, a defender la bandera!, el subteniente Ceferino Villalón, y muerto el subteniente Bermúdez.

El Batallón San Nicolás, al mando de Boerr, actuó de vanguardia en Estero Bellaco el 2 de mayo, así como también, en el combate del día 20 y en el reconocimiento que se hizo el día 22 sobre los flancos derecho e izquierdo del enemigo.

En la batalla de Tuyutí, el 24 de mayo del mismo año, al San Nicolás también le cupo el honor de batirse en tres puntos distintos: en protección del tres de infantería; en la línea de batalla y a la izquierda, adonde fue mandado por el general Rivas en reemplazo del quinto de línea, que comandaba el general Benjamín Victorica, donde, por lo recio de la lucha, perdió numerosos hombres. La orden general después de la batalla de Tuyutí consigna una mención especial para el jefe del Batallón San Nicolás.

Se batió con valor en Yatayty-Corá, combate en el cual en un segundo ataque el comandante del Batallón San Nicolás rescató los heridos del 1º de línea que habían caído en manos del enemigo en la retirada de las fuerzas aliadas; causa por la cual los oficiales y sargentos de ese cuerpo mandaron hacer a Corrientes, un N° 1 de plata que ostentaban después en sus kepies los oficiales y tropas del San Nicolás, y su comandante Boerr, por su comportamiento, se hizo acreedor a las felicitaciones de sus superiores.

El general Garmendia, al describir la batalla de Yatayty-Corá, dice en el Álbum de Guerreros del Paraguay: “*El comandante Boerr seguía el movimiento gradual de la maniobra, corrigiendo los defectos de táctica y estimulando la prontitud del fuego; y esto sucedía al mismo tiempo que rodaban por tierra muertos y heridos los valientes arroyenos, esa juventud que alegre y entusiasta compadreaba entre los horrores del combate*”.

Por su parte Juan M. Espora, en la misma publicación expresa el siguiente elogioso juicio: *“Nosotros creemos tener el honor de contribuir con un insignificante grano de arena, a esa gran labor con que estas breves líneas, muy pálidas por cierto, al lado de tanta grandeza y tanta gloria conquistada en la cruenta guerra del Paraguay, por el batallón San Nicolás, orgullo y honor de ese patriótico pueblo, cuyos hijos han luchado siempre por las buenas causas”..... “recordar el valor, la gloria, el patriotismo del Batallón N° 1 de Guardias Nacionales de San Nicolás de los Arroyos, que jamás volvió la espalda al enemigo...”*

También el batallón se halló en el combate del Boquerón el 18 de julio de 1866 en donde protegió al batallón del comandante Mansilla, atacado por la caballería paraguaya sobre el flanco derecho de los aliados.

El doctor Carlos M. Urien, en su libro “Curupaty” (pág. 71), al hacer la descripción de la batalla de ese nombre, narra el interesante episodio que transcribimos a continuación:

“De repente un clamoreo hiere los oídos, vibra en el espacio y emociona el alma. Es que el batallón San Nicolás, tendido en línea de batalla para oír la orden del día, al ver la custodia de la bandera que ha avanzado al centro, conducida por el porta Eliseo Acevedo que hace flamear el paño azul y blanco, no ha podido contener a la tropa y ésta, como si fuera un solo hombre, estalla en un grito unánime de júbilo que conmueve desde el jefe hasta el cadete.”

“La imaginación de esos soldados ha despertado con el recuerdo glorioso de la epopeya. El batallón ha imaginado oír las dianas de Tuyutí, la victoria del 24 de mayo, que fue como un homenaje rendido a la patria al recordar el gran día de su revolución”.

Y más adelante, refiriéndose al mismo hecho de armas, dice: “Iniciado el ataque a las 11:15, entra primero al fuego la Cuarta División del Primer Cuerpo, al mando del coronel Susini, compuesta de los batallones Santafecino, 5° de línea, Salta y 2da Legión de Voluntarios, debiendo ser apoyada de inmediato por la 1ra División del coronel Rivas, que la forman el 1° y 4° de línea, San Nicolás y Legión Militar...”

“Para persistir en el ataque y apoyar a la División Susini, avanza la 1ra División al mando de Rivas, compuesta de los batallones 1° y 3° de línea, Legión Militar y San Nicolás. La tropa ataca con furia, y con sostenido vigor se baten a tiro de pistola los infantes argentinos al descubierto, y los paraguayos parapetados tras las trincheras, pero no obstante el valor desplegado por los atacantes, todo esfuerzo es inútil.”

“Puesta fuera de combate la guerrilla del 1° de línea avanza el coronel Roseti con el núcleo del batallón desplegado en cazadores y apoyado por

el San Nicolás. El 1° no cede terreno, no obstante ver caer a casi todos sus oficiales, quedando reducidas sus plazas a su sexta parte, poco más de cincuenta hombres. Avanza el San Nicolás y los pocos soldados del 1° hacen fuego confundidos con aquella unidad y ambos batallones persisten en el ataque, protegidos por el 3° de línea, a cuya cabeza marcha su jefe Alejandro Díaz, que se adelanta con rapidez y resolución, marchando al flanco del 1° y del San Nicolás y logrando salvar los abatíos salta con unos pocos soldados a una altura de la empalizada.”

“Si en alguna página de los anales guerreros argentinos brilla hasta la temeridad la resolución y el valor, que es abnegación, y el sacrificio de jefes, oficiales y soldados, es en este asalto, en que el amor propio y hasta los celos por rivalizar y sobresalir juegan un saliente papel”.

“Habían dado las 4 de la tarde, cuando las unidades del primer cuerpo del ejército argentino atacante que había sufrido el mortífero fuego, batallones 1°, 3°, 4°, 5° y 6° de línea, Legión Militar, Legión de Voluntarios y batallones San Nicolás, Santa Fe y Salta tenían fuera de combate 12 jefes, 111 oficiales y 1346 soldados”.

El 2° cuerpo, según el mismo autor, experimentó 2182 bajas, ascendiendo las del ejército brasileño a 2282. El batallón San Nicolás, por su parte tuvo las siguientes pérdidas: 1 oficial y 19 soldados muertos y 1 jefe, 7 oficiales y 78 soldados heridos. (Resumen de Curuzú, 24 de septiembre de 1866).

Estos sintéticos relatos reflejan que las acciones del batallón San Nicolás contribuyeron para esa campaña con uno de los batallones más aguerridos y numerosos del Ejército Argentino.

Como visión general de la acción en general de todas las unidades de guardias nacionales en este conflicto, José Ignacio Garmendia, en su libro “En la Cartera de un soldado”⁶⁷, rescata la memoria de los combatientes de la Guerra del Paraguay, recordando escenas y personajes que honran a la Historia Militar Argentina, no existen allí distinciones entre soldados de línea y Guardias Nacionales, en todo caso todos fueron héroes. Al lado de viejos militares evoca y tuvieron su turno Guardias Nacionales como el Coronel Miguel Martínez de Hoz, quien al iniciarse la campaña del Paraguay fue uno de los primeros que rodearon al General Mitre, de quien era amigo, y marchó con él al campamento de Concordia, ascendiendo a Coronel de Milicias; se lo vio mandando en el Combate del 31 de enero de 1866 a la 3er Brigada de la 2ª División Buenos Aires, organizada con los batallones 2 y 3 de la Guardia Nacional de la campaña, siendo herido en esa oportunidad, regresando a la batalla el 20 de mayo siguiente siendo actor de la marcha ofensiva sobre Tuyutí por poco tiempo; debiendo nuevamente alejarse del frente, al que volvió a fines de

67 GARMENDIA, La Cartera de Un Soldado (Bocetos sobre la Marcha). Círculo Militar. Biblioteca del Oficial, Vol. 649/650/651. Buenos Aires. Enero, Febrero, Marzo de 1973. Pág. 57/63/64/65/69/71.

abril y comienzos de mayo de 1868 como Coronel de la Nación al mando del 5° de línea a órdenes del General Rivas, siendo su última acción el 18 de julio de 1868, momento en el cual solo frente al enemigo, vendió cara su vida.

Una gran descripción de las acciones de combate realizadas por los Guardias Nacionales en su desempeño en la Guerra contra Paraguay, se encuentra en la obra de José Ignacio Garmendia “Recuerdos de la Guerra del Paraguay. Batalla del Sauce. Combate de Yataytí-Corá. Curupaytí”⁶⁸

En los combates de Yataytí-Corá, también participaron tropas de la Guardia Nacional, en conjunto con unidades de línea, destacándose los batallones Catamarca, Correntino y San Nicolás, siendo estos dos últimos quienes más lidiaron y más sufrieron.

En Curupaytí, Garmendia inicia la narración expresando “*¡Sombras de bravos, os evoco como un recuerdo inmortal!... es a vosotros héroes ignorados de Curupaytí que saludo inclinándome con respeto ante vuestra grandeza*”. Los Guardias Nacionales fueron parte de la tercera columna, participando los batallones Santa Fe, Salta, San Nicolás, Rioja, Correntino, Rosario, Catamarca y Tucumán, junto con tropas de línea.

Como detalle particular y dado que nos permite conocer por su obra pictórica vistas de aquella campaña y acciones, merece mencionarse que al estallar la Guerra de la Triple Alianza, en 1865, el famoso pintor Cándido López⁶⁹ se enroló en el Batallón de Voluntarios de San Nicolás con el grado de teniente 2°. Participó en varias batallas y el 22 de septiembre de 1866, en la batalla de Curupaytí, un casco de granada le despedazó la muñeca derecha. Esto lo obligó a educar su mano izquierda, con la cual plasmó en el lienzo todos los apuntes que había realizado a lápiz, tales como croquis de uniformes, paisajes, batallas, campamentos con descripciones tan detalladas que más que pinturas parecen partes de batalla. Su idea original era realizar al menos 90 cuadros de batallas pero alcanzó a pintar 58; en ellos puede verse el velatorio del primer soldado muerto perteneciente al Batallón de Guardias Nacionales de San Nicolás. También hay una descripción minuciosa con detalles miniatúristas de los uniformes de cada uno de los batallones e infinidad de situaciones.⁷⁰

68 Id, Recuerdos de la Guerra del Paraguay. Batalla del Sauce. Combate de Yataytí-Corá. Curupaytí. Ed. Peuser. 2ª Edición corregida y aumentada. 1885. Pág. 5/7/11/34/35/38/39/41/42/43/44/45/46/47/48/50/51/52/53/54/55/56/57/59/60/65/109/113/114.

69 Cándido López nació en Buenos Aires el 29 de Agosto de 1840. Desarrolló una temprana carrera como pintor y fotógrafo retratista Estudió pintura con Cayetano Descalzi y Baltasar Verazzi. Hacia 1860, en sociedad con Juan Soullá, recorrió la provincia de Buenos Aires realizando daguerrotipos. El 22 de Setiembre de 1866 formó parte de la 3ª Columna de Asalto a Curupaytí; Durante la guerra había realizado numerosos croquis de batallas y campamentos. Tiempo después utilizó este material para desarrollar su serie sobre la Guerra del Paraguay, pintados con la mano izquierda. Falleció en Buenos Aires el 31 de Diciembre de 1902.

70 LÓPEZ, Roberto A. Buche, Ed. Banco Velox.

Como Anexo 4 se detallan las unidades de Guardia Nacional que integraban el Ejército Argentino en Operaciones⁷¹ contra el Paraguay en el mes de marzo de 1867 y como Anexo 7 los que lo integraban en marzo de 1868.

Cierre.

El heroísmo demostrado y documentado por diversos autores presenciales de ambos bandos puesto de manifiesto por los efectivos argentinos en general y las Guardias Nacionales en particular es un ejemplo a las generaciones futuras del cumplimiento del deber militar y el sacrificio ofrendado en el marco de la institución, sostén de la República.

La conducción de los Jefes y oficiales se destacó por que hicieron un despliegue de coraje en el cumplimiento de las misiones impuestas y la tropa en su conjunto, ya que compartieron las limitaciones que el terreno y la meteorología les impuso, sumado al fuego y esfuerzo de los defensores que opusieron una resistencia fuertemente organizada, que sorprendió a los atacantes.

Todos ellos formaron un conjunto referencial indisoluble a través del hecho que aquí evocamos.

ANEXO 1: Guardia Nacional de Infantería y Caballería del Distrito de Residencia del Ejecutivo Nacional al 30 de abril de 1865.

ANEXO 2: Guardias Nacionales del Ejército del Interior, en marzo de 1867.

ANEXO 3: Guardia Nacional Movilizada para la Guerra del Paraguay hasta el 31 de enero de 1866.

ANEXO 4: Guardias Nacionales que integraban el Ejército Argentino en Operaciones contra el Gobierno de Paraguay en el mes de marzo de 1867.

ANEXO 5: Gráfico asalto a Curupaytí.

71 Anexo 5 Asalto a Curupaytí

ANEXO 1 a la presidencia de Mitre.

Guardia Nacional de Infantería y Caballería del Distrito de Residencia del Ejecutivo Nacional al 30 de abril de 1865¹.

		Reg. 1 de GN de Infantería Activa	Reg. 2 de GN de Infantería Activa	Reg. 3 de GN de Infantería Activa	Reg. 4 de GN de Infantería Activa	Reg. 1 de GN de Caballería Activa	Reg. 2 de GN de Caballería Activa	Reg. 1 de GN de Caballería Pasiva	Total
DE LÍNEA EN LA GUARDIA NACIONAL	Coronel			1				1	2
	Teniente Coronel	1	1				1		3
	Sargento Mayor	1	1	1	1	2	1		7
	Total Jefes	2	2	2	1	2	2	1	12
	Capitán					1	1		2
	Ayudante Mayor 1 ^a	1			1				2
	Ayudante Mayor 2 ^a								
	Teniente 1 ^a	1							1
	Total Oficiales	2			1	1	1		5
	Coronel								
Teniente Coronel	3	2	2	1				8	
Sargento Mayor									
Total Jefes	3	2	2	1				8	
Capitán	12	11	12	8	2	5	11	61	
Ayudante Mayor 1 ^a	3		1	1			1	6	
Ayudante Mayor 2 ^a	1							1	
Teniente 1 ^a	12	8	12	10	4	5	8	59	
Teniente 2 ^a	12	8	10	8	1		9	58	
Subteniente	18	8	20	18			9	73	
Alférez					2	0		2	
Alarabado	2		1					3	
Porra									
Total Oficiales	60	35	62	47	9	16	38	207	
Sargento 1 ^a		14			6	10	12	42	
Sargento 2 ^a		48			12	30	48	138	
Cabo 1 ^a		48			10	32	96	186	
Cabo 2 ^a		48			5	32	96	181	
Tambores									
Cornetas									
Charros					2	3		5	
Músicos									
Soldados		1370			365	1208	1359	4342	
Total	1503	1528	1850	1215	400	1375	1811	9282	

1 Memoria Anual del Ministerio de Guerra y Marina del año 1865. Anexo J-1.

Estado General de la Guardia Nacional de la Provincia de Buenos Aires en 1865².

Regimientos	Coronel	Teniente Coronel	Comandante	Sargento Mayor	Capitán	Teniente 1°	Teniente 2°	Alférez 1°	Alférez 2°	Porta	Sargento 1°	Sargento 2°	Cabo 1°	Cabo 2°	Tambores	Trompas	Soldados Cab. Act.	Soldados Inf. Act.	Soldados Cab. Pas.	Soldados Inf. Pas.	Total
1 Caballería	1				9	7	10	10			15	20	39	31			545		310		997
1 Infantería					2	1	3	3			7	12	12	5					81		135
2 Caballería			1		6	5	2	5	2	2	6	24	30	30			534		137		674
2 Infantería					4	5	4	4			6	24	30	30					457	69	526
3 Caballería				1	6	8	7	7	8		7	31	29	30			978		825		1075
3 Infantería					7	8	6	6	1		6	28	28	28					502	86	654
4 Caballería	1	1			5	5	4	4	3	1	5	20	20	20	3		1254				1322
4 Infantería					1	1		1			3	12	12	12					163		202
5 Caballería	1				8	6	6	6		3	6	24	24	24		1	798		1040		1917
5 Infantería					4	3	3	3			3	6	6	6					220		241
6 Caballería	1				6	6	2	4			12		6				1059		824		1901
6 Infantería					2	2	2	1			6		1						196		203
7 Caballería			1		7	7	6	7	7		5	47	4	16			552				624
7 Infantería					1	1	1	1			1	10	1	7					79		98
8 Caballería	1		1		3	8	8	8	1		8	42	18	18			982		184		1252
8 Infantería					1	2	1	3			3		2						81		86
9 Caballería			1	1	8	10	9	9	4		7	32	18	22			800		1247		2127
9 Infantería					2	4	4	4	2	1	4	6	8	8	1				834		861
10 Caballería			1		5	8	6	7	7		7	17	1	3			652		527		1200
10 Infantería					1	1						1							17		18
11 Caballería					4	1	1	1			1						1159		325		1485
11 Infantería			1		3	6	3	7			7	21	18	14	1				262		323
12 Caballería			1		6	1	4	2	2	2	9	9	15	15			294		241		493
13 Infantería	1				6	6	4	3											435	75	510
13 Caballería					5	6		12									665		462		1127
14 Caballería	1				6	9	6	6			6	24	24	24			1117		849		2036
14 Infantería					1	1	2	1			1	4	4	4	1				175		189
15 Caballería			1	1	5	6	3	4			6	36	36	36			408		34		556
16 Caballería	1				25	22	16	22		3	22	58	81	79		2	1119		332		1693
16 Infantería																			777		777
17 Caballería	1			1	23	23	23	23			2	100	2	148			1669		432		2353
17 Infantería					2	2	2	2			2	8	2	10					92		114
18 Caballería	1								2								2295		320		2615
18 Infantería																			140		140
19 Caballería			1		2	2	2	2			2	15	6	6			650		127		806
19 Infantería					4	5	5	9		1	8	31	29	11					552		831
Patagones			1		1	1	1	1			1	2	1	2			159				159

2 Memoria Anual del Ministerio de Guerra y Marina del año 1865. Anexo J-2.

ANEXO 2 a la Presidencia de Mitre.

Guardias Nacionales del Ejército del Interior, en marzo de 1867³.

Cuerpo	Brigadieres	Coroneles Mayores	Coroneles	Tenientes Coroneles	Mayores	Oficiales subalternos	Tropa
Batallón 2° GN de Buenos Aires	-	-	-	1	-	31(+1)	421(+3)
Batallón 3° GN de Buenos Aires	-	-	-	-	1	32	357
Batallón 4 GN de Buenos Aires	-	-	-	1	1	22(+6)	334(+14)
Batallón 5 GN de Buenos Aires	-	-	-	-(+1)	-	28(+2)	234
Batallón Buenos Aires de GN del Río 4°	-	-	-	1	2	12	207
Batallón San Juan de GN	-	-	-	-	-	14(+3)	304(+24)
Batallón San Luis de GN de Reserva	-	-	-	1	-	26	129
Batallón San Luis y Mendoza de GN	-	-	-	-	2	33	397(+1)
Batallón Tucumano de GN	-	-	-	-	1	12	250
Batallón Rioja de GN	-	-	-	1	-(+2)	14(+3)	191(+67)
Batallón Salta de GN	-	-	-	-	-	11(+9)	136(+40)
Escuadrón Santafecino de GN de Caballería	-	-	-	1	1	6	60
Información faltante	-	-	-	-	-	-	-
Contingente Reg. 1° de GN de Caballería	-	-	-	-	-	2	12
Contingente Reg. 2° de GN de Caballería	-	-	-	-	-	2	33
Contingente Reg. 3° de GN de Caballería	-	-	-	-	-	3	16
Contingente Reg. 4° de GN de Caballería	-	-	-	-	-	3(+2)	66(+22)
Contingente Reg. 5° de GN de Caballería	-	-	-	-	-	3(+1)	90(+18)
Contingente Reg. 7° de GN de Caballería	-	-	-	-	-	-	20
Contingente Reg. 8° de GN de Caballería	-	-	-	-	-	-	16(+5)
Contingente Reg. 18° de GN de Caballería	-	-	-	-	-	3(+1)	69(+2)
Contingente Reg. 20° de GN de Caballería	-	-	-	-	-	3	42(+22)
Contingente Reg. Junín	-	-	-	-	-	2	22
Total Infantería	-	-	-	5(+1)	7(+2)	235(+24)	2860(+149)
Total Caballería	-	-	1	2	5	49(+10)	532(+69)

Cuerpo	Brigadieres	Coroneles Mayores	Coroneles	Tenientes Coroneles	Mayores	Oficiales subalternos	Tropa
Total Ejército	-	1	6	20(+1)	37(+2)	567(+45)	6250(+371)
Comandante y Plana Mayor	-	1	1	5	14	45	34
Infantería de línea	-	-	1	2	5	101(+2)	1548(+78)
Caballería de línea	-	-	3	5	5	122(+8)	1078(+62)
Artillería de línea	-	-	-	1	1	15(+1)	198(+13)
Infantería de Guardia nacional	-	-	-	5(+1)	7(+2)	235(+24)	2860(+149)
Caballería de Guardia Nacional	-	-	1	2	5	49(+10)	532(+69)

() Entre paréntesis personal asignado no presente

³ Memoria Anual del Ministerio de Guerra y Marina del año 1868. Tabla 2.

ANEXO 3 a la Presidencia de Mitre.

Guardia Nacional Movilizada para la Guerra del Paraguay hasta el 31 de enero de 1866.

- Buenos Aires
 - Ciudad (los batallones debían alcanzar un efectivo de 500 hombres cada uno, pero alcanzaron una media de 337 hombres)
 - Batallón 1 del Regimiento 1 329 hombres
 - Batallón 1 del Regimiento 2 362 hombres
 - Batallón 2 del Regimiento 3 368 hombres
 - Batallón 1 del Regimiento 4 290 hombres
 - Batallón 1 del Regimiento 3 Reserva 554 hombres (enviado posteriormente)
 - Campaña (los batallones no alcanzaron el efectivo ordenado, sin embargo se aproximaron a los 500 ordenados con una media de 452 hombres).
 - Batallón 1 (San Nicolás) 468 hombres
 - Batallón 2 488 hombres
 - Batallón 3 423 hombres
 - Batallón 4 432 hombres
 - Batallón 5 Reserva 408 hombres
 - Regimiento de Caballería General Lavalle 261 hombres
 - En conjunto Ciudad y Campaña
 - Regimiento de Caballería General San Martín 595 hombres
 - Santa Fe
 - Batallón 1 Libertad 189 hombres
 - Batallón 2 Libertad 460 hombres
 - Batallón General Paz 223 hombres
 - Regimiento de Caballería Blandengues de Belgrano 149 hombres
 - Córdoba
 - Batallón 1 219 hombres
 - Batallón 2 Reserva 240 hombres
- De los 2 Batallones pedidos inicialmente, uno se disolvió, recibiendo

entonces la orden de remitir en su reemplazo el batallón de reserva.

- Entre Ríos
 - Batallón 2 311 hombres
 - Batallón 3 331 hombres
 - Piquete de Artillería (6 piezas) 109 hombres
- No intervino ninguno de los 5000 jinetes que se le habían pedido, los desbandes en Basualdo durante julio y en Toledo durante noviembre de 1865.
- Tucumán Un Batallón 299 hombres
 - Mendoza Un Batallón 271 hombres
 - San Luis Un Batallón 195 hombres
 - San Juan Un Batallón 336 hombres
 - La Rioja Un Batallón 360 hombres
 - Salta Un Batallón 298 hombres
 - Catamarca Un Batallón 282 hombres
 - Corrientes Un Batallón 219 hombres
 - Milicia de Caballería > 4000 hombres

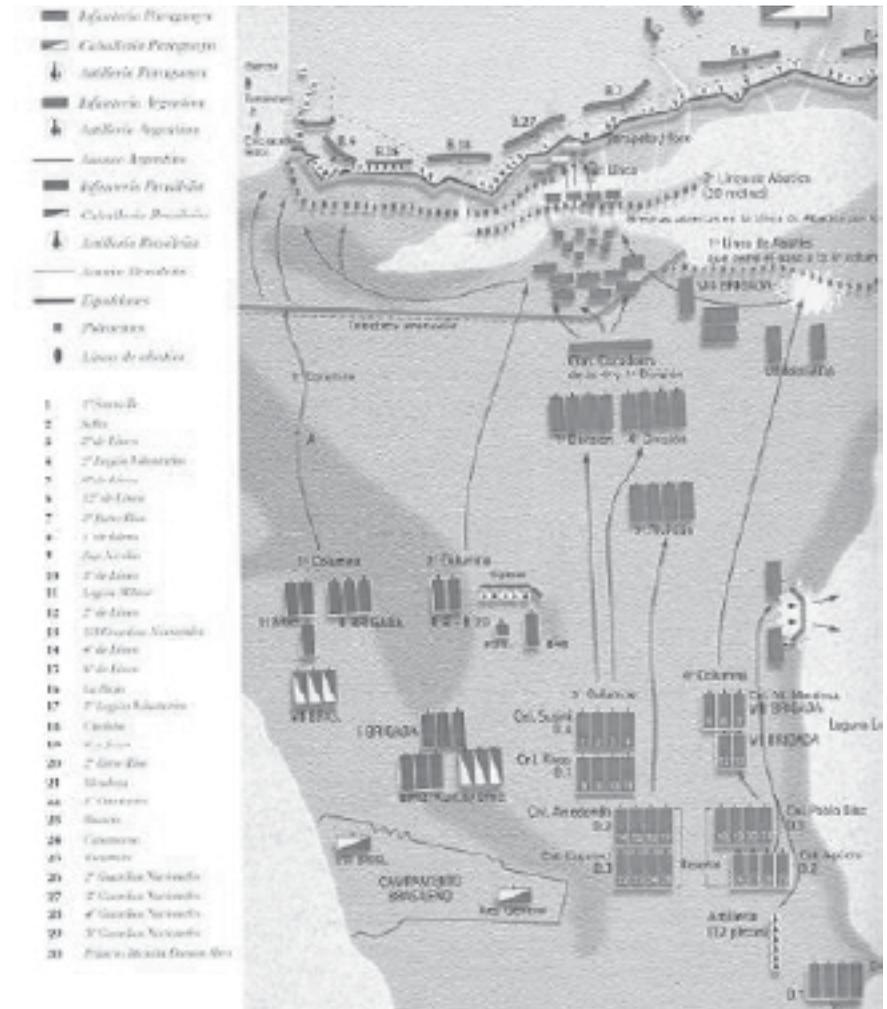
ANEXO 4 a la Presidencia de Mitre.

Guardias Nacionales que integraban el Ejército Argentino en Operaciones contra el Gobierno de Paraguay en el mes de marzo de 1867¹.

Cuerpo	Brigadieres	Coroneles Mayores	Coroneles	Tenientes Coronales	Mayores	Oficiales subalternos	Tropa
Bat. N° 1° del Reg. 1° de GN	-	-	-	1	-	13(+5)	254(+23)
Bat. N° 1° del Reg. 2° de GN	-	-	-	-(+1)	-	14(+9)	192(+5)
Bat. N° 1° del Reg. 3° de GN	-	-	-	-(+1)	1	21(+7)	376(+37)
Bat. N° 2° del Reg. 3° de GN	-	-	-	1	1	30(+7)	337(+25)
Bat. N° 2° del Reg. 4° de GN	-	-	-	1	-	16(+6)	229(+17)
Batallón San Nicolás	-	-	-	1	-	17	278
Batallón N° 1° de Santa Fe	-	-	-	1	-(+1)	20(+16)	286(+103)
Batallón N° 2° de Entre Ríos	-	-	-	1	1	12(+3)	301(+57)
Batallón N° 3° de Entre Ríos	-	-	-	-	1	12(+3)	333(+43)
Batallón N° 1° de Corrientes	-	-	-	1	1	15	296
Batallón N° 1° de Catamarca	-	-	-	-	1	10	157(+19)
Plantel Voluntarios de Santa Fe	-	-	1	-	-	5(+2)	27(+4)
Regimiento “General San Martín”	-	-	-	-	1	24(+2)	361(+35)
Regimiento “General Lavalle”	-	-	-	-	1	16(+1)	227
Regimiento “Blandengues de Belgrano”	-	-	-	-	2	19	110
Regimiento “Córdoba”	-	-	-	-	-(+1)	25(+2)	302(+53)
Regimiento “Rosario”	-	-	-	-	1	17(+3)	239(+23)
División del Uruguay	-	-	-	-	4	28	301
Fuerzas Correntinas	-	-	-	-	10	77	2282
Total Infantería de GN	-	-	1	7(+2)	6(+1)	185(+58)	3066(+333)
Total de Caballería de GN	-	1	9	7	19(+1)	206(+8)	3822(+111)

¹ Memoria Anual del Ministerio de Guerra y Marina del año 1868.

ANEXO 5 Asalto a Curupaytí¹.



En el dibujo se puede apreciar la maniobra realizada. En especial con las GN observamos la participación de estos efectivos en el dispositivo como Reserva, al sur de la posición.

¹- Isidoro J. Ruiz Moreno / Miguel Angel De Marco, Historia del Regimiento 1 de Infantería “ Patricios de Buenos Aires”, Edivern , Buenos Aires, Sep 2000 ed limitada de 2000 ejemplares. Mapa en pág 162.

Bibliografía:

- Buscaglia, Marcelo Alberto, Cnl Mg, Guerra de la Triple Alianza : La respuesta de los estados provinciales a la movilización de la guardia Nacional Argentina en 1865; Art en La Revista de la ESG Nro 593 May / Ago 2016
- De Marco Miguel Ángel, La Guerra de la Frontera, Luchas entre indios y blancos (1536 – 1917), Ed Emecé ,Buenos Aires , 2010.
- Dominguez Ercillo, Mayor de Infantería, Colección de Leyes y Decretos Militares concernientes al Ejército y Armada de la República Argentina (1810 a 1896) - (Con anotaciones de derogaciones, modificaciones , etc.) ; Tomo segundo (1854 a 1880), Compañía Sud-Americana de Billetes de Banco, Calle Chile 20S y San Martín 155, Buenos Aires, Argentina, 1898.
- Garmendia, La Cartera de Un Soldado (Bocetos sobre la Marcha). Círculo Militar. Biblioteca del Oficial, Vol. 649/650/651. Buenos Aires. Enero, Febrero, Marzo de 1973.
- Isidoro J. Ruiz Moreno / Miguel Angel De Marco, Historia del Regimiento 1 de Infantería “ Patricios de Buenos Aires”, Edivern , Buenos Aires, sep 2000 ed limitada de 2000 ejemplares
- Sillone , Jorge Osvaldo. Coautor del libro “ La Táctica en las Batallas de la Historia, Grandes Batallas Sudamericanas”, Tomo II, EUDE (Editorial Universitaria del Ejército) con el capítulo “Mitre y la Batalla de Curupayti”, Noviembre 2010, Buenos Aires. Art. “Guardia Nacional de Buenos Aires”, en La Revista de la ESG Nro 582 – Sep – Dic 12. Art. Guardia Nacional de Buenos Aires en el período del Presidente Derqui”, en la Revista de la ESG Nro 591, Sep – Dic 2015

Currículum Vitae del Tcnl (R) Mg Jorge Osvaldo Sillone



Es Oficial de Estado Mayor, Magister en Historia de la Guerra. Lic en Estrategia y Organización. Lic en Administración y Gestión de la Educación y Profesor en Historia. Investigador Acreditado por el Ministerio de Educación de la Nación.

Actualmente se desempeña en la Escuela Superior de Guerra del Ejército Argentino como Profesor de Historia Militar. Director de la Especialización en Historia Militar Contemporánea, modalidad a distancia y Profesor de la Materia Historia Militar Contemporánea en dicha Especialización. Profesor de Historia de Guerra Contemporánea en la Maestría en Historia de la Guerra.

Normas para las Colaboraciones a Publicar en “La Revista” de la Escuela Superior de Guerra

1. De las colaboraciones

Podrán ser artículos de opinión originales, resultados de trabajos de investigación seleccionados, traducciones o reseñas.

La Revista es de Difusión Pública, en cualquier caso la Dirección de la Revista se reserva el derecho de aceptar o rechazar la colaboración. Aceptado y publicado el trabajo, el mismo queda amparado por las prescripciones legales de la Ley de Propiedad Intelectual N° 11.723 y, por ende, no puede ser reproducido sin autorización de la Dirección de la Revista.

2. De las exigencias formales

- a. Las colaboraciones serán presentadas escritas en computadora en Word 2010 (o más actualizados), de un solo lado del papel, en hojas de tamaño A-4, con tipografía Times New Roman de 10 pt y con indicación al margen del lugar en que deben insertarse los gráficos o anexos, en caso de tenerlos. A la copia escrita en papel deberá agregarse un CD, con etiqueta, con identificación del autor y del título de la obra.
- b. Si correspondieran dibujos o anexos, éstos se presentarán en CD en formato de imagen TIFF e impresos sobre papel blanco o transparente, separados del texto del trabajo. Al pie de los mismos se mencionará el número de la lámina o anexo correspondiente. Deberá tenerse en cuenta que los colores en los gráficos podrían no ser utilizados en la publicación.
- c. Los artículos originales, los trabajos de investigación y las traducciones no sobrepasarán las 30 hojas, escrito según lo indicado en 2. a., salvo excepciones que serán consideradas por la Dirección de la Revista.
En el caso de trabajos de investigación se buscará sintetizar su contenido haciendo referencia a todos los antecedentes, la introducción, una síntesis del desarrollo o la demostración y las conclusiones.
Las citas bibliográficas serán consignadas dentro del espacio determinado en 2. c.
- d. Para la división y subdivisión del texto se empleará la notación numérica de la que son ejemplo las presentes Normas.

e. En las citas y notas, la mención de la bibliografía será realizada en la siguiente forma:

- 1) Cuando se trata de un libro: autor (apellido y nombre con mayúscula inicial). Punto seguido. Título del autor (Dr. o GrI, etc.). Punto seguido. Título del libro (mayúscula inicial y todo en negrilla). Lugar (mayúscula inicial). Punto seguido. Editorial. Punto seguido. Año (números arábigos). Cuando sea necesario particularizar capítulos (en números romanos) y páginas (en números arábigos).

Ejemplo: Ruíz Guiñazú, Enrique. La tradición de América. Buenos Aires, Argentina. Espasa-Calpe. 1953. Pág. 155.

- 2) Cuando se trata de un libro traducido: (Similar a lo indicado en 2. e. 1), con el agregado, después del título del libro, de la mención del traductor y del idioma original. Se seguirá con el lugar, Editorial, etc. (como en 2. e. 1).

Advertencia: En algunos casos resulta importante significar la edición del libro; en tal caso la mención se realiza después del título y antes de la del traductor, en forma abreviada. Ejemplo: 3ra. edición.

- 3) Cuando se trata de un artículo de un libro o revista que incluye varios autores: Igual que en el caso anterior que corresponda; pero referido al artículo, suprimiendo Editorial, lugar y fecha, y se agrega a continuación Cfr.: agregando toda la que corresponde al total de la obra.

Ejemplo: Barba, Enrique M. Formación de la Tiranía. Cfr.: Argentina Academia Nacional de la Historia. Historia de la Nación Argentina. Vol. II . 2da. Sec. Buenos Aires, El Ateneo, 1962. Pág. 103.

f. A los efectos de que los artículos de la Revista se hallen encuadrados en las normas éticas y legales que rigen estas publicaciones, se tendrá especialmente en cuenta que:

- 1) En los trabajos en los cuales se transcriben párrafos o adopten ideas de libros, revistas u otras publicaciones, siempre deberá citarse, como llamadas al pie de página o al final del artículo, la fuente de la cual han sido tomados
- 2) De acuerdo con las disposiciones de la Ley de la Propiedad

Intelectual N° 11.723, las transcripciones no podrán exceder de 1.000 (mil) palabras por cada obra citada.

3. De la retribución

Como un testimonio material del reconocimiento por su labor, el colaborador, al que le haya sido aceptado y publicado su trabajo, será retribuido con tres ejemplares de la edición.

4. De la remisión y correspondencia con la Revista

Las colaboraciones serán remitidas o presentadas a la Dirección de la Revista; firmadas, con aclaración de firma e indicación del grado y destino o título.

Domicilio, teléfono del autor y correo electrónico.

Asimismo, toda la correspondencia relacionada con la publicación será dirigida a la Dirección de la Revista.

5. Presentación del curriculum vitae y foto 4 x 4 color

Las colaboraciones presentadas a la Dirección de la Revista deberán ser acompañadas por su correspondiente Curriculum Vitae.

6. Abstract

Todo trabajo presentado debe ser acompañado de una síntesis de su contenido, de una extensión no mayor a cinco renglones.

Sociedad Militar "Seguro de Vida"
110 Años de confiabilidad y respaldo

Ser Parte tiene sus beneficios



Administración de Haberes

Perceba el cobro de sus haberes el ante último día hábil del mes de manera ágil y segura



Ayudas Económicas

Hasta \$100.000.-
En Planes hasta 84 cuotas

Además:
Ayudas Económicas Prendarias:
Monto máximo Okm: \$50.000.-
Monto máximo usados: \$30.000.-
TNA: 27%



Tarjetas

MasterCard de SMSV

Sin costos ni gastos
La mejor financiación
Renovación beneficiada

Visa Macro de SMSV

- Emisión y renovación beneficiada
- Tarjetas adicionales de cargo
- Programa de descuentos y promociones
- Acceso al Programa Masivo Previsión
- Ases. pólizas a robo, negligén. suroccidente de su tarjeta y seguro de cobertura por compra efectuadas desde las 24 hs del día siguiente al siniestro

0810-822-7678
www.smsv.com.ar



La Mutualidad del Personal de Intendencias Militares (MUPIM) es una entidad sin fines de lucro, creada por el Poder Judicial de la Federación, para brindar servicios de salud, educación y familia a los miembros de las Fuerzas Armadas de las Intendencias Militares. La MUPIM es una entidad sin fines de lucro, creada por el Poder Judicial de la Federación, para brindar servicios de salud, educación y familia a los miembros de las Fuerzas Armadas de las Intendencias Militares. La MUPIM es una entidad sin fines de lucro, creada por el Poder Judicial de la Federación, para brindar servicios de salud, educación y familia a los miembros de las Fuerzas Armadas de las Intendencias Militares.



Amplia COBERTURA en salud, educación y familia para USTED y los suyos

MAS DE 99 AÑOS AL SERVICIO DE NUESTROS ASOCIADOS



www.mupim.org.ar

Uruguay 856/C/1015ABNI/CABA - Tel.: (011) 4371-2400 - Fax: 4371-0599 - E-mail: mupim@mupim.org.ar
GAM 24, Tel./directo (011) 4372-8200 - Línea gratuita 0 800-66-MUPIM (66746)